



ГЕНДЕРНАЯ ОЦЕНКА ЦАРЭС

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ К
ГЕНДЕРНОЙ СТРАТЕГИИ ЦАРЭС 2030

ЯНВАРЬ 2021 г.



ГЕНДЕРНАЯ ОЦЕНКА ЦАРЭС

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ К
ГЕНДЕРНОЙ СТРАТЕГИИ ЦАРЭС 2030

ЯНВАРЬ 2021 г.





Лицензия Creative Commons Attribution 3.0 IGO (CC BY 3.0 IGO)

© 2021 Азиатский банк развития
6 ADB Avenue, Mandaluyong City, 1550 Metro Manila, Philippines
Tel +63 2 8632 4444; Fax +63 2 8 636 2444
www.adb.org

Некоторые права защищены. Опубликовано в 2021 году.

ISBN 978-92-9262-864-2 (печатн.); 978-92-9262-865-9 (электрон.); 978-92-9262-866-6 (эл.книга)
Номер тиража. TCS200348-3
DOI: <http://dx.doi.org/10.22617/TCS200348-3>

Изложенные в данной публикации взгляды выражают мнение авторов и могут не совпадать с мнениями и политикой Азиатского банка развития (АБР) или его Совета управляющих, а также правительств тех стран, которые они представляют.

АБР не гарантирует точность данных, содержащихся в настоящей публикации, и не несет ответственность за какие-либо последствия их использования. Упоминание конкретных компаний или продуктов изготовителей не означает, что они одобряются или рекомендуются АБР в качестве предпочтительных, по сравнению с другими подобными продуктами, которые не были упомянуты.

Использование каких-либо обозначений или ссылок на конкретную территорию или географическую зону, равно как и использование в настоящем документе термина «страна», не означает выражение позиции АБР относительно правового или иного статуса такой территории или зоны.

Данный материал доступен на условиях лицензии Creative Commons Attribution 3.0 IGO (CC BY 3.0 IGO) <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>. Использование Вами содержания данной публикации означает Ваше согласие соблюдать условия указанной лицензии. Для получения ссылок на источник, переводов, адаптаций и разрешений, пожалуйста, предварительно ознакомьтесь с положениями и условиями пользования на <https://www.adb.org/terms-use#openaccess>

Вышеозначенная лицензия CC не распространяется на содержащиеся в данной публикации материалы, не защищенные авторскими правами АБР. Если материал относится к другому источнику – пожалуйста, свяжитесь с владельцем авторских прав или издателем этого источника для получения разрешения на его воспроизведение.

АБР не может привлекаться к ответственности в связи с какими-либо претензиями, вытекающими из использования Вами таких материалов.

Если у Вас имеются вопросы или комментарии в отношении содержания, либо если Вы желаете получить разрешение владельца авторских прав на использование публикации в целях, не предусмотренных настоящими условиями, или разрешение на использование логотипа АБР, пожалуйста, свяжитесь с pubsmarketing@adb.org.

С исправленными опечатками в публикациях АБР можно ознакомиться по ссылке: <http://www.adb.org/publications/corrigenda>

Примечания:

В данной публикации символом “\$” обозначены доллары США.
АБР признает «Китай» как Китайскую Народную Республику, «Кыргызстан» как Кыргызскую Республику, а «Россию» – как Российскую Федерацию.

На обложке: женщины и девочки в странах-членах ЦАРЭС (фотографии из фотобиблиотеки АБР).

Дизайн обложки: Джаспер Лаусон.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----------|
| ТАБЛИЦЫ, РИСУНКИ И ВСТАВКИ | iv |
| СОКРАЩЕНИЯ | v |
| ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ | vi |
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 |
| А. Предыстория ЦАРЭС и Стратегии 2030 | 1 |
| В. Цель и объем работы | 1 |
| С. Структура гендерной оценки ЦАРЭС | 2 |
| D. Методология гендерной оценки ЦАРЭС | 2 |
| II. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В СТРАНАХ ЦАРЭС: ПРОГРЕСС И ПРОБЕЛЫ | 3 |
| А. Ключевые гендерные индикаторы для стран ЦАРЭС | 3 |
| В. Общие вопросы гендерного и человеческого развития | 7 |
| III. ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЕКТОВ ЦАРЭС | 27 |
| А. Гендерный анализ транспортных проектов ЦАРЭС | 28 |
| В. Гендерный анализ энергетических проектов ЦАРЭС | 31 |
| С. Гендерный анализ торговых проектов ЦАРЭС | 34 |
| IV. УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ОПЕРАЦИЯХ ЦАРЭС: ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ | 35 |
| А. Общие рекомендации | 35 |
| В. Рекомендации для конкретных секторов | 36 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ | |
| 1 Список проектов ЦАРЭС на 2014–2018 годы, проанализированных для данной оценки | 44 |
| 2 Особенности гендерного дизайна рассмотренных транспортных проектов ЦАРЭС, финансируемых АБР | 61 |
| 3 Основные результаты страновых исследовательских миссий в Азербайджане, Казахстане и Узбекистане | 69 |

ТАБЛИЦЫ, РИСУНКИ И ВСТАВКИ

ТАБЛИЦЫ

| | | |
|---|---|----|
| 1 | Сводный обзор гендерных показателей Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирного экономического форума | 4 |
| 2 | Гендерный паритет в отдельных странах ЦАРЭС | 7 |
| 3 | Экономические выгоды от участия женщин в рабочей силе в отдельных странах | 9 |
| 4 | Экономически активное население, доля женщин в экономически активном населении и доля экономически активных женщин в сельском хозяйстве в 2010 году | 16 |
| 5 | Обзор рассмотренных проектов ЦАРЭС | 28 |

РИСУНКИ

| | | |
|---|--|----|
| 1 | Доля взрослых каждого пола, имеющих счет в финансовом учреждении, в 2017 году | 13 |
| 2 | Гендерные индикаторы, связанные с участием женщин в фирмах и бизнесе в странах ЦАРЭС | 19 |

ВСТАВКИ

| | | |
|---|--|----|
| 1 | Гендерные категории АБР | 27 |
| 2 | Передовая практика транспортного проекта АБР | 30 |
| 3 | Передовая практика Всемирного банка по транспортному проекту | 31 |
| 4 | Передовая практика энергетического проекта Программы развития Организации Объединенных Наций | 33 |
| 5 | Передовой опыт реализации энергетического проекта Всемирного банка | 34 |

СОКРАЩЕНИЯ

| | |
|-------|---|
| ACTED | Агентство технического сотрудничества и развития |
| АБР | Азиатский банк развития |
| АДП | ассоциация деловых женщин |
| ЦАРЭС | Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество |
| ЕБРР | Европейский банк реконструкции и развития |
| ЭУГП | эффективный учет гендерной проблематики |
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций |
| ИГР | Индекс гендерного развития |
| ВВП | валовой внутренний продукт |
| ГЭФ | Глобальный экологический фонд |
| ГР | гендерное равенство |
| ГИГР | Глобальный индекс гендерного разрыва |
| ИГН | Индекс гендерного неравенства |
| ИКТ | информационные и коммуникационные технологии |
| КМС | коэффициент материнской смертности |
| ММСП | микро, малые и средние предприятия |
| БГЭ | без гендерных элементов |
| ТППП | техническая помощь по подготовке проекта |
| КНР | Китайская Народная Республика |
| ЦУР | Цель устойчивого развития |
| НГЭ | некоторые гендерные элементы |
| STEM | научно-технические дисциплины (наука, технологии, инженерия и математика) |
| ПТОП | профессионально-техническое образование и подготовка |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций |
| ВЭФ | Всемирный экономический форум |

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

I. ВВЕДЕНИЕ

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) – это региональное партнерство 11 стран: Афганистана, Азербайджана, Китайской Народной Республики (КНР), Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Монголии, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также партнеров по развитию, которые работают вместе для содействия развитию посредством сотрудничества, ведущего к ускоренному экономическому росту и сокращению бедности.

Программа руководствуется Стратегией ЦАРЭС 2030, одобренной в 2017 году, в которой говорится, что больше внимания будет уделяться гендерному равенству как сквозной проблеме по пяти предполагаемым операционным кластерам: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и экономическая связь; (iv) сельское и водное хозяйство; и (v) человеческое развитие. Интеграция эффективного использования информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в операции ЦАРЭС является сквозным приоритетом. Задача реализации Стратегии ЦАРЭС 2030 с учетом гендерных аспектов и гендерной проблематики показывает необходимость регионального подхода, основанного на фактических данных из разных стран-членов, для лучшего согласования гендерной деятельности. Стремление к такой интеграции согласуется с приверженностью стран ЦАРЭС к продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек для содействия достижению ускоренного экономического роста, инклюзивного социального развития и Целей устойчивого развития.

Эта оценка представляет собой диагностическую основу для анализа уровня гендерного равенства в странах ЦАРЭС и оценки эффективности Программы ЦАРЭС по внедрению гендерного подхода в ее операции в период с 2001 по 2018 годы. Для оценки был принят подход с использованием смешанных методов, включающий в себя кабинетный обзор (изучение документов), дополненный поездками в Азербайджан, Казахстан и Узбекистан.

II. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В СТРАНАХ ЦАРЭС: ПРОГРЕСС И ПРОБЕЛЫ

A. Ключевые гендерные глобальные индикаторы для стран ЦАРЭС

В большинстве стран ЦАРЭС имеется национальное законодательство, направленное на продвижение гендерного равенства и запрещение дискриминации по половому признаку. Однако национальная статистика и глобальные гендерные индикаторы указывают на устойчивые гендерные различия во всех странах ЦАРЭС, которые особенно остро проявляются в расширении экономических возможностей и политическом представительстве.

Согласно Индексу гендерного неравенства 2018 года Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), все страны ЦАРЭС, за исключением КНР и Казахстана, которые заняли 39-е и 46-е места, соответственно, относятся к нижним двум третям в рейтинге из 189 стран.

Индекс гендерного равенства ПРООН за 2018 год оценивает все страны ЦАРЭС, как имеющие очень высокий, высокий или средний уровень человеческого развития, за исключением Афганистана, уровень человеческого развития в котором оценивается как низкий.

В Глобальном индексе гендерного разрыва 2020 года Всемирного экономического форума Казахстан занимает 72-е место, а Грузия – 74-е из 153 стран, в то время как Пакистан занимает самое низкое место среди стран ЦАРЭС на 151-м месте.

Наконец, данные, извлеченные из показателей гендерного паритета Глобального института McKinsey, показывают, что даже в странах с лучшими рейтингами, таких как КНР и Казахстан, все еще есть возможности для улучшений до достижения гендерного паритета в части доступа женщин к работе и основным услугам.

В. Общие вопросы гендерного и человеческого развития

Помимо гендерного неравенства в странах ЦАРЭС, продемонстрированного глобальными гендерными индикаторами, ограниченное участие женщин в следующих семи областях далее анализируется как причина этих различий. Это продолжает подрывать потенциал достижения гендерного равенства, предусмотряемого в Целях устойчивого развития.

1. Доступ женщин к достойной работе

- **Низкое участие женщин в экономической жизни.** Во всех 11 странах-членах ЦАРЭС доля женщин на рынке труда ниже доли мужчин. Особенно большой разрыв наблюдается в Пакистане, где только 24% женщин трудоспособного возраста участвуют на рынке труда по сравнению с 81,5% мужчин; за ним следуют Таджикистан и Афганистан, где примерно на 50% меньше женщин, чем мужчин, участвуют на официальном рынке труда. Факты свидетельствуют о том, что быстрый экономический рост не приводит к автоматическому снижению гендерного неравенства. Однако, по оценкам, более активное участие женщин в рабочей силе может помочь увеличить валовой внутренний продукт мировой и национальной экономики до 60% – как, например, в случае Пакистана в период с 2014 по 2025 год.
- **Значительный гендерный разрыв в заработной плате.** Женщины в странах ЦАРЭС сконцентрированы в низкооплачиваемых секторах – таких как сельское хозяйство, образование, здравоохранение и гостиничный бизнес, тогда как мужчины преобладают в хорошо оплачиваемых секторах – таких как финансы, машиностроение и транспорт. Женщины также сталкиваются с гендерным неравенством в виде гендерных предубеждений при приеме на работу и возможностях продвижения по службе; неспособностью реализовать национальную политику в отношении оплачиваемого отпуска по беременности и родам и отцовского отпуска, гибкого графика работы и равной оплаты труда; и сексуальными домогательствами на рабочем месте.

- **Несоразмерная неоплачиваемая работа женщин по уходу.** Такие меры, как субсидируемый уход за детьми и гибкий график работы, ограничены, что влияет на участие женщин в экономической жизни во многих странах ЦАРЭС. Например, в Казахстане женщины тратят около 17,1% своего времени на неоплачиваемую работу по уходу за другими членами семьи в дополнение к оплачиваемой работе, по сравнению с мужчинами, которые посвящают неоплачиваемой работе по уходу за другими только около 7,1% своего времени.
- **Чрезмерная представленность женщин в неформальном секторе.** Работа в неформальном секторе лишена безопасности и социальной защиты, связана с тяжелым трудом, является низкооплачиваемой и предоставляет ограниченные возможности для развития человеческого капитала. Хотя данные доступны не по всем странам ЦАРЭС, данные из Афганистана, Азербайджана, Монголии и Пакистана показывают высокую долю женщин, как неоплачиваемых семейных работников.

2. Доступ женщин к экономическим возможностям

- **Предпринимательство.** Женщины также сталкиваются с социальными и финансовыми трудностями при открытии и ведении бизнеса, включая ограниченный доступ к финансам, ограниченные деловые возможности, ослабленную поддержку из-за гендерных норм, конкурирующие требования неоплачиваемой работы по уходу, отсутствие гарантированного дохода и доступа к пособиям по социальной защите, и отсутствие сетей. Например, в Кыргызской Республике в 2017 году ссуды для женщин-заемщиков составляли лишь 25–43% от общего ссудного портфеля банков. Доля женщин-предпринимателей в Узбекистане высока: 42% микро-, малых и средних предприятий находятся в ведении женщин.
- **Приграничная торговля.** Женщины часто вовлечены в формальную и неформальную трансграничную торговую деятельность. Они, как правило, передвигаются пешком, что отнимает много времени и небезопасно. Они также менее информированы о рыночных правилах, что увеличивает вероятность того, что они станут объектами преследований и вымогательств. Устранение барьеров и включение женщин в цепочки поставок может стимулировать рост в регионе.
- **Туризм.** В странах ЦАРЭС женщины напрямую вовлечены в индустрию туризма, оказывая такие услуги, как ремесленное производство, общественное питание и гостевые дома. Существует большой потенциал для расширения женского бизнеса и занятости в этом секторе, но крайне важно минимизировать любые риски сексуальных домогательств, эксплуатации и торговли людьми, которые в непропорционально большой степени затрагивают женщин.
- **Сельское хозяйство.** Мужская трудовая миграция за последние два десятилетия привела к увеличению участия женщин в сельскохозяйственном секторе. Доля экономически активных женщин в сельском хозяйстве существенно различается между странами ЦАРЭС. В Афганистане 82% экономически активных женщин работают в сельском хозяйстве, за ними следуют 64% женщин в КНР; значение этого же показателя составляет всего лишь 6,8% в Казахстане и 11,7% в Грузии. Эта работа часто не оплачивается совсем или оплачивается мало, и женщины-фермеры сталкиваются с проблемами, включая ограниченный доступ к производственным ресурсам, таким как земля и вода,

и к стратегическим активам, таким как рыночные связи и информация, финансы и производственно-сбытовые цепочки.

3. Участие женщин в принятии решений

Во всех странах ЦАРЭС женщины имеют право участвовать в общественной жизни и занимать государственные должности, однако во всех 11 странах участие женщин в политической жизни значительно ниже 33%, предусмотренных Пекинской платформой действий. Факты также свидетельствуют о том, что количество женщин на руководящих должностях в странах ЦАРЭС по-прежнему невелико – как в учреждениях государственного сектора, так и в компаниях частного сектора. Например, в 2017 году самый высокий процент женщин на руководящих должностях был в Монголии (40,8%), за ней следовали Кыргызская Республика (36,2%) и Азербайджан (34,5%), а в Пакистане – только 2,9% руководящих должностей занимают женщины.

4. Доступ женщин и девочек к образованию и профессиональной подготовке

В большинстве стран ЦАРЭС был достигнут или почти достигнут гендерный паритет в образовании, измеренный с точки зрения процента населения, имеющего хотя бы некоторое среднее образование. В то время как в Монголии и Таджикистане наблюдается обратный гендерный разрыв, где среднее образование получают больше девочек, чем мальчиков, в Афганистане только 13,2% девочек посещали среднюю школу в 2018 году. Несмотря на растущее число женщин со средним и высшим образованием во многих странах ЦАРЭС, участие девушек-студентов в курсах научно-технических дисциплин (STEM: естественные науки, технологии, инженерия и математика) по-прежнему остается низким. На выбор курсов для студенток сильно влияют гендерные нормы и представления.

5. Доступ женщин и девочек к медицинскому обслуживанию

В большинстве стран ЦАРЭС наблюдается неуклонное улучшение в предоставлении медико-санитарной помощи, но в некоторых странах доступ остается плохим, и это отражается в относительно высоком коэффициенте материнской смертности. Хотя в последние годы это соотношение немного снизилось или оставалось стабильным, в Афганистане наблюдается самый высокий коэффициент материнской смертности среди всех стран ЦАРЭС: 638 случаев материнской смертности из 100 000 живорождений, зарегистрированных в 2017 году, за ним следует Пакистан со 140 случаями; их можно сравнить с Туркменистаном, где этот показатель снизился до 7 случаев в том же году, и с Казахстаном – с 10 случаями.

6. Доступ женщин и девочек к информационным и коммуникационным технологиям

Во всех 11 странах ЦАРЭС женщины имеют меньший доступ к ИКТ, чем мужчины. Факты свидетельствуют о том, что в 2019 году 90% женщин в Центральной Азии имели мобильные телефоны, а 17 миллионов женщин оставались неподключенными. В КНР наблюдается почти гендерный паритет в использовании мобильного Интернета (82% мужчин и 81% женщин). Самый большой гендерный разрыв наблюдается в Пакистане: только 11% женщин и 38% мужчин пользуются мобильным Интернетом.

7. Доступ женщин к инфраструктуре и государственным услугам

- **Транспорт.** Существуют значительные гендерные различия в схемах поездок и ограничениях мобильности в странах ЦАРЭС, что приводит к гендерным различиям в целях поездки и используемом виде транспорта. В среднем, женщины совершают меньше – по количеству и расстоянию – ежедневных поездок, чем мужчины, с меньшей вероятностью водят и владеют транспортным средством, чем мужчины, и с большей вероятностью передвигаются пешком. Женщины также чаще, чем мужчины, пользуются общественным транспортом, сексуальные домогательства в котором становятся растущей проблемой в некоторых странах ЦАРЭС. Отсутствие у женщин доступа к безопасному общественному транспорту препятствует их доступу к работе и отрицательно сказывается на посещаемости школы учащимися женского пола. Транспортный сектор является потенциальным источником занятости для женщин, но во многих странах ЦАРЭС женщины с меньшей вероятностью будут подавать заявки на эти должности, потому что им часто не хватает технической подготовки.
- **Энергия.** В некоторых странах ЦАРЭС в зимнее время домохозяйства могут пользоваться электричеством только от 3 до 7 часов в сутки, поэтому им часто необходимо дополнять свою энергию твердым и ископаемым топливом. Это непропорционально сказывается на женщинах и девочках, так как им часто приходится собирать топливо или готовить печи для приготовления пищи и обогрева, что приводит к нехватке времени и сексуальным домогательствам. На здоровье женщин и детей также с большей вероятностью негативно сказывается плохое качество воздуха в домах из-за сжигания биотоплива. Энергетический сектор может стать полезным источником занятости для женщин, особенно на быстро расширяющемся рынке устойчивой энергетики. Однако имеющиеся данные показывают, что во многих странах ЦАРЭС в технических профессиях в таких секторах, как энергетика, в настоящее время преобладают мужчины.
- **Вода.** В странах ЦАРЭС женщины часто несут основную ответственность за управление водными ресурсами в домашнем хозяйстве и, следовательно, несоразмерно обременены проблемами водоснабжения и качества. Устаревшая инфраструктура и неудовлетворительное водоснабжение ложатся дополнительным бременем на женщин. Таким образом, доступ к современному и надежному водоснабжению может значительно улучшить качество жизни женщин и их семей.

III. ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЕКТОВ ЦАРЭС

Отобранные 107 проектов ЦАРЭС, реализованных в период с 2014 по 2018 год, были проанализированы с целью выявления передовых практик, пробелов и упущенных возможностей в области учета гендерной проблематики. Эта выборка включает страновые и региональные проекты, реализованные во всех 11 странах ЦАРЭС посредством кредитов и технической помощи различными партнерами ЦАРЭС по развитию. Полный список рассмотренных проектов можно найти в Приложении 1. Поскольку большинство этих инициатив (91 из 107) являются проектами Азиатского банка развития (АБР), оценка относится к системе категорий АБР, классифицирующих проекты в зависимости от того, насколько в них интегрированы гендерные элементы: гендерное равенство (ГР), эффективный учет гендерной проблематики (ЭУГП), некоторые гендерные элементы (НГЭ) и отсутствие гендерных элементов (БГЭ). Другими донорами, участвующими в этих проектах, являются Европейский банк реконструкции и развития, Глобальный экологический фонд, Исламский банк развития, ПРООН и Всемирный банк.

- **Анализ транспортных проектов.** Из 64 рассмотренных проектов в области транспорта, финансируемых АБР, 29 классифицируются как ЭУГП или НГЭ, и ни один из них не классифицируется как ГР. Семь проектов, финансируемых другими организациями, также содержат гендерные элементы. У некоторых проектов, классифицированных как НГЭ, гендерные аспекты отсутствуют или минимальны. Однако есть множество примеров передовой или новой передовой практики. Эти гендерные особенности включают меры по профилактике ВИЧ и борьбе с торговлей людьми; устройство путепроводов, мостов и пешеходных переходов на оживленных дорогах и отдельных туалетов для мужчин и женщин на основных маршрутах; обеспечение равных возможностей и равной оплаты для женщин и мужчин за должности в секторах, финансируемых ЦАРЭС; обеспечение развития навыков и обучения на рабочем месте в рамках проектов ЦАРЭС; а также установление квот и минимального числа женщин для приема на работу в проекты, финансируемые ЦАРЭС.
- **Анализ энергетических проектов.** Всего было рассмотрено 26 энергетических проектов. Из 16 проектов, финансируемых АБР, 10 классифицируются как БГЭ. Шесть проектов классифицируются как НГЭ или ЭУГП, но только два имеют какие-либо гендерные аспекты. Особенности разработки проектов с учетом гендерных аспектов включают квоты на включение женщин в процесс консультаций на этапах планирования и реализации; усилия по содействию расширению экономических прав и возможностей женщин и расширению их возможностей за счет увеличения найма женского персонала, в том числе в технических областях – таких как инженерное дело, и посредством обучения женщин-предпринимателей в области экологически чистой энергии; и просвещение женщин по вопросам безопасного использования труда и энергосберегающих электрических и газовых устройств в домашних условиях.
- **Анализ торговых проектов.** Из 11 рассмотренных проектов, связанных с торговлей, только один был отнесен к категории НГЭ. Остальные 10 проектов были отнесены к категории БГЭ, и не было проектов от других спонсоров, кроме АБР. Гендерные мероприятия в рамках проекта НГЭ «Монголия: региональное улучшение приграничных служб» включали в себя установление порогового уровня для приема на работу женщин в рамках проекта, а также обучение таможенных и пограничных служащих вопросам, касающимся инфекций, передаваемых половым путем, и торговли людьми.

IV. УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ОПЕРАЦИЯХ ЦАРЭС: ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ

Как анализ положения женщин в странах ЦАРЭС, так и проанализированные проекты ЦАРЭС показывают, что появляются многообещающие передовые методы решения проблем женщин и увеличения их участия в экономической жизни. Однако имеются значительные возможности для улучшения, расширения и включения гендерной проблематики во весь спектр операций ЦАРЭС – как на сквозном, так и на отраслевом уровнях.

Межсекторальные рекомендации включают (i) проведение всесторонних оценок социальной интеграции с самого начала любого проекта, (ii) разработку регионального плана действий по гендерным вопросам и (iii) установление минимальных стандартов гендерного равенства и интеграции.

Нижеследующие рекомендации по конкретным секторам могут служить руководством для определения стратегических направлений и отправных точек в рамках гендерной стратегии ЦАРЭС 2030. Эти рекомендации сгруппированы по пяти операционным кластерам ЦАРЭС, а также по дополнительной области для интеграции гендерного фактора в ИКТ.

А. Экономическая и финансовая стабильность

Стратегические направления включения гендерной проблематики в этот кластер включают создание экономических возможностей для женщин с помощью политики и стратегий. Сюда входит установление целевых показателей занятости женщин, в том числе на нетрадиционных рабочих местах и в сфере управления, а также создание стандартов занятости, способствующих достойной работе для всех. Это также означает создание благоприятных условий для женщин-предпринимателей, в том числе содействие расширению доступа к финансовым ресурсам и наращивание потенциала женщин и девочек в предметах научно-технического цикла (STEM) и ИКТ. Необходимы меры для развития политического диалога на региональном и межстрановом уровнях. Также требуются корректировки с учетом гендерных факторов в банковском секторе, включая более скоординированные банковские правила для улучшения доступа женщин к финансовым услугам, поддерживаемые региональными финансовыми моделями, способствующими развитию женского предпринимательства.

В. Торговля, туризм и экономические коридоры

- **Торговля.** Национальная и региональная торговая политика должна быть пересмотрена с целью введения мер с учетом гендерных аспектов, включая финансовую политику, продвигающую принадлежащие женщинам микро-, малые и средние предприятия, и политику, создающую благоприятную среду для расширения экономических прав и возможностей женщин-предпринимателей и неформальных трансграничных торговцев. Информацию об этой политике следует проводить путем консультаций с женщинами-торговцами и предпринимателями. Для снижения риска торговли людьми, сексуальной эксплуатации, гендерного насилия и сексуальных домогательств необходимо предоставить информацию и соответствующее обучение для сотрудников полиции, пограничной службы и таможи.
- **Туризм.** Следует поощрять равный доступ к информации о рабочих местах, связанных с туризмом. Местные сообщества должны участвовать в планировании и разработке региональных туристических планов, чтобы гарантировать, что они получают прямую выгоду от этих инициатив. Следует поощрять адресную информацию и обучение по предотвращению торговли людьми и сексуальной эксплуатации.
- **Экономические коридоры.** Экономические коридоры открывают возможности для создания рабочих мест и развития предпринимательства. Экономический коридор Алматы-Бишкек и Трехсторонний экономический коридор, соединяющий Казахстан, Узбекистан и Таджикистан, могут быть использованы для расширения участия женщин во всех связанных видах деятельности – таких как приграничная торговля, туризм и сопутствующие услуги, региональные производственно-сбытовые цепочки, городское планирование, а также обмен знаниями и обучающие мероприятия.

С. Инфраструктура и связанность

- **Транспорт.** Жизненно важно обеспечить региональную координацию в установлении стандартов для конструктивных особенностей транспортной инфраструктуры и услуг в странах и коридорах ЦАРЭС. Надлежащее освещение должно быть обеспечено вдоль маршрутов к автобусным остановкам и местным деревням. Должны быть предусмотрены подходящие пешеходные дорожки, пешеходные мосты и автобусные остановки для обеспечения доступности, комфорта и безопасности. На основных транспортных маршрутах как женщинам, так и мужчинам должны быть предоставлены доступные удобства с учетом гендерных факторов. Для снижения риска сексуальных и иных форм домогательств в отношении женщин, пользующихся общественным транспортом, могут быть реализованы такие меры, как обучение по вопросам защиты женщин для поставщиков транспортных услуг, введение политики абсолютной нетерпимости к любым формам сексуальных домогательств и повышение осведомленности общественности об этих проблемах. Следует разработать политику и руководящие принципы на региональном и национальном уровнях для расширения возможностей трудоустройства женщин в транспортной сфере, выходя за рамки административно-хозяйственных функций и поощряя их назначение на технические и руководящие должности.
- **Энергетика.** Все аспекты энергетических проектов и схем обслуживания должны быть основаны на гендерно-чувствительных данных, собранных в ходе консультативных процессов и опросов, чтобы предоставить доступ к доступной, безопасной и современной энергии. Следует создать или улучшить национальные и региональные информационные системы для получения данных с разбивкой по полу по таким вопросам, как физическая доступность, ценовая доступность и получение доходов, для информирования энергетического планирования. Необходимо создавать экономические возможности для женщин в развивающемся секторе «зеленой» (экологически-чистой) энергетики посредством специальных тренингов.

D. Сельское и водное хозяйство

Для сокращения гендерного разрыва в сельскохозяйственном секторе в странах ЦАРЭС необходима разработка подходов как на региональном, так и на национальном уровне для продвижения равного владения и доступа к земле, кредитам и цифровым технологиям. Следует укреплять региональные каналы производственно-сбытовой цепочки в сельском хозяйстве, в том числе путем поощрения участия женщин-производителей в трансграничной торговле сельскохозяйственной продукцией благодаря разработке цифровых платформ с учетом гендерных аспектов. В процессе проектирования следует проводить консультации с женщинами-бенефициарами. Также следует поощрять активный набор женщин на технические и управленческие должности в водном секторе и обучение на рабочем месте. Следует разработать региональные механизмы управления трансграничными водными ресурсами и обеспечить участие женщин в этих механизмах.

E. Кластер человеческого развития

- **Образование.** ЦАРЭС следует активно содействовать лучшему согласованию образовательного выбора женщин с возможностями трудоустройства на национальном уровне и во всем регионе

ЦАРЭС. Стратегии на региональном и межстрановом уровнях могут включать партнерство с национальными и региональными поставщиками технического и профессионального образования и обучения, чтобы предлагать курсы для женщин по предметам STEM. Следует также принять меры для увеличения представленности женщин на руководящих должностях в сфере образования.

- **Здоровье.** Следует применять региональный подход к укреплению систем эпиднадзора и возможностей международного мониторинга для борьбы с инфекционными и неинфекционными заболеваниями и для улучшения доступа женщин и мужчин к качественным и более доступным услугам. Следует поощрять обмен знаниями о новых технологиях охраны материнского здоровья и предоставление услуг в отдаленных, недостаточно обслуживаемых районах.

Г. Информационные и коммуникационные технологии

ЦАРЭС может помочь сократить цифровой гендерный разрыв, поддерживая наращивание потенциала в области ИКТ для женщин и девочек всех возрастов в городских и сельских районах. Также можно было бы поощрять партнерство с частными поставщиками цифровых услуг для поддержки предоставления доступа в Интернет бедным домохозяйствам и использования женщинами-предпринимателями цифровых платформ. Также можно было бы создать региональные сети для обмена гендерно-ориентированными методами расширения доступа женщин к ИКТ и расширения их возможностей в области занятости, связанной с информационными технологиями.

ВВЕДЕНИЕ

А. Предыстория ЦАРЭС и Стратегии 2030

1. В 2017 году на 16-й Министерской конференции Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) была одобрена новая долгосрочная стратегия ЦАРЭС «ЦАРЭС 2030: Соединяя регион для совместного и устойчивого развития». Она руководствуется всеобъемлющим видением «Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы», чтобы создать «открытую и инклюзивную платформу для регионального сотрудничества, объединяющую людей, политику и проекты для совместного и устойчивого развития».

2. В стратегии говорится о том, что больше внимания будет уделяться гендерному равенству, как сквозной проблеме, и, следовательно, ее видение должно реализовываться с учетом гендерных аспектов. Планирование и реализация стратегии ЦАРЭС 2030 должны учитывать особые потребности женщин, мужчин и детей и способствовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в регионе. Кроме того, среди стран-членов ЦАРЭС и партнеров по развитию существует консенсус в отношении важности учета гендерной проблематики в ЦАРЭС для содействия достижению ускоренного экономического роста, инклюзивного социального развития и Целей устойчивого развития (ЦУР).

3. Это показывает необходимость регионального стратегического подхода, основанного на фактических данных по всем странам ЦАРЭС, для лучшего согласования гендерной деятельности между странами-членами и между операционными кластерами ЦАРЭС для достижения общих целей.¹ Однако инициативы на страновом уровне также должны реагировать на конкретные гендерные проблемы и возможности.

В. Цель и объем работы

4. Данная гендерная оценка ЦАРЭС была разработана с целью использования в качестве диагностической основы для анализа гендерной ситуации в 11 странах ЦАРЭС и оценки того, как ЦАРЭС внедряет гендерные аспекты в три сектора: транспорт, энергетика и торговля, которые были приоритетными секторами с момента создания ЦАРЭС в 2001–2018 годах. Данные, примеры и выводы этой оценки служат базой и основными отправными точками для Гендерной стратегии ЦАРЭС до 2030 года и для определения отправных гендерных точек при планировании в будущем.

¹ Операционные приоритеты в рамках ЦАРЭС 2030 делятся на пять кластеров: (i) экономическая и финансовая стабильность; (ii) торговля, туризм и экономические коридоры; (iii) инфраструктура и связанность; (iv) сельское хозяйство и водные ресурсы; и (v) человеческое развитие, в то время как гендерное равенство, информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) и изменение климата являются сквозными приоритетами в операциях ЦАРЭС.

5. Для отраслевой гендерной оценки было проанализировано 107 проектов, реализованных ЦАРЭС и партнерами по развитию в 2014–2018 гг. Этот отбор включает в себя национальные и региональные проекты, в которых представлены все 11 стран ЦАРЭС по транспорту, торговле, энергетике или многосекторальные проекты, включая займы и техническую помощь. Гендерная оценка позволяет сделать выводы о пробелах, упущенных возможностях и, в конечном счете, об отправных точках в пяти операционных кластерах ЦАРЭС. Полный список рассмотренных проектов представлен в Приложении 1, а проанализированные проекты транспортного сектора перечислены в Приложении 2, поскольку их слишком много для включения в основной текст.

C. Структура гендерной оценки ЦАРЭС

6. Оценка состоит из четырех основных глав. После введения в Главе 2 представлен ситуационный гендерный анализ ключевых гендерных вопросов и секторов стран ЦАРЭС, описывается прогресс стран в свете ключевых глобальных гендерных индикаторов, а затем осуществляется более глубокий анализ, основанный на данных из разных стран ЦАРЭС, для понимания гендерных аспектов в семи основных областях.

7. В Главе 3 исследуется и анализируется выборка из 107 проектов, реализованных ЦАРЭС и партнерами по развитию с акцентом на передовой опыт, пробелы и возможности для учета гендерной проблематики.

8. Наконец, в Главе 4 обобщены потенциальные отправные гендерные точки для всех кластеров ЦАРЭС, которые послужили основой для формулирования стратегических руководящих принципов и отправных точек Гендерной стратегии ЦАРЭС до 2030 года. Полный подробный список отправных точек можно найти в Приложении 1 к стратегии.

D. Методология гендерной оценки ЦАРЭС

9. Для оценки был принят подход с использованием смешанных методов, включающий кабинетный анализ, дополненный миссиями в Азербайджан, Казахстан и Узбекистан.² К ключевым заинтересованным сторонам, участвовавшим в обсуждениях в ходе страновых миссий, относятся профессиональные ассоциации деловых женщин и организации гражданского общества, сотрудники АБР, ответственные за проекты ЦАРЭС, координаторы программ, советники национальных координаторов и другие партнеры по развитию.

² См. Приложение 3: Основные результаты страновых ознакомительных миссий в Азербайджане, Казахстане и Узбекистане.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В СТРАНАХ ЦАРЭС: ПРОГРЕСС И ПРОБЕЛЫ

10. В этой главе оценивается прогресс и пробелы в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в областях, имеющих особое значение для ЦАРЭС 2030 и стран ЦАРЭС. В Разделе А представлен обзор ключевых глобальных гендерных индикаторов для стран ЦАРЭС, а в Разделе В подробно рассматриваются сквозные гендерные вопросы и вопросы человеческого развития, основанные на информации из глобальных баз данных и данных, имеющихся в стране, с акцентом на семь ключевых областей.

А. Ключевые гендерные индикаторы для стран ЦАРЭС

11. Глобальные индикаторы, представленные в этом разделе, дают очень общую картину гендерного неравенства в странах ЦАРЭС и отражают некоторые общие черты, такие как гендерный разрыв в доступе к достойной занятости и политическому представительству. Они также выявляют существенные различия между странами и важность более подробного понимания этих особенностей.

12. В большинстве стран ЦАРЭС существует национальное законодательство, направленное на продвижение гендерного равенства и недискриминации. Однако национальная статистика и глобальные гендерные показатели, собранные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирным экономическим форумом (ВЭФ) и Глобальным институтом McKinsey, указывают на сохраняющиеся гендерные диспропорции по множеству показателей во всех странах ЦАРЭС.

1. Индекс гендерного неравенства Программы развития Организации Объединенных Наций

13. Индекс гендерного неравенства (ИГН) представляет собой совокупный балл, основанный на гендерном равенстве в сфере образования и на рынках труда, показателях материнской и подростковой смертности и представленности женщин в парламенте.³ Согласно ИГН 2018 года, все страны ЦАРЭС, за исключением Китайской Народной Республики (КНР) и Казахстана, относятся к двум нижним третям среди 189 стран (Таблица 1). Этот индикатор показывает резкие различия между странами ЦАРЭС в способах проявления гендерного неравенства.

³ ПРООН. 2020 г. Индекс гендерного неравенства. <http://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii> (по состоянию на 2 марта 2020 года).

Таблица 1: Сводный обзор гендерных показателей Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирного экономического форума

| Страна | ИГН ПРООН 2018 | | ИГР ПРООН 2018 | | ГИГР ВЭФ 2020 | |
|-------------------------------|----------------|--------|----------------------|--------|---------------|--------|
| | Рейтинг | Оценка | Рейтинг ^а | Оценка | Рейтинг | Оценка |
| Афганистан | 143 | 0,575 | N/A | 0,496 | N/A | N/A |
| Азербайджан | 70 | 0,321 | N/A | 0,754 | 94 | 0,687 |
| Китайская Народная Республика | 39 | 0,163 | N/A | 0,758 | 106 | 0,676 |
| Грузия | 75 | 0,351 | N/A | 0,786 | 74 | 0,708 |
| Казахстан | 46 | 0,203 | N/A | 0,999 | 72 | 0,710 |
| Кыргызская Республика | 87 | 0381 | N/A | 0,674 | 93 | 0,689 |
| Монголия | 71 | 0,322 | N/A | 1,023 | 79 | 0,706 |
| Пакистан | 136 | 0,547 | N/A | 0,560 | 151 | 0,564 |
| Таджикистан | 84 | 0,377 | N/A | 0,656 | 137 | 0,626 |
| Туркменистан ^б | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |
| Узбекистан | 64 | 0,303 | N/A | 0,710 | N/A | N/A |

ИГН = индекс гендерного неравенства, ИГР = индекс гендерного развития, ГИГР = глобальный индекс гендерного разрыва, N / A = неприменимо, ПРООН = Программа развития ООН, ВЭФ = Всемирный экономический форум.

^а Рейтинг ИГР ПРООН отсутствует.

^б По Туркменистану нет общего балла или рейтинга, но есть данные о коэффициенте материнской смертности и экономической активности женщин и мужчин.

Источники: Индекс гендерного неравенства ПРООН, 2018 г.; Индекс гендерного развития ПРООН, 2018 г.; Глобальный индекс гендерного разрыва ВЭФ, 2020.

14. Коэффициент материнской смертности. Коэффициент материнской смертности (КМС) в Афганистане зарегистрировал 638 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений, зарегистрированных в 2017 году; за ним следует Пакистан со 140 случаями; их можно сравнить с Туркменистаном, где этот показатель снизился до 7 случаев в том же году, и с Казахстаном – с 10 случаями.⁴

15. Представительство в парламенте. Хотя все страны не достигли целевого показателя Пекинской платформы действий, предусматривающего 30-процентное представительство женщин в парламенте, в этом отношении существуют значительные региональные различия.⁵ В Афганистане в 2018 году женщины занимали 27,4% мест в парламенте, в то время как в КНР этот показатель составлял 24,9%, а в Туркменистане – 24,8%. Однако в Грузии, Узбекистане и Монголии женщины составляли только 16,0%, 16,4% и 17,1% парламентариев, соответственно, за тот же период.

⁴ Данные ЮНИСЕФ. 2019 г. *Тенденции в оценках коэффициента материнской смертности (КМС), материнской смертности и пожизненного риска материнской смерти, 2000–2017 гг.* <https://data.unicef.org/resources/dataset/maternal-mortality-data/> (по состоянию на октябрь 2020 года).

⁵ Пекинская декларация и Платформа действий были одобрены на 4-й Всемирной конференции по положению женщин ООН в Пекине (КНР) в 1995 году. Они считаются наиболее всеобъемлющими рамками глобальной политики в области прав женщин. В них признаются права женщин, как права человека и излагается дорожная карта для достижения гендерного равенства, включая конкретные меры и результаты по вопросам, затрагивающим женщин и девочек (Пекинская платформа действий: вдохновение тогда и сейчас | ООН-женщины – Пекин+20).

16. Однако есть и явные общие черты. ИГН выявляет системный гендерный разрыв в участии в рабочей силе в большинстве стран ЦАРЭС с различиями в уровнях занятости, шкале заработной платы и качестве занятости.

17. **Участие на рынке труда.** Участие женщин в экономической деятельности является относительно низким по сравнению с экономическим участием мужчин во всех странах ЦАРЭС, с особенно большим разрывом в Пакистане, где только 23,9% женщин трудоспособного возраста участвуют на рынке труда по сравнению с 81,5% мужчин, за которыми следуют Таджикистан и Афганистан, где примерно на 50% меньше женщин, чем мужчин, участвуют в формальном рынке труда. В отличие от этого, в Азербайджане наблюдается почти гендерный паритет участия в рабочей силе (от 63,1% до 69,7%), но цифры отражают дефицит занятости в стране как для женщин, так и для мужчин.

18. **Образование.** В большинстве стран ЦАРЭС был достигнут – или почти достигнут – гендерный паритет в сфере образования, измеряемый с точки зрения процента населения, имеющего хотя бы некоторое среднее образование. Однако в Таджикистане и Монголии наблюдается обратный гендерный разрыв: процент девочек, получающих среднее образование, значительно выше, чем процент мальчиков (98,8% девочек по сравнению с 87,0% мальчиков в Таджикистане и 91,3% девочек по сравнению с 86,3% мальчиков в Монголии). В Пакистане и Афганистане общие показатели среднего образования низкие, но существует значительный гендерный разрыв: только 26,7% девочек в Пакистане посещают среднюю школу по сравнению с 47,3% мальчиков. Наиболее значительный разрыв наблюдается в Афганистане, где лишь 13,2% женщин были зарегистрированы как получившие среднее образование в 2018 году по сравнению с 36,9% мужчин.

2. Индекс гендерного развития Программы развития Организации Объединенных Наций

19. Индекс гендерного развития (ИГР) «измеряет гендерный разрыв в достижениях в области человеческого развития путем учета различий между женщинами и мужчинами по трем основным параметрам человеческого развития – здоровье, знания и уровень жизни – с использованием тех же компонентных показателей, что и в Индексе человеческого развития.» (Таблица 1).⁶

20. Казахстан имеет очень высокий рейтинг с точки зрения человеческого развития; Азербайджан, КНР, Грузия, Монголия, Туркменистан и Узбекистан занимают высокие места по уровню человеческого развития; Кыргызская Республика, Таджикистан и Пакистан оцениваются как средние по уровню человеческого развития; а Афганистан занимает низкое место по уровню человеческого развития.

⁶ ПРООН. 2020 г. Индекс гендерного развития. <http://hdr.undp.org/en/content/gender-development-index-gdi>.

3. Индекс глобального гендерного разрыва Всемирного экономического форума

21. Глобальный индекс гендерного разрыва (ГИГР) измеряет гендерный разрыв в доступе к ресурсам и возможностям на основе четырех категорий: (i) экономическое участие и возможности, (ii) уровень образования, (iii) здоровье и выживание и (iv) расширение политических прав и возможностей.

22. Самый последний индекс ГИГР (Таблица 1) включает данные по 153 странам, включая восемь стран ЦАРЭС, а именно: Азербайджан, КНР, Грузию, Казахстан, Кыргызскую Республику, Монголию, Таджикистан и Пакистан.⁷ Из этих стран Казахстан и Грузия лидируют среди стран ЦАРЭС, занимая, соответственно, 72-е и 74-е места. Таджикистан находится на следующем месте среди стран ЦАРЭС с самым низким показателем, занимая 137-е место. Пакистан занимает самое низкое место среди стран ЦАРЭС в рейтинге ГИГР и находится почти на последнем месте среди всех стран, занимая 151-е место, и только Ирак и Йемен находятся ниже него – на 152-м и 153-м местах, соответственно.

23. **Образовательный паритет.** По конкретным показателям индекса ГИГР, большинство стран ЦАРЭС имеют достаточно хорошие показатели с точки зрения образовательного паритета, и только Пакистан имеет оценку ниже 0,900 – 0,823.

24. **Экономическое участие.** Существует большая разница в рейтинге по показателю экономического участия. Только Казахстан, Азербайджан и Монголия входят в верхнюю треть рейтинга: Монголия занимает 29-е место (с показателем 0,751), Азербайджан занимает 33-е место (с показателем 0,748), а Казахстан занимает 37-е место (с показателем 0,742). На другом конце шкалы Пакистан занимает 150-е место по уровню участия женщин в экономической жизни и имеет всего 0,327 балла. Таджикистан также имеет низкие баллы, занимая 134-е место по этому показателю.

25. **Политическое участие.** Ни одна из стран не получила высокие оценки по показателю участия женщин в политической жизни, но Пакистан, Грузия и КНР входят в верхние две трети рейтинга, занимая 93-е, 94-е и 95-е места, соответственно. Азербайджан, напротив, имеет низкие показатели по представительству женщин в политической жизни, занимая 140-е место; за ним следуют Таджикистан (128-е место) и Монголия (120-е место).

4. Меры гендерного паритета Глобального института McKinsey

26. Глобальный институт McKinsey измерил уровни гендерного паритета в некоторых странах ЦАРЭС, используя комбинированный показатель доступа как к достойной работе, так и к основным услугам (Таблица 2). «Паритетность работы» измеряется путем сравнения способности женщин и мужчин найти работу и получить за нее справедливую компенсацию. В нем также сравнивается способность женщин и мужчин справедливо распределять неоплачиваемую работу по уходу за другими и занимать руководящие должности с высокой производительностью. «Основные услуги» измеряются путем сравнения доступа

⁷ Всемирный экономический форум. 2020 г. *Отчет о глобальном гендерном разрыве*. Вашингтон, округ Колумбия: ВЭФ. http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2020.pdf.

женщин и мужчин к услугам, которые имеют решающее значение для экономического участия, таким как здравоохранение, образование, финансовые и технологические услуги. Оценка «гендерного паритета» – это совокупный показатель того, насколько женщины близки к гендерному паритету в той или иной стране. Оценка 100 означает полное равенство (паритет). Например, оценка гендерного паритета 40 указывает на то, что женщины имеют, в среднем, только 40% тех возможностей, которыми обладают мужчины, измеренные с помощью 15 выбранных показателей.

27. Эти цифры в некоторой степени отражают различия между странами ЦАРЭС с точки зрения гендерного паритета, но указывают на то, что даже странам с лучшим рейтингом, таким как КНР и Казахстан, еще предстоит пройти определенный путь, прежде чем они смогут достичь паритета в доступе к достойной работе для женщин.

Таблица 2: Гендерный паритет в отдельных странах ЦАРЭС

| Страна ^а | Гендерный паритет | |
|-------------------------------|---------------------------|---------------------------|
| | Доступ к достойной работе | Доступ к основным услугам |
| Азербайджан | 68 | 81 |
| Китайская Народная Республика | 69 | 93 |
| Казахстан | 69 | 92 |
| Пакистан | 48 | 55 |
| Узбекистан | 62 | 74 |

^а Отчет, из которого взяты эти цифры, предоставляет данные и прогнозы только по пяти странам ЦАРЭС, которые показаны здесь.

Источник: Глобальный институт McKinsey. 2015 г. Сила паритета: как продвижение равенства женщин может увеличить мировой рост на 12 триллионов долларов.

https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Industries/Public%20and%20Social%20Sector/Our%20Insights/How%20advancing%20womens%20equality%20can%20add%2012%20trillion%20to%20global%20growth/MGI%20Power%20of%20parity_Full%20report_September%202015.pdf

В. Общие вопросы гендерного и человеческого развития

28. В этом разделе представлен дальнейший анализ этих гендерных различий с акцентом на семь конкретных областей: (i) доступ женщин к достойной работе, (ii) доступ женщин к экономическим возможностям, (iii) участие женщин в процессе принятия решений, (iv) доступ женщин и девочек к образованию и профессиональной подготовке, (v) доступ женщин и девочек к услугам здравоохранения, (vi) доступ женщин и девочек к информационным и коммуникационным технологиям (ИКТ), и (vii) доступ женщин к инфраструктуре и общественным услугам.

29. Эти области, выделенные в ЦУР, продолжают серьезно подрывать потенциал для достижения равных прав, возможностей и качества жизни для женщин не только в странах ЦАРЭС, но и во многих других частях мира. ЦУР 5 не только сама по себе является жизненно важной целью, но и является сквозной целью для всех ЦУР в знак признания того, что экономическое и социальное развитие зависит от достижения гендерного равенства.

30. В этом разделе также указываются некоторые причины расхождений в показателях между странами ЦАРЭС.

1. Доступ женщин к достойной работе

31. **Экономическая политика по-разному влияет на женщин.** Макроэкономическая политика часто считается гендерно нейтральной, принося одинаковую пользу как женщинам, так и мужчинам. Однако экономическая политика и фискальные меры часто по-разному влияют на женщин и мужчин. Факты свидетельствуют о том, что быстрый экономический рост не приводит к автоматическому снижению гендерного неравенства.⁸ Международный валютный фонд (МВФ) признает, что, несмотря на прогресс, достигнутый в устранении гендерного неравенства, неравенство между женщинами и мужчинами сохраняется в глобальном масштабе: «Женщины и мужчины не имеют одинаковых возможностей для участия в экономической деятельности, а когда женщины участвуют в экономике, они не получают такого же признания, заработной платы или льгот, как мужчины».⁹

32. **Экономические выгоды от участия женщин в рабочей силе.** По оценкам, если бы только женщины в Европе и Центральной Азии могли на равных участвовать в составе рабочей силы, они внесли бы в мировую экономику до 1,1 триллиона долларов США. Женщины в Южной Азии, за исключением Индии, предоставят дополнительно 500 миллиардов долларов США.¹⁰ Участие женщин в рабочей силе также может способствовать увеличению валового внутреннего продукта (ВВП) национальной экономики, способствуя, тем самым, повышению благосостояния всех граждан. Экономические выгоды, которые возможны в отдельных странах ЦАРЭС, показаны в Таблице 3.

33. **Ограниченные возможности для женщин.** Диапазон и качество доступных возможностей для женщин в странах ЦАРЭС ограничены. Мало того, что относительно меньше женщин работают, но еще и те, кто работает, занимаются другими профессиями, нежели мужчины, получают меньшую заработную плату и работают меньше часов. Это, в основном, функция исторических и структурных переменных, таких как нормативные гендерные роли и отсутствие рыночной и отраслевой адаптации к более разнообразной рабочей силе, а продолжающаяся дискриминация в отношении женщин также является фактором, создающим это неравенство.

⁸ См. Сеть по гендерным вопросам и развитию. 2016 г. Разрушение барьеров: макроэкономическая политика, способствующая экономическому равенству женщин. Брифинг СГВР. <https://gadnetwork.org/gadn-resources/2016/7/7/breaking-down-the-barriers-macroeconomic-policies-that-promote-womens-economic-equality>. Также см. Глобальный институт McKinsey. 2015 г. *Сила паритета: как продвижение равенства женщин может увеличить рост мировой экономики на 12 триллионов долларов США.* https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Industries/Public%20and%20Social%20Sector/Our%20Insights/How%20advancing%20womens%20equality%20can%20add%2012%20trillion%20to%20global%20growth/MGI%20Power%20of%20parity_Full%20report_September%202015.pdf.

⁹ МВФ. 2018 г. *В поисках расширения экономических прав и возможностей женщин.* Справочная записка к встрече министров и управляющих центральных банков стран «Большой Семерки», июнь 2018 года. *Программные документы МВФ.* <https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2018/05/31/pp053118pursuing-womens-economic-empowerment>.

¹⁰ Глобальный институт McKinsey. 2015 г. *Сила паритета: как продвижение равенства женщин может увеличить рост мировой экономики на 12 триллионов долларов США.* https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Industries/Public%20and%20Social%20Sector/Our%20Insights/How%20advancing%20womens%20equality%20can%20add%2012%20trillion%20to%20global%20growth/MGI%20Power%20of%20parity_Full%20report_September%202015.pdf.

Таблица 3: Экономические выгоды от участия женщин в рабочей силе в отдельных странах

| Страна ^а | Рост ВВП (2014–2025 гг.) | | |
|-------------------------------|--------------------------|---------------|-----------------------------------|
| | Рост ВВП (%) | Рост ВВП (\$) | Увеличение на душу населения (\$) |
| Азербайджан | 24 | 27 млрд | 2 785 |
| Китайская Народная Республика | 20 | 4.2 трлн | 2 990 |
| Казахстан | 16 | 53 млрд | 2 997 |
| Пакистан | 60 | 251 млрд | 1 324 |
| Узбекистан | 36 | 33 млрд | 1 070 |

ВВП = валовой внутренний продукт.

^а Отчет, из которого взяты эти цифры, предоставляет данные и прогнозы только для пяти указанных стран ЦАРЭС.

Источник: Глобальный институт McKinsey. 2015 г. Сила паритета: как продвижение равенства женщин может увеличить мировой рост на 12 триллионов долларов США.

https://www.mckinsey.com/~media/McKinsey/Industries/Public%20and%20Social%20Sector/Our%20Insights/How%20advancing%20womens%20equality%20can%20add%2012%20trillion%20to%20global%20growth/MGI%20Power%20of%20parity_Full%20report_September%202015.pdf.

34. Неравенство в доступе женщин к достойной работе. Гендерное неравенство в доступе к достойной работе в странах ЦАРЭС отражено в индикаторах ИГН и ГИГР за 2020 год, которые показывают более низкое участие женщин, по сравнению с мужчинами, на рынке труда во всех 11 странах, с самыми большими пробелами в Афганистане, Пакистане и Таджикистане. В некоторых странах гендерное соотношение при трудоустройстве увеличивается. В Пакистане доля работающих женщин в возрасте старше 15 лет увеличилась вдвое, с 11,8% до 24,3%, в период с 1995 по 2015 год. Однако доля женщин в сфере оплачиваемой занятости резко упала в период с 2000 по 2011 год – с 33,1% до 20,9%. Хотя с 2011 года наблюдался рост, восстановление было медленным: доля женщин в сфере занятости достигла всего лишь 26,5% в 2014 году.¹¹ В Монголии за последние 20 лет произошло заметное сокращение занятости женщин.¹² Это явление связывают с быстрым переходом Монголии от социалистической экономики к экономике рыночной и последующей зависимостью от доходов от горнодобывающего сектора, в котором преобладают мужчины, в сочетании с размыванием финансируемой государством рабочей силы, согласно исследованию, проведенному Национальным статистическим управлением Монголии, в котором упоминалось что 21,3% женщин назвали уход за детьми в качестве основной причины своей экономической неактивности, в то время как среди мужчин эту причину назвали только 1,4%.¹³

35. Увеличение неоплачиваемого труда женщин. Возлагаемое на женщин непропорционально тяжелое бремя неоплачиваемого труда по уходу за другими, которое включает в себя приготовление пищи, уборку, доставку воды и топлива, а также уход за маленькими детьми и пожилыми родственниками,

¹¹ Правительство Пакистана, Статистическое бюро. 2015 г. *Сборник по гендерной статистике Пакистана, 2014 год*. Исламабад.

¹² А. Шмиллен и Н. Сандиг. 2018 г. *Восприятие нестабильности. Качественное исследование ограничений, лежащих в основе гендерного неравенства на рынке труда Монголии*. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк.

¹³ Женщины в 15 раз чаще, чем мужчины, называли уход за детьми основной причиной своей экономической неактивности. Сноска 13.

наряду с ограниченными мерами помощи – такими как субсидируемый уход за детьми и гибкий график работы – являются ключевым фактором, влияющим на участие женщин в экономической жизни во многих странах ЦАРЭС. Например, в Казахстане женщины тратят 17,1% своего времени на неоплачиваемую работу по уходу за другими, помимо своей экономической активности, в то время как мужчины тратят на неоплачиваемую работу по уходу за другими только 7,1% своего времени.¹⁴

36. Низкооплачиваемый женский труд. Данные свидетельствуют о том, что женщины в странах ЦАРЭС сконцентрированы в низкооплачиваемых секторах, включая сельское хозяйство, образование, здравоохранение, розничную и оптовую торговлю, гостиничный бизнес, общественное питание и другие услуги, в то время как мужчины преобладают в хорошо оплачиваемых секторах – таких как финансы, машиностроение, горнодобывающая промышленность, энергетика и транспорт. Например, в Казахстане 71,4% женщин заняты в сфере услуг – по сравнению с 52% мужчин.¹⁵ В Кыргызской Республике 83,6% низкооплачиваемой рабочей силы в сфере здравоохранения и социальных услуг составляют женщины, в то время как мужчины составляют 84,4% работников в более высокооплачиваемой горнодобывающей промышленности.¹⁶ В Узбекистане самыми высокооплачиваемыми секторами в 2016 году были страхование и финансы – в обоих секторах преобладали мужчины.¹⁷ Это способствует значительному разрыву в оплате труда мужчин и женщин во многих странах ЦАРЭС. Например, в 2016 году женщины в Кыргызской Республике получали, в среднем, 75,3% заработной платы мужчин,¹⁸ а в 2017 году женщины в Грузии получали 64% заработной платы мужчин.¹⁹ В Пакистане мужчины зарабатывают больше, чем женщины всех возрастов во всех секторах. Разрыв в заработной плате экспоненциально увеличивается в тех секторах, в которых доминируют мужчины. В 2010–2011 годах мужчины зарабатывали примерно на 50% больше, чем женщины в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, охоте и рыболовстве, где женщины составляют одну треть рабочей силы, а в сфере транспорта, хранения и связи этот показатель среди мужчины на 130% больше, чем среди женщин, доля которых составляет лишь 1% рабочей силы (сноска 14).

37. Чрезмерная представленность женщин в неформальном секторе. Международная организация труда характеризует это как «отсутствие гарантированной занятости и слабую социальную защиту; преобладание тяжелых форм труда; низкий уровень заработной платы; отсутствие пенсий и возможностей для развития и инвестиций в человеческий капитал»²⁰ Характер этой работы означает, что достоверные статистические данные доступны не для всех стран, однако доступны некоторые последние данные. Например, в Монголии на конец 2013 года в неформальном секторе работало примерно 212 300 человек, из которых 125 700 (59,2%) составляли мужчины и 86 600 (40,8%) – женщины.²¹ Среди стран ЦАРЭС

¹⁴ Республика Казахстан, Министерство национальной экономики, Комитет по статистике. *Женщины и мужчины Казахстана, 2015 год*. Астана.

¹⁵ Сноска 15.

¹⁶ АБР. 2019 г. *Кыргызская Республика: Гендерная оценка страны*. Манила.

¹⁷ АБР. 2018 г. *Узбекистан: Гендерная оценка страны*. Манила.

¹⁸ Сноска 17.

¹⁹ АБР. 2018 г. *Грузия: Гендерная оценка страны*. Манила.

²⁰ Международная организация труда. 2009 г. *Работа и семья: Республика Таджикистан*. Москва. http://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_312658/lang--en/index.htm.

²¹ Зеленый климатический фонд. 2017 г. *Гендерная оценка*. FP046: Программа возобновляемых источников энергии. Монголия; Японское агентство международного сотрудничества. 2013 г. *Гендерный профиль страны: Монголия*. Улан-Батор.

в Афганистане, Азербайджане и Пакистане самая высокая доля женщин, работающих в качестве неоплачиваемых семейных работников.²²

38. Гендерные предубеждения при приеме на работу и продвижении по службе. Женщины, выходящие на рынок оплачиваемого труда в странах ЦАРЭС, также чаще, чем мужчины, сталкиваются с низкими стандартами равенства на рабочем месте. Доступные исследования и данные, собранные для гендерных оценок АБР в странах, указывают на гендерные предубеждения при приеме на работу и в возможностях продвижения по службе, а также на неспособность реализовать национальную политику в отношении оплачиваемого отпуска по беременности, родам и отцовству, гибких условий труда и равной оплаты труда. Например, в Грузии потенциальные работодатели часто отдают предпочтение кандидатам-мужчинам или спрашивают молодых женщин планируют ли они выйти замуж или завести детей. Кроме того, многие компании частного сектора предоставляют женщинам только минимальный отпуск по беременности и родам, несмотря на их право на 6-месячный оплачиваемый отпуск в соответствии с Законом о гендерном равенстве и Трудовым кодексом Грузии.²³ О высоком уровне сексуальных домогательств и надругательств на рабочем месте также сообщали женщины-работники в странах ЦАРЭС. Например, исследование, проведенное Монгольским центром гендерного равенства в 2004 году, показало, что каждая пятая женщина подвергалась сексуальным домогательствам и что каждая третья знала кого-то, кто подвергался домогательствам. Последующее исследование, проведенное в 2017 году, показало, что за последние 13 лет мало что изменилось, и указывало на то, что домогательства часто совершаются мужчинами, обладающими властью или занимающими руководящие должности на рабочем месте.²⁴

2. Доступ женщин к экономическим возможностям

39. Предпринимательство. Потенциальные выгоды от предпринимательства для расширения экономических прав и возможностей женщин были хорошо задокументированы. Микро, малые и средние предприятия (ММСП) предлагают женщинам возможность работать в гибких условиях, которые соотносятся с их другими обязанностями, потенциально обеспечивают получение значительного дохода и улучшают деловые и лидерские навыки женщин, что приводит к расширению прав и возможностей и большей автономии.²⁵ Истории успеха женщин-предпринимателей в Грузии, получивших ссуды для малого бизнеса и прошедших обучение в рамках программы, финансируемой АБР, дают полезную информацию о положительном воздействии на женщин, их семьи и их сообщества. Например, мусульманка, проживающая в отдаленном районе Грузии, заняла 5660 долларов на открытие первого в регионе гостевого дома, и добилась успеха.²⁶

²² АБР. 2017 г. *Содействие инклюзивному росту через развитие частного сектора в Центральной и Западной Азии. Хорошие рабочие места для инклюзивного роста в Центральной и Западной Азии.* Манила.

²³ Сноска 20.

²⁴ Т. Бегзурен и Д. Алдар. 2014 г. *Гендерный обзор – Монголия. Отношение к гендерному равенству: исследование в Монголии.* Исследование, проведенное Независимым исследовательским институтом Монголии (IRIM) по заказу Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (SDC). <https://www.eda.admin.ch/dam/countries/countries-content/mongolia/en/SDC-Gender-%20Overview-Mongolia-%202014-EN.pdf>.

²⁵ АБР. 2014 г. *Набор инструментов по гендерным вопросам: финансирование и развитие микро-, малых и средних предприятий.* Манила.

²⁶ Сноска 20.

40. Тем не менее, женщины по-прежнему сталкиваются как с социальными, так и с финансовыми проблемами при открытии и ведении бизнеса. К ним относится следующее:²⁷

- (i) Ограниченный доступ к финансам по причинам, которые включают отсутствие залога, нежелание банков выдавать небольшие ссуды и необычно высокие процентные ставки. Например, в Пакистане только 13% женщин сообщили о владении какими-либо активами по сравнению с 69% мужчин.²⁸
- (ii) Ограниченный бизнес-потенциал и доступ к соответствующей информации и технологиям.
- (iii) Гендерные нормы и предположения, а также социокультурные нормы, которые подрывают поддержку и/или создают препятствия для женщин-предпринимателей – например, в некоторых странах для получения ссуды женщинам требуется подпись мужа. В Пакистане социокультурные нормы означают, что более 70% женщин не могут выходить из дома, чтобы посетить банк, а среди тех, кто может выходить из дома, 50% не могут делать это в одиночку.²⁹
- (iv) Конкурирующие требования в отношении неоплачиваемого труда по уходу за другими.
- (v) Отсутствие связей и организованности среди женщин-предпринимателей, что затрудняет возможности выражения ими своего мнения и озвучивания своих потребностей.

41. Во всем мире около 80% предприятий, принадлежащих женщинам и нуждающихся в кредитах, практически не имеют доступа к финансовым услугам, что приводит к колоссальному дефициту финансирования в размере 1,7 триллиона долларов США.³⁰

42. Данные, собранные в 2017 году АБР по Кыргызской Республике, свидетельствуют о том, что женщины составляли менее половины всех заемщиков в банках-партнерах, и что ссуды для женщин-заемщиков составляли лишь 25–43% их общего кредитного портфеля.³¹

43. В Монголии в 2013 году только 27% женщин с начальным и средним образованием использовали самозанятость по сравнению с 40% мужчин – особенно, в городских районах.³²

44. В Казахстане женщины сталкиваются с большими трудностями с доступом к кредитам, чем мужчины, из-за предубеждений относительно их способности погашать ссуды, а также из-за трудностей при составлении бизнес-планов и предоставлении залога. Это связано с ограниченными финансовыми знаниями женщин и распространенной практикой регистрации собственности на имя мужа или главы семьи мужского пола.³³

²⁷ Сноска 26.

²⁸ АБР. 2016 г. *Пакистан: Гендерная оценка страны, том. 1*. Манила.

²⁹ Сноска 29.

³⁰ Международная финансовая корпорация. 2019 г. Ставка на женщин. https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/Industry_Ext_Content/IFC_External_Corporate_Site/Financial+Institutions/Priorities/Banking_on_Women/.

³¹ АБР. 2017 г. *Отчет по проекту: Консолидированный отчет по гендерной экспертизе ГФИ в рамках проекта АБР по развитию женского предпринимательства*. Манила.

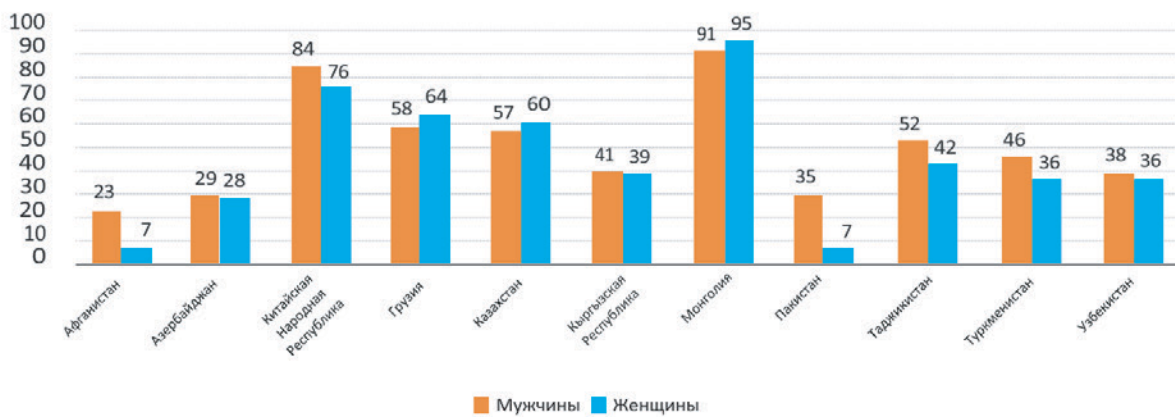
³² Всемирный банк. 2013 г. *Монголия: гендерное неравенство на рынках труда и политические предложения*. Вашингтон, округ Колумбия.

³³ АБР. 2018 г. *Гендерная оценка в Казахстане*. Манила.

45. В Пакистане микрофинансовые организации предпочитают предоставлять женщинам займы, поскольку считается, что те с большей вероятностью будут использовать заемные средства для улучшения благосостояния своих семей и погасят кредиты.³⁴

46. В целом, женщины реже, чем мужчины, имеют банковские счета в странах ЦАРЭС. Хотя агентства по развитию и правительства стран региона активизировали свои усилия по привлечению большего числа женщин к открытию банковских счетов, гендерный разрыв сохраняется. В некоторых странах ЦАРЭС – таких как Азербайджан, Монголия или Узбекистан – между мужчинами и женщинами нет существенной разницы по такому показателю как владение банковским счетом, в других странах – таких как Пакистан и Афганистан – гендерный разрыв велик. Напротив, в Грузии, Казахстане и Монголии процент взрослых женщин, имеющих банковский счет, выше, чем процент взрослых мужчин. На Рисунке 1 представлена информация о процентном соотношении взрослых мужчин и женщин, имеющих банковский счет в финансовом учреждении в странах ЦАРЭС в 2017 году.³⁵

Рисунок 1: Доля взрослых каждого пола, имеющих счет в финансовом учреждении, в 2017 году



Источник: Всемирный банк. 2017 г. База данных Global Findex 2017: Измерение финансовой доступности и финтех-революции. Вашингтон, округ Колумбия: Группа Всемирного банка. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/332881525873182837/pdf/126033-PUB-PUBLIC-pubdate-4-19-2018.pdf>.

46. В первой половине 2017 года доля ММСП в Узбекистане (42% которых управлялись женщинами) составляла 46% ВВП страны. Правительство Узбекистана оказывает поддержку женскому предпринимательству. Тем не менее, в случае с Узбекистаном подчеркивается риск ограничения участия женщин в ММСП и потенциально упущенных возможностей их включения в формальный рынок труда, где рабочие места часто более безопасны, лучше оплачиваются и предполагают такие льготы, как оплачиваемый отпуск по болезни, беременности и родам, или неспособности оказывать им поддержку в

³⁴ С 2004 по 2012 год женщины в Пакистане составляли более 45% микрофинансовых заемщиков, а после кратковременного сокращения – с 2006 по 2008 год – к 2012 году их доля увеличилась до 63% всех заемщиков. Всемирный банк. 2013 г. *Малый справочник по гендерным вопросам, 2013 г.* Вашингтон, округ Колумбия.

³⁵ Всемирный банк. Глобальная база финансовых показателей, 2017 г. <https://globalfindex.worldbank.org/> (по состоянию на 5 февраля 2021 года).

расширении своего бизнеса.³⁶ В Казахстане ММСП также играют решающую роль в экономике: их число в 2015 году достигло 1,1 миллиона. В 2016 году 42% зарегистрированных в Казахстане малых и средних предприятий возглавляли женщины.³⁷

47. **Приграничная торговля.** Женщины, занятые в торговле, сталкиваются с рядом проблем, начиная с дефицита времени. Факторы времени, а также вопросы безопасности не позволяют женщинам путешествовать на большие расстояния для изучения новых и более конкурентных рынков. Женщины, как правило, передвигаются пешком, что делает их более уязвимыми перед преступлениями и физическими опасностями. Они также менее информированы о правилах рынка, что увеличивает вероятность того, что они станут объектами преследований или вымогательств со стороны должностных лиц на рынках и в торговых учреждениях, что влияет на их мотивацию и благосостояние, а также сокращает их свободное время и прибыль.³⁸

48. По некоторым оценкам, устранение барьеров в цепочке поставок в Центральной Азии и на Южном Кавказе приведет к увеличению экспорта на 65%, импорта – на 49%, и ВВП региона – на 8%.³⁹ Включение женщин в цепочки поставок может способствовать дальнейшему росту.⁴⁰ Неформальная трансграничная торговая деятельность составляет значительную часть региональной торговли в странах, расположенных вдоль коридоров ЦАРЭС.⁴¹ Примером этого типа деятельности является «чемоданная торговля» – часто используемая форма обмена, при которой торговцы пересекают границу со своими товарами в чемодане, чтобы избежать пограничного контроля, таможи и налогов.⁴²

49. Трансграничная торговля создает возможности трудоустройства на приграничных рынках, а также в небольших неформальных предприятиях, таких как складские помещения, общественное питание, отели и жилье. Часто попытки формализовать такие операции отрицательно сказываются на средствах к существованию мелких трансграничных торговцев и предпринимателей, которыми обычно являются женщины, если только их особые потребности не удовлетворяются в рамках вмешательства. Однако также есть много преимуществ, в том числе повышенная гарантия занятости, улучшенный доступ к бизнес-услугам и сетям, а также расширенный доступ к соответствующей информации и финансам.

³⁶ АБР. 2018 г. *Узбекистан: Гендерная оценка страны*. Манила.

³⁷ Фонд развития предпринимательства ДАМУ. 2016 г. *Отчет о состоянии развития малого и среднего предпринимательства в Казахстане и его регионах*. Алматы.

³⁸ К. Хиггинс. 2012 г. *Гендерные аспекты упрощения процедур торговли и логистики: Руководство*. Вашингтон, округ Колумбия. Всемирный банк. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/16973> Лицензия: CC BY 3.0 IGO.

³⁹ Всемирный экономический форум. 2014 г. *Сценарии для Южного Кавказа и Центральной Азии*. http://www3.weforum.org/docs/WEF_Scenarios_SouthCaucasusCentralAsia_Report_2014.pdf.

⁴⁰ Н. Рилло и С. Нугрохо. 2016 г. *Содействие интеграции цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве в Центральной Азии и на Кавказе*. Институт АБР. <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/214121/adb-pb2016-4.pdf>.

⁴¹ См., например, Х. Каррар. 2013 г. От кочевого скотоводства к челночной торговле: взгляд на современность и торговлю вдоль китайско-центральноазиатской границы. Ред. М. Герверс и Г. Лонг. *Материальная культура, язык и религия Центральной и Внутренней Азии*. Торонто: Азиатский институт, Университет Торонто, Исследования в Центральной и Внутренней Азии, стр. 207–219.

⁴² К. Хамфри. 2002 г. *Разрушение советской экономической жизни: повседневная экономика после социализма*. Итака: издательство Корнельского университета; И. Мухина. 2009 г. Новые потери, новые возможности: (советские) женщины в челночной торговле, 1987–1998 гг. Журнал социальной истории. 43 (2), стр. 341–359.

50. **Туризм.** Женщины составляют 54% занятых в индустрии туризма во всем мире, и в некоторых частях Азии эта цифра, вероятно, будет выше.⁴³ Туризм предлагает множество потенциальных возможностей для женщин, включая достойную работу, предпринимательство, образование и обучение в сфере туризма, а также роли руководства и принятия решений (сноска 33). В странах ЦАРЭС женщины непосредственно заняты в индустрии туризма, а также предоставляют другие сопутствующие услуги (например, неформальную торговлю, производство и продажу изделий кустарного промысла, общественное питание, гостевые дома).⁴⁴ Существует большой потенциал для расширения женского бизнеса и занятости в этом секторе.⁴⁵ Однако, хотя продвижение туризма и открытые визовые режимы имеют много преимуществ, такие меры также могут иметь непредвиденные последствия – такие как рост или поощрение торговли людьми и сексуальной эксплуатации; при этом, женщины часто подвергаются особому риску.⁴⁶ Все страны ЦАРЭС приняли законы, запрещающие торговлю людьми и защищающие жертв.⁴⁷ Однако необходимы более согласованные усилия для решения проблемы торговли людьми во многих странах ЦАРЭС.⁴⁸

51. **Сельское хозяйство.** По оценкам, 43% женщин во всем мире работают в сельском хозяйстве, и во многих странах ЦАРЭС эта цифра, вероятно, будет еще выше.⁴⁹ Согласно последним данным, собранным Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), в 2010 году 38,4% экономически активного населения в Азии составляли женщины, и 57,6% из них были заняты в сельском хозяйстве. Цифры значительно различаются в зависимости от региона. В Центральной Азии из 47% экономически активных женщин только 17,8% были заняты в сельском хозяйстве, в то время как в Восточной Азии фермерами были 61,8% из 45,5% работающих женщин, а в Южной Азии экономически активны лишь 29,6% женщин, из которых 60,4% заняты в сельском хозяйстве. В Западной Азии только 35,8% из 25,7% экономически активных женщин были фермерами (информацию по отдельным странам ЦАРЭС см. в Таблице 4).⁵⁰

⁴³ Всемирная туристская организация ООН. 2019 г. Глобальный отчет о женщинах в туризме – второе издание. https://www.e-unwto.org/pb-assets/unwto/191121_action_plan_women_in_tourism_2nd_ed.pdf.

⁴⁴ См. сноску 20; АБР. 2018 г. *Казахстан: Гендерная оценка страны*. Манила; АБР. 2018 г. *Узбекистан: Гендерная оценка страны*. Манила; АБР. 2016 г. *Таджикистан: Гендерная оценка страны*. Манила.

⁴⁵ АБР. 2019 г. *Содействие региональному сотрудничеству в области туризма в рамках ЦАРЭС 2030: предварительное исследование*. www.carecprogram.org.

⁴⁶ Узбекистан предоставил безвизовый доступ в 101 страну, начиная с июля 2018 года, а Пакистан запустил схему электронных виз для 175 стран в марте 2019 года. Виза Шелкового пути, совместная инициатива Казахстана и Узбекистана, также находится в процессе реализации. АБР. 2019 г. *Краткое изложение социальной стратегии по сокращению бедности в рамках гидроэнергетического проекта в Узбекистане*. Манила.

⁴⁷ Статья 113 Уголовного кодекса (Монголия); Закон о предупреждении и борьбе с торговлей людьми в редакции 2005 года (Кыргызская Республика); Статья 129 Уголовного кодекса в редакции 2010 года (Туркменистан); Постановление о предупреждении и борьбе с торговлей людьми и Закон о торговле людьми в редакции 2008 года (Пакистан); Статьи 128, 133, 125 (3) (b), 126 (3) (b) и 270 Уголовного кодекса (Казахстан); Закон о противодействии похищению и торговле людьми в редакции 2008 года (Афганистан); Закон о противодействии торговле людьми в редакции 2008 года (Узбекистан); Статья 43 Уголовного кодекса (Грузия); Закон о борьбе с торговлей людьми в редакции 2005 года и Статья 144 Уголовного кодекса (Азербайджан); Статья 130.1 Уголовного кодекса (Таджикистан); подписанные протоколы ООН и различные внутренние законы (КНР).

⁴⁸ Например, четыре страны ЦАРЭС находятся на Уровне 2 списка для наблюдения согласно отчету о торговле людьми за 2019 год в связи с предпринимаемыми ими существенными усилиями, однако они не соответствуют некоторым минимальным стандартам (Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Узбекистан), в то время как КНР и Туркменистан находятся на Уровне 3 из-за несоблюдения минимальных стандартов, несмотря на принятие законов. www.state.gov.

⁴⁹ ФАО. 2011 г. Женщины в сельском хозяйстве: устранение гендерного разрыва в целях развития. *Состояние продовольствия и сельского хозяйства, 2010–2011 гг.* <http://www.fao.org/publications/sofa/2010-11/en/>.

⁵⁰ Сноска 50.

Таблица 4: Экономически активное население, доля женщин в экономически активном населении и доля экономически активных женщин в сельском хозяйстве в 2010 году^а

| | Всё экономически активное население ('000) | Доля женщин (% от общего числа) | Доля экономически активных женщин в сельском хозяйстве (%) |
|--------------------------------------|--|---------------------------------|--|
| Мир | 3 282 308 | 40,5 | 42,0 |
| Азия (кроме Японии) | 1 964 239 | 38,4 | 57,6 |
| Центральная Азия | 29 095 | 47,0 | 17,8 |
| Казахстан | 8 427 | 49,8 | 6,8 |
| Кыргызская Республика | 2 547 | 42,6 | 14,6 |
| Таджикистан | 2 896 | 46,8 | 31,1 |
| Туркменистан | 2 437 | 47,1 | 33,4 |
| Узбекистан | 12 788 | 46,2 | 20,2 |
| Восточная Азия (кроме Японии) | 855 786 | 45,5 | 61,8 |
| Китайская Народная Республика | 817 033 | 45,6 | 64,0 |
| Монголия | 1 204 | 50,2 | 17,1 |
| Южная Азия | 699 660 | 29,6 | 60,4 |
| Афганистан | 9 384 | 23,4 | 82,0 |
| Пакистан | 67 292 | 20,3 | 56,9 |
| Западная Азия | 80 575 | 25,7 | 35,8 |
| Азербайджан | 4 633 | 47,9 | 25,6 |
| Грузия | 2 278 | 46,7 | 11,7 |

^а Это самые последние полные данные о женщинах в сельском хозяйстве для стран ЦАРЭС.

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). 2011 г. Женщины в сельском хозяйстве: устранение гендерного разрыва в целях развития. Состояние продовольствия и сельского хозяйства, 2010–2011 гг. Стр. 11–113.

52. Однако часто эта работа в сельском хозяйстве плохо оплачивается или не оплачивается вовсе. Многие женщины-фермеры сталкиваются с проблемами, включая ограниченный доступ к производственным ресурсам, таким как земля, вода, семена и трудосберегающие инструменты, а также к более дорогим рынкам и информации. Было изложено экономическое обоснование инвестирования в женщин, работающих в сельском хозяйстве; при этом ФАО заявила следующее: «Устранение гендерного разрыва в сельском хозяйстве принесет значительные выгоды для сельскохозяйственного сектора и общества. Если бы женщины имели такой же доступ к производственным ресурсам, как и мужчины, они могли бы повысить урожайность на своих фермах на 20–30%. Это могло бы увеличить общий объем сельскохозяйственного производства в развивающихся странах на 2,5–4%».⁵¹

⁵¹ Сноска 50.

53. Наемная занятость составляет лишь небольшую долю участия женщин в сельском хозяйстве, и женщины с большей вероятностью будут участвовать в качестве семейных работников (сноска 50). В некоторых странах ЦАРЭС женщины выполняют ручной труд на таких работах, как переработка и упаковка пищевых продуктов, а также в других сферах деятельности с добавленной стоимостью.⁵² В странах ЦАРЭС асимметрия гендерной власти означает, что женщины часто лишены контроля над активами и имеют ограниченный доступ к финансам, а также мало участвуют в коммерческих и экспортно-ориентированных рынках и обладают ограниченным доступом к информации.⁵³ Это подрывает экономический потенциал женщин в сельском хозяйстве. Содействие интеграции производственно-сбытовых цепочек и развитие цепочек поставок в сельском хозяйстве имеют важное значение для роста этого сектора, но роль женщин не была полностью сформулирована.⁵⁴

54. Миграция мужской рабочей силы в Среднюю Азию за последние два десятилетия увеличила возможности женщин в сельском хозяйстве, помимо работы на ферме.⁵⁵ Однако, по мере того, как женщины берут на себя традиционно мужские сельскохозяйственные профессии, нагрузка на них возрастает, хотя они часто остаются исключенными из источников информации и ресурсов местных сельскохозяйственных сетей. Например, женщины-фермеры несут все большую ответственность за управление водными ресурсами и орошение, но при этом они часто имеют ограниченное представительство в принятии решений, касающихся управления водными ресурсами.⁵⁶ Например, исследование 2013 года показало, что только 18% членов ассоциаций водопользователей в Кыргызской Республике составляли женщины.⁵⁷ В Пакистане женщины часто не могут участвовать в принятии общинных решений по вопросам, касающимся водных ресурсов, в качестве членов ассоциаций водопользователей из-за отсутствия прав на землю, неграмотности, сельскохозяйственной и домашней нагрузки, а также социальных норм, не позволяющих женщинам посещать публичные собрания.⁵⁸

⁵² АБР. Монголия: Общинное овощеводство для повышения уровня жизни. <https://www.adb.org/projects/50278-001/main>.

⁵³ АБР. 2019 г. *Оперативный план Стратегии 2030 для Приоритета 2: Ускорение прогресса в области гендерного равенства, 2019–2024 гг.* Манила, АБР. Монголия: Общинное овощеводство для повышения уровня жизни. <https://www.adb.org/projects/50278-001/main>; АБР. Кыргызская Республика: Проект сектора водных ресурсов, устойчивого к изменению климата и стихийным бедствиям. <https://www.adb.org/projects/51081-002/main>; АБР. 2018 г. *Грузия: Гендерная оценка страны*.

⁵⁴ Н. Рилло и С. Нугрохо. 2016 г. Содействие интеграции цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве в Центральной Азии и на Кавказе. *Краткое изложение политики ИАБР*. №: 2016-4. Манила: АБР.

⁵⁵ Н. Мухамедова. 2018 г. Феминизация сельского хозяйства в постсоветском Таджикистане. *Журнал сельских исследований*. Том 57.

⁵⁶ Фермерство в первую очередь. 2018 г. *Почему женщины играют ключевую роль в управлении водными ресурсами в Таджикистане*. <https://farmingfirst.org/2018/07/why-women-are-key-for-water-management-in-tajikistan/>; Э. Ким. 2019 г. *Устойчивое орошение в Узбекистане: последствия для женщин-фермеров*. Вода и устойчивость, февраль. doi:10.5772/intechopen.79732; Ж. Мемон и др. 2019 г. *Учет гендерных факторов в ирригации: опыт Пакистана*. Вода. 11 (11). doi:10.3390/w11112408; ФАО. 2015 г. *Роль сельскохозяйственных инновационных систем в странах Центральной Азии и Кавказа и в Китае: на пути к более устойчивой продовольственной безопасности и питанию*. Материалы онлайн-обсуждения. <http://www.fao.org/fsnforum/resources/outcomes/role-agricultural-innovation-systems-central-asia-and-caucasus-countries-and>.

⁵⁷ ПРООН. 2013 г. *Климатический профиль Кыргызской Республики*. Бишкек. www.kg.undp.org.

⁵⁸ АБР. 2016 г. *Гендерная оценка страны в Пакистане*, том. 2. Манила.

3. Участие женщин в принятии решений

55. В большинстве стран ЦАРЭС женщины и мужчины имеют равные права в соответствии с законом, но патриархальные гендерные роли и нормы часто имеют последствия для принятия решений на уровне домохозяйства, общины и на национальном уровне. Однако картина для многих стран сложна и имеет нюансы, поэтому важно получить глубокое представление о праве женщин принимать решения на всех уровнях.

56. Во всех странах ЦАРЭС женщины имеют право участвовать в общественной жизни и занимать государственные должности, однако во всех 11 странах участие женщин в политической жизни значительно ниже 33%, предусмотренных Пекинской платформой действий. Наименьшее представительство женщин в Грузии – всего 16% мест, хотя это число и выросло с 6,4% в 2008 году.⁵⁹ Женщины в Узбекистане и Азербайджане занимают только 16,8% мест, а в Монголии – 17,1%.⁶⁰ Согласно данным ИГН за 2019 год, несмотря на то, что Афганистан занимает самое низкое место среди стран ЦАРЭС, он демонстрирует самое высокое среди всех стран представительство женщин в Парламенте – 27,4% мест. Это во многом можно объяснить конституционной системой квот Афганистана, которая резервирует за женщинами 68 из 250 мест (27%) в Парламенте. Однако женщины, желающие войти в правительство, нуждаются в финансовых ресурсах и поддержке со стороны могущественных союзников, таких как полевые командиры,⁶¹ и после избрания у них мало доступа к реальной власти или местам принятия решений.⁶² Представительство в Парламенте также не отражается на других важных должностях, связанных с принятием решений. Только 12% судей и 7% персонала Высокого суда – женщины; при этом, данный показатель снизился с 15% в 2012 году.⁶³

57. Пакистан имеет опыт создания политических квот для женщин, начиная с 3% в 1947 году и заканчивая 17% в 2002 году – как в национальных, так и в провинциальных собраниях.⁶⁴ С тех пор, доля мест, занимаемых женщинами в Национальном собрании и Сенате, оставалась на уровне около 20%.⁶⁵ Однако эти женщины-политики не являются репрезентативными для большинства пакистанских женщин, поскольку выделенные места часто достаются женщинам из влиятельных политических семей. Примеры Афганистана и Пакистана показывают, что, хотя квоты и могут гарантировать критическую массу женщин в политике, необходимо проделать значительную работу, чтобы обеспечить их значимое влияние.

⁵⁹ Межпарламентский союз. 2017 г. Женщины в политике. <https://www.ipu.org/resources/publications/infographics/2017-03/women-in-politics-2017>.

⁶⁰ ПРООН. 2020 г. *Глобальный индекс неравенства*. <http://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii>.

⁶¹ Сеть аналитиков Афганистана. 2018 г. *Загадка выборов в Афганистане (20): женщины-кандидаты идут против течения*. <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/political-landscape/afghanistan-elections-conundrum-19-women-candidatesgoing-against-the-grain>.

⁶² А. Ларсон. 2016 г. *Женщины и власть: мобилизация вокруг закона Афганистана об искоренении насилия в отношении женщин*. Лондон: Институт зарубежного развития.

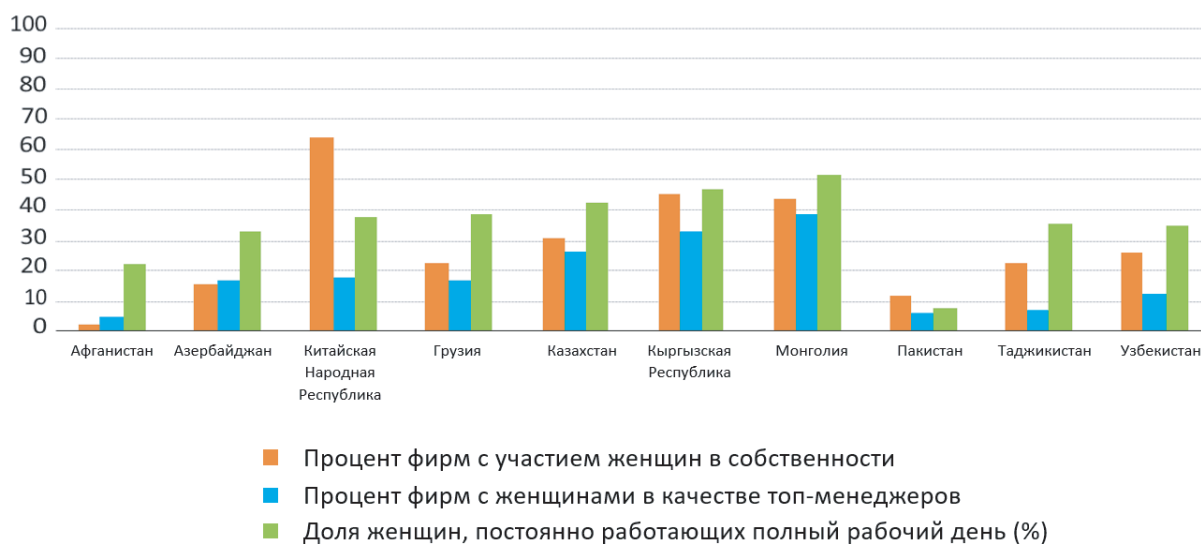
⁶³ Японское агентство международного сотрудничества. 2013 г. *Афганистан: Гендерный профиль страны*. Токио.

⁶⁴ М. Аван. 2018 г. *Политическое участие женщин в исторической и политической динамике Пакистана, формирующей структуру политики для женщин*. Германия: Frankfurter Forschungszentrum Globaler Islam. www.researchgate.net.

⁶⁵ Фонд Аурат. 2003 г. *Законодательный надзор*. 18–19 (февраль); Фонд Аурат. 2008 г. *Законодательный надзор*. 23 (январь-март); Фонд Аурат. 2013 г. *Законодательный надзор*. 41 (март-декабрь).

58. Факты указывают на то, что женщины в странах ЦАРЭС также сталкиваются со «стеклянным потолком» в отношении принятия решений в государственных учреждениях и частных компаниях. В большинстве из 11 стран дела обстоят плохо с точки зрения доли женщин на руководящих должностях. Согласно базе данных ЦУР Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана, из стран ЦАРЭС, включенных в 2017 году, в Монголии был самый высокий процент женщин на руководящих должностях (40,8%); за ней следуют Кыргызская Республика (36,2%) и Азербайджан (34,5%), а в Пакистане всего 2,9%.⁶⁶ Одним из явных исключений является КНР, где, по оценкам, более 50% высших руководящих должностей в частных компаниях занимают женщины по причинам, которые могут включать государственное поощрение занятости женщин и быстрый рост женского предпринимательства. Это ставит КНР намного выше среднемирового показателя в 24%.⁶⁷ См. информацию об участии женщин в фирмах и бизнесе в странах ЦАРЭС на Рисунке 2.

Рисунок 2: Гендерные индикаторы, связанные с участием женщин в фирмах и бизнесе в странах ЦАРЭС



ЦАРЭС = Центральноеазиатское региональное экономическое сотрудничество.

Примечание: данные за 2019 года, за исключением Афганистана (2014 г.), КНР (2012 г.) и Пакистана (2013 г.). В этой базе данных отсутствуют данные по Туркменистану

Источник: Всемирный банк. Обследования предприятий. <http://www.enterprisesurveys.org>. (по состоянию на 5 февраля 2021 года).

4. Доступ женщин и девочек к образованию и профессиональной подготовке

59. Как показывают цифры ИГН, большинство стран ЦАРЭС достигли – или почти достигли – гендерного паритета в начальном и среднем образовании. Однако явным исключением являются Пакистан, где среднее образование получили почти на 50% больше мальчиков, чем девочек, и Афганистан, где девочки

⁶⁶ Организация Объединенных Наций. Показатели ЦУР. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database> (по состоянию на июнь 2020 года).

⁶⁷ А. Махаджан. 2013 г. Китай: Установление нового стандарта для женщин, занимающих ведущие должности? *The Guardian*. 25 сентября. <https://www.theguardian.com/women-in-leadership/2013/sep/25/china-uk-female-senior-managers-study>.

составляют около одной трети учащихся средних школ. Отчет 2012 года показал, что процент отсева среди девочек в Афганистане составлял 31%, что значительно выше, чем среди мальчиков – 13%.⁶⁸ Это явление можно во многом объяснить тем фактом, что многие родители не верят в важность отправки дочерей в школу после начальной школы.⁶⁹ Напротив, в Монголии и Таджикистане мальчики реже, чем девочки, заканчивают среднюю школу и получают высшее образование. Например, в 2013–2014 учебном году почти две трети всех выпускников составляли женщины. «Обратный гендерный разрыв» в Монголии в значительной степени связан с тем, что родители временно или навсегда забирают мальчиков из школы, чтобы они могли участвовать в выпасе и другой работе для поддержания семейного дохода.⁷⁰

60. Несмотря на растущее число женщин со средним и высшим образованием во многих странах ЦАРЭС, они все еще сильно отстают по предметам научно-технического цикла (естественные науки, технологии, инженерия и математика, STEM). В Таджикистане, например, в 2013–2014 учебном году мужчины составляли практически 100% студентов технических специальностей.⁷¹ В Казахстане в 2011–2012 учебном году 100% студентов, обучающихся в области электротехники и транспортных технологий, составляли мужчины.⁷² Похоже, что гендерные нормы и представления сильно влияют на выбор студентками специальности в странах ЦАРЭС. Например, в Грузии только около четверти женщин изучают инженерное дело, производство и строительство, но среди студентов, изучающих гуманитарные и гуманитарные науки, они составляют 80%, а среди студентов, изучающих медицину на уровне высшего образования – 70%.⁷³ В Кыргызской Республике женщины и девушки часто выбирают традиционно женские сферы – такие как образование, пошив одежды или пищевая промышленность.⁷⁴

5. Доступ женщин и девочек к медицинскому обслуживанию

61. Показатели здоровья в странах ЦАРЭС неуклонно улучшаются, но в некоторых странах сохраняется плохой доступ к услугам здравоохранения – особенно в тех, которые оцениваются, как имеющие низкий или средний уровень человеческого развития в Индексе человеческого развития, что отражается в относительно высоком показателе коэффициента материнской смертности (КМС). Афганистан попадает в категорию с низким уровнем развития и занимает самое низкое место среди всех стран ЦАРЭС – 170-е. Он также имеет самый высокий показатель КМС среди всех стран ЦАРЭС, с 638 материнскими смертями на 100 000 живорождений, зарегистрированных в 2017 году. Это можно объяснить тем обстоятельством, что во многих районах до сих пор нет доступа к базовым медицинским учреждениям или квалифицированным специалистам здравоохранения – в особенности, к женским врачам, акушерам и гинекологам, – а сельские районы обслуживаются крайне плохо. В результате, многие женщины по-прежнему рожают

⁶⁸ С. Холл. 2013 г. Повышение доступности и качества базового образования для маргинализированных девочек в Фарьябе. Афганистан: ACTED.

⁶⁹ Сноска 64.

⁷⁰ Правительство Монголии/ПРООН. 2013 г. *Достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: Пятый национальный обзорный доклад*. Улан-Батор.

⁷¹ АБР. 2016 г. *Гендерная оценка в Таджикистане*. Манила.

⁷² АБР. 2018 г. *Гендерная оценка в Казахстане*. Манила.

⁷³ Сноска 20.

⁷⁴ Сноска 17.

дома без помощи квалифицированного акушера.⁷⁵ На другом конце шкалы находится Туркменистан с показателем КМС 7, за которым следует Казахстан с 10 случаями материнской смерти на каждые 100 000 живорождений, зарегистрированных в 2017 году.⁷⁶

62. Факты свидетельствуют о том, что целенаправленные инвестиции могут существенно повлиять на результаты здравоохранения. Например, после значительных инвестиций в улучшение материнского здоровья⁷⁷ Азербайджан снизил свой КМС с 47 в 2000 году до 25 в 2020 году,⁷⁸ в то время как средняя продолжительность жизни выросла с 66,8 лет в 2000 году до 72,9 в 2018 году.⁷⁹

6. Доступ женщин и девочек к информационным и коммуникационным технологиям

63. По некоторым оценкам, к 2022 году примерно 60% мирового ВВП будут оцифрованы.⁸⁰ Цифровые технологии являются ключевой отправной точкой для улучшения доступа женщин к финансам и стимулирования экономического участия. Есть две основные проблемы, связанные с внедрением цифровых технологий в странах ЦАРЭС: (i) улучшение доступа к ИКТ и услугам для всех; и (ii) сокращение гендерного разрыва в цифровой интеграции. За исключением КНР и Казахстана, качество цифровых услуг во всех странах оставляет желать лучшего, а стоимость доступа высока.⁸¹ Во всех 11 странах ЦАРЭС женщины имеют меньший доступ к ИКТ, чем мужчины. Глобальное исследование 2019 года показало, что мобильные телефоны являются основным средством доступа в Интернет в странах с низким и средним уровнем доходов – особенно, для женщин. Тем не менее, в то же время мужчины в странах с низким и средним уровнем доходов на 10% чаще, чем женщины, владеют мобильным телефоном, а это означает, что у женщин на 197 миллионов меньше телефонов, чем у мужчин.⁸² Конкретных данных по странам ЦАРЭС нет, но то же исследование показало, что в Европе и Центральной Азии 90% женщин имеют мобильные телефоны, а 17 миллионов женщин остаются без подключения к Интернету. Эти цифры ниже, чем в любом другом регионе мира, но они не учитывают особую социально-экономическую ситуацию в

⁷⁵ Сноска 64.

⁷⁶ Данные ЮНИСЕФ. 2019 г. Тенденции в оценках коэффициента материнской смертности (КМС), материнской смертности и пожизненного риска материнской смерти, 2000–2017 гг. <https://data.unicef.org/resources/dataset/maternal-mortality-data/>.

⁷⁷ АБР. 2019 г. *Азербайджан: Гендерная оценка страны. Манила*.

⁷⁸ Всемирная организация здравоохранения. 2018 г. Материнская смертность в 2000–2017 гг.: Азербайджан. https://www.who.int/gho/maternal_health/countries/aze.pdf?ua=1.

⁷⁹ ПРООН. 2019 г. Доклад о человеческом развитии за 2019 год. Неравенство в человеческом развитии в 21-м веке. Информационная справка для стран об Отчете о человеческом развитии за 2019 год: Азербайджан. http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/AZE.pdf.

⁸⁰ Всемирный экономический форум. 2018 г. *Наше общее цифровое будущее: построение инклюзивного, надежного и устойчивого цифрового общества*. <https://www.weforum.org/reports/our-shared-digital-future-building-an-inclusive-trustworthy-and-sustainable-digital-society>.

⁸¹ Всемирный банк. 2017 г. *Центральная и Южная Азия: разрозненность в эпоху цифровых технологий*. Презентация программы «Цифровая Центральная Азия – Южная Азия» (Digital CASA). Шестая сессия Руководящего комитета Азиатско-Тихоокеанской информационной супермагистрали (AP-IS), Дакка. <https://www.unescap.org/sites/default/files/Digital%20Central%20Asia%20South%20Asia%20%28CASA%29%20Program%2C%20World%20Bank.pdf>.

⁸² Международная ассоциация GSM-операторов мобильной связи. 2019 г. *Женщины на связи: Отчет о гендерном пробеле в охвате мобильной связью за 2019 год*. <https://www.gsma.com/mobilefordevelopment/wp-content/uploads/2019/03/GSMA-Connected-Women-The-Mobile-Gender-Gap-Report-2019.pdf>.

центральноазиатских странах ЦАРЭС. В Восточной Азии и Тихоокеанском регионе 93% женщин имеют мобильные телефоны, в то время как 54 миллиона остаются неподключенными, хотя в КНР наблюдается почти полный гендерный паритет в использовании мобильного Интернета (82% мужчин и 81% женщин). В Южной Азии только 27% женщин пользуются мобильным Интернетом по сравнению со средним глобальным показателем в 48%, в результате чего Южная Азия значительно отстает от всех остальных регионов мира с точки зрения гендерного доступа к ИКТ. В Пакистане гендерный разрыв еще больше, хотя, в целом, уровень использования мобильного интернета низок: только 11% женщин и 38% мужчин пользуются мобильным интернетом (сноска 59).

64. Гендерное неравенство в доступе к ИКТ имеет множество последствий для женщин. Такие группы, как женщины-предприниматели, могут оказаться в особенно неблагоприятном положении с учетом той роли, которую ИКТ играют в ускорении роста бизнеса.⁸³

7. Доступ женщин к инфраструктуре и государственным услугам

65. **Транспорт.** Существует широко распространенное предположение о том, что женщины и мужчины в равной степени выигрывают от транспортных проектов и одинаково используют туристическую инфраструктуру. Однако часто существуют значительные гендерные различия в схемах поездок и ограничениях мобильности в странах ЦАРЭС, что приводит к гендерным различиям в целях поездки и используемом виде транспорта.⁸⁴ Например, обследование использования времени, проведенное в 2007 году Статистическим бюро Пакистана и ПРООН, в рамках которого были использованы ежедневные записи 37 830 респондентов в возрасте 11 лет и старше, показало, что женщины совершали меньше ежедневных поездок (2,8), чем мужчины (5,4), и при этом продолжительность совершаемых женщинами поездок была в среднем на 44% короче поездок, совершаемых мужчинами.⁸⁵ Женщины в странах ЦАРЭС также реже водят и владеют транспортными средствами, по сравнению с мужчинами. Например, в Грузии в 2016 году женщины составляли менее половины всех зарегистрированных водителей.⁸⁶ Для многих женщин в развивающихся странах ходьба является основным средством передвижения. Использование других способов передвижения – например, общественного транспорта – ограничено из-за высоких цен, трудностей с доступом и небезопасности.⁸⁷ Женщины-фермеры в сельских общинах чаще пользуются небольшими дорогами местного значения для транспортировки товаров на рынок.

66. Женщины также с большей вероятностью пользуются общественным транспортом, чем мужчины, по причинам, к которым относятся поездки на работу и выполнение задач, связанных с их ролями в качестве основных лиц, обеспечивающих уход за другими – таких, как покупка продуктов, развозка

⁸³ АБР. 2014 г. *Информационные и коммуникационные технологии для женщин-предпринимателей: перспективы и потенциал в Азербайджане, Казахстане, Кыргызской Республике и Узбекистане*. Манила.

⁸⁴ АБР. 2013 г. *Набор инструментов по гендерным вопросам и транспорту: максимизация преимуществ мобильности для всех*. Манила.

⁸⁵ Адил и др. 2013 г. *Гендер, мобильность и поведение в поездках в Пакистане: анализ исследования использования времени в 2007 году*. Архив персональных отчетов RePEc в Мюнхене. Германия.

⁸⁶ В 2016 году женщинам было выдано 31 503 водительских удостоверения – по сравнению с 63 919 удостоверениями, выданными мужчинам. Только 154 481 автомобиль зарегистрирован на женщин – по сравнению с 872 014 автомобилями, зарегистрированными на мужчин. Национальное статистическое управление. 2017 г. Сноска 20.

⁸⁷ Сноска 85.

детей в школу и посещение поликлиник. Тем не менее, эти услуги часто недостаточны и не отвечают конкретным потребностям женщин и уязвимых групп, таких как пожилые люди. Отсутствие доступа к общественному транспорту затрудняет доступ к работе, особенно для женщин, и влияет на посещаемость школы учащимися.⁸⁸ Например, в Узбекистане во многих сельских районах не хватает общественного транспорта. Частные микроавтобусы и такси – самые распространенные виды транспорта, но они дороги и часто небезопасны.

67. В Афганистане и Пакистане религиозные и культурные гендерные нормы часто влияют на мобильность женщин. В обеих странах многим женщинам не разрешается выезжать за пределы своего селения или дома, либо для этого им требуется сопровождение.⁸⁹ Им запрещено сидеть рядом с мужчинами, кроме членов своих семей, что ограничивает их способность пользоваться общественным транспортом, который не разработан с учетом их особых потребностей.⁹⁰ В тех случаях, когда женщины-предприниматели в Афганистане могли пользоваться большей мобильностью, это требовало ресурсов для приобретения личных автомобилей и водителей. Эти факторы значительно подрывают возможности женщин участвовать в экономической деятельности.⁹¹

68. Особенно важно интегрировать меры, направленные на устранение и снижение риска сексуальных и других форм домогательств в отношении женщин, пользующихся общественным транспортом, с учетом того, в какой степени это рассматривается как растущая проблема во многих странах ЦАРЭС.⁹² Например, исследование АБР с участием 230 женщин, пользующихся общественным транспортом в Карачи (Пакистан), показало, что 85% опрошенных работающих женщин и 82% студентов подвергались преследованиям со стороны пассажиров-мужчин, а иногда и со стороны водителей автобусов или кондукторов в общественном транспорте.⁹³ Исследование, проведенное АБР в 2015 году в Азербайджане, Грузии и Пакистане, показало, что за последние 6 месяцев сексуальным домогательствам при пользовании общественным транспортом подвергались, в среднем, 69% респондентов. Большинство из этих женщин не получали помощи, когда они в ней нуждались, и многие сократили использование общественного транспорта в результате преследований.⁹⁴

69. Кроме того, транспортный сектор сам по себе является потенциальным источником занятости для женщин, но на практике во многих странах ЦАРЭС женщины с меньшей вероятностью будут подавать заявления на более высокооплачиваемые технические должности, поскольку им часто не хватает

⁸⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций или ФАО. 2017 г. *Гендер, средства к существованию в сельских районах и лесное хозяйство. Социально-экономический и гендерный анализ лесного хозяйства Узбекистана*. Ташкент, Узбекистан.

⁸⁹ Сноска 64.; Сноска 29.

⁹⁰ АБР. 2015 г. *Безопасная система общественного транспорта для женщин и девочек. Аналитическая записка*. Манила.

⁹¹ Сноска 64.; Сноска 29.

⁹² Сноска 91.

⁹³ АБР. 2014 г. *Экспресс-оценка ситуации с сексуальными домогательствами в общественном транспорте и на связанных с ним объектах в Карачи*. Манила. <https://www.adb.org/sites/default/files/project-document/152881/44067-012-tacr-19.pdf>.

⁹⁴ Сноска 91.

⁹⁶ Сноска 17.

подготовки по предметам научно-технического цикла (STEM). Например, в Кыргызской Республике только 4,9% всех занятых в транспортном и грузовом секторе в 2019 году составляли женщины, и только около 10% водителей троллейбусов составляли женщины.⁹⁶

70. **Энергетика.** Доступ к недорогой, надежной, устойчивой и современной энергии имеет важное значение для человеческого развития. «Энергетическая бедность», которая является одним из аспектов более широкой экономической бедности, затрагивает некоторые страны ЦАРЭС.⁹⁵ В Пакистане, например, к 2011 году три четверти всех домохозяйств были подключены к электросети и, по оценкам, на долю бытовых потребителей приходилось около 50% от общего потребления электроэнергии.⁹⁶ Однако примерно для 90% сельских и 50% городских домохозяйств основным или дополнительным источником энергии остается биотопливо, основные обязанности по сбору которого часто возлагаются на женщин.⁹⁷ Таджикистан почти полностью полагается на внутреннюю гидроэнергетику, однако запасы воды часто максимально снижаются в зимнее время, когда спрос на электроэнергию наиболее высок. В результате, зимой большинство домохозяйств получают электроэнергию в течение всего лишь 3–7 часов в день, поэтому им часто приходится дополнять свою энергию твердым и ископаемым топливом.

71. Энергетическая бедность сказывается на женщинах и девушках из-за затрат времени, особенно потому, что им часто приходится собирать топливо или растапливать огонь в печи для приготовления пищи и обогрева, что приводит к «дефициту времени».⁹⁸ В более отдаленных районах вырубка лесов означает, что женщины и дети вынуждены преодолевать 15 или более километров для того, чтобы собирать топливо. В некоторых случаях девочки вынуждены бросать школу, чтобы помогать по хозяйству, включая сбор биотоплива.⁹⁹ Сбор топлива также сопряжен с риском сексуальных домогательств или злоупотреблений в отношении женщин и девочек, которым приходится преодолевать большие расстояния от дома.¹⁰⁰

72. На здоровье женщин и детей также с большей вероятностью негативно скажется плохое качество воздуха в домах из-за сжигания биотоплива.¹⁰¹ Следовательно, улучшенное и более эффективное энергоснабжение может привести как к улучшению показателей здоровья, так и к расширению экономических прав и возможностей, высвобождая женщинам время для поиска работы или участия в другой экономической деятельности.¹⁰²

73. Энергетический сектор также может стать полезным источником занятости для женщин, особенно на растущем рынке устойчивой энергетики. Появляется все больше хороших примеров наращивания потенциала женщин и малого бизнеса в области возобновляемых источников энергии, таких как

⁹⁵ К этим странам относятся члены бывшего Советского Союза и внешняя Монголия.

⁹⁶ К. Тримбл, Н. Йошида и М. Сакиб. 2011 г. *Переосмысление тарифов и субсидий на электроэнергию в Пакистане*. Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк.

⁹⁷ Сноска 29.

⁹⁸ ООН-Женщины и Всемирный банк. 2018 г. Аналитическая записка 12: Глобальный прогресс в достижении ЦУР 7: Энергетика и гендер. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/17489PB12.pdf>.

⁹⁹ АБР. 2016 г. *Таджикистан: гендерная оценка страны*. Манила.

¹⁰⁰ Сноска 29.

¹⁰¹ АБР. 2012 г. *Инструментарий по гендерным вопросам: Энергетика – Счетчики и не только*. Манила.

¹⁰² Т. Хитаршвили. 2016 г. *Гендерное неравенство на рынках труда в Центральной Азии*. Нью-Йорк: ПРООН.

солнечная энергия. Например, Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED) Пакистана реализовало инициативу, предусматривающую техническое обучение в области солнечной энергетики с целью продвижения устойчивых решений для расширения прав и возможностей женщин. При поддержке АБР, ACTED обучило 54 женщины в Мултани (провинция Пенджаб, Пакистан) в качестве специалистов по солнечной энергетике.¹⁰³ Кроме того, очевидным косвенным воздействием обеспечения надежного, доступного и приемлемого по цене энергоснабжения для домашних хозяйств является то, что оно улучшает способность женщин управлять малыми предприятиями – такими, как пошив одежды или приготовление пищи.¹⁰⁴

74. Однако имеющиеся данные свидетельствуют о том, что во многих странах ЦАРЭС в технических профессиях в таких секторах, как энергетика, преобладают мужчины.¹⁰⁵ Например, энергетический сектор играет решающую роль в социально-экономическом росте Азербайджана, где на него приходится около 50% ВВП страны, но только 11,3% занятых в производстве электроэнергии, газа и пара составляют женщины. Женщины составляют лишь 13% студентов, изучающих предметы, связанные с энергетикой.

75. **Вода.** Проблемы в обеспечении всеобщего доступа к надежным услугам на уровне домохозяйств, таким как вода и энергия, различаются в разных странах ЦАРЭС и внутри стран, между городскими центрами и сельскими районами. В странах ЦАРЭС женщины часто несут основную ответственность за управление водными ресурсами в домашнем хозяйстве и, таким образом, несоразмерно обременены проблемами водоснабжения и качества. Во многих странах ЦАРЭС устаревшая и неэффективная инфраструктура водоснабжения заменяется или модернизируется за счет средств АБР и других спонсоров, однако в то же самое время сохраняется зависимость от существующих систем. Например, Узбекистан унаследовал отличную инфраструктуру водоснабжения и канализации, но система не только устарела, но и пострадала от коррозии и неэффективного использования. Это приводит к отсутствию непрерывности водоснабжения, недостаточному напору воды и хронической нехватке питьевой воды.¹⁰⁶ Узбекские женщины являются основными сборщиками, водопользователями и распорядителями воды для домашних хозяйств. В сельских районах женщины (а часто и дети) обязаны набирать питьевую воду по несколько раз в день из каналов или источников, а иногда и из насоса, на что в общей сложности уходит по 22 человеко-часа в месяц. Женщины также кипятят воду для того, чтобы ее было безопасно пить.¹⁰⁷

76. Данные проектов АБР демонстрируют прямые и косвенные выгоды для женщин и их семей от доступа к современному и надежному водоснабжению в доме. Например, женщины в городе Поти (Грузия) сообщили о том, что до установки водоочистой станции, доставляющей проточную воду непосредственно в их дома, ограниченное и плохое водоснабжение означало, что они были вынуждены вставать в 2 или 3 часа ночи, чтобы собирать и запасать воду на неделю. Плохое качество воды также

¹⁰³ АБР. 2018 г. *Обучение в области солнечной энергетики увеличивает возможности трудоустройства для пакистанских женщин*. Манила. <https://www.adb.org/news/videos/solar-energy-training-brightens-employment-opportunities-pakistan-s-women>.

¹⁰⁴ ACTED. 2012 г. *Превосходя традиции: пакистанские женщины в авангарде развития солнечной энергетики*. Пакистан. <https://www.acted.org/en/transcend-traditions-pakistani-women-at-the-forefront-of-solar-energy-promotion/>.

¹⁰⁵ См. страновые гендерные оценки АБР для Грузии, Казахстана, Узбекистана и Таджикистана.

¹⁰⁶ АБР. 2017 г. *Анализ бедности и социального развития: Проект развития системы водоснабжения в Западном Узбекистане*. Манила.

¹⁰⁷ АБР. 2018 г. *Узбекистан: Гендерная оценка страны: обновленный вариант*. Манила.

означало, что им приходилось стирать одежду вручную.¹⁰⁸ Во многих приграничных районах общие водные ресурсы разделены международными границами, что создает дополнительные трудности для женщин. В Азербайджане женщины, опрошенные в ходе проектной миссии, проведенной для Инвестиционной программы АБР по водоснабжению и санитарии в октябре 2017 года, также отметили, что доступ к круглосуточному водоснабжению значительно сократил их дефицит времени, поскольку им больше не нужно было набирать воду из внешних источников, и они могли пить воду, а не тратить время на ее кипячение, фильтрацию или стерилизацию. Теперь они также могут пользоваться стиральными машинами, а не стирать вещи вручную, что было необходимо ранее из-за высокого уровня минеральных отложений в воде.¹⁰⁹

¹⁰⁸ Сноска 20.

¹⁰⁹ Сноска 78.

ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЕКТОВ ЦАРЭС

77. В эту главу включены результаты комплексного анализа отобранных 107 проектов ЦАРЭС, реализованных в период с 2014 по 2018 годы, с целью выявления пробелов и упущенных возможностей в области актуализации гендерной проблематики. Эта выборка включает страновые и региональные проекты, реализованные во всех 11 странах ЦАРЭС посредством займов и технической помощи, а также различными партнерами ЦАРЭС по развитию, такими как АБР, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Исламский банк развития, ПРООН и Всемирный банк. С полным списком рассмотренных проектов можно ознакомиться в Приложении 1.

78. Анализ был сосредоточен на следующем:

- (i) Гендерно-чувствительные практики и особенности транспортных, энергетических и торговых проектов ЦАРЭС, которые были отобраны для выборки для целей исследования, поскольку они были основными секторами операций ЦАРЭС с момента создания программы в 2001 году, а также упущенные возможности.¹¹⁰
- (ii) Возможные особенности гендерного дизайна конкретных подсекторов ЦАРЭС и рекомендации для будущего планирования и реализации.

79. Поскольку большинство этих инициатив (91 из 107) являются проектами АБР, оценка относится к системе категорий АБР, в которых проекты классифицируются в соответствии со степенью включения гендерных элементов (вставка 1).

Вставка 1: Гендерные категории АБР

- **ГР** – Гендерное равенство. Данная категория применяется к проекту, если его результат напрямую касается гендерного неравенства.
- **ЭУГП** – Эффективный учет гендерной проблематики. Данная категория применяется к проекту, если большинство его результатов напрямую улучшают доступ женщин к социальным услугам, экономическим ресурсам и благам инфраструктуры или расширяют права женщин и их способность принимать решения.
- **НГЭ** – Некоторые гендерные элементы. Данная категория применяется к проекту, если менее половины его результатов приносят прямую пользу для гендерной проблематики.
- **БГЭ** – Без гендерных элементов. Данная категория применяется к проекту, если он имеет только косвенные гендерные преимущества.

Источник: АБР. 2012 г. *Руководство по категориям гендерной инклюзивности проектов АБР*. Манила.

¹¹⁰ Стратегия ЦАРЭС 2030 выборочно расширила операции до пяти операционных кластеров, однако поскольку многие из проектов в рамках этих кластеров еще не реализованы, исследование для данной оценки было сосредоточено на трех основных секторах, чтобы проанализировать, как программа отреагировала на гендерные проблемы.

80. С классификацией рассмотренных проектов ЦАРЭС по гендерным категориям АБР можно ознакомиться в Таблице 5. Хотя появляются некоторые многообещающие передовые практики, все еще существуют значительные возможности для улучшения, расширения и включения гендерной проблематики и гендерной чувствительности в программы и проекты в странах ЦАРЭС.

Таблица 5: Обзор рассмотренных проектов ЦАРЭС

| Сектор | Всего | Гендерное равенство | Эффективный учет гендерной проблематики (АБР) | Некоторые гендерные элементы (АБР) | Без гендерных элементов (АБР) | Другие источники финансирования |
|----------------|-------|---------------------|---|------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| Транспорт | 64 | 0 | 9 | 20 | 28 | 7 |
| Энергетика | 26 | 0 | 1 | 5 | 10 | 10 |
| Торговля | 11 | 0 | 0 | 1 | 10 | 0 |
| Многосекторный | 6 | 0 | 0 | 0 | 6 | 0 |
| Всего | 107 | 0 | 10 | 26 | 54 | 17 |

АБР = Азиатский банк развития, ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество.

Источник: консультант Азиатского банка развития. 2020 г.

А. Гендерный анализ транспортных проектов ЦАРЭС

81. Как уже отмечалось выше, наибольшее количество проектов в портфеле ЦАРЭС приходится на транспортный сектор. Из 64 финансируемых АБР проектов транспортного портфеля на 2014–2018 гг. 29 отнесены к категории проектов с эффективным учетом гендерной проблематики (ЭУГП) или некоторыми гендерными элементами (НГЭ), и ни один из них не отнесен к категории проектов с гендерным равенством (ГР). Семь проектов, финансируемых другими организациями (ЕБРР, Исламский банк развития и Всемирный банк), также содержат гендерные элементы. В некоторых случаях в проектах, классифицируемых как НГЭ, гендерно-зависимые функции отсутствуют или минимальны.

82. Однако существует множество примеров передовой или новой передовой практики, которые кратко изложены в разделах ниже. Поскольку транспортных проектов очень много, примеры передовой практики в транспортном секторе собраны и организованы в Приложении 2 в качестве справочного пособия.

83. Остальные 28 транспортных проектов (все финансируемые АБР) классифицируются как не имеющие гендерных элементов (БГЭ).¹¹¹ Многие проектные документы по этим инициативам относят это на счет культурных барьеров, которые не позволяют женщинам участвовать в консультациях – как, например, в Афганистане – или работать в проектах ЦАРЭС (опять же в Афганистане и Пакистане).

¹¹¹ В Пакистане реализуются восемь проектов БГЭ, пять из которых связаны с автомобильным транспортом; три реализуются в Узбекистане (автомобильный транспорт); четыре реализуются в Азербайджане (три автомобильных и один железнодорожный); четыре реализуются в Афганистане (три автомобильных проекта и один проект по транспортной политике); пять проектов являются региональными (три дорожных и два транспортных); два реализуются в Кыргызской Республике (автомобильные проекты), а в Монголии и Грузии реализуется по одному проекту БГЭ.

84. Большинство проектов транспортного портфеля ЦАРЭС сосредоточены на развитии автомобильных дорог. Один финансируемый ЕБРР проект связан с авиацией, а восемь проектов связаны с инвестициями в железнодорожный подсектор. Из восьми железнодорожных проектов в транспортном портфеле на 2014–2018 годы предлагаемый проект в Туркменистане является единственным железнодорожным проектом, который классифицируется как ЭУГП. Как правило, мультимодальная транспортная система с интеграцией общественного транспорта предоставляет больше возможностей и большую гибкость для решения гендерных проблем.¹¹²

85. Все региональные проекты на 2014–2018 г. отнесены к категории БГЭ. По многим из них были проведены предварительные исследования и разработаны подсекторные стратегии для совместной реализации в странах ЦАРЭС. Гендерные проблемы в стратегических документах не учитывались. Некоторые предварительные исследования содержали гендерные элементы – такие как Предварительное исследование «Авиация и роль ЦАРЭС»,¹¹³ в котором авиация признается ключевым фактором для получения квалифицированной занятости, и «Платные дороги в странах ЦАРЭС: Справочник для лиц, принимающих решения»,¹¹⁴ в котором отмечается необходимость создания возможностей для трудоустройства женщин, однако в целом невключение гендерных вопросов в региональные проекты было упущенной возможностью.

1. Особенности гендерного дизайна транспортных проектов ЦАРЭС, финансируемых АБР

86. Расширение экономических прав и возможностей женщин является важным компонентом видения ЦАРЭС 2030. Элементы, связанные с расширением экономических возможностей, включены всего в восемь транспортных проектов. Однако восемь проектов с ЭУГП и НГЭ – семь проектов АБР и один проект Всемирного банка – включают в себя надежные пути расширения экономических возможностей, которые могут быть воспроизведены в других проектах (Приложение 2). Сюда входит определение целей участия женщин в общественных работах, на технических должностях и в других связанных с транспортом ролях, наращивание потенциала женщин в технических областях и поощрение практики приема на работу с учетом гендерных факторов. Поощрение предпринимательства среди женщин и обеспечение доступа к финансированию также включены во многие транспортные проекты, поддерживаемые АБР. Например, дорожный проект коридора Север-Юг (Квешети-Коби) (2018 г.) в Грузии направлен на создание возможностей для женского предпринимательства. В рамках транспортного портфеля ЦАРЭС большая часть мероприятий по расширению экономических возможностей сосредоточена на программах женского предпринимательства (два проекта) и доступе к финансированию для женщин (два проекта), а также на возможностях получения дохода во время строительства (семь проектов). В условиях растущего числа основанных и возглавляемых женщинами малых и средних предприятий, в будущем больше проектов могут включать аспекты предпринимательства и финансовой доступности.

87. Несколько проектов служат хорошими примерами усиления голоса женщин за счет вовлечения женщин в консультации и другие инклюзивные стратегии планирования и проверки потребностей (Приложение 2).

¹¹² Устойчивая мобильность для всех. 2017 г. Отчет о глобальной мобильности в 2017 году. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/28542/120500.pdf?Sequence=6>.

¹¹³ АБР. 2018 г. *Авиация и роль ЦАРЭС: предварительное исследование*. Манила.

¹¹⁴ АБР. 2018 г. *Платные дороги в странах ЦАРЭС: Справочник для лиц, принимающих решения*. Манила.

Однако можно было бы выявить больше возможностей для повышения качества гендерной инклюзивности. Например, в проекте дороги Кайсер-Бари Дум в Афганистане, классифицированном как НГЭ, гендерные и социальные аспекты учитывались при реализации небольших инициатив на уровне сообществ, таких как подъездные дороги, общественные центры, клиники и школы, которые не являются основной целью проекта.¹¹⁵

88. Восемь транспортных проектов (в Афганистане, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызской Республике, Монголии, Таджикистане и Узбекистане) включают меры безопасности и устойчивости с учетом гендерных факторов. К ним относятся повышение осведомленности о безопасности дорожного движения как для женщин, так и для мужчин; установка устройств безопасности, таких как пешеходные переходы, знаки безопасности, мощные тротуары, освещение и отдельные туалеты для женщин и мужчин; и меры по предотвращению негативных воздействий на дорогах – таких как торговля людьми и сексуальные домогательства (Приложение 2).

89. Большинство финансируемых АБР транспортных проектов ЦАРЭС применяют стратегии комплексной экспертизы, которые выявляют возможности и пробелы для планирования с учетом гендерных аспектов. В Грузии, Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане существуют системы для сбора и анализа данных с разбивкой по полу для информационного обеспечения разработки, мониторинга и оценки показателей, которые включают влияние таких факторов, как приобретение земли, расширение экономических прав и возможностей женщин и участников дорожно-транспортной сети. Большинство стран разрабатывают планы действий по гендерным вопросам, связанные с конкретными проектами. Четыре страны (Грузия, Кыргызская Республика, Таджикистан и Узбекистан) поддерживают обучение сотрудников проектов и министерств в технических областях, связанных с транспортом. Проект устойчивого скоростного автобусного транспортного коридора в Пешаваре (Пакистан) является еще одним примером передовой практики транспортного проекта АБР (вставка 2).

Вставка 2: Передовая практика транспортного проекта АБР

Проект устойчивого скоростного автобусного коридора в Пешаваре (Пакистан) был направлен на решение гендерных проблем, ограничивающих использование женщинами общественного транспорта. Гендерный анализ моделей поездок мужчин и женщин показал, что только 15% женщин пользовались существующим общественным транспортом из-за высокого риска преследований со стороны попутчиков и дискриминации со стороны кондукторов и водителей. Другое исследование показало, что 90% женщин не чувствовали себя в безопасности при пользовании существующими автобусными маршрутами, а 25% квалифицированных и образованных женщин не могли работать из-за небезопасных транспортных услуг. Они также сочли нынешние автобусы неудобными и неподходящими для своих нужд, особенно для пожилых пассажиров и тех, кто путешествует с детьми. В результате многие женщины предпочитают ходить пешком до 2 километров или платить за дорогие частные виды транспорта, а не пользоваться общественным транспортом.

Новые транзитные станции включают в себя гендерно-чувствительные особенности, такие как отдельные туалеты для женщин и мужчин, отдельные билетные кассы и торговые автоматы для женщин и мужчин, а также приоритетные пункты продажи электронных билетов для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями. Во всех автобусах есть отдельные зоны для женщин, детей, пожилых и лиц с ограниченными возможностями, которые организованы персоналом автобуса. Программа безопасных поездок направлена на решение вопросов сексуальных домогательств, краж, издевательств и других проблем безопасности, включая все формы домогательств в отношении женщин, пожилых людей, детей, лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп. Будут созданы механизмы рассмотрения жалоб на любые случаи – как испытанные непосредственно на себе, так и наблюдаемые другими.

Источник: АБР. 2019 г. *Пакистан: Проект устойчивого автобусного скоростного транспортного коридора в Пешаваре. Манила*. <https://www.adb.org/projects/48289-002/main#project-documents>.

¹¹⁵ АБР. 2017 г. *Проект дороги Кайсар-Дари Бум, Афганистан. Краткое изложение стратегии снижения бедности и социального развития*. Манила.

2. Особенности гендерного дизайна транспортных проектов ЦАРЭС

90. Среди транспортных проектов финансируемая Всемирным банком третья фаза Программы по улучшению региональных путей сообщения в Центральной Азии¹¹⁶ использует комплексный подход и является проектом с гендерной привязкой в системе Всемирного банка. Таким образом, в матрице результатов есть индикаторы для мониторинга предлагаемых действий по сокращению гендерных разрывов, выявленных проектом. Предлагаемая цель развития проекта – увеличить региональную связанность и поддержать устойчивое развитие туризма в Кыргызской Республике. Он вовлекает женщин в общественный туризм и другую деятельность, связанную с туризмом, в торговлю сельскохозяйственной продукцией, и в обучение для гражданской авиации в Кыргызском авиационном институте. Проект также координируется с другим партнером ЦАРЭС по развитию – Исламским банком развития. Таким образом, это – хороший проект для отслеживания его комплексного подхода (автомобильный транспорт, авиация, туризм и торговля) с участием женщин в качестве непосредственных заинтересованных сторон. Еще одна передовая практика Всемирного банка представлена во вставке 3.

Вставка 3: Передовая практика Всемирного банка по транспортному проекту

Проектная документация третьей фазы Программы по улучшению региональных путей сообщения в Центральной Азии включает социальную интеграцию и гендерный компонент. В ходе консультаций с заинтересованными сторонами были собраны, проанализированы и включены в дорожный проект взгляды и мнения различных категорий участников дорожного движения. Особое внимание было уделено обеспечению доступности и реагированию для групп риска маргинализации, например, женщин и людей с ограниченными возможностями. Консультации показали, что у женщин, как правило, более сложные схемы поездок и представления о мобильности и доступности, чем у мужчин. Эти аспекты не рассматривались ранее в проектах автомобильного транспорта в Азербайджане. В проекте были учтены эти результаты с уделением особого внимания обеспечению доступности и реагированию для групп риска маргинализации, например женщин и инвалидов. Примеры того, как будет реализована социальная интеграция, включают в себя следующее:

- (i) Разработка коммуникационной стратегии, направленной на распространение информации среди групп риска маргинализации.
- (ii) Разбивка по гендерному признаку данных из опроса об удовлетворенности участников дорожного движения с целью выявления любых различий между мужчинами и женщинами в использовании дорог и безопасности.

Источник: Всемирный банк. 2016 г. *Проектный документ по предлагаемому дополнительному займу в размере 140 миллионов долларов США для Азербайджанской Республики и реструктуризации третьего проекта автомагистрали*. documents.worldbank.org/curated/en/808581468197388982/pdf/PAD1626-P118023P156377-R2016-0051-1-Box394870B-OUO-9.pdf.

V. Гендерный анализ энергетических проектов ЦАРЭС

1. Особенности гендерного дизайна энергетических проектов ЦАРЭС, финансируемых АБР

91. Всего было рассмотрено 26 энергетических проектов ЦАРЭС. Из 16 проектов, финансируемых АБР, 10 (четыре в Афганистане, один в Таджикистане, один в Туркменистане, два в Кыргызской Республике и

¹¹⁶ Всемирный банк. 2018 г. *Третья фаза Программы по улучшению региональных путей сообщения в Центральной Азии*. Вашингтон, округ Колумбия.

два региональных проекта) классифицируются как БГЭ. Шесть проектов классифицируются как НГЭ или ЭУГП, но только два имеют какие-либо гендерные особенности.

92. Проект распределения и передачи электроэнергии в Азербайджане – программа технической помощи по подготовке проекта (ТППП) инвестиционной программы по расширению распределения электроэнергии в рамках многотраншевого финансирования – классифицируется как проект ЭУГП, направленный на восстановление распределительных линий и подстанций, и имеет как организационную структуру, так и гендерно-чувствительные характеристики на уровне бенефициаров. В соответствии с мерами комплексной экспертизы, одна цель, направленная на наращивание потенциала женщин-энергетиков, требует, чтобы не менее 20% женского персонала из «Azerishiq» были обучены ключевым аспектам управления распределительной сетью. Особое внимание уделяется расширению экономических прав и возможностей женщин с требованием, чтобы женщины составляли не менее 80% сотрудников, нанятых на новые должности по работе с клиентами в рамках программы. Еще одно направление – усиление голоса женщин с требованием, чтобы в процессе консультаций в период реализации проекта было обеспечено не менее 50% женского представительства.

93. В Кыргызской Республике проект, направленный на развитие и реформирование энергетического сектора – Проект модернизации Уч-Курганской ГЭС – включает в себя гендерные аспекты: (i) женские инженерные бригады будут обучены для поддержки новой системы планирования ресурсов предприятия; и (ii) в рамках проекта будет создана система наставничества для создания возможностей прикомандирования женщин-сотрудников в международные организации. На уровне организации также делается акцент на публикации данных о занятости с разбивкой по полу на всех уровнях организации. В рамках проекта особое внимание будет уделяться расширению экономических прав и возможностей женщин и наращиванию потенциала; в рамках проекта планируется нанять 10 женщин-инженеров сроком на 2 года.

94. ТППП инвестиционной программы по расширению распределения электроэнергии в рамках многотраншевого финансирования классифицируется как проект ЭУГП. Он содержит некоторые особенности, способствующие гендерной чувствительности, которые также могут быть перенесены на другие проекты в регионе ЦАРЭС. В частности, проект направлен на устранение гендерного разрыва в сфере занятости путем выявления точек входа для женщин. Обновление ТППП для проекта определит профиль рабочей силы коммунального предприятия «Azerishiq» с разбивкой по полу и предложит способы использования новых рабочих мест, созданных в рамках инвестиционной программы, для найма работников женского пола. Также была поставлена цель 20%-ного вовлечения женщин в программу профильного профессионального обучения.¹¹⁷ Кредитная программа, разработанная в результате ТППП, была отнесена к категории БГЭ. Однако это иначе повлияло на новые рабочие места, создаваемые в «Azerishiq», за счет работы над положениями о найме женщин на должности по работе с клиентами.

¹¹⁷ АБР. 2015 г. *Первичный анализ бедности и социального развития: Подготовка инвестиционной программы ММФ по расширению распределения электроэнергии*. Манила.

95. Что касается усиления голоса женщин посредством их консультаций или включения в разработку программы, программа также предусматривала 50-процентное представительство женщин в консультациях по проектам. Конкретные действия по включению женщин, указанные в консультациях, заключались в следующем: (i) заблаговременное информирование женщин о графике остановки на техническое обслуживание, чтобы избежать или уменьшить неудобства во время временного перебоев в электроснабжении для женщин, которые являются основными потребителями энергии дома; (ii) обучение женщин использованию энергоэффективных приборов и осветительного оборудования в домашнем хозяйстве, поскольку они часто являются основными потребителями энергии; (iii) информирование женщин о преимуществах использования бытовых электроприборов для сокращения дефицита времени; и (iv) информирование и просвещение женщин по вопросам безопасности использования электричества и газа в домашних условиях.¹¹⁸

2. Особенности гендерного дизайна энергетических проектов других спонсоров

96. У десяти других спонсоров есть энергетические проекты в энергетическом портфеле ЦАРЭС на 2014–2018 гг., каждый из которых имеет минимальный набор интегрированных гендерных элементов. Во всех проектах Всемирного банка собираются данные с разбивкой по полу о бенефициарах, степени удовлетворенности и отзывах бенефициаров.

97. Проект ГЭФ-ПРООН по зеленой энергии и развитию малых и средних предприятий в Таджикистане использует новаторский подход к наращиванию технического потенциала и предпринимательских навыков женщин, вовлекая их и как потребителей зеленой энергии, и как предпринимателей.

98. Проект Глобального экологического фонда (ГЭФ) ПРООН и Проект реабилитации Нурекской ГЭС Всемирного банка также можно считать примерами передовой практики учета гендерной проблематики в энергетических инициативах (вставка 4 и вставка 5).

Вставка 4: Передовая практика энергетического проекта Программы развития Организации Объединенных Наций

Глобальный экологический фонд (ГЭФ) работает с Министерством энергетики и водных ресурсов и другими соответствующими государственными учреждениями в Таджикистане для поддержки создания информационно-образовательных центров по зеленой энергии в двух приоритетных регионах. В рамках проекта будет предложено обучение женщин, заинтересованных в создании малых и средних предприятий и энергетических кооперативов в области экологически чистой энергии, а также в мобилизации сообществ для использования чистой энергии, такой как самостоятельные солнечные тепловые системы, наряду с установкой и обслуживанием бытовых фотоэлектрических систем или энергоэффективных кухонных плит. Эта деятельность основана на недавнем пилотном проекте Программы развития Организации Объединенных Наций, в ходе которого 15 женщин были обучены изготовлению собственных солнечных тепловых систем на основе имеющихся в наличии, доступных и надежных материалов. Этот опыт выявил высокий спрос и потенциал таких решений среди таджикских женщин.

Источники: ПРООН/ГЭФ. Проект «Зеленая энергия и развитие малых и средних предприятий». <https://www.tj.undp.org/content/tajikistan/en/home/projects/energy-and-environment/ongoing-projects/UNDP-GEF-Green-Energy-and-SME-Development-Project.html>; Глобальный экологический фонд. 2016 г. Вводный семинар ГЭФ. <https://www.thegef.org/events/gef-introduction-seminar-2016>;

¹¹⁸ АБР. 2016 г. *Краткое изложение анализа бедности и социального развития: Инвестиционная программа ММФ по расширению распределения электроэнергии*. Манила.

Вставка 5: Передовой опыт реализации энергетического проекта Всемирного банка

В рамках финансируемого Всемирным банком проекта реабилитации Нурекской ГЭС в Таджикистане был подготовлен план социального взаимодействия с учетом подходов, необходимых для обеспечения участия групп, подверженных изоляции (таких как женщины, люди с ограниченными возможностями и пожилые люди). Кроме того, будут поощряться и отслеживаться запросы и жалобы женщин, связанные с воздействием проекта. Это будет сделано с помощью предлагаемого индикатора промежуточных результатов, отражающего процентную долю зарегистрированных жалоб, связанных с проектом (с разбивкой по полу), на которые были даны ответы в рамках установленных стандартов для таких ответов.

Источник: Всемирный банк. 2017 г. *Фаза I Проекта реабилитации Нурекской ГЭС*. Вашингтон, округ Колумбия.

С. Гендерный анализ торговых проектов ЦАРЭС

99. Из 11 оцененных торговых проектов был только один проект НГЭ: Региональный проект улучшения приграничных служб Монголии, большая часть мероприятий которого, связанных с гендерной проблематикой, способствовала сокращению дефицита времени. Проект устанавливает минимальный порог занятости женщин в проекте (20% неквалифицированной рабочей силы). В рамках проекта также проводится обучение сотрудников таможни и пограничников, включая женщин, вопросам, касающимся инфекций, передаваемых половым путем, и торговли людьми. Существуют возможности для межпроектного обучения, включая требование установления целевого показателя занятости женщин. Также имеется возможность переводить и распространять образовательные и информационные материалы по инфекциям, передаваемым половым путем, и торговле людьми в регионе.

100. Все остальные торговые проекты были отнесены к категории БГЭ. Проект модернизации санитарных и фитосанитарных мер в торговле в Монголии предоставляет равные возможности для наращивания потенциала мужского и женского персонала. Найм женщин на работу на местном уровне и контроль площади киосков с разбивкой по полу являются частью Плана действий в области социального развития. Проектов других спонсоров в сфере торговли не было.

УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ В ОПЕРАЦИЯХ ЦАРЭС: ОТПРАВНЫЕ ТОЧКИ

101. Хотя многие из рассмотренных проектов ЦАРЭС содержат элементы, которые решают проблемы, специфичные для женщин, или помогают расширить участие женщин в экономической деятельности, можно сделать гораздо больше для увеличения масштаба и размаха инициатив по внедрению гендерного подхода. В этой главе обсуждаются отправные точки для внедрения гендерного подхода в проекты ЦАРЭС, начиная с некоторых общих сквозных рекомендаций, а затем резюмируя отраслевые рекомендации, используя структуру новых операционных кластеров, изложенных в стратегии ЦАРЭС 2030. Дополнительные отправные точки намечены для сектора ИКТ, который является сквозной темой для остальных операционных кластеров ЦАРЭС. Набор подробных предлагаемых отправных точек включен в Приложение 1 Гендерной стратегии ЦАРЭС 2030.

А. Общие рекомендации

1. Проводить комплексную оценку социальной интеграции с самого начала любого проекта

102. Первым шагом к значимому учету гендерной проблематики является обеспечение проведения оценок социальной интеграции на уровне страны с использованием как качественных, так и количественных методов. Это позволит лучше понять конкретные ситуации и потребности женщин и уязвимых групп, таких как инвалиды, пожилые люди и крайне бедные слои населения. Это также поможет специалистам по планированию получить представление о социокультурных и экономических аспектах гендера, что жизненно важно для адаптации и целенаправленности подходов, чтобы, по крайней мере, вмешательства не причиняли вреда. Стоит отметить, что гендерные оценки в настоящее время доступны только по семи из 11 стран ЦАРЭС. Остальные гендерные оценки должны проводиться своевременно, чтобы гарантировать, что конкретные и различные потребности женщин во всех странах ЦАРЭС будут приняты во внимание при разработке и реализации проектов.

2. Разработать региональный план действий по гендерным вопросам

103. Разработка регионального плана действий по гендерным вопросам с самого начала на основе результатов оценки и других форм фактических данных будет способствовать четкому формулированию гендерно-ориентированных целей и действий, направленных на расширение участия и представленности женщин в результатах проекта, что будет способствовать экономическому развитию женщин, расширению их прав и возможностей, сокращению их дефицита времени и повышению их роли в принятии решений – среди других целей.

3. Установить минимальные стандарты гендерного равенства и интеграции

104. Оценка показывает, что есть различия в подходе к вопросам, касающимся женской занятости и эффективного включения женщин-бенефициаров в портфель ЦАРЭС. Таким образом, Программа ЦАРЭС должна определить минимальные стандарты для применения в рамках всей программы, поскольку они относятся к (i) консультациям с женщинами-бенефициарами, (ii) доступу к возможностям обучения для женщин, (iii) доступу к возможностям трудоустройства для женщин и (iv) качеству занятости для предотвращения дискриминации в оплате труда. В нескольких проектах можно найти примеры передовой практики. Следует определить минимальные целевые показатели занятости женщин (в некоторых проектах ЦАРЭС в качестве базового используется уровень в 20%). Там, где местный контекст позволяет ставить более высокие цели, следует поощрять разработку более амбициозных локализованных целей, одновременно расширяя фокус, чтобы включить уровень и качество возможностей, доступных для женщин, в дополнение к достижению целей в области занятости.

В. Рекомендации для конкретных секторов

1. Кластер экономической и финансовой стабильности

105. Укрепление экономической и финансовой стабильности для женщин предполагает принятие мер, которые, как минимум, обеспечат доступ к рабочим местам, улучшат профессиональные навыки, увеличат финансовую доступность и поддержат предпринимательство. Хотя некоторые проекты ЦАРЭС содержат элементы, которые косвенно решают эти проблемы, существуют дополнительные отправные точки, которые можно изучить.

106. Стратегические направления включения гендерной проблематики в этот кластер включают создание экономических возможностей для женщин с помощью политики и стратегий, которые включают постановку целей в отношении занятости женщин, в том числе на нетрадиционных рабочих местах и в сфере управления, а также создание стандартов занятости, способствующих достойной работе для всех. Это также означает создание благоприятной среды для женщин-предпринимателей, включая содействие расширению доступа к финансовым ресурсам и наращивание потенциала женщин и девочек в предметах научно-технического цикла (STEM) и ИКТ для содействия их доступу к новым областям занятости в странах ЦАРЭС. Жизненно важно снабдить эти стратегии соответствующими качественными и количественными данными, собранными в процессе консультаций с женщинами и мужчинами-бенефициарами, поставщиками финансовых услуг и работодателями, а также в ходе опросов. Создание сетей ассоциаций деловых женщин из всех 11 стран ЦАРЭС также поможет укрепить сотрудничество и продвигать инвестиционные возможности во всем регионе.

107. Необходимы меры для развития политического диалога на региональном и межстрановом уровнях. Сюда может входить совместное использование противоциклических политических инициатив, которые включают в себя предоставление бюджетной поддержки для социальной инфраструктуры (например, для здравоохранения и образования) и ММСП, возглавляемых женщинами.

108. Необходимы гендерные корректировки в банковском секторе. Они должны включать более скоординированные банковские правила для улучшения доступа к финансовым услугам для женщин

и других маргинализованных групп, поддерживаемые региональными финансовыми моделями, способствующими развитию женского предпринимательства. Субъектам частного сектора следует укрепить свою приверженность расширению экономических прав и возможностей женщин путем принятия мер с учетом гендерных аспектов, включая трансграничные инвестиции в агробизнес и туризм.

2. Кластер торговли, туризма и экономических коридоров

109. Поддержка торговли, туризма и экономических коридоров с учетом гендерных аспектов поможет создать новые возможности для женщин как владельцев бизнеса и инвесторов. Поддержка женского предпринимательства и инвестиций улучшит качество и виды работы, доступной для женщин в этом секторе. Многие проекты ЦАРЭС, подпадающие под этот операционный кластер, имеют некоторые элементы, конкретно направленные на решение проблем женщин, чтобы поддержать учет гендерной проблематики. Эти мероприятия могут быть усилены, а их масштаб расширен и воспроизведен в портфеле ЦАРЭС.

а. Торговля

110. Чтобы повысить гендерную инклюзивность во всех аспектах торговли и создать благоприятную среду для расширения экономических прав и возможностей как женщин-предпринимателей, так и неформальных трансграничных торговцев, жизненно важно пересмотреть как национальную, так и региональную торговую политику, включив в нее меры, учитывающие гендерные аспекты. Например, для женщин-торговцев могут быть введены преференциальные условия и тарифы, включая сокращение барьеров, с которыми сталкиваются многие женщины, занимающиеся трансграничной торговлей. Финансовая политика должна способствовать стимулированию частного сектора и ММСП, принадлежащих женщинам, а политика государственных закупок должна поддерживать получение товаров и услуг от предприятий, возглавляемых женщинами. Кроме того, сельскохозяйственная политика должна позволять женщинам-фермерам участвовать в производственно-сбытовых цепочках с учетом гендерного равенства и получать выгоду от них.

111. О любых новых или пересмотренных правилах следует информировать путем консультаций с женщинами-торговцами, чтобы понимать их конкретные потребности и те ограничения, с которыми они сталкиваются. Следует предоставлять четкую информацию о любых изменениях и эффективно распространять ее среди женщин-торговцев. Успех политики и процессов в обеспечении расширения экономических прав и возможностей женщин должен измеряться путем определения и отображения прогресса в отношении целевого числа женщин-торговцев на национальном и региональном уровнях во всех странах ЦАРЭС.

112. Региональная торговая политика должна гарантировать, что товары производятся в безопасных условиях труда, свободных от эксплуатации. Для снижения риска торговли людьми, сексуальной эксплуатации, гендерного насилия и сексуальных домогательств необходимо предоставить информацию и соответствующее обучение для сотрудников полиции, пограничной службы и таможни. Информация о профилактике заболеваний, передаваемых половым путем, таких как ВИЧ/СПИД, также должна быть доступна преимущественно мужчинам-работникам, перевозящим товары – например, водителям грузовиков. Также важно смягчить потенциально негативные последствия формализации приграничной

торговли, такие как преследование или вымогательство со стороны рыночных и торговых чиновников, которые могут воспользоваться зачастую ограниченным доступом женщин-торговцев к информации о рыночных правилах.¹¹⁹

в. Туризм

113. Жизненно важно обеспечить женщинам равный доступ к информации о вакансиях, связанных с туризмом, но следует разработать региональные и межстрановые руководящие принципы, чтобы гарантировать, что прием на работу основывается на навыках и опыте, а не на внешнем виде, и чтобы женщины получали равноправную оплату труда и имели равный доступ к таким возможностям, как обучение без отрыва от производства.

114. Крайне важно привлекать женщин и мужчин из местных сообществ к планированию, развитию и управлению туристическими достопримечательностями и сопутствующими услугами, чтобы они получали прямую выгоду от этих инициатив и чтобы прибыль возвращалась сообществу.

115. Необходимо также принять соответствующие и соразмерные меры для устранения и сведения к минимуму рисков сексуальной эксплуатации, сексуального насилия и торговли людьми, которые часто связаны с туризмом. Серьезное отношение к этим вопросам означает, что обеспечение нулевой терпимости прописано в законе и осуществляется полицией, пограничниками, лидерами туристической индустрии, а также национальными и местными органами управления. Это также означает предоставление общерегиональной, а также целевой информации для конкретных стран и обучение лиц, ответственных за реализацию законодательства о борьбе с торговлей людьми, сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в контексте туризма.

с. Экономические коридоры

116. Развитие экономических коридоров ЦАРЭС открывает большие возможности для создания рабочих мест и продвижения предпринимательства. Эти проекты требуют тесной координации между различными заинтересованными сторонами, такими как правительства и частный сектор; необходимы междисциплинарные подходы. Экономические коридоры – такие как экономический коридор Алматы-Бишкек и трехсторонний экономический коридор, соединяющий Казахстан, Узбекистан и Таджикистан – могут быть использованы для расширения участия женщин во всех связанных видах деятельности, таких как приграничная торговля, туризм и сопутствующие услуги, региональные производственно-сбытовые цепочки, городское планирование, обмен знаниями и учебные мероприятия.

¹¹⁹ К. Хиггинс. 2012 г. *Гендерные аспекты упрощения процедур торговли и логистики: Руководство*. Департамент международной торговли Всемирного банка. http://siteresources.worldbank.org/INTRANETTRADE/Resources/Pubs/Gender_Dimensions_Trade_Facilitation_Logistics_Higgins_electronic.pdf (20/3/20).

3. Кластер инфраструктурной и экономической связанности

а. Транспорт

117. Жизненно важно, чтобы услуги общественного транспорта были удобными, доступными и безопасными для всех женщин и детей. Это означает обеспечение предоставления доступных по цене услуг для женщин и семей с учетом специфики поездок женщин; обеспечение того, чтобы дизайн учитывал потребности, дифференцированные по половому признаку – например, с пространством для детских колясок и отдельных секций или вагонов и билетных касс для женщин, где это повысит их доступность.

118. Особенно важно интегрировать меры, направленные на устранение и снижение риска сексуальных и других форм домогательств для женщин, пользующихся общественным транспортом, с учетом того, в какой степени это рассматривается как растущая проблема во многих странах ЦАРЭС. Это означает обеспечение того, чтобы поставщики транспортных услуг проходили обучение по защите женщин от сексуальных домогательств, введение политики абсолютной нетерпимости к любым формам сексуальных домогательств, словесных или физических, и совершенствование систем безопасного сообщения о домогательствах. Это также означает запуск информационных кампаний для пользователей транспорта и общественности с целью повышения осведомленности об этих проблемах и поощрения сообщений о преступниках.

119. На региональном уровне и уровне страновых кластеров следует создавать сети для установления связей между поставщиками транспортных услуг, правоохранительными органами, медицинскими работниками и неправительственными организациями с целью мониторинга мер безопасности и защиты женщин-пользователей транспортных средств посредством предоставления эффективных систем отчетности и отслеживания.

120. Крайне важно понимать особые потребности женщин и мужчин при проектировании как основных, так и подъездных дорог, чтобы каждый мог получить доступ к ним и пользоваться ими в полной мере и безопасно. На маршрутах, ведущих к автобусным остановкам и к местным деревням, необходимо обеспечить надлежащее освещение, чтобы женщины и другие уязвимые группы были видны для встречного транспорта и были менее уязвимы перед такими угрозами, как воровство или сексуальные домогательства.¹²⁰ Обеспечение подходящих пешеходных переходов, пешеходных мостов и автобусных остановок также имеет жизненно важное значение для обеспечения доступности, комфорта и безопасности (сноска 56). Обязательные меры безопасности дорожного движения и четкие указатели жизненно важны как для водителей (часто мужчин), так и для пешеходов в странах ЦАРЭС. Кроме того, на основных транспортных маршрутах как женщинам, так и мужчинам должны быть предоставлены доступные с учетом гендерного равноправия удобства – такие как туалеты, доступные для инвалидов, и стоянки для техобслуживания.

121. Необходимо разработать политику и руководящие принципы на региональном и национальном уровнях для расширения возможностей трудоустройства женщин в транспортном секторе, выходя за

¹²⁰ Сноска 20.

рамки стереотипных ролей в административно-хозяйственной сфере и поощряя их вовлечение в технической и управленческой сферах в автомобильном и железнодорожном транспорте, авиации и логистике. Это означает обеспечение того, чтобы процессы подачи заявок для транспортных компаний были прозрачными и учитывали гендерные аспекты, без гендерной дискриминации. Это также означает поощрение девочек к изучению предметов научно-технического цикла (STEM), которые подготовят их к выполнению технических ролей, наряду с обеспечением обучения на рабочем месте и предоставление программ обучения на региональном и страновом уровне кластера для тех, кто уже работает в транспортном секторе или стремится к этому. Установление целевых показателей для женщин, занятых в транспортном секторе в качестве работников и руководителей, позволит отслеживать прогресс в расширении экономических прав и возможностей женщин.

b. Энергетика

122. Для обеспечения энергией жизненно важно учитывать потребности женщин и, прежде всего, гарантировать, что они имеют доступ к недорогим и адресным услугам. Это означает обеспечение того, чтобы все аспекты проектирования энергоснабжения основывались на гендерно-чувствительных данных, собранных в ходе консультативных процессов и опросов. Для того, чтобы беднейшие и наиболее уязвимые слои населения могли получить доступ к источникам чистой энергии, компании и правительства должны изучить возможность предоставления бесплатных или доступных кредитов для потребителей, которые могут быть не в состоянии позволить себе обычные тарифы. На национальном и региональном уровнях энергетическая политика должна способствовать социальному и экологическому воздействию с акцентом на снижение внутренних затрат на энергию для расширения доступа для более бедных домохозяйств, в том числе домохозяйств, возглавляемых женщинами, и предоставление недорогих альтернативных источников энергии с нулевым выбросом углерода.

123. Следует создавать или улучшать национальные и региональные информационные системы для получения данных с разбивкой по полу по таким вопросам, как наличие, ценовая доступность и получение доходов, для информирования при планировании транспорта и энергетики. Обучение между странами ЦАРЭС также должно быть обеспечено, например, посредством региональных обменов между государственными министерствами, компаниями частного сектора, женщинами-специалистами энергетического сектора и неправительственными организациями.

124. Энергетический сектор может стать полезным источником занятости для женщин, особенно на растущем рынке устойчивой энергетики. Например, экономические возможности могут быть созданы для женщин в формирующемся секторе зеленой энергии путем обучения их технологиям и продажам продуктов из возобновляемых источников энергии, таких как солнечные лампы.¹²¹ Также важно создавать возможности для женщин занимать технические и профессиональные должности у поставщиков энергии. На региональном и межстрановом уровнях следует развивать партнерские отношения между поставщиками энергии, университетами и учреждениями профессионально-технического образования

¹²¹ В Пакистане агентство ACTED запустило пилотный проект по продвижению устойчивых решений для расширения прав и возможностей женщин, обеспечивая техническое обучение в области солнечной энергетики. При поддержке АБР, агентство ACTED обучило 54 женщины в Мултани (Пенджаб) на специалистов по солнечной энергетике. Сноска 105.

и обучения (ПТОП), чтобы обеспечить профессиональное развитие женщин в сфере эксплуатации и технического обслуживания, связанных с энергетикой.

4. Кластер сельского хозяйства и водных ресурсов

а. Сельское хозяйство

125. Устранение гендерного разрыва в сельском хозяйстве требует множества действий на политическом и практическом уровнях. Это означает разработку подходов как на региональном, так и на национальном уровне для поощрения равноправного владения землей и доступа к ней. Это также означает обеспечение женщинам равного доступа к кредитам, услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и цифровым технологиям, таким как мобильные телефоны и приложения, позволяющие им получать информацию о рыночных ценах и потенциальных покупателях. Следует также создать межстрановой потенциал женщин-фермеров в части, касающейся новых методов и технологий ведения сельского хозяйства.

126. Для женщин-производителей и сельскохозяйственных предпринимателей следует создать каналы межстрановой сельскохозяйственной производственно-сбытовой цепочки при поддержке разработки цифровых платформ и приложений для содействия трансграничной торговле сельскохозяйственной продукцией с учетом гендерных аспектов.

б. Водные ресурсы

127. Женщины часто являются основными бенефициарами инфраструктуры, связанной с водными ресурсами, поэтому очень важно обеспечить удовлетворение их конкретных потребностей и сокращение их дефицита времени, вовлекая их в процесс проектирования через консультации на низовом уровне. Также должны быть созданы эффективные механизмы для регистрации и ответа на любые вопросы или жалобы, касающиеся водоснабжения.

128. Женщины должны быть активными участниками региональных механизмов управления трансграничными водными ресурсами. Они также должны быть в равной степени представлены в ответных мерах на пандемию на межстрановом или региональном уровне для устранения последствий для продовольственной и водной безопасности, а также для инфраструктуры водоснабжения и санитарии.

129. Растущий водохозяйственный сектор во многих странах ЦАРЭС также является потенциальным источником хорошо оплачиваемой занятости для женщин не только на административно-хозяйственных, но и на технических и управленческих должностях. Это означает активный набор женщин на технические и управленческие должности в водохозяйственном секторе и обучение на рабочем месте.

5. Человеческое развитие

а. Образование

130. В ряде проектов ЦАРЭС проводятся образовательные мероприятия для конкретных участков, направленные на повышение осведомленности среди персонала и строительных рабочих по таким вопросам, как сексуальные домогательства, насилие в отношении женщин, ВИЧ/СПИД и торговля людьми. Хотя эти меры предназначены для улучшения условий жизни и труда в проектных областях ЦАРЭС, и хотя женщины косвенно извлекают выгоду из улучшенных знаний по этим вопросам, имеются возможности для расширения диапазона образовательных инициатив, которые принесут прямую пользу женщинам, в том числе путем их профессионального обучения и участия в местных предприятиях, которые будут появляться на территории реализации проектов ЦАРЭС.

131. ЦАРЭС следует активно содействовать лучшему согласованию образовательного выбора женщин с возможностями трудоустройства на национальном уровне и во всем регионе ЦАРЭС. Стратегии на региональном и межстрановом уровнях могут включать партнерство с национальными и региональными поставщиками ПТОП для предложения курсов, в том числе на цифровых платформах, в секторах, имеющих отношение к проектным областям ЦАРЭС, с упором на обучение женщин нетрадиционным навыкам – таким как слесарное дело, плотницкие работы, электромонтажные работы и управление машинами. ЦАРЭС также следует продвигать участие девочек и женщин в предметах научно-технического цикла (STEM), чтобы помочь снизить риски преждевременного прекращения учебы. ЦАРЭС могла бы работать с национальными правительствами для формирования четких посылов о важности обучения девочек в определенных странах.

132. Необходимо принять меры на региональном и страновом уровнях для увеличения представленности женщин в руководстве и принятии решений школами и университетами, включая учреждения ПТОП.

б. Здравоохранение

133. Следует изыскивать региональный подход к укреплению систем эпиднадзора и возможностей международного мониторинга для борьбы с инфекционными и неинфекционными заболеваниями и улучшения доступа женщин и мужчин к качественным и более доступным услугам. ЦАРЭС также может принести огромную пользу, изучая и делаясь знаниями о цифровых решениях, таких как телемедицина и услуги электронного здравоохранения в отдаленных районах, которые слабо обслуживаются во многих странах ЦАРЭС.

134. Следует поощрять межстрановой обмен доступными инновационными технологиями для охраны материнского здоровья и оказание услуг в отдаленных, недостаточно обслуживаемых районах.

6. Информационные и коммуникационные технологии

135. ИКТ являются сквозным фактором для всех кластеров ЦАРЭС и, следовательно, должны приниматься во внимание при планировании и реализации. ЦАРЭС может помочь сократить цифровой гендерный разрыв, поддерживая наращивание потенциала в области ИКТ для женщин и девочек всех

возрастов, включая как учащихся, так и учителей в школах и высших учебных заведениях в странах ЦАРЭС. Следует наладить региональные или межстрановые партнерства с поставщиками цифровых услуг из частного сектора для поддержки предоставления доступа в Интернет бедным домохозяйствам, особенно в удаленных и сельских районах. Также можно было бы создать региональные сети для обмена учитывающими гендерные аспекты методами расширения доступа женщин к ИКТ и расширения их возможностей в области занятости, связанной с информационными технологиями.

СПИСОК ПРОЕКТОВ ЦАРЭС НА 2014–2018 ГОДЫ, ПРОАНАЛИЗИРОВАННЫХ ДЛЯ ДАННОЙ ОЦЕНКИ

I. Транспортный сектор

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|--|--------------|-------------------------|---------------------------------------|--|-------------------------|
| 1 Проект улучшения Восточно-западного шоссе (участок Хеви – Убиса) | Грузия | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Улучшение участка Хеви – Убиса и эксплуатация и обслуживание дорожной сети, а также безопасность дорожного движения | ЭУПП |
| 2 Коридор Север – Юг (Квешети – Коби), автодорожный проект | Грузия | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Улучшение связанности и безопасности вдоль коридора Север-Юг | ЭУПП |
| 3 Подготовка проекта дороги коридора Север-Юг (Квешети-Коби) | Грузия | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТПП поможет Правительству Грузии в подготовке проекта | ЭУПП |
| 4 Дорожный проект (Обигарм – Нуробод) в коридорах ЦАРЭС 2, 3 и 5 | Таджикистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Улучшение связанности, безопасности и доступа женщин к экономическим возможностям вдоль дороги Обигарм-Нуробод | ЭУПП |
| 5 Подготовка Дорожного проекта в коридорах ЦАРЭС 2, 3 и 5 (Обигарм – Нуробод) | Таджикистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТПП поможет Правительству Таджикистана в подготовке проекта | ЭУПП |
| 6 Подготовка коридоров ЦАРЭС 2, 3 и 6 (Туркменабат-Мары-Ашхабад-Туркменабаши), Проект модернизации железной дороги | Туркменистан | АБР | Железнодорожный транспорт | Правительство и Министерство железнодорожного транспорта Туркменистана обратились к АБР за помощью для программы модернизации железных дорог в Туркменистане между Туркменабатом, Мары, Ашхабадом и Туркменабаши | ЭУПП |

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|-----------------------|-------------------------|---------------------------------------|--|-------------------------|
| 7 Подготовка коридоров ЦАРЭС 1 и 3 (Северная объездная дорога вокруг Бишкека), Автодорожный проект | Кыргызская Республика | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТПП поможет Правительству подготовить проект реконструкции дороги, разработать программу реформы по безопасности дорожного движения и разработать проект профессионального образования | ЭУПП |
| 8 ММФ: Инвестиционная программа развития транспортной сети, Транш 4 | Афганистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Реконструкция оставшегося 108-километрового промежутка от Бехарака до Эшкашима в предполагаемом северо-восточном коридоре | ЭУПП |
| 9 Коридоры ЦАРЭС 1 и 3 Проект соединительной дороги (фаза 2) Дополнительное финансирование | Кыргызская Республика | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Соединение двух основных региональных коридоров ЦАРЭС путем реабилитации важной соединительной дороги, являющейся частью альтернативы Север-Юг Коридор, который является приоритетом в Национальной стратегии устойчивого развития | НГЭ |
| 10 Проект соединительной дороги Коридора ЦАРЭС 1 и 3 | Кыргызская Республика | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Соединение двух основных региональных коридоров ЦАРЭС путем реабилитации важной соединительной дороги, являющейся частью альтернативного коридора Север-Юг | НГЭ |
| 11 Коридоры ЦАРЭС 1 и 3 Аванс на проектирование соединительной дороги | Кыргызская Республика | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Аванс на разработку проекта был направлен на финансирование (i) инженерного консультанта, нанятого для подготовки детального дизайна и предварительных закупок по проекту, и (ii) финансовой аудиторской фирмы, необходимой для аудита использования аванса на разработку проекта | НГЭ |
| 12 Коридоры ЦАРЭС 1 и 3 Проект соединительной дороги | Кыргызская Республика | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТППП для определения, формулирования и подготовки следующего займа и/или гранта для соединительной дороги Коридоров ЦАРЭС 1 и 3. Основным результатом ТППП была подготовка технико-экономического обоснования, подходящего для финансирования со стороны АБР | НГЭ |
| 13 Коридоры ЦАРЭС 2, 5 и 6 (Душанбе – Кургантеппа), Дополнительное финансирование дорожного проекта | Таджикистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Дополнительное финансирование для поддержки увеличения масштабов текущего проекта путем строительства 40-километровой участка дороги, соединяющего Чашмасорон и Кургантеппа в Хатлонской области, повышения безопасности на приоритетных участках национальной сети автомобильных дорог и укрепления институционального потенциала Министерства транспорта | НГЭ |

Продолжение на следующей странице

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|--|-------------|-------------------------|---|--|-------------------------|
| 14 Коридоры ЦАРЭС 2, 5 и 6 (Душанбе – Кургантеппа), Дорожный проект | Таджикистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Улучшение связанности между столицей Душанбе и Кургантеппой, которые являются двумя крупными городами и экономическими центрами в Таджикистане | НГЭ |
| 15 Коридоры ЦАРЭС 2, 5 и 6 (Душанбе-Кургантеппа), Дорожный проект (дополнительный) | Таджикистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТППП для оказания помощи в определении, формулировании и подготовке займа и/или гранта для 20-километрового участка дороги Душанбе-Кургантеппа, который является частью Коридоров ЦАРЭС 2, 5 и 6 | НГЭ |
| 16 Поддержка Консультативной группы по развитию железнодорожного сектора | Афганистан | АБР | Железнодорожный транспорт | ТП для разработки дорожной карты для развития подсектора железных дорог Афганистана | НГЭ |
| 17 Проект дороги Кайсар-Дари Бум | Афганистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Помощь Правительству в продвижении экономического и социального развития и сокращения бедности путем реабилитации основной дорожной сети, поврежденной за два десятилетия конфликта и запущенности | НГЭ |
| 18 Программа развития железнодорожного сектора | Азербайджан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | Предоставление проектного финансирования для реабилитации пути и конструкции железнодорожной линии Сумгайыт-Ялама – ключевого звена в железнодорожном коридоре Север-Юг в рамках ЦАРЭС | НГЭ |
| 19 Программа развития железнодорожного сектора | Азербайджан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | ТППП подготовит (i) комплексную матрицу политики для займа на основе политики, охватывающей институциональные изменения в АДУ и в секторе железных дорог, финансовую реструктуризацию в АДУ, план развития сектора и другие области политики; (ii) технико-экономическое обоснование обновления путей и компьютеризированной системы грузовых перевозок; и (iii) документы для обработки займа АБР | НГЭ |
| 20 Проект повышения эффективности железных дорог | Узбекистан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | ТП поможет Правительству Узбекистана подготовить проект, разработать соответствующие институциональные условия, чтобы обеспечить устойчивое развитие железнодорожного сектора в будущие годы, и развить потенциал для реализации последующего проекта | НГЭ |
| 21 Коридор ЦАРЭС 2 (Пап – Наманган – Андижан), Проект электрификации железной дороги | Узбекистан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | Электрификация оставшихся неэлектрифицированными 145,1 км путей, связывающих крупные города густонаселенной Ферганской долины с Ташкентом | НГЭ |

Продолжение на следующей странице

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|------------|-------------------------|---|---|-------------------------|
| 22 Подготовка Коридора ЦАРЭС 2 (Пап – Наманган – Анджан), Проект электрификации железной дороги | Узбекистан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | ТППП для улучшения технико-экономического обоснования и разработки взаимосогласованных договоренностей по проектированию и реализации, подпадающих для финансирования АБР, включая работы перед реализацией проекта | НГЭ |
| 23 Коридоры ЦАРЭС 1 и 6 (Актобе – Макат), Проект реконструкции соединительной дороги | Казахстан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Реконструкция участка дороги протяженностью 299 км между столицами и административными центрами Актюбинской и Атырауской областей на западе Казахстана и внедрение ключевых функций транспортной информационной системы | НГЭ |
| 24 Коридоры ЦАРЭС 1 и 6 (Актобе-Макат), Проект улучшения соединительной дороги | Казахстан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТППП, в рамках которой Комитет автомобильных дорог привлек ТОО «Проектный институт «Кустанайдорпроект» для выполнения рабочего инженерного проектирования | НГЭ |
| 25 Коридоры ЦАРЭС 1 и 6 (Актобе – Макат), Проект улучшения соединительной дороги (дополнительный) | Казахстан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Описание отсутствует | НГЭ |
| 26 Создание экономических коридоров через устойчивое развитие транспортного сектора | Пакистан | АБР | Транспортная политика (институциональное развитие) | Улучшение потенциала Правительства Пакистана в части развития своей транспортной системы и управления ею скоординированным, эффективным, безопасным и устойчивым образом | НГЭ |
| 27 Проект строительства и содержания региональных дорог | Монголия | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Восстановление и повышение безопасности важных участков региональных автодорог между Улан-Батором и Алтанбулагом | ЭУГП |
| 28 Проект строительства и содержания региональных дорог | Монголия | АБР | Дорожный транспорт (негородской) – транспортная политика и институциональное развитие | ТППП поможет Правительству Монголии разработать финансирование Проекта развития и содержания регионального дорог | НГЭ |
| 29 ММФ: Транш 2 Программы развития западных региональных автомобильных коридоров | Монголия | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Поддержка развития транспортного коридора, связывающего Монголию с Российской Федерацией на севере и Китайской Народной Республикой на юге | НГЭ |

Продолжение на следующей странице

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|-----------------------|-------------------------|--|--|-------------------------|
| 30 Третья фаза Программы по улучшению региональных путей сообщения в Центральной Азии | Кыргызская Республика | Всемирный банк | Развитие автомобильного транспорта и туризма | Региональные соединения, сопутствующие объекты и оборудование в Иссык-Кульской области, включая реабилитацию 52-километрового участка дороги в Иссык-Кульской области, развитие устойчивого туризма в Иссык-Кульской области и разработку стратегии и генерального плана устойчивого туризма, и поддержку развития геопарков на базе сообществ | N/A |
| 31 Проект «Реконструкция дороги Атырау – Астрахань (Коридоры ЦАРЭС 6А)» | Казахстан | Исламский банк развития | Автомобильный транспорт (негородской) | Описание отсутствует | N/A |
| 32 Третий проект строительства автомагистралей (дополнительное финансирование) | Азербайджан | Всемирный банк | Автомобильный транспорт (негородской) | Содействие повышению эффективности и безопасности дороги Баку-Шемаха и улучшению качества дорожных услуг в рамках модернизации до стандартов автомагистралей и улучшения управления зарождающейся сетью автомагистралей | N/A |
| 33 Железная дорога Пап – Ангрэн | Узбекистан | Всемирный банк | Железнодорожный транспорт (негородской) | Снижение транспортных расходов и повышение пропускной способности и надежности за счет строительства железнодорожного сообщения между узбекской частью Ферганской долины и остальной частью Узбекистана | N/A |
| 34 ОЛЖА: Фаза III займа | Казахстан | ЕБРР | Железнодорожный транспорт | Обеспеченный заем для АО «ОЛЖА», частного оператора грузовых вагонов в Казахстане; средства от займа будут использованы для приобретения новых грузовых вагонов | N/A |
| 35 ОЛЖА: Предоставление кредита | Казахстан | ЕБРР | Железнодорожный транспорт | Обеспеченный кредит ОАО «ОЛЖА» на приобретение новых грузовых вагонов и одного маневрового локомотива | N/A |
| 36 Капитальный ремонт аэропорта Астаны | Казахстан | ЕБРР | Воздушный транспорт | Финансирование ремонта взлетно-посадочной полосы, рулежных дорожек и перрона, а также модернизации светотехнических средств навигации в аэропорту Астаны в рамках проекта модернизации аэропорта | N/A |
| 37 Третья программа инвестиций в автодороги коридора ЦАРЭС | Узбекистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТППП проведет комплексную проверку и подготовит комплексный проект в рамках Третьей программы инвестиций в дороги Коридора 2 ЦАРЭС | БГЭ |

Продолжение на следующей странице

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|--|-----------------------|-------------------------|--|---|-------------------------|
| 38 Коридор ЦАРЭС 3 (Бишкек – Ош) Фаза 4 проекта улучшения дороги | Кыргызская Республика | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТП для определения, формулирования и подготовки последующего займа и/или гранта для Проекта улучшения Коридора ЦАРЭС 3 (дорога Бишкек-Ош), Фаза 4 | БГЭ |
| 39 Повышение безопасности дорожного движения в странах-участницах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества, Дополнительный | Региональный | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТП по безопасности дорожного движения, направленная на снижение бремени, связанного с дорожно-транспортными происшествиями в странах-членах ЦАРЭС | БГЭ |
| 40 ММФ: Инвестиционная программа развития коридоров ЦАРЭС, Транш 1 | Пакистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ММФ направлен на усиление региональной связанности и торговли в коридорах ЦАРЭС в Пакистане за счет повышения эффективности дорожного движения по коридорам ЦАРЭС | БГЭ |
| 41 Дополнительное финансирование проекта управления дорожными активами | Афганистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Проект управления дорожными активами для финансирования приоритетных ремонтных работ на некоторых участках региональных автомагистралей Афганистана от Кабула до Газни и от Кабула до Джелалабада, которые являются жизненно важными экономическими артериями восточного региона страны | БГЭ |
| 42 Программа развития железнодорожного сектора (дополнительная) | Азербайджан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | Преобразование АДУ в прибыльную компанию и улучшение предоставления железнодорожных услуг посредством (i) реформирования железнодорожного сектора и корпоративных реформ, а также финансовой реструктуризации АДУ; и (ii) улучшения железнодорожной инфраструктуры, особенно вдоль железнодорожного коридора Север-Юг | БГЭ |
| 43 Проект объездной дороги Батуми | Грузия | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Строительство новой двухполосной объездной дороги протяженностью 16,2 км, огибающей Батуми; и заключение контрактов на текущие и периодические работы по техническому обслуживанию около 200 км международных дорог, совмещенных с примыкающими второстепенными дорогами | БГЭ |
| 44 Обмен знаниями и услуги ЦАРЭС по содействию транспорту, дополнительные | Региональный | АБР | Транспортная политика и институциональное развитие | ТП действует как средство генерирования, управления и распространения знаний, направленных на усиление реализации Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле до 2020 года | БГЭ |

Продолжение на следующей странице

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|--------------|-------------------------|--|---|-------------------------|
| 45 Проект управления дорожными активами | Афганистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Грант финансирует приоритетные ремонтные работы на некоторых участках региональных автомагистралей Афганистана от Кабула до Газни и от Кабула до Желалабада, которые являются жизненно важными экономическими артериями восточного региона страны | БГЭ |
| 46 Подготовка коридоров ЦАРЭС 5 и 6 (коридор Саланг) | Афганистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Модернизация коридора Саланг | БГЭ |
| 47 Программа ЦАРЭС по железнодорожному сообщению | Пакистан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | ТПП для (i) разработки ММФ и траншевых проектов, финансируемых за счет займа АБР; и (ii) проведения комплексной проверки технической, экономической, финансовой, социальной и экологической жизнеспособности проекта первого транша и подготовки необходимых документов для проверки | БГЭ |
| 48 Разработка политики безопасности дорожного движения и плана действий для Монголии | Монголия | АБР | Транспортная политика и институциональное развитие | Оказание Правительству Монголии поддержки в повышении его потенциала в области управления безопасностью дорожного движения с целью снижения количества аварий и связанных с ними смертельных случаев | БГЭ |
| 49 Программа развития железнодорожного сектора | Азербайджан | АБР | Железнодорожный транспорт (негородской) | Преобразование АДУ в прибыльную компанию и улучшение предоставления железнодорожных услуг посредством (i) реформирования железнодорожного сектора и корпоративных реформ, а также финансовой реструктуризации АДУ; и (ii) улучшения железнодорожной инфраструктуры, особенно вдоль железнодорожного коридора Север-Юг | БГЭ |
| 50 Национальная автомагистраль М-4 Проект участка Годжра-Шоркот-Ханевал (дополнительное финансирование) | Пакистан | АБР | Транспортная политика и институциональное развитие | Поддержка увеличения масштабов текущего проекта путем строительства 64-километровой четырехполосной автомагистрали с контролируемым доступом, соединяющей Шоркот и Ханевал в провинции Пенджаб | БГЭ |
| 51 Обмен знаниями и услуги по упрощению региональных перевозок ЦАРЭС | Региональный | АБР | Транспортная политика и институциональное развитие | ТП действует как средство генерирования, управления и распространения знаний, направленных на усиление реализации Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле до 2020 года | БГЭ |

Продолжение на следующей странице

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|--|-----------------------|-------------------------|--|--|-------------------------|
| 52 ММФ: Вторая инвестиционная программа, Коридор ЦАРЭС 2, Транш 3 | Узбекистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Улучшение дорожной связанности, эффективности транспортной системы и эффективности управления узбекскими участками дороги Коридора ЦАРЭС 2 | БГЭ |
| 53 Региональный проект улучшения пограничных служб ЦАРЭС | Пакистан | АБР | Мультимодальная логистика | Улучшение инфраструктуры пунктов пересечения границы и объектов в Торхаме, Чамане и Ваге до стандарта, который удовлетворяет потребности пользователей в качественных услугах при пересечении границы, а также создание режима управления пограничными пунктами пропуска и повышение уровня знаний и навыков агентств, эксплуатирующих пункты пропуска | БГЭ |
| 54 Проект участка Годжра-Шоркот национальной автомагистрали М-4 | Пакистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Поддержка увеличения масштабов текущего проекта путем строительства 64-километровой четырехполосной автомагистрали с контролируемым доступом, соединяющей Шоркот и Ханевал в провинции Пенджаб | БГЭ |
| 55 Третья программа инвестиций в автодороги коридора ЦАРЭС | Узбекистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТППП для проведения комплексной проверки и подготовки комплексного проектирования в рамках Третьей программы инвестиций в автодороги Коридора 2 ЦАРЭС | БГЭ |
| 56 Инвестиционная программа развития коридоров ЦАРЭС | Пакистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТП для разработки ММФ и оказания Правительству помощи в улучшении коридоров ЦАРЭС, чтобы удовлетворять потребности соседних стран, которые должны быть соединены через Пакистан, и, таким образом, выступать в качестве регионального центра для продвижения региональной интеграции и внутри- и межрегиональной торговли | БГЭ |
| 57 Обмен знаниями и услуги по улучшению региональных перевозок ЦАРЭС | Региональный | АБР | Транспортная политика и институциональное развитие | ТП действует как средство генерирования, управления и распространения знаний, направленных на усиление реализации Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле до 2020 года | БГЭ |
| 58 Транспортный коридор ЦАРЭС 1 (Дорога Бишкек – Торурут) Проект 3 (Дополнительное финансирование) | Кыргызская Республика | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Улучшение последнего 60-километрового узкого участка Коридора 1 ЦАРЭС (дорога Бишкек-Торурут) с целью стимулирования региональной торговли между Кыргызской Республикой и КНР и повышения мобильности людей в Нарынской области, где широко распространена бедность | БГЭ |

Продолжение на следующей странице

Транспортный сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|--|--------------|-------------------------|---|---|-------------------------|
| 59 ММФ: Инвестиционная программа развития национального торгового коридора, Транш 3 | Пакистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Проект 3 (Е-35: Пакет 3 – скоростная автомагистраль Хасанабдал-Гавелиан) был частью Национального торгового коридора и Коридора ЦАРЭС 5. Е-35 соединяет существующую автомагистраль М1 Исламабад-Пешавар возле скоростной автомагистрали Хасанабдал-Гавелиан недалеко от Абботабада | БГЭ |
| 60 Повышение безопасности дорожного движения в странах-участницах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества | Региональный | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | ТП по безопасности дорожного движения, направленная на снижение бремени, связанного с дорожно-транспортными столкновениями в странах-членах ЦАРЭС | БГЭ |
| 61 ММФ: Второй транш Программы развития дорожной сети | Азербайджан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской); транспортная политика и институциональное развитие | Развитие участка автомагистрали Джалилабад-Шорсулу и обеспечение развития потенциала сектора | БГЭ |
| 62 Обновление Генерального плана транспортного сектора | Афганистан | АБР | Транспортная политика и институциональное развитие | ТП для изучения предлагаемых новых инвестиционных проектов, а также мероприятий по техническому обслуживанию и мягких вопросов, таких как управление спросом, ценообразование и реформы транспортного сектора | БГЭ |
| 63 ММФ: Инвестиционная программа развития национального торгового коридора, Транш 2 | Пакистан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Проект 2 (Е-35: Скоростная автомагистраль Хасанабдал-Гавелиан) был частью Национального торгового коридора и Коридора ЦАРЭС 5. Он соединяет существующую автомагистраль М1 Исламабад-Пешавар недалеко от скоростной автомагистрали Хасанабдал-Гавелиан возле Абботабада | БГЭ |
| 64 ММФ: Транш 4 Программы развития дорожной сети | Азербайджан | АБР | Автомобильный транспорт (негородской) | Реконструкция четырех мостов, которые находились в очень плохом состоянии, и капитальный ремонт 30 км местных дорог в Гянджа-Газакском районе | БГЭ |

II. Энергетический сектор

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|-----------------------|-------------------------|---|--|-------------------------|
| 65 ММФ: Программа инвестиций в усиление распределения электроэнергии | Азербайджан | АБР | Передача и распределение электроэнергии | Поддержка усилий Правительства по обеспечению надежного и эффективного энергоснабжения для удовлетворения растущих потребностей в энергии для инклюзивного развития, особенно во второстепенных городах и сельских районах | НГЭ |
| 66 Подготовка ММФ: Программа инвестиций в усиление распределения электроэнергии | Азербайджан | АБР | Передача и распределение электроэнергии; энергоэффективность и энергосбережение | Проект направлен на повышение эффективности подсектора распределения электроэнергии в Азербайджане за счет восстановления и расширения устаревшей распределительной сети. Это (i) повысит надежность электроснабжения, (ii) сократит потери в распределительной сети, (iii) повысит эффективность и качество обслуживания клиентов, (iv) улучшит операционные и финансовые показатели распределительной компании и (v) продвинет корпоративную реформу и институциональное развитие в подсекторе распределения | ЭУГП |
| 67 Модернизация Уч-Курганской ГЭС | Кыргызская Республика | АБР | Энергоэффективность и энергосбережение; развитие и институциональная реформа энергетического сектора; крупная гидроэнергетика | Замена стареющего электротехнического и механического оборудования для выработки и передачи электроэнергии с Уч-Курганской ГЭС в Нарынском речном каскаде, а также очистка ила и отложений | НГЭ |
| 68 Модернизация Уч-Курганской ГЭС | Кыргызская Республика | АБР | Крупная гидроэнергетика | ТПП должна (i) проанализировать техническую, экологическую, экономическую и финансовую жизнеспособность проекта и определить обоснование проекта, его объем, стоимость, график и механизмы реализации, риски и меры по их смягчению; (ii) обеспечить соответствие заявлению АБР о политике безопасности (2009 г.) и определить меры по смягчению воздействия и институциональному укреплению; и (iii) помочь агентству реализации проекта с предварительным заключением контракта на последующий проект | НГЭ |

Продолжение на следующей странице

Энергетический сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|-----------------------|-------------------------|--|--|-------------------------|
| 69 Прорывное развитие экологически чистых технологий в странах ЦАРЭС посредством рыночной трансформации | Региональный | АБР | Энергоэффективность и энергосбережение | ТП, направленная на наращивание потенциала посредством целевого обучения, демонстрационных проектов и информационных продуктов | НГЭ |
| 70 Доступ к электричеству за счет автономного электроснабжения с помощью новых технологий солнечной энергии | Региональный | АБР | Развитие и институциональная реформа энергетического сектора | ТП должна продемонстрировать техническую и финансовую жизнеспособность этой новой комбинации технологий в регионе ЦАРЭС и дать возможность автономному сообществу перейти от базового освещения к ряду базовых устройств с питанием от батарей с использованием более крупных солнечных панелей и литий-ионных аккумуляторов | НГЭ |
| 71 Проект развития малых и средних предприятий в области зеленой энергии | Таджикистан | ГЭФ | | ТП для выявления, поддержки и продвижения масштабируемых бизнес-моделей под руководством частного сектора для предоставления доступных и устойчивых энергетических продуктов и услуг сельскому населению Таджикистана | N/A |
| 72 Комплекс энергоэффективности для промышленных предприятий, фаза 3 | Узбекистан | Всемирный банк | | Повышение энергоэффективности промышленных предприятий путем разработки и создания механизма финансирования инвестиций в энергосбережение | N/A |
| 73 Комплекс энергоэффективности для промышленных предприятий, Фаза 3 | Узбекистан | Всемирный банк | | Повышение энергоэффективности промышленных предприятий путем разработки и создания механизма финансирования инвестиций в энергосбережение | N/A |
| 74 Проект повышения энергоэффективности централизованного теплоснабжения | Узбекистан | Всемирный банк | | Повышение эффективности и качества услуг отопления и горячего водоснабжения в отдельных городах Узбекистана | N/A |
| 75 Проект улучшения теплоснабжения | Кыргызская Республика | Всемирный банк | | Повышение эффективности и качества отопления на выбранных участках проекта | N/A |
| 76 Проект реабилитации Нуρεкской ГЭС, фаза 1 | Таджикистан | Всемирный банк | | Цели первой фазы Проекта реабилитации Нуρεкской ГЭС для Таджикистана заключались в следующем: (i) реабилитировать и восстановить генерирующую мощность трех энергоблоков Нуρεкской ГЭС; (ii) повысить их эффективность; и (iii) повысить безопасность Нуρεкской плотины | N/A |

Продолжение на следующей странице

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|-----------------------|-------------------------|---|--|-------------------------|
| 77 Модернизация и реконструкция передающих подстанций | Узбекистан | Всемирный банк | | Повышение технической эффективности и надежности сетей передачи электроэнергии в Узбекистане | N/A |
| 78 Проект реабилитации ОАО Ошэлектро | Кыргызская Республика | ЕБРР | | АО «Ошэлектро» подало заявку на получение кредита для финансирования реабилитации и модернизации распределительных сетей низкого и среднего напряжения для снижения потерь в распределительных сетях, повышения энергоэффективности и улучшения качества электроснабжения | N/A |
| 79 Проект повышения отчетности и надежности электроснабжения | Кыргызская Республика | Всемирный банк | | Повышение надежности электроснабжения в столице страны Бишкеке, а также в Чуйской и Таласской областях – районе, обслуживаемом государственной энергораспределительной компанией ОАО «Северэлектро» – и для улучшения управления деятельностью компании «Северэлектро» | N/A |
| 80 Инициатива «Устойчивая энергетика для всех» (SE4ALL), Европа и СНГ | Региональный | ПРООН | | Ориентированная на конкретные действия глобальная сеть, поддерживаемая партнерскими организациями из числа правительств, национальных и международных организаций, предприятий и организаций гражданского общества, с региональной инициативой, охватывающей Казахстан, Кыргызскую Республику, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан | N/A |
| 81 Повторное подключение к энергосистеме Центральной Азии | Таджикистан | АБР | Передача и распределение электроэнергии | Проект по (i) установке современных реле, автоматических выключателей, инструментальных трансформаторов и вспомогательного оборудования и систем в восьми 220-киловольтных точках соединения и двух 500-киловольтных точках соединения; (ii) установке двух новых межсетевых 500-киловольтных линий; и (iii) повышению потенциала персонала Барки Точик в обеспечении надежности параллельных операций | БГЭ |
| 82 Проект укрепления национальной электросети | Туркменистан | АБР | Передача и распределение электроэнергии | Проект, охватывающий четыре из пяти регионов Туркменистана, и помощь в создании взаимосвязанной национальной сети электропередачи для повышения надежности и энергоэффективности сети | БГЭ |

Продолжение на следующей странице

Энергетический сектор *продолжение*

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|--|-----------------------|-------------------------|---|---|-------------------------|
| 83 Региональное сотрудничество и интеграция возобновляемых источников энергии в сеть | Региональный | АБР | Передача и распределение электроэнергии – производство возобновляемой энергии – солнечной, ветровой | Предлагаемая ТП в области знаний и поддержки поможет Афганистану, Казахстану, Кыргызской Республике, Пакистану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану увеличить периодическое производство энергии из возобновляемых источников (солнечная и ветровая энергия) путем обучения операторов передающих сетей модернизированным методам управления для решения проблем прерывистости энергоснабжения из возобновляемых источников и анализу вариантов договоренностей о региональном сотрудничестве | БГЭ |
| 84 ММФ: Инвестиционная программа по улучшению энергоснабжения, Транш 2 | Афганистан | АБР | Передача и распределение электроэнергии | Расширение импорта электроэнергии из Туркменистана за счет асинхронного подключения электроэнергии, создание единой энергосистемы в Афганистане и расширение энергосистемы на центральную часть Афганистана | БГЭ |
| 85 Развитие энергетики, 2014–2023 гг. (Дополнительное) | Афганистан | АБР | Передача и распределение электроэнергии; развитие и институциональная реформа энергетического сектора | Расширение импорта электроэнергии из Туркменистана за счет асинхронного подключения электроэнергии, создание единой энергосистемы в Афганистане и расширение энергосистемы на центральную часть Афганистана | БГЭ |
| 86 Проект реабилитации Токтогульской ГЭС, Фаза 3 | Кыргызская Республика | АБР | Энергоэффективность и энергосбережение; развитие и институциональная реформа энергетического сектора; большая гидроэнергетика | Завершение реабилитации Токтогульской ГЭС путем замены двух оставшихся турбогенераторов и ремонта строительных конструкций Токтогульской плотины, капитальный ремонт систем мониторинга плотин на пяти плотинах вдоль Нарынского каскада, информирование общественности о реформах сектора, проведение корпоративных финансовых аудитов, и реализация программы модернизации управления для генерирующей компании | БГЭ |

Продолжение на следующей странице

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|-----------------------|-------------------------|---|---|-------------------------|
| 87 ММФ: Программа улучшения энергоснабжения, Транш 1 | Афганистан | АБР | Передача и распределение электроэнергии – энергоснабжающие компании | Подпроекты, предлагаемые к финансированию по запрашиваемым ПЗФ: (i) 500-киловольтная ЛЭП от Шегергана до Дашт-и-Алвана; (ii) 220-киловольтная линия электропередачи от Андхоя до Шегергана; (iii) финансирование подготовки проекта для будущих энергетических проектов и предоставление аналитических консультационных услуг; и (iv) надзор за программой и консультирование по реализации | БГЭ |
| 88 Развитие возобновляемой энергетики | Афганистан | АБР | Развитие и институциональная реформа энергетического сектора | ТП для увеличения доли возобновляемых источников энергии в Афганистане путем разработки дорожной карты, разработки гибридных проектов в области возобновляемых источников энергии (ветра/солнца/дизельного топлива) и увеличения необходимого институционального потенциала в стране | БГЭ |
| 89 Проект реабилитации Токтогульской ГЭС, Фаза 2 | Кыргызская Республика | АБР | Энергоэффективность и энергосбережение; развитие и институциональная реформа энергетического сектора; большая гидроэнергетика | Проект по увеличению внутреннего энергоснабжения и международной торговли электроэнергией, совершенствованию управления активами и отраслевому планированию, а также повышению операционных показателей отрасли | БГЭ |
| 91 Исследование дорожной карты финансирования сектора энергетики в рамках ЦАРЭС | Региональный | АБР | Развитие и институциональная реформа энергетического сектора | ТП для определения энергетических проектов с потенциалом государственно-частного партнерства и выделения мер по стимулированию интереса частного сектора к энергетическому сектору региона ЦАРЭС, в дополнение к обзору энергетической стратегии в Стратегии ЦАРЭС 2020 | БГЭ |

III. Промышленность, торговля и финансы

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|--------------|-------------------------|--|--|-------------------------|
| 91 Региональное улучшение пограничных служб | Монголия | АБР | Торговля и услуги | Борьба с неэффективными торговыми процессами путем восстановления объектов и предоставления современного оборудования трем основным пунктам пересечения границы, модернизации автоматизированной информационной системы таможни и проведения подготовительных работ для создания системы единого окна и выполнения нормативных требований, связанных с торговлей | НГЭ |
| 92 Модернизация санитарных и фитосанитарных мер для содействия торговле | Региональный | АБР | Развитие промышленности и торговли | Поддержка Общей программы ЦАРЭС по модернизации санитарных и фитосанитарных мер в торговле посредством (i) создания национальных органов в каждой стране и регионального органа для руководства процессом модернизации; (ii) разработки правил, процедур и требований, соответствующих международным стандартам; и (iii) повышения способности пограничных ведомств реализовывать эти меры на отдельных общих границах | БГЭ |
| 93 Поддержка развития экономических коридоров с помощью рамок стратегического планирования | Пакистан | АБР | Развитие промышленности и торговли | Оказание помощи Пакистану в реализации потенциала развития экономических коридоров для повышения производительности промышленности, экспорта и создания рабочих мест и, таким образом, содействия устойчивому, ускоренному и справедливому экономическому росту | БГЭ |
| 94 Укрепление международных стандартов продовольственной безопасности в цепочках создания добавленной стоимости в сельском хозяйстве в странах-членах ЦАРЭС | Региональный | АБР | Сельское хозяйство, маркетинг и торговля | Поддержка внедрения странами ЦАРЭС стандартов продовольственной безопасности в соответствии с международными стандартами в рамках систем цепочки создания стоимости в сельском хозяйстве | БГЭ |
| 95 Реализация инициатив по содействию торговле в ЦАРЭС | Региональный | АБР | Развитие промышленности и торговли | Поддержка продолжения таможенных реформ и усилий по модернизации, предпринимаемых странами ЦАРЭС в рамках Комитета по таможенному сотрудничеству | |

Продолжение на следующей странице

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|---|--------------|-------------------------|--|---|-------------------------|
| 96 Модернизация санитарных и фитосанитарных мер продовольственной безопасности | Туркменистан | АБР | Сельское хозяйство, маркетинг и торговля | Реализация мер безопасности пищевых продуктов в стране и поддержка ключевых положений Стратегии ЦАРЭС по транспорту и содействию торговле до 2020 года и Стратегического плана действий ЦАРЭС по торговой политике | БГЭ |
| 97 Региональный проект модернизации санитарных и фитосанитарных мер в торговле | Монголия | АБР | Торговля и услуги | Поддержка улучшения санитарных и фитосанитарных мер в Монголии в соответствии с Соглашением Всемирной торговой организации о применении таких мер | БГЭ |
| 98 Инвестиционный форум ЦАРЭС | Региональный | АБР | Торговля и финансы | Повышение осведомленности иностранных инвесторов о возможностях как в горнодобывающем, так и в недобывающем секторах стран-участниц программы ЦАРЭС и, в частности, Монголии | БГЭ |
| 99 Нарращивание потенциала торговой политики и разработка международной торговой политики | Монголия | АБР | Торговля и услуги | Повышение уверенности при обсуждении и заключении взаимовыгодных соглашений о свободной торговле с основными торговыми партнерами | БГЭ |
| 100 Поддержка развития индустриальных парков в регионе ЦАРЭС | Региональный | АБР | Развитие промышленности и торговли | ТП для улучшения политической основы планирования, развития и модернизации научных, промышленных и технологических парков в странах ЦАРЭС для повышения производительности и конкурентоспособности промышленности в регионе | БГЭ |
| 101 ЦАРЭС: Работа с частным сектором в области содействия торговле (Фаза 2: Укрепление ФАПЭ и ИМЭК) | Региональный | АБР | Мультимодальная логистика | ТП для поддержки реализации доработанной Стратегии транспорта и содействия торговле (СТСТ) 2020 | БГЭ |

IV. Многосекторные проекты

| Название проекта | Страна | Источник финансирования | Тип проекта | Описание | Гендерная классификация |
|--|--------------|-------------------------|--------------------|---|-------------------------|
| 102 Поддержка экономического коридора Алматы-Бишкек | Региональный | АБР | Несколько секторов | ТП в поддержку реализации пилотного трансграничного экономического коридора вокруг Алматы и Бишкека в рамках программы ЦАРЭС | БГЭ |
| 103 Улучшение координации Программы ЦАРЭС (Дополнительное) | Региональный | АБР | Несколько секторов | ТП для содействия расширению общего объема международной торговли стран-членов ЦАРЭС, как предусмотрено в стратегической цели ЦАРЭС-2020 | БГЭ |
| 104 Содействие низкоуглеродному развитию в городах Программы ЦАРЭС | Региональный | АБР | Несколько секторов | ТП для поддержки городов в странах Программы ЦАРЭС с целью усиления их потенциала по осуществлению климатических действий для дальнейшего повышения устойчивого, инклюзивного и процветающего экономического развития | БГЭ |
| 105 ЦАРЭС: Поддержка потребностей в развитии потенциала ЦАРЭС-2020 (дополнительно) | Региональный | АБР | Несколько секторов | ТП для содействия удовлетворению потребностей стран-членов в развитии потенциала сектора в реализации ЦАРЭС-2020, а также для поддержки планирования и реализации их национальных планов развития | БГЭ |
| 106 Улучшение координации программы ЦАРЭС | Региональный | АБР | Несколько секторов | ТП для содействия расширению общего объема международной торговли стран-членов ЦАРЭС, как предусмотрено в стратегической цели ЦАРЭС-2020 | БГЭ |
| 107 Улучшение координации Программы Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (Дополнительно) | Региональный | АБР | Несколько секторов | ТП для содействия расширению общего объема международной торговли стран-членов ЦАРЭС, как предусмотрено в стратегической цели ЦАРЭС-2020 | БГЭ |

АБР = Азиатский банк развития, ЕБРР = Европейский банк реконструкции и развития, АДУ = Азербайджанские железные дороги, ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, ФАПЭ ЦАРЭС = Федерация ассоциаций перевозчиков и экспедиторов ЦАРЭС, СНГ = Содружество Независимых Государств, ИМЭК = Мониторинг и измерение эффективности коридоров, ЭУГП = эффективный учет гендерной проблематики, км = километр, кВт = киловатт, ГЭФ = Глобальный экологический фонд, ММФ = многостранший механизм финансирования, ГЭС = гидроэлектростанция, N/A = неприменимо, БГЭ = без гендерных элементов, ПЗФ = периодический запрос финансирования; ТППП = техническая помощь для подготовки проекта, КНР = Китайская Народная Республика, НГЭ = некоторые гендерные элементы, ТП = техническая помощь, ТТП = транзакционная техническая помощь, ПРООН = Программа развития ООН.

Источник: АБР. Проекты и тендеры. <https://www.adb.org/projects> (по состоянию на 14 августа 2020 года); ЕБРР. Каталог проектов. <https://www.ebrd.com/project-finder> (по состоянию на 14 августа 2020 года); Всемирный банк. Проекты и операции. <https://projects.worldbank.org/> (по состоянию на 14 августа 2020 года).

ОСОБЕННОСТИ ГЕНДЕРНОГО ДИЗАЙНА РАССМОТРЕННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ ПРОЕКТОВ ЦАРЭС, ФИНАНСИРУЕМЫХ АБР

В этой таблице приведены примеры передовой практики с учетом гендерных аспектов из транспортных проектов, финансируемых АБР, которых было слишком много для того, чтобы их можно было включить в основной текст. Примеры сгруппированы по странам и гендерным показателям, которые отражают общие черты в дизайне программ: безопасность и устойчивость, расширение экономических возможностей, усиление голоса женщин, гендерные данные и системы, а также создание гендерного потенциала. В список не включены проекты Китайской Народной Республики. Рассмотренные проекты для Пакистана и Туркменистана не имеют гендерных характеристик.

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | Усиление голоса женщин | Гендерно-чувствительные данные и системы | Создание гендерного потенциала |
|---|---|--|---|--|--------------------------------|
| 1 | Проект дороги Кайсар-Дари-Бум (АБР) Мероприятия по профилактике ВИЧ/СПИД и борьбе с торговлей людьми | Проект обеспечит равную оплату за равный труд мужчин и женщин. | Для обеспечения того, чтобы потребности женщин учитывались осмысленно, подпроекты инфраструктуры будут отбираться на основе отдельных консультаций с женщинами в общинах, учрежденных с учетом культурных особенностей. | N/A | N/A |

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | Усиление голоса женщин | Гендерно-чувствительные данные и системы | Создание гендерного потенциала | |
|---|--|---|---|---|---|--|
| 2 | Механизм многотраншевого финансирования: Инвестиционный транш в развитие транспортной сети (АБР) | N/A | <ul style="list-style-type: none"> ■ Группа действий по женскому здоровью действует в 50% проектных сеп. ■ Участие женщин через группы действий по охране здоровья семьи | N/A | N/A | |
| 1 | Азербайджан | <p>1 Программа развития железнодорожного сектора (АБР)</p> <p>Повышение безопасности железных дорог за счет реконструкции путепроводов и мостов, установки защитных ограждений и освещения, зон отдыха с отдельными туалетами для мужчин и женщин, а также кампании по повышению осведомленности населения о безопасности</p> | N/A | N/A | N/A | |
| 1 | Грузия | <p>1 Участок автомагистрали Восток – Запад (Кеви – Убиса) и Проект благоустройства (АБР)</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Информационные сообщения в рамках кампании по безопасности дорожного движения достигают не менее 70% целевого населения, из которых не менее 40% составляют женщины. ■ Установка средств безопасности дорожного движения, учитывающих особые потребности пожилых людей, женщин и детей, таких как пешеходные переходы, знаки безопасности, мощеные тротуары, хорошо освещенные навесы. | <ul style="list-style-type: none"> ■ По крайней мере, 20 сотрудников Департамента автомобильных дорог, включая всех квалифицированных женщин, повысили свои знания и навыки в области закупок, реализации проектов и управления проектами. ■ Увеличение числа женщин, занятых на технических должностях | <ul style="list-style-type: none"> ■ Вклад женщин во время консультаций определяется и отслеживается для включения в последующие решения и действия. ■ Положения, касающиеся права голоса и участия женщин в Стратегии обеспечения устойчивости технического обслуживания дорог | <ul style="list-style-type: none"> ■ Информационная система управления проектом включает гендерные индикаторы, отчеты по мониторингу информации с разбивкой по полу о дорожно-транспортных происшествиях (данные с разбивкой по полу) ■ Составление плана действий по учету гендерной проблематики в политике и программах Департамента автомобильных дорог | <ul style="list-style-type: none"> ■ Реализация программ безопасности дорожного движения, включая Национальный план действий по безопасности дорожного движения и кампанию по повышению осведомленности о безопасности дорожного движения ■ Положения об участии женщин в Стратегии устойчивого содержания дорог |

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | Усиление голоса женщин | Гендерно-чувствительные данные и системы | Создание гендерного потенциала |
|---|--|---|---|---|---|
| 2 | Коридор Север-Юг – Дорога Квешети-Коби (АБР) | По меньшей мере 50 местных жителей, в том числе 50% женщин, получили знания и навыки в результате работы в сфере туризма и за счет бизнес-тренингов. | N/A | Деагрегировать данные о сторонах дорожно-транспортных происшествий. | Обеспечить участие женщин-сотрудников в технических тренингах |
| 3 | Автодорожный проект в Коридорах ЦАРЭС 2, 3 и 5 (Обигарм – Нуробод) (АБР) | Обучение отобранных сотрудников Министерства транспорта и государственного управления автомобильных дорог (50% из которых будут женщины) эксплуатации и управлению туннелями, включая изменение климата и управление рисками стихийных бедствий | N/A | N/A | N/A |
| 1 | Проект реконструкции дороги, соединяющей Коридоры ЦАРЭС 1 и 6 (Актобе – Макат) (АБР) | Гендерно-чувствительные элементы безопасности дорожного движения будут включены в определенные части маршрута проекта, включая освещение, придорожные зоны отдыха с отдельными туалетами для мужчин и женщин, автобусные остановки и тротуары. | Объявления о вакансиях, связанных с проектами, будут включать предложение о том, что женщинам рекомендуется подавать заявки на участие. | План участия в Планах отвода земель и переселения включает стратегии, призванные обеспечить, чтобы голоса женщин были услышаны. | В отчетах о ходе работы с социально-экономическими данными с разбивкой по полу будет периодически обновляться информация о последствиях отвода земельных участков и переселения для женщин. Индикаторы, которые будут использоваться для отчетности, включают (i) информацию о занятости и оплате с разбивкой по полу и (ii) информацию с разбивкой по полу о количестве и типе предоставленного обучения. Отчет о мониторинге Плана переселения с отводом земельных участков будет включать данные с разбивкой по полу об участии затрагиваемых людей. |

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | | Усиление голоса женщин | | Гендерно-чувствительные данные и системы | | Создание гендерного потенциала | |
|---|---|---|--|---|---|---|---|--------------------------------|--|
| | | Проект дороги, соединяющей Коридоры ЦАРЭС 1 и 3 | | Фаза 2: Женщины составляют не менее 10% офисных работников и строительных рабочих. | Фаза 2: Женские организации – часть семинара по проектированию | Фаза 2: Женские организации – часть семинара по проектированию | Фаза 2: Женщины, работающие в Министерстве транспорта и дорог, будут задействованы в соответствующих мероприятиях по наращиванию потенциала. | | |
| 1 | <p>Осуществлять программы профилактики и повышения осведомленности о ВИЧ/СПИДе, незаконной торговле наркотиками и торговле людьми в рабочих городках/лагерях; безопасность дорожного движения и защита водителей, пассажиров, пешеходов и домашнего скота, включая тротуары, пешеходные дорожки, остановки и стоянки такси/автобусные станции, уличное освещение; обозначение безопасных мест для сезонной торговли и придорожного обслуживания, питьевой воды и туалетов, мест для остановки, стоянки и отдыха для удобства путешественников</p> | <p>Фаза 2: Женщины составляют не менее 10% офисных работников и строительных рабочих.</p> | <p>Фаза 2: Женские организации – часть семинара по проектированию</p> <p>Трехсторонняя комиссия с участием организаций гражданского общества</p> | <p>Фаза 2: Женщины, работающие в Министерстве транспорта и дорог, будут задействованы в соответствующих мероприятиях по наращиванию потенциала.</p> | <p>На этапе строительства мониторинг для включения занятости в проектное строительство с уделением внимания национальному происхождению, полу, должности / уровню квалификации</p> <p>Дизайн основан на сводной матрице социальных характеристик, поддерживающей участие женщин в семинарах по анализу дизайна, консультациях по проектам и смягчению связанных с проектами социальных рисков для женщин, а также с уделением внимания занятости женщин при разработке проектов и мерам по расширению возможностей женщин в развитии дорожных предприятий</p> | <p>Фаза 2: Дополнительное финансирование</p> <p>Мониторинг проекта будет включать регулярный сбор данных с разбивкой по полу и отчет о гендерных достижениях по другим вопросам, таким как инклюзивная занятость и данные о несчастных случаях по полу, возрасту, месту жительства и типу.</p> | | | |

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | Усиление голоса женщин | Гендерно-чувствительные данные и системы | Создание гендерного потенциала |
|---|--|---|--|--|---|
| 1 | <p>Региональный проект развития и содержания дорог (АБР)</p> <ul style="list-style-type: none"> Предотвращать негативные последствия, такие как ВИЧ/СПИД, инфекции, передаваемые половым путем, сексуальные домогательства и торговля людьми, особенно женщинами; 250 человек, из которых не менее 50% составляли женщины, приняли участие в обучающих и информационных кампаниях. Проведение тренингов по безопасности дорожного движения для жителей с участием женщин; 800 жителей вдоль проектной дороги (не менее 50% женщин) прошли обучение и сообщили о повышении осведомленности о безопасности дорожного движения и связанных с этим мероприятиях в результате обучения. Проведение обучения водителей безопасному вождению, повышая чувствительность водителей-мужчин к риску; 400 водителей (особенно мужчин) обучены безопасному вождению | <ul style="list-style-type: none"> Проведение строительных работ с участием женщин; не менее 15% женщин, занятых на неквалифицированных строительных работах в рамках проекта, и гарантированная равная оплата за равный труд, обеспечение средствами безопасности, туалетом и раздевалками Поддерживать инициативы местного развития; 400 человек, из которых не менее 50% составляли женщины, приняли участие в тренингах по малому бизнесу и методам получения дохода вдоль коридора, которые будут организованы местными неправительственными организациями | <p>Обеспечить всесторонние консультации с общественностью по строительной деятельности; женщины составляли не менее 40% участников консультационных встреч с населением и домохозяйствами по вопросам, касающимся строительных работ</p> | <p>N/A</p> | <p>Не менее 30 сотрудников, в том числе не менее 50% женщин, прошедших обучение, сообщают о повышении навыков управления дорожными активами</p> |

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | Усиление голоса женщин | Гендерно-чувствительные данные и системы | Создание гендерного потенциала |
|---|---|--|------------------------|--|--------------------------------|
| 2 | ММФ: Транш 2 Региональной программы развития западных автомобильных коридоров (АБР) | <ul style="list-style-type: none"> ■ По крайней мере, 30% строительных рабочих должны быть наняты на местах, особенно с упором на местных пастухов, сообщества этнических меньшинств, а также представителей малоимущих и уязвимых слоев населения. Из 30% строительных рабочих мест 20% будут предоставлены местным женщинам. ■ Местное население, уделяя особое внимание женщинам, пастухам, этническим меньшинствам и домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами-инвалидами, для участия в малых предприятиях, которые будут созданы вдоль дороги. По крайней мере, 20% из них будут женщины. | N/A | N/A | N/A |

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | Усиление голоса женщин | Гендерно-чувствительные данные и системы | Создание гендерного потенциала |
|---|---|---------------------------------------|------------------------|---|--|
| 1 | <p>Дополнительное финансирование дорожного проекта в Коридорах ЦАРЭС 2, 5 и 6 (Душанбе – Кургантеппа) (АБР)</p> <p>В ходе разработки проекта будут рассмотрены некоторые факторы, препятствующие мобильности женщин, за счет усиления мер безопасности (дорожные знаки и уличное освещение), улучшения связи между деревнями (пешеходные переходы и подземные переходы для скота), строительства автобусных остановок, улучшения зон отдыха и придорожных базаров, а также укрепления доверия к новой конфигурации дороги посредством тренингов и семинаров по вопросам, касающимся безопасности дорожного движения</p> | N/A | N/A | N/A | N/A |
| 2 | <p>Подготовка дорожного проекта в Коридорах ЦАРЭС 2, 3 и 5 (Обигарм – Нуробод) (АБР)</p> <p>N/A</p> | N/A | N/A | <p>Подготовлено технико-экономическое обоснование следующего проекта. Этот результат будет включать в себя подготовку сметы затрат по проекту и подготовку документации по мерам безопасности для экологических и социальных аспектов проекта в соответствии с Заявлением АБР о политике в области безопасности (2009 год).</p> | <p>Включение женского персонала в технические тренинги – не менее 20 сотрудников, включая 50% женщин, обладают улучшенными знаниями и навыками по эксплуатации и техническому обслуживанию туннелей, включая управление рисками бедствий, связанных с изменением климата</p> |

| № | Безопасность и устойчивость | Расширение экономических возможностей | Усиление голоса женщин | Гендерно-чувствительные данные и системы | Создание гендерного потенциала |
|---|--|---------------------------------------|---|--|--|
| 1 | <p>Проект электрификации железной дороги в Коридоре ЦАРЭС 2 (Пап – Наманган – Андижан) (АБР)</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ (i) Оценка существующей и ожидаемой ситуации с безопасностью для широкой общественности, (ii) поддержка разработки практических мер противодействия, и (iii) обучение персонала наиболее безопасному планированию будущего развития железных дорог. ■ Особые потребности в безопасности женщин и детей будут учтены в плане действий по обеспечению безопасности, который будет разработан в рамках проекта | N/A | N/A | N/A | <p>Персонал «O'zbekiston Temir Yo'lari», включая весь женский технический персонал, будет обучен безопасной эксплуатации железных дорог.</p> |
| 2 | <p>Проект повышения эффективности железных дорог</p> | N/A | <ul style="list-style-type: none"> ■ Восприятие женщин на технических должностях, как вклад в долгосрочную стратегию развития ■ Отзывы сотрудников женского пола на проект модернизации локомотивного депо ■ Сотрудники рассматривают и вносят свой вклад в долгосрочную стратегию развития. | | |

АБР = Азиатский банк развития, АДУ = Азербайджанские железные дороги, ЦАРЭС = Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество, РВЛ = кредитование на основе политики, ММФ = механизм многогранного финансирования, N/A = не применимо.
 Источник: АБР. Проекты и тендеры. <https://www.adb.org/projects> (по состоянию на 14 августа 2020 года).

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СТРАНОВЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ МИССИЙ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ, КАЗАХСТАНЕ И УЗБЕКИСТАНЕ

Решение о проведении полевых миссий в этих странах было основано на том факте, что инвестиции Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) в эти страны составляют около 70% от общего объема программ развития. Был также запланирован визит в Афганистан, но он не состоялся из соображений безопасности.

Консультант по гендерным вопросам, ответственный за формулирование гендерной оценки и стратегии ЦАРЭС, провел встречи и интервью с соответствующими заинтересованными сторонами ЦАРЭС. Основные выводы и вопросы, обсуждавшиеся в ходе этих встреч, кратко изложены ниже.

I. АЗЕРБАЙДЖАН

A. Ключевые выводы и обсуждаемые вопросы

1. Всемирный банк

- Всемирный банк является одним из ключевых партнеров ЦАРЭС по развитию. На встрече большая часть обсуждения была посвящена портфелю Всемирного банка в Азербайджане, связанному с ЦАРЭС и гендером. Было признано, что Азиатский банк развития (АБР) создает в своих транспортных проектах наибольшие возможности для гендерной интеграции.
- Работа Всемирного банка в области сельской инфраструктуры сосредоточена на участии женщин и расширении их экономических прав и возможностей. В частности, создание групп общественных интересов сделало приоритетными для женских и молодежных групп разработку инициатив по созданию доходов в рамках их программы работы по сельской инфраструктуре.
- В проекты также включены женские общественные сберегательные группы. Эти сберегательные группы объединяют свои сбережения и проходят цикл, в котором один из членов ежемесячно получает общую сумму. На эти деньги женщины открыли такие предприятия, как пекарни и школьные столовые.
- Пропавшие без вести девочки на Южном Кавказе и гендерный разрыв в заработной плате были выделены как ключевые проблемы для страны.

2. Руководитель проекта инвестиционной программы по расширению распределения электроэнергии в Азербайджане, АБР¹

- В ходе обсуждения были выявлены два серьезных пробела в значимом включении гендерных аспектов в проекты распределения энергии:
 - (ii) **Ограниченное число женщин-инженеров-электриков и механиков.** Поскольку проект должен обеспечить достижение запланированных результатов, он может обучать имеющихся женщин-инженеров, но не может сделать многого для увеличения числа инженеров-женщин, что составляет суть проблемы.
 - (iii) **Ограниченное участие в обсуждениях на страновом уровне и установление приоритетов по гендерным вопросам.** Выбор образования – это сочетание ожидаемых гендерных ролей, наличия возможностей и нескольких культурных и политических факторов. Чтобы улучшить образование женщин в области естественных наук, технических наук, инженерного дела и математики (STEM), необходимо более концентрированное многосекторальное вмешательство, охватывающее несколько взаимосвязанных вопросов и использующее целостный подход.
- Участие женщин в советах управляющих может быть рассмотрено во время переговоров по займу. Это имеет большое значение, поскольку учитывает женскую точку зрения, и эти женщины служат образцом для подражания для молодых девушек, желающих построить карьеру в так называемых нетрадиционных областях, таких как энергетика.

3. Ассоциация деловых женщин Азербайджана

- Расширение экономических возможностей было выделено, как потенциальная область для дальнейшего сотрудничества. Учитывая текущую законодательную и операционную среду для общественных организаций (ОО) в Азербайджане, они создали родственные частные компании для продолжения своей работы.
- Различные ОО единодушны в необходимости создания более благоприятных условий для деятельности ОО в Азербайджане.
- Ассоциация (ассоциации) деловых женщин (АДП) в Азербайджане имеет прочные региональные связи со странами ЦАРЭС и Турцией. Есть желание укрепить эти связи и стать частью региональной сети женских бизнес-ассоциаций. АДП – это организации, ориентированные на членство, что отражает потенциал для большей динамики в секторе микро-, малых и средних предприятий (ММСП) в Азербайджане. Для значимых региональных связей для азербайджанских женщин были предложены следующие шаги по обеспечению готовности:
 - (i) рамки гендерной интеграции в банках и страховых компаниях для улучшения доступа к финансам для женщин, занятых в бизнесе;
 - (ii) акцент на обучение разработке продуктов и продвижению производственно-сбытовой цепочки;

¹ АБР. 2015 г. *Азербайджан: Инвестиционная программа по расширению распределения электроэнергии*. Манила. <https://www.adb.org/projects/42401-014/main>.

- (iii) согласование законодательства и политики, как основы для расширения предпринимательских прав женщин; и
- (iv) данные с разбивкой по полу для обеспечения политики, основанной на данных.

4. Персонал АБР и ЦАРЭС в стране

- В ходе обсуждения была выявлена необходимость расширения участия женщин в образовании в области науки и техники, сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин, и расширения участия женщин в таких секторах, как энергетика и транспорт.
- Вот некоторые выявленные возможности для учета гендерной проблематики:
 - (i) Туризм. Правительство Азербайджана способствует развитию туризма, обеспечивая доступность инфраструктуры для туристов и упрощая оформление электронных виз. Женщины работают в туристических агентствах и в индустрии гостеприимства. На них можно строить и исследовать другие области – в особенности для туристов, путешествующих не с деловыми целями. Могут быть изучены возможности участия женщин в партнерстве с недавно созданным Государственным агентством по туризму Азербайджана.
 - (ii) Цифровой доступ для женщин. Женщины отстают в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Можно изучить с Правительством вопрос о партнерстве в продвижении гендерной стратегии в этом направлении.

В. Рекомендации

1. Включить в оценку уроки, извлеченные из проекта распределения электроэнергии.
2. Увеличить участие АДП в реализации гендерной стратегии ЦАРЭС.

II. КАЗАХСТАН

А. Ключевые выводы и обсуждаемые вопросы

1. Координатор Целей устойчивого развития

- Гендерная интеграция является приоритетом в политической повестке дня страны. Двумя возможными возможностями для сотрудничества являются (i) политический диалог и обмен знаниями и (ii) получение данных с разбивкой по полу.
- В рамках приоритизации целей в области устойчивого развития Правительство определило приоритетность 297 целей. Что касается добровольного национального обзора – Департамент работал с Комитетом по статистике над отдельной главой, посвященной показателям с разбивкой по полу.
- Инициатива «Женщины в бизнесе», реализуемая в рамках многострановой программы Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), была отмечена как передовая

практика поощрения женщин-предпринимателей. В Казахстане женщины участвуют примерно в 45% ММСП. Финансируемый Правительством Казахстана Фонд развития предпринимательства вступил в партнерские отношения с ЕБРР, чтобы обеспечить доступ к финансам, развитию бизнеса и тренингам по лидерству. Администрирование кредитов осуществляется через коммерческие банки страны.

- К инициативам поощрения участия женщин в предметах научно-технического цикла (STEM) относится стипендиальная программа, финансирующая обучение за рубежом.
- В качестве вопросов для дальнейшей работы были подняты такие вопросы, как гендерный разрыв в оплате труда, гендерный разрыв на ответственных и руководящих должностях в квазигосударственных органах и транснациональных корпорациях, а также случаи домашнего насилия – особенно в регионах.

2. Ассоциация деловых женщин

- Были выделены следующие области, как имеющие потенциал для дальнейшего сотрудничества с ЦАРЭС по учету гендерной проблематики на региональном уровне путем подключения женщин-предпринимателей из 11 стран: (i) создание многоязычного онлайн-портала с использованием английского и других национальных языков. Среди модулей портала будет информация, доступная в регионе, онлайн-обучение различным навыкам, деловой этике и законодательству для разных стран ЦАРЭС; и (ii) возможная региональная сеть АДП.
- Ассоциация деловых женщин, основанная в 1996 году, является крупнейшей неправительственной организацией в Казахстане. Она также является партнером программы ЕБРР «Женщины в бизнесе» в Казахстане. Считается, что существует большой рынок, который необходимо обслуживать, в частности, путем предоставления женщинам доступа к финансовым ресурсам и обучения деловым навыкам.
- В ассоциации действует трехуровневая система, на первом уровне которой находятся высокопоставленные предпринимательницы, некоторые из которых являются основателями организации. Далее следуют женщины среднего уровня в возрасте 35–60 лет. Большинство членов составляют этот уровень. Третий уровень – это молодые предприниматели, в основном моложе 35 лет.
- Ассоциация деловых женщин поддерживает связи с АДП в Монголии, Афганистане, Узбекистане, Объединенных Арабских Эмиратах и Российской Федерации.

Что касается тенденций – большинство женщин-предпринимателей работают через малые и средние предприятия в Казахстане. Как правило, женщины не инвестируют за пределами Казахстана. К сферам бизнеса, объединяющим сильные стороны казахстанского бизнеса, и сферы, в которых женщины присутствуют или могут легко работать, как уже говорилось, относится

- (i) медицинский туризм;
- (ii) образовательный обмен с акцентом на ортодонтические услуги, востребованные в регионе;
- (iii) передовая косметология; и
- (iv) туризм и гостеприимство.

3. Всемирный банк

- На встрече большая часть дискуссий была посвящена реализации Гендерной стратегии Всемирного банка на 2016 год на уровне проектов. В целом, эта стратегия объединяет этапы анализа, разработки, мониторинга и оценки. Она продвигает элемент разработки гендерного информационного проекта через предварительную оценку. Она добавляет гендерные теги в цепочку результатов проекта. Это позволяет лучше контролировать гендерные результаты проекта для достижения цели развития проекта.

4. Торгово-промышленная палата Казахстана

- АБР сотрудничает с торговыми палатами для обучения женщин в регионе развитию бизнеса посредством серии 2-дневных семинаров. Содержание курса сосредоточено на развитии бизнеса и доступе к финансам. Банкам, работающим на местном уровне, также предлагается рассказать о своих финансовых продуктах для ММСП. Женщины на 77% чаще отказываются от финансирования из официальных банковских учреждений. Подробная информация о требованиях и документации призвана помочь сократить гендерный разрыв в доступе к финансам. Бухгалтерия, бизнес-планы, налоговое законодательство и документы также являются частью сессий.
- Финансово-технологический сектор и цифровизация – это потенциальные области создания экономических возможностей для женщин. Например, с помощью таких инициатив, как система платежей государства населению (G2P) – такая как «Kaspi Bank», которая признана хорошей возможностью для социального обеспечения и учета гендерной проблематики. Это также демонстрирует определенный уровень проникновения и охвата за пределами крупных городов.
- На стадии разработки находится инновационный проект по оказанию поддержки женщинам с жилищной ипотекой.

5. Персонал АБР и ЦАРЭС в стране

- Участие женщин в транспортном, энергетическом и торговом секторах ограничено. Мужчины также преобладают на технических и управленческих должностях в этих секторах – как в государственных, так и в частных агентствах.
- В этом отношении есть возможности для работы за счет разработки большего количества проектов с гендерными элементами и обеспечения результатов для включения гендерной проблематики в весь сектор, а не только в отдельный проект.

В. Рекомендации

1. Извлечь из реализованных в Казахстане проектов передовой опыт и уроки в области учета гендерной проблематики.
2. Увеличить участие АДП в реализации гендерной стратегии ЦАРЭС.

III. УЗБЕКИСТАН

А. Основные выводы и обсуждаемые вопросы

1. Персонал ЦАРЭС в стране

- Участники встречи признали неизменную приверженность Узбекистана делу гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая была усилена с включением женщин на видные должности в Парламенте.
- Было отмечено, что работа Постоянного представительства АБР в Узбекистане хорошо интегрирована с деятельностью общественных организаций, которые работают в различных секторах и сферах. Использование этой интеграции для ЦАРЭС остается ключевой задачей.
- В ходе встречи было отмечено, что ассоциация деловых женщин Узбекистана «Tadbirkor Ayol» заключила партнерские отношения с АБР с 2006 года. Членами АДП являются, в основном, малые и средние предприятия. Эта АДП взаимодействовала с женщинами-предпринимателями из других стран региона и считает это взаимодействие важным и заслуживающим регулярных встреч.
- Обеспечение безопасного пересечения границ для женщин в странах ЦАРЭС было определено как ключевой вопрос, требующий решения.
- ЦАРЭС может изучить дополнительные механизмы для включения гендерных аспектов в свою деятельность. Например, следует поощрять более активное участие женщин в деятельности ЦАРЭС путем назначения женщин-экспертов.
- Было отмечено, что в большинстве проектов ЦАРЭС, связанных с транспортом, энергетикой и торговлей, женщины участвуют в качестве бенефициаров. Однако уровень их участия различается от проекта к проекту.
- Возможности, на которые может опираться ЦАРЭС для гендерной интеграции в рамках ЦАРЭС 2030:
 - (i) девушки в STEM (был приведен пример недавно начатой инициативы *TechGirls*, предоставляющей стипендии для обучения предметам научно-технического цикла (STEM));
 - (ii) ИКТ как сквозная тема; и
 - (iii) возможности, вытекающие из региональных туристических проектов.

2. Сотрудник проекта по развитию малого бизнеса и предпринимательства в Узбекистане²

- Этот проект был отмечен как передовая практика в сфере учета гендерной проблематики. Проект был разработан для удовлетворения потребности в повышении способности малых предприятий, в том числе женских, работать, расширяться, получать доступ к финансам и пользоваться экономическими возможностями. Некоторые из ключевых элементов успеха вмешательств заключались в следующем:

² АБР. 2019 г. *Узбекистан: Проект развития малого бизнеса и предпринимательства*. Манила. <https://www.adb.org/sites/default/files/evaluation-document/514581/files/pvr-625.pdf>.

- (i) Убедиться в том, что деньги используются для бенефициаров проекта.
- (ii) Разработка гендерного плана действий, включая мероприятия и индикаторы, для обеспечения того, чтобы женщины состояли в советах директоров и занимали руководящие должности во всех сферах банковской деятельности. В настоящее время 50% сотрудников участвующих в проекте коммерческих банков составляют женщины.
- (iii) Всеобъемлющая структура партнерства с участием местной администрации, особенно гражданского общества, АДП, участвующих коммерческих банков и партнеров по развитию рассматривалась как особенность, повышающая эффективность проекта.

3. Сотрудник Сурхандарьинского регионального дорожного проекта в Узбекистане³

- Была подчеркнута мультидисциплинарная природа значимой гендерной интеграции. Были подчеркнуты следующие области гендерной интеграции:
 - (i) синергизм с проектами ММСП по поддержке бизнеса, возглавляемого женщинами, в зоне обслуживания дорог;
 - (ii) возможности влияния на практику найма Узбекского агентства автомобильного и речного транспорта; и
 - (iii) составление списка мероприятий для возглавляемых женщинами предприятий вдоль коридоров ЦАРЭС в качестве стандарта для всех связанных с коридорами проектов.
- Некоторые из рекомендаций, высказанных в ходе встречи, заключались в следующем:
 - (i) деконструировать используемый по умолчанию «мужской» дизайн проектов в области транспорта и энергетики;
 - (ii) включить комбинацию качественных и количественных гендерных индикаторов для разрабатываемых АБР проектов;
 - (iii) учитывать гендерные аспекты во всех секторах, но особенно в сельском хозяйстве и текстильной промышленности, с учетом воздействия миграции из сельских районов на сельскохозяйственный труд и упора на хлопок как экспортный продукт и цепочку добавленной стоимости экспорта фруктов; и
 - (iv) поддерживать сбор данных с разбивкой по полу, особенно на районном уровне.

В. Рекомендации

1. Включить в оценку уроки, извлеченные из Проекта развития малого бизнеса и предпринимательства и Сурхандарьинского областного дорожного проекта.
2. Увеличить участие АДП в реализации гендерной стратегии ЦАРЭС.

³ АБР. 2019 г. *Узбекистан: Подготовка Сурхандарьинского областного дорожного проекта*. Манила. <https://www.adb.org/projects/53312-002/main#project-pds-collapse>.

Гендерная оценка ЦАРЭС

Дополнительный документ к Гендерной стратегии ЦАРЭС 2030

Этот документ представляет собой диагностическую основу для анализа уровня гендерного равенства в странах Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Он также служит основой для разработки Гендерной стратегии ЦАРЭС до 2030 года и оценки эффективности Программы ЦАРЭС по включению гендерного фактора в ее операции. Анализ включает сравнение ключевых гендерных глобальных показателей, а также сквозных гендерных вопросов и вопросов человеческого развития – в особенности, таких как доступ женщин к достойной работе, экономическим возможностям, образованию и обучению, услугам здравоохранения, информационным и коммуникационным технологиям, а также инфраструктуре и государственным услугам, и участие женщин в принятии решений. Репрезентативная выборка из 107 проектов ЦАРЭС была проанализирована для выявления передовой практики, пробелов и упущенных возможностей в области учета гендерной проблематики.

О Программе Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества

Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) – это партнерство 11 стран-членов и партнеров по развитию, работающих вместе для содействия развитию посредством сотрудничества, ведущего к ускоренному экономическому росту и сокращению бедности. Она руководствуется всеобъемлющим видением «Хорошие соседи, хорошие партнеры и хорошие перспективы». Странами ЦАРЭС являются Афганистан, Азербайджан, Китайская Народная Республика, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Об Азиатском банке развития

АБР стремится к достижению процветания, всеохватности, стабильности и устойчивости в Азии и Тихоокеанском регионе, непрестанно направляя усилия на искоренение крайней нищеты. Основанный в 1966 году банк принадлежит 68 членам, 49 из которых относятся к данному региону. Его основными инструментами оказания помощи развивающимся странам-членам являются диалог по вопросам проводимой политики, кредиты, инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и техническая помощь.



СЕКРЕТАРИАТ ЦАРЭС

www.carecprogram.org

АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ

6 ADB Avenue, Mandaluyong City

1550 Metro Manila, Philippines

www.adb.org