
ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В ДОСТУПЕ И УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА УРОВНЕ СЕЛА

Краткое изложение результатов социологического исследования

Исследование проводилось по инициативе Научно-информационного центра Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (**НИЦ МКВК**) и при поддержке Глобального водного партнерства Центральной Азии и Кавказа (**GWP CASENA**).

ЦЕЛЬ: Выявление различных потребностей, ролей, возможностей, благ и проблем мужчин и женщин в процессе использования и управления водными ресурсами на уровне общин.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: Кокандское отделение Ассоциации деловых женщин «Тадбиркор аёл».

МЕТОДИКА: Оценка сельской местности на основе участия - Participatory Rural Appraisal (PRA), использующее различные средства и подходы, призванные дать возможность людям выразить и проанализировать их жизненные реалии и спланировать самим, какие действия предпринять для улучшения ситуации.

МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ: Республика Узбекистан, Ферганская область, Кувинский район, сельские сходы Дехконобод, Султонобод, Салим, Мой, Урокбоши, Какир-Турк (ширкат им. М. Шербутаева).

ВРЕМЯ ПРОВЕДЕНИЯ: август 2004 г.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ПОСТАВЛЕННЫЕ ПЕРЕД ИССЛЕДОВАТЕЛЯМИ:

- (1) различный доступ и контроль над ресурсами и получаемыми прибылями (права на землепользование, водопользование, распределение прибылей и продукции, получение кредитов;
- (2) различный доступ к информации, обучению и другим социально-ценным возможностям (образование, консультативные службы, тренинги)
- (3) гендерные ограничения для участия в общественной деятельности, в процессе принятия решений (например, в работе АВП, водных комитетов)
- (4) различный объем выполняемых работ (оплачиваемых и неоплачиваемых; как она распределяется).

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ:

Общая характеристика района: Кувинский район расположен в юго-восточной части Ферганской области в пределах 40 км от областного центра г. Ферганы. Граничит с западной и юго-западной стороны с Ферганским, северо-западной – с Ташлакским районом Ферганской области, с севера – с Бозским, а с востока –

Мархаматским районом Андижанской обл., с южной и юго-восточной стороны – с Ошкой обл. Кыргызской Республики. Район был образован 29 сентября 1926 года. Общая площадь – 437 кв.км. Административный центр – г. Кува (с 1939 года).

По плотности населения район стоит выше, чем в среднем по республике. Численность постоянного населения района в среднем увеличивается на 1- 1,1 процента в год и составляет в настоящее время 186,4 тыс. чел. 62,58% от общего числа жителей составляют женщины. Представительство женщин в управленческом аппарате государственных структур и хозяйствующих субъектов весьма низкое – около 10-12%.

Сельское хозяйство района представлено поливным и в незначительной степени богарным земледелием, специализируется на хлопководстве и шелководстве. Более половины общего земельного фонда пригодно для сельского хозяйства. Общая посевная площадь на 1 июля 2004 г. составляет 14746 тысяч га. Развитие сельского хозяйства осуществляется за счет повышения урожайности, расширения ирригационной сети и проведения мелиоративных мероприятий. Площади посевов хлопчатника составляют 65% всей посевной площади района. Посевы хлопчатника чередуются в севообороте с посевами люцерны, пшеницы и кукурузы.

Экономика домохозяйств: Как показало исследование, основным источником доходов домашних хозяйств является доход от личных подсобных хозяйств и садово-огородные участки, с учетом потребляемой продукции (36 %). Женщин, занятые в сельхозпроизводстве, т.е. работающие в ширкатных или фермерских хозяйствах, имеют очень небольшой заработок – не более от 5-6 тыс. сум в месяц. Респонденты указали, что вклад женщин в доходную часть бюджета составляет не более 30-40 % от общей суммы. При этом практически все респонденты не рассматривают домашний труд женщины в качестве ее вклада в общий семейный бюджет, хотя сельская женщина посвящает неоплачиваемой домашней работе более 36,6 % своего времени. Данные о расходах домохозяйств свидетельствуют о том, что сельские жители тратят львиную долю своих средств на приобретение продуктов питания (42%). При этом в подавляющем числе домохозяйств (74%) окончательное решение о распределении статей расходной части семейного бюджета принимают мужчины.

ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ: В ходе исследования выявлено множество проблем в водохозяйственной сфере. Услуги по водоснабжению предоставляются весьма неравномерно и нерегулярно. Лишь немногие сельские общины имеют возможность полноценно пользоваться водопроводными системами. Относительно воды для орошения, можно утверждать, что определенная часть сел испытывает острую нехватку воды для полива. Наличие Каркидонского водохранилища на территории района поддерживает нужды сельского хозяйства в поливной воде в вегетационный период, но одновременно служит главной причиной поднятия грунтовых вод в южной части района. Грунтовая вода поднимается до 50 см от уровня земли, что значительно ухудшает плодородность сельхозугодий. По словам бенефициариев из села Какир, Турк, Султонобод, Дехконобод из-за поднятия грунтовых вод высохли все фруктовые деревья, в селе Салим идет интенсивное заболачивание земель. Из-за причины поднятия грунтовых вод, по словам председателя ширкатного хозяйства Навруз, Тиллаева Алижона из всех полей ширкатного хозяйства только 25% не подвержены эрозии из-за грунтовых вод. Из имеющихся дренажных насосов работает полноценно только треть, которые из-за нехватки электроэнергии тоже очень часто отключают.

Имея довольно высокий доступ к водопроводной воде, значительная часть населения (23 %) вынуждена использовать воду из открытых источников или дренажных, колодезных систем. По мнению специалистов санэпиднадзора употреблять эту воду для питья нельзя, хотя, например, по словам бенефициариев из села Мой, ту воду, которую они употребляют для питья, специалисты СЭС ни разу не проверяли. По мнению хокимиата района жители всего района страдают от нехватки чистой питьевой воды, но больше всего в ней нуждаются жители предгорных сел, которые расположены на юго-востоке района.

Хотя практически все бенефициарии согласились с тем, что в нынешних условиях крайне необходимо применять водосберегающие технологии, как на бытовом уровне, так и в орошении, никто нам не смог вразумительно ответить, в чем будет заключаться такое водосбережение.

Проведение обсуждений и исследований по методике PRA помогло выявить наиболее острые проблемы махаллинских общин, которые оказывают большое негативное влияние на сельских женщин. Ниже приводится ранжирование выявленных проблем по степени важности:

- отсутствие питьевой воды
- заболочиваемость и засоление земель
- мало поливной воды
- безработица
- нет бань
- дороги не асфальтированы и не освещены
- перебои с подачей газа и электроэнергии
- низкие зарплаты и несвоевременные их выдачи
- рост заболеваемости среди населения (анемия, зоб, инфекционные заболевания)
- школы плохо не отапливаются
- дома разрушаются из-за близости грунтовых вод и сырости
- нет мест отдыха для детей, молодежи и женщин
- мало книг в библиотеках

Таким образом, проблемы воды и водопользования, обеспечения сельского населения питьевой водой выдвинуты на первое место всеми респондентами.

При обсуждении возможных решений этих проблем жители (женщины) сказали, что для решения и управления водными ресурсами им необходимо тесно сотрудничать с общиной, ширкатом, с госструктурами, донорами и д.р. Они здесь впервые высказали идею создания водного комитета путем дальнейшего их объединения в Ассоциацию. По их мнению, Ассоциация водопользователей смогла бы объединить возможности госструктур, местной власти, хозяйственных структур (деханские и фермерские хоз-ва), общины и направить их ресурсы на реализацию проектов по водообеспечению и управлению водными ресурсами. Вместе с тем важно отметить, что большинство респондентов выразили некоторое сомнение в получении реальной помощи от международных организаций и спонсоров, а больше полагаются на свои силы. В Кувинском районе не созданы группы по водопользованию – Ассоциации водопользователей. Есть отдельные инициативные группы граждан, которые пытаются начать решение проблем с водой, но у них нет ни грамотных лидеров, обладающих опытом по мобилизации, ни четкого плана действий, они действуют хаотично, разрозненно, не знают куда обратиться и с кем можно работать. При беседах было видно, что жители хотят решать проблемы самостоятельно, в более активны сельские женщины, потому что основная тяжесть отсутствия воды ложится на их плечи. Этот лидерский потенциал женщин в настоящее время никак не используется.

Общий вывод из проведенного исследования состоит в том, что проблемы сельских женщин, их доступа к воде, землепользованию, к финансовым и материальным ресурсам, образованию и культуре носит весьма острый характер и можно считать, что большинство сельских женщин, в среднем около трех четвертей, испытывают определенные ограничения в реализации имеющихся возможностей. Как абсолютные, так и косвенные значения, полученные во время исследования, свидетельствуют о необходимости пересмотра социальной политики по отношению к сельским жительницам, то есть о переходе к реализации практических задач, направленных на снижение глубины гендерного неравенства.

В заключении изложены рекомендации по проведению серии мероприятий для достижения большего понимания гендерных вопросов в доступе и управлении водными ресурсами. В частности,

- провести ряд образовательных мероприятий (тренингов) по водопользованию для целевых групп, сформированных в основном из женского актива. В программу тренингов следует включить вопросы гендера, обучение приемам по водосбережению и навыкам по управлению водными ресурсами
- содействовать созданию на селе групп водопользователей, причем инициаторами создания и основными действующими фигурами должны стать женщины из числа обученных на тренингах
- провести ряд акций, популяризирующих идеи создание сельских групп водопользователей, применение водосберегающих технологий, установку водомерных приборов и т.д. через СМИ района, организацию лекций и бесед, презентаций деятельности программы «Глобальное Водное Партнерство стран Центральной Азии и Кавказа» в махаллинских сходах граждан, а также проведение праздников воды и других мероприятий
- начать работу по подготовке и оформлению конкретных инициатив населения по проектированию и строительству объектов водопользования, других объектов (в частности бань) в наиболее депрессивных в водном отношении селениях Кувинского района и презентации этих инициатив потенциальным донорам
- поддержать инициативы, способствующие охране водисточников от загрязнений, их благоустройству и улучшению санитарного состояния. В этом плане наиболее перспективной нам представляется работа среди школьников и молодежи.
- организовать семинары по обмену опытом в области водопользования с приглашением специалистов – водников, представителей регионов, где уже созданы и успешно действуют группы водопользователей.