

ГЕНДЕР

и ВОДА

в Центральной Азии

№ 6 (13) июнь-август 2008 г.

Информационный бюллетень сети GWANET

Развитие сети «Гендер и вода в Центральной Азии» в Таджикистане

Наталья Хасанова,
Национальный координатор проекта
в Республике Таджикистан

Введение

С целью решения глобальных проблем человечества ООН на Всемирном саммите по устойчивому развитию в 2000 году в Йоханнесбурге приняла программу под названием «Цели развития тысячелетия» (ЦРТ), представляющей собой программу по борьбе с бедностью и общему повышению уровня жизни. Программа была принята 147 главами государств и представителями 189 стран, все 191 стран-членов ООН взяли на себя обязательства достичь следующих Целей:

- 1 Ликвидация крайней нищеты и голода
- 2 Обеспечение всеобщего начального образования
- 3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
- 4 Сокращение детской смертности
- 5 Улучшение охраны материнства
- 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями
- 7 Обеспечение экологической устойчивости
- 8 Формирование глобального партнерства в целях развития

Человечество признало, что необходимо поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин.



В номере:

Развитие сети «Гендер и вода в Центральной Азии» в Таджикистане	1
Результаты социологического опроса	15
Выводы и предложения	17



ADB

Подготовлено к печати и отпечатано в Научно-информационном центре МКВК
в рамках проекта GWANET при финансовой поддержке Азиатского банка развития

В Республике Таджикистан принцип равноправия и равных возможностей женщин и мужчин закреплен в статье 17 Конституции Республики Таджикистан: «Все равны перед законом и судом».

Законодательство Республике Таджикистан, регламентирующее сферу политики и экономики, сформированное в течении последних лет, отражает серьезное положение и ликвидацию диспропорций в представительстве женщин и мужчин в различных сферах общества, и создает основы для развития гендерно - сбалансированной политики.

За годы независимости Правительством Республики Таджикистан разработан и принят ряд мер и государственных актов, направленных на повышение роли и статуса женщин, обеспечение равных прав и возможностей мужчин и женщин:

- Ратифицированы международные Конвенции и тем самым взяты международные обязательства по преодолению гендерного равенства.
- Правительством Республики Таджикистан утвержден Национальный план действий по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 гг.
- Изданы Указы Президента по демократизации общества, повышению роли женщин в обществе.
- Принята программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 гг.» и дополнение к ней «Доступ сельских женщин к земле».
- Приняв ряд актов программного характера в области охраны прав материнства, детства, репродуктивного здоровья и др.
- В марте 2005 года принят Закон Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации».

С появлением широких прав и возможностей и усиления участия женщин республики на формирование программ, организацию и реализацию этих программ привело к некоторым преобразованиям в направлении гендерной политики. Но поскольку женщины в большинстве сфер деятельности все еще не сравнялись в правах с мужчинами, то под достижением гендерного равенства подразумевается

повышение социального статуса женщин до уровня мужчин.

Основными приоритетными задачами для достижения гендерного равенства, которые неразрывно связаны с основными задачами социально-экономического развития республики, являются программы по осведомленности общественности о сексуальном и репродуктивном здоровье, о доступе сельских женщин к земле, оказание помощи в трудоустройстве девочек и женщин, содействие продвижению политического участия женщин, борьба с насилием в отношении женщин и институциональная поддержка, или меры системного характера на всех уровнях государственной службы, включая правоохранительные органы, школы и центры здоровья,

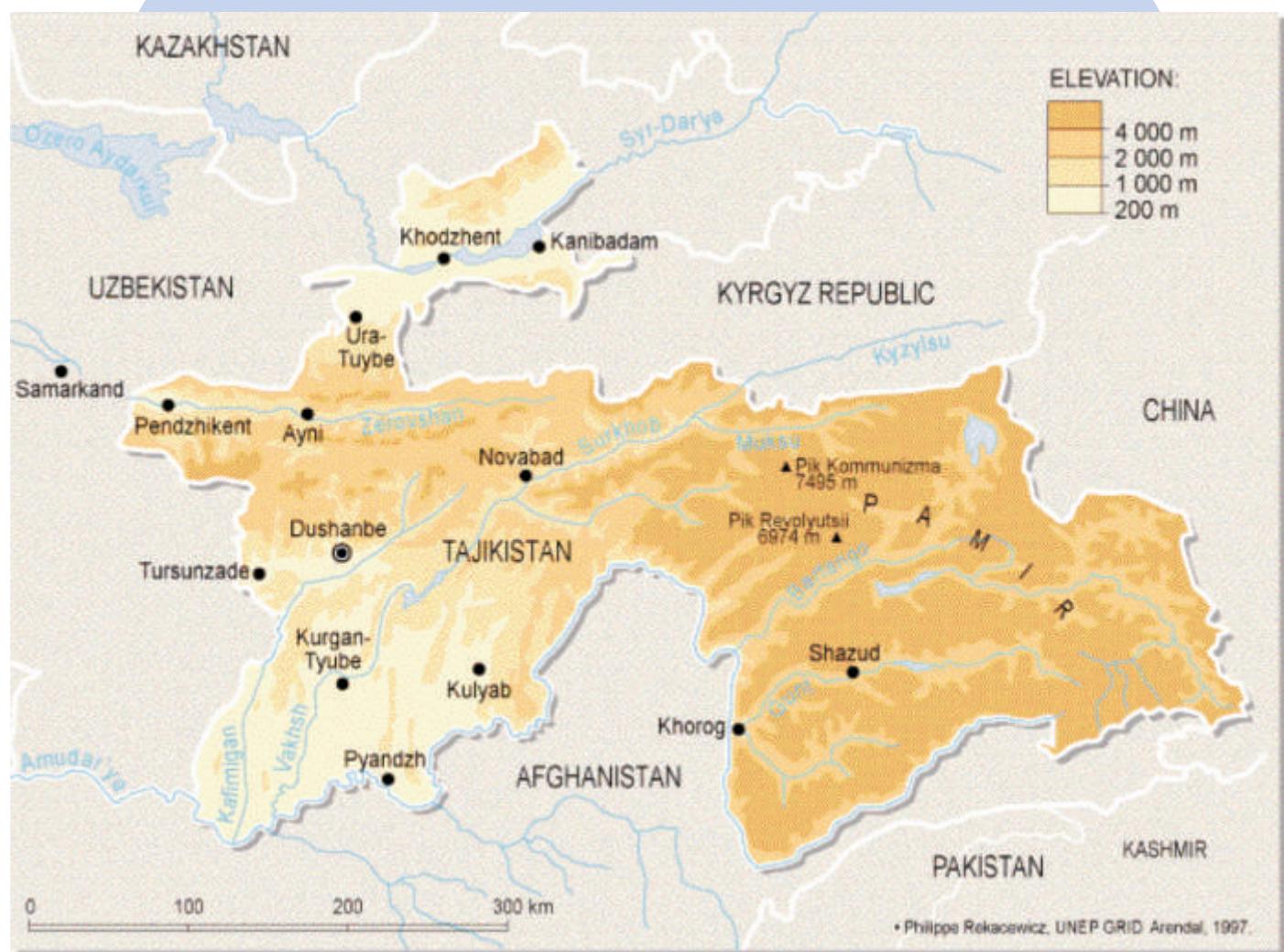
Обзор по стране

Таджикистан является государством, не имеющим выхода к морям и занимающим площадь в 143 тысяч кв. километров. Около 93% его территории составляют горы и лишь 10% пригодны для возделывания. Горный ландшафт Таджикистана препятствует развитию транспортных и коммуникационных связей между регионами страны. Однако, в то же время, он обуславливает наличие богатых залежей минералов, огромного гидроэнергетического потенциала и водных ресурсов, необходимых для ирригационных целей. Расположение Таджикистана на стыке между Южной, Восточной и Центральной Азией обусловило смешение различных национальностей, миграционные потоки и стратегическую значимость Таджикистана для нескольких имперских держав, что в совокупности повлияло на социальное и экономическое положение нынешнего Таджикистана.

В соответствии с предварительными данными Государственного комитета статистики (ГКС) население Таджикистана на 2003г. составляет 6 миллионов 640 тысяч человек, (учитывая высокий уровень рождаемости, это на 513,300 больше, чем в 1999г.). Структура населения следующая: 26,4% составляет городское население и 73,6% - сельское.

Гендерное распределение населения практически равное: 50,1% составляют мужчины и 49,9% - женщины, и это соотношение оставалось неизменным в период с 1999 по 2003г. (Правительство Республики Таджикистан,

Республика Таджикистан



2004b). В целом за период с 1989 по 2000г. население Таджикистана увеличилось на 1 миллион человек, а абсолютное увеличение трудоспособного населения составило 640 тысяч человек.

На период обретения независимости Таджикистан был самым бедным государством

среди всех советских республик, валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, которого составлял лишь половину ВВП на душу населения в Казахстане и две трети ВВП на душу населения в других странах региона. Однако показатели человеческого развития в этой стране были относительно высоки по сравнению с другими государствами со средним уровнем дохода. Продолжительность жизни при рождении составляла 70 лет, что значительно выше соответствующих показателей в Пакистане и других странах региона.

Уровень грамотности был практически всеобщим, с небольшой лишь разницей между мужчинами и женщинами.

Последние 15 лет стали временем огромных перемен для народа Таджикистана по мере того, как предпринимались усилия построить независимое государство с рыночной экономикой и правящим режимом плюралистической демократии. Для большей части населения страны эти изменения означали бедность, физическую незащищенность и, порой, существенные социальные перемены. Резкий экономический кризис, возникший в 1991г. как следствие развала Советского Союза, означал массовую безработицу и экономическую неопределенность. Вместе с этим, Правительство оказалось неспособным финансировать программы социальной защиты, которые в прошлом могли бы помочь людям во времена экономического хаоса, а сокращение выделяемых правительством средств на системы образования и здравоохранения привело к резкому ухудшению качества предоставляемых услуг в данных сферах. Пятилетняя гражданская война 1992 – 1997 гг. принесла множество страданий населению Таджикистана: более 50 тысяч человек были убиты, 25 тысяч женщин остались вдовами, и 55 тысяч детей осиротели. Помимо человеческих жертв и страданий последствия этой гражданской войны для экономики и инфраструктуры в наиболее пострадавших регионах были очень обширны.

Однако после нескольких лет экономического

роста, наблюдавшегося с 1998 года условия жизни многих людей улучшились. Совокупный рост ВВП, в последние 3 года достигший 30%, был вызван увеличением объема производства алюминия и хлопка, ростом внутреннего спроса, подстегиваемого денежными переводами трудовых мигрантов и прогрессирующими государственными реформами. В период с 1999 по 2003г. уровень бедности в стране снизился на 18%, рост макроэкономических показателей и увеличение доходов позволили снова выделять все больше государственных средств на развитие социальных секторов. Тем не менее, более 65% населения Таджикистана остаются за чертой бедности, а 25% трудоспособного населения (что составляет более 400 тысяч человек) каждый год мигрирует в поисках работы за пределы Таджикистана. В документе «Оценка уровня жизни в Таджикистане» за 2003г. (ДОУЖТ) четыре пятых опрошенных домохозяйств заявили о том, что их финансовое положение является либо неудовлетворительным, либо очень неудовлетворительным (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а). Общепризнанно, что женщины Таджикистана несут на себе основное бремя последствий переходного периода. Объем работы для женщин увеличился во много раз в связи с необходимостью пополнения дохода семьи, удовлетворения продовольственных потребностей семьи за счет выращенных на садовом участке продуктов, заботы о детях и больных членах семьи в силу ухудшения услуг здравоохранения и других социальных услуг, и все это при неравном распределении домашних обязанностей между мужчиной и женщиной.

Цель 1.

Ликвидация крайней нищеты и голода

Задача 1:

Сократить вдвое уровень крайней бедности

Поскольку 73% населения республики проживает в сельской местности, то бедность является преимущественно сельским явлением. В то же время уровень бедности сельского населения в 2003 году по сравнению с 1999 годом сократился на 19 процентных пунктов, городского населения – на 14 процентных пунктов. Наблюдается сокращение разрыва в уровне бедности городского и сельского населения с 11 процентных пунктов в 1999 году до 6 процентных пунктов в 2003 году.

Показатели бедности в Таджикистане по регионам, по данным обследования уровня жизни 2003 г., процентов

	Общий показатель бедности	Показатель бедности среди женщин	Показатель бедности среди мужчин
Республика Таджикистан	63,5	63,9	63,1
ГБАО	84,1	84,3	84,0
Хатлонская область	78,1	78,1	78,1
Согдийская область	64,3	65,0	63,6
г. Душанбе	48,9	49,3	48,5
РРП	45,1	45,5	44,7

В 2003 году 63,5 процента населения Таджикистана проживало в домохозяйствах, где на душу населения приходилось \$ 2,15 ППС в день.

Задача 2: Сократить вдвое долю населения, страдающего от недоедания

Доля детей в возрасте до 5 лет, страдающих от недостаточного питания в критической или умеренной степени (%, по данным МИКИ – 2005 г.)

	Соотношение веса к возрасту		Соотношение роста к возрасту		Соотношение веса к росту		
	% ниже -2CO	% ниже -3CO	% ниже -2CO	% ниже -3CO	% ниже -2CO	% ниже -3CO	% ниже +2CO
Республика Таджикистан	17,3	3,6	26,9	9,1	7,2	1,6	3,6
мальчики	17,6	4,2	28,2	10,4	7,1	2,0	3,5
девочки	17,1	3,0	25,6	7,7	7,2	1,1	3,6
Городская местность	17,2	3,2	26,1	9,3	7,4	2,4	4,0
Сельская местность	17,4	3,8	27,2	9,0	7,1	1,2	3,4

В Таджикистане, пониженный вес (умеренный и выраженный) характерен для 17,3% детей. Около 4% детей до 5 лет имеют выраженный дефицит веса. Почти 27% являются низкорослыми или слишком маленькими для своего возраста, а 9% являются сильно отстающими в росте. 7% страдают от истощения или слишком худы для своего роста. Самый высокий дефицит в весе отмечен у детей в Хатлонской области и ГБАО, а самый низкий в Душанбе.

Доступ к воде

По данным Министерства здравоохранения в июле 2006 года снизились показатели заболеваемости тифом, желтухой, но вместе с тем на 86 случаев (по сравнению с 2005 годом) увеличилось число дизентерии и на 1,1 раз острые кишечные заболевания. Главной причиной такого положения является несоответствие необходимым критериям качества питьевой

воды, подаваемой населению. Так, согласно статистическим данным сегодня только 56,3 процента населения обеспечены чистой питьевой водой. Более 50 процентов системы водоснабжения не соответствуют стандартам. Особенно это касается сельской местности. В частности, 39 процентов региональных сетей не имеют систему защиты.

Среди болезней эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ заболеваемость эндемическим зобом в 2000 г составляла около 81%, в 2006 г – 76%, что связано в первую очередь, с усилением профилактической работы и увеличением потребления населением в пищу йодированной соли.

Цель 2.
обеспечение всеобщего начального и основного среднего образования

Задача 3:

Сохранить для всех мальчиков и девочек возможность получить в полном объеме основное среднее школьное образование

Уровень образования населения в возрасте 15-24 лет (по данным переписи населения 2000 г., в процентах)

Республика Таджикистан	99,9
девочки	99,9
мальчики	99,8
ГБАО	99,7
девочки	99,7
мальчики	99,7
Хатлонская область	99,9
девочки	99,9
мальчики	99,9
Согдийская область	99,8
девочки	99,8
мальчики	99,8
г. Душанбе	99,9
девочки	99,9
мальчики	99,9
Районы республиканского подчинения	99,8
девочки	99,8
мальчики	99,8

Цель 3.

Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Задача 4.

Ликвидировать неравенство между полами в сфере начального и среднего образования и в сфере занятости и управления

Мульти-индикаторное кластерное исследование (МИКИ)

По данным МИКИ 2000 года уровень посещаемости начальных школ составлял 82,9 %, по данным МИКИ 2005 года – 88,7%, что на 5,8

процентных пункта выше уровня 2000 года. Уровень посещаемости начальной школы девочками (по данным МИКИ 2005) немного ниже, чем мальчиками и составляет 88,2% (мальчиками 89,1%). На региональном уровне перевес мальчиков в показателе посещаемости начальной школы колеблется от 1,6 процентных пункта по Согдийской области до 3,2 по ГБАО. По РРП уровень посещаемости начальной школы девочками выше, чем мальчиками (девочками – 82,3%, мальчиками – 80,4%).

Численность учащихся, принятых в первый класс (на начало учебного года)

	2005/2006	2006/2007
Республика Таджикистан		
Всего, тыс.человек	170,1	174,1
мальчики	88,6	90,6
девочки	81,5	83,5
ГБАО		
Всего, тыс.человек	4,4	4,0
мальчики	2,3	2,0
девочки	2,1	2,0

Хатлонская область		
Всего, тыс.человек	65,0	67,1
мальчики	33,8	35,0
девочки	31,2	32,1
Согдийская область		
Всего, тыс.человек	44,9	45,4
мальчики	23,1	23,4
девочки	21,8	21,9
г. Душанбе		
Всего, тыс.человек	16,6	17,1
мальчики	8,9	9,0
девочки	7,7	8,1
РРП		
Всего, тыс.человек	39,3	40,6
мальчики	20,5	21,1
девочки	18,8	19,5

Выпуск учащихся учреждениями общего образования (тысяч человек)

	2005	2006
Численность учащихся, получивших аттестат об основном образовании в том числе:		
мальчики	149,8	158,3
девочки	81,6	88,7
Численность учащихся, получивших аттестат о среднем (полном) общем образовании в том числе:		
мальчики	68,2	69,6
девочки	79,6	79,2
мальчики	48,9	48,6
девочки	30,7	30,6

В 2006/2007 учебном году из общей численности студентов учреждений среднего профессионального образования 57% составляют женщины. Большая часть из них обучается по таким специальностям, как здравоохранение,

физическая культура и спорт – 72%, просвещение – 67%. В то же время она очень низкая в сельском хозяйстве – 3%, промышленности и строительстве – 16%.

Доля женщин в числе студентов учреждений высшего профессионального образования по регионам республики (на начало учебного года, в процентах)

	2000/ 2001	2001/ 2002	2002/ 2003	2003/ 2004	2004/ 2005	2005/ 2006	2006/ 2007
Республика Таджикистан							
Мужчины	76,3	75,7	75,1	75,2	74,2	73,2	72,6
Женщины	23,7	24,3	24,9	24,8	25,8	26,8	27,4
Горно-Бадахшанская Автономная Область							
Мужчины	37,2	39,4	42,4	41,7	37,2	36,8	37,5
Женщины	62,8	60,6	57,6	58,3	62,8	63,2	62,5
Хатлонская область							
Мужчины	80,0	80,9	79,6	78,2	78,9	76,6	72,7
Женщины	20,0	19,1	20,4	21,8	21,1	23,4	27,3

Согдийская область							
Мужчины	70,5	70,4	69,6	68,7	66,5	65,3	63,2
Женщины	29,5	29,6	30,4	31,3	33,5	34,7	36,8
г. Душанбе							
Мужчины	80,0	78,6	78,1	78,5	77,6	76,7	76,9
Женщины	20,0	21,4	21,9	21,5	22,4	23,3	23,1

В 2006/2007 учебном году доля женщин среди студентов высшего профессионального образования возросла на 3,7 процентных пункта, по

сравнению с 2000/2001 учебным годом. Высокий удельный вес женщин наблюдается в ГБАО – 62,5% и Согдийской области – 36,8%.

Численность студентов в учреждениях высшего профессионального образования в 2006/2007 учебном году

	Всего студентов, чел.	В том числе женщины	Удельный вес, в %	
			мужчины	женщины
Всего студентов	146219	40102	72,6	27,4

Женщины, обучающиеся в учреждениях высшего профессионального образования отдают предпочтение обучению по таким специальностям, как образование – 37,4%, здравоохранение, физическая культура и спорт

– 29,6%, промышленности, экономики, искусства и кинематографии – более 19%, в то же время отмечена наименьшая доля женщин по специальностям транспорта – 6% и сельского хозяйства – 9,6%.

Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин (в процентах)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Республика Таджикистан	43,2	52,5	66,4	72,8	49,9	52,0	55,3
Горно-Бадахшанская Автономная Область	14,7	22,6	29,4	33,5	45,9	53,1	37,5
Согдийская область	56,9	50,3	53,1	85,7	65,4	77,7	52,3
Хатлонская область	48,6	71,7	100,9	90,1	45,6	49,6	59,9
г. Душанбе	36,7	59,9	73,9	94,4	58,3	58,6	69,7
Районы республиканского подчинения	41,3	29,6	41,2	51,7	42,6	36,1	51,5

Распределение мужчин и женщин по видам занятости имеет значительные отличия. Наблюдается преобладание женщин в одних профессиях (чаще всего низкооплачиваемых) и мужчин в других. Наиболее высока доля занятости женщин в сфере услуг и сельском хозяйстве. Так в здравоохранении занято 66,3 процента женщин от общего числа занятых этим видом деятельности, в образовании – 52 процента, в сельском хозяйстве – 55,7 процента. Высокий удельный вес занятости мужчин

сложился в производственной сфере (в строительстве, горнодобывающей промышленности, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, на транспорте и связи) и составляет более 90 процентов, в государственном управлении – 83,8 процента, в финансовой сфере – 77,6 процента, в оптовой торговле – 76,1 процента.

Число руководителей и специалистов в числе наемной рабочей силы по регионам, 2006 год

	Удельный вес в процентах	
	Мужчины	Женщины
Республика Таджикистан	59,1	40,9
Горно-Бадахшанская Автономная Область	57,1	42,9
Согдийская область	48,1	51,9
Хатлонская область	71,1	28,9
г. Душанбе	62,0	38,0
Районы республиканского подчинения	54,5	45,5

В 2006 году в числе руководителей и специалистов женщины составили 40,9 процентов и по сравнению с 2000 годом их число, увеличилось на 8,7 процентов. Доля женщин в общем числе руководителей и специалистов по сравнению с 2000 годом снизилась на 1,1 процентных пункта.

Уровень занятости мужчин в органах государственного управления значительно выше уровня занятости женщин. В 2006 году уровень занятости мужчин составил 70,2 процента, а женщин – 29,8 процентов.

Распределение государственных служащих, занятых в органах управления на 1 января 2007 года (в %)

	Мужчины	Женщины
Маджлиси милли Маджлиси Оли	59,3	40,7
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли	65,9	34,1
Министерство юстиции	74,7	25,3
Министерство сельского хозяйства	68,2	31,8
Министерство охраны природы	63,8	36,2
Министерство иностранных дел	72,5	27,5
Министерство образования	77,4	22,6
Министерство мелиорации и водных ресурсов	63,2	36,8
Министерство труда и социальной защиты населения	57,3	42,7
Министерство финансов	50,4	49,6
Министерство транспорта и коммуникаций	44,0	56,0
Министерство экономического развития и торговли	49,1	50,9
Министерство здравоохранения	63,0	37,0
Министерство культуры	56,9	43,1
Министерство энергетики	76,4	23,6
Министерство промышленности	75,6	24,4
Министерство связи	44,0	56,0
Министерство по государственным доходам и сборам	71,4	28,6
Государственный комитет статистики	41,5	58,5
Комитет по физической культуре и спорту	68,5	31,5
Комитет государственного финансового контроля	89,0	11,0
Комитет по телевидению и радиовещанию	70,7	29,3
Комитет по делам женщин и семьи	28,6	71,4
Комитет по государственной премии	50,0	50,0
Агентство по строительству и архитектуре	67,9	32,1
Агентство по землеустройству, геодезии и картографии	79,7	20,3
Государственное агентство по антимонопольной политике	70,7	29,3
Национальный олимпийский комитет	78,6	21,4

**Состав депутатов Маджлиси милли Маджлиси Оли, Маджлиси намояндагон,
Маджлисов народных депутатов Республики Таджикистан, 2005 г.**

	% мужчины женщины	
	мужчины	женщины
Маджлиси Милли	88,2	11,8
Маджлиси намояндагон	82,5	17,5
Маджлисы народных депутатов - областные	82,1	17,9
Маджлисы народных депутатов - городские	85,8	14,2
Маджлисы народных депутатов – районные	84,4	15,6

В контексте принятой республикой политической линии на достижение гендерного равенства, имеющийся ныне уровень представительства женщин в сфере принятия решений является явно недостаточным.

Снижение рождаемости в 90-х годах прошлого века привело к сокращению числа детей и удельного вес их в общей численности населения. Численность детей в возрасте 0-14 лет на начало 2007 года 2572,8 тыс.чел и снизилась по сравнению с 2000 г на 1,7%. Доля детей этой возрастной группы в общей численности

населения республики в 2007 г составила 36,4% в 2000 г – 42,7%. В этой возрастной группе наблюдается самая высокая диспропорция в соотношении мальчиков и девочек – на 1000 девочек приходится 1043 мальчика. Несмотря на снижение доли детей в общей численности населения, возрастная структура населения Республики Таджикистан, в демографическом отношении, относится к молодым. Средний возраст населения составляет менее 25 лет, а медианный – 20,5 лет.

**Соотношение численности мужчин и женщин по возрастным группам
(оценка на начало 2007 г)**

Возраст, лет	Удельный вес женщин в общей численности населения, %		на 1000 женщин приходится мужчин, чел	
	2000	2007	2000	2007
Все население	49,9	49,8	1004	1007
В том числе в возрасте, лет				
0-4	49,1	48,7	1035	1055
5-9	49,1	49,0	1036	1041
10-14	49,5	49,2	1022	1031
15-19	49,5	49,3	1020	1028
20-24	50,2	49,6	993	1015
25-29	50,6	49,8	975	1009
30-34	50,7	50,9	971	965
35-39	50,6	50,9	978	965
40-44	50,5	50,9	981	963
45-49	50,6	50,6	975	977
50-54	49,8	50,8	1008	968
55-59	46,9	50,8	1133	968
60-64	50,2	46,5	992	1150
65-69	51,9	49,9	926	1003
70-74	50,3	52,8	989	893
75-79	60,0	51,5	668	942
80-84	63,0	58,1	587	722
85-89	63,2	73,0	583	370
90-94	65,5	83,1	526	204
95-99	70,5	83,0	419	205
100 и старше	79,7	93,0	255	76

**Численность постоянного населения по возрастным группам
(оценка на начало 2007 г.)**

Возрастные группы	Численность населения тыс.чел		Удельный вес женщин в общей численности населения, %	на 1000 женщин приходится мужчин, чел
	мужчины	женщины		
Республика Таджикистан	3544,2	3519,6	49,8	1007
Моложе трудоспособного	1313,2	1259,6	49,0	1043
Трудоспособный	2077,0	2044,3	49,6	1016
Старше трудоспособного	154,0	215,7	58,3	714

По данным переписи населения 2000 года численность экономически активного населения (включая внешних трудовых мигрантов) составила 2218,2 тыс.человек. Численность занятых женщин в общей численности занятого населения составила 45%. Наибольший процент занятых женщин работает в сельской местности – 83% (от общей численности

занятых женщин) и только 17% занятых женщин работает в городе. Общее число безработных женщин в численности безработных составило 46,8%. В числе безработных, проживающих в городской местности, женщины составляют 51,7%, в сельской местности – 48,3%. Уровень безработицы составлял 9,4%, среди женщин – 9,6%, среди мужчин – 9%.

Доля мужчин и женщин в общей численности экономически активного и занятого населения по регионам в 2004 году (по данным обследования рабочей силы, %)

Регионы	Оба пола	Экономически активное население		Занятое население	
		мужчины	женщины	мужчины	женщины
Республика Таджикистан	100	55,4	44,6	58,8	41,2
Горно-Бадахшанская Автономная Область	100	53,2	46,8	53,4	46,6
Согдийская область	100	57,7	42,3	58,3	41,7
Хатлонская область	100	55,3	44,7	55,7	44,3
г. Душанбе	100	40,7	59,3	72,3	27,7
Районы республиканского подчинения	100	61,9	38,1	62,2	37,8

Развитие разнообразных форм собственности привело к изменению структуры занятости населения по секторам и отраслям экономики. Сокращается численность занятых в государственном секторе и растет численность в негосударственном секторе. Так численность в государственном секторе с 2000 года по 2006 год сократилась на 3,8%, а в негосударственном секторе выросла на 34,8%. По данным обследования рабочей силы в 2004 году чис-

ленность населения, занятого в частном секторе составила 61%. В их числе мужчины составляют 59,4% и женщины – 40,6%. В государственном секторе было занято 27,5%, из них женщины составляют 37,3%, мужчины – 62,7%. В коллективном секторе занято 11,1%, женщин – 55%, мужчин – 45%.

Наибольшее число занятого населения приходится на сельское хозяйство – 55,9% от общего числа занятых. В их числе женщины

составляют 55,7%. Численность мужчин занятых в сельском хозяйстве на 20,4% меньше, чем женщины. Сельское хозяйство это основная сфера приложения труда женщин – этой отрасли занято 75,5% всех занятых женщин. Други-

ми отраслями, где преобладают женщины, являются здравоохранение (64%) и образование (51,9%), эти отрасли являются самыми низкооплачиваемыми.

Распределение дехканских (фермерских) хозяйств по регионам, 2006 год

	Удельный вес в процентах	
	Мужчины	Женщины
Республика Таджикистан	86,6	13,4
Горно-Бадахшанская Автономная Область	100,0	-
Согдийская область	90,3	9,7
Хатлонская область	80,7	19,3
Районы республиканского подчинения	90,9	9,1

В 2006 году по сравнению с 2004 годом число дехканских (фермерских) хозяйств увеличилось на 28,2%, при этом число хозяйств, возглавляемых мужчинами, увеличилось на 29%, женщинами – на 23,5%. Доля дехканских (фермерских) хозяйств, возглавляемых мужчинами, составила 86,6% от общего числа хозяйств, женщинами – 13,3%.

ММиВР РТ для АВП (ассоциация водопользователей) и АДХ (ассоциация дехканских хозяйств) оказывают услуги по управлению внутрихозяйственной инфраструктурой оросительных систем и обеспечением фермеров водой.

Всего по республике создано 147 АВП, которые обслуживают 187 тыс.га орошаемых земель.

Согдийская область 47 АВП – 63 тыс.га. Хатлонская область 74 АВП – 113 тыс.га. ГБАО 2 АВП – 0,8 тыс.га., РРП – 8

Заключены договора с АДХ, данные на 20.04.08.

Согдийская область 848 АДХ – 192,3 тыс.га
Хатлонская область 4793 АДХ – 260,0 тыс.га.
РРП 483 АДХ – 41,1 тыс.га.
ГБАО 69 АДХ – 14,9 тыс.га.

Количественные характеристики бенефициаров за 2007г.:

Показатели	Всего, чел.	Из них, женщин	Из них, мужчин
Общая численность бенефициаров по республике (АВП)	586	32	554
Численность руководителей хозяйств (АВП)	147	4	143
Численность бенефициаров по регионам: Согдийская область Хатлонская область ГБАО РРП	 	 	
	184	8	176
	198	12	286
	8	2	6
	96	10	86
Численность бенефициаров по видам услуг: 1) подача воды	586	32	554

АВП «Зайнаб» создана в августе 2004 года, а АВП «Оби равон» 2005г. Площади обслуживания АВП составляют 1300 га и 750 га соответственно. АВП «Зайнаб» обслуживает более 227 дехканских хозяйств занимающихся производством сельскохозяйственной продукцией. Основными главами хозяйств являются мужчины. Женщин не считают способными занятия должности главы фермерского хозяйства.

Роль женщин и мужчин в сельскохозяйственной деятельности

Данный вопрос на примере АВП «Зайнаб» показывает, что в административно-управленческом аппарате АВП работают 3 женщины. Председатель АВП Хусайнова Ш, кроме того, главным бухгалтером АВП является женщина - Кирилова Гулнора. Еще разъездным контролером является женщина. В связи с перераспределением земель в частные фермерские хозяйства появилась острая нужда в справедливом распределении водных ресурсов среди пользователей. Желание участие женщин в управление водой в сельском хозяйстве привело к улучшению использования водных ресурсов. Ранее в данном АВП проблема использования и распределения водных ресурсов среди пользователей была острая. В решении данной проблемы большую роль играет председатель АВП Хусайнова. В полевых условиях для справедливого распределения воды среди дехканских хозяйств большую роль играет женщина контролер, которая занимается сбором средств за услуги по водоподаче. Если анализировать динамику сбора средств за услуги по водоподаче в АВП «Зайнаб» в год составляло 150 сомони 2004 г., в последующие годы 2005г - 5000 сомони, 2006 году - 8000 сомони и 2007 году - 27000 сомони. Данный пример показывает заметную роль женщины в управление водой в сельском хозяйстве.

Защищенность сельских жителей и частности приоритетности в этом вопросе мужчин и женщин

Приоритетными задачами являются расширение участия женщин в процессе всей жизни развивать в женщинах лидерские качества, осуществление плановых мер по охране репродуктивного здоровья, интегрирование

медицинских услуг по охране репродуктивного здоровья в услуге первичной медицинской помощи и проведение информационно-разъяснительной работы.

Проведение тренингов для работников здравоохранения, социальных работников учителей и рабочих правоохранительных органов по защите женщин от всех видов дискриминации и поддержку женщинам, попавшим в беду.

Женщины не имеют возможности найти работу в более высокооплачиваемых и профессиональных секторах, женщины считаются не способными для занятия должности главы фермерского хозяйства, несмотря на их существенный вклад в сельскохозяйственное производство, что еще более ограничивает их доступ к приватизированным сельскохозяйственным землям. Например, в АВП «Зайнаб» 30% женщин являются главами фермерских хозяйств. Женщины на селе выполняют традиционные женские функции жены и матери, оставаясь дома и редко появляясь в обществе. Большее количество девочек имеют образование 9-классов. Основными проблемами в получении образования сельских жителей особенно женщин являются: финансовые, социальные и традиционные. Эти проблемы усиливают уязвимость женщин в бедности по уровню доходов: не учитывая разницу в образовании, установлено, что во всех сферах трудовой деятельности, в том числе в сельском хозяйстве доходы женщин меньше доходов мужчин. Заработная плата женщин составляет 40% заработной платы мужчин.

Обеспечение сельских жителей работой в госструктурах в республике сложная. Из-за отсутствия работы большое количество молодых жителей сельской местности выезжают за пределы республики. Наравне с мужчинами за пределы республики выезжают женщины. Если взять пример роль женщины в управлении водой в сельской местности в 3 АВП председателем являются женщины или 2,4 %. Членами АВП из числа женщин составляет 26 или 0,19% из всего членов АВП. Например, в АВП «Зайнаб» кроме председателя АВП из 5 членов АВП - 2 являются женщины или 40%. Участие женщин в управление водой в АВП «Зайнаб» практически 50% на 50%.

Наличие сельских женщин на руководящих должностях. На примере сельского джамоата «Занабабод» район Рудаки (район республиканского подчинения) показывает, что предсе-

дателем джамоата является женщина. В процентном отношении количество работников женщин в джамоате составляет 43%. При джамоате действуют два НПО, председателями и работниками этих НПО являются женщины. Например, НПО «Многодетные женщины за равные права» занимается социальными проблемами. В водохозяйственных структурах района роль женщины в возникающих проблемах незначительна. Всего в структуре водхоза работает 7 женщин или 15%.

Роль женщины в решении социальных проблем на уровне села и района незначительная.

НПО «Многодетные женщины за равные права», председателем которой является Джамолова Мавжуда Набиевна, ее деятельность заключается в решении социальных проблем.

Задачами НПО являются:

- повысить информированность и содействовать внедрению гендерса как неотъемлемого фактора в регионе;
- достичь большего понимания гендерных вопросов в использовании и управлении водными ресурсами;
- обеспечивать опытом и наилучшими методами по проблеме, проводить теоретические концепции по гендеру в действие;
- создать основу для активизации гендерной проблематики и платформу для голоса женщин в руководящих структурах региона;
- заложить основу для дальнейшего сотрудничества, ведущего к успешному управлению водными ресурсами с учетом гендерного равенства;
- создать сеть контактов между заинтересованными организациями и лицами как на национальном, так и на региональном уровне с целью стимулирования дальнейшего сотрудничества.

Связав гендерные проблемы, существующие в исследованных АВП с проблемой водопользования, пришли к выводу, что ограничение сельских женщин в доступе и управлении водными ресурсами напрямую негативно влияет на общее положение женщин и их статус в обществе. Для достижения большего понимания гендерных вопросов в доступе и управлении водными ресурсами необходимо проведение целого цикла мероприятий. В этом плане целесообразно:

● Провести ряд образовательных мероприятий (тренингов) по водопользованию для целевых групп, сформированных в основном из женского актива. В программу тренингов следует включить вопросы гендерса, обучение приемам по водосбережению и навыкам по управлению водными ресурсами.

● Содействовать созданию групп водопользователей, причем основными действующими лицами должны стать женщины из числа обученных на тренингах.

● Поддержать инициативы, способствующие охране водоисточников от загрязнений, их благоустройству и улучшению санитарного состояния. Провести работу среди школьников и молодежи.

● Организовать семинары по обмену опытом в области водопользования с приглашением специалистов-водников.

Результаты социологического опроса

Бюджет времени женщин и мужчин на продуктивную (приносящую доход) и репродуктивную (не приносящую доход, в основном домашнюю) работу

72,7% времени женщина тратит на проведение репродуктивной работой, не приносящей дохода и 27,3% на продуктивную работу. Несколько иное соотношение у мужчин – 43,6 и 56,4% соответственно. Примечательно, что все мужчины рассматривается вклад женщины в виде неоплачиваемой работы, как вклад в доход семьи.

Уровень доходов, т.е. сколько зарабатывают мужчины и сколько женщины. Сезонная динамика

Заработка женщины, независимо от сезона года в три-четыре раза ниже заработка мужчины и составляет в год около девятьсот сомони или менее трехсот долларов.

Таблица расходов

Основные статьи расхода семейного бюджета женщин следующие:

- образование 0,9%;
- питание 79,3%;
- непродовольственные расходы 3,4%
- хозяйствственные расходы 4,4%

- расходы на медицину 2,5%
- коммунальные услуги 2,4%
- другие расходы 5,8%

Основные статьи расхода семейного бюджета мужчин близки таковым у женщин. Но мужчины больше тратят средств на отдых, оздоровительные процедуры и меньше расходуют средств на одежду.

Неутешительным фактом является, что совершенно отсутствуют расходы в семейном бюджете, связанные с самообразованием и культурными мероприятиями.

Кто принимает решение о расходах (в домохозяйстве, хозяйстве, сообществе)

Как показал опрос, в АВП, дехканских хозяйствах подавляющее право в принятии решений принадлежит мужчинам (80,8%), несколько повышается роль женщин в принятии решений по расходам в домашних хозяйствах (29,2%).

Распределение домохозяйств, по затратам времени на доставку воды от источников воды (по данным МИКИ 2008, в%)

	Время, затраченное на доставку воды от источника воды					Среднее время до источника воды, мин.
	Вода во дворе	Менее 15 мин	15-30 мин	30-60 мин	60 мин. и более	
Республика Таджикистан	45,1	24,8	12,9	8,2	8,3	26,1
Городская местность	80,7	8,7	5,2	2,1	2,6	23,7
Сельская местность	27,6	32,6	16,7	11,3	11,0	26,5

Доля населения, имеющего устойчивый доступ к защищенным источникам питьевой воды и канализации (по данным обследования, %).

	Доля населения, имеющего устойчивый доступ к защищенным источникам питьевой воды		Доля населения, имеющего доступ к канализации	
	МИКИ- 2000	МИКИ- 2005	МИКИ- 2000	МИКИ- 2005
Республика Таджикистан	56,9	69,5	89,9	93,7

	Доля населения, имеющего устойчивый доступ к защищенным источникам питьевой воды		Доля населения, имеющего доступ к канализации	
	МИКИ- 2000	МИКИ- 2005	МИКИ- 2000	МИКИ- 2005
Городская местность	92,9	93,1	97,3	97,4
Сельская местность	46,9	60,7	87,8	92,3
Горно-Бадахшанская Автономная Область	28,3	51,5	70,7	86,3
Хатлонская область	53,1	54,6	93,5	90,7
Согдийская область	53,8	78,1	86,2	94,8
г. Душанбе	99,1	95,7	96,9	99,2
Районы республиканского подчинения	58,8	73,6	89,2	95,8

Было отмечено, что в домашних хозяйствах личные бани имеются в малых количествах, т.е. мытье происходит в домашних условиях.

Кто может представить информацию по санитарии и гигиене

Глава местного самоуправления, НПО

Имеются ли различия по обязанностям в соблюдении норм санитарии и гигиены по признакам пола, национальности, уровнем доходов, социальным положением и т.д.

Нет

Имеется ли доступ к услугам здравоохранения, программам грамотности

Да

Есть ли внешняя помощь по этим вопросам?

Да

Приоритеты, потребности

Что мужчины и женщины считают более важным при использовании воды – использовать ее для домашних нужд, для орошения, для строительства, для других нужд сообщества (например, для школ, больниц и др.)

Цели орошения, питья

Основные требования мужчин, женщин, детей и пожилых при проектировании и расположении водных сооружений, туалетов и др. объектов

Чтобы не причиняли вред населению и окружающей среде

Имеется ли какая – либо потребность в получении кредита на развитие услуг водос-

набжения и др?

Есть потребность на получение Грантов и кредитов на реабилитацию внутрихозяйственной сети и водопроводов

Имеются ли люди, проживающие в неблагоприятных условиях или уязвимые группы? Сколько?

Имеются.

Организации

Ассоциации/группы водопользователей

Имеются ли ассоциации водопользователей для с/х или коммунально-бытовых нужд?

Да.

Если АВП еще не существуют, хотят ли мужчины и женщины их создать?

Да.

Заинтересованы ли мужчины и женщины в участии в АВП? Почему да и почему нет?

Мужчины заинтересованы, женщины нет – из-за нехватки времени.

Какие существуют возможности участия женщин и мужчин в работе общественных органов (например, АВП)? Могут ли женщины вступать в указанные ассоциации? Какие ограничения (правовые, культурные, экономические и т.д.)

Все водопользователи, имеющие земельные наделы в зоне охвата АВП имеют права вступать в АВП и участвовать в решении всех проблем, связанных с водой. Нет ограничений.

Местные организации

Есть ли местные органы, общественные организации, занимающиеся проблемами женщин? Как население может с ними взаимодействовать?

Есть НПО

Знают ли мужчины и женщины об их существовании? Как оценивают их деятельность? Доверяют государственным или негосударственным органам?

Да

Выводы и предложения

В связи с тем, что к вопросу гендерного равенства и, особенно в водохозяйственном секторе, было обращено внимание впервые, работу в рамках данного проекта следует рассматривать, как первый шаг, сделанный в направлении повышения осведомленности, изучения положения сельских женщин, что говорит о том, что необходимо продолжить начатую уже работу.

К сожалению, в рамках данного проекта не удалось организовать работу среди структурных подразделений ММиВР РТ в регионах, среди Ассоциаций водопользователей. Одна из причин – отсутствие телефонной связи и Интернет.

Неблагоприятные социально-экономические условия государства усугубляют положение женщин:

- заработка плата женщин ниже, чем у мужчин;
- уровень безработицы также выше среди женщин;
- отсутствует социальная защищенность – размер пенсий женщин гораздо ниже, чем у мужчин;
- во время полевых работ на женщину ложится двойное бремя - и на сельскохозяйственных и работа по дому;
- из-за дороговизны, удаленности медицинских учреждений, а также в связи с тем, что женщина занята и домашним трудом, у нее отсутствует возможность следить за своим здоровьем.

Что касается положения женщин в водохозяйственном секторе, то можно сделать вывод: мало женщин-руководителей;

что, в свою очередь, ведет к тому, что женщины не стремятся к профессиональному и карьерному росту.

Аналогичная ситуация и с положением женщин в уже созданных и действующих Ассоциациях водопользователей – всего четыре женщины являются руководителями АВП. Примерно 17 процентов состава АВП по республике составляют женщины. В устных беседах женщины-руководители АВП отмечают проблемы с отсутствием оргтехники – компьютеров, факсов, ксероксов, землеройной техники, транспортных средств.

Поэтому необходимо проводить работу по обучению женщин управлению АВП, воспитанию лидерских качеств, приемам агротехники и др.

ГЕНДЕР и ВОДА

в Центральной Азии



Информационный бюллетень сети GWANET

№ 6 (13) июнь-август 2008 г.



GWAnet
Central Asia

**ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА
ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ МЕХАНИЗМОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ОБЩЕСТВА.**

www.gender.cawater-info.net

Составители - Г.В. Стулина, Д.Р. Зиганшина
Редактор - И.Ф. Беглов
Верстка и оформление - Д.Д. Абдурахманов

Если у вас есть сообщение или материал,
который Вы хотели бы разместить
в информационном бюллетене или на
веб-сайте проекта, прсылайте его
по адресу:

Научно-информационный центр МКВК,
Республика Узбекистан,
100187, г. Ташкент, м-в Карасу-4, 11
тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96;
факс (998 71) 265 27 97
e-mail: info@icwc-aran.uz.
www.gender.cawater-info.net
