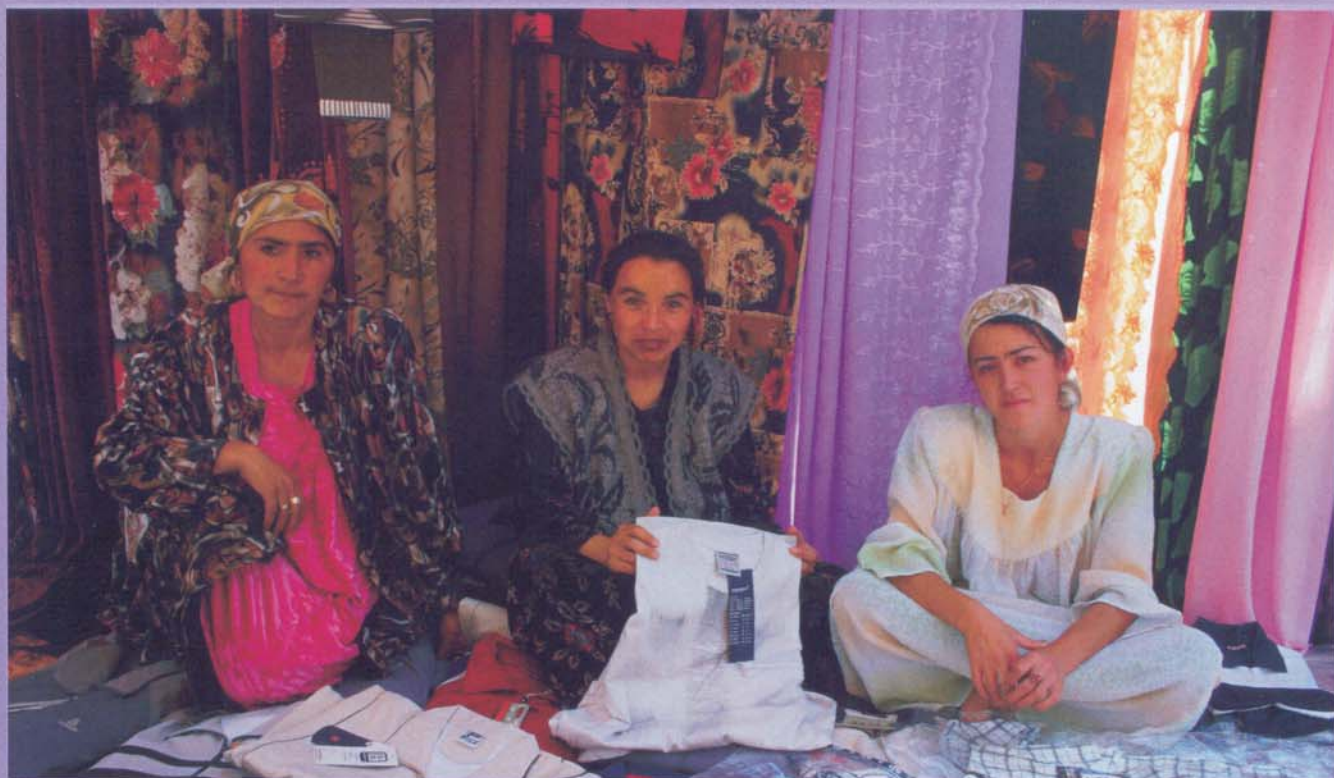


Республика Таджикистан



Внедрение гендерных подходов в Стратегии сокращения бедности

ТАДЖИКИСТАН

СТРАНОВАЯ ГЕНДЕРНАЯ ОЦЕНКА

**Региональный Департамент Восточной и Центральной Азии
Департамент Устойчивого Регионального Развития
Азиатский Банк Развития**

Май 2006г.

Данный документ был переведен с английского языка для удобства широкого круга пользователей. Однако официальным языком Азиатского банка развития является английский язык, и версия на английском языке является единственным подлинным (т.е. официальным) текстом. Ссылки можно делать только с английской версии данного документа.

© 2006 Азиатский Банк Развития

Все права защищены. Опубликовано в 2006г.

Library of Congress Cataloging-in-Publication Data Available

Publication Stock No. 122905

Азиатский Банк Развития

Гендерная оценка страны подготовлена АБР с целью предоставления базовой информации и аналитического обзора вопросов гендера и процесса развития в развивающихся странах – членах АБР.

1. Азиатский Банк Развития; 2. Гендер и Развитие; 3. Таджикистан.

Выраженные в настоящем документе мнения являются точкой зрения его авторов и не обязательно отражают воззрения и политику Азиатского Банка Развития или его Правления, либо представляемых им правительств.

Азиатский Банк Развития не отвечает за точность предоставленной в данной публикации информации и не несет ответственности за какие-либо последствия ее использования.

Используемый термин “государство” не подразумевает какого-либо суждения со стороны авторов или Азиатского Банка Развития относительно правового или иного статуса какой-либо территориальной единицы.

Благодарность

Документ «Страновая гендерная оценка » (СГО) подготовлен при поддержке Регионального Департамента Восточной и Центральной Азии (сейчас Департамент Центральной и Западной Азии) и Департамента Устойчивого Регионального Развития и является частью регионального проекта Технического Содействия Азиатского Банка Развития (АБР), действующего в четырех Центрально-азиатских республиках (ЦАР) – Киргизстане, Азербайджане, Казахстане и Таджикистане. Целью настоящего отчета СГО, наряду с оказанием поддержки Правительствам вышеназванных четырех государств в деле продвижения гендерного равенства и внедрения гендерных подходов в национальные стратегии сокращения бедности, является также и обеспечение соответствия реализуемых АБР проектов гендерным условиям в данных странах и принятым ими обязательствам. Мы надеемся, что настоящий отчет будет полезен для правительственных и неправительственных организаций, а также для людей, занимающихся вопросами гендера и развития. В настоящем отчете содержится обновленная информация по ранее опубликованному отчету «Женщины и гендерные отношения в Таджикистане, АБР 2000г.»

При подготовке настоящего отчета были использованы различные источники информации. Качественные данные были получены во время полевых миссий в Таджикистане в период с декабря 2004 по апрель 2005г., в процессе которых проводились многочисленные встречи и консультации с участием НПО, местных организаций и групп женщин, отдельных женщин-активисток и фермеров, ученых, представителей органов государственной власти и донорских организаций. Качественные данные также были собраны во время полевых поездок по регионам страны.

Всесторонняя поддержка, особенно во время проведения полевых миссий, была оказана Рукией Курбановой, Председателем Комитета по делам женщин и семьи, а также представителями Комитета по делам женщин и семьи на государственном и местном уровнях. Госпожа Курбанова также возглавила Рабочую группу проекта Технического Содействия, чьей задачей являлось осуществление руководства работой и оказание содействия в сотрудничестве с другими министерствами и государственными учреждениями. Настоящий отчет не состоялся бы без особой поддержки со стороны официальных лиц Правительства Республики Таджикистан, представителей международных и неправительственных организаций, а также многочисленных национальных НПО и экспертов по вопросам развития, работающих в Таджикистане, которые щедро делились информацией, документами, проспектами и рекомендациями по вопросам гендера и развития. В частности, автор благодарит участников Национального Консультационного семинара, проведенного в Душанбе в апреле 2005 г., которые помогали в разработке настоящего отчета и делились ценными рекомендациями.

Документ «Страновая гендерная оценка - Таджикистан» подготовлен группой специалистов Подразделения по социальным вопросам Департамента Восточной и Центральной Азии (сейчас Департамент Восточной Азии), возглавляемой Шри Венинг Хандайяни. Отчет написан консультантом Хелен Томас, при всестороннем содействии в вопросах информационного анализа, рецензии документа и работе на местах со стороны

Татьяны Бозриковой. Перевод во время встреч международного консультанта с представителями различных организаций осуществляли Венера Багдалова и Азиз Султанов. Особенно ценны поддержка Татьяны Абдушукуровой и Вилоят Мирзоевой, которые оказывали содействие при организации перевода отчета, изыскании необходимых документов, информации и поддержке в целом, в течение всего периода проведения исследования. Фердинанд Рекламадо и Маурин Мамайсон оказали содействие при публикации документа. Редакция выполнена Сарой Медина и Джиллом Гале де Вилла.

Неоценимыми для подготовки СГО были конструктивные комментарии коллег-рецензентов – Ширин Латифа, Шиха Джа, Хэрриэт Уилкинсон и Франческо Томиери. Сотрудники Миссии АБР в Таджикистане также оказывали всестороннюю организаторскую поддержку и руководство. Бывший Страновой Директор г-жа Казуко Мотомуро и новый Страновой Директор Нирадж Джейн активно содействовали осуществлению данной инициативы, уделяя свое время и предоставляя ценные советы. Роберт Добиас, Директор Отделения Гендера, Социального Развития и Гражданского Сообщества оказал ощутимую помощь и руководство по выполнению отчета. Роберт Вихтол, Директор Отделения Социальных Секторов Регионального Департамента Восточной и Центральной Азии (сейчас Департамент Восточной Азии), осуществлял общее руководство по выполнению отчета в течение всего периода его подготовки.

Сокращения

АБР	—	Азиатский Банк Развития
ПДК	—	Программа денежных компенсаций
КИВФДОЖ	—	Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин
СГО	—	Страновая гендерная оценка
СНГ	—	Содружество Независимых Государств
ССП	—	Страновая стратегия и программа
КДЖС	—	Комитет по делам женщин и семьи
ДХВЖ	—	домашние хозяйства, возглавляемые женщинами
ВВП	—	Валовой внутренний продукт
ВИЧ/СПИД	—	Вирус иммунодефицита человека / синдром приобретенного иммунодефицита
МОМ	—	Международная Организация по Миграции
МОТ	—	Международная Организация Труда
МВФ	—	Международный Валютный Фонд
ЦРТ	—	Цели Развития Тысячелетия
МФУ	—	Микро-Финансовые Учреждения
ДХВМ	—	домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами
МТСЗ	—	Министерство труда и социальной защиты
НПО	—	Неправительственная организация
ППС	—	Паритет покупательной способности
ДССБ	—	Документ «Стратегия сокращения бедности»
ФСИ	—	Фонд социальных инвестиций
ГКС	—	Государственный Комитет статистики
БППП	—	Болезни передаваемые половым путем
ТОУЖ	—	Документ «Оценка уровня жизни в Таджикистане»
ООН	—	Организация Объединенных Наций
ПРООН	—	Программа Развития ООН
ЮНИСЕФ	—	Детский Фонд ООН
ЮНИФЕМ	—	Фонд Развития Женщин ООН
СШ	—	Соединенные Штаты
ЖВР	—	Женщины в развитии
ВОЗ	—	Всемирная Организация Здравоохранения

Терминология

авлод	—	патриархальное сообщество кровных родственников, имеющих общих предков и общие интересы
дехканское хозяйство	—	приватизированное фермерское хозяйство
джамоат	—	традиционная местная община в деревнях или деревня, или округ, или сообщество
хукумат	—	местный орган власти
область	—	провинция
район	—	регион или район

ВАЛЮТЫ

(на 8 декабря 2005г.)

Местная валюта	—	Сомони
1.00	=	31.29 долларов США
1.00 доллар США	=	3.189000 сомони

ПРИМЕЧАНИЕ

В данном отчете знак “\$” используется для обозначения Доллара США.

Содержание

Благодарность	iii
Сокращения, терминология, курс валют	v
Краткий обзор	x
Глава 1 Предпосылки	1
Глава 2 Гендерные измерения бедности	
А. Общая ситуация по проблеме бедности	3
В. Гендерные измерения бедности	5
С. Бедность и домашние хозяйства, возглавляемые женщинами	7
Д. Изменение гендерных отношений	9
Е. Заключение	11
Глава 3 Гендерные вопросы и стратегия сокращения бедности	
А. Документ стратегия сокращения бедности	15
В. Гендерные вопросы и Цели Развития Тысячелетия	24
С. Мониторинг исполнения Документа стратегии сокращения бедности и Целей Развития Тысячелетия	27
Глава 4 Национальные правовая и организационная системы по обеспечению гендерного равенства	
А. Международные соглашения	30
В. Конституция и законодательство	31
С. Организационная система по обеспечению гендерного равенства	32
Глава 5 Гендерные измерения экономического развития	
А. Приватизация, трудовые ресурсы и развитие частного сектора	38
В. Сельское хозяйство и земельная реформа	57
С. Инфраструктура	62
Глава 6 Гендерные вопросы и человеческое развитие	
А. Образование	71
В. Здравоохранение	80
С. Социальная защита	89
Д. Домашнее насилие	95
Е. Торговля женщинами и детьми	98

Глава 7 Гендер и управление

- A. Вовлечение женщин в политические и другие формы принятия решений...103
- B. Реформы государственного сектора 105
- C. Гражданское общество и партнеры по развитию в поддержку
гендерного равенства107

Глава 8 Включение гендерного равенства в деятельность АБР

- A. Включение гендера в стратегические программы,
определенные страновой стратегией113
- B. Усиление результатов сектора посредством включения гендерных
вопросов..... 114

Приложения

- Приложение 1 Обзор гендерных измерений в ДССБ 119
- Приложение 2 Протокол Национального Консультационного семинара по СГО 126
- Приложение 3 Правовая база Таджикистана 130
- Приложение 4 Результаты гендерного анализа бюджета в секторе занятости 131
- Приложение 5 Результаты обзора по дехканско-фермерским хозяйствам 133
- Приложение 6 Список встреч миссии СГО в декабре 136

Библиография..... 138**Таблицы**

- Таблица 1. Уровень бедности в Таджикистане (по годам и регионам)
- Таблица 2. Цель Развития Тысячелетия #1: Прогресс в области сокращения бедности
- Таблица 3.Уровень абсолютной бедности среди населения по типу, месторасположению и главам домохозяйства
- Таблица 4. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, по регионам
- Таблица 5. Процесс принятия решений в таджикских семьях
- Таблица 6. Национальные задачи ЦРТ по обеспечению гендерного равенства
- Таблица 7. Занятость по роду занятий и половой принадлежности за 1999г. и 2003г
- Таблица 8. Занятость и средняя (среднестатистическая) совокупная заработная плата по секторам и гендерной принадлежности, 2003
- Таблица 9. Официальный уровень безработицы среди женщин
- Таблица 10. Процент мужчин и женщин, работающих за границей по роду деятельности
- Таблица 11. Расходы по функциональному типу, 1999–2003
- Таблица 12. ЦРТ по образованию для Таджикистана
- Таблица 13. Соотношение мальчиков и девочек, вовлеченных в образование, по возрасту и типу проживания
- Таблица 14. Процент студенток-девушек в высшем и среднем профессиональном образовании по типу образования

- Таблица 15. ЦТР для Таджикистана в сфере здравоохранения
Таблица 16. Причины не обращения за медицинской помощью
Таблица 17. Пропорция избираемых и административных позиций, занимаемых женщинами
Таблица 18. Сравнительные характеристики дехканских хозяйств и домохозяйств по гендерному руководству

Рамки

- Рамка 1. Упоминание гендерных проблем в ДССБ за 2002г
Рамка 2. Создание возможностей для женщин: рекомендации рабочей группы Проекта ЦРТ ООН
Рамка 3. Ратифицированные международные договора
Рамка 4. Значимость микрофинансового кредитования для дехканских хозяйств
Рамка 5. Пример отношения к дехканским хозяйствам
Рамка 6. Результаты исследования по ДФХ

Графики

- График 1. Доля женщин на рынке труда по секторам
График 2. Процент девушек-студенток в очных образовательных институтах
График 3. Средний уровень заработной платы в общественном секторе и средний уровень пенсий по годам

Краткий Обзор

Процесс становления Республики Таджикистан как независимого государства с рыночной экономикой и плюралистической демократией все еще продолжается, после 15 лет скоротечных перемен. Для большей части населения страны эти изменения означали бедность, физическую незащищенность и, порой, существенные социальные перемены. Экономический кризис, вызванный внезапным распадом Советского Союза, в Таджикистане был усугублен жестокой пятилетней гражданской войной, которая унесла жизни более 50 тысяч человек, оставила вдовами 25 тысяч женщин и сделала сиротами 55 тысяч детей. Горный ландшафт и климат Таджикистана являются причиной частых стихийных бедствий, которые принесли множество страданий населению регионов в это неспокойное время. Подавляющая часть населения оказалась за чертой бедности и в ситуации незащищенности, сложившейся вследствие развала государственной системы социальной защиты. Финансовый кризис вынудил правительство резко прекратить разработанные в Советское время программы социального обеспечения, и наряду с этим, значительно сократить расходы на системы образования и здравоохранения.

Тем не менее, после нескольких лет экономического роста, наблюдавшегося начиная с 1998 года, и установления политической стабильности после заключения мирного договора, условия жизни многих людей улучшились. Совокупный рост ВВП, достигший в последние годы 30%, был вызван увеличением объема производства алюминия и хлопка, ростом внутреннего спроса, подстегиваемого денежными переводами трудовых мигрантов, и прогрессирующими государственными реформами. В период с 1999 по 2003г. уровень бедности в стране снизился на 18%, рост макроэкономических показателей и увеличение доходов позволили снова выделять все больше государственных средств на развитие социальных секторов. Тем не менее, более 65% населения Таджикистана остаются за чертой бедности, а 25% трудоспособного населения (более 400 тысяч человек) каждый год мигрирует в поисках работы за пределы Таджикистана. В документе «Оценка уровня жизни в Таджикистане, 2003г.» четыре пятых опрошенных домохозяйств заявили о том, что их финансовое положение является либо неудовлетворительным, либо очень неудовлетворительным (Фэлкингэм и Бэшир, 2004b).

Последствия переходного периода особенно негативно сказались на женской части населения страны. Рабочая нагрузка на женщин увеличивается по мере того, как они пытаются прокормить свои семьи посредством освоения неизвестных им видов экономической деятельности, и, в то же время, беря на себя те заботы о домохозяйстве, которые ранее входили в круг предоставляемых государством бесплатных услуг. Возрождающиеся традиционные патриархальные отношения в домохозяйстве лишь все более закрепляют кажущееся «естественным» предположение о том, что в связи с урезанием государственных расходов на социальное обеспечение в условиях экономического хаоса женщины должны взять на себя дополнительные семейные обязанности.

Гендерные отношения складываются таким образом, что женщина, по большей части, не имеет возможности участвовать в процессе принятия решений в семье и обществе. Гендерные стереотипы усиливают дискриминационные практики на местах работы

женщины, не давая ей возможности найти работу в более высокооплачиваемых и профессиональных секторах и, следовательно, исключая женщин из формальной рабочей силы. Женщины считаются неспособными для занятия должности главы фермерского хозяйства, несмотря на их существенный вклад в сельскохозяйственное производство, что еще более ограничивает их доступ к приватизированным сельскохозяйственным землям. Судя по разнице в образовании, появляется все больше доказательств того, что инвестиции в высшее образование девочек (учитывая все группы населения по уровню доходов) считаются нецелесообразными в связи с тем, что они не смогут найти работу и, следовательно, должны, скорее, выполнять традиционные женские функции жены и матери, оставаясь дома и редко появляясь в обществе.

Несмотря на снижение уровня бедности по доходам, социальные показатели для женщин продолжают ухудшаться (к примеру, все большее количество девочек не заканчивают 9 классов образования, а плохое питание и стрессы сказываются на их материнском здоровье). Гендерные различия в ключевых областях усиливают уязвимость женщин к бедности по уровню доходов: не учитывая разницы в образовании, установлено, что во всех сферах трудовой деятельности доходы женщин меньше доходов мужчин; в 2003г. заработная плата женщин составляла лишь 46% заработной платы мужчин. Женщин увольняли намного чаще, чем мужчин, они дольше оставались безработными; колебания рынка труда обнаруживают, что женщины заняты в более низкооплачиваемых секторах (горизонтальная сегрегация) и не позволяют им занимать высоких должностей (вертикальная сегрегация), усугубляя нестабильное экономическое положение. Макроэкономические показатели зачастую скрывают дополнительные факторы, усиливающие уязвимость женщин, такие как влияние насилия на гендерной почве на здоровье и самооценку женщин; риск оказаться вовлеченной в работорговлю; отсутствие возможности влиять на принятие решений в семье или обществе. Следовательно, можно сделать вывод, что переходный период усилил гендерное неравенство в Таджикистане и сделал женщин более уязвимыми к бедности по сравнению с мужчинами.

Основываясь на детальном анализе показателей бедности и экономического и человеческого развития, рекомендуется реализация нижеследующих программ с целью сокращения гендерных различий и поощрения участия женщин в программах по сокращению бедности, а также извлечения из них пользы.

Расширение возможностей женщин

- Обеспечить удовлетворение потребностей женщин и мужчин путем реализации соответствующей политики на рынке труда. К примеру, улучшить профилирование безработных женщин и определить, как направить программы на развитие у населения навыков, необходимых для работы в быстрорастущих секторах экономики; поощрять работодателей к пересмотру и отмене дискриминационных положений, касающихся найма женщин на работу и их продвижения по службе, включая проведение общественных кампаний по борьбе с гендерными стереотипами.

- Поощрять участие женщин на рынке труда путем освобождения их от обязанностей по домохозяйству и неоплачиваемого труда; возобновить работу доступных дошкольных детских учреждений, решить проблемы продовольственной безопасности с целью освобождения женщин от необходимости вести натуральное домашнее хозяйство, инвестировать во времясберегающие технологии с целью облегчения тяжелой домашней работы.
- Расширить доступ женщин к экономическим ресурсам, способствовать развитию их бизнес навыков и управленческих способностей, расширять знания о состоянии рынка в сфере микро и малых предприятий. Наиболее эффективным механизмом для этого является формирование групп, которые не только будут предоставлять услуги по развитию бизнес навыков, но и смогут также удовлетворить другие социальные нужды женщин, такие как потребность в возобновлении работы детских садов, разработке улучшенных систем социального страхования, которые отвечают интересам женщин, занятых в неформальных секторах. Учреждениям, предоставляющим услуги частному сектору, необходимо оказывать поддержку женщинам – предпринимателям посредством проведения просветительных кампаний, распространения исследовательских данных о производственном потенциале женщин и т.д.
- Предоставить женщинам доступ к приватизированным землям в качестве первого шага к повышению урожайности в сельскохозяйственном секторе. Расширение доступа к земле станет возможным лишь через реализацию программ, обеспечивающих соблюдение основанного на принципах равенства законодательства теми должностными лицами, которые знают права женщин и механизмы востребования данных прав; а также путем изменения отношения государственных служащих, сельскохозяйственных поставщиков, банкиров и других фермеров к способности женщин быть хорошими фермерами; распространения знаний и информации о практиках ведения сельского хозяйства и потенциальных рынках сбыта для фермеров, как женщин, так и мужчин.
- Расширить возможности женщин вкладывать полученные путем денежных переводов средства в производственную деятельность, нежели чем тратить их на удовлетворение краткосрочных нужд.
- Усовершенствовать мониторинг ключевых показателей сравнительного доступа женщин к экономическим ресурсам и возможностям трудоустройства.

Усилить потенциал женщин

- Способствовать получению девочками образования посредством разнообразных подходов, которые включают в себя: изменение отношения к этому вопросу в семье, путем проведения просветительных акций о пользе образования для девочек; обеспечение более безопасной и подходящей для девочек среды обучения в школах (включая инфраструктуру, пересмотр

учебных программ, при необходимости, отдельные классы с преподавателями-женщинами и др.); усовершенствование среднего образования с целью подготовки выпускников с учетом потребностей рынка труда; возобновление специальных программ, поощряющих девочек продолжать среднее и высшее образование, таких как предоставление стипендий и предоставление обедов в школах; более строгий мониторинг множественных факторов, способствующих гендерным различиям в образовании (включая показатель процента учащихся); борьбу с гендерными стереотипами об обучении в профессионально-технических училищах с целью поощрения девочек и женщин овладевать теми профессиями, которые будут приносить им больший доход.

- Принимать меры для улучшения общего состояния здоровья женщин посредством более глубокого понимания широкого ряда факторов, влияющих на состояние здоровья женщины помимо ее репродуктивных функций (например, психологические стрессы, связанные с бедностью, влияние домашнего насилия на состояние здоровья женщины, невозможность распоряжения ресурсами домохозяйства для улучшения питания и получения услуг здравоохранения); борьбы с возникающей угрозой ВИЧ/СПИД и наркотической и алкогольной зависимостью путем реализации программ, направленных на удовлетворение различных нужд женщин и мужчин (например, включать в программы по борьбе с ВИЧ/СПИД жён тех мужчин, которые входят в группу высокого риска, таких как мигрирующих рабочих, водителей и др.); а также инвестирования в анализ и обработку данных о здоровье с учетом гендерных аспектов.
- Сократить объем неоплачиваемого труда женщины, который ограничивает ее физические возможности улучшать знания по видам деятельности, приносящим доход.

Предоставить женщинам возможность влиять на принятие решений, касающихся их жизни, и на учреждения, принимающие данные решения

- Борьбa с широко распространенными и усиливающимися гендерными стереотипами и патриархальными отношениями посредством проведения информационно-просветительных мероприятий, пересмотра учебных программ, оказания действенной поддержки со стороны политических лидеров, и т.п.
- Расширить доступ женщин к процессу принятия решений в общественных сферах путем реализации ряда программ, включающих введение квот на количество кандидатов и выборных представителей женского пола на всех уровнях государственной службы; проведение просветительных акций, целевой группой которых будут являться выборные представители мужского пола, чтобы они «пропускали» женщин в те сферы, где их голос может быть услышан; поддержание регулярного сотрудничества между Правительством и женскими НПО, а также иными гражданско-общественными

организациями с тем, чтобы учитывать нужды и приоритеты женщин при планировании и осуществлении государственной политики и программ.

- Осуществлять программы по равному доступу к рабочим местам в государственном секторе и создавать рабочую среду, в которой женщина может занимать должности на уровне принятия решений.

Увеличить физическую и экономическую защищенность женщин

- Уделять первостепенное внимание проведению кампании нетерпимости к домашнему и всем другим формам насилия на почве гендерной принадлежности (в том числе торговлю людьми и сексуальные домогательства на работе). Обращать внимание милиции, судов и политиков на криминальный характер насилия против женщин, его влияние на общество и усиление бедности. Привлекать к ответственности за несоблюдение закона о домашнем насилии и торговле людьми. Организовывать службы доверия, безопасного жилья, а также оказывать экономическую и психологическую помощь жертвам насилия и работорговли.
- Организовывать необходимую помощь для обеспечения экономической защищенности женщин; соответствующие услуги социального обеспечения, чтобы снизить зависимость женщины от государства и семьи. Такие программы должны включать в себя меры по улучшению экономических возможностей женщин, расширение их прав и потенциала.
- Обеспечить защищенность на уровне домашних хозяйств путем предоставления лечения от алкогольной зависимости мужчин и женщин, обращая особое внимание на определение в стационары тех мужчин, которые неоднократно подвергали женщин насилию.

Действия Правительства по преодолению гендерного неравенства

Ряд правительственных директивных документов напрямую или косвенно затрагивают ключевые факторы, влияющие на гендерное неравенство. В соответствии с обязательствами, взятыми на себя Правительством Республики Таджикистан на Четвертой Всемирной Конференции ООН по вопросам женщин, в Пекине (1995г.) и с целью повышения роли и статуса женщины, в 1998г. был принят *Национальный план действий РТ по повышению статуса и роли женщин на 1998 – 2005гг.* Это был первый документ, нацеленный на решение проблем гендерного неравенства, хотя он более фокусировался на вопросах повышения статуса женщин, нежели чем на решении проблем гендерного неравенства во всех сферах жизни. Документ «*Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010гг.*» (Правительство Республики Таджикистан, 2001г.) был одобрен в августе 2001г. и направлен на доработку *Национального плана действий*, а также на изменение принятого Правительством подхода и признания отсутствия у женщин равного доступа к выгодам от программ по развитию, несмотря на принцип равенства, установленный Конституцией. Следующая поправка к Государственной Программе по

обеспечению равенства - «Доступ сельских женщин к земле» была одобрена в 2003г., по результатам рекомендаций исследования Фонда развития женщин ООН по доступа женщин к приватизированным землям (ЮНИФЕМ, 2004).

Некоторые приоритетные проблемы женщин и гендерного равенства, обозначенные в этих документах, были включены в законодательство и директивные документы в таких областях, как репродуктивное здоровье и занятость. При подготовке Документа Стратегии сокращения бедности (ДССБ) в 2002г. (Правительство Республики Таджикистан, 2002г.) в его аналитические разделы по занятости (в ограниченном объеме), образованию и здравоохранению были включены гендерные вопросы и поставлены конкретные задачи для решения данных вопросов в рамках целевых программ. В связи с общим характером показателей для мониторинга ДССБ, в документе не раскрываются некоторые гендерные различия, выявленные в настоящей СГО. В некоторых разделах документа описаны задачи ЦРТ, которые содержат вопросы расширения прав и возможностей женщин и гендерного неравенства в области здравоохранения и образования.

Факторами, сдерживающими достижение прогресса в решении проблем гендерного неравенства в рамках программ по сокращению бедности, являются отсутствие всестороннего анализа факторов, усиливающих гендерные различия, неадекватная адресность программ, разработанных с целью удовлетворения особых потребностей женщин (службы занятости, микрофинансирование), а также недостаточные возможности для соответствующего мониторинга программ в целях их усовершенствования. Недавно было проведено базовое исследование потребностей и оценка необходимых финансовых средств для достижения национальных ЦРТ, среди которых задачи по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (включая вопросы гендерного баланса в таких показателях, как процент учащихся и посещаемость, число мест, занимаемых женщинами в парламенте и исполнительном аппарате, доля женщин в оплачиваемой занятости в несельскохозяйственных секторах, уровень осведомленности в вопросах репродуктивного здоровья и степень распространения домашнего насилия). Общая стоимость реализации программ по гендерному равенству составляет 115,6 миллионов долларов США или 1,30 доллара США на душу населения ежегодно с 2005 по 2015гг. Эти расходы эквивалентны приблизительно 0,003% ВВП за этот период, что можно сравнить, к примеру, с выплатами по долговым обязательствам, которые в 2001г. составляли 4% ВВП Таджикистана. Расходы на улучшение состояния здоровья женщин содержатся в других задачах ЦРТ. Однако в оценке потребностей не заложены дополнительные затраты на преодоление трудностей, с которыми сталкиваются женщины при доступе к экономическим ресурсам, или на борьбу с дискриминацией при трудоустройстве.

В связи с тем, что результаты оценки потребностей лягут в основу приоритетных задач политики и программ для переработанного ДССБ, который должен быть подготовлен в 2005–2006г., ожидается, что на достижение целей и задач по обеспечению гендерного равенства будет выделено дополнительное финансирование, помимо того что уже было выделено для Государственной Программы. Однако потребуются дополнительные усилия, чтобы направить приоритетные задачи в других сферах, таких как занятость и развитие сельских районов, на удовлетворение особых потребностей женщин с целью преодоления

ограниченного и неравного доступа женщин к ресурсам и другим выгодам от программ по сокращению бедности. Важно также обеспечить большую совместимость целей по достижению гендерного равенства и показателей мониторинга Государственной Программы и ДССБ с целью анализа прогресса и продвижения данной темы.

Ниже приведены рекомендации для повышения эффективности программ по сокращению бедности в области гендера:

- Усилить потенциал политических аналитиков и сотрудников центра мониторинга исполнения ДССБ в области проведения глубокого гендерного анализа с целью улучшения планирования и мониторинга соответствующих политик и программ. Для этого необходимо подчеркнуть важность борьбы с гендерными стереотипами об основной роли женщины как матери и домохозяйки, чтобы при разработке дальнейшей политики и программ учитывать потенциальный вклад женщин в развитие экономики и процесс принятия политических решений.
- Включить в механизмы мониторинга гендерные показатели и суб-показатели.
- Установить механизмы для регулярных консультаций с женщинами и организациями женщин, чтобы расширить понимание основных проблем женщин и инкорпорации их в процесс государственного планирования, мониторинга и разработки бюджета.
- Поддерживать сотрудничество с НПО, имеющими опыт в успешной разработке и реализации гендерных программ, с целью наращивания соответствующего потенциала у государственных служащих и поддержания более тесных контактов с женщинами.
- Усилить потенциал Национального Комитета по делам женщин и семьи с целью более эффективного внедрения гендерных подходов во все действия правительства.

Внедрение гендерных подходов в операции Азиатского Банка Развития в Таджикистане

Кредитные операции Азиатского Банка Развития в Таджикистане и приверженность постоянному диалогу по вопросам сокращения бедности предоставляют много возможностей для внедрения гендерных подходов как на стратегическом, так и на операционном уровнях в фокус-областях, отмеченных в документе «Страновая стратегия и программа» на 2004–2008 гг. Обеспечение полноправного участия женщин в проектах поможет не только предоставить равный доступ к экономическим возможностям, но и расширить возможности женщин (доступ к более качественному образованию и услугам здравоохранения); предоставит женщинам возможность принимать участие в принятии решений относительно развития проекта и сообщества (расширение прав и возможностей); и значительно повысить безопасность. Эти действия будут способствовать осуществлению целей и задач Правительства и могут быть подкреплены в систематическом обсуждении гендерных вопросов в процессе политического диалога. В главе 8, последнего раздела

приводятся примеры способов и методов разработки, осуществления и мониторинга операций с учетом гендерных проблем. В ней также даются конкретные предложения по тем областям, в которых можно решить гендерные проблемы и обеспечить равноправное участие в проектах.

Таджикистан является Центрально-Азиатским государством, не имеющим выхода к морям и занимающим площадь в 143 тысячи кв. километров. Около 93% его территории составляют горы и лишь 10% пригодны для возделывания. Горный ландшафт Таджикистана препятствует развитию транспортных и коммуникационных связей между регионами страны. Однако, в то же время, он обуславливает наличие богатых залежей минералов, огромного гидроэнергетического потенциала и водных ресурсов, необходимых для ирригационных целей. Расположение Таджикистана на стыке между Южной, Восточной и Центральной Азией обусловило смешение различных национальностей, миграционные потоки и стратегическую значимость Таджикистана для нескольких имперских держав, что в совокупности повлияло на социальное и экономическое положение нынешнего Таджикистана.

В соответствии с предварительными данными Государственного комитета статистики (ГКС) население Таджикистана на 2003г. составляет 6 миллионов 640 тысяч человек, (учитывая высокий уровень рождаемости, это на 513,300 больше, чем в 1999г.). Структура населения следующая: 26,4% составляет городское население и 73,6% - сельское. Гендерное распределение населения практически равное: 50,1% составляют мужчины и 49,9% - женщины, и это соотношение оставалось неизменным в период с 1999 по 2003г. (Правительство Республики Таджикистан, 2004b). В целом за период с 1989 по 2000г. население Таджикистана увеличилось на 1 миллион человек, а абсолютное увеличение трудоспособного населения составило 640 тысяч человек.

На период обретения независимости Таджикистан был самым бедным государством среди всех советский республик, валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения которого составлял лишь половину ВВП на душу населения в Казахстане и две трети ВВП на душу населения в других станах региона. Однако показатели человеческого развития в этой стране были относительно высоки по сравнению с другими государствами со средним уровнем дохода. Продолжительность жизни при рождении составляла 70 лет, что значительно выше соответствующих показателей в Пакистане и других странах региона. Уровень грамотности был практически всеобщим, с небольшой лишь разницей между мужчинами и женщинами.

Последние 15 лет стали временем огромных перемен для народа Таджикистана по мере того, как предпринимались усилия построить независимое государство с рыночной экономикой и правящим режимом плюралистической демократии. Для большей части населения страны эти изменения означали бедность, физическую незащищенность и, порой, существенные социальные перемены. Резкий экономический кризис, возникший в 1991г. как следствие развала Советского Союза, означал массовую безработицу и экономическую неопределенность. Вместе с этим, Правительство оказалось неспособным финансировать программы социальной защиты, которые в прошлом могли бы помочь людям во времена экономического хаоса, а сокращение выделяемых правительством средств на системы

образования и здравоохранения привело к резкому ухудшению качества предоставляемых услуг в данных сферах. Пятилетняя гражданская война 1992 – 1997 гг. принесла множество страданий населению Таджикистана: более 50 тысяч человек были убиты, 25 тысяч женщин остались вдовами, и 55 тысяч детей осиротели. Помимо человеческих жертв и страданий последствия этой гражданской войны для экономики и инфраструктуры в наиболее пострадавших регионах были очень обширны.

Однако после нескольких лет экономического роста, наблюдавшегося с 1998 года условия жизни многих людей улучшились. Совокупный рост ВВП, в последние 3 года достигший 30%, был вызван увеличением объема производства алюминия и хлопка, ростом внутреннего спроса, подстегиваемого денежными переводами трудовых мигрантов и прогрессирующими государственными реформами. В период с 1999 по 2003г. уровень бедности в стране снизился на 18%, рост макроэкономических показателей и увеличение доходов позволили снова выделять все больше государственных средств на развитие социальных секторов. Тем не менее, более 65% населения Таджикистана остаются за чертой бедности, а 25% трудоспособного населения (что составляет более 400 тысяч человек) каждый год мигрирует в поисках работы за пределы Таджикистана. В документе «Оценка уровня жизни в Таджикистане» за 2003г. (ДОУЖТ) четыре пятых опрошенных домохозяйств заявили о том, что их финансовое положение является либо неудовлетворительным, либо очень неудовлетворительным (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а).

Общепризнанно, что женщины Таджикистана несут на себе основное бремя последствий переходного периода. Объем работы для женщин увеличился во много раз в связи с необходимостью пополнения дохода семьи, удовлетворения продовольственных потребностей семьи за счет выращенных на садовом участке продуктов, заботы о детях и больных членах семьи в силу ухудшения услуг здравоохранения и других социальных услуг, и все это при неравном распределении домашних обязанностей между мужчиной и женщиной. Несмотря на снижение уровня бедности, социальные показатели для женщин продолжают ухудшаться: к примеру, все больше девочек не заканчивают 9 классов образования, а риски ухудшения здоровья, связанные с плохим питанием и стрессами сказываются на их материнском здоровье.

Настоящий документ «Страновая гендерная оценка» (СГО) рассматривает гендерные измерения бедности и факторы, способствующие неравному распределению выгоды от правительственных и иных программ, нацеленных на снижение уровня бедности в Таджикистане. Целью настоящего отчета СГО, наряду с оказанием поддержки Правительству в деле продвижения гендерного равенства и внедрения гендерных подходов в национальную стратегию сокращения бедности, является также и обеспечение соответствия проектов АБР гендерным условиям страны, а также потребностям женщин и мужчин. Мы надеемся, что настоящий отчет будет полезен правительственным и неправительственным организациям, а также людям, занимающимся вопросами гендера и развития.

Глава 2 Гендерные измерения бедности

А. Общая ситуация с бедностью

Для оценки уровня бедности в Таджикистане используются различные стандарты. Наиболее часто приводимые данные основаны на официальной государственной статистике или данных ТОУЖ, подготовленного в 1999г. и 2003г.¹ Показатели абсолютной бедности или *бедность по уровню доходов*, независимо от применяемого уровня прожиточного минимума в 2003г. были ниже, чем в 1999г. В 2003г. 63,9% женщин и 63,1% мужчин жили в абсолютной бедности в соответствии с определением «абсолютной бедности» Всемирного Банка, каковое обозначает “количество людей, проживающих в домохозяйствах с потреблением на каждого менее \$2.15 в день (из расчета паритета покупательской способности [ППС] равного 47.06 сомони) в мае/июне 2003г.” (Таблица 1).² Расчеты, основанные на уровне прожиточного минимума, применяемом Государственным комитетом статистики, показывают, что в период с 1999г. по 2003г. уровень бедности в стране снизился с 83% до 67%.

Таблица 1. Уровень бедности в Таджикистане (по годам и регионам)

Регион	Население	Уровень бедности в 1999г.	Уровень бедности в 2003г.	Снижение уровня бедности (в %)
ГБАО	197,000	97%	84%	(13)
Согдийская область	2,123,000	79%	64%	(15)
Хатлонская область	2,169,000	91%	78%	(13)
Душанбе	630,000	61%	49%	(12)
РРП	1,553,000	71%	45%	(26)
Итого	6,672,000	82%	64%	(18)

ГБАО = Горно-Бадахшанская автономная область; РРП = Районы республиканского подчинения; скобки = отрицательные числа. *Примечание:* Оценка уровня бедности основана на уровне прожиточного минимума, равного \$2.15 из расчета паритета покупательной способности /на человека/в день.

Источник: Всемирный Банк 2005г.

Независимо от данных, для четырех пятых численности населения страны *уровень потребления на душу населения* все еще меньше «нормы рациона» продовольственной корзины,³ и почти две трети населения живет на менее чем \$2.15 в день (ППС). Уровень

¹ Подготовлен Госкомстатом при поддержке Всемирного Банка.

² Данные значительно варьируются; в Годовом Отчете о ходе исполнения ДССБ Республики Таджикистан за 2003г. сообщается, что общие подсчеты ППС, сделанные ОБСЕ и Всемирным Банком, указывают на то, что 61% населения страны живет за чертой бедности.

³ Эти данные основаны не на научном исчислении необходимого количества потребляемых калорий, а, скорее, на нормах, принятых при Советском Союзе.

бедности в стране снижается, но данные по разным регионам сильно варьируются: вероятность оказаться за чертой бедности в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) равна 84%, а в Районах республиканского подчинения (РРП) - 45%.

В свете нынешней экономической ситуации Таджикистан имеет вполне реальные шансы выполнить поставленные в Целях Развития Тысячелетия (ЦРТ) национальные задачи по сокращению бедности (см. Таблица 2). Однако недавние исследования домохозяйств показывают, что снижение уровня бедности не сопровождается повышением общего уровня жизни населения. Имеющиеся данные подтверждают, что обнадёживающее снижение уровня бедности не сопровождается сопутствующими улучшениями в сфере образования или здравоохранения. Успехи, достигнутые в деле снижения уровня бедности по доходам, ни в коей мере не должны отвлекать внимания от необходимости продолжения социальных реформ, нацеленных на улучшение уровня жизни населения. (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2005г.).

Таблица 2.Цель Развития Тысячелетия #1: Прогресс в области сокращения бедности

Область	Цель	1999г	Последние данные за 2003	2015г	Показатели
Крайняя бедность	Задача 1: В период с 1999 по 2015гг. вдвое сократить число населения, доход которого составляет менее \$1 в день.	81%	64%	41%	Процент населения, проживающего на менее, чем \$2.15 в день.
	Экономический рост: минимальный рост ВВП - 3%		9% (2004)		Доля беднейшего квинтиля населения в уровне национального потребления
	Задача 2: В период с 2005 по 2015гг. вдвое сократить число населения, страдающего от голода.				Кол-во детей в возрасте до 5 лет с недостаточным весом
	Задача для Таджикистана: Острое истощение -2.3%. % детей с недостаточным весом (до 5 лет) - 18%		Острая форма - 4.7% Хроническая форма - 36.2%	2.3%	Процент населения, уровень потребления энергии рациона которого ниже минимального.
	Распространение заболеваний щитовидной		Заболевания щитовидно	7.5%	

	железы: 7.5% населения		й железы - 7.5%		
	Широкое распространение анемии: Среди детей - 18.5%, Среди беременных женщин - 24%		Анемия у детей 37% у беременных женщин 48%	Дети - 18.5% Беременные женщины - 24%	Широкое распространение заболеваний, связанных с недостаточным питанием, таких как заболевания щитовидной железы, анемия и др.

Источник: Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2005: 66.

Как показано в Таблице 2, сокращение бедности по уровню потребления, насколько это видно из показателей питания, соотнесенных с продовольственной безопасностью, идет медленными темпами. К примеру, с начала 1990-х годов уровень продовольственного потребления резко упал, и эта тенденция продолжается до настоящего времени. В соответствии с данными ДОУЖТ за 2003г. большое число семей, возглавляемых как мужчинами, так и женщинами, сообщили, что за последнюю неделю количество потребляемой пищи составило один или менее раз в день (Фэлкингэм и Бэшир, 2004). Этот показатель повысился с 10% в 1997г. до 13% в 1999г. и до, приблизительно, 50% в 2003г. Последствия такого высокого уровня продовольственной незащищенности очевидны: 36% детей в возрасте до 5 лет страдают от хронического недоедания и 5% - от недостаточного питания (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2005г, а также данных ЮНИСЕФ). Высокий уровень недоедания существенно сказывается на общем состоянии здоровья детей и молодых матерей, а также общества.

В. Гендерные измерения бедности

1. Бедность по уровню дохода

В соответствии с имеющимися данными можно предположить, что вероятность стать бедным практически одинакова для женщин и мужчин. Однако такие выводы основаны на единой модели домохозяйства, которая предполагает, что все ресурсы домохозяйства являются общими и поровну распределяются между всеми членами этого домохозяйства. Другие исследования моделей процесса принятия решения в домохозяйствах опровергают данное предположение, так как показывают, что женщина имеет гораздо меньший потенциал управления ресурсами домохозяйства, по сравнению с мужчиной, что делает ее более уязвимой оказаться в бедности.

- Женщины зарабатывают меньше мужчин, поэтому имеют меньший потенциал управления ресурсами домохозяйства.

- Неоплачиваемый труд женщины, выражающийся в ее заботе о семье, не рассматривается как вклад в выживание домохозяйства.
- В особенности в случае домохозяйств, в которых проживают представители многих поколений, неравные отношения между мужем и женой выражены в том, что женщина обязана советоваться с мужчиной по вопросам использования ресурсов домохозяйства.
- Хотя можно предположить, что в бедных домохозяйствах большая часть дохода распределяется между его членами, женщины склонны распределять контролируемые ими ресурсы поровну и скорее будут расходовать их на закупку продуктов питания, образование и оплату медицинских услуг для детей. Мужчины же скорее будут расходовать ресурсы на капитальные покупки, а любой дополнительный доход будут использовать для удовлетворения собственных нужд, зачастую на сигареты и алкоголь.
- Женщины испытывают бедность иначе, чем мужчины, а их возможности эффективно использовать имеющиеся ресурсы более ограничены.

В исследовании Всемирного Банка ТООУЖ за 2003г. произведены перерасчеты уровней бедности на основании различного распределения доходов домохозяйства между мужчинами и женщинами (Фэлкингэм и Бэшир, 2004b). Результаты исследования представляют собой иную картину гендерных различий в уровнях бедности, а также показывают, как испытывается бедность в домохозяйствах. В случае, когда 50% доходов мужчин и женщин в домохозяйстве объединяются, уровень бедности среди женщин возрастает с 63.9% до 66.1% и падает с 63.5% до 52.7% у мужчин. Различие гендерной бедности составляет 13 процентов. Это различие гендерной бедности сокращается на 7% в более вероятной ситуации, когда как мужчина, так и женщина имеют возможность сохранить для себя только одну пятую часть своего дохода, учитывая нужды других членов домохозяйства, что особенно актуально в больших сельских домохозяйствах, где проживают представители многих поколений.⁴ И в последней модели расчета уровня бедности, когда женщины вкладывают все свои доходы в домохозяйство, а мужчины лишь четыре пятых, уровни бедности меняются и достигают 66.7% для женщин, 68.8% для детей и 57.4% для мужчин. Различие гендерной бедности в этом случае составляет 9.3%.

2. Бедность по уровню потребления

Показатели бедности по уровню потребления также основаны на данных, собранных в процессе опроса домохозяйств. Без дальнейшей оценки гендерных различий при распределении ресурсов в домохозяйствах невозможно оценить возможные существенные гендерные различия. Влияние бедности по уровню потребления на разных членов семьи также различно. Почти половина всех беременных женщин страдают анемией и другими заболеваниями, вызванными недостаточностью питания, что значительно увеличивает риск заболеваний для матери и ребенка. (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН,

⁴ Последняя модель незначительно меняется, когда часть ресурсов также распределяется и на детей: различие гендерной бедности увеличивается и составляет 66% для женщин и 71% для детей, при доходе на душу населения ниже прожиточного минимума, по сравнению с 58% для мужчин.

2005г.). Возможности заработать у беременных женщин ограничены, их иммунные системы подорваны недостаточным питанием, что сказывается на их способности заботиться о своих семьях и бороться с другими хроническими симптомами недостаточного питания у их детей. Затянувшиеся проблемы с продовольственной безопасностью будут сказываться на здоровье женщин и детей даже тогда, когда возрастут доходы. Это подчеркивает необходимость изучения вопроса о различной степени влияния бедности на членов семьи.

С. Бедность и домашние хозяйства, возглавляемые женщинами

В Документе Стратегии сокращения бедности за 2002г. (ДССБ) (Правительство Республики Таджикистан, 2002), Правительство определяет домашние хозяйства, возглавляемые женщиной (ДХВЖ), как наиболее уязвимые к бедности. Однако не следует делать заключения, что все ДХВЖ менее защищены от бедности так как не наблюдается большой разницы в уровнях бедности ДХВЖ и домохозяйств, возглавляемых мужчинами (по оценкам, произведенным Фэлкингэном и Бэширом в ТООУЖ, 2003г.). Среди ДХВЖ 15.2% входят в квинтиль домохозяйств с самым высоким уровнем дохода. В Таблице 3 приведены данные по уровню абсолютной бедности среди ДХВЖ по типу домохозяйств и по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами. Уровень бедности в ДХВЖ с большим количеством детей более высокий, однако в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами, ситуация аналогична. Таким образом, предположение о том, что все ДХВЖ уязвимы к бедности, ошибочно. Тем не менее, ДХВЖ действительно сталкиваются с определенными проблемами при борьбе с бедностью, что связано с их ограниченным доступом к земельным и водным (ирригационным) ресурсам и наличием больших проблем с продовольственной безопасностью.

Таблица 4 демонстрирует разброс ДХВЖ по регионам. Наибольшее количество ДХВЖ находятся в городской местности, где женщине легче прожить одной. Разница между регионом с самым высоким уровнем бедности, ГБАО, и регионами с самым низким уровнем бедности, РРП, незначительна, что указывает на то, что ДХВЖ не влияют на общий уровень бедности. Однако на эту разницу может также влиять и большее количество женщин-вдов, оставшихся в Хатлонской области и Гармском районах после гражданской войны.

Таблица 3. Уровень абсолютной бедности среди населения (по типу, месторасположению и главам домохозяйства) (ДОУЖТ 2003г.)

Тип домохозяйства	Доля бедного населения (%) общего типа	Распределение по городской и сельской местностям		
		Город	Село	Все ДХВЖ
Домохозяйства, возглавляемые мужчиной	63.6	—	—	—
Домохозяйства, возглавляемые женщиной (ДХВЖ)	62.6	—	—	—
В ДХВЖ				
Одинокие пенсионеры	37.2	11.3	5.4	8.5
Люди старше 60 лет, проживающие только с другими взрослыми	48.1	5.6	4.0	4.9
Люди старше 60 лет, проживающие в расширенных семьях с детьми	68.3	13.8	38.9	25.8
Одинокие взрослые	6.9	8.2		4.4
Одинокие родители	50.8	15.6	8.1	12.0
Люди до 60 лет, проживающие только с другими взрослыми	36.3	15.8	6.4	11.3
Люди до 60 лет, проживающие в расширенных семьях с детьми	67.1	29.6	36.8	33.1

ДХВЖ = домохозяйства, возглавляемые женщиной; ДОУЖТ = Документ «Оценка Уровня Жизни в Таджикистане»; — = данных не имеется

Источник: Фэлкингэм и Бэшир 2004а.

Подсчитано, что в результате гражданской войны 25 тысяч женщин остались вдовами; многие из них сейчас возглавляют домашние хозяйства. Учитывая приблизительно 500 тысяч мужчин, которые мигрируют на заработки, многие на несколько лет, де-факто существует огромное количество ДХВЖ. Источники дохода варьируются между ДХВЖ и домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами, однако есть разница в источниках

Таблица 4. Процент домохозяйств, возглавляемых женщинами, по регионам (ТОУЖ, 2003г.)

% домохозяйств, возглавляемых женщинами	Город	Село	Все домохозяйства
ГБАО	18.3	13.1	13.9
Согдийская область	27.5	15.2	19.1
Хатлонская область	26.4	12.6	15.5
Душанбе	31.8	—	31.8
РРП	40.0	15.7	19.9
Итого	30.0	14.3	19.7

ГБАО = Горно-Бадахшанская автономная область; РРП = районы республиканского подчинения; ДОУЖТ = Документ «Оценка уровня жизни в Таджикистане»; — = данных не имеется.

Источник: Фэлкингэм и Бэшир 2004а.

дохода и между разными типами ДХВЖ, что влияет на уровень их уязвимости к бедности. Для одиноких женщин, людей, которым еще не исполнилось 60 лет, и для одиноких пенсионеров важным источником дохода являются денежные переводы (возможно также для студентов, получающих переводы от работающих в семье мужчин). Социальная помощь более важна для членов семей, в которых мужчины мигрируют на заработки; тех, кому еще не исполнилось 60 лет и для одиноких пенсионеров. Социальная помощь более важна для ДХВЖ, а совокупный доход в форме заработной платы для домохозяйств, возглавляемых мужчинами (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а). Можно предположить, что социальная помощь наиболее значима для одиноких пенсионеров, а совокупный доход в форме заработной платы для ДХВЖ с членами семьи, в возрасте до 60 лет, живущих с другими взрослыми. В целом, дехканские хозяйства, возглавляемые женщинами, чаще недовольны своим уровнем жизни (во всех квинтилях дохода), по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами. В связи с этим можно предположить, что ДХВЖ испытывают больший психологический стресс по поводу их уровня благосостояния, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а).

D. Изменение гендерных отношений

Все вышесказанное подразумевает, что на причины и обстоятельства бедности влияют различные социально возложенные на мужчин и женщин роли и обязанности, а также экономические факторы. Хотя многие предполагают, что эти разнообразные роли и обязанности неизменно соблюдаются с давних времен, со временем они все же претерпевают изменения. Советская эпоха принесла огромные перемены в социальные отношения в Таджикистане. В некоторой степени, но не полностью, гендерные отношения стали более равными. Советская идеология восхваляла роль женщины как матери, но, в то же время, стремилась освободить женщину от домашних обязанностей и направить ее потенциал в производственное русло, а также сбалансировать исполняемые женщиной материнские функции и её потенциальный вклад в развитие экономики. Этот баланс был отчасти достигнут благодаря государственным социальным программам, направленным на снятие с женщины определенной нагрузки и предоставляющим такие услуги как бесплатные детские сады, зачастую при местах работы женщины. Большое внимание также уделялось обеспечению равного доступа к образованию как для девочек, так и для мальчиков. Таким образом, к концу 1980-х годов возможности женщин более или менее сравнялись с возможностями мужчин. Несмотря на это, при централизованно планируемом рынке труда женщинам предписывались определенные сферы деятельности, которые были тесно связаны с их обязанностями в семье: учительская, медицинская деятельность и работа в сфере социальных услуг. Тем не менее, многие женщины были заняты в сельскохозяйственном секторе, работая в колхозах.

В Советском государстве тоже осуждались многие традиционные культурные и религиозные практики в Таджикистане, которые оказывали особенно сильное влияние на гендерные отношения: полигамия, выплата приданого, ношение женщинами чадры и др. Такие обычаи считались «отсталыми» и контрреволюционными тенденциями, которые существенно ограничивали активность женщин и их доступ к ресурсам. Во многих регионах Таджикистана на смену домашним хозяйствам, в которых проживали многие

поколения родственников, пришла советская малая семья, в которой женщины являлись более равноправными партнерами при принятии решений, касающихся домашнего хозяйства. При всем при том, Советской идеологии не удалось полностью изменить политические модели принятия решений женщинами и мужчинами. В системе коммунистической партии женщины были представлены наравне с мужчинами, но круг их ответственности оставался лимитированным сложившимися «женскими» сферами, такими как деятельность, связанная с вопросами материнства и социального развития. Таким образом, женщины оставались в стороне от процесса принятия решений в области экономики и других ключевых областях.

В течение 15 лет после обретения независимости социальные отношения развивались по разному. В связи с переменами, подобными процессу приватизации экономических активов, население было вынуждено быстро адаптироваться к новым экономическим отношениям между семьей, обществом и государством. Вследствие экономического кризиса, гражданской войны и растущей бедности возросли социальные и экономические требования к женщинам и мужчинам, а также отношениям между ними, т.е. гендерным отношениям. В связи с бедственным положением, сложившимся в системах здравоохранения и дошкольного детского образования, существенно возросла нагрузка на женщин: им пришлось взять на себя дополнительный объем неоплачиваемого труда, выраженный в прибавившихся обязанностях по уходу за семьей. Система социальных услуг, пострадавшая от резкого сокращения выделяемых государственных средств, была еще более подорвана гражданской войной (во многих регионах она все еще подлежит восстановлению), что опять-таки негативно сказывается на временных и физических, эмоциональных и психологических ресурсах женщин. Безработные мужчины также зачастую вынуждены оставлять свои семьи и надолго мигрировать в другие страны в поисках работы, оставляя женщин одних справляться с новой ролью де-факто главы домохозяйства.

Гражданская война означала новые опасности и трудности, имеющие долговременные последствия для женщин. Несмотря на то, что сексуальное насилие как военное преступление не было настолько широко распространено в Таджикистане как в других странах, все же были сообщения о том, что различные вооруженные группировки занимаются отловом женщин с целью насилия и издевательств над ними.⁵ Эмоциональные травмы жертв сексуального насилия не проходят с окончанием конфликта – нежелательные беременности, заражение инфекциями, передаваемыми половым путем, психические расстройства, связанные с депрессией, страхом и низкой самооценкой, все это остается. Зачастую эти психологические стрессы усугубляются непониманием и отвержением со стороны семьи и общества. Многие женщины, которым приходится самостоятельно справляться с такой ситуацией, сообщают, что они подвергаются постоянным издевательствам и испытывают страх перед публичными насильственными действиями, так как являются мишенью для издевок и считаются «испорченным товаром», оставаясь без защиты своей семьи.

⁵ Наиболее распространенные источники – сообщения журналистов и Доклады Организации «На страже прав человека»/Хельсинская группа конца 1993г.

После окончания гражданской войны гендерные отношения стали формироваться под влиянием более традиционных, досоветских стереотипов, некоторые из которых одобряются этническими, либо религиозными патриархальными обычаями, такими, как ограничение передвижения женщин, полигамия и «насильственные» браки. Ситуация экономической и социальной нестабильности во многих регионах страны спровоцировала возврат к структуре домашних хозяйств, в которых проживают представители многих поколений родственников, так как в подобных домохозяйствах ресурсы распределяются между всеми членами семьи, а также предоставляется защита семьям, где есть мигрирующие на заработки мужчины.

Необходимо проявить осторожность и не делать общих выводов о подобных переменах в гендерных отношениях и формирующих их факторах. Для подтверждения данных предположений в Таджикистане еще собрано и проанализировано слишком мало свидетельствующих данных. В Таблице 5 приведены результаты одного из недавних сравнительных исследований процесса принятия решений в домохозяйствах во всех регионах Таджикистана. Это исследование подтвердило предположение о том, что семьи, в которых проживают многие поколения родственников, действительно формируются с целью решения проблем экономической и личной безопасности, нежели чем просто для воссоздания модели традиционной семьи. Однако женщины выбирают защищенность в обмен на меньшее влияние на процесс принятия решений и ограниченную мобильность, что в свою очередь снижает их экономические, политические и социальные возможности.

Е. Заключение

Для многих женщин Таджикистана, как и для мужчин, переходный период связан с огромными потерями. Многие до сих пор продолжают бороться с растущей бедностью, высоким уровнем безработицы, отсутствием доступа к качественным услугам и возрождением консервативных гендерных стереотипов, ограничивающих личные, социальные, экономические и политические свободы женщин. В настоящем отчете СГО рассматриваются гендерные измерения бедности в Таджикистане и предлагается анализ факторов, влияющих на развитие нижеследующих тенденций, касающиеся женщин: (i) сокращение их возможностей, (ii) снижение потенциала, (iii) возрастающие проблемы безопасности, (iv) сокращение прав и возможностей женщин. Ниже описаны характеристики и следствия приведенных четырех тенденций.

Таблица 5. Процесс принятия решений в таджикских семьях

Малые семьи	Домохозяйства, в которых проживают несколько поколений родственников
<i>Определение:</i> Домохозяйство, состоящее из мужа, жены и одного поколения детей	<i>Определение:</i> Несколько поколений одной семьи, проживающих в одном домохозяйстве. Жены переезжают жить к своим мужьям: таким образом, эти домохозяйства состоят из родителей, живущих с семьями своих взрослых сыновей (то есть, по крайней мере, три поколения родственников).
<i>Принимающие участие в исследовании:</i> 54% домохозяйств из городов и 47% домохозяйств из сельской местности	<i>Принимающие участие в исследовании:</i> 19% домохозяйств из Душанбе и большинство из сельской местности с менее коммерческим сельскохозяйственным производством (хлопка и др.), и особенно оттуда, где имела место большая миграция мужчин
<i>Участие женщин на рынке труда:</i> Большинство женщин принимают участие на рынке труда и 55% трудоустроены	<i>Участие женщин на рынке труда:</i> Намного ниже, в некоторых районах даже при наличии рабочих мест лишь 1–7%, в районах с большим числом мигрирующих мужчин - 45%
<i>Отношения с расширенной семьей:</i> Семейные узы между мужем и женой распространяются на их расширенные семьи и остаются крепкими, особенно в вопросах, касающихся экономической помощи.	<i>Отношения с расширенной семьей:</i> Экономические причины для присоединения к домохозяйствам, в которых проживают несколько поколений родственников, очень сильны в связи с тем, что в таких домашних хозяйствах имеет место объединение ресурсов, обеспечивается защита и безопасность в случае миграции мужчин; из-за страха оказаться в бедности женщины могут соглашаться на полигамные браки.
<i>Модели принятия решений:</i> Решения принимаются мужем после обсуждения с женой и при ее поддержке	<i>Модели принятия решений:</i> Возобновляются традиционные патриархальные отношения: при принятии решений мужчины старшего поколения могут советоваться с женщинами старшего поколения, но никогда не советуются с молодыми женами своих сыновей, даже в вопросах использования дохода, принесенного в домохозяйство этими молодыми женами.

Источник: Бозрикова, 2004.

1. Сокращение возможностей

- Женщины выбывают с рынка труда по ряду причин, но, главным образом, вследствие возросшего объема неоплачиваемого труда, который им приходится выполнять в семье, а также изменившегося отношения по поводу необходимости женщинам оставаться вне общественной сферы деятельности.
- Женщины теряют работу и сталкиваются с большими проблемами при трудоустройстве. В аналитическом отчете правительства по вопросам бедности отмечено, что женщины чаще мужчин лишаются работы и им сложнее заново трудоустроиться, особенно после отпуска по уходу за ребенком. (Правительство Республики Таджикистан, 2004а).
- Растут колебания рынка труда, ограничивающие возможности женщин применять на практике свое образование и навыки. Эти колебания связаны с дискриминацией женщин в нетрадиционных секторах (сегрегация рынка труда) или с восприятием женщины как ненадежного работника в связи с её многочисленными обязанностями (ограниченное количество времени и гендерные стереотипы).
- Женщины имеют ограниченный доступ к экономическим ресурсам (земле и кредитам), они также ограничены во времени вследствие необходимости брать на себя дополнительный объем неоплачиваемого труда в связи с сокращением социальных услуг. Эти факторы ограничивают возможности женщин использовать альтернативные или более продуктивные экономические варианты, возникающие в новой среде рыночной экономики.

2. Снижение потенциала женщин

- По мере изменения отношения к вопросу о ценности образования для девочек и снижения общего качества образования, ухудшаются успехи в обучении девочек, даже и девочек из не бедных семей.
- Женщины имеют меньше возможностей доступа к существующим услугам здравоохранения (качество которых оставляет желать лучшего), что связано с их ограничениями во времени; отсутствием возможностей распоряжаться ресурсами семьи в целях оплаты возрастающих расходов, особенно транспортных; и ограничениями, накладываемыми на их социальную мобильность в традиционных домохозяйствах.
- В целом здоровье женщин ухудшается из-за плохого питания, недостатка времени и т.п.

3. Сокращение прав и возможностей женщин

Права и возможности женщин сокращаются как в семье, особенно что касается молодых женщин в домохозяйствах, где проживают несколько поколений родственников, так и в обществе, на что указывает резкое снижение их активности в политических процессах общества. Ниже приведены факторы, способствующие данной ситуации:

- Широко распространенные, усиливающиеся гендерные стереотипы и патриархальное отношение. Женщины не воспринимаются как самостоятельные актёры или инициаторы перемен, а их доступ к экономическим и социальным ресурсам осуществляется через мужчин. В домохозяйствах, где проживают несколько поколений родственников, женщины должны спрашивать разрешения, чтобы начать работать или потратить заработанные ими средства. Даже в малых семьях женщины обсуждают все свои решения с мужьями, в то время как мужчины действуют самостоятельно.
- Ограниченный доступ к должностям на уровне принятия решений в государственном и частном секторе. Лишь незначительное количество женщин выдвигаются или избираются в законодательные органы; незначительное количество женщин занимают высокопоставленные должности в правительстве и еще меньше в частном секторе.

4. Низкая степень защищенности

- Проблема личной безопасности в общественных местах особенно остра во время гражданской войны. В дополнение к этому, многие мужья оставляют своих жен одних, из-за чего женщины вынуждены меньше появляться в общественных местах из-за страха публичных насильственных действий.
- Для женщин возрастает также риск оказаться вовлеченными в работорговлю, особенно когда из-за страха оказаться в бедности им приходится принимать решения, которые были бы для них неприемлемыми в другой ситуации. К примеру, соглашаясь на работу, предложенную незнакомыми людьми или уезжая за границу в одиночку, не имея до этого опыта самостоятельных поездок.
- В связи с приумножившимися случаями домашнего насилия возрастает проблема незащищенности в домохозяйствах; бедность в совокупности с социальными потрясениями неизбежно рождает насилие.
- Женщины имеют меньше возможностей, чтобы справиться с нестабильным экономическим положением, что связано с ухудшением работы системы социальной защиты.

Далее в отчете детально рассматриваются факторы из области гендера, влияющие на уровень бедности среди женщин и мужчин и способствующие гендерным различиям в ряде показателей, а также приводятся рекомендации по решению данных проблем и сокращению гендерных различий.

Глава 3

Гендерные вопросы и Стратегия сокращения бедности

А. Документ Стратегии сокращения бедности

Документ Стратегии сокращения бедности представляет собой систему согласованных мер Правительства по сокращению бедности в Таджикистане. ДССБ был утвержден в 2002г., его целью является увеличение реальных доходов, обеспечение равного распределения выгоды от экономического роста и повышение уровня жизни беднейших слоев населения Таджикистана. Достижение вышеперечисленных целей предполагается осуществить путем решения трех основных задач: (i) достижения устойчивого экономического роста; (ii) надлежащего управления; (iii) расширения доступа к социальным услугам и более четкой планирования этих услуг (Правительство Республики Таджикистан 2002г.)

В соответствии с ДССБ ключевыми факторами экономического роста и сокращения бедности являются достижение роста сельскохозяйственного сектора, увеличение объема экспорта сельскохозяйственной продукции и обеспечение соответствующей инфраструктуры (энерго- и водных ресурсов, транспорта и коммуникаций). Определенные в ДССБ пять задач по сокращению бедности основываются на ЦРТ. Исполнение ЦРТ и ДССБ должно идти параллельно и быть взаимодополняющим, так как у них общие цели и задачи. В 2002г. АБР подписал Партнерское соглашение по сокращению бедности, цели которого отвечают целям и подходам, принятым в ДССБ. В марте 2004г. Правительство Республики при содействии АБР подготовило *Первый Отчет о ходе исполнения ДССБ* (Правительство Республики Таджикистан, 2004а), а в 2005г. шла подготовка измененного ДССБ.

ДССБ является первым в своем роде документом, в котором Правительство проводит всеобъемлющий анализ стратегии сокращения бедности и расставляет приоритеты для политики и программ, направленных на искоренение причин бедности, описанных во вступительном аналитическом обзоре. По данным вопросам проводились различные обсуждения с гражданскими организациями (хотя и без широких консультаций непосредственно с организациями, работающими в области гендерных проблем), эта тема вызвала беспрецедентный общественный резонанс. Несмотря на критику, которой подвергся данный документ за отсутствие детальной информации о схеме финансирования и реализации представленных политики и программ, тем не менее Правительство было открыто для проверок и постоянного мониторинга хода исполнения документа.

Цели и задачи ДССБ представляют собой широкий подход к решению большинства проблем, связанных с существующими гендерными различиями в сфере экономического и человеческого развития, однако конкретные рекомендации по гендерным задачам или показателям представлены в ограниченном объеме. Основополагающий анализ бедности устанавливает наличие гендерных различий лишь в двух областях: образовании и рынке труда (Рамка 1), но не дает анализа факторов, способствующих данным гендерным различиям. Предлагаемые в ДССБ программы основаны на предположении о равном

доступе к ним как для женщин, так и для мужчин, за исключением сфер образования и занятости, для которых разработаны определенные шаги по сокращению гендерных различий. В целом показатели являются достаточно общими за исключением тех, которые основаны на ЦРТ. Что касается показателей ЦРТ по расширению прав и возможностей женщин, которые включены в показатели ДССБ, то для их достижения в ДССБ не разработано никаких соответствующих программ.

Нижеследующий анализ охватывает каждую из основных областей, для которых в ДССБ 2002г. были разработаны программы действий. В связи с предпринятой в 2005г. переработкой ДССБ данный документ СГО поможет (i) определить факторы, влияющие на существующие гендерные различия и (ii) выявить области, где могут иметь место гендерные различия в доступе к соответствующим программам по сокращению бедности, но по которым на данный момент не имеется определенных данных. Здесь также представлены определенные рекомендации по разработке разных программ с целью сокращения гендерных различий.

В Приложении 1 к настоящему отчету содержится детальный обзор принятых в ДССБ гендерных подходов, а также соответствующие положения Государственной Программы по обеспечению равных прав для женщин и мужчин (далее Государственная Программа), являющейся главным механизмом Правительства по обеспечению гендерного равенства и укрепления статуса женщин (Правительство Республики Таджикистан 2001). Государственная Программа также имеет явно выраженную направленность на решение проблемы сокращения бедности, но представленный в ней анализ и задачи не соответствует целям и задачам ДССБ 2002г., который разрабатывался без консультаций с Национальным Комитетом по Делах женщин и семьи или женским движением. В Приложении 1 также приводятся дополнительные гендерные показатели для некоторых задач ДССБ, которые были сформулированы на основании обсуждений с заинтересованными лицами, проводимых в период подготовки настоящего документа СГО и на результатах Национального Консультационного Семинара,

Рамка 1. Упоминание гендерных проблем в ДССБ за 2002г.

“Таджикистан унаследовал хорошо развитую сеть образовательных учреждений и соответственно преподавательские кадры, высокий процент учащихся и равные права на получение обязательного начального образования как для мужчин, так и для женщин. С 1990г. процент учащихся начальных и средних классов, а также дошкольных учреждений упал; качество среднего образования снизилось, появился гендерный дисбаланс”

“Гендерные проблемы существуют и в сфере занятости. Положение женщин намного сложнее положения мужчин. Женщины в основном заняты в низкооплачиваемых отраслях, таких как образование, здравоохранение и сельское хозяйство. Уровень профессионального развития женщин очень низкий. Особенно следует отметить проблемы домохозяйств, возглавляемых женщинами. По стране количество таких домохозяйств превышает 25 тысяч. Подобные домохозяйства зачастую имеют ограниченный доступ к земельным и другим сельскохозяйственным ресурсам.

Источник: Правительство Республики Таджикистан, 2002: 21 и 28.

состоявшегося в апреле 2005г. в Душанбе (Приложение 2). Эти дополнительные показатели можно будет учесть при переработке ДССБ.

Ниже следует краткое изложение потенциальных подходов к решению вопросов гендерного равенства для каждой из задач, сформулированных в ДССБ за 2003г.

1. Основные задачи макроэкономического управления

Увеличить объем выделяемых государственных средств на социальные сектора посредством улучшенного планирования и мониторинга.

а. Вопросы гендерного равенства

Увеличение объема выделяемых для социальных секторов средств позволит женщинам вернуть себе утраченные в переходный период возможности. В связи с сокращением предоставляемых государством социальных услуг женщинам пришлось увеличить объем своего неоплачиваемого труда в семье, что существенно сказалось на их общем благосостоянии и ограничило их временные ресурсы. Правительство признает неравное распределение выгоды от осуществляемых программ развития, однако не формулирует это как приоритетную задачу в реформах структур и механизмов по распределению данных выгод.

б. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены две рекомендации по гендерному подходу:

- Улучшить адресность программ, которые были определены как приоритетные задачи в Оценке потребностей ЦРТ (Правительство РТ и ПРООН 2005); и
- Усилить навыки по составлению и анализу гендерного бюджета с целью оценки доступа женщин к существующим и будущим государственным программам.

2. Основные задачи реформы системы государственного управления

Реформы государственной службы, в частности децентрализация, аудит и реформы управления бюджетным процессом с целью отображения приоритетов политики в распределении бюджетных ассигнований.

а. Вопросы гендерного равенства

Проблемы незначительного числа женщин, занимающих должности на уровне принятия решений на государственной службе, и отсутствия равного доступа к рабочим местам не определены в программе реформы государственной службы как приоритетные задачи.

Недостаточные навыки в проведении гендерного анализа и несоответствующий мониторинг гендерных показателей, в особенности на уровне местных органов управления, препятствует улучшению взаимосвязей между приоритетами политики и управлением бюджетным процессом.

б. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены четыре рекомендации по гендерному подходу:

- Проблему равного доступа к рабочим местам определить как приоритетную задачу, направленную на увеличение числа женщин, занятых на должностях на уровне принятия решений на государственной службе.
- Проводить обучение государственных служащих в области гендера с целью более четкого понимания и формулирования ими потребностей женщин и мужчин при разработке политики и целевых программ.
- Использовать технологии гендерного бюджетирования с целью инкорпорации гендерных вопросов в анализ путем разработки форматов для направленного анализа и положений, отвечающих требованиям выполнения гендерного анализа доступных программ на ежегодной основе.
- По мере увеличения ответственности государства и с целью более широкого понимания проблем женщин необходимо напрямую работать с женскими организациями на местном уровне.

3. Основные задачи приватизации, рынка труда и развития частного сектора

Поставить целью создание рабочих мест для женщин, провести реформу профессионально-технических училищ; улучшить деловую среду (налоги, проверки и лицензирование); способствовать развитию самозанятости через микрокредитование; осуществлять управление миграцией.

а. Вопросы гендерного равенства

Колебания рынка труда ограничивают возможности и конкурентоспособность женщин, а также их доступ к ресурсам, освобождающимся в процессе приватизации.

б. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены восемь рекомендаций по гендерному подходу:

- Провести анализ тенденций участия женщин на рынке труда с целью определения соответствующих политик и программ для обеспечения эффективного использования трудовых ресурсов.

- Повысить конкурентоспособность женщин, сделав их отдельной целевой группой при осуществлении реформы профессионально-технических училищ (особенно в нетрадиционных отраслях).
- Уменьшить дискриминацию женщин на рынке труда (вертикальную и горизонтальную) путем возобновления поддержки матерям с малолетними детьми и сокращения объема их домашних обязанностей.
- Провести общественную акцию по изменению гендерных стереотипов о роли женщины как о попечителе, а не как о человеке, способном внести огромный вклад в экономический рост страны.
- На равной основе предоставлять мужчинам и женщинам услуги по развитию бизнес навыков и оказывать иную поддержку, направленную на удовлетворение их потребностей.
- Разработать специальные программы по оказанию содействия женам мигрирующих рабочих в реинвестировании средств, получаемых в виде денежных переводов, в производственную деятельность женщин и других мужчин, являющихся также членами данной семьи.
- Повысить осведомленность женщин и детей об угрозе торговли людьми, связанной с миграцией.
- В сотрудничестве с группой мониторинга исполнения ДССБ более эффективно проводить мониторинг исполнения Государственной Программы.

4. Основные задачи системы социальной защиты

Главной задачей является улучшить адресность социальных программ в общем, увеличить пенсии, улучшить/восстановить инфраструктуру и производить выплаты наличными наиболее нуждающимся слоям населения через структуры местных органов власти.

а. Вопросы гендерного равенства

Эффективная адресность программ должна обеспечивать соответствие проводимых программ потребностям мужчин и женщин, а также способствовать повышению их уверенности в собственных силах. Существует необходимость в улучшенном мониторинге и анализе результатов исполнения программ и анализе характерной восприимчивости и рисков для различных членов общества (например, более широкий мониторинг программ по сокращению безработицы). При проведении пенсионных реформ необходимо учитывать тот факт, что заработная плата у женщин ниже, чем у мужчин (разрыв в заработной плате) и соответственно их отчисления меньше, что со временем приведет к более низкой степени защищенности женщин от бедности в пожилом возрасте.

в. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены три рекомендации по гендерному подходу:

- Пересмотреть существующие виды пенсионного обеспечения, чтобы гарантировать женщинам адекватный доход по их выходу на пенсию, учитывая при этом, что во время отпуска по уходу за детьми пенсионные отчисления с заработной платы не производились.
- Провести тренинги по вопросам гендера для государственных служащих на государственном и местном уровнях с целью обучения их интегрировать вопросы гендерного равенства в процессы разработки, реализации и мониторинга программ.
- Мониторинг программ должен основываться на детализированных данных с разбивкой по реципиентам-женщинам и реципиентам-мужчинам в целях более эффективной адресности программ по распределению средств.

5. Реформа сельского хозяйства и земельная реформа

Ускорить проведение земельной реформы; способствовать осуществлению других форм приватизации в сельскохозяйственном секторе (поставка расходных материалов, механизмы реализации, финансирование); улучшить управление водными ресурсами и исключить влияние со стороны на принятие фермерами решений.

а. Вопросы гендерного равенства

В настоящее время доступ женщин к земельным ресурсам очень ограничен, потому что они не знают своих прав, органы государственной власти не воспринимают женщин как хороших фермеров и т.п.

в. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены семь рекомендации по гендерному подходу:

- Обеспечить равный доступ к ресурсам, особенно земле, как для женщин, так и для мужчин.
- Предоставить женщинам и мужчинам обучение и доступ к информации о правах женщин на землю.
- Провести общественную акцию с целью расширения понимания о вкладе женщин в сельское хозяйство и их потенциал быть лидерами *деханских* (приватизированных) фермерских хозяйств.
- Улучшить поставку материалов всем фермерам (мужчинам и женщинам), включая информацию, соответствующие технологии и кредиты.

- Предпринимать шаги по обеспечению активного участия женщин в ассоциациях водопользователей и других мероприятиях по управлению природными ресурсами.
- Проводить специальные бизнес тренинги для женщин и мужчин с целью усовершенствования их способностей принятия решений и расширения знаний.
- Провести обучение государственных служащих, в частности на местном уровне, о значимости гендерного баланса в мероприятиях по социальной активизации и о том, как лучше озвучивать проблемы женщин.

6. Основные задачи развития инфраструктуры

Основные задачи: увеличить объем инвестиций в восстановление дорог/иригационных систем /сектора энергетики/водоснабжение и коммуникации, проводить реструктуризацию и приватизацию, включая пересмотр тарифов и реформы инфраструктуры, и улучшить доступ к отдаленным и труднодоступным местностям (особенно к бедным районам).

а. Вопросы гендерного равенства

Пришедшая в упадок инфраструктура усложняет выполнение женщинами своих домашних обязанностей, например:

- Дефицит электроэнергии в домашних хозяйствах увеличивает время приготовления пищи.
- Заболевания, вызванные отсутствием доступа к чистой питьевой воде, накладывают дополнительную нагрузку на женщин по уходу за больными.
- Отсутствие доступа к транспортным коммуникациям сказывается на ухудшении показателей здоровья женщин, особенно что касается уровня смертности среди матерей.

б. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены четыре рекомендации по гендерному подходу:

- Понимать и учитывать потребности мужчин и женщин при разработке всей системы инфраструктуры. Например, мужчины отмечают экономические преимущества, связанные с усовершенствованной транспортной системой, в то время как женщины в этом случае говорят об улучшении здоровья семьи.
- Поощрять участие мужчин и женщин в местных комитетах по инфраструктуре, занимающихся управлением строительства, запуска и технической поддержки инфраструктуры; для этого может потребоваться провести специальное обучение и акции по улучшению осведомленности как для женщин, так и для мужчин с целью поощрения участия женщин в данных мероприятиях.

- Рассмотреть опасные последствия и выгоды усовершенствованных транспортных систем, например, связанный с развитой транспортной индустрией возрастающий риск работоторговли.
- Провести тренинг государственных служащих, в частности на местах, о значимости гендерного баланса в мероприятиях по социальной активизации и о том, как лучше озвучивать проблемы женщин.

7. Основные задачи образования

Четыре основные задачи образования: предоставить девочкам и мальчикам равный доступ ко всем уровням образования; осуществлять программу выдачи стипендий для получения сельскими девочками высшего образования, привлекать к участию в ней девочек из наиболее бедных семей; улучшить качество образования (увеличить заработную плату учителям и усовершенствовать учебные планы с целью подготовки студентов исходя из потребностей существующего рынка труда) и провести реформу финансирования системы образования.

а. Вопросы гендерного равенства

Растущие гендерные различия в среднем образовании связаны с несколькими факторами, включая изменение мнения о ценности образования для девочек и их возможности будущего трудоустройства, а также экономические факторы, фактор качества образования и другие.

б. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены четыре рекомендации по гендерному подходу:

- Проанализировать все факторы, влияющие на снижение успехов в обучении среди девочек и молодых женщин, включая социальные факторы (отношение к потенциальной карьере незамужних женщин и др.)
- Проанализировать существующие стипендиальные программы и предложить методы их усовершенствования. К примеру, определить причины отчисления студентов, вовлекать в программу наиболее нуждающиеся слои населения.
- Переработать учебный план с целью борьбы с гендерными стереотипами на рынке труда, и чтобы увеличить конкурентоспособность девочек-выпускниц.
- Обеспечить соблюдение гендерного баланса при выборе выборных представителей при проведении образовательных реформ (например Ассоциации Родителей и Учителей).

8. Основные задачи здравоохранения

Три основные задачи здравоохранения: улучшить качество первичной медицинской помощи; повысить качество здравоохранения путем предоставления дополнительного обучения и восстановления инфраструктуры и принять новую политику о репродуктивном здоровье.

а. Вопросы гендерного равенства

Несмотря на рост ВВП, скромный рост доходов и некоторые улучшения показателей здравоохранения для женщин и детей, состояние здоровья женщин оставляет желать лучшего. Отношение к здоровому образу жизни снижается, доступ женщин к медицинским услугам продолжает ухудшаться. Имеется лишь небольшое понимание того, могут ли женщины распоряжаться ресурсами домохозяйства для покрытия затрат на услуги здравоохранения для себя и своих детей.

б. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены шесть рекомендации по гендерному подходу:

- Предоставить финансирование для воплощения в жизнь сделанных в Оценке потребностей ЦРТ рекомендаций по сексуальному и репродуктивному здоровью девочек и женщин и другим вопросам здравоохранения.
- Проводить детальный анализ информации о здоровье населения с целью лучшего понимания факторов, влияющих на ухудшающееся состояние здоровья мужчин и женщин.
- Обеспечить постоянную поддержку центрам оказания первичной медицинской помощи, особенно в сельской местности, чтобы гарантировать доступ к качественным медицинским услугам беднейших слоев населения.
- Решать проблему растущих угроз здоровью женщин, связанных со злоупотреблением наркотиков, психологическим стрессом и миграцией.
- Расширить понимание о потенциальном влиянии на женщин, на которых лежит забота о семье, растущих показателей распространения ВИЧ/СПИД.
- Расширить понимание врачей и медицинских работников о влиянии домашнего насилия на здоровье женщины и о том, как предоставлять медицинскую и социальную помощь женщинам и детям, ставшим жертвами домашнего насилия.

9. Основные задачи охраны окружающей среды и туризма

Три основные задачи: обеспечить более эффективное предотвращение стихийных бедствий и ликвидацию их последствий, увеличить инвестиции в альтернативные источники подачи электроэнергии для сельской местности и способствовать вложению инвестиций в туризм.

а. Вопросы гендерного равенства

Как женщины, так и мужчины активно участвуют в управлении природными ресурсами. Однако при планировании и осуществлении программ по защите/сохранению окружающей среды не учитывается мнение женщин. Основной груз заботы о тех, кто пострадал от употребления неочищенной воды, ложится на женщин.

б. Рекомендации по гендерному подходу

Ниже приведены четыре рекомендации по гендерному подходу:

- Обеспечить равное участие женщин в мероприятиях по охране окружающей среды, нацеленных на улучшение заповедных зон и освоение земель/расселение; для этого может потребоваться предпринять определенные шаги, чтобы женщины и мужчины обладали соответствующими знаниями и навыками для эффективного участия в мероприятиях по социальной активизации и др.
- Учитывать различные потребности в энергии мужчин и женщин в домохозяйстве и инкорпорировать их в технологические разработки альтернативных источников энергии.
- Обеспечить активное участие женщин в ассоциациях водопользователей на местах, чтобы учитывать их потребности и нужды при дизайне, разработке и запуске/управлении инфраструктурами подачи питьевой воды и санитарии.
- Возможности женщин работать в сфере туризма зависят от наличия у них равного доступа к получению соответствующего обучения и предпринимательских навыков.

В. Гендерные вопросы и Цели Развития Тысячелетия

Как отмечено в аналитическом обзоре ДССБ в Приложении 1, некоторые из показателей ДССБ являются также и национальными задачами, поставленными в ЦРТ. В последующих главах данного отчета будет представлено резюме ЦРТ и национальных целей и задач с учетом анализа гендерных вопросов.

Как отмечается в Правительственном отчете «Достижение поставленных Целей Развития Тысячелетия» за 2003г. (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003b), вероятнее всего, Таджикистан не сможет выполнить задачи ЦРТ, если он будет развиваться по принятому на сегодняшний день пути. В 2004/2005г. Правительством страны и сотрудниками миссии Организации Объединенных Наций (ООН) в Таджикистане было проведено совместное масштабное исследование потребностей с целью оценки необходимых для реализации ЦРТ политических и структурных реформ и инвестиций. Документ «Оценка потребностей для достижения ЦРТ» был издан в мае 2005г. В нем предлагаются исчерпывающие и гибкие финансовые модели и рекомендации, которые Правительство и его партнеры могут использовать при обсуждении действий, необходимых

для достижения ЦРТ, а также представлены примерные оценки необходимых для этого финансовых средств со стороны Правительства, частных и донорских источников. Приоритетные направления политики и программы, а также сопутствующие расходы, представленные в документе «Оценка потребностей для достижения ЦРТ в Таджикистане» за 2005г. сформируют костяк переработанного ДССБ Таджикистана. В соответствии с Указом Президента и с целью проведения исследования потребностей были сформированы пять Рабочих групп для работы по пяти направлениям, определенным в ЦРТ. Под председательством Заместителей Премьер Министров, ответственных за данные сектора, Рабочие группы занимались разработкой политики и расчетом необходимых финансовых затрат на следующие сферы: образование; здравоохранение; сектор питьевой воды и санитарии; гендерные вопросы; питание и продовольственную безопасность; и развитие сельской местности (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН, 2005).

Таджикистан является одной из нескольких пилотных стран, выбранных Секретариатом Проекта Тысячелетия ООН для тестирования методологии, применяемой при исследовании потребностей. Рабочая группа при Секретариате Проекта Тысячелетия ООН по вопросам образования и гендерного равенства (далее Рабочая группа по ВГО) использует данную методологию при оценке всех интервенций ЦРТ, связанных с вопросами гендера, включая проекты по сельскому хозяйству, транспорту, питьевой воде и санитарии, образованию и здравоохранению. Рабочая группа по ВГО подчеркнула, что для обеспечения участия женщин и девочек в реализуемых программах, необходимо будет проводить дополнительные проекты с целью наращивания потенциала в государственных и частных учреждениях для более глубоко понимания значимости гендерного равенства в контексте максимизации инвестиций для сокращения бедности и изменения отношения в институциональных структурах, ведущего к дискриминации. Таким образом, предлагаемый подход с учетом гендерных вопросов подразделяется на два направления (i) гендерные интервенции для достижения всех ЦРТ, а не только Цели #3, (ii) дополнительные целевые интервенции для достижения Цели #3 – расширение прав и возможностей женщин (Проект Тысячелетия ООН 2005г).

Документ «Оценка потребностей для достижения ЦРТ в Таджикистане» тесно придерживается лишь второго направления и предлагает следующие приоритетные действия для достижения ЦРТ #3:

(i) Краткосрочные приоритетные задачи:

- Расширение участия женщин в экономическом развитии, предоставить женщинам, особенно в сельской местности, доступ к микрокредитованию, а также предпринимать меры по оказанию содействия не посещающим школу девочкам в получении технического образования и обучении их видам деятельности, приносящим доход.
- Расширение личных прав и возможностей, повсеместно проводить информационно-разъяснительную работу в поддержку кампании “нетерпимости насилия над женщинами.”

(ii) Среднесрочные приоритетные задачи

- Расширять участие женщин в процессе принятия решений и управлении; со школьного возраста и в процессе всей жизни развивать в женщинах лидерские качества, а также предоставлять целевую поддержку политическим кандидатам – женщинам.
- Осуществлять плановые меры по охране репродуктивного здоровья, интегрировать медицинские услуги по охране репродуктивного здоровья в услуги первичной медицинской помощи, а также проводить соответствующую информационно-разъяснительную работу.
- Проводить тренинги для работников системы здравоохранения, социальных работников, учителей и милиции по защите женщин и девочек от всех видов дискриминации, включая гендерную дискриминацию в школах, а также предоставлять поддержку женщинам, попавшим в беду.

В соответствии с расчетами, сделанными в Оценке потребностей, для достижения целей по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Таджикистане потребуется около 115,6 миллионов долларов США или \$1,3 на душу населения ежегодно с 2005–2015г., при чем в 2015г. эта цифра увеличится до \$2.00 на человека. Большая часть этих затрат 40,6% или 47 миллионов долларов США пойдет на интервенции по обеспечению участия женщин и девочек на рынке труда и 24,3% будут направлены на борьбу с насилием над женщинами (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН, 2005г). Эти расходы эквивалентны приблизительно 0,003% ВВП за этот период, что можно сравнить, к примеру, с выплатами по долговым обязательствам, которые в 2001г. составляли 4% ВВП Таджикистана. (Проект Тысячелетия ООН 2005, 20).

Принятые в других разделах Оценки потребностей для достижения ЦРТ Таджикистана подходы не учитывают гендерные вопросы при формулировании приоритетных задач или расчете финансовых моделей, и, следовательно, не придерживаются первого направления, предложенного Рабочей Группой по ВГО Секретариата Проекта Тысячелетия ООН. В некоторых разделах женщины выделяются как определенная целевая группа, например, в разделе про доступ к земле, однако документ не содержит расчетов финансовых затрат, необходимых для осуществления специальных мер по обеспечению равного доступа женщин к земле. К примеру, в разделе документа, где говорится об обеспечении равного доступа женщин к приватизированным землям, не предлагаются ни дополнительные программы по предоставлению информации женщинам относительно их прав, ни общественные акции для повышения осведомленности мужчин относительно необходимости включать женщин в регистрационные сертификаты. Даже в детальном отчете, предоставленном Рабочей Группой по питьевой воде и санитарии, не сделаны расчеты по воплощению специальных мер, необходимых для учета мнения женщин и их активного участия в предлагаемых программах. Не обсуждаются также вопросы дополнительного обучения для более эффективного участия женщин в разработке инфраструктуры. В Оценке потребностей не упоминается ряд стратегических приоритетных задач, выявленных женщинами (см. Рамка 2 о Минимальных мерах, предлагаемых Рабочей группой по ВГО), таких как: работа дошкольных детских заведений или разработка

времясберегающих технологий для облегчения домашних обязанностей женщин и освобождения их времени для занятия деятельностью, приносящей доход, или обучения.

3. Рекомендации

Как отмечено во введении документа «Оценка потребностей для достижения ЦРТ в Таджикистане» данные в отчете рекомендации сформируют основные области для разработки программ в переработанном ДССБ. Таким образом, очень важно выявить гендерные различия и предложить способы их сокращения при анализе и финансовой оценке каждого из секторов. Для того, чтобы учесть результаты более обширного гендерного анализа Национальному Комитету и другим государственным учреждениям, занятым в разработке ДССБ, необходимо будет наращивать дополнительный потенциал по внедрению гендерных подходов. Также очень важно привести в соответствие цели Государственной Программы по обеспечению равных прав для женщин и мужчин - основного документа по внедрению гендерных подходов, с целями и задачами ДССБ. Это будет способствовать тесному сотрудничеству между Национальным Комитетом и другими линейными министерствами, а также усилению мониторинга исполнения обоих документов.

С. Мониторинг исполнения Документов Стратегии сокращения бедности и Цели Развития Тысячелетия

1. Факторы, препятствующие эффективному мониторингу гендерных аспектов

Изначально было выявлено более 100 показателей для мониторинга процесса исполнения ДССБ. Проводить мониторинг стольких показателей представилось практически трудновыполнимым, поэтому были выделены 48 количественных и 6 качественных показателей, совместимых с задачами ЦРТ. Это означало, что показатели стали более общими по своему характеру, что не помогает раскрывать гендерные различия в программах по сокращению бедности. Более того, для мониторинга некоторых областей в ДССБ больше не существует определенных показателей, однако Правительство сейчас обсуждает вопрос выделения суб-показателей, с помощью которых можно будет отслеживать результаты определенных программ, которые помогут выполнению задач ДССБ и ЦРТ.

Государственные учреждения лишены адекватного финансирования и инвестиций для наращивания потенциала мониторинга, результатом чего становится ненадежность статистических данных и информации. Линейные министерства должны предоставлять данные регулярно и в соответствии с предназначенными показателями, однако их необходимо лучше понимать значимость полученных результатов. На сегодняшний день предоставляемые ими данные в лучшем случае представляют собой лишь элементарную информацию.

Более обнадеживающими представляются планы по децентрализации процесса мониторинга по восьми региональным центрам – два на каждый регион, и проведению

регулярных консультаций с НПО и людьми, проживающими в данных районах, в целях сбора и оценки информации. Опираясь, в значительной степени, на опыт НПО, имеющих наиболее широкий опыт проведения исследований и анализа на местах, будет разрабатываться программа тренинга местных государственных служащих. В центре мониторинга исполнения ДССБ при Аппарате Президента полагают, что в связи с тем, что многие из этих НПО возглавляются женщинами и являются инициаторами анализа проблемы гендерного равенства, их знания и навыки необходимо также включить в структуру мониторинга и мероприятия по усилению потенциала, предусмотренного в ДССБ.

Центр мониторинга исполнения ДССБ при Аппарате Президента выступает за подготовку отдельного раздела, посвященного вопросам гендерного равенства, в следующем Отчете о ходе исполнения ДССБ. Гендерные проблемы были включены в некоторые разделы Отчета о ходе исполнения ДССБ за 2003г., и сейчас идет дискуссия о том, что рабочая группа по гендерным вопросам, определенным в ЦРТ (работающая над разделами по здравоохранению и образованию в ДССБ) может интегрировать гендерные вопросы. Однако это не представляется возможным, так как в недавнем Отчете о ходе исполнения ДССБ гендерные проблемы упоминались лишь пару раз в разделах по образованию и занятости. Пока не имеется полного понимания и возможностей для решения гендерных вопросов как единой проблемы при обсуждении любых тематик, очень важно, чтобы в отчете содержался отдельный раздел, посвященный приоритетным гендерным вопросам. К примеру приоритетные проблемы женщин включают в себя не только вопросы касающиеся здравоохранения, образования и безработицы, но и сельскохозяйственного развития и получения доступа к земле.

Госкомстат провел ряд исследований, таких как ТОУЖ за 2003г. и недавно проведенное исследование сельскохозяйственного сектора, содержащих специфические гендерные вопросы. Однако наивно предполагать, что существует определенный консенсус по вопросу включения таких видов вопросов в опросники ГКС. При проведении исследования сельскохозяйственного сектора ГКС запросил у Фонда развития женщин ООН (ЮНИФЕМ) дополнительную поддержку для проведения анализа гендерных вопросов по причине того, что сотрудники ГКС не имели достаточного количества времени для проведения данного анализа. Для сотрудников ГКС провели специальное обучение по вопросам гендерного анализа, однако объем данного материала был лимитирован, и они не смогли надлежащим образом применить его ко всем областям. Более того, в настоящее время срочно требуется проведение дополнительного тренинга.

2. Рекомендации по мониторингу исполнения ДССБ

Ниже приведены четыре рекомендации:

- Улучшить сбор и анализ детализированных данных об уровне бедности с разбивкой по реципиентам-женщинам и реципиентам-мужчинам, с целью более глубокого понимания динамики бедности в домохозяйствах; это потребует дополнительного объема знаний от сотрудников статистических агентств и государственных аналитиков для оценки

значимости гендерных различий и инкорпорации полученных результатов в политику и программы по сокращению бедности.

- Раскрыть различные факторы, способствующие уязвимости женщин к бедности, в бедных домохозяйствах и ДХВЖ.
- Более глубоко рассмотреть другие факторы, влияющие на уровень бедности, такие как время женщин. Для этого необходимо улучшить анализ затрачиваемого времени и национальных систем бухгалтерского учета, что включает затрачиваемое время женщин на неоплачиваемый домашний труд, чтобы понять какие произошли изменения за последние годы и предусматривать это в разрабатываемых программах.
- Разработать суб-показатели для каждой из задач/целей в ДССБ (как предложено в Приложении 1), которые могут использоваться в качестве руководства для линейных министерств в процессе сбора информации и анализа данных с учетом гендерных вопросов.

Глава 4. Национальные правовая и организационная системы по обеспечению гендерного равенства

А. Международные соглашения

Таджикистан выразил свою заинтересованность и намерение соблюдать международные стандарты прав и основных свобод человека, установленных в различных договорах о правах человека, и ратифицировал следующие из них (Рамка 3), включая Конвенцию по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин (КИВФДОЖ). Статья 10 Конституции страны гласит: “Признанные Таджикистаном международные правовые договоры являются неотъемлемой частью правовой системы республики. В случае противоречия законов республики признанным ею международным правовым договорам, применяются нормы международных договоров.” Это означает, что КИВФДОЖ и другие договора по правам человека официально составляют часть правовой системы Таджикистана, и суды могут напрямую применять положения международных соглашений.

Правительство Республики Таджикистан не предоставляло Комитету КИВФДОЖ официального отчета о соблюдении Конвенции, однако в 2002г. международным экспертом был подготовлен обзорный отчет (Dairiam, 2002). В этом отчете сделано заключение, что несмотря на то, что установленные в КИВФДОЖ принципы равенства официально являются частью Конституции и законов страны, на практике положение женщин не соответствует установленным в законе стандартам. Еще не разработаны механизмы для обращения в судебные инстанции с целью защиты этих прав (юридическая помощь, процедуры или нормативы, исполняемые или применяемые органами юстиции или правопорядка); а информационно-просветительные работы по расширению осведомленности наиболее нуждающихся в защите слоев населения посредством, к

Рамка 3. Ратифицированные международные договора

- Конвенция по Пресечению рабства и эксплуатации человека в целях проституции от 2 декабря 1949г.
- Конвенция о политических правах женщин от 20 декабря 1952г.
- Конвенция по Искоренению всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965г.
- Международный договор о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966г.
- Опциональный протокол к международному договору о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966г.
- Международный договор об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966г.
- Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951г. и Протокол к ней от 16 декабря 1966г.
- Конвенция по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979г.
- Конвенция о предотвращении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1 декабря 1984г.
- Конвенция по правам ребенка от 20 ноября 1989г.
- Конвенция против транснациональной организованной преступности, 2000г.

Источник: Полевые исследования СГО. 2005

примеру, правового образования или общественных кампаний, направленных на более широкое принятие норм равноправия, проводятся крайне редко.

В. Конституция и законодательство

Конституция гарантирует полное равенство мужчин и женщин,⁶ однако, как было отмечено выше, неравноправие мужчин и женщин наблюдается практически во всех сферах общественной и частной жизни. Основным проблемным вопросом является отсутствие определения термина «дискриминация», которое суды могли бы применять в своей практике. Население, особенно женская его часть, мало что знает о своих конституционных правах и способах их взыскания через суды. Проблемой представляется также и то, что судебные власти и правоохранительные органы сами не подозревают о пристрастности выносимых ими решений или предвзятом мнении при применении существующих законов, направленных на взыскание данных прав.

Многие придерживаются мнения, что дискриминации женщин не существует, так как Конституция гарантирует равенство, а законы защищают права женщин. Немногие, особенно в среде государственных служащих, признают, что закон применяется в неравной степени, в особенности что касается экономических прав. Однако там, где наблюдается возрастающее неравенство, в частности в случае неравного доступа к земельным ресурсам, отношение к данному вопросу меняется. В декабре 2004г. был принят новый Закон о гендерном равенстве⁷, в котором предлагается решение некоторых проблем путем установления гарантий в определенных областях, включая трудоустройство. Однако этот закон не устанавливает специальных структур, с помощью которых стало бы возможным решение проблемы дискриминации.

С момента обретения независимости в Таджикистане проводилась обширная реформа и реструктуризация правовой и правоохранительной систем. В Приложении 3 приводится правовая база Республики Таджикистан. В период с 1990 по 2000г. было принято около 300 законов, а в 2001 - 2002г. – еще более 150. Вопросы равенства, основанные на предоставляемых Конституцией гарантиях, в определенной степени были отражены в новой системе права, особенно в таких областях как семейное право. В 1999г. Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе совместно с ЮНИФЕМ и при координационном руководстве возглавляемого Министром Юстиции комитета оказали содействие в пересмотре трех правовых кодексов: семейного, гражданского и земельного. Некоторые из предложенных рекомендаций, к примеру касающиеся выплаты алиментов и усыновления детей, были исполнены.

Однако в таких областях, как трудовое законодательство, существуют определенные расхождения, между существующими правовыми нормами Советских времен, основанными

⁶ Статья 17 Конституции гласит: “Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого человека, вне зависимости от его национальной, расовой, половой, языковой, религиозной принадлежности, политических взглядов, социального статуса, знаний и принадлежащего ему имущества. Мужчины и женщины имеют равные права.”

⁷ Перевод нового закона на английский язык еще не был готов во время подготовки данного отчета СГО.

на «предназначении» женщины быть матерью, и более эгалитарной моделью, которая в то же время защищает права женщин в таких областях, как заработная плата и продвижение по службе. На практике исполнение законов в большинстве областей опирается на традиционные стереотипы о роли и поведении женщины, а не на гарантии равноправия.

С. Организационная система по обеспечению гендерного равенства

В 1995г. было образовано Бюро «Женщины в развитии» (БЖР), в которое входили представители правительства и местных НПО, и задачей которого являлось развитие сотрудничества между местными и международными организациями. В переходный период БЖР имело широкий мандат по защите прав и интересов женщин в Таджикистане. В 1998г. был принят Национальный план действий Республики Таджикистан на 1998–2005гг., нацеленный на повышение роли и статуса женщин. Это был первый документ, направленный на решение проблем гендерного неравенства, однако в основном в нем решались проблемы повышения статуса женщин, нежели проблемы гендерного неравенства во всех сферах жизни. В декабре 1999г. Президентом Республики был издан указ «О повышении роли женщины в обществе», призванный способствовать реализации Национального плана действий. Другими ключевыми документами являются Закон о репродуктивном здоровье и репродуктивных правах (2002г.) и ДССБ (2002г.).

С целью проведения гендерного анализа проектов законов и реализации программы стипендий для девочек из отдаленных районов, для которой Президентом были установлены квоты, проводились специальные программы, включая функционирование рабочей группы при Министерстве юстиции. Международные организации оказывали существенную поддержку реализации Национального плана действий, однако достижение прогресса было затруднительным. Многие заявления оставались лишь на словах, а линейные министерства не спешили воплощать в жизнь рекомендуемые действия. В таких областях, как предоставление микрокредитов для деловых женщин и создание для них рабочих мест, наблюдается особенно медленный прогресс.

Некоторые упущения Президентского Указа 1999г. были учтены в Государственной Программе. Далее в 2003г. была утверждена поправка к Государственной Программе - «Доступ сельских женщин к земле», которая последовала за рекомендациями, предложенными в профинансированном ЮНИФЕМ исследовании по доступу женщин к приватизированным землям.

В Государственной программе и поправке к ней в отношении доступа женщин к земельным ресурсам признается, что несмотря на наличие конституционной и правовой базы для обеспечения равенства в Таджикистане, возможностей для реализации своих прав у женщин гораздо меньше, чем у мужчин. Следовательно, для исправления ситуации необходимо преодолеть ряд социальных, экономических, культурных и других препятствий. Для этого потребуются обеспечить не только наличие равного отношения к мужчинам и женщинам в действиях государства, но и равный эффект от этих действий как для мужчин, так и для женщин, т.е. нужно достичь не просто гендерного равенства, а настоящего гендерного равноправия (в соответствии с принципами КИВФДОЖ). Цель данной политики

должна быть отражена в общей стратегии развития Таджикистана и всех государственных программах, а также в партнерских отношениях с гражданским обществом путем прямого вовлечения НПО в реализацию данной политики.

1. Государственная программа

Государственная программа имеет следующие цели:

- определить долгосрочную государственную политику по обеспечению равных прав и возможностей для мужчин и женщин в Таджикистане;
- повышать осведомленность мужчин и женщин, включая государственных служащих всех уровней, о реальных гендерных отношениях и об их значимости для развития Таджикистана;
- формировать и развивать такие социо-экономическую, политическую, организационную и правовую системы, которые позволили бы женщинам вносить свой вклад в развитие общества в целом.

Государственная программа устанавливает результаты, которых необходимо добиться, определяет мандаты разных министерств и учреждений для достижения этих результатов, и, что самое главное, устанавливает размер бюджетных ассигнований из центрального государственного бюджета. Ожидается также получить дополнительное финансирование от местных *хукуматов* (местные органы власти) и других внебюджетные источники. Мандатом Национального Комитета по делам женщин и семьи (далее Национальный Комитет) определено осуществление финансового контроля и координация исполнения Государственной Программы. Национальный Комитет был образован в 2001г., он возглавляется Правлением под председательством Заместителя Премьер Министра,⁸ его членами являются представители основных линейных министерств, таких как Министерство труда и социальной защиты. Представители основных НПО также являются постоянными членами Комитета. Представители других министерств и НПО могут быть приглашены в Национальный Комитет для обсуждения специфических тематик. В рамках каждого линейного министерства были сформированы Центры по гендерным проблемам, которые составляют Совет по оказанию дополнительного содействия и предоставления консультаций Национальному Комитету, а также по координации мероприятий в области гендера.

Возможности Национального Комитета способствовать и контролировать внедрение гендерных подходов во всех министерствах ограничены рядом факторов, включая недостаточно четкое определение мандата Национального Комитета как координатора Государственной Программы. Многие должностные лица предполагают, что задачей Комитета является осуществление программ, нацеленных на решение проблем женщин и сокращение гендерных различий; недостаточное финансирование и отсутствие технических возможностей не позволяют предоставлять консультации другим министерствам по

⁸ Национальный Комитет заменил Бюро «Женщины в Развитии», он является центром по проблемам женщин и семьи в структуре Аппарата Президента. Ни одно из министерств не работает по проблемам гендерного равенства.

вопросам гендерного анализа политики и программ, мешают реализации гендерных программ или мониторингу исполнения самой Государственной Программы. Имеющееся финансирование идет на осуществление определенных программ, а не на осуществление общего руководства с целью обеспечения гендерного равенства. Можно ожидать, что результаты недавнего исследования «Оценка потребностей для достижения ЦРТ» (см. Главу 3) касающиеся приоритетов и объема финансовых средств, необходимых для достижения гендерного равенства и задач ЦРТ#3, дадут определенный толчок Национальному Комитету и обновлению Государственной программы. В Таблице 6 содержится обзор национальных задач ЦРТ по достижению гендерного равенства, составивших основу для Оценки потребностей ЦРТ за 2005г., которая в настоящее время включает в себя широкий спектр показателей, охватывающих приоритетные вопросы для женщин, включая домашнее насилие. Необходимо предпринять все усилия для того, чтобы включить все эти показатели в переработанный ДССБ, как минимум в качестве суб-показателей.

На уровне областей, хукуматов и общин действуют Комитеты Женщин, однако их трудовые и финансовые ресурсы очень ограничены. На областном уровне в таком комитете могут работать лишь двое-трое сотрудников, а на более низком уровне, возможно, только один, не имеющий ни заработной платы, ни ресурсов для удовлетворения просьб о помощи и поддержке, исходящих от женщин данного района. В какой-то мере эти Комитеты женщин напоминают партийные структуры по проблемам женщин Советских времен, и многие женщины рассчитывают на получение прямой финансовой и другой поддержки от сотрудников комитета.

Таблица 6. Национальные задачи ЦРТ по обеспечению гендерного равенства

Область	Цель	Показатели	Последний год 2004	2015
Гендерное равенство	ЦРТ #3: способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.	Процент девочек и мальчиков, получивших начальное и среднее образование	88%	100%
		Процент грамотных женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет	98%	100%
		Доля оплачиваемой занятости в несельскохозяйственных областях	41%	50%
		Процент мест в национальном парламенте, занимаемых женщинами	13%	33%
		Процент населения, участвующего в информационно-просветительных акциях по репродуктивному здоровью	20%	50%

Область	Цель	Показатели	Последний год 2004	2015
		Процент женщин, охваченных обучающими программами	2.4%	30%
		Процент женщин, имеющих доступ к программам микрокредитования	0.5%	1.5%
		Степень распространения домашнего насилия	30%	20%
		Уровень осведомленности среди работников государственного сектора о мерах по искоренению всех видов дискриминации женщин (КИВВДЖ)	50%	100%

Источник: Правительство Республики Таджикистан и ПРООН, 2005: 68

В Плане действий, являющемся частью Государственной Программы, определяется ответственность за достижение различных результатов. К примеру, устанавливается ответственность различных министерств по созданию координационных комитетов при этих министерствах по проведению всевозможных мероприятий, как было сделано в случае создания координационного комитета по вопросам труда при Министерстве труда и социальной защиты. Между мероприятиями, предусмотренными в Государственной программе и ДССБ, проведены несколько взаимосвязей. Изначально в Государственной Программе по обеспечению равных прав для мужчин и женщин подразумевалось создание сети деловых женщин, также упомянутой в ДССБ. В обсуждении с сотрудниками местных *хукуматов*, часто упоминались различные программы, реализуемые в рамках Государственной программы, включая финансирование из республиканского и местных бюджетов. В Согдийской области заместитель председателя привел пример того, как расставленные в ДССБ приоритет, включая снижение уровня смертности среди матерей, отвечают определенным потребностям населения области.

Выделенные средства из государственного бюджета и других источников очень ограничены. Глава Комитета женщин Согдийской области указала на то, что бюджет в 20 тысяч сомони существенно тормозит реализацию Государственной Программы. В Кулябе, представитель Комитета женщин рассказывала о трудностях, с которыми она сталкивается, пытаясь откликнуться на просьбы о помощи многих женщин, которые находятся в бедственном положении и обращаются к ней, а она не в состоянии им ничем помочь. Например, многие обращаются к ней за помощью в трудоустройстве или поиске жилья, но в ее ведении нет программ, с помощью которых можно было бы им посодействовать. Эта женщина пытается предложить различные способы предоставления такой поддержки или меры для решения пенсионных проблем, однако отмечает, что ее работа является очень изнурительной и нелегкой.

Существующая структура подотчетности, установленная в Государственной Программе, действительно предоставляет возможность учреждениям, задействованным в программах сокращения бедности, определить методы по внедрению гендерных подходов, которые будут направлены на поддержку осуществления Государственной Программы по обеспечению гендерного равенства и удовлетворение нужд самих женщин. В Приложении 1 определены некоторые задачи Государственной Программы, которые могут способствовать выполнению целей ДССБ, однако координация между основными учреждениями, занятыми в мониторинге исполнения ДССБ, и Национальным комитетом очень ограничена. Представители Национального Комитета участвуют в рабочих группах ЦРТ в обсуждении вопросов здравоохранения и образования, но не принимают участия при обсуждении вопросов экономического роста, приватизации или реформы бюджетного процесса, что подтверждает существующее мнение, что женщины должны интересоваться только вопросами социального развития.

2. Рекомендации

Ниже приведены пять рекомендации:

- Четко определить мандат Национального Комитета и разработать практические меры для более активного внедрения Национальным Комитетом гендерных подходов в правительственные действия, а не просто исполнения программ, направленных на решение проблем женщин.
- Развивать технический потенциал сотрудников Национального Комитета с целью проведения гендерного анализа политики и программ, в особенности в приоритетных областях по проблемам женщин, обозначенных в ДССБ и ЦРТ.
- Пересмотреть задачи и показатели исполнения Государственной Программы, чтобы привести их в более тесное соответствие с показателями ДССБ и ЦРТ с целью проведения более согласованного мониторинга и отслеживания гендерных различий в наиболее важных для женщин сферах.
- Развивать существующие сильные вертикальные связи между Национальным Комитетом и населением с целью более четкого озвучивания проблем женщин и их учета разработке и реализации программ по сокращению бедности. Подобные меры могут строиться на поддержке Президентом увеличения представительства женщин в политических форумах, особенно на уровне местных органов власти (см. Рекомендации в Главе 8).
- Поощрять сотрудничество с НПО, имеющими опыт в разработке программ, направленных на решение проблем женщин и сокращение гендерных различий. В некоторых случаях имеет место быть успешное сотрудничество в осуществлении определенных программ, однако многие НПО способны оказать содействие в усилении потенциала сотрудников Национального Комитета анализировать результаты проводимой политики и способствовать внедрению гендерных подходов в правительственные действия.

Глава 5 Гендерные измерения экономического развития

В 1991г. вслед за обретением независимости в стране настал экономический кризис, который обострился во время гражданской войны и привел к резкому повышению уровня бедности в республике. В целом, занятость в большинстве секторов экономики упала на, по разным данным, от 2.4% (ГКС 2003г.) до 33% (Всемирный Банк, 2005г.). К примеру, занятость в промышленном секторе упала с 21% в 1992г. до 8,2% в 2003г. (Правительство Республики Таджикистан, 2004b). По мере снижения уровня занятости в период с 1999 по 2003гг. возросла общая численность рабочей силы с 3,125 миллионов до 3,644 миллионов человек (Правительство Республики Таджикистан, 2004b).

В последние годы наблюдался достаточно сильный реальный рост ВВП, который в период 2000-2003гг. составил, в среднем, 9.5% (МВФ и МАР, 2004г.), что выше роста ВВП в других бедствующих странах Содружества Независимых Государств (СНГ)⁹ (хотя реальный ВВП в конце 2003г. составил лишь 68% от уровня ВВП 1991г). Однако рост занятости был гораздо ниже. Официальные данные указывают на снижение занятости в период с 1999–2002гг. с 1,80 миллиона рабочих мест до 1,75 миллиона рабочих мест. Тем не менее, имевшее место незначительное сокращение безработицы было результатом того, что люди переходили работать в неформальные сектора, мигрировали на заработки, либо вовсе выбывали с рынка труда.

Уровень участия населения на рынке труда продолжал падать в связи с тем, что многие мужчины и женщины прекратили искать работу и перешли в неформальный сектор, либо занялись ведением собственного хозяйства. Резко возросла миграция рабочей силы; около 500 тысяч человек уезжали на заработки за пределы страны, в частности, в Россию, а общий объем денежных переводов трудовых мигрантов в 2002г. составил 78,3 миллионов долларов США. (МОМ и Шарк, 2003г.).¹⁰ В совокупности эти два фактора указывают на наличие в экономике страны значительных трудовых резервов, составляющих 12-20% от общего количества рабочей силы (Всемирный Банк, 2005: 16).

Экономика страны в значительной степени зависит от сельскохозяйственного сектора, на который в 2003г. приходилось 22% объема ВВП, а доля хлопка в совокупном объеме сельскохозяйственного производства составляла 25% (Всемирный Банк, 2005:13). В данном секторе наблюдался значительный рост занятости, ставший результатом перехода квалифицированных безработных из других секторов на неквалифицированную работу. Промышленное производство (в котором превалирует добыча и переработка алюминия) в 2003г. составляло 20% объема ВВП. В последние годы на алюминий и хлопок приходилось

⁹ В Содружество Независимых Государств входят Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина.

¹⁰ МОМ и Шарк (2003: 94) также приводят оценочные данные общего объема переводимых денежных средств и товаров, поступивших в Таджикистан в 2002 г., в размере 200–230 миллионов долларов США.

75% всего объема экспорта республики, однако количество созданных рабочих мест в этих суб-секторах не соответствовало темпу роста трудовых ресурсов.

А. Приватизация, трудовые ресурсы и развитие частного сектора

Во времена Советского Союза Конституция гарантировала занятость всем физически дееспособным гражданам трудоспособного возраста, включая женщин; гарантировалась также равная заработная плата для мужчин и женщин, выполняющих равные обязанности. Государство оказывало всевозможное содействие женщинам для обеспечения их участия на рынке труда, включая организацию детских садов при местах их работы. При отсутствии таких гарантий в настоящее время, женщинам приходится справляться со своими рабочими и домашними обязанностями самостоятельно.

В переходный период экономический кризис оказал несоразмерное влияние на возможности женщин участвовать на рынке труда. Считается, что мужчины являются главными добытчиками в семье, поэтому женщинам приходится первым оставлять свою работу. В ДССБ отмечается, что женщины имеют меньше возможностей найти новую работу в системе становящейся рыночной экономики. В целях выживания женщины чаще мужчин переходят в неформальный частный сектор, где им труднее получить доступ к ресурсам, которые могут принести доход. Уровень образования безработных женщин ниже, чем у мужчин. Эта проблема усугубляется снижающимся уровнем численности девочек среди учащихся, особенно в системе средне специального образования, что еще более сокращает возможности и конкурентоспособность женщин на новом рынке труда. В связи с сильным сокращением бюджетного финансирования традиционно «женских» отраслей экономики, таких как образование и здравоохранение, занятость в этих секторах тоже падает, и женщинам приходится заниматься малоквалифицированным сельскохозяйственным трудом или мелкой торговлей.

Возросшая необходимость в выполнении женщинами дополнительных обязанностей по дому (неоплачиваемый труд), которые ранее брало на себя государство посредством осуществления социальных программ (например, дошкольные детские заведения), еще более лимитирует возможности женщин приносить доход в семью и негативно сказываются на их здоровье.

Подвижность рабочей силы - очень важный фактор для развития способности перестраиваться, необходимой для адаптации к новым сферам деятельности, появляющимся в процессе диверсификации экономики. Для увеличения производительности труда и успешного осуществления государственной политики, направленной на достижение экономического роста, необходимо смягчить сегментацию существующего рынка труда и его колебания на гендерной основе. Для того, чтобы женщины были в равной степени подготовлены к конкуренции в новых быстрорастущих секторах экономики необходимо проводить целевое инвестирование. Рынок труда в Таджикистане подвержен влиянию нижеописанных гендерных факторов.

1. Выбывание женщин с рынка труда

После резкого сокращения числа участвующих на рынке труда женщин, наблюдавшегося в начале переходного периода, этот показатель оставался практически неизменным, несмотря на рост ВВП: 56% в 1999г. и 57% в 2003г.. Разница между участием на рынке труда мужчин и женщин также не менялась: в 2003г. доля взрослых мужчин на рынке труда составила 70% всего взрослого мужского населения, а женщин - 45% общего числа взрослого женского населения. В 2003г. 33% женщин сообщили, что причиной их выбывания с рынка труда стала необходимость оказания ими медицинской помощи на дому,¹¹ вследствие развала системы государственной поддержки семьи, и увеличение объема их неоплачиваемого труда в целях производства в секторе домашнего хозяйства. (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а). Что касается мужчин, то для них наиболее часто упоминаемой причиной выбывания с рынка труда была учеба (в 7% случаев), выход на пенсию (7% случаев) и необходимость медицинского ухода на дому (6% случаев).

Как для мужчин, так и для женщин процент участия на рынке труда различны в сельской и городской местностях. Например, в городских районах только 15% женщин в возрасте 16 - 19 лет (и 23% мужчин) принимают участие на рынке труда. Эти данные указывают на то, как непросто найти работу с нормальной заработной платой выпускницам школ и молодым женщинам, и подтверждают сложности вкупе с репродуктивными обязанностями. В сельской местности, где легче найти не требующую квалификации работу, к примеру, в сельском хозяйстве, 43,4% женщин (и 47% мужчин) той же возрастной группы участвуют на рынке труда. Наиболее высокий процент участия на рынке труда как в сельской, так и в городской местности имеют женщины старше 40 лет, так как они уже освобождены от заботы о малолетних детях. Однако женщины старше 40 лет заявляют о дискриминации по отношению к ним со стороны работодателей, которые считают, что они уже приближаются к пенсионному возрасту и не подходят для обучения. (пенсионный возраст женщин наступает в 55 лет, а у мужчин – в 60). Тем не менее, около 30% женщин вынуждены продолжать работать по достижении пенсионного возраста в связи с маленьким размером пенсий и экономической незащищенностью. Описанные различия в участии на рынке труда отражают и усиливают гендерные стереотипы о том, что молодые женщины не могут долго удержаться на работе в связи с необходимостью выполнения домашних обязанностей, а женщины старшего возраста не могут заинтересовать работодателей в предоставлении им работы. Эти данные также отражают недостаточно эффективное использование труда женщин трудоспособного возраста, что ограничивает экономический рост и препятствует эффективному сокращению бедности.

¹¹ Но этот показатель снизился: в ТООУЖ 1999г. 52% женщин называли медицинский уход на дому в качестве причины выбывания с рынка труда (цитата из отчета АБР 2000г).

2. Сегрегация рынка труда

В настоящее время процент женщин (77%), занятых на неквалифицированных работах в низкооплачиваемых первичных секторах экономики выше, чем соответствующий процент мужчин (63%). Для тех, кто занят на неквалифицированных работах труднее добиться повышения или перейти на работу в сектор обрабатывающей промышленности, в особенности это касается молодых выпускников школ.

Процент женщин, переходящих на работу в неформальный сектор также выше, чем соответствующий процент мужчин. При этом 34% женщин и только 24% мужчин работают сами на себя.

(Фэлкингэм и Бэшир, 2004а).

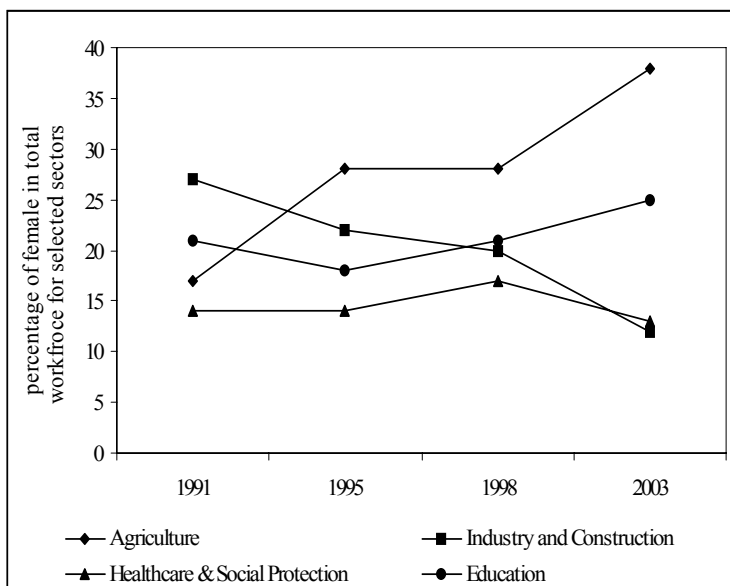
Большое количество трудящихся промышленного сектора были вынуждены перейти в

сельскохозяйственную отрасль; самый высокий прирост в числе сельскохозяйственных работников наблюдался среди женщин.

Как видно из Графика 1, в 1998г. в сельском хозяйстве было занято около 30% женщин (АБР 2000г.), в то время как к

2003г. данный показатель увеличился почти до 40%, при этом процент женщин, занятых в промышленности, упал. Это также указывает на то, что по сей день большое количество женщин работает в наиболее низкооплачиваемых отраслях сельского хозяйства, образования и здравоохранения (самые низкооплачиваемые сектора в соответствии с Таблицей 7).

График 1. Доля женщин на рынке труда по секторам



Источник: Правительство Республики Таджикистан, 2004б.

Таблица 7. Занятость по роду занятий и в гендерном разрезе (в процентах), за 1999г. и 2003г.

Сектор	1999			2003		
	Обще е кол- во	Муж чины	Женщи ны	Обще е кол- во	Муж чин ы	Женщи ны
Вооруженные силы	0.8	1.4	0.0	0.4	0.7	0.0
Законодательство, Высокопоставленные государственные служащие, Руководство	1.2	1.6	0.6	0.9	1.4	0.3
Профессиональные работники	5.9	8.0	5.0	10.9	12.3	8.9
Технические работники	2.6	2.7	2.3	2.2	1.9	2.6
Клерки	9.3	9.2	9.4	0.7	0.4	1.0
Работники сферы услуг, продаж	5.9	6.6	4.7	8.1	9.2	6.6
Квалифицированные специалисты в отрасли сельского хозяйства	11.0	11.3	10.6	1.2	1.6	0.6
Ремесленники и прикладные рабочие	1.6	2.5	0.2	4.5	5.6	2.9
Заводские операторы и машинисты	3.2	4.9	0.6	2.3	3.9	0.1
Работники основных секторов	42.8	37.9	50.3	68.8	62.9	76.9
Прочие	10.4	9.9	10.9	0.0	0.0	0.0

ДОУЖТ = Документ «Оценка уровня жизни в Таджикистане».

Источник: Адаптировано из отчета АБР 2000г и отчета Фэлкингэма и Бэшира 2004а, на основании данных ТООЖ.

По мере сокращения числа женщин, занятых на квалифицированных или управленческих должностях, усиливается также и вертикальная сегрегация рынка труда. Примечательно, что процент женщин, являющихся квалифицированными сельскохозяйственными работниками упал с 10,6% в 1999г. до 0,6% в 2003г. Процент женщин, занятых в законодательстве, на высокопоставленных или управленческих должностях также сократился с 0,6% в 1999г. до 0,3% в 2003г, как видно из Таблицы 7. Процент женщин - дипломированных специалистов увеличился с 5,0% в 1999г. до 8,9% в 2003г. (хотя этот прирост был меньше, чем у мужчин), однако женщины все еще составляют наибольшее число работников основного сектора, процент которых увеличился с 50,3% общего числа участвующих на рынке труда в 1999г. до 76,9% в 2003г. Соответствующий процент мужчин тоже увеличился, но в меньшей степени, что указывает на общую тенденцию сокращения численности работников квалифицированного труда в экономике.

На гендерную сегрегацию занятости влияет не только меньший потенциал женщин (соответствующее образование для имеющихся рабочих мест), но и гендерные стереотипы, которые подразумевают, что именно мужчины должны занимать более ответственные должности на уровне принятия решений, так как основная обязанность женщин заключается в ведении домашнего хозяйства. В связи с тем, что женщины вынуждены оставлять работу в отраслях, где они наиболее профессиональны и опытны, таких как образование и здравоохранение, и по мере усугубления кризиса в данных секторах женщинам все больше приходится занимать низкооплачиваемые, не требующие

квалификации должности. Такое неэффективное использование труда женщин влияет на потенциальный экономический рост и производительность; все большее количество женщин остаются экономически незащищенными и зависимыми, имея такой уровень заработной платы, который не позволяет удовлетворять даже основные потребности. Горизонтальная и вертикальная сегрегация рынка труда препятствует эффективному использованию имеющейся рабочей силы, как мужской, так и женской, и ограничивает гибкость и конкурентоспособность трудовых ресурсов.

3. Разрыв в заработной плате

Несмотря на то, что в некоторых отраслях существует небольшая разница между процентом занятых в них мужчин и женщин, все же разрыв между заработной платой мужчин и женщин существует довольно внушительный. Не учитывая разницы в образовании, в 2003г. заработная плата женщин составляла лишь 46% заработной платы мужчин (Всемирный Банк, 2005:16). Разрыв между заработной платой особенно велик в отраслях сельского хозяйства и сфере услуг, при чем наибольший разрыв существует в отраслях с более низкой среднестатистической заработной платой. Как видно из Таблицы 8, средняя заработная плата в день в сельскохозяйственном секторе, где в настоящее время практически одна из двух трудоспособных женщин трудоустроена, составляет 26,95 сомони, что ниже прожиточного минимума, равного 47,06 сомони (2,15 долларов США ППС). Однако, в среднем, женщины зарабатывают 17,47 сомони в день, что составляет только 37% от уровня прожиточного минимума. Этот показатель демонстрирует высокую степень вероятности для женщин оказаться за чертой бедности. В Таблице 8 приведен уровень занятости по секторам с разбивкой по половой принадлежности и уровням заработной платы, с данными о процентном соотношении средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин. Например, в сельском хозяйстве, где заняты около 73,2% женщин, их заработная плата составляет лишь 51% от средней заработной платы мужчин. Более того, в сфере государственного управления средняя заработная плата женщин составляет лишь 49% средней заработной платы мужчин. Даже в отраслях, в которых в период Советского Союза традиционно были заняты женщины - образование и здравоохранение, разрыв между заработной платой может быть меньше, чем в сельском хозяйстве, однако средняя заработная плата все же ниже прожиточного минимума.

Таблица 8. Занятость и средняя (среднестатистическая) совокупная заработная плата по секторам и в гендерном разрезе, (2003)

Сектор	Занятость (процент от общего объема рынка труда)			Средняя совокупная зарплата в сомони			Средняя зарплата женщин в процентном отношении от зарплаты мужчин
	Общее кол-во	Мужчины	Женщины	Общее кол-во	Мужчины	Женщины	Процент
Транспорт	1.7	2.9	0.1	94.9	96.43	12.61	13
Производство	1.2	0.5	2.1	37.89	61.03	29.44	48
Государственное управление /Министерство Обороны	5.7	7.9	2.7	54.88	61.65	30.33	49
Сельское хозяйство	63.8	56.9	73.2	26.95	34.67	17.47	51
Другие виды услуг	10.2	13.0	6.4	71.58	80.25	45.42	57
Страхование	0.3	0.4	0.2	55.99	59.64	45.44	76
Образование	5.9	5.4	6.6	33.37	37.40	28.90	77
Розничная торговля, гостиничный и ресторанный бизнес	6.4	7.2	5.3	89.49	94.6	79.58	84
Здравоохранение, социальная сфера	1.9	1.3	2.8	24.34	26.26	23.18	88

Источник: из Фэлкингэма и Бэшира 2004а, Правительство Республики Таджикистан, 2004б.

В сельской местности разрыв между заработной платой наибольший. Соотношение первичного вида оплаты мужчин к первичному виду оплаты женщин составляет 230:100 в сельской местности и 172:100 в городах, что увеличивает нагрузку на образ жизни сельской женщины (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а, 29). Уровень заработной платы также различается в зависимости от возрастных групп: наибольший разрыв между заработной платой существует в возрастной группе молодых людей 16–19 лет (соотношение оплаты мужчин и женщин равно 257:100). Это говорит о трудностях, которые испытывают молодые женщины при поиске работы с нормальным уровнем заработной платы, что убивает в них желание продолжать заниматься своим трудоустройством, как было отмечено выше. Результатом низкого уровня оплаты труда молодых женщин также является то, что они не могут оплачивать расходы на дошкольные детские заведения для своих детей, и для удовлетворения первостепенных нужд домохозяйства вынуждены находить дополнительную работу или частично заниматься приносящими доход видами деятельности неформального сектора. Разрыв между заработной платой объясняет и причину того, почему

девочки-подростки не видят смысла в получении высшего образования, если они не смогут получить работу с нормальной заработной платой.

4. Неоплачиваемый труд

В настоящее время не имеется данных о выполняемом мужчинами и женщинами (либо девочками и мальчиками) объеме неоплачиваемого труда. Неизвестно также (из проводимых исследований уровня бедности) учитывает ли Национальная система бухгалтерского учета объем производства для удовлетворения нужд домохозяйства.

ООН оценила рыночную стоимость сектора неоплачиваемого труда в 70% мирового ВВП, и этот показатель может учитываться в национальной системе бухгалтерского учета. Можно также предположить, что так как все основные домашние обязанности в Таджикистане лежат на женщине, объем неоплачиваемого труда женщин больше, чем мужчин. Для максимизации выгоды от участия женщин на оплачиваемом рынке труда необходимо принимать во внимание нижеописанные характеристики неоплачиваемого труда:

- *Издержки неиспользованных возможностей.* Неоплачиваемый труд препятствует участию женщин на оплачиваемом рынке труда и ограничивает их возможности поиска работы или других источников дохода, тем самым усиливая бедность по уровню дохода среди женщин. Это также сокращает количество их свободного времени и негативно сказывается на здоровье и самочувствии женщин, а также косвенно влияет на здоровье их детей.
- *Несоразмерная нагрузка на женщин.* Ведение натурального хозяйства в целях удовлетворения собственных нужд домохозяйства требует выполнение определенного объема неоплачиваемого труда членами семьи, в частности женщинами, в послеуборочных мероприятиях и для приготовления пищи. В бедных домохозяйствах затрачиваемое на это количество времени больше, чем в домохозяйствах с более высоким уровнем дохода, которые могут себе позволить купить продукты.
- *Низкая производительность неоплачиваемого труда.* Обычно мужчины не вкладывают часть своего дохода в технологии, облегчающие выполнение женщинами своих обязанностей. Это ограничивает производственный потенциал женщин и вынуждает тратить силы и время на такой труд. Женщины могут попытаться применять свои навыки, используемые в домохозяйстве, работая и получая доход в неформальном секторе, например, путем приготовления пищи или продажи небольшого количества продуктов из своего натурального хозяйства, что не дает им возможности заниматься более производительными видами деятельности.
- *Ожидается, что неоплачиваемый труд женщин заменит программы социального обеспечения, ранее осуществляемые государством.* Примером этого являются забота о больных членах семьи и детях. Более того, во времена экономического кризиса самостоятельная деятельность, такая как ведение натурального хозяйства, в основном выполняется за счет

неоплачиваемого труда женщин. Со временем использование неоплачиваемого труда может привести к снижению совокупного спроса семей с низким уровнем дохода, что негативно скажется на экономическом росте в данных сообществах, например, в маленьких сельских городках (OECD/DAC 2005: 15).

5. Безработица

Широко признанно, что официальный уровень безработицы в 2,4%–2,9% не отражает реальной картины происходящего. (Всемирный Банк, 2005, Фэлкингэм и Бэшпир, 2004а). Количество человек, не имеющих работы гораздо больше (14,7% мужчин и 3,5% женщин), чем число зарегистрированных безработных (5,3% мужчин и 2,9% женщин) (по данным ТООУЖ, 2003г). Проживающее в отдаленных районах население не знает, где и как можно зарегистрироваться в качестве безработного. Еще во времена Советского Союза в Таджикистане имела место скрытая сезонная безработица, и до сих пор многие сезонные рабочие не регистрируются в качестве безработных. Тот факт, что домашние обязанности и некоторый объем домашнего производства не учитываются в официальной системе бухгалтерского учета тоже скрывает разнообразные способы участия женщин в производственной деятельности и, тем самым, влияет на уровень занятости.

Таблица 9 показывает процент женщин в количестве официально зарегистрированных безработных, который снизился в период с 1998 по 2004гг. (хотя и не во всех регионах), однако, как было отмечено выше, наравне с этим снизился и процент молодых женщин в городской местности, участвующих на рынке труда. Наиболее высокий процент безработных приходится на возрастную группу до 24 лет. Процент безработных женщин в возрасте 16–19 лет и мужчин в возрасте 20–24 лет наряду с гораздо более низким уровнем участия на рынке труда представителей данных возрастных групп, указывают на потенциально потерянное поколение рабочей силы. Эти показатели также

Таблица 9. Официальный уровень безработицы среди женщин
(в тысячах)

Официальная безработица	1998	2000	2004
Общий уровень официальной безработицы	54.1	49.7	42.9
Число зарегистрированных безработных женщин включая:	28.8	26.3	23.2
Душанбе	0.5	0.5	0.4
ГБАО	5.7	6.4	6.7
Хатлонская область	4.8	4.2	3.6
Согдийская область	9.6	7.9	8.6
Районы Республиканского Подчинения	8.2	7.3	4.2

ГБАО = Горно-Бадахшанская Автономная Область.

Источник: Правительство Республики Таджикистан, 2004б.

демонстрируют необходимость реализации особых целевых программ, направленных на

удовлетворение различных потребностей и развитие возможностей молодых мужчин и женщин.

6. Неформальный сектор

Отсутствие работы заставило многих перейти в «неформальный сектор» экономики Таджикистана. Неформальная занятость не регистрируется на официальном рынке труда, ее трудно измерить. Если учитывать деятельность, приносящую доход, то данные ТООЖ покажут, что в 2003г. две трети трудоспособного населения Таджикистана были трудоустроены (Всемирный Банк, 2005:16). Если учесть еще и неоплачиваемый домашний труд, то в 2003г. более четырех пятых трудоспособного населения Таджикистана можно было бы считать трудоустроенными (Всемирный Банк, 2005:16). Это подтверждается и результатами исследования *«Неформальная занятость в пилотных районах Таджикистана»*, проведенного в 2002г. Министерством труда и социальной защиты. Как отметили респонденты исследования, основным источником дохода домохозяйств четырех пилотных районов была работа в собственном фермерском хозяйстве и/или саду, а также социальные пособия.

Основные причины перехода в неформальный сектор экономики были раскрыты в исследовании, проведенном в 2003г. организациями MOT/CARE International (Пикап и Куватова, 2003). Многие перечисленные преимущества такой деятельности имеют свои недостатки, особенно для женщин:

- Начинать такую деятельность легко, так как для этого не требуется производственного оборудования и можно использовать трудоемкие технологии. Однако женщинам не хватает навыков для работы в отраслях, приносящих более высокий доход.
- Можно применять имеющиеся навыки (например, приготовление пищи или навыки шитья), и обучаться новым методикам, не поступая на официальное обучение, либо посредством обучения в процессе работы. Однако такая деятельность тоже может иметь низкую производительность в связи с отсутствием возможности приобретения навыков и получения знаний о трудосберегающих технологиях. Например, количество свободного времени у женщин ограничено в связи с необходимостью выполнять домашние обязанности, и из-за этого они не имеют возможности посещать тренинги или встречаться с другими предпринимателями.
- В связи с отсутствием возможности формирования начального капитала и приобретения других технологий, особенно в сельской местности, неформальный предприниматель должен полагаться на свои собственные ресурсы, либо может использовать небольшие сбережения.
- Для мелкосерийного производства можно использовать семейную собственность, однако женщины имеют ограниченный доступ к имуществу домохозяйства и ограниченную возможность распоряжаться семейными активами.

- Женщины могут одновременно работать и заботиться о детях или пожилых членах семьи, однако такая двойная нагрузка намного увеличивает объем их работы и снижает производительность;
- Работающим в формальных секторах предпринимателям приходится проходить сложные процедуры регистрации и лицензирования, они подвергаются тщательным проверкам со стороны 17 учреждений: более 95% предпринимателей сообщают, что они вынуждены делать неофициальные выплаты (взятки) сотрудникам отделов выдачи лицензий, чтобы избежать штрафов. Эта проблема особенно актуальна для женщин предпринимателей, которые сообщают о частых случаях сексуальных домогательств со стороны должностных лиц.
- Несмотря на то, что выйти на некоторые рынки, особенно что касается мелкой торговли, сравнительно легко, структура рынка не подвластна контролю, а большинство людей имеют лишь ограниченное понимание о рыночных тенденциях и потребительском спросе. Таким образом, для малых производителей и торговцев условия торговли являются невыгодными.

В основном, именно НПО и микрофинансовые учреждения (МФУ) предоставляют занятым в неформальном секторе женщинам услуги по развитию навыков работы с кредитами и бизнес навыков (см. далее главу о кредитах и МФУ). По свидетельствам МФУ, женщины являются такими же хорошими предпринимателями, как и мужчины, а иногда даже лучше.¹² Женщины лучше адаптируются к коммерческим рискам, присущим рыночной экономике, регулярно выплачивают займы и при составлении бизнес-планов им присущи взгляды на более долгосрочную перспективу, чем мужчинам. НПО, предоставляющие услуги коллективам, также отмечают, что женщины ценят поддержку и содействие других членов группы, особенно когда это касается решения многочисленных социальных проблем, с которыми они сталкиваются. К примеру, когда женщины не имеют возможности пройти обучение по какому-либо вопросу, они готовы найти других женщин, работающих в данной области, и учиться на их опыте. Работа в группах дает женщинам возможность покидать свои домохозяйства «по более удобным причинам», чем когда они работают в одиночку. Многие МФУ отмечают, что когда женщины ощущают поддержку в своей деятельности, они становятся более уверенными в себе и принимают более активное участие в процессе принятия решений как в домохозяйстве, так и в обществе.

Несмотря на наличие скудных данных, из отчетов МФУ все же известно, что женщины занимаются вышивкой и шитьем для продажи своих изделий, торгуют на рынках выращенной в домохозяйствах продукцией или занимаются мелкой торговлей возле своего дома. Лишь в редких случаях женщины заняты в субсекторах, приносящих более высокий доход, или требующих больших капитальных затрат, таких как мелкомасштабное производство.

Многие люди, занятые в неформальном секторе, имеют вторую работу, однако уровень заработной платы на ней настолько низок, что им необходимо зарабатывать

¹² Информация, полученная исследовательской группой 2004.

дополнительный доход. Например, в областях образования и здравоохранения, в которых преимущественно заняты женщины, заработная плата составляет всего 120 сомони в месяц. Необходимость в получении дополнительного дохода существенно ограничивает женщин во времени, так как после долгих часов работы они еще должны выполнять свои обязанности по дому.

7. Кредитование и развитие предприятий

Финансовый сектор Таджикистана еще «молодой» и не развитый, он не может удовлетворить спрос на основные финансовые услуги для микро-, малых и средних предприятий, что является жизненно важным для достижения экономического роста и сокращения бедности. НПО предоставляют различные финансовые услуги для микро- и малых предприятий, в особенности для целей сельского хозяйства в сельских районах, где программы нацелены на бедное сельское население, в основном на женщин и наиболее уязвимые слои населения. Предоставлением займов (в основном групповых) в городах занимаются только три НПО. На рынке микрофинансовых услуг доминируют несколько НПО, включая Фонд Развития Ага Хана (ФРАХ), Национальную Ассоциацию деловых женщин Таджикистана и Агентство технического сотрудничества и развития. В соответствии с исследованиями АБР, проведенными для Программы развития систем микрофинансирования (процесс подготовки к выдаче займов) на эти НПО приходится около 80% клиентов (АБР 2003г). Финансирование данных НПО происходит, в основном, на грантовой основе многосторонними и двусторонними организациями и международными НПО. При том, что совокупный кредитный портфель всех НПО в 2001г. составлял 6% активов банковского сектора, он обслуживал в три раза больше домохозяйств, чем весь банковский сектор.

В основном микро кредиты выдаются группам лиц – на них приходится 95% всего количества займов и 75% от общей суммы займов. Займы для группы лиц выдаются на срок от 1 до 3 месяцев, а для индивидуальных заемщиков на 12 месяцев. У трех НПО коэффициент взыскания займов составляет более 98%. Развивается система накопления сбережений, однако ее развитию до недавнего времени мешали некоторые правовые ограничения, которые недавно были разрешены.

В соответствии с результатами подготовительных исследований для Программы развития систем микрофинансирования АБР большинство женщин-бенефициариев получают мелкие кредиты для занятия торговлей и деятельностью, предполагающей предоставление различных видов услуг. Недавние исследования, проведенные международными НПО, показали, что полученные из таких неформальных источников средства увеличили стабильный доход бенефициариев на 20–60%, что позволило многим домохозяйствам, возглавляемым женщинами, а также бедным домохозяйствам решить проблему продовольственной безопасности. Доказано, что коллективные мероприятия повышают уверенность женщин в себе и расширяет их возможности и навыки участия в общественных мероприятиях, в работе местных органов власти и сотрудничества с другими женскими коллективами.

Бедное сельское население в большой степени полагается на работу МФУ (Рамка 4). Большинство МФУ, действующих в сельских районах, успешно работают с женщинами-заемщиками. Например, организация «Ситораи Наджот» в Курган-Тюбе в 2004г. имела более 2000 клиентов, 1200 из которых получали займы во второй раз. Женщины очень ценят предоставляемые МФУ услуги, включая тренинги, а организации, предоставляющие кредиты, и женщины, возглавляющие дехканские хозяйства, отмечают, что очень ценят поддержку со стороны работников НПО. Однако основными проблемами для заемщиков остаются высокие кредитные ставки и короткие сроки выплаты кредитов, что также является причиной невыплаты займов.

Рамка 4. Значимость микрофинансового кредитования для дехканских хозяйств

Результаты проведенного для СГО исследования (приватизированных) дехканско фермерских хозяйств (ДФХ) подтвердили важное значение, которое имеют предоставляемые НПО услуги по микрофинансовому кредитованию, для сельского хозяйства. Несмотря на то, что среди основных проблем, препятствующих повышению производительности, называется недостаточное количество выдаваемых кредитов, около 81% респондентов (76% мужчин и 85% женщин) даже не пытались получить кредит. Основными заемщиками у МФУ является население в возрасте от 41 до 60 лет (71% от общего числа заемщиков). Коммерческие банки тоже занимаются кредитованием дехканских хозяйств, но в небольших размерах (\$500–\$1,000) и с коротким сроком выплаты кредитов, что не подходит для сельскохозяйственных производителей. Среди банков, участвующих в исследовании, ни один не имел опыта предоставления кредитов ДФХ, возглавляемым женщинами, и лишь один из них получил такую заявку на кредит в 2004г. Коммерческие банки выдают кредиты лишь при условии предоставления залога. Наиболее доступной формой залога является частная собственность, но практически ни одна женщина не имеет записанный на свое имя сертификат собственности, который обычно выдается на имя ее свекра, мужа или сына. В дополнение к этому, для банков ДФХ являются заемщиками повышенного риска, а требования банков по предоставлению бизнес-плана и залога не подходят для ДФХ.

Источник: Исследование, проведенное для СГО, 2005г.

Коммерческий банковский сектор не способен удовлетворить спрос на микрокредиты (Рамка 5). Кредитные ставки по кредитам коммерческих банков на срок от 3–6 месяцев составляют, в среднем, 25–30% годовых, а ставки на депозиты на срок от 3–6 месяцев приблизительно равны 22%. Стоимость оформления сделки также является высокой для некрупных заемщиков. А банковскому сектору еще надо доказать свою способность мобилизовать сбережения населения и направить их на займы кредитоспособным заемщикам. Объем кредитования хлопкового сектора оценивается в 12% от ВВП (7% в 1999г). Объем кредитования не хлопкового частного сектора едва достигает 2% ВВП.

Правительство пытается повысить доверие банковскому сектору путем принятия нового законодательства об МФУ, а также увеличить число депозитов. Очень важно проводить реабилитацию, реструктуризацию и обновление банковского сектора; в данном процессе банковский сектор получает поддержку Всемирного Банка и МВФ.

8. Трудовая миграция

В соответствии с данными Министерства труда и социальной защиты (МТСЗ), число трудовых мигрантов, работающих за рубежом, равно 210 тысячам человек, однако по оценкам некоторых организаций количество человек, выезжающих на заработки за пределы Таджикистана, составляет более 400 тысяч человек (возможно, до 25% общего объема рабочей силы). Официальные статистические данные не учитывают большое количество временных (не постоянных) мигрантов. В Российской Федерации работают более 85% общего числа трудовых мигрантов, а по данным некоторых представителей Российского Правительства это число достигает 1 миллиона человек. В предстоящий сельскохозяйственный сезон количество официальных мигрантов в России сократится, что связано с введением Российской Федерацией новых мер, требующих от всех мигрантов из бывших республик Советского Союза наличие заграничного паспорта, хотя виза и не требуется. Для многих мигрантов из Таджикистана эти требования представляют собой дополнительные затраты и препятствуют их выезду за границу; таким образом, эти люди будут вынуждены либо остаться дома, либо искать нелегальные каналы для заработков. Эта мера также увеличивает риск насилия со стороны работодателей и должностных лиц в странах прибытия по отношению к мигрантам, как к мужчинам, так и к женщинам.

Женщины редко мигрируют за пределы Таджикистана. В соответствии с недавно проведенными исследованиями в 2002г. 85% общего числа мигрантов из Таджикистана составляли мужчины (МОМ и Шарк, 2003). Большинство женщин считают поездки за рубеж, особенно в одиночку, опасными и неприемлемыми для женщин. В интервью для данного отчета СГО многие женщины одного сельского района, где существует высокая миграция мужчин, отметили, что они лично не знают женщин, которые мигрировали бы за пределы республики. Около 44% женщин из семей мигрантов покидали Таджикистан в качестве членов семьи и периодически помогали своим мужьям с их работой. Однако по данным некоторых НПО в последнее время число женщин, мигрирующих в Российскую Федерацию для занятия там торговлей, увеличилось.

Многие женщины заняты в «челночной торговле», на них приходится 39% таджикских челноков, при чем 74,5% общего количества таджикских женщин-трудовых

Рамка 5. Пример отношения к дехканским хозяйствам

“Руководители дехканских хозяйств – люди некомпетентные. У них нет высшего образования, их знания о специфике данной отрасли недостаточны. Когда они узнают, какие документы нужно подать для получения кредита, о необходимости предоставления бизнес-плана и отчета ... для них всё это очень сложно. Учитывая это, многие дехканские хозяйства предпочитают не обращаться к банкам.”

Источник: Интервью с Председателем Агроинвестбанка для СГО, взятое исследовательской группой, январь 2005г.

мигрантов работают челноками.¹³ Шестнадцать процентов всех таджикских мигрантов, работающих в сельском хозяйстве, составляют женщины, обычно занятые на сезонных работах в период сбора урожая. Целые семьи покидают свои дома и едут работать на фермерские поля. В Таблице 10 приведены все сектора, в которых заняты трудовые мигранты за рубежом, и процент женщин в каждом из них.

Во время работы за границей многие мигранты эксплуатируются своими работодателями. Для женщин риск эксплуатации и насилия особенно велик. Резко возросло также количество случаев работорговли - в основном это касается женщин, но есть случаи, когда и мужчин заставляли работать в рабских

условиях. (См. Глава 7 о торговле людьми). МТСЗ было дано поручение отслеживать вопросы, связанные с трудовой миграцией, и оказывать содействие мигрантам в целях защиты их прав и обеспечения соответствующих условий труда. Так, в различных регионах Российской Федерации были открыты восемь офисов, целью которых является оказание содействия в поиске работы для трудовых мигрантов и работа с брокерами рынка труда. МТСЗ отвечает за установление правил и выдачу лицензий трудовым брокерам в частном секторе. По мере поступления жалоб от их клиентов лицензии могут быть изъяты. По словам сотрудников МТСЗ были подготовлены специальные буклеты с информацией о безопасной миграции, которые могут быть получены в пунктах пересечения границы.

Когда в офисы МТСЗ обращаются женщины или мужчины и заявляют, что они оказались в беде, их направляют в Министерство иностранных дел для оказания содействия в их репатриации и регистрации их в программах по безработице по возвращении домой.¹⁴ На практике это случается редко, особенно в связи с тем, что Таджикистан имеет лишь несколько дипломатических офисов в России, и они находятся исключительно в главных городах в тысяче километров от того места, где попали в беду мигранты. В соответствии с годовым отчетом Государственного Департамента США по вопросам торговли людьми одним из основных важных вопросов, касающихся Таджикистана, является слабая защита, предоставляемая Правительством республики жертвам эксплуатации или торговли людьми (Государственный Департамент США, 2004г).

Таблица 10. Процент мужчин и женщин, работающих за границей по роду деятельности (процент)

Род деятельности	В процентном отношении от общего числа в каждом секторе занятости	
	Мужчины	Женщины
Строительство и ремонт квартир	98.6	1.4
Челночная и розничная торговля	61	39
Наемные рабочие	90	10
Сельское хозяйство	84	16

Источник: МОМ и Шарк. 2003.

¹³ Челноки покидают Таджикистана с целью закупки товаров, не доступных на рынке страны, а затем возвращаются и неофициально торгуют данными товарами на рынках Душанбе и других городов.

¹⁴ Информация, взятая из интервью с Заместителем Министра Труда и Социальной Защиты, декабрь 2004г.

По оценочным данным только в 2002г. общий объем денежных переводов, возвращенных в республику через банковскую систему, составил в эквиваленте 78,3 миллионов долларов США. Дополнительными экономическими выгодами являются товары, ввозимые возвращающимися трудовыми мигрантами в страну, включая бытовые приборы, одежду и медикаменты, стоимость которых, по оценкам, составляет не менее 50% возвращенной наличности.

В результате, домохозяйства, где есть мигрирующие рабочие, имеют уровень жизни выше среднего. 12% населения с наиболее высоким доходом называют денежные переводы первичным источником своего дохода. Большая часть переводимых денег тратится на основные нужды, такие как более качественная пища, одежда и другие расходы домохозяйства, при этом остальная часть денег откладывается и привозится самими мигрантами, чтобы затем потратить их на более крупные покупки или проведение различных мероприятий.

Несмотря на то, что с возвращением мигрантов повышается покупательная способность их семей, эти средства практически не способствуют обогащению семей. Только 3,8% опрошенных мигрантов смогли начать свой бизнес, и лишь 16,1% удалось отложить на это дело деньги. Недавно в трех регионах страны МОМ был запущен новый пилотный проект, финансируемый ПРООН и нацеленный на поощрение домохозяйств вкладывать большую часть полученных ими денежных переводов в малый бизнес и сельское хозяйство. Целевой группой таких программ будут являться, в частности, женщины, которым нужно помочь в управлении полученными денежными средствами, чтобы не растрачивать все финансы на краткосрочные нужды.

Высокий уровень миграции влияет также и на социальные и гендерные отношения:

- *Изменение роли женщины.* Когда мужья уезжают на заработки, жены должны работать и приносить доход в семью. По данным исследования, треть женщин не видят своих мужей годами и не получают от них никаких финансовых средств. (Бозрикова 2004г). Женщинам приходится брать на себя нетрадиционные обязанности, несмотря на их ограниченный доступ к ресурсам (в особенности к земле) или опыт в сфере реализации сельскохозяйственной продукции.
- *Меняющаяся структура домохозяйств, где имеются мигрирующие рабочие.* Когда мужчины в семье уезжают на заработки, семьи стремятся оставаться жить в одном домохозяйстве. Эта проблема усугубляется и тем фактором, что в период военных действий погибло много мужчин. Жизнь в домохозяйствах, в которых проживают представители нескольких поколений, не легка для женщин, которые месяцами или годами, пока отсутствуют их мужья, остаются бесправными при принятии решений.
- *Изменение сексуального поведения.* Изменения в сексуальном поведении распространяются в обществе в целом и заключаются, в частности, в распространении сексуальных отношений вне брака, что имеет особо отрицательные последствия для жен, которые рискуют заразиться болезнями,

передаваемым половым путем (БППП), и страдают от психологического стресса. Многие женщины соглашаются на внебрачные связи, так как в некоторых районах осталось лишь по несколько мужчин, и многим молодым людям нужны “временные жены”, так как они возвращаются на родину лишь на несколько месяцев. Такие неофициальные отношения делают женщин уязвимыми в случае, если муж прекратит поддерживать их и детей, однако связанный с этим общественное осуждение все же меньше, чем если бы она стала коммерческой проституткой.

9. Документ Стратегии снижения бедности и другие государственные документы/программы

В ДССБ правительство признает, что эффективным путем снижения бедности является создание рабочих мест, продвижение самозанятости и управление миграцией. Выделяется несколько линий действия, в том числе улучшение климата для частного бизнеса (в том числе для неформального сектора) и гарантий для хорошей деятельности рынка труда. Отмечается, что необходимы специальные меры для увеличения обеспечения возможностей труда для женщин и определены задачи – создание сети бирж труда для женщин при центрах занятости в четырех точках: Душанбе, Хорог, Худжанд и Тавильдара. МТСЗ было поручено выполнить государственную политику рынка труда с целью создания более гибкого рынка, посредством помощи рабочим обучением, консультациями и поиска работы.

Координационный Комитет по гендерным проблемам (ККГП) был создан в 2001 г. при МТСЗ (Приказ 100), который определил приоритеты в ответ на ДССБ и Государственную программу о равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин (далее Государственная программа о равных правах) - создание бирж труда для женщин, создание сети социальных бизнес центров, поддержка в продвижении НПО, занимающихся проблемами безработных женщин, координация и фасилитация помощи доноров и НПО.

Несмотря на некоторые изменения к лучшему, государственная аналитическая основа по продвижению гендерного равенства и политики по устранению безработицы достаточно декларативна. Следовательно, в ДССБ не отражен детальный подход, адресованный на специфические проблемы женщин или гендерные искажения на рынке труда. Серьезной проблемой является то, что не артикулируются причины искажений на рынке труда, такие как выполнение женщиной домашней работы наряду со служебными обязанностями или дискриминация, основанная на гендерных стереотипах. В ДССБ также не выделены значение мониторинга и регулирования выполнения намеченных программ. Существует пропасть между запланированными мерами и доступным бюджетом, недостаточны способности штата проанализировать гендерные проблемы на текущем рынке труда и, как следствие, эффективно распределять бюджет.

Улучшение отслеживается очень обще, только используя общие индикаторы уровня безработицы по гендеру и возрасту на национальном уровне, что не дает достаточной

информацию для создания целенаправленных эффективных программ. Например, из общего бюджета МТСЗ, 80% предназначается для пенсий и других социальных защит, но нигде не даются цифры, определяющие получателей этих благ, выплачиваемых из данного бюджета, в гендерном разрезе. Только 4.5%–10.0% предназначается для женских программ, таких как материнство и детство.

МТСЗ предприняло позитивные действия по проблемам женской безработицы, включая создание ККГП; развитие бирж труда для женщин (хотя до настоящего времени создана только одна из намеченных четырех); и развитие микрокредитных программ для женской самозанятости, в сотрудничестве с НПО и международными партнерами по развитию. Необходимо отметить, что эти фрагментарные программы больше зависят от решений индивидуальных чиновников, чем от хорошо развитых институциональных структур по программной координации или соответствующих навыков в понимании гендерных искажений на рынке труда.

В плане фактических расходов государственного бюджета на сектор занятости,¹⁵ государственные бюджетная и плановая системы, способности штата не соответствуют действительным нуждам населения и политическим целям (Всемирный Банк, 2005). При подобных обстоятельствах невозможно ожидать, что при наличии несметного числа проблем, гендерные - будут приняты во внимание. Весь процесс составления бюджета основан на валовых индикаторах и, в первую очередь, рассчитан на покрытие операционных расходов. Более того, после значительного сокращения финансирования во всех секторах в 1991-2001 гг., приоритет расходов на уязвимые слои населения был снижен. Поскольку сегодня фонды постепенно стабилизируются, пропорция ВВП, отведенная на социальную защиту и безработицу слегка увеличилась, с 1.8% в 2000 до 2.3% в 2004, но для эффективности необходимы соответствующие увеличения.

Другими областями, вызывающими озабоченность, являются законы о труде и защите прав женщин как трудящихся. Как упомянуто выше, женщины сталкиваются с дискриминацией по месту работы, что можно проиллюстрировать неравной зарплатой и трудностями устройства на работу, так как работодатели стараются уйти от оплаты по материнству, просто не нанимая на работу женщин детородного возраста. Механизмы исполнения существующих законов ограничены, так же как и понимание дискриминации адвокатами и судьями. Нет случаев обращения в суды о дискриминации во время найма на работу, хотя женщины свидетельствуют о примерах из своей личной практики. Кроме того, Конституция страны гарантирует право граждан на работу, выбор профессии и работы, защищает их трудовые права и подчеркивает право на равную оплату за равный труд. Материнские права также предусмотрены, включая право обоих родителей и усыновителей на больничный лист по уходу за детьми и запрещение увольнения беременных женщин.

В Трудовом Кодексе присутствуют элементы стереотипов отношения к женщине как более слабому существу и серьезный акцент делается на роль женщины как матери, ответственной за воспитание ребенка. Международные стандарты, такие как КИВФДОЖ,

¹⁵ Согласно Анализу Гендерного Бюджета СГО сектора занятости. Более детально см. Приложение 4.

требуют, чтобы правовая защита признавала одинаковую ответственность за воспитание ребенка и мужчиной, и женщиной.

Ниже следуют рекомендации по снижению искажений на рынке труда, неформального сектора, кредитования и миграции:

(i) Рекомендации по снижению искажений на рынке труда

- Для снижения уровня безработицы необходимо сделать рынок труда более реагирующим на нужды и женщин, и мужчин посредством артикуляции более специфических концептуальных основ, с целью понимания гендерной разницы в доступе к рабочим местам и соответствующей поддержки.
- Создается новая программа по занятости в Таджикистане на 2005–2007 гг. и необходимо учесть выводы данного исследования при ее подготовке. Особыми мерами, которые должны быть приняты во внимание при подготовке этого документа, являются (а) введение эффективного профильного механизма по сбору и анализу данных по полу, возрасту, группе социо-профессиональной принадлежности и т.д. для безработных женщин и мужчин; (b) равный доступ всех групп к предлагаемым услугам, основанным на действительных расходах и (c) улучшение целевого назначения программ по центрам занятости, в которых наиболее уязвимым гарантируется доступ к соответствующим услугам.
- На регулярной основе инкорпорировать общие анализы во все анализы, выполняемые как часть улучшения процессов планирования и бюджетирования и движения в сторону более совершенного бюджета. Гарантировать широкое участие как женщин, так и мужчин на всех ступенях создания бюджета, анализа и мониторинга через общественность и консультантов НПО.
- Институционализировать усиление потенциала гражданского общества для создания анализа гендерного бюджета. Учитывать международный опыт анализа гендерного бюджета, с целью восприятия уроков и хорошей практики.
- НПО и другие члены гражданского общества должны совершенствовать понимание бюджетного процесса и общего потенциала анализа гендерного бюджета, с целью использования как инструмента лоббирования для увеличения ассигнований на приоритеты, женщин и гендерный подход в целом.
- Разработать механизм, гарантирующий, что действующие трудовой закон и нормы, защищающие женщин от дискриминации, обеспечены правовой санкцией, включая усиление потенциала инспекторов, адвокатов и судей. С целью изменения гендерных стереотипов, совершенствовать правовые положения допускающие, что в первую очередь женщины отвечают за заботу о семье.
- Финансировать и организовывать общественные кампании и другие проактивные мероприятия, предусмотренные Государственной программой

по равным правам с целью предотвращения трудовой сегрегации (вертикальной и горизонтальной), включая меры по поощрению работодателей при приеме на работу женщин, привлечения женщин на тренинги в нетрадиционных, но более продуктивных секторах и кампаний по поощрению мужчин, в плане ответственности за воспитание детей и за домашние обязанности.

(ii) Рекомендации для неформального сектора:

- При программировании поддержки малого бизнеса, нужно особо подчеркнуть необходимость улучшения механизма информирования женщин о развитии бизнеса, в различных секторах, особенно тех, что могут более всего подходить женщинам. Тренинги также могут изменить гендерные стереотипы об областях бизнеса и многие женщины смогут заняться бизнесом и получать плату за свою работу.
- В программы, нацеленные на женщин, включать групповую мобилизацию для создания и поддержки сети, помогающей им преодолевать круг социально-экономических барьеров, с которыми они сталкиваются на пути становления предпринимателями.
- Учитывать схемы увеличения доступа малых предприятий к фондам социальной защиты, для поддержки обиженных работодателями, пособия по болезни, и пенсионные фонды, которые специально созданы для покрытия нужд предпринимателей малого бизнеса. Подобные схемы должны гарантировать учет потребностей женщин, так как женщины составляют более 50% прибыли от неформального сектора.

(iii) Рекомендации по увеличению доступа к кредитам

- Улучшать навыки управления бизнесом у женщин а также чувство уверенности в своем деле.
- Открыть дополнительные кредитные возможности для женщин, в частности, в появляющемся сельском секторе, включая ДФХ, но на соответствующих условиях, на долгосрочной основе и процентной заинтересованности.
- Необходимо обучать банкиров и государственных чиновников и стимулировать их к признанию потенциала женщин, а также жителей села вообще, получающих ссуды.
- Микрофинансовым учреждениям, через внутреннюю политику необходимо признать важность большего продвижения гендерного равенства, например, через принятие на работу большего числа женщин на должности, которые предусматривают принятие решений. Более того, просто предоставление кредитов недостаточно для улучшения деловых условий для женщин. Также важно, увеличить число женщин на руководящих должностях в микрофинансовых учреждениях; в некоторых это практикуется, но другим надо пересмотреть свой подход и гарантировать, что все кредитные

операции, проводятся в форме, которая способствует продвижению равенства в обществе. Можно использовать опыт других стран, который поможет провести изменения в Таджикистане.

(iv) Рекомендации в отношении трудовой миграции:

- Разработать руководства для мигрантов, с отражением всех возможных рисков для мигрантов, в частности, особых рисков для женщин (сексуальные домогательства, траффик и т.д.); Опыт тренинговых программ перед выездом, применяемый в других стран может быть хорошим примером для МТСЗ, так же как и для других организаций, оказывающих поддержку мигрантам.
- Укреплять понимание и навыки государственных служащих на границах, МТСЗ и Министерства иностранных дел, чтобы предоставлять защиту и поддержку мигрантам и, чтобы особо повысить внимание и участие к женщинам.
- В информационных кампаниях по вопросам здоровья нацеливаться как на мигрантов так и на их жен и других сексуальных партнерах; все кампании по общественному здоровью должны учитывать специфические риски для здоровья, с которыми сталкиваются мигранты и обеспечивать их программами, которые особо отражают их нужды, например, конфиденциальный доступ к тестированию ВИЧ/СПИД с последующим предоставлением поддержки, в случае позитивного результата.
- При программировании инвестиций от денежных переводов в более продуктивную деятельность ориентироваться, в частности, на женщин. Женщины имеют очень ограниченный доступ тренингам по бизнесу, хотя больше нуждаются в советах и идеях по поводу денежных переводов, которые при рациональном использовании окажут поддержку на долгосрочный период.

В. Сельское хозяйство и земельная реформа

Около 70% населения Таджикистана проживает в сельской местности и снижение бедности в стране до определенной степени зависит от эффективной государственной политики в области сельского хозяйства. Половина рабочей силы зависит от дохода от сельского хозяйства, в значительном числе женщин, основная часть которых, как на средство к существованию, надеется лишь на небольшой кусочек земли (около 0,1 гектара на домашнее хозяйство). Бедность особенно жестока в сельской местности так как работа и возможность заработать вне сельскохозяйственного сектора очень ограничены и продуктивность земли снижается. Несоответствующая ирригационная система и затраты на фермерское хозяйство, несовершенный рынок, ненадежные права на землю привели к упадку в сельскохозяйственном секторе.

Доля сельского хозяйства в ВВП снизилась с 26.4% в 2002 до 25.2% в 2003; за 9 месяцев 2004 года она опять снизилась до 21.2% (АБР, 2004). Существенным фактором

является снижение капиталовложений в данный сектор с 1991, когда инвестиции в сельскохозяйственный сектор составляли 20.5% от общего капиталовложения. Этот уровень снизился до 7.2% в 2003. Это отразилось на орошаемых землях, которые были серьезно повреждены. Более того, многие фермеры не имеют доступа к технике и другим необходимым вложениям, как качественные семена и удобрения. Хлопковый сектор страдает от невероятно высокого уровня прогрессирующих долгов и снижения мировых цен. Развиваются местные рынки товаров, но многие сельские производители имеют недостаточный доступ к ценовой информации или возможностям к альтернативным зерновым с большей оборотностью; не существует расширенных услуг для сельского хозяйства. Местные государственные чиновники продолжают влиять на принятие решений и доступ к рынку (Правительство Республики Таджикистан, 2002 и 2004а).

Женщин не просто больше на 27% в сельскохозяйственном секторе, но женщины больше надеются выжить, благодаря продуктам от личного земельного участка (108 женщин на 100 мужчин) (Хоткина и Рабиева 2003). Женщины осуществляют сезонную, не требующую навыков, и мало оплачиваемую работу в период созревания и сбора урожая, особенно в регионах с высоким уровнем мужчин, уехавших в трудовую миграцию или большим числом вдов, оставшихся после гражданской войны.¹⁶ Эти женщины получают очень маленькую нерегулярную оплату, или им дается что-либо “безвозмездно,” что ставит их в дальнейшую зависимость. У женщин нет доступа к высокооплачиваемой работе, требующей знания техники, так как все еще это считается прерогативой мужчин. Несколько женщин получило формальный тренинг для сельскохозяйственного сектора, но многие женщины имеют большой опыт работы в колхозах (в том, числе на ответственных постах) или имеют хорошее образование, имеют навыки из опыта работы не в сельскохозяйственном секторе. Несмотря на опыт, полученный в последние годы в этом секторе, их обычно представляют как неквалифицированных сельскохозяйственных работников или способными выполнять неоплачиваемую семейную работу на приусадебных участках.

Женщины также занимаются торговлей на местных рынках, продавая челночный или домашний товар. Почти ничего не сделано, чтобы понять как меняются женские роли и имеют ли женщины доступ к ресурсам и другим возможностям, которые необходимы, чтобы стать такими же успешными фермерами как и мужчины.

1. Земельная реформа

Доступ к земле является самым важным фактором в выживании большинства бедных в Таджикистане. Сама функционирующая система землепользования формирует основы для перехода к рыночной экономике. Земля в Таджикистане является исключительно собственностью государства, и оно (государство) гарантирует ее эффективное использование в интересах людей через положения установленные Статьей 1 Земельного Кодекса. В рамках проводимой Правительством земельной реформы, государственные сельскохозяйственные предприятия советского периода реорганизуются в

¹⁶ Приблизительно 25,000 вдов в результате гражданской войны.

дехканские хозяйства различной формы: индивидуальные, семейные, или коллективные дехканские Ассоциации (создаваемые в форме совместных кооперативных структур с акционерами). Соответствующие земли выделяются дехканским хозяйствам местными комитетами по землеустройству, а Сертификаты на право пользования землей выдаются Государственным Комитетом по землеустройству. Другая часть земель оставляется под домохозяйства и использования под сады и распределяется она соответственно на основании положений Указа Президента по земле. Однако все еще существуют многочисленные факты нарушений сроков рассмотрения и принятия решений о регистрации. Принимаемые решения во многих районах не прозрачны, (особенно во время гражданской войны), сертификаты могут быть иногда аннулированы, чаще всего, видимо из-за прихоти местных должностных лиц.

В 2002 году при поддержке ЮНИФЕМ была проведена Оценка потребностей нужд сельских женщин в получении прав на землю (Сабатс-Вилер 2002). В нем отмечается, что женщины, несмотря на провозглашенное законами равенство, имеют неравный, по сравнению с мужчинами, доступ к экономическим ресурсам, в том числе и к земле. А если женщина и имеет доступ к земле, то, как правило, земля находится на расстоянии от ирригационных сооружений и низкого качества. Женщинам часто отказывают в праве на землю, которая ранее принадлежала мужу после развода с ним, либо после его смерти.

Женщины, участницы интервью подтвердили факт наличия множества проблем при перерегистрации Сертификатов на свое имя после смерти своих супругов. Существующее законодательство не в состоянии определенно установить каким образом данные права собственности будут переданы. Государственные чиновники имеют недостаточный потенциал для оказания помощи женщинам в защите их имущественных прав, в целом, и наследственных в том числе. ЮНИФЕМ, в сотрудничестве с местными комитетами женщин создал информационные центры в 11 сельских районах. В определенные дни недели юристы обеспечивают население бесплатными консультациями; государственным служащим предложено обучение по правам женщин на землю и о связи женщин с другими необходимыми услугами, которые им необходимы. Эти центры обеспечивают жизненно необходимые услуги, которые необходимы для всех районов.

Несмотря на эгалитарную структуру земельного законодательства, дискриминация по отношению к женщинам (и другим уязвимым слоям населения) может сохраниться через соответствующие статьи законов. Например, положение, в котором говорилось о том, что правом землепользования обладает профессионально подготовленные лица, использовалось, чтобы исключить женщин из этого процесса, основываясь на существующих стереотипах о гендерных ролях у членов районных комиссий или председателей хукуматов. Процент женщин, возглавляющих ДФХ остается низким – только 6.8% от общего количества зарегистрированных ДФХ в 2004 году. Этот процент постоянно увеличивается от 3.9 в 1999 году и 5.6% в 2003 году. Всего 3.7% крупных коллективных ДФХ возглавляются женщинами. Среди семейных ДФХ женщины-руководители составляют 9.6% от общего их числа и 5.5% от общего количества индивидуальных. 53 % женщин имеют свой пай в зарегистрированных ДФ, что наиболее полно отражает состав работающих женщин. Было проведено небольшое исследование для того, чтобы понять

гендерные измерения в сельскохозяйственном секторе Таджикистана, для проверки предположений относительно сравнительной производительности труда мужчин и женщин-руководителей ДФХ и различий в их потребностях и приоритетах (Рамка 6) ¹⁷

Вставка 6 Результаты Исследования ДФХ

Анализ результатов исследования сделал следующие выводы:

- Процент женщин-руководителей ДФХ, которые способны поддержать свои семьи через прибыль ДФХ несколько выше, чем процент мужчин, также как и производительность; поэтому можно сделать вывод, что женщины, по крайней мере, так же успешно управляют хозяйствами, как и мужчины.
- 80% респондентов – фермеров отметили, что женщины-руководители ДФХ, также продуктивны, как и их коллеги, мужчины; 75% -способными управлять ДФХ, растет авторитет и уважение к женщине-руководителю ДФХ в семье, также как и ее роли, как человека, принимающего решение, как только они доказывают свою компетенцию и способность зарабатывать и управлять ресурсами.
- Никто из женщин – руководителей ДФХ не получил кредит и испытали большие трудности, по сравнению с мужчинами, при доступе к сельскохозяйственному оборудованию, его ремонте, встречах со специалистами в области сельского хозяйства и получили меньше поддержки со стороны официальных структур, т.е. местного руководства.

Источник: Обзор СГО

2. Государственные политика и программы

За годы независимости, Правительство провело ряд реформ, направленных на трансформацию сельского хозяйства в конкурентоспособный, рыночно ориентированный сектор. Увеличение производительности труда признано основным направлением на пути сокращения сельской бедности. Приоритетные программы включают в себя оказание содействия в проведении земельной реформы и различным формам приватизации в секторе, например, рынки, сельскохозяйственные вклады. Правительственный подход ориентируется на важность усиления независимости принятия решения фермерами. Полной и успешной реализация политики Правительства препятствует ряд проблем, в том числе и недостаточный уровень подготовки государственных чиновников и необходимость для сектора абсорбировать труд из других секторов. В целях снижения бедности жизненно важным является также координация с другими стратегическими направлениями – такими как водоснабжение, защита окружающей среды, совершенствование инфраструктуры.

Ни ДССБ, ни другой документ не обеспечивает анализа факторов, с которыми сталкиваются женщины в результате гендерного дисбаланса, такими как значительная

¹⁷ При подготовки СГО было проведено исследование продуктивности и определения сравнительных нужд и приоритетов. В ходе исследования было опрошено методом случайной выборки 144 мужчин и 144 женщин, руководителей ДФХ по всему Таджикистану, было проведено 28 качественных углубленных интервью с представителями коммерческих банков, Комитета по земельной реформе, провайдерами сельскохозяйственных услуг, и с членами семей ДФ, возглавляемых женщинами. Краткие результаты представлены в Приложении 5.

разница в заработной плате, в то время как именно женщины составляют значительную рабочую силу; неравный доступ к земле, как при создании ДФХ, так и при получении президентского надела, что существенно для выживания людей. Несмотря на существование районов, где мужская миграция высока, не ставился вопрос о том, как повысить производительность труда, как мужчин и женщин, например через обучение женщин, как целевой группы.

Государственная Программа также определенно не адресует мероприятия, направленные на улучшение доступа сельских женщин к земле, за исключением констатации того, что сельское хозяйство является главным элементом поддержания средств к существованию для большинства сельских женщин. Однако, как результат работы ЮНИФЕМ, направленной на решение специфичных проблем, с которыми встречаются женщины, в 2004 году было принято Дополнение к ней «Доступ сельских женщин к земле». Правительство создало Координационный совет по вопросам земельной реформы, возглавляемый КДЖС. Представители министерств и ведомств, задействованные в реализации земельной реформы, начали, при поддержке ЮНИФЕМ, рассматривать специфичные меры, исключающие дискриминацию женщин в реализации их прав на землю. Через региональный офис ЮНИФЕМ были проведены обучающие семинары, а также была предоставлена возможность обмена опытом с другими странами СНГ, где женщины сталкиваются с аналогичными проблемами. Однако, необходимы дополнительные мероприятия по усилению потенциала, для того, чтобы, как на местном, так и на национальном уровнях, были обеспечены безусловные меры по сокращению фактов дискриминации, а также предложены равные возможности всем гражданам.

3. Рекомендации

Рекомендуются следующие действия для повышения гендерного равенства в области сельского хозяйства и земельных реформ:

- Понимание потребностей женщин – первый шаг на пути развития соответствующих эффективных программ, через которые можно улучшить продуктивность труда, как женщин, так и мужчин, и таким образом, снизить уровень бедности в сельских регионах, что является основным приоритетом Правительства.
- Обществу и государственным лицам необходимо признать тот факт, что женщины эффективно управляют дехканскими хозяйствами, так же как и мужчины, а в отдельных случаях и лучше их. Это потребует инициатив по преодолению гендерных стереотипов, таких как ежегодные соревнования, приглашения женщин, для обсуждения вопросов на местном уровне, наравне с мужчинами, разработки образовательных материалов, которые положительно характеризуют продуктивную роль женщин в сельском хозяйстве и других секторах.
- Улучшить доступ женщин к кредитам, признавая тот факт, что женщины учитывают риск и их труд потенциально такой же производительный, как и мужчин- фермеров. МФУ и банкам необходимо разрабатывать специфичные

сроки и условия, которые бы подходили как женщинам-фермерам, так и мужчинам- фермерам.

- Женщинам необходимо расширить знания о своих правах, включая права на землю. ЮНИФЕМ показал свой подход через создание информационных центров, которые обеспечивают ряд услуг на местах. Эта программа небольшая, и ее элементы необходимо интегрировать при планировании программ по развитию села, для того, чтобы обеспечить понимание принятия специальных мер по оказанию помощи женщинам в преодолении препятствий.
- Улучшить процесс мониторинга хода земельной реформы через разработку гендерно- чувствительных индикаторов в ДССБ и через другие механизмы, такие как Государственный Комитет по землеустройству. Индикаторы должны включать (i) процент всех зарегистрированных на имя женщин ДФХ; (ii) соотношение мужчин и женщин-руководителей коллективных ДФХ; (iii) соотношение мужчин и женщин среди пайщиков ДФХ или землепользователей (iv) соотношение между мужчинами и женщинами, получившими кредиты на развитие ДФХ или другого сельскохозяйственного предприятия; (v) количество женщин, обученных на семинарах и тренингах.
- Мониторинг с использованием таких индикаторов позволит разработчикам программ определить слабые места в той или иной области. Более того, мониторинг может привести к улучшению оказания помощи женщинам для обеспечения их прав.
- Обеспечить более полный доступ женщин и в целом, бедному населению, к президентским наделам. Разъяснить женщинам права на эти земли.
- Инкорпорировать во все программы конкретные меры по улучшению агросервиса и агросервисных организаций с целью обеспечения женщин равным доступом к этим услугам, отвечающим их специфичным нуждам.
- Потребность в знаниях и обучении навыкам высока, как для мужчин, так и для женщин-руководителей ДФХ. Такие тренинги должны отвечать потребностям как мужчин, так и женщин.
- Создать коалиции и группы самопомощи из числа руководителей ДФХ, как мужчин, так и женщин. Женщины особенно хорошо воспринимают такого рода структуры для обучения, оказания помощи другим фермерам и играют роли наставников. Эти группы могут быть более устойчивыми, если они также будут служить базой для оказания услуг, например, расширение сельского хозяйства или информация о вкладах.

С. Инфраструктура

Развитие инфраструктуры жизненно необходимо для экономического роста Таджикистана, и в эту сферу вкладываются значительные инвестиции. Восстановлению существующей инфраструктуры и правовым преобразованиям в рыночной экономике отдается высокий приоритет. Как отмечено выше, необходим гендерный анализ для того, чтобы дать оценку потенциальному воздействию различных политик и программ, которые были разработаны и /или реализованы. Например, изменения в тарифных ставках за оплату

электричества или газовых услуг могут быть использованы, как действенная мера сокращения бедности, чтобы переместить(изменить) бремя затрат от бедных домохозяйств к крупным пользователям, частным или коммерческим. Женщины, которые управляют домохозяйством, также имеют очень специфичные потребности в энергии, которые значительно отличаются от нужд коммерческих потребителей. Эти потребности должны быть поняты, если ли реформы действительно направлены на уменьшение уязвимости бедных, если реформы должны действительно гарантировать, чтобы женщины могли извлекать равную выгоду в ходе происходящих перемен.

1. Транспорт

Как страна, не имеющая выхода к морю, с отдаленными, мало населенными, горными регионами, Таджикистан зависит от транспортных связей между самими районами, а также с соседями, для обеспечения доступа к рынкам и услугам. Восстановление и совершенствование транспортной сети является высоким приоритетом для Правительства. Приоритет отдается улучшению транспортной сети по региональным коридорам, чтобы увеличить экономический рост в областях. Эти дорожные коридоры, например, между Душанбе и границей с Республикой Кыргызстан (реабилитируемые при поддержке АБР), проходят через отдаленные области. Улучшение доступа из этих областей до рынков и услуг обеспечит большие возможности бедным увеличить доходы, доступ к новым рынкам и облегчит связь. Было также доработано Положение о границе для улучшения перевозки товаров и передвижения мигрантов по этим пограничным дорогам.

По влиянию усовершенствованных транспортных систем в Таджикистане, не было сделано достаточного анализа, однако, опыт других странах показывает, что, с ростом объемов перевозок, увеличивается спрос на различные виды услуг (питание и размещение, ремонт), что, в свою очередь, приносит дополнительные возможности увеличения дохода общинам, живущим вдоль этих дорог. Поток товаров в общины и обратно также улучшится. Наряду с важными экономическими возможностями, улучшение транспортных систем, может повлечь спрос на такие услуги, как коммерческий секс. Бедные и отчаявшиеся женщины в общинах, проживающие вдоль этих дорог, вовлекаются в эту форму работы, которая часто ведет к принуждению, насилию и даже трафику. Этот тип работы также представляет высокий риск инфекции от болезней, передаваемых половым путем, таких как СПИД.

Важно признать, как отрицательные, так и положительные изменения, которые могут иметь место в сообществах, в связи с улучшенной транспортной сетью, также как и тот факт, что они имеют гендерный характер. Женщины могут улучшить доступ к здравоохранению и другим услугам, но они также могут стать более уязвимыми в плане торговли ими, либо они могут быть вовлечены в доходно-приносящую деятельность, что может повлечь значительные риски в плане их состояния здоровья и другие области риска, например, использования их в качестве нарко-курьеров. Общество и мероприятия по экономическому развитию, что часто сопровождается факт улучшения транспортной сети, должны обеспечить проведение гендерного анализа влияния увеличения движения,

экономических возможностей, принять во внимание факт большего передвижения людей и предложить соответствующие виды услуг, а также информацию о потенциальных рисках.

Женщины - также являются пользователями улучшенных транспортных систем, однако, с ними редко консультируются относительно их специфичных потребностей. Мужчины видят в дороге, прежде всего, средство перевозки товаров, тогда как женщины, в первую очередь, думают об улучшенном доступе к услугам здравоохранения. И здесь важно, отразить оба эти приоритета в проектировании инфраструктуры, соответствующих видов услуг и политики финансовой оценки проектов по улучшению дорог. Анализы рентабельности должны включать в себя больше чем измерение доходов, чтобы обеспечить справедливое распределение выгод социального развития.

Рекомендации для решения гендерных вопросов в транспортном секторе включают в себя следующее:

- Включить социальные, а также экономические индикаторы (неприбыльное воздействие бедности) в проекты и другие структуры оценки, обеспечивая большую возможность обсуждения приоритетных нужд и выгод женщин. Таким образом, усилить потенциал женщин, с тем, чтобы они могли влиять на планирование приоритетов
- Работать с местными неправительственными организациями, которые хорошо знакомы с последствиями трафика для уменьшения рисков среди наиболее уязвимых, например бедных женщин и коммерческих сексуальных работников
- Проводить информационную кампанию по безопасному сексу и трафику в проектных территориях (то есть, по маршрутам дорог и в местах отдыха дорожных рабочих) для лучшего понимания этих проблем, как обществом, так и официальными лицами. Сотрудничать с местными неправительственными организациями, через поддержку их от других национальных неправительственных организаций, имеющих опыт работы, для усиления их потенциала
- Повышать осведомленность представителей государственных структур и правоохранительных органов о возможных последствиях увеличения объемов транспортных средств и потока товаров и мигрантов, особенно, относительно трафика и рисков здоровья от передвижения населения (дорожные рабочие и т.д.).

2. Управление водными ресурсами (включая воду и улучшение санитарных условий, ирригацию)

Недостаточное управление водными ресурсами, и недавняя засуха существенно повлияли на население Таджикистана и особенно на женщин. Только 57 % населения имеют доступ к водопроводной воде и почти 25 % берут воду из водоемов и ирригационных каналов, где бушуют различные болезни. Общественные системы очистки в значительной

степени не работают, и небольшие, или никакие инвестиции не были сделаны в целях совершенствования инфраструктуры. Согласно данным Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ), недостаток безопасной питьевой воды и неэффективность водоочистки являются основной причиной 60 % болезней, особенно диареи среди маленьких детей. Бремя заботы о больных лежит на женщинах, не оставляя им время и энергию для производительного труда.

В сельских районах, существенные дополнительные трудности для женщин представляют собой ветхие системы ирригации, от которых зависят 80% сельскохозяйственного производства Таджикистана. Система водоснабжения неустойчива, опасна, и недостаточна, чтобы гарантировать адекватное сельскохозяйственное производство, отвечающее потребностям домохозяйств. Это способствует оттоку мужчин, выезжающих в поисках заработков, оставляя женщин справляться с осложненными условиями жизни. Необходимо преодолевать большие расстояния, для того, чтобы найти ручные (домашние) или предназначенные для ферм системы водоснабжения и эту ношу несут женщины и дети (неоплаченный труд).

Реабилитация ирригационных систем является приоритетом для АБР, как и других партнеров по развитию. Вовлечение женщин в этот процесс жизненно необходимо из-за их роли в управлении водными ресурсами. Потребности женщин, и пути использования этих услуг должны быть учтены на этапах проектирования, строительства, работы, и обслуживания систем. Некоторые проекты уже показали, что женщины имеют сильное желание участвовать в группах водопользователей, однако редко занимают руководящие посты. Женщины вкладывают усилия в дело совершенствования системы водоочистки и им необходимо предложить возможности полного участия на всех ее этапах. Мировой опыт доказывает, что первичные пользователи инфраструктуры гарантируют его более эффективное обслуживание и сохранность, нежели имеющие маргинальный интерес или инвестиции.

Рекомендации для улучшения внедрения гендерных подходов в этот сектор включают следующее:

- Обеспечить участие женщин в планировании будущих проектов, а также, чтобы гендерные вопросы были приняты во внимание при определении приоритетов. Важно, чтобы доступ к питьевой воде домохозяйств был сбалансирован с использованием воды для сельскохозяйственных нужд. Необходимо проводить консультации на регулярной основе с женскими НПО, работающими в сельской местности для определения насущных проблем женщин.
- Обеспечить участие женщин в комитетах водопользователей в общинах и обучающих программах. Такое участие может обеспечить возможность женщинам совершенствовать свои навыки и опыт в принятии решений и может вдохновить их на более активное и широкое участие в процессах управления ресурсами.

3. Энергоресурсы

Электроэнергия необходима для использования, как в домашнем хозяйстве, так и для коммерческих и промышленных целей. Программы электрификации принесли сельскому населению всего мира значительное улучшение состояния здоровья и другие социальные привилегии, однако, ограниченные инвестиции в электрическую и другие структуры энергопоставок значительно ухудшило индикаторы социального развития в Таджикистане. Из-за неустойчивости поставок, домохозяйства должны надеяться только на традиционные источники энергии, такие как дрова, которые используются очень часто. Женщины и девочки часто проводят длительное время в поисках и транспортировке топлива. Эти хозяйственные заботы оставляют им мало время для занятий производительным трудом, образованием или работой в сообществе и оказывает негативное влияние на благосостояние женщин. Загрязнения от дыма также оказывают негативное влияние на состояние здоровья женщин. Только надежный источник электричества может освободить женщин от этих трудностей.

В Документе Стратегии сокращения бедности отмечается, что горные ландшафты вполне могут обеспечить возможность улучшения поставок электроэнергии по всей стране, особенно в бедных и ощущающих острый недостаток энергии сельских районах. Важно, чтобы потребности женщин, были поняты через консультации в процессе восстановления систем поставки энергии и реформирования положений и оплаты за электроэнергию.

Рекомендации по улучшению внедрения гендерных вопросов в этот сектор включают следующее:

- Обеспечить проведение оценки воздействия преобразований в тарифах и структурах, принимая во внимание различия в использовании электроэнергии мужчинами и женщинами
- Консультироваться с женщинами относительно их приоритетов при инвестировании новых или альтернативных энергоносителей и искать пути инвестирования новых технологий, обеспечивающих большую эффективность использования электроэнергии в домохозяйствах.

4. Коммуникации

Реформы в секторе коммуникаций предпринимаются, для усиления конкуренции через приватизацию и постоянные реформы, проводимые Министерством Связи. Существует много требований для того, чтобы улучшить коммуникационные технологии и усилить потенциал. Следует отметить, что в 2003 году меньше чем 1% сельского населения имел доступ к телекоммуникационной инфраструктуре (Правительство Республики Таджикистана и ПРООН, 2003b). Поскольку и Правительство, и частный сектор инвестируют в этот сектор, жизненно необходимо, чтобы и женщины не отставали от новых технологий связи, и что содержание СМИ, таких как телевидение, радио, и Интернет отвечают их потребностям и стремлениям. Новая волна предпринимателей и руководители ДФХ испытывают большие трудности по получению информации о рынках и ценах, что

оказало бы им помощь при планировании бизнеса и управлении им. Женщины встречаются с информационной проблемой, главным образом, по причине того, что они менее мобильные. Например, как только в сельской местности проводится телефонная линия, женщины должны быть вовлечены в процесс отбора места в сообществе и обеспечены доступом к ней, возможно через выделение специального времени, для того, чтобы женщина могла использовать эти услуги, либо через выделение отдельной линии для женщин.

В некоторых странах СНГ, коммуникационные технологии продвинулись наиболее быстро посредством использования незаконных действий, например, использование связи для перевозки наркотиков и трафика, или помещение в Интернете на местных языках порнографических материалов (ЮНИФЕМ, 2005 год). Для того, чтобы избежать этой формы эксплуатации необходимо привлечь женщин к обучению коммуникационным технологиям, в качестве техников, пользователей, и создателей содержания, с тем, чтобы они знали потенциальную опасность, а также могли бы извлечь пользу от знания новых технологий. Они могут создавать свои страницы, отвечающие их специфичным потребностям. Поэтому важно при разработке различных положений Министерством Связи слышать женские голоса, чтобы оказать содействие развитию коммуникаций по всей стране.

Рекомендации по улучшению внедрения гендерных подходов в этом секторе включают следующее:

- Обеспечить равный доступ женщин к новым технологиям, обучению и знаниям о пользе организации бизнеса и других форм информации
- Содействовать участию женщин на уровне принятия решения в государственном и частном секторах, для того, чтобы новые коммуникационные технологии не использовались для дальнейшей эксплуатации женщин и детей, а служили средством наделения полномочиями и равного экономического роста. Консультации и встречи Правительства с женскими НПО на эту тему обеспечат лучшее понимание приоритетных проблем женщин и будут приняты во внимание при разработке стратегий и законодательных норм.

5. Другие проблемы окружающей среды

а. Природные бедствия

Таджикистан расположен в высоко активной сейсмической зоне с резко континентальным климатом. Здесь имеют место частые наводнения и засухи и связанные с ними природные катастрофы – оползни. При принятии мер по подготовке к бедствиям должны быть приняты во внимание потребности, как женщин, так и мужчин.

б. Загрязнение и сохранение окружающей среды

Женщины в детородном возрасте и их дети особенно подвержены влиянию на их здоровье пестицидов и других токсических веществ, поскольку эти отравляющие

вещества/канцерогены передаются плоду по время беременности, а также легко проникают в грудное молоко. Кроме того возрастает риск выкидыша, родовых травм, а дети, которые потом вырастают, могут иметь проблемы со здоровьем во взрослом возрасте и в следующем поколении, если выносившие их женщины подверглись воздействию токсических веществ по время беременности или кормления грудью. С такой высокой пропорцией экономически уязвимых женщин, занятых в сельском хозяйстве и в силу этого подверженных воздействию токсических веществ без достаточного знания о защите здоровья, без консультаций на уровне женских групп и общин, важно, чтобы эти угрозы для здоровья женщин и детей были бы сведены к минимуму. В дополнение к более сильному законодательству, нормативам и контролю за использованием вредных химикатов, нужно рассмотреть экологически благоприятные и безопасные альтернативы в ходе модернизации сельскохозяйственного сектора.

Как краткосрочная мера для решения вопросов сильной экологической деградации, особенно в некоторых пахотных районах Таджикистана, часто обсуждается вопрос о переселении. Этот подход должен быть тщательно рассмотрен, поскольку необходимо не только реабилитировать землю чтобы сделать ее жизнеспособной для человека, животных и растений, но иметь в виду, что схемы переселения также отрицательно сказывается на женщинах и детях, так как грозят потерей социальной сети и получаемой от общины неформальной помощи.

Если переселение является единственной возможностью, необходимо чтобы различные потребности мужчин и женщин принимались бы во внимание во время планирования схем и их выполнения. Необходимо также рассмотреть проблемы, встающие перед женщинами в плане гарантирования их прав на землю и другие активы, которые могли бы быть получены на новом месте. Консультации для женщин важны для обеспечения понимания их потребностей и приоритетов.

с. Рекомендации

Для улучшения гендерного направления в вопросах окружающей среды рекомендуется следующее:

- Подготовить план действий по борьбе со стихийными бедствиями и обучению мужчин и женщин в общинах, страдающих от стихийных бедствий, и поощрять женщин возглавлять проекты, такие как программы восстановления лесов, снижения эрозии и оползней.
- Подготовить программы, гарантирующие, что женщины будут знать об опасности злоупотребления вредными пестицидами и химическими удобрениями и поощрять использование защитного оборудования. Принимать во внимание необходимость исследовать и испытать экологически благоприятные и безопасные, но доступные типы контроля за насекомыми вредителями и удобрениями.
- Гарантировать, чтобы разрабатывались стратегии смягчения в планах по переселению для снижения потенциально опасного воздействия

вынужденного переселения для женщин и мужчин. Если потребности и интересы женщин (включая права на землю и доступ к пакетам компенсации, таким как экономические активы) будут приниматься во внимание при планировании схем переселения, то это позволит создавать более эффективные стратегии.

- Обеспечить, чтобы индикаторы мониторинга были уточнены с учетом разницы в воздействии на мужчин и женщин.

Глава 6

Гендер и Человеческое развитие

В Таджикистане быстро растет численность населения. В 2000, почти 50% от общего числа населения составляли дети до 17 лет. Уровень рождаемости, который в 1990 году составлял 5.0, а в 2000 году снизился до 3.7 остается самым высоким в Центральной Азии и вероятно удвоения числа населения каждые 20 лет. К 2015 к число учащихся начальной и средней школы увеличится на 850,000, и социальные условия должны быть готовы удовлетворять быстро растущее население. В то время как наблюдался рост численности населения, ВВП резко падал, так же как и пропорции выделяемые на социальную сферу. Например, в здравоохранении расходы в процентном отношении к ВВП снизилось с 4.8% в 1990 до 0.9% в 2002. Одновременный спад сети государственной социальной защиты и драматическое увеличение числа уязвимых людей, отразились на благосостоянии основного большинства населения.

Современный рост ВВП означает, что текущее финансирование возросло, вместе со скромными увеличениями пропорции расходов. Это, вместе с растущими инвестициями международных партнеров по развитию и улучшение целенаправленности, привело к небольшим улучшениям в социальном развитии и показателям ЦРТ, но долгосрочное влияние возможно лишь при больших вложениях и займет большой период времени. Например, высокий уровень безработицы и отстранение как рабочей силы мужчин и женщин 17–25 лет демонстрирует, что они недостаточно готовы к участию в рыночной экономике. ДССБ предлагает эффективные условия предоставления основных социальных услуг для уязвимых слоев как основной элемент подхода к снижению бедности и предлагает увеличить пропорцию фондов, направленных на социальные службы, являющихся основой ухудшения в показателях социального развития.

Основным обязательством является увеличение фондов на социальные службы. Тем не менее Таблица 11 иллюстрирует, что, несмотря на то, что расходы на социальный сектор увеличены по сравнению с другими секторами, увеличения не адекватны и неравномерны по годам.

Таблица 11. Расходы по функциональному типу, 1999-2003 (процент ВВП)

Расходы по секторам	1999	2000	2001	2002	2003
Образование	2.1	2.3	2.4	2.6	2.4
Здравоохранение	1.0	0.9	1.0	0.9	1.0
Управление, оборона, защита и порядок	5.5	5.2	4.6	4.9	4.7
Экономический сектор	4.4	2.9	3.0	2.7	3.0

Источник: Данные Министерства финансов РТ, представленные Правительству Республики Таджикистан и ПРООН в 2004.

А. Образование

Обучение в школе является обязательным для детей от 7 до 15 лет; исторически уровень вовлеченности в школу в 1989 г. достиг 94.3%. Несмотря на разрушения в период гражданской войны и радикальное снижение государственных фондов, общая школьная посещаемость снизилась лишь до 88.4% 2003 году. Посещаемость зависела от ряда факторов, включая возросшую бедность и жестокое урезывание государственных фондов (примерно с 11% ВВП в 1991 до 2.4% в 2003), что отразилось на физическом состоянии школ и качестве преподавательских кадров. Более того, в некоторых районах физическое состояние школ и посещаемость были разрушены гражданской войной. Более 40% родителей говорили о том, что они не удовлетворены качеством преподавания (Хоткина и Рабиева, 2003).

Государственные бюджетные средства на образование снизились с 11% от ВВП в 1991 до 2.1% в 1999г. Самое большое увеличение до 2.4% наблюдалось в 2003 г. (см. Таблицу 11), но это все равно ниже целей ДССБ - 4% от ВВП к 2004 (АБР 2003с: 4). В ответ на обязательство Правительства об улучшении состояния начального и среднего образования, расходы на эту сферу увеличились с 44% в 1992 г. до 75% в 2003 г. Очевидны также диспропорции в региональном финансировании; что объясняется различной базой доходов местных органов власти, так как более 80% финансирования начального среднего образования поступает из местного бюджета (АБР 2003, 4). Поэтому бедные районы не в состоянии поддерживать текущие расходы, такие как зарплата учителя, инвестиции в инфраструктуру, учебники и оборудование для школьников.

Таблица 12. Задачи ЦРТ в отношении образования Таджикистана

Область	Цели Таджикистана	Индикаторы	2004	2015 (задачи)
Достичь универсального начального образования ЦРТ #2	Все дети, мальчики и девочки, завершат полный курс начального и среднего школьного образования.	Индекс доли учащихся в начальном и среднем школьном образовании	88%	100%
		Пропорция учащихся начинающих с 1 класса и до 5 класса	96.8%	98.5%
		Уровень грамотности 15–24 -летних	88.4%	100%
		Пропорция девочек и мальчиков в начальном и среднем образовании	Процент девочек завершивших 9 – летнее образование: 76%	98%

Область	Цели Таджикистана	Индикаторы	2004	2015 (задачи)
		Пропорция восстановленных школ и число вновь построенных школ	45%	100%—841 новых школ
		Пропорция школ с доступом к питьевой воде и санитарным услугам	50% и 65%	100%
		Пропорция учащихся, получающих школьное питание	22%	50%
		Пропорция учащихся, получивших учебники	30%	100%
Гендерное равенство ЦРТ #3	Искоренение гендерного неравенства в начальном и среднем образовании, предпочтительно к 2005 году, а на всех уровнях образования не позднее 2015.	Соотношение девочек и мальчиков в начальном и среднем образовании	88%	100%
		Соотношение грамотных женщин и мужчин 15–24 лет	98%	100%

Источник: Правительство Республики Таджикистан и Программа развития ООН, 2005.

ЦРТ по образованию в Таджикистане представлены в Таблице 12. В 2003 году виделось, что задача ЦРТ улучшить вовлеченность в начальное образование с 78% в 2000 г. до 90% в 2015 г., согласно отчету ООН осуществима (Правительство республики Таджикистан, 2003b); пересмотр цели показал, что она осуществима до 100% к 2015 году. Искоренение гендерного неравенства в начальном и среднем образовании, в основном в старших классах (10 и 11 классы), по-видимому, менее осуществимо, принимая во внимание факторы, влияющие на решение семьи продолжать инвестировать в образование девочек.

1. Дошкольное образование

Доступ к дошкольному образованию серьезно поврежден. Число детей, посещающих детские дошкольные учреждения снизилось на 59% за период с 1991 г. до 2001 г., и, еще более, в сельских районах, на 73%. Государственное финансирование отсутствует, а родители не в состоянии платить за эти услуги, соответственно инфраструктура практически разрушена и качество услуг ухудшилось. Ситуация особенно сложна для детей сельской

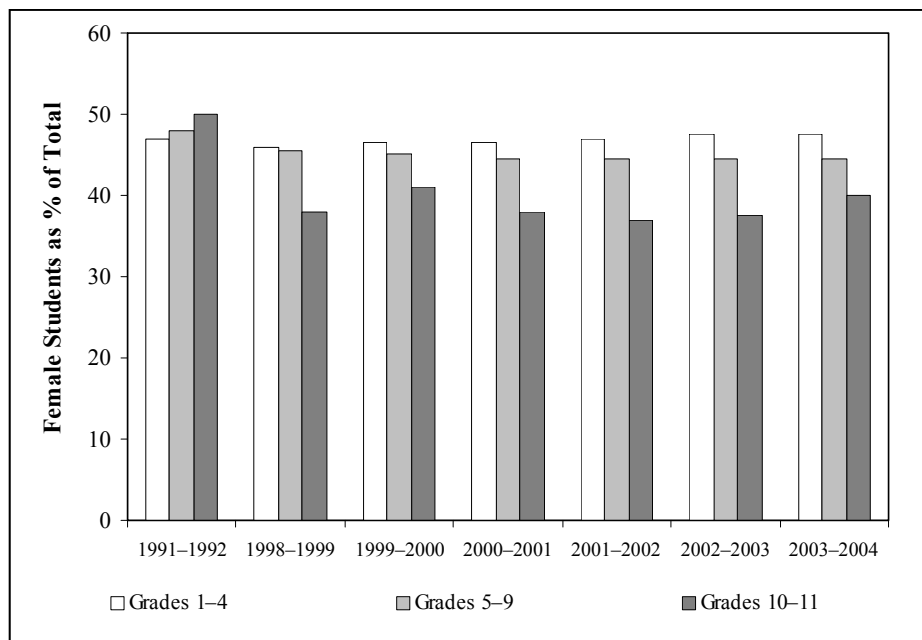
местности, в 2001 году, только 1.2% от всех детей возраста от 1 до 6 лет посещали дошкольные учреждения, по сравнению с 19.6% в городской местности (Хоткина и Рабиева, 2003).

Это влияет как на образовательное развитие детей, так и на возможности женщин работать вне дома, укрепляет традиционные гендерные стереотипы и ограничивает возможности семьи в доходах. В дополнение, образовательная система советской эры, включала в себя услуги по здравоохранению, в частности для детей дошкольного возраста. Это позволяло выявлять и лечить, учитывать недостаток питания и многие дети в детских дошкольных учреждениях и начальной школы, получали бесплатное питание.

2. Начальное и среднее образование

В Таджикистане, начальное образование начинается с 7 лет и длится 4 года (1-4 класс), затем следует 5-летнее общее среднее образование (5-9 класс). Высшее среднее образование включает в себя 10 и 11 классы; 11 классное образование необходимо для дальнейшего высшего образования. Среднее техническое и профессиональное образование можно получить после 9 класса (3 или 4 года обучения) или после 11 класса (2 года). В то время как посещаемость в начальном образовании остается сравнительно постоянной, самое сильное снижение посещаемости наблюдается среди девочек 10-11 классов, что иллюстрируется в Графике 2. Более того, девочки больше подвержены риску незавершения среднего образования. В 2001 году, только 36.7% девочек окончило 11 классов, по сравнению с 63.3% выпускников мальчиков. Впервые за многие годы, женщины возрастной группы 20-30 лет менее образованы, чем женщины возрастной группы - 30-40 лет.

График 2: Процент девушек студенток очного обучения в университетах



Источник: Правительство Республики Таджикистан 2004b.

Министерство образования не детализирует данные по полу в сельской и городской местности. Эта практика скрывает проблемы доступа к образованию девочек в сельских регионах, где семьи больше обеспокоены за девочек-подростков, добирающихся до школы и иногда нуждаются в отдельных от мальчиков удобствах, которые недоступны. В 2003 году, данные ТООЖ, показали, что уровень посещаемости и гендерные характеристики в сельской и городской местности одинаковы; посещаемость слегка выше в городской местности; что показано в Таблице 13. Тем не менее, после 12 или 13 лет, посещаемость среди девочек снижается, в частности, в Душанбе, где оплата за образование самая высокая. После 11 класса, поступление в институты высшего образования выше в городской местности, где расположено большинство вузов, но с разницей в числе мужчин и женщин. Вовлеченность в высшее образование ниже в сельской местности, где гендерная дифференциация наиболее высокая.

Даже там, где дети вовлечены в школу, они не всегда посещают ее. Мониторинг посещения нерегулярен и многие дети начинают школьный год, но не завершают его. В Душанбе эта проблема больше характерна для девочек, где уровень посещаемости снизился с 90% в 2000 году до 88% в 2003 году (Всемирный Банк, 2005).

3. Высшее и профессиональное/техническое образование

На гендерную разницу в вовлечении в высшее и профессиональное образование влияют место и отношение к дальнейшему образованию девочек. В 2003/2004 гг., женщины составляли 53% вовлеченности в профессиональные институты, которые расположены в сельской местности и поэтому более доступны девушкам, чьи родители обеспокоены их безопасностью по дороге на учебу и соответствующих условиях. В вузах в 2003/2004 только 25% от общего числа студентов. Эти пропорции остаются неизменными, с 1998, по данным КГС.

Ряд факторов влияют на серьезную гендерную разницу в среднем (9–11 класс) и высшем образовании. Многие исследования заключают, что бедность и традиционные семейные предпочтения осложняют доступ для девушек. Когда ресурсы семьи ограничены, предпочтение по расходам на образование отдается мальчикам, особенно в высшем образовании. Девушки остаются дома, ухаживать за братьями и сестрами и работать в домохозяйстве.

Мнения разделяются по поводу того, что экономические факторы не единственные в объяснении расширяющейся гендерной разницы в уровне вовлеченности в образование. Для многих необразованные девушки более предпочтительны для замужества, даже в городских семьях. Даже, если девушки продолжают учиться, традиционные гендерные стереотипы усиливаются в образовательном контексте (учебники и учебные материалы), отношении учителей и родителей. Обязанностью девушки является уборка и забота о доме – так ответили один из 5 респондентов мониторинга исследования обучения, проведенного Министерством образования в 2002 (ЮНЕСКО 2002: 79). Подтверждением исследования является и то, что 57% опрошенных родителей “абсолютно согласны”, что важнее обучать мальчиков, а не девочек, особенно при недостатке средств, так как семья получит непосредственную выгоду от подобного инвестирования. Девушки покинут семью после замужества.

Еще более беспокоит, что девочки сами не особенно позитивны к образованию. Примерно 40% убеждены, что их образование не повлияет напрямую на успешность в их жизни. Исследование ЮНИСЕФ в 2004 году заключает, что “образование теряет свою ценность в контексте ограниченности на рынке труда и возрождения традиционных

Таблица 13. Соотношение мальчиков и девочек в образовании по возрасту и типу поселения

Возраст	Пропорция мальчики: девочки	Абсолютная гендерная разница
Город		
7–10	1.00	0.1
11–15	1.09	7.6
16–17	1.35	19.6
18–21	1.20	5.5
Село		
7–10	1.01	0.9
11–15	1.04	4.1
16–17	1.35	20.9
18–21	2.18	10.6

ТОУЖ = Документ по оценке уровня жизни в Таджикистане, 2003г.

Источник : Фэлкингэм и Бэшир 2004а.

отношений”. Это подтверждается исследованием ТООЖ за 2003г., результаты которого показывает, что наименее успешны в доступе к высшему образованию. Тем не менее, даже из квинтилей с наибольшим доходом не много девушек вовлечено в высшее образование. Еще более беспокоит то, что до 17 лет, больше мальчиков из бедных семей посещают школу, чем девочек из обеспеченных семей. Более того, высокий уровень безработицы среди поколения их матерей, которые имеют среднее образование, означает, что нет мотива вдохновлять девочек на преодоление финансовых и социальных проблем. Это способствует тому, что многие молодые женщины остаются зависимыми от своих семей или семьи мужа или не могут найти работу, чтобы помогать семье, и эта тенденция распространяется и на семьи со средним достатком

Девушки, продолжающие образование после 11 класса, в основном предпочитают учиться в области здравоохранения, образования и некоторых экономических направлениях. Несмотря на то, что доля женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе очень высока, лишь 10% студентов аграрных вузов – девушки (Правительство Республики Таджикистан, 2004b), что отражено в Таблице 14. А в сельских средних профессиональных училищах эта цифра еще ниже – 7%, что вызывает беспокойство. В таблице 14 также показано, что эти цифры почти не меняются с 1991–1992 гг., что свидетельствует о том, что эти учреждения не создают курсов и не стимулируют студентов к подготовке участия на рынке труда. Оказывается, что образовательные учреждения придерживаются и усиливают гендерные стереотипы отношения к женщине и оставляют выпускников без навыков, необходимых для решения проблемы занятости.

Таблица 14. Процент девушек-студенток в высшем и среднем профессиональном образовании по типу образования

Тип образования	1991–1992	2003–2004
Институты высшего образования —Общее число	34	25
Промышленность	12	17
Сельское хозяйство	7	10
Экономика	19	20
Здравоохранение, физкультура и спорт	29	27
Образование, искусство и кинематография	42	36
Средние профессиональные заведения — Общее число	44	53
Промышленность и строительство	19	14
Сельское хозяйство	5	7
Экономика	30	24
Здравоохранение, физкультура и спорт	75	67
Образование, искусство и кинематография	60	70

Источник: Правительство Республики Таджикистан, 2004г

Срочные действия были предприняты для снижения расширяющегося расхождения между образовательными достижениями мальчиков и девочек, расхождениями, которые

происходят из-за растущей разницы в вовлеченности в не начальное образование, например 9-11 классы, профессионально-техническое образование и высшее образование. Приоритет был отдан увеличению бюджета на начальный уровень образования, но еще многое нужно сделать для улучшения качества и управления базовым образованием. Также следует обратить внимание на явный спад знаний выпускников школ. Отсутствие конкурентоспособности среди 17–25-летней категории на рынке труда очевидно, так как увеличивается безработица именно этой возрастной группы, особенно ее женской части.

4. Занятость в секторе образования

Работающие в секторе образования составляют 6% рабочей силы Таджикистана.¹⁸ Хотя мужчины и женщины равнозначно представлены в этом секторе, пропорция женщин на более высоких позициях остаются лимитированными, хотя по сравнению, с 1991 годом ситуация улучшилась. В 2003 году, 17% женщин занимали ответственные посты в вузах (8% в 1991), 22% должности старших преподавателей (13% в 1991), и 34% от всего учительского состава (22% в 1991).

Зарплаты учителей очень низки, что увеличивает общее ухудшение системы образования. Продолжающееся урезывание бюджетных расходов на образование не улучшило ситуацию, 80% расходов все еще тратится на зарплату.

5. Государственные политика и программы

В целях увеличения доли женского студенчества в высшем образовании, в мае 1997 года Правительство ввело президентскую квоту по приему девушек из бедных районов в вузы без вступительных экзаменов. Стипендиальные программы (финансируемые ПРООН, Японским правительством, Фондом Сороса и другие) также оплачивают расходы на образование и проживание и обучение жизненным навыкам. В период с 1998 по 2003 годы, общее число девушек воспользовавшихся этой возможностью составило 3,050.

Тем не менее эти цифры очень малы и печально, что квота обычно выполняется только на $\frac{3}{4}$. Семь процентов девушек обычно отсеиваются, в основном из-за замужества, но также по причине отставания в учебе из-за слабой общей школьной подготовки, полученной в сельских школах (Хоткина и Рабиева, 2003). Это подтверждает необходимость улучшения общего образования в сельских школах для дальнейшего вовлечения в высшее образование. Это также призывает к изменению отношения родителей и сообщества к продолжению образования, а не замужество. Продолное исследование начато Национальным Комитетом для отслеживания результатов достижений программы президентской квоты, но не ясно продолжается ли это исследование.

Правительство также приняло национальный план развития образовательного сектора на 2003–2010 годы, который отмечает улучшения в переподготовке учителей,

¹⁸ В Ежегодном Отчете КГС за 2004 год (Правительство Таджикистана 2004b) приводиться, что 9.1% от общего количества населения работает в секторе образования.

восстановления школ, реформе учебного плана, отвечающих приоритетам, выделенным ДССБ. Положительные изменения также отмечаются в некоторых других сферах, включая зарплату учителей, усиление роли вновь созданных Ассоциаций родителей и учителей, которые способствуют привлечению общественности к управлению образованием, а также восстановление инфраструктуры свыше одной трети всех школ; в настоящее время идёт восстановление профессиональных училищ.

По сравнению с другими странами, где существует существенные гендерные диспропорции в плане зачисления и достигнутых результатов, в Таджикистане насчитывается незначительное количество программ, непосредственно занимающихся тем, чтобы увеличить количество девочек, участвующих на всех уровнях. Организация CARE International поддержала программу по обеспечению горячим питанием школьников с 1 по 11 класс, что способствовало увеличению посещаемости в этот год с 66% до 87% ; число девочек, продолживших обучение в школе после 9-го класса, увеличилось. (Хоткина и Рабиева 2003). Учителям тоже было предложено горячее питание, и их показатели посещаемости тоже улучшились. Организация ЮНИСЕФ рассматривает увеличение степени участия девочек как ключевой фактор во всех своих программах в Центральной Азии. ЮНИСЕФ провели несколько исследований с тем, чтобы лучше понять, какие неэкономические факторы влияют на решение родителей, учителей и руководителей общественности всячески поддерживать равенство среди девочек и мальчиков в вопросах достижения успехов в образовании. Другие международные организации, поддерживающие сектор образования, (АБР, Фонд Ага Хана, Немецкая техническая корпорация, Организация Фонда нефтеэкспортирующих стран, Агентство США по международному развитию, Фонд Сороса и Всемирный Банк), включили в свои программы ЦРТ по увеличению доли участия девочек в этих программах. Результаты пока незначительные, и необходимо будет внедрять более специфические меры, если стремиться к достижению ЦРТ.

Предварительные данные Группы ООН по оценке нужд Таджикистана в достижении целей развития в новом тысячелетии, показывают, в 2005-2015 гг. расходы по обеспечению всеобщего начального и полного среднего образования примерно составят 20 долларов на человека в год. (Проект Тысячелетия ООН, 2005: 136). Группа также отмечает необходимость дополнительных специфических вложений для того, чтобы улучшить понимание граждан в вопросах гендерного равенства; в числе этих мер тренинги, массовые кампании и систематическая поддержка, направленная на укрепление базы Национального комитета с целью оказания технической помощи линейным министерствам по укреплению гендерного компонента на стадии определения политики, разработки и выполнения программы. В то время как Правительство и международные партнёры заявили о своей готовности решать задачи ЦРТ, направленные на достижение гендерного равенства в образовании, доля вложений на решение этих задач сравнительно мала и даже, недостаточна для того, чтобы изменить отношение общественности к вопросам образования девочек и усилить возможности Министерства образования в осуществлении гендерного анализа.

6. Рекомендации

Рекомендуются следующие действия для увеличения гендерного равенства в образовании:

- Искать инновационные пути для увеличения финансирования дошкольных программ, особенно в сельских регионах. Можно выделить средства на восстановление инфраструктуры, а затем обратиться к общественности с призывом профинансировать зарплату и оборудование из личных доходов или из средств местного частного сектора.
- Правительство, предпринимающее усилия по сокращению числа учащихся, бросивших школу как среди девочек, так и среди мальчиков, должно обратить внимание на семью и общество, а также улучшение инфраструктуры школ и качества обучения. Учителя могут играть решающую роль в процессе изменения отношения к образованию девочек и его значения для общества в целом. Программа формирования потенциала, принимающего решения в Министерстве образования и в администрации школ, такие как Ассоциации родителей и учителей, должна включать также анализ влияния фактора снижения уровня образования девочек на общество и сокращение бедности.
- Создать программы по увеличению образовательных возможностей для девочек-подростков, бросивших школу. Цель в этом случае заключается в том, что оторвать девочек, бросивших школу, от дома и привлечь их к участию в программах, где они смогут получить жизненные навыки и опыт.
- Создать условия, подходящие для обучения девочек-подростков, например с верующими женщинами, создать общежития или другое жильё.
- Хотя тот факт, что в центре внимания Правительства сегодня начальная школа, что жизненно необходимо, следует обращать больше внимания гендерному дисбалансу в среднем и высшем образовании, чтобы не упустить возможность для девочек получить более высоко оплачиваемую работу и успешно жить в условиях изменяющегося рынка труда. В этом отношении очень важно, чтобы образование включало навыки и знания, которые бы лучше готовили выпускников к условиям изменяющегося рынка труда; это позволит изменить существующие гендерные стереотипы и позволит девочкам иметь более квалифицированную работу, за которую они смогут получать более достойное вознаграждение.
- Укрепить потенциал Министерства образования, занятый сбором информации и анализом данных с тем, чтобы отслеживать гендерный дисбаланс на всех уровнях системы образования. Невозможно будет решать вопросы гендерного дисбаланса, не понимая все соответствующие факторы, например социальные и экономические. Существующая сегодня в правительстве система сбора данных не обеспечивает это.
- Увеличить число женщин на ведущих преподавательских и административных должностях в высшем и профессиональном образовании с целью поощрения изучения гендерных вопросов в различных курсах, а

также для того, чтобы служить образцом для родителей, которые не разрешают своим дочерям получать высшее образование.

В. Здравоохранение

В советский период доступ к медицинскому обслуживанию был достаточно обширным. Множество медицинских учреждений были закреплены за предприятиями или образовательными учреждениями. Предоставляемые услуги были низкого качества (плохо обученный персонал, который использовал устарелые методы), стационарное лечение больше было направлено на профилактику, чем на лечение заболевания и это обходилось очень дорого и было неэффективным. Показатели здоровья не были впечатляющими в 1991 г. и резко снизились после обретения независимости. Например, средняя продолжительность жизни ниже, чем в 1991 г. (70,1 общая, 67,3 мужчин и 72,9 женщин) и в 2002 г. остановилась на 68,6 годах (66 для мужчин и 71,3 для женщин). Доля материнской смертности увеличилась в 2,4 раза в период с 1990 по 1995 гг., но с тех пор несколько снизилась (Хоткина и Рабиева, 2003).

Причины данного снижения показателей здоровья являются комплексными, но большей частью в результате резкого ухудшения условий жизни населения и ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию в результате существенного сокращения финансирования. Затраты здравоохранения составляли всего 0,9% ВВП в 2002 г., что снизилось с 4,8% в 1990 г. Это самые низкие затраты среди республик Средней Азии и намного ниже плановых 5% для развивающихся стран, поддерживаемых ВОЗ. В 2001 г. затраты здравоохранения на душу населения составляли сумму эквивалентную всего лишь 1,60 долларов США, около 1,5% от затрат в 1990 г. Особо низкие показатели здоровья матери и ребенка могут быть также связаны с гендерным неравенством. Женщины меньше распоряжаются ограниченными ресурсами домохозяйства для покрытия расходов на медицинское обслуживание и многие должны просить разрешение на то, чтобы получить консультацию у медицинского специалиста.

Таблица 15 представляет Цели Развития Тысячелетия, связанные со здравоохранением, для Таджикистана, с целями и достижениями на 2015 г. по показателям последнего года получения государственных данных. Данные цели были включены в цели и показатели ДССБ, связанного со здравоохранением.

Таблица 15. Цели Развития Тысячелетия для Таджикистана в сфере здравоохранения

Область	Цель Таджикистана	Показатель	1990	Последний год	2015 (цель)
Детское здоровье ЦРТ №4	Снизить процент младенческой смертности до двух третьих с 1990 до 2015 гг. Согласно-5 уровень материнской смертности	Количество смертей на 1000 случаев рождения живого ребенка	40.4 ^a	89 ^b 118 ^b	29.6 39.3
Материнская смертность ЦРТ № 5	Снизить материнскую смертность до 75% с 1990 по 2015.	Количество смертей на 100,000 случаев живого рождения	—	43.1 ^a	330
Репродуктивное здоровье ЦРТ № 3	Увеличить доступ к контрацептивам	Женское население в возрасте 15–45 лет с доступом к контрацептивами Доля школьников, охваченных общественными просветительскими программами по репродуктивному здоровью	—	21,8 ^a 2,4% ^a	50% 80%
Здоровье взрослых ЦРТ № 6	Остановить и снизить заболеваемость туберкулезом, малярией и другими основными инфекционными заболеваниями к 2015 г.	Частота на 100,000 человек	—	Малярия 80,7 ТВ 68 ^a	Как цель
ВИЧ/ СПИД ЦРТ №6	К 2015 г. остановить и приступить к снижению распространенности ВИЧ/СПИД	Частота заболеваний ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет	—	Всего ВИЧ положительных 6,800 ^a	Как цель

ВИЧ/СПИД = вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита;
ЦРТ = Цели Развития Тысячелетия; ТВ = туберкулез; — = нет данных.

Источники: ^aПравительство Республики Таджикистан 2002, и ^bадаптированные из Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2005.

Несмотря на некоторые данные о продвижении в отношении задач ЦРТ в последние годы, имеются также данные, которые говорят о более серьезной ситуации в здравоохранении. При использовании других источников информации уровень смертности, в особенности уровень младенческой смертности (УМС), кажется оставшимся без изменений в течение последнего десятилетия. Официально объявленный УМС составлял 36,7 на 1,000 рождений живых детей в 2000 г., а по оценке ЮНИСЕФ составил 82,4 на 1,000 рождений живых детей. Данные здравоохранения являются недостоверными; занижение данных может быть отнесено к распаду системы сбора данных во время войны и введению платной системы регистрации, что препятствует бедным семьям регистрировать смерти и рождения (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003b). Исследование 1998 года, проведенное Фондом народонаселения ООН (на которое ссылается Правительство РТ и ПРООН 2003a) выявил, что более 80% рождений и младенческих смертей не было зарегистрировано. Данные проблемы также влияют на точность отчетности о материнской смертности, а официальные данные следует рассматривать с осторожностью.

1. Женщины и питание

Причины и факторы, влияющие на высокую младенческую и детскую смертность, прочно связаны со статусом женщин и их возможности доступа к ресурсам домохозяйства и экономическим ресурсам. Слабое здоровье во время беременности приводит к возрастанию риска для внутриутробного развития ребенка и по мере развития ребенка. В 61% таджикских семей наблюдается неудовлетворительное питание, и потребление на душу населения всех продуктов питания было существенно снижено с 1992 г. Почти 50% всех домохозяйств, участвовавших в опросе ТОУЖ 2003 года, сообщили, что в день принимают один прием пищи или менее. Наиболее существенными факторами, влияющими на детское питание и здоровье, отмеченными во многих исследованиях по всему миру, является способность женщин распоряжаться средствами семьи и иметь доступ к информации об уходе и питанию. С увеличением числа молодых женщин, становящихся менее изолированными, программы здравоохранения должны будут обращаться к социальным, так же как и к медицинским факторам риска, если планы ЦРТ будут достигнуты.

2. Репродуктивное здоровье

а. Уровень материнской смертности

Официальные данные показывают снижение УМС с 98 на 100,000 в 1995г. до 50,6 в 2002 г., с значительными региональными диспропорциями, с некоторыми районами достигнувшими 1,075 на 100,000 рождений живых детей в 2002 г. (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003a). Большинство смертей можно было избежать благодаря улучшению качества ухода, оборудования, фармацевтики и доступа к обслуживанию. Согласно данным быстрой оценки медицинских учреждений репродуктивного здоровья в РРП 45,4% женщин умерло от кровотечения; в Душанбе 33%

женщин умерло в результате послеродовой инфекции (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003а).

Факторы риска, связанные с материнской смертностью, многочисленны. В 2002 г. у более 40% женщин по республике и до 80% в некоторых регионах роды проходили дома без квалифицированной помощи, в то время как в 1990 г. менее 10% матерей рожали дома (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003а). Общее снижение имело место начиная с 1999 г. (Всемирный Банк 2005) и разница между женщинами из беднейших и богатейших домохозяйств увеличивается (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а). Увеличивающаяся доля домашних родов свидетельствует о распаде местных систем здравоохранения и финансовой неспособности семей оплатить медицинский уход. Домашние роды особенно опасны для недоедающих и анемичных женщин. В 2002 г. 85% беременных женщин имели анемию (Правительство Республики Таджикистан, 2004с). УМС, хотя и снижается, все еще остается высоким и 48% данных смертей приходится на дородовый период, указывая на то, что дети сталкиваются с высоким риском, схожим с риском их матерей (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН, 2003а).

в. Доступ к планированию семьи и контрацепции

Ограниченные знания и доступ к средствам контрацепции также приводят к возрастанию некоторых факторов риска. Высокий уровень рождаемости приводит к соответственно высокой частоте родов: 37% женщин рожают с интервалом менее 2 лет и 5,7% женщин рожают дважды в год (Правительство Республики Таджикистан 2004с). Государственные программы, финансируемые партнерами по международному развитию, стремились расширить доступ к безопасным контрацептивам, но знания о мерах планирования семьи и важности распределения рождений детей остаются ограниченными. Распространение контрацептивов среди женщин 15-49 возраста утроилось с 1994 г., но уровень распространения, 20% в 2003 г., остается низким по сравнению с международными стандартами (Правительство Республики Таджикистан 2004с). ТОУЖ 2003 года показал, что среди женщин в возрасте 20–29 лет, 15% заявили, что их партнеры против использования контрацептивов (Фэлкингэм и Бэшир 2004а), указывая на то, что необходимо более широко распространять информацию, относительно важности планирования семьи и рождения детей.

Аборты были очень распространены в советский период, так как современные альтернативы не были доступными. Уровень зарегистрированных абортов остается высоким, несмотря на снижение в последние годы (88,5 на 1,000 успешных родов в 2003 г.). Но согласно быстрой оценке, проведенной в 2002 г., уровень может быть в 1,5 раза выше, чем указанные официальные данные (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003б). Уровень абортов увеличился среди подростков. Некоторые отчеты указывают, что аборты являются одной из основных причин смерти среди молодых женщин.

с. ВИЧ/СПИД и болезни, передаваемые половым путем

Число зарегистрированных случаев ВИЧ в Таджикистане остается низким. По оценочным данным Фонда ООН по ВИЧ/СПИД число случаев заболеваний в начале 2004 г. было 4,000, а в конце года – 6,800 (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН, 2005: 41). Но, серьезное беспокойство вызывает то, что эти данные не отражают реальную ситуацию. Возможности диагностики очень низкие и социальное клеймо, связанное с инфекцией, означает, что мало кто из группы риска проверяется. Таким образом, расчеты предполагают, что реальное количество ВИЧ инфицированных в 10, или возможно в некоторых регионах, в 20 раз выше официального уровня. Согласно официальным 73% носителей ВИЧ являются наркоманами и подавляющее большинство в возрасте до 30 лет (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003b). Но ограничена картина ситуации среди остальных групп риска, таких как мигранты и их сексуальные партнеры в Таджикистане, в первую очередь женщин.

Риск в результате торговли и употребления наркотиков. С 1996 г., Таджикистан все в большей степени используется наркоторговцами в качестве транзитной страны, приводя к увеличению потребления наркотиков и преступной деятельности. Неопубликованное исследование Панорамы выявило, что в то время как предполагается, что число мужчин-наркокурьеров в восемь раз больше чем женщин, в последние годы значительно выросло число женщин, используемых в качестве курьеров (Хоткина и Рабиева, 2003).¹⁹. Согласно исследованию в 1993 г., преступления, связанные с наркотиками, составляют 4% обвинительных приговоров в отношении женщин, но в 2001 году этот уровень увеличился почти до 20% (Хоткина и Рабиева, 2003). Уязвимые женщины соблазняются предложением быстрого заработка от провоза наркотиков через границы, так как представители правоохранительных органов подозревают женщин меньше. Согласно исследованию Панорамы, среди женщин, находящихся в тюрьме за такие преступления в 2001 г., 52% являлись вдовами или разведенными, и нуждались в средствах для приобретения продуктов питания и других жизненно необходимых предметов для проживания своих семей.

Плата курьерам крайне мала по сравнению с доходами, получаемыми преступными организациями. Кроме того, денежная компенсация мало учитывает риски здоровья и судебного преследования. Как только женщины вовлекаются в преступную организацию, угрозы и акты насилия против них становятся частыми. Некоторых женщин принуждают вступать в сексуальные отношения с наркоманами, связанными с группой преступников, сбывающих наркотики, явно являющиеся в Таджикистане группой наивысшего риска. Серьезный риск для здоровья возникает также и для 60% женщин-курьеров, доставляющих наркотики в своем организме. Любое повреждение или негерметичность контейнера всегда означает верную смерть, и хотя конечно имело место множество смертей, о них официально не сообщается. Женщины слабо проинформированы об опасности, а также в связи с тяжелыми обстоятельствами вынуждены столкнуться с данными рисками. Ясно, что только

¹⁹ Обзорное исследование провело гендерный анализ уголовный обвинительных приговоров и опроса заключенных в тюрьму по обвинению, связанному с наркотиками.

крайне безысходные обстоятельства приводят женщин к данным противоправным ситуациям.

Обзорные исследования приведенные в Панораме обращают внимание на растущее количество привлечение женщин к торговле наркотиками. Правительство объявило об общей амнистии и освобождении из заключения в августе 2001 г. женщин с малолетними детьми и беременных женщин, а также женщин старше 50 лет. До сих пор устойчива необходимость рассмотрения реформ уголовного кодекса для оправдания женщин, оказавшихся в обстоятельствах, когда торговля наркотиками становится способом решения проблемы. Такие женщины также представляют собой категорию высокого риска ВИЧ инфекции, и следует рассмотреть специальные программы для обеспечения того, что при необходимости они могут найти поддержку.

Риски мигрантов и перемещенных лиц. Трудовые мигранты обоих полов относятся к категории высокого риска при заражении ВИЧ и других заболеваний, передаваемых половым путем. В течение восьми - девятимесячного рабочего сезона за пределами Таджикистана обычно трудовые-мигранты имеют двух-трех сексуальных партнеров. Более молодые мигранты пользуются услугами проституток чаще, чем мужчины более старшего возраста, и, учитывая высокий уровень распространения ВИЧ инфекций в Российской Федерации (МОМ и Шарк 2003), основная часть этих рабочих из Таджикистана представляют собой большую угрозу передачи заболеваний, передаваемых половым путем и ВИЧ/СПИД своим половым партнерам по их возвращению домой.

Ограниченное понимание контрацепции и сильное неприятие к использованию презервативов среди мужского населения отражается в слабом понимании или нежелании изменить половое поведение. По результатам ТОУЖ в 2003 г. только 2% женщин в возрасте 15–49 лет сообщили, что их партнеры используют презервативы, и отметили, что презервативы ассоциируются с проституцией и сексом вне брака. Такие вопросы редко обсуждаются публично и существует мнение, что БППП и ВИЧ/СПИД являются заболеваниями, которыми могут заразиться только проститутки и лица, ведущие распутный образ жизни (Фэлкингэм и Бэшир 2004а, Фонд Народонаселения ООН 2003). Подобная негативная позиция, осложняет для жен обсуждение вопроса о необходимости защиты от БППП со своими вернувшимися мужьями, особенно в традиционных общинах. Стигма усиливается в отношении инфицированных, что не способствует прохождению ими тестирования и открытому обсуждению вопросов ВИЧ и других БППП с подростками и широкой общественностью.

3. Психическое здоровье

Бедность, слабое физическое здоровье, затяжные травмы после периода гражданской войны и другие стрессы влияют на психическое здоровье. Давление на женщин также усугубляется неравными гендерными отношениями во многих домохозяйствах, угрозами, актами насилия и возвращением к традиционным обычаям, таким как полигамия. В Главе 7 данного отчета в подробных деталях обсуждается насилие над женщинами. Достаточно

сказать, что среди женщин увеличивается количество суицида и других психических проблем, возникающих в результате таких стрессов.

Сегодня сильное сокращение медицинского обслуживания оставило Таджикистан без единого учреждения психиатрической помощи. Уже не отдается приоритет данным вопросам здравоохранения, особенно для женщин. Как было отмечено несколькими опрошенными женщинами, психические последствия насилия – как домашнего (семейного), так и в результате гражданских конфликтов – не признаются аспектами, имеющими отношение к здоровью. Аналогично, несмотря на резкий рост потребления наркотиков и наркомании, в Таджикистане нет реабилитационных учреждений.

4. Доступ к медицинскому обслуживанию и характер обращения за медицинской помощью

Так как качество медицинского обслуживания и инфраструктуры ухудшились, так же сократилось пользование службами. Пользователи должны оплачивать медицинское обслуживание, включая осмотр, медикаменты и другие затраты на некоторое оборудование. Даже если для основных служб установлена плата, неофициальная плата, требуемая низкооплачиваемым персоналом, удерживает бедные слои населения от повторного обращения за помощью.

Несмотря на усилия по улучшению медицинского обслуживания, оказывается, что пользование медицинским обслуживанием продолжало свое сокращение в течение последних 4 лет (Таблица 16). Невозможность платить за медицинские услуги является основной причиной не обращения за медицинской помощью, как мужчин, так и женщин. При этом, данную причину назвали большее число женщин, чем мужчин. Увеличение числа, как мальчиков, так и девочек до 15 лет, которые не в состоянии позволить себе медицинскую помощь, особенно тревожит. Во многих странах возможность женщины распоряжаться ресурсами домохозяйства оказывает непосредственное влияние на здоровье своих детей. С явным снижением возможности женщин участвовать в принятии решений домохозяйства, особенно в домохозяйствах с несколькими поколениями, необходимо поднять доступ женщин к средствам на медицинское обслуживание своих детей и их самих.

Низкое качество обслуживания и трудности с транспортом являются другой причиной продолжающегося снижения использования медицинского обслуживания.

Таблица 16. Обследование уровня жизни в Таджикистане, респонденты, показавшие причины не обращения за медицинской помощью, по возрасту и полу, в % от общего числа опрошенных

Причина	Мужчины (%)			Женщины (%)		
	0–15	16–64	65+	0–15	16–64	65+
Возраст						
1999 ТОУЖ—Не в состоянии позволить себе	35	33	33	18	34	39
2003 ТОУЖ— Не в состоянии позволить себе	52	48	62	37	51	66
1999 ТОУЖ - самолечение	48	55	47	61	52	47
2003 ТОУЖ - самолечение	28	33	27	49	31	19

Источник: Всемирный Банк, ТОУЖ, 1999, 2003, См. Фэлкингэм и Бэшир, 2004г.

Недоверие к качеству обслуживания сохраняется даже при выздоровлении, и требуются специальные меры для установления доверия между медицинскими специалистами и общинами.²⁰ Среди тех, кто не обращается за медицинской помощью, а также занимаются самолечением, доля женщин выше, чем мужчин во всех возрастных группах. (Фэлкингэм и Бэшир, 2004а, Всемирный Банк, 2005). Полученные данные указывают на срочную необходимость изменить характер обращения за медицинской помощью, особенно среди женщин, которые в семье отвечают за уход за детьми, дополнить другое инвестирование инфраструктуры и улучшения качества медицинского обслуживания. Чтобы существенно изменить состояние здоровья женщин и детей необходимо понять, что альтернативные затраты на доступ к медицинскому обслуживанию отличаются у мужчин и женщин.

5. Правительственные реформы и политика сектора здравоохранения

а. Новые инициативы

План реформ сектора здравоохранения, принятый Правительством между 1998 и 2000 гг., придал особое значение реабилитации системы первичного здравоохранения, которая отвечала бы нуждам беднейших слоев, женщин и детей. Первоначально он был поддержан ВОЗ и Европейской Комиссией, и недавно Всемирным Банком и АБР, обращающих особое внимание на восстановление инфраструктуры и переоборудования медицинских учреждений. В последующих правительственных программных заявлениях были определены следующие шаги (включая ДССБ):

- Пересмотреть роль государства в секторе здравоохранения.
- Усилить первичное медицинское обслуживание. Это потребует изменений в характере обращения за медицинской помощью для побуждения пользоваться скорее такими службами, чем стационарными учреждениями. Особенно важно провести общественные кампании для противостояния таким тенденциям, когда женщины больше не обращаются к профессиональному родовому, родовому и послеродовому медицинскому обслуживанию.
- Рационализировать больничный сектор для устранения неэффективного использования недостаточных фондов для сектора специального медицинского обслуживания.
- Развивать человеческие ресурсы, особенно через обучение высококачественному медицинскому обслуживанию для улучшения опыта и морального состояния среди персонала.
- Увеличение финансирования здравоохранения для устранения сбора неофициальной платы, которая считается основным источником финансирования многих учреждений и возможно составляет основную часть выплат работникам сектора. Боязнь требований дополнительной оплаты является основным сдерживающим фактором для тех, кто обращается в

²⁰ Опрос был проведен командой СГО, Декабрь 2004.

медицинские учреждения, и является важным определяющим признаком характера обращения за медицинской помощью.

- Усовершенствовать системы мониторинга и информации, которые могут улучшить разработку общественных здравоохранительных сообщений, а также разработку ответной политики и программ. Важно, чтобы все данные были детализированы по половому признаку, и было возможно проведение анализа всех факторов, влияющих на результаты медицинского обслуживания, включая социально определенные гендерные интересы.
- Рационализировать поставку медикаментов, которые потребляют большую долю имеющихся фондов.

Правительство также отвечает за другие особые приоритеты здравоохранения. Например, в 1997 г., был основан Государственный многосекторный комитет по ВИЧ для мониторинга эпидемии. В 2002 году был утвержден Стратегический план по предупреждению ВИЧ/СПИД, который определил группы высокого риска, включая молодежь, наркоманов, проституток, мигрантов, солдат и заключенных. В Стратегическом плане репродуктивного здравоохранения на 2004 год большой приоритет отдается также решению специфических проблем здоровья женщин и детей. ВОЗ финансировал исследование по гендерным вопросам в области использования контрацептивов, поскольку данный план был подготовлен, но в наличии нет фондов для рассмотрения полученных данных. Примером влияния недостаточного финансирования является то, что запросы Центров Здоровья на тренинги по женским репродуктивным правам, для дальнейшей передачи пациентам, не были удовлетворены, так как не было в наличии средств для данной или других инициатив по увеличению понимания и осведомленности по гендерным аспектам, что влияет на результаты медицинского обслуживания.²¹

6. Рекомендации

Необходимо предпринять следующие меры для преодоления гендерного неравенства в здравоохранении:

- Развить лучшее понимание большого ряда факторов, кроме тех, которые непосредственно связаны с бедностью и качеством медицинского обслуживания, влияющие на здоровье, как мужчин, так и женщин, особенно на гендерные отношения и статус неравенства женщин.
- Разработать профилактические меры по ВИЧ/СПИД и информационные программы, особенно для жен мужчин из группы высокого риска. В разрабатываемых стратегиях по репродуктивному здоровью уделять больше внимания не только изменению поведения мужчин группы высокого риска, но и их супруг и остальных постоянных партнеров. Другие отрасли программы развития, которые должны рассматриваться, включает регулярную проверку беременных женщин, также с последующим

²¹ Интервью с заместителем Министра здравоохранения, декабрь 2004.

- консультированием супругов с положительным анализом на ВИЧ/СПИД; и рассмотрение роли женщин в уходе за инфицированными ВИЧ/СПИД.
- Улучшить понимание всех аспектов гендерных вопросов репродуктивного здоровья среди специалистов здравоохранения и органов, планирующих политику/программу, включая особый вопрос подростков. Оно может быть достигнуто через изучение и построение потенциала среди медицинских специалистов, преподавателей и общинных работников.
 - Усилить меры по борьбе с наркоманией и торговлей наркотиками. Подписаны международные соглашения и положения в рамках регионов и развития обучения и инфраструктуры в приграничных районах, где действуют наркаторговцы, но групповая психотерапия срочно необходима для гарантии того, что в дальнейшем правоохранные должностные лица не будут жестоко обращаться с женщинами-курьерами и жертвами. Увеличение программ снижения бедности, которые особо направлены на женщин, уязвимых к насильственному принуждению работать в качестве наркокурьеров, и на приграничные районы, также ограничат деятельность наркаторговцев. В краткие сроки следует рассмотреть развитие программ решения вопросов здравоохранения и экономической стабильности женщин, обвиненных в преступлениях, связанных с наркотиками.
 - Вложить средства в управление и анализ данных по здравоохранению, которые содержат гендерные аспекты, касающиеся полного спектра факторов риска здоровья, таких как условия жизни, гендерные отношения внутри семьи и бедность.

С. Социальная защита

В советский период значительные государственные ассигнования выделялись для социальной защиты, которая была основана на гарантии полной занятости. Для тех, кто не был в состоянии работать была учреждена расширенная система для получения пособий по инвалидности и пенсий, а для семей с маленькими детьми – значительные пособия на детей. Денежные пособия были дополнены «материальными» пособиями – бесплатное посещение дошкольных учреждений и медицинская помощь, субсидирование выплат за жилье и коммунальные услуги, и декретный отпуск. Было подсчитано, что социальные выплаты составляли 14% от общего валового дохода во времена Советского Союза. (АБР 2000: 76). В начальный период после приобретения независимости и во время гражданской войны экономические и социальные изменения привели к чрезвычайной экономической нестабильности в то самое время, когда разваливалась система социальной защиты. Потребности в оплате пособий для тех, кто не может работать значительно увеличились, в то время как необходимые фонды исчезли, тем самым последствия бедности стали еще более серьезными, а люди почувствовали себя брошенными.

Развал системы социальной защиты имел особенно серьезное влияние на положение женщин, которые полагались на обширную систему пособий для семей и детей. Эти пособия включали декретный отпуск, и денежные пособия, а также поддержка для получения образования и медицинской помощи. Неформальные социальные отношения между семьями

и внутри общин заполнили этот разрыв – люди обмениваются продуктами, произведенными в домашних условиях; ухаживают за детьми родственников и соседей, получают денежные переводы от мигрантов; и возвращаются к традиционным мероприятиям, как например, подготовка угощений для всей общины в честь приезда мигрантов. Основой этих социальных отношений становится работа членов семьи, которые не получают никакой оплаты. Особенно эта тяжесть ложится на женщин, которые и без того должны смотреть за детьми и ухаживать за больными родственниками, которые раньше могли получать уход в рамках государственных программ.

Денежные и материальные неформальные переводы из-за пределов домохозяйств имеют более сильное влияние на жизненные условия семей, чем официальные социальные выплаты. Неформальные переводы составляют около 10% общего ежемесячного дохода домохозяйства согласно ТООУЖ за 2003г.. Та же пропорция была выявлена в ходе проведения ТООУЖ в 1999 году. Однако, высказываются аргументы в пользу того, что эти цифры недооценивают действительное значение этих переводов для домохозяйств в беднейших районах, поскольку они составляют около 50% общего дохода домохозяйств, если принимать во внимание только получающие домохозяйства (Всемирный банк, 2005).

Формальная система социальной защиты в Таджикистане состоит из социального страхования (пенсии, пособия по безработице и семейные выплаты), социальной помощи (денежные компенсации для бедных детей и материальная помощь), и социального ухода (жилищная помощь и социальные услуги). Выполнение государственных программ социальной защиты входит в обязанность Министерства труда и социальной защиты населения. Фонд социальной защиты (ФСЗ) предоставляет пенсии (за исключением пенсий для представителей военных и правоохранительных органов, которые покрываются напрямую из республиканского бюджета), пособия по болезни, безработице и декрету. Это составляло 15% государственных расходов в 2002 году.

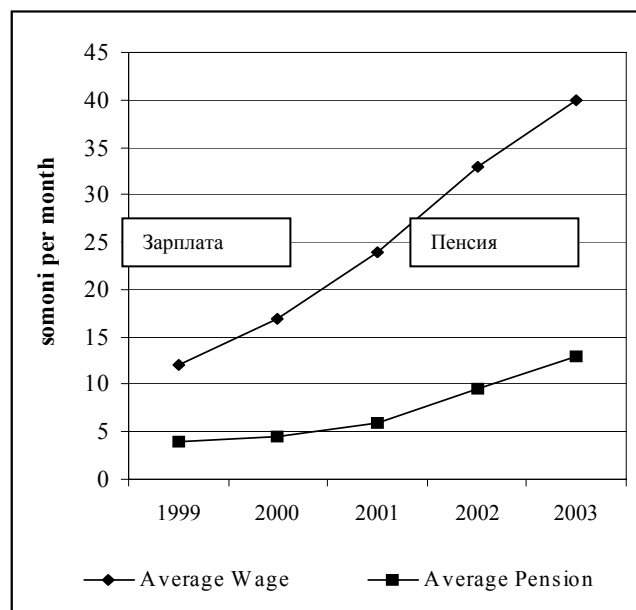
1. Пенсионные выплаты

Схема выплат из расчета последней зарплаты была учреждена после радикальных реформ советской системы. Число получателей в 2000 году на 1,000 человек составляло 66 человек, получающих пенсии по возрасту, 12 человек, пострадавших во время конфликта, и 13 инвалидов (Всемирный Банк, 2005). Это самый низкий показатель в странах СНГ: 91 человек на 1,000. Это снижение по сравнению с показателем 107 человек в 1992 году. Это указывает на то, что, принимая во внимание высокий уровень бедности, многим приходится выживать без пенсий.

Выплаты пенсий устанавливаются в зависимости от продолжительности работы и среднего дохода, однако, минимальная пенсия не может быть ниже минимальной зарплаты. Минимальный уровень зарплаты и пенсий был повышен указом Президента РТ в 2002 году для улучшения ситуации как работающих, так и пенсионеров. Как указано в Графике 3, средний размер пенсий не увеличился на такой же уровень как средний размер зарплаты. Это приводит к дальнейшему ухудшению положения пенсионеров, живущих за чертой бедности. Дальнейшие реформы для установления баланса между доходами и расходами в пенсионной системе не планируются в связи с ограниченными ресурсами.

Число женщин получающих пенсию выше числа мужчин. Согласно исследованию ТОУЖ 2003 года 8,8% женщин и 6,6% мужчин являются пенсионерами. Низкий размер выплат вынуждает искать другие источники доходов для выживания. В частности пенсионеры полагаются на огороды для выращивания продуктов питания и на дополнительную помощь от денежных переводов и других членов семьи. Поскольку женщины зарабатывают значительно меньше, чем мужчины во всех секторах, из-за перерывов в связи с родами и уходом за детьми, а также живут дольше, проблема состоит в том, что если реформы пенсионной системы будут осуществлены полностью, то женщины будут получать пенсии намного ниже, чем мужчины. Необходимо будет использовать другие социальные выплаты для того, чтобы женщины пенсионного возраста могли выйти из бедности, тем самым сбережения Правительства от пенсионной реформы будут израсходованы. Необходимо провести исследования по гендерному аспекту пенсионных реформ во избежание таких проблем в будущем.

График 3. Средняя зарплата в государственном секторе и средний размер пенсии по годам (сомони в месяц)



Источник: Правительство Республики Таджикистан, 2004а

2. Пособия по безработице

Работодатели отчисляют определенный процент от зарплаты сотрудников для покрытия пособий по безработице, болезни и выплат по декретному отпуску; в дополнение к этому, работодатели обязаны делать соразмерный вклад. Невозможно определить эффективность этой программы, поскольку предприятия не обязаны предоставлять полную разбивку по выплате каждому сотруднику, а только информацию по общим выплатам в местные отделения ФСЗ. Соответственно, невозможно провести оценку того, какие

необходимые выплаты были сделаны, и какой целевой группе, тем самым, предприятия используют возможность не выплачивать социальные пособия полностью.

Анализ гендерного аспекта, проведенный для СГО, выявил, что невозможно получить данные по выплатам пособий по безработице в гендерном разрезе. (См. Приложение 4). Необходимо отметить, что без информации о том, кто получает пособия, система не станет эффективной, и не сможет поощрять получателей оставаться на рынке труда. Только 35% женщин зарегистрированных в Центре Трудоустройства Сино, нашли работу после программы обучения согласно анализу гендерного бюджета. Однако, чиновники не провели анализ того, почему другие не нашли себе работу.

Озабоченность вызывает тот факт, что многие мигранты из бедных семей не смогут въехать на территорию Российской Федерации из-за высокой стоимости паспортов. Если этим мигрантам придется остаться в Таджикистане, то на систему пособий по безработице падет значительное бремя, и это отодвинет на задний план программы, нацеленные на женщин.

3. Программа денежных компенсаций

Программа денежных компенсаций (ПДК) была введена в марте 1996 года для замены старой системы детских пособий и всеобщих хлебных пособий. Первоначально программа была направлена на четыре целевые группы: выплаты для детей до 8 лет в бедных семьях, одиноким родителям с детьми до 16 лет, недееспособных и безработных пенсионеров, студентов высших, профессиональных или специализированных образовательных учреждений независимо от получаемой стипендии. К концу 1998 года было подсчитано, что только 15% тех, кто имел право на пособия, действительно их получали, и система столкнулась с задолженностью. Многие семьи не знали, имеют ли они право на компенсации, или считали, что процесс выплат был слишком сложным, при этом не было гарантии, что они действительно будут сделаны. К 1999 году ПДК была реформирована для того, чтобы выплаты осуществлялись ежеквартально для снижения операционных расходов, а формы заявок были упрощены (АБР 2000). С 2002 года, целевые группы включали только бедные семьи с детьми-школьниками от 6 до 15 лет, с целью охвата 20% самых бедных детей – 292,500 детей в 2003 (Всемирный Банк, 2005). Целевые группы также определяются через комитеты общин для того, чтобы местные условия были приняты во внимание. Процент целевых домохозяйств, получающих пособия, улучшился с 1999 года, и задолженности были снижены (Всемирный Банк, 2005).

Эта программа является важным дополнением к доходам семей с детьми, особенно для женщин. Но есть и много трудностей: размер выплат очень низкий, и не соответствует потребительским ценам; чиновники утверждают, что многие бедные дети не охвачены программой; требования по общинному решению делают административные механизмы очень сложными, принимая во внимание размер выплачиваемых сумм. Программа также дополнена выплатой компенсаций за энергопотребление бедным семьям. Эти выплаты делаются напрямую поставщикам, внося определенные проблемы в реформирование энергетического сектора. Много высказывается критики по поводу целевой направленности

программы компенсаций за энергопотребление, однако, для многих семей эти компенсации являются жизненно важными.

Полный переход ответственности за ребенка на женщин, поскольку предыдущие государственные программы были сокращены, требует более широкого подхода, чем простая замена на ПДВ или другие аналогичные программы через которые выплачиваются небольшие денежные суммы семьям с детьми. Необходимы инвестиции для поддержки других направлений, таких как обеспечение детскими садами, и работа с мужчинами для того, чтобы они больше брали на себя забот о детях и других домашних делах. Необходимо улучшить сбор данных на уровне общин, их анализ и мониторинг в целях пересмотра системы для того, чтобы снизить зависимость от государства, и одновременно необходимо улучшать потенциал для оценки потребности в получении социальной помощи. Сведения по получателям могут быть разработаны на основе данных из записей Министерства Труда и Социальной Защиты, и знаний о том, какие необходимы комбинации различного рода помощи.

Принимая во внимание высокий уровень бедности в Таджикистане и число людей, нуждающихся в особой помощи (например, вдовы гражданской войны, многодетные семьи, семьи с мигрантами, которые нерегулярно или вообще не присылают деньги), важно понимать какой тип помощи подойдет для решения комплекса потребностей в различных обстоятельствах. Для достижения самостоятельности, семейные и общинные связи могут обеспечить необходимые финансы, которые будут предоставляться общинным учреждениям по уходу за детьми, а не отдельным семьям. Гендерные различия в том, каким образом используются социальные связи, довольно значительны, например, женщины делятся уходом за детьми с родственниками для получения заработка, а мужчины делятся своими активами с членами *авлода*²². Эти гендерные различия должны быть изучены, если требуется более приемлемый и эффективный подход к программам в этой области.

Фонд социальных инвестиций (ФСИ) предлагает ряд возможностей для решения проблем в Таджикистане, которые потенциально направлены на разрешение проблем женщин. ФСИ использует ряд неформальных финансовых учреждений, в основном, микро-финансовые НПО, для оказания различного рода помощи в зависимости от потребностей уязвимых групп в определенном районе или общине. В рамках первой программы ФСИ, Всемирный Банк выполнил 184 проекта, которые охватывают около 600,000 человек. Микро-кредитный компонент был расширен до 30,182 кредитов для 8,604 клиентов, в основном женщин за весь цикл проекта. Подход ФСИ направлен на то, чтобы поддержать самостоятельность, и представить возможность получателям иметь доступ к другим услугам, которые предлагает НПО, как например, обучение или мобилизация групп для построения альтернативной сети социальной защиты. Однако, признается тот факт, что наиболее бедные обычно не получают выгоду от таких программ, и нуждаются в другой поддержке, такой как гуманитарная помощь.

²² *Авлод* - это патриархальная община кровных родственников, которые имеют одного предка или общий интерес, и во многих случаях, имеют общее имущество, средства производства и консолидированный или неконсолидированный бюджет.

4. Гуманитарная помощь

Степень зависимости от внешней гуманитарной помощи снизилась в определенной степени за последние годы, хотя природные бедствия, а не экономические потрясения или проблемы, связанные с военным конфликтом, продолжают усугублять проблему дефицита продовольствия во многих семьях. Самым распространенным видом помощи является продовольственная помощь, включая проекты продовольствие – за – работу, сельскохозяйственная поддержка, и питание уязвимых групп. Эта помощь обеспечивается ООН, Европейским Сообществом и несколькими международными НПО. Кроме того, предоставляется поддержка для улучшения механизмов управления вопросами природных катастроф.

Очень важно принимать во внимание особые потребности женщин при выполнении и мониторинге программ. Эти программы могут обеспечить активное участие женщин в планировании и мониторинге развития, и следовательно наделять их полномочиями. Гуманитарная помощь зачастую усиливала отношение к женщинам как к нахлебникам, а не поощряла их участие как активных создателей изменений в жизни. Очень важно, чтобы программы подготовки к природным катастрофам укрепляли положение женщин и усиливали социальные связи, которые обеспечивают их специальные потребности, например, уход за детьми.

5. Рекомендации

Следующие меры рекомендованы для улучшения равного участия в программах по социальной защите:

- Проводить мониторинг за разницей между пенсионными выплатами для мужчин и женщин, и обеспечить в долгосрочной перспективе, чтобы женщины не были ущемлены на рынке труда.
- Провести обучение гендерному анализу для сотрудников правительства и НПО для обеспечения того, чтобы программы социальной защиты были спланированы, выполнены и оценены для решения проблем женщин и мужчин.
- Улучшить целенаправленность социальной помощи, которая бы способствовала независимости, через улучшение мониторинга существующих программ. Обеспечить, чтобы результаты гендерного мониторинга были учтены при планировании и выполнении программ, например: механизмы позитивного влияния программ ФСИ на женщин и другие уязвимые группы интегрированы в другие программы социальной защиты.
- Изучить негативное влияние разрушенной программы социальной защиты на женщин и другие уязвимые группы. Продвигать внедрение приемлемого или бесплатного ухода за детьми через НПО и общинные учреждения.

- Обеспечить, чтобы все программы гуманитарной помощи решали проблемы и отвечали приоритетам мужчин и женщин, а также, чтобы женщины принимали активное участие в разработке, выполнении и мониторинга программ.

D. Домашнее насилие

Государственная Программа признает, что насилие и угрозы насилия против женщин ограничивают их возможности для реализации своих прав и равноправного участия в общественной и социальной жизни. Государственная программа дает понятие гендерному насилию на основе международных признанных определений, и представляет шокирующие результаты исследования, которое было проведено в 1998–1999. Согласно исследованию 50% женщин столкнулись с сексуальным насилием со стороны своих мужей, 47% женщин столкнулись с насилием в семье, а 47% женщин столкнулись с психологическим насилием со стороны незнакомых людей (Правительство Республики Таджикистан, 2001).

Не было проведено детальных исследований на предмет того, связаны ли случаи домашнего насилия с определенными социально-экономическими условиями. Нет также данных о случаях насилия в семьях с мигрантами, например, между женами, которых оставили мужья в поисках заработков, и другими членами семей. Все еще остаются результаты насилия против женщин во время гражданского конфликта (АБР 2000). В то время как многие общины стараются оставить этот опыт в прошлом, многие жертвы изнасилований продолжают страдать от пост травматического психологического синдрома, последствий приобретенных БППП или вынужденных аборт.

Во многих таких семьях пост конфликтный синдром или экономическая нестабильность привели к возникновению проблемы алкоголизма и наркомании, и дополнительному давлению на мужчин, которые чувствуют чрезвычайное социальное давление, когда они не в состоянии заработать достаточно денег для своей семьи. Многие женщины говорят о том, что это напряжение приводит к тому, что их мужья или другие члены семьи устраивают драки и скандалы в доме. Жертвы изнасилований во время гражданской войны, молодые вдовы, вынужденные жить с родственниками, и новые жены, которые входят в семью, где представлено несколько поколений, особенно уязвимы перед насилием, поскольку они экономически и социально зависят от других. В то же время, экономическое давление заставляет женщин, живущих в более консервативных общинах, выезжать на рынки для продажи домашних продуктов, при этом, им приходится терпеть оскорбления и другие виды насилия. Социальное давление может быть оказано на этих женщин со стороны других членов семьи за недостойное поведение, и эти члены семьи не предоставляют никакой поддержки, в случае оскорбления чужим человеком. Мужья иногда отвечают насилием, если женщина пожаловалась, и обычно это приводит к разобщенности внутри общины. Поэтому женщины страдают от всякого рода оскорблений втихомолку.

Самоубийство через самосожжение и отравление, представляющее самый отчаянный шаг в ответ на сложившиеся трудные обстоятельства и насилие, весьма распространено среди молодых женщин. В отчете НПО говорится, что в прошлом году только в Кулябской

зоне было совершено 10 самосожжений и 2 отравления²³. Тот факт, что эти случаи самоубийств были официально зарегистрированы, указывает на то, что правительство признает эти случаи. Это является важным шагом к решению проблемы домашнего насилия. В рамках исследования, проведенного в 2002 году при поддержке Фонда Сороса, Лиги женщин юристов определила 10 случаев, когда члены семей понесли ответственность за подведение женщин к самоубийству через самосожжение. Принимая во внимание ограниченные данные по данным самоубийствам, не имеется возможным определить, произошли ли эти самоубийства только в бедных семьях, или какой реальный масштаб такой психической реакции на домашнее насилие. Однако, ясно, что срочные дополнительные исследования по каждому индивидуальному случаю необходимы для того, чтобы остановить эти тенденции.

Население плохо информировано о гендерном насилии, и многие респонденты недавнего исследования ЮНИФЕМ не смогли даже определить некоторые формы насилия, особенно психологические формы, такие как запугивание с использованием шуток сексуального характера, или запрет для женщин встречаться со своими друзьями и родными. Сексуальное насилие остается самым очевидным видом насилия, однако, лишь некоторые женщины заявляют об этих случаях: только 3,9 изнасилований на 100,000 женщин в возрасте от 15–49 лет было зарегистрировано в 2002 году (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН, 2003b). Принимая во внимание процент женщин, которые признают, что столкнулись с сексуальным насилием в семье, этот показатель заявлений достаточно низкий. По сложившемуся обычаю конфликт в семье рассматривается как частное дело, а довольно жесткие наказания, предписанные к Уголовном Кодексе, приводят к тому, что многие не хотят заявлять об этих случаях. Правоохранительные органы также не желают принимать такие случаи к рассмотрению, и предпочитают улаживать разногласия, тем самым, становится трудно определить реальный масштаб проблемы, особенно внутри семьи.

Случаи домашнего, и другого рода гендерного насилия на публике (сексуальные домогательства на рабочем месте, приставания к женщинам в общественных местах, и т.д.) становятся дополнительным бременем для женщин, которые и без того едва справляются с социальными и экономическими трудностями. Экономическая стоимость потерянных рабочих дней, возможности ухаживать за детьми и выполнять другие семейные обязанности, огромна, но не находит понимания. Домашнее насилие также ведет к значительному ослаблению положения женщины, которая боится неодобрения со стороны своего супруга или других членов семьи мужского пола (и иногда со стороны свекрови, которая также принимает насильственные действия против молодых невесток в семье). Живя в таких условиях, женщина теряет все возможности для выбора, и это увеличивает ее зависимость и экономическую незащищенность. Домашнее насилие, домогательства и небезопасное пребывание в общественных местах признаются как серьезные факторы феминизации бедности во многих странах, которые еще не получили достаточного понимания в Таджикистане.

²³ Интервью авторов с НПО Спасение Детей в Кулябе во время подготовки СГО, Декабрь 2004.

1. Политика и программы Правительства по решению проблем домашнего насилия

В Таджикистане нет отдельного закона о домашнем насилии, однако, уголовный кодекс используется для ведения дел по определенным видам насилия, таким как избиение, пытки, причинение вреда здоровью и т.д. Женщинам весьма сложно добиться открытия уголовного дела против члена семьи, поскольку представители милиции и судебных органов, большая часть из которых являются мужчинами, не рассматривают домашнее насилие как преступление, а как частное семейное дело. Очень часто женщин обвиняют в том, что их избивают за то, чтобы они изменили свое поведение, и тогда они смогут избежать наказаний. Кроме того, уголовным судам требуются точные доказательства насилия, что во многих случаях приводит к отказу от заявления со стороны женщин. Во многих районах Таджикистана, особенно в сельских районах, отсутствуют службы поддержки для предоставления консультаций жертвам домашнего насилия, жилья во время судебных разбирательств и помощи женщинам по выходу из ситуации насилия. Некоторые традиционные устои, когда женщин заставляют вступать в брак, не рассматриваются уголовным кодексом как нарушение основных прав женщин.

Правительство признает, что необходимо принять Закон о домашнем насилии, поскольку существующее законодательство не обеспечивает необходимую базу. Лига женщин юристов разработала проект закона, который обсуждается в Правительстве. Начиная с 2001 года, были выполнены программы по учреждению Кризисных Центров в нескольких районах Таджикистана при поддержке международных партнеров по развитию. 46% респондентов исследования ЮНИФЕМ ответили, что они знают об этих центрах. Большинство опрошенных женщин признали, что необходима внешняя помощь для решения этой проблемы (Хоткина и Рабиева, 2003). Многие женские НПО также учредили кризисные центры, хотя их основная работа направлена на другие сферы, такие как, микро-кредитование. Это указывает на то, что для многих женщин решение проблем насилия в семье нельзя игнорировать, или передать другому агентству. Швейцарское Агентство по Сотрудничеству финансировало ряд программ НПО в данном направлении в течение нескольких лет, и недавно помогло учредить сеть НПО в Таджикистане. Фонд Сороса и ЮНИФЕМ также помогли наладить связи между НПО в Таджикистане и в других странах СНГ.

2. Рекомендации

Рекомендуются следующие меры для сокращения домашнего насилия:

- Необходимо срочное финансирование для учреждения кризисных центров, бесплатных телефонов доверия, и обеспечения безопасного жилья для женщин, где женщинам будут предоставлены различные услуги, включая финансовую, юридическую, медицинскую и психологическую помощь, обучение новым навыкам и предоставление возможностей для получения заработка, для того, чтобы женщинам не приходилось возвращаться в опасные для них условия только лишь из-за экономической зависимости.

- Также необходимо финансирование для того, чтобы специалисты могли давать необходимые консультации для лечения травм, которые не являются клиническими, через НПО или другие общинные учреждения для решения проблемы пост-травматического шока, связанного с гражданской войной.
- Создание программ лечения от алкогольной и наркотической зависимости, в рамках этих программ этим людям будет предоставлены консультации и обучение новым навыкам за пределами их дома.
- Продвигать включение предмета о насилии в отношении женщин, и правах женщин в учебные программы, начиная с начального образования, а также расширять возможности для обучения мальчиков уважению девочек на раннем этапе.
- Предоставить приемлемое финансирование и техническую поддержку для разработки образовательных материалов и проведения кампаний для изменения социального поведения и критики утверждений о том, что культурные и семейные традиции одобряют насилие против женщин. При этом общественность будет информирована о том, что ни религия, ни культура не одобряют насилие против женщин. Провести кампании через печатные СМИ, радио и телевидение.
- Реформирование законодательства для того, чтобы оно правильно определяло значение гендерного насилия и охватывало все его формы. Разработка программы для милиции и судебных органов, которая поможет им понять, что домашнее насилие является преступлением, а не частным семейным делом.
- Поддержка укрепления потенциала для выполнения нового законодательства судебными и правоохранительными органами.
- Провести специальные сессии, интегрированные в программы обучения, для всех медицинских работников для того, чтобы они могли определять и помогать в преодолении физических и психологических последствий домашнего насилия. Медицинские работники также должны пройти обучение по подготовке к представлению доказательств в суде после принятия нового закона. Эти навыки необходимы и для работы с жертвами различных форм сексуального насилия.

Е. Трафик женщин и детей

Трафик женщин и детей представляет собой серьезную форму гендерного насилия, при котором криминальные структуры и отдельные личности наживаются на уязвимости женщин в их поисках заработка. Увеличение числа трафика женщин также связано с резким увеличением миграции. Динамика трафика людей всегда представляет собой сложную систему, которая связана с различными экономическими, социальными и другими факторами. Поиск работы за пределами дома является сильным движущим фактором в Таджикистане, который усугубляется уязвимостью женщин и девушек, которые совсем не приспособлены к внешнему миру, и вполне могут принять помощь от незнакомца, вместо того, чтобы решать проблемы самостоятельно.

Бедность толкает женщин делать такой выбор, который необходим для выживания их семьи. Женщин обычно приманивают объявлениями по найму домашней прислуги (обычно женщины имеют только эти навыки) – и это используют торговцы для вербовки работниц коммерческого секса для работы в стране и за ее пределами. Многие женщины становятся проститутками, поскольку это их единственный шанс для выживания. Очень часто их впоследствии продают или заключают в рабство, и они не могут найти выход из этой опасной ситуации. Многие жертвы трафика говорят о том, что им предложили возможность участвовать в челночном бизнесе, что в конечном итоге оказалось просто возможностью для торговца переправить свою жертву в другую страну для продажи. По оценочным подсчетам МОМ, около 45,000 женщин регулярно выезжают за пределы страны по челночному бизнесу, и многие из них вполне могут стать потенциальными жертвами преступников (МОМ и Шарк 2003). Увеличивается число женщин, вовлекаемых в перевозку наркотиков (ЮНИФЕМ 2005). Как было указано ранее, использование территории Таджикистана в качестве транзита для наркотиков имеет значительное влияние на бедные общины. Между организованными криминальными группами, занимающимися наркобизнесом и трафиком людей с целью продажи зачастую существует прочная связь.

Группы, наиболее уязвимые перед трафиком:

- Одинокие женщины 20–26 лет, обычно со средним образованием, без высшего образования, и не имеющих возможности для профессионального трудоустройства;
- Главы домохозяйств с детьми;
- Сельские женщины, которые переехали в Душанбе или Худжанд и столкнулись с проблемами выживания в городе;
- Этнические меньшинства, особенно славянского происхождения, среди которых уровень трафика был особенно высоким, принимая во внимание процент этих групп из общего населения (МОМ 2001).

Основные пункты назначения трафика: Российская Федерация, Ближний Восток, особенно ОАЭ, Саудовская Аравия, Турция, Иран и Сирия. Пакистан также входит в этот список. Многие Таджикские женщины проезжают через Узбекистан, Казахстан и Киргизию и едут на Ближний Восток или в Российскую Федерацию. Недавняя работа МОМ с жертвами трафика выявила, что Ош в Киргизстане является пунктом сбора торговцев со всех соседних стран. По оценочным данным из Оша в страны Залива отправляются около 40 женщин, девушек и юношей еженедельно.

Потребность в дешевой рабочей силе (слуги, уборщицы и няни) в крупнейших центрах трафика, таких как Москва и Дубай, обеспечивают готовый рынок для торговцев людьми. Развлекательная индустрия, связанная с туризмом и путешествиями, отелями-люкс и домами отдыха, казино, барами и ресторанами, телевизионной и Интернет порнографической индустрией представляют собой другие направления, которые требуют рабочую силу из Центральной Азии.

Увеличение запретов связанных с трудовой миграцией, также побуждает потенциальных иммигрантов обращаться к незаконным каналам. Для того, что бы сейчас поехать в Российскую Федерацию требуется паспорт, а также увеличены миграционные ограничения для тех, кто едет из Таджикистана в страны европейского союза. При таком положении дел, женщины особенно уязвимы, быть проданными или испытывать различного рода притеснения со стороны чиновников, криминальных организаций и работодателей.

Мужчины также подвержены жестокому обращению и риску быть проданными, при данных обстоятельствах, об этом свидетельствует множество дел связанных с торговлей людьми и в том числе мужчинами. Многие из этих рекомендаций, обеспечивающие безопасную миграцию, следует применять также и к мужчинам. Однако есть определенные обстоятельства, при которых женщины уязвимы, из-за их неопытности в общественной среде и спроса на такие типы рабочей силы, которые особенно подвержены жестокому обращению, например прислуга.

Криминальный характер торговли людьми затрудняет точную оценку масштаба всей этой деятельности в какой либо стране. Увеличивающиеся случаи торговли наркотиками могут указать на увеличение торговли людьми как показано в других странах.

1. Политика и программы правительства

В Уголовный Кодекс Таджикистана были внесены поправки в 2003 году по торговле людьми, а также правительством был одобрен особый законопроект, направленный против торговли людьми (статья 130 Уголовного Кодекса) для усиления механизма уголовного преследования торговцев людьми. Несмотря на усиление приграничного контроля и проведение различных тренингов соблюдение закона оставляет желать лучшего. Только два дела были открыты против торговцев людьми в 2003 году. По одному делу было вовлечено несколько людей действующих организованно, согласно отчету по торговле людьми департамента США за 2004 года. Криминальные дела также были заведены против двух чиновников низшего ранга за подделку документов, но оба скрылись из страны до вынесения приговора. Специальный отдел по борьбе с торговлей людьми был открыт под руководством Министерства внутренних дел, а также межведомственный комитет, рассматривающий программы направленные против торговли людьми. МОМ также работает с правоохранительными органами для повышения понимания проблем связанных с торговлей людьми.

Из-за небольшого числа наказаний и отсутствия защиты для жертв трафика Государственный Департамент США включил Таджикистан в список наблюдения второго уровня, согласно Акту по трафику людей (Госдепартамент 2004). В отчете отмечено, что правительство Таджикистана повышает свои усилия на устранение жестоких форм торговли людьми, но нужно делать больше для защиты «жертв» и преследования их эксплуататоров. Там также отмечено, что не было разработано ни каких государственных планов касающейся этой проблемы. Правительство обеспокоено этим осуждением со стороны государственного департамента США и отреагировало на это конкретными действиями, но как утверждает МОМ, много еще можно улучшить. Однако следует признать, что определенный прогресс

был все же достигнут. Торговля женщинами прежде рассматривалась только с работой сексуального характера, но это понимание было расширено в последнее время, был принят Палермский протокол и был проведен глубокий анализ специфики определенной МОМ и Государственным Департаментом США.

Разнообразные программы, финансируемые МОМ, призваны обеспечить защиту и помощь в возвращении на родину и повысить осведомленность общества. Эти усилия ограничены недостатком доступа в безопасные приюты, где люди, которых продавали, могли бы укрыться от криминальных элементов или оставаться там до тех пор, пока не найдутся члены их семьи или какие-либо другие способы для переправки их на родину. Вред, нанесенный этим людям, часто очень велик и они нуждаются как в психологической, так и в медицинской помощи. Те, кто был вовлечен в деятельность сексуального характера, также могут быть заражены СПИД и нуждаются в продолжительном уходе и другой поддержке.

НПО включают осведомленность в вопросах связанных с торговлей людьми в другие программы, вовлекающие женщин и детей, которые включают темы по безопасной миграции и определяют способы помощи мигрантам. МОМ также поддерживает эти превентивные программы путем финансирования и предоставления прекрасных материалов. Но опять таки много необходимых вещей нужно сделать, чтобы развить сильную сеть активистов и программ по всей стране, особенно в сфере безопасной миграции.

Люди, выжившие после их продажи, также встают перед лицом значительных социальных санкций, делающих затруднительным их возвращение домой. Общественное отношение должно быть изменено, как в отношении противостояния опасным ситуациям, так и принятия возвратившихся людей, так чтобы они могли влиться в нормальную жизнь и забыть про их ужасный опыт. В условиях социальной изоляции и бедности они могут опять попасть в опасную ситуацию, не имея другой альтернативы для выживания. Небольшая работа была проделана в Таджикистане для того, чтобы понять совокупность взаимоотношений в динамике торговли людьми.

Необходимость повысить понимание среди населения вообще о том, что факт продажи людей действительно имеет место, расширение дискуссий и обсуждений природы похищения людей. Может потребоваться проведение кампании с участием средств массовой информации, агентств распространяющих информацию и правительственных органов ответственных за мероприятия по повышению понимания.

Повышение контроля за границей является одним из методов ограничения деятельности преступников связанных с торговлей людьми. Если Ош становится центральным пунктом сбора, многие преступники должны будут двигаться через пограничные пункты. Некоторые законодательные инициативы в регионе усовершенствуют прохождение границы. Это дает возможность гарантировать выполнения мер для ограничения торговли людьми и других форм контрабанды. Могут быть улучшены физические условия, для того чтобы объединить специальные зоны безопасности для людей или для НПО работающих над безопасной миграцией. Всем руководителям, не только тем

кто конкретно ответственен за иммиграцию, следует осознавать огромную цену торговли людьми. Многие пограничники преследуют лишь краткосрочные цели и выгоду, и не думают о тех молодых женщинах, которые вовлечены в это, зачастую связывая их положение утратой нравственности. Партнерство с организациями, такими как МОМ и местными НПО, поддерживает определение пути к объединению таких мер во всей инфраструктуре проектов.

Снижение бедности в регионах с высоким уровнем миграции, также дает шанс на включение программ по торговле людьми в другую общественную деятельность. Такие виды инициатив важны для усиления компаний средств массовой информации в других азиатских странах. Политический диалог также может быть использован для усиления диалога касательно как негативных, так и положительных влияний миграции как неотъемлемой части программы снижения бедности.

3. Рекомендации

Рекомендуются следующие меры для решения проблем трафика:

- Незамедлительно повысить понимание правительством текущей динамики торговли людьми в Таджикистане, включая учреждение механизмов по отслеживанию мигрантов, изучению опыта жертв трафика, и обмена опытом с другими странами.
- Применять более эффективно программы снижения бедности и социальной защиты к тем, кто наиболее уязвим, чтобы быть проданным.
- Интегрировать деятельность по предотвращению торговли людьми в существующую инфраструктуру и программы развития общин. Например, при разработке проектов инфраструктуры учитывать как потоки товаров и услуг через международные границы влияют на поток мигрантов и другие факторы, влияющие на проблему трафика.
- Изучить опыт других стран Азии, и базировать действия на опыте программ развития. Действия по борьбе с трафиком не должны рассматриваться как отдельное направление – трудность заключается именно в том, чтобы интегрировать этот вопрос во многие направления работы.

Глава 7

Гендер и Управление

А. Вовлечение женщин в политические и другие формы принятия решений

Таджикистан является централизованной страной с президентской формой правления. Двухпалатный парламент Таджикистана или *Маджлиси Оли* состоит из *Маджлиси Милли* (Национальная Ассамблея) (33 места) и *Маджлиси Намояндагон* (Ассамблея Представителей) (63 места). Три четверти членов Маджлиси Милли избираются народными депутатами административно-территориальных единиц на совместных заседаниях, одна четвертая назначается Президентом. Депутаты Маджлиси Намояндагон избираются по партийным спискам и одномандатной мажоритарной системе. Исполнительная ветвь республики включает в себя Председателя Правительства, Премьер Министра, и министров.

При советской системе были установлены квоты для женщин на административных постах и в корпусе заместителей, с обязательным избранием женщины как одного из руководителей партийного комитета и заместителя председателя исполнительного комитета. На основе квоты у женщин было 26% этих постов в 1989 году. Но женщины в основном получали посты в социальной и культурной сфере и занимали посты среднего и младшего уровня. Одна или две женщины занимали посты министров по социальной защите или здравоохранению (Хоткина и Рабиева в 2003).

После того, как квоты были сняты, только 3.9% (9 из 230) заместителей были женщины в первом после получения независимости Верховном Совете Республики, отражая возникшее сразу после получения независимости отношение к женщине в процессе принятия решений в этот тревожный период. Хотя пропорция женщин во всех сферах принятия решения постепенно возрастает. На выборах в *Маджлиси Намояндагон* в феврале 2005, были избраны 11 женщин, представляющие 18% от общего числа. Пропорция женщин в других избранных органах более низкая, составляя 12.1% в *Маджлиси Милли* и 11.5% в местных *Маджлисах*. Это более высокая пропорция по сравнению с другими странами СНГ (Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003г).

Таблица 17. Пропорция Избираемых и Административных Позиций, Занимаемых Женщинами

Позиция	Пропорция женщин
Маджлиси Намояндагон (Республиканский уровень)	18% (выборы 2005)
Маджлиси Милли	12.1% (выборы 2002)
Местные Маджлиси	11.5% (выборы 2002)
Руководители администрации в целом	15.5%
Руководители:	
Министерства и Государственные Комитеты	7.3
Администрация Президента	12.3%
Органы Президента и Правительства	10.6%
Главы агентств	20.5%

Позиция	Пропорция женщин
Представители Местной Администрации:	
Главы городов и районов	9% (7 женщин)
Заместитель Председателя города или района	34%
Главы джамоатов (кишлак-уровень управления)	22.7% (93 женщин)
Заместитель председателя джамоата	43%
Судьи всех судов	20.8%*
Руководители отделов прокуратуры	45%

Маджлиси Милли = Национальная Ассамблея; Маджлиси Намояндагон = Ассамблея Представителей.
 Источник: ЮНИФЕМ 2005, и Правительство Республики Таджикистан и ПРООН 2003b.

Как видно из Таблицы 18, более всего женщины участвуют в процессе принятия решений на уровне местной и районной администрации. Это характерно для многих стран, так как женщинам легче участвовать в политической деятельности ближе к дому. При том что участие женщин важно в программах, проводимых в общинах и женщины вовлекаются там в принятие решений, также важно чтобы было больше женщин на высших уровнях правительства

Таблица 18. Сравнительная Характеристика Дехканских Фермерских Хозяйств и Домохозяйств по гендерным различиям руководителей

Характеристика	Мужчины	Женщины
Размер ДФХ:		
- 0–5 пайщиков	22%	38%
- 6–10 пайщиков	—	30%
- 20 пайщиков или работников	30%	—
Средний размер земельного владения	5.8 га	4.1 га
Образование	40% с высшим образованием	56% с средним образованием (некоторые с незаконченным образованием) 18% с высшим образованием
Предыдущий опыт работы в сельском хозяйстве	24% коллективное хозяйство 11% специалисты сельского хозяйства 32% специалисты других областей	56% коллективное хозяйство 28% специалисты сельского хозяйства
Средний размер домохозяйства для оказания поддержки	Большие домохозяйства с 9 или более членами 54%	Немного малые домохозяйства с 6–8 членами 53%
Структура домохозяйства	35% малая семья	44% малая семья, которая влияет на принятие решения
Возможность обеспечения семьи от доходов ДФХ	30%	33%

Га = гектар; — = нет данных.

Источник: Исследование команды СГО.

Некоторые утверждают, что стереотип областей интереса женщин также меняется, сколь скоро женщины возглавляют влиятельные комитеты, такие как Комитет экономики, бюджета, финансов и налогов (Хоткина и Рабиева 2003). Однако, многие считают также, что гендерное качество не является приоритетом даже среди женщин, избранных депутатами, или других высоких лиц, принимающих решения.

Президент Республики издал Указ о повышении роли женщин и каждый уровень правительства ищет пути его реализовать. В выборах в феврале 2005, большинство женщин с политическим и административным опытом были в списках кандидатов всех партий, но выбранной оказалась та же пропорция, что и на предыдущих выборах. Многие женщины – активисты считают, что необходимо проводить больше тренингов по развитию навыков руководства и мер доверия для участия женщин в политической и общественной жизни. Во время советского периода такие программы были обычной практикой во всех общинах. ЮНИФЕМ и некоторые НПО проводили тренинги для вновь избранных женщин, но необходимо сделать гораздо больше.

Важно, чтобы больше женщин были активны на позициях по принятию решений, что даст дополнительный импульс выполнению принятой государственной политики и законодательным мерам по обеспечению гендерного равенства. При том что важным является активное участие мужчин в построении общества большего равенства, опыт женщин и их специфические потребности и интересы имеют тенденцию быть более представленными самими женщинами в тех должностях, на которых они могут оказывать влияние на направление политики и приоритеты в ее выполнении. Как во многих других странах, необходима солидная законодательная база, но при недостаточном ее исполнении уровень ожиданий снижается, и это происходит главным образом из-за недостатка политической воли. Возрастающее число женщин, влияющих на ключевые решения в Правительстве и в избранных органах является само по себе наиболее важным фактором для продвижения в этом вопросе.

В. Реформы государственного сектора

Как отмечается в Документе о стратегии сокращения бедности 2002 и в Оценке потребностей для достижения ЦРТ 2005, необходимо провести немало реформ для обеспечения того, чтобы правительственные институты и структуры были более подотчетны и эффективны при проведении мер по снижению бедности. Это включает реформы общественного сектора для улучшения качества общественных услуг, направление и укрепление процесса бюджетного финансирования для обеспечения его соответствия приоритетам политики и программам, определенным в рамках Стратегии сокращения бедности, продолжение приватизации государственных предприятий, устранение бюрократии, препятствующей развитию частного сектора и косвенно способствующей росту неформального неупорядоченного предпринимательского сектора.

Центральный шаг в улучшении эффективности общественных служб и укреплении национального бюджетного процесса заключается в проведении мониторинга воздействия

ранее проводимых программ (и использования бюджета программных средств на их выполнение) с целью узнать, как и какие инициативы могут быть преобразованы или требуют продолжения. Сокращение бедности является в Таджикистане основным приоритетом, что гарантирует, что правительственная программа безусловно окажется направленной на бедных и сможет демонстрировать фундаментальный прогресс в отношении индикаторов снижения бедности.

Гендер является одним из ключевых факторов, влияющих на лиц, пребывающих в бедности и старающихся вывести себя из этого состояния. Поэтому важным аспектом при эффективном управлении государственными ресурсами является обеспечение понимания ценностей гендера и тех мер, с помощью которых следует действовать для уменьшения неравномерностей и дискриминации. Это требует проведения гендерного анализа политики и воздействий программы, которые соединят бюджетные ассигнования в эффективность программы, другими словами, необходима разработка бюджета с учетом эффективности действий. Такой анализ обеспечит возможность проведения консультаций с женщинами и мужчинами для гарантирования того, чтобы их интересы и приоритеты были поняты. Это также обеспечит подотчетность и прозрачность в управлении и укрепление участия женщин в принятии решений.

Разработка бюджета в стратегии реформирования госсектора, как это поддерживается Всемирным Банком и другими партнерами по развитию, опирается не только на соответствие выделяемых проектных средств и гарантий, что они будут эффективно расходованы (например, путем отслеживания соответствия вложений и результатов), но также на эффективное достижение или соответствие конкретным целям (например, путем отслеживания той степени, в которой результаты отражают потраченные на их достижение средства). Это является большой задачей для всех правительств во всем мире. В то время как относительно легко проследить количественные увязки вложений и полученных результатов, такие как экономический рост через ВВП или показатели торгового оборота, довольно сложно отследить достигнутые социальные подвижки, происходящие от воздействия различных форм вложения – иногда требуется несколько лет, чтобы увидеть и оценить результаты. Например, сокращение расходов на начальное образование может в долгосрочной перспективе стать причиной многих социальных болезней, поскольку выпускники школ получают очень плохое образование, в результате чего они не смогут найти работу и подвергнутся отчаянию. В свою очередь это скажется по разному на положении мужчин и женщин в домохозяйстве.

Причинно следственные связи, касающиеся социальных изменений, бывает трудно проследить, а широкие последствия этих воздействий бывает трудно предсказать. Переходный период во многих секторах показал, что нельзя игнорировать стоимость социальных затрат; заложенные тенденции ухудшающихся индикаторов социального развития трудно повернуть назад даже при том, что экономический рост будет достигнут. Это подчеркивает необходимость проводить широкую политику анализа воздействия, которая должна включать гендерный аспект прежде, чем будет сделано финансирование, и отследить результат, прежде чем наступит другой этап финансирования. Этот процесс

можно инкорпорировать в реформы общественного сектора, которые сейчас планируются, как интегральную часть, а не как отдельный участок работы.

Равное трудоустройство не определяется как приоритет ни в Документе стратегии сокращения бедности, ни в Оценке потребностей для достижения ЦРТ. Конкретные меры и действия должны быть предприняты для поощрения женщин к участию в конкурсе на средние и старшие руководящие позиции, и необходимо развивать программы по организации тренингов по руководству и управлению для потенциальных кандидатов женщин. Департамент государственной службы также имеет потенциал для создания рабочего климата, свободного от дискриминации в отношении женщин и других групп.

Необходимо развивать более эффективные возможности для равного трудоустройства на государственную службу как часть реформы государственной службы и создавать образцовые судебные системы и прецеденты обращения в суд в связи с дискриминацией и придавать гласности такие случаи и меры по их разрешению. Сексуальные домогательства и оскорбления на рабочем месте являются чрезвычайной формой дискриминации, которая держится на гендерных стереотипах. Трудовые условия на гражданской службе должны стать отправной точкой для борьбы с такими явлениями и превратить рабочее место и рабочую атмосферу в более благоприятный фактор для женщин. В долгосрочной перспективе эти меры будут улучшать продуктивность труда, качество государственной службы, и обеспечивать более полное уважение прав женщин.

С. Гражданское общество и партнеры по развитию в поддержку гендерного равенства

Организации гражданского общества, включая увеличивающееся число НПО, быстро развиваются в Таджикистане, особенно, возрастает число тех, что старается откликнуться на нагрузки, лежащие на общинах в переходный период и в связи с возрастающей бедностью. Правительство признало потенциальный вклад всех секторов, особенно тех, которые возглавляют женщины, и соответствующих НПО. Эти НПО играют центральную роль в мобилизации женского движения в Таджикистане, а также в оказании услуг для разрешения проблем, связанных с гендером. К 2003 году, из 1,130 зарегистрированных НПО, 224 (19.8%) возглавлялись женщинами и активно работали на национальном и районном уровнях. Большинство из них расположено в Душанбе и Согдийской области, а некоторые имеют возможность работать в отдаленных районах. Организации, которые возглавляются женщинами, очень активны во многих областях деятельности НПО, особенно в вопросах анализа возрастающей роли гражданского общества в Таджикистане в 2001 г.

Многие организации выросли из женских комитетов и профсоюзных организаций, которые были образованы в Советский период. Другие являются более активными в поддержке работы по разрешению проблем социальной справедливости и связаны с глобальными вопросами прав человека и женского движения. Женские профессиональные ассоциации также получили свое развитие, есть и исследовательские организации, которые специализируются в большей или меньшей степени на усилении понимания вопросов

гендерного равенства в стране. Обширный список исследований, предпринятых между 1995 и 2003, был включен в документ ЮНИФЕМ *За жизнь без насилия* (ЮНИФЕМ 2005), который показывает ту степень, в которой информация о всех аспектах содействия гендерному равенству является доступной. Большинство этих исследований финансировалось международными организациями, кроме того интерес молодого поколения к вопросам гендера поддерживается благодаря соответствующим усилиям по женскому вопросу на кафедре при Университетах.

Несколько международных НПО и партнеров по развитию таких как Фонд Развития Ага Хана, КАРЕ, ПРООН, ЮНИФЕМ, и т.д. поддержали укрепление организаций, опирающихся на общины, и которые сейчас оказывают услуги и помощь выполнению многих программ по снижению бедности, финансируемым как правительством, так и международными организациями. Эти НПО дают возможность многим женщинам организоваться в группы и получить работу, а также быть занятыми в рамках проектов по восстановлению водоснабжения и системы ирригации. Но однако охват женщин такого рода программами оказывается пока явно недостаточным, особенно в отдаленных районах. В некоторых районах, в которых работают НПО, они являются единственным средством контакта населения, особенно женщин, с остальным миром. НПО также оказали помощь в определении подходящих правительственных служб для оказания поддержки и определения потребностей, которые должны быть удовлетворены через новые проекты или внешнее финансирование.

Многие НПО участвуют в процессе разработки политики и законодательства: например, при разработке недавнего закона о гендерном равенстве, по нескольким вопросам проводились консультации с женскими организациями. Международные организации также укрепляли способность этих организаций к определению стратегических интересов и проведению кампаний по повышению осведомленности в особо важных для женщин областях по гендерному равенству, например, помогали в обучающих программах по голосованию и воспитанию женщин-руководителей.

НПО, возглавляемые женщинами, в которых проводились интервью во время посещения миссии СГО, отмечали, что они всегда стараются работать в тесном контакте с местными органами управления при выполнении всех программ. Возросшее доверие и связь между руководителями общин и официальными чиновниками имеет большое значение в том случае, когда возникает необходимость достичь понимания потребностей, стоящих перед общиной, и адаптировать программы в соответствии с удовлетворением этих потребностей. Иногда имеет место следованию стереотипам, унаследованным от прошлого, и НПО необходимо их преодолеть, чтобы убедить официальные органы начать сотрудничать в полной мере, но это наследие прошлого постепенно преодолевается, поскольку НПО все больше завоевывает авторитет как эффективное средство оказания определенных типов услуг общинам и в особенности женщинам.

Однако надо заботиться и о том, чтобы подходы НПО, которые оказались более успешными в достижении устойчивых результатов, были также приняты на вооружение и официальными органами. Особую важность имеет необходимость создания потенциала

внутри государственных органов, готового к консультированию с общинами в целом, включая и женщин, а не только с руководителями *джамоатов* (администрацией на уровне кишлака), а также способного планировать на основе определения приоритетов. Планирование сверху вниз без мониторинга результатов продолжает иметь место на всех уровнях управления, и опыт, накопленный НПО в этом вопросе, является ценным активом в борьбе с бедностью, которую Правительство должно проводить еще более эффективно.

Все более совершенствующееся законодательство постепенно занимает свое место и способствует деятельности НПО. Примером может служить недавнее законодательство относительно микро финансовых учреждений. Важно, чтобы энергия этих организаций не была потеряна по мере того, как им придется стать более организованными и более полно сотрудничать с Правительством. Также важно, чтобы потребности и ожидания общин принимались во внимание на всех официальных уровнях, их механизмы укреплялись, чтобы гарантировать оперативное реагирование. По мере того, как общины начнут развивать свои собственные общинные организации путем мобилизации НПО, важно, чтобы они видели свои преимущества и могли использовать свои вновь обнаруженные навыки, и чтобы они не разочаровались, а их возникший дух уверенности в своих силах не утерялся.

Кроме того, по мере того, как мониторинг деятельности будет усиливаться в рамках стратегии сокращения бедности, должны развиваться планы по усилению вовлечения общины в мониторинг проводимой работы. НПО будет играть важную роль в этом процессе, а также будет развиваться соответствующая сеть в его обеспечение. НПО будут вовлекаться в консультации, но им понадобится также поддерживать постоянный контакт с правительством по мере того, как индикаторы будут уточняться, методы сбора данных конкретизироваться, а линии ответственности определяться. В то время как Правительство обращается за консультациями к НПО на более регулярной основе при выработке политики и подготовке законодательных актов, все еще остаются трудности в получении некоторых типов информации—например, информации по бюджетным отчислениям,— и это затрудняет процесс отслеживания того, как принимаются решения, и в каких местах запланированные программы будут действительно получать финансирование на свое выполнение. Это существенно, если общины должны знать, как самим получить доступ к ресурсам, предназначенным на сокращение бедности по мере того, как они будут становиться все более осведомленными и полагающимися на себя в достижении этой цели.

Рекомендации по политическому участию:

- Увеличивать осведомленность общественности о важности женского политического участия. Гражданское общество в частности играет важную роль в увеличении осведомленности внутри политических партий и среди избирателей.
- Увеличивать осведомленность женщин как участников выборов об их роли в том, что бы сделать избранных чиновников подотчетными им в вопросах гендерного равенства, возможностей для женщин и обеспечения того, чтобы их специфические потребности нашли свое отражение в политике и программах.

- Увеличить способность выбранных чиновников, особенно женщин, в решении вопросов гендерного равенства и обеспечения возможностей развития для женщин.
- Усилить способность местной администрации консультироваться с женщинами и инкорпорировать гендерную перспективу в процесс составления бюджета и планирования на всех уровнях правительства (гендерный анализ, гендерный бюджет, ориентированные на гендер индикаторы мониторинга программы, и т.д.) для гарантирования учета интересов как женщин, так и мужчин.

Рекомендации для реформы общественного сектора:

- Элементы реформы управления политикой и бюджета, предложенные Правительством и Оценкой потребностей для достижения ЦРТ обеспечивают прекрасные отправные точки для гендерного бюджета, которые необходимо формализовать в индикаторы, отобранные для отслеживания прогресса в этой области. Необходимо организовать тренинг для принимающих решения на национальном и местном уровне, с опорой на возросший опыт в других странах (включая в Российской Федерации, при поддержке ПРООН и ЮНИФЕМ), а также механизмы, адаптированные к увеличению понимания гендерных пробелов в бюджетных выделениях и программных задачах во всех секторах Стратегии сокращения бедности.
- Усиление технических возможностей гендерного бюджетирования может быть использован в текущих тренингах общественных служб во всех областях, при поддержке целого ряда программ для реформирования и укрепления государственной службы и механизмов управления на всех уровнях.
- Принять меры по обеспечению того, чтобы вопросы обеспечения равного доступа к занятости и пресечение домогательств на сексуальной почве были учтены в процессе реформы государственной службы; Правительство имеет возможность возглавить работы в этой области как работодатель, который уважает и защищает права женщин.

Рекомендации для гражданского общества и НПО:

- Содействовать подходам с учетом гендера к сокращению бедности со стороны всех организаций гражданского общества и распространять опыт успешного сотрудничества с Правительством в планировании с учетом гендера и выполнении программ, которые бы эффективно учитывали интересы и приоритеты женщин.
- Продолжать защищать и поддерживать подходы к сокращению бедности, основанные на уважении прав человека, и воздействовать на Правительство в плане его приверженности защищать права женщин более настоятельно.
- Обеспечить тренинг по вопросам учета гендера и гендерному анализу для других гражданских организаций общества и чиновников на всех уровнях на

основе опыта НПО, возглавляемых женщинами и сфокусированных на их проблемах, и соответствующих общественных организаций, для усиления понимания путей, которыми через учет гендера и ликвидацию гендерных пробелов можно увеличить до максимума успех сокращения бедности.

Глава 8 Включение гендерного равенства в деятельность АБР

Портфель АБР в Таджикистане сравнительно молод, его деятельность началась в 1998 году и операции сосредоточились на реабилитации инфраструктуры, разрушенной в гражданскую войну и создании основы для успешного экономического перехода. Поддерживались такие основные сектора как сельское хозяйство (с дополнительными кредитами для развития сектора микрофинансирования), энергетика, транспорт, и восстановление социального сектора, особенно образования и здравоохранения. Были выделены кредиты для поддержки регионального сотрудничества, через восстановление инфраструктуры (дорог и линий электропередач) и усиления потенциала в правительстве. Краткий страновой документ *Женщины и гендерные отношения в Таджикистане*, подготовленный в 2000 году (АБР 2000), включил анализ секторов, которые находятся в центре деятельности АБР с предложениями мер по обращению к определенным потребностям женщин.

После принятия ДССБ в 2002, Правительство согласилось с МВФ ограничить заимствования на концессионных условиях. Поэтому, АБР направил поддержку в 2004-2008 в рамках Программы Страновой Стратегии (ПСС) на три цели: (i) усиление развития сельской местности через построение потенциала, который поддержит выполнение политики и частный сектор; (ii) реабилитация энергетике и сельской инфраструктуры; и (iii) усиление регионального сотрудничества посредством улучшения таможенных услуг и транспортных коммуникаций в пределах страны и с ее соседями (АБР 2003с). Грантовая помощь по поддержке двусторонних партнеров по развитию обеспечит долговременную поддержку социальным секторам.

В соответствии с долгосрочной стратегической структурой АБР, ПСС также содержит обязательства обратиться к вопросам гендера и окружающей среды, хотя косвенно по пересекающимся темам. А именно, ПСС для Таджикистана излагает, что “содействие гендерному равенству будет происходить посредством создания экономических возможностей для женщин (прежде всего выдача микрокредитов для сельского развития)” (АБР, 2000: 21). Кредитные операции АБР и обязательства продолжать политический диалог о сокращении бедности обеспечивает более широкие возможности для включения гендера на стратегический и операционный уровень, по сравнению с ПСС. Полное участие женщин в проектной деятельности может не только гарантировать доступ к экономическим возможностям, но также и улучшать их возможности (доступ к лучшему образованию и медицинскому обслуживанию), участвовать в принятии решения о проекте и развитию общин (полномочие), и значительно улучшать безопасность.

Нижеследующие разделы предоставляют общую структуру для включения гендерных вопросов, а также предложения для усиления проектных вмешательств в 2004-2008 в рамках ПСС в поддержку снижения гендерного разрыва и наделения полномочиями женщин, так что они могли справедливо извлекать выгоду от деятельности АБР.

А. Включение гендера в Стратегические программы, определенные Страновой стратегией.

Этот раздел исследует сектора, на которые сосредоточена ПСС, для определения компонентов и механизмов включения гендерных вопросов. Он начинается с перечисления главных механизмов при разработке проекта и мониторинге²⁴ для включения гендера, чтобы содействовать достижению результатов, особенно связанных с сокращением бедности.

Общие рекомендации для усиления включения гендерных вопросов в проекты:

- Выполнить детальный социальный и гендерный анализ при разработке проекта, который систематически будет определять препятствия, мешающие участию мужчин и женщин и получению выгоды от проектов, с рекомендациями для преодоления этих препятствий.
- Составить Гендерный план действия (ГПД) или гендерную стратегию для всех проектов, которые включают определенные, осуществимые цели по кредитованию, постепенно продвигая этот механизм. Разместить адекватные ресурсы (финансовые и человеческие) для выполнения ГПД. Гендерные задачи должны быть включены во всю структуру проекта с целями и соответствующими показателями для систематического мониторинга и отчетов по выполнению проектов, включая сбор данных, с гендерной разбивкой.
- Включить в ГПД построение гендерного потенциала чтобы исполнительное агентство и другие члены команды были знакомы с обоснованием для включения гендерных проблем и поняли, как они могут способствовать продвижению цели проекта, связанной с гендером. Сотрудники представительства АБР могут также получить выгоду от обучения гендерным вопросам, чтобы облегчить мониторинг проектов и понимание гендерных проблем, которые будут включены в политический диалог
- Поддерживать и поощрять работу женщин в руководстве проектом, особенно на старших уровнях, и гарантировать доступ женщин к возможностям трудоустройства в строительстве на равном основании. Специальные услуги (отдельные туалеты, специальная одежда подходящих размеров, и т.д.) и рабочие условия должны быть созданы, чтобы женщины наряду с мужчинами могли работать на равном основании.
- Гарантировать одинаковые заработные платы для мужчин и женщин в командах по проекту, и подрядчикам по контракту.
- Нанять специалиста по гендеру по контракту для участия в правильном мониторинге АБР хода проекта, для определения ограничений, препятствующих интеграции ГПД и решения проблем, по мере их появления.

²⁴

Для дальнейших деталей относительно изученных уроков по внедрению гендерных подходов в деятельности АБР, см. серию отчетов, опубликованных в 2005-2006: *Результаты гендерного равенства в проектах АБР* в 4 странах и консолидированный отчет.

- Работа с женскими НПО везде, где возможно, или НПО с активными женскими избирателями. Привлечение женщин в НПО обеспечивает возможности поддержать женское лидерство и участие на форумах за пределами самих проектов и следовательно продвигает женское полномочие.
- Провести мониторинг основных гендерных неравенств в сокращении бедности и поднимать эти проблемы регулярно в политическом диалоге чтобы стимулировать Правительство и гражданское общество, которые хотят повысить видимость гендерных проблем.
- Искать определенные пути, по которым АБР может поддержать Государственную программу равенства женщин и мужчин, и работу Национального комитета по делам женщин и семьи. Консультироваться регулярно с Национальным комитетом о гендерных приоритетах в различных секторах, или включать представителей Национального комитета в политический диалог по вопросам, выходящим за рамки здравоохранения и образования (то есть, изменение стереотипов)

В. Усиление результатов сектора посредством включения гендерных вопросов

1. Развитие сельской местности

Около 70 % населения Таджикистана живут в сельских районах, и сокращении бедности страны в значительной степени зависит от эффективной сельскохозяйственной политики Правительства. Больше женщин чем мужчин работают в секторе сельского хозяйства, но они занимаются малоквалифицированным трудом и их труд низко оплачиваемый. Ограниченный доход женщин усугубляется растущим разрывом в заработной плате, закрепленным мнением, что женщины являются менее эффективные и информированные работники, чем мужчины и повышается давление на среднюю заработную плату, так как что женская рабочая сила далеко превосходит доступные рабочие места.

Женщины теперь часто остаются одни, так как их мужья мигрируют в поисках работы, они остаются с ограниченной поддержкой в новой роли главы домохозяйств. Много женщин управляют дехканскими фермерскими хозяйствами, или производят продовольствие для покрытия потребности всей семьи и излишки от маленьких участков продают, и в то же время они выполняют обязанности матери и жены. Финансируемое СГО исследование отмечает, что фермеры женщины так же производительны как и мужчины, несмотря на большие трудности в доступе к кредиту и другим сельскохозяйственным факторам производства и ограниченным доступом к знаниям о рынке, и будучи отстраненными от регистрации приватизированных земель на свое имя. Все эти факторы ограничивают женские возможности, мешают им стать более производительными, а в то время их полный вклад в производство может быть больше чем у мужчин.

Создаются малые и микро-предприятия в сельских районах, но снова, женщинам не хватает доступа к ресурсам и они сталкиваются с дискриминацией и домогательствами должностных лиц и других предпринимателей, это мешает им получать больше прибыли от

работы. Нагрузка на время также усилилась с ухудшением социального обеспечения, что сильно ощущается в более отдаленных сельских районах, где инфраструктура должна быть реабилитирована. Условия жизни также ухудшаются, и это воздействует на здоровье и благосостояние членов семьи, оказывая большее давление на женщин, они должны ухаживать за больными, и приносить вклад в средства к существованию семьи.

Необходимо обеспечить доступ женщин к новым возможностям для роста производительности в сельских районах. Это может потребовать определения специальных мер, они должны знать новые услуги или технологии, так как поставщики или работники банка не могут часто работать с фермерами женщинами или считают их незначительными клиентами, хотя они и обладают большим потенциалом.

2. Проектные вмешательства, которые должны быть рассмотренными для развития сельской местности

Ниже приведены проектные вмешательства для увеличения равного участия женщин в развитие сельской местности:

- Гарантировать участие женщин в планировании всех будущих проектов и чтобы гендерные вопросы учитывались при установлении приоритетов. Это можно выполнить через (i) определенную техническую помощь, чтобы заполнить информационные пробелы (например, изучение отношения к фермерам женщинам и как их можно изменить через проектные вмешательства; проведение обзоров, в частности, по изучению местности, где можно гибко использовать труд женщины, в удобное для нее время и как можно развивать новые технологии для облегчения тяжелого труда, который ограничивает ее производительность); и (ii) регулярные консультации с директорами женщинами НПО, работающими в сельских районах, чтобы определить проблемы женщин, как это было с ведущей женской НПО, при поддержке ЮНИФЕМ, которая представила отчет о неравном доступе женщин к земле в 2004.
- Обеспечить участие женщин в общинных комитетах по управлению ресурсами и возможности обучения, и т.д., как было в Проекте Восстановления Ирригационных систем посредством включения подходящих задач в рамку проекта. Участие в управлении общинными ресурсами может дать возможности женщинам получить навыки и опыт в принятии решения, и большее количество женщин будут принимать участие в более широких политических действиях.
- Искать пути поддержки доступа женщин к земле, через общую регистрацию с мужчинами домохозяйства, или как отдельное лицо, акционер или руководитель дехканского хозяйства. Правительство начало программы в этой области, но выполнение ведется только в некоторых районах и надо много сделать, чтобы информировать тех, кто принимает решения, фермеров, и женщин об их равных правах на землю, и как женщины могут защитить свои права на практике.

- Гарантировать преодоление препятствий, мешающих женщинам получить доступ к кредиту, фактору производства, и новым технологиям и информации рынках. Особенно в области микро финансов, опыт по предоставлению кредитов женщинам можно использовать для разработки финансовых пакетов для женщин и мужчин.
- Искать способы как изменить стереотипы в сторону позитивного и осознать потенциальный вклад женщин в рост сельскохозяйственной производительности и развития частного сектора в сельских районах. Полное участие женщин в проектных действиях, и принятие решения может быть примером. Это может потребовать некоторые дополнительные действия и усилия со стороны исполнительных агентств; обучение гендеру для всех членов команды может помочь в осознании как женщины могут внести вклад для достижения более эффективных проектных результатов.

3. Реабилитация инфраструктуры сельской местности

Усилия АБР в реабилитации транспортного сектора улучшит правительственный потенциал управления этим сектором и определит стратегические приоритеты для инвестиции, а также усилит региональное сотрудничество, сокращая транспортные расходы. Улучшение дорог повысит доступ к рынкам и социальным услугам в сельской местности. Для мужчин польза от улучшенных дорог будет заключаться в лучшем доступе к рынкам, личной мобильности, а женщины получат лучший доступ к услугам здравоохранения или образования для их детей. Индикаторы выполнения, отмеченные в ПСС для этого подсектора не включают улучшение социальных индикаторов, а скорее сосредотачиваются на выгодах от экономического роста и сокращений транспортных расходов, то есть, они отвечают только на приоритеты, определенные для мужчин.

Поддержка восстановления ирригационной системы и водной инфраструктуры также должна обеспечить определение и удовлетворение нужд женщин, как в производстве, так и в домохозяйстве, и все женщины должны участвовать в управлении водными ресурсами, особенно на уровне общины.

Текущий Проект Восстановления Ирригационных Систем определяет важную роль, которую женщины играют в орошаемом сельском хозяйстве и в управлении водными ресурсами. Определенные цели активного участия женщин в проектной деятельности (АВП, в качестве работников министерств, в фермерском обучении) были включены в Проектную структуру, и предусмотрено, что женщинам нужно дать возможность трудоустройства в ходе выполнения строительных работ. Шаги для достижения этих целей были изложены в ГПД, который включает вопросы по деятельности и политический диалог. Выделены ресурсы для специалиста по гендеру, который будет отвечать, чтобы ГПД выполнялся в ходе реализации и мониторинга проекта.

Рост объема транспортных средств, перемещающихся на далекие расстояния может принести некоторые риски, как и выгоды. У работников транспортных средств повысится спрос на коммерческий секс на остановках, и это новые опасности, особенно для бедных

женщин и юных девочек. ВИЧ/СПИД может распространиться по транспортным маршрутам, и женщины подвергнуты рискам торговли из борделей на обочине дорог в другие страны, где принуждение и риск насилия даже большие.

4. Усиление проектных вмешательств в развитие сельской инфраструктуры

Ниже приведены в, которые должны быть рассмотрены:

- Включение социальных (неприбыльное воздействия на бедность) и экономических показателей деятельности в проекты и другие структуры оценки, обеспечивая более широкие возможности повышения приоритетных потребностей женщин и выгод. Так повысится потенциал женщин в их влиянии на будущее планирование выбора приоритетов, то есть, это внесет вклад в наделение женщин полномочиями и укреплении потенциала участия в принятии решения в общинах.
- Работать с местными НПО, занимающимися проблемами торговли людьми, выработать меры борьбы с этими рисками среди наиболее уязвимых, например бедных женщин и работников коммерческого секса. Эти НПО могут помогать в оценке потенциальных рисков и изменений в потоках миграции в на стадии планирования проекта, и дать рекомендации по дополнительным проектным инициативам для обращения внимания на риск торговли людьми.
- Провести общую информационную кампанию о безопасном сексе и борьбе с торговлей людьми в местах проекта (по предложенным маршрутам и в местах отдыха транспортных работников) повысить общественное и официальное понимание этих проблем. Сотрудничать с местными НПО, с поддержкой других НПО, имеющих опыт по этим вопросам с целью построения потенциала местных НПО.
- Повышение осведомленности правительства и правоохранительных органов о воздействии роста объемов транспортных средств и потока товаров и мигрантов, особенно риски торговли людьми и риски для здоровья мобильного населения (работников транспорта, и т.д.). И хотя обучение должностных лиц по этим проблемам не может быть включено в этот проект, возможно создать направления для сотрудничества между Правительством и другими организациями, которые занимаются миграцией и связанными проблемами, например, установить офисы или столы для НПО, работающих с мигрантами на остановках автобуса или у границы, и затем призывать должностные лица, сотрудничать с НПО в определении трудности и оказании услуг, чтобы обратиться к потребностям мигрантов

5. Реабилитация энергетического сектора

Реабилитация линий электропередачи и поддержка реформ управления были в центре внимания помощи АБР сектору энергетики, а также чрезвычайной помощи после стихийных бедствий и гражданской войны. Главная деятельность была направлена на реформу в урегулировании тарифа на электроэнергию и другие виды энергии. Женщины - первичные пользователи энергии, но у них редко спрашивают о воздействии тарифных изменений. Инвестиции для определения различных источников энергии для домохозяйства также ограничены, но они жизненно важны для освобождения женщин от тяжелой работы сбора дров или для выживания при перебоях в электроснабжении холодной зимой, что подвергает здоровье и благосостояние семьи опасности.

Усиление проектных вмешательств в сектор энергетики, которые должны быть рассмотрены:

- Гарантировать, чтобы при оценке воздействий реформ тарифов на электроэнергию принимались во внимание различные использование энергии женщинами и мужчинами для коммерческих и внутренних целей.
- Консультироваться с женщинами об их приоритетах в инвестициях в новые или альтернативные источники энергии и искать способы инвестирования в сберегательные технологии, которые способствуют большей эффективности энергопотребления в домохозяйстве.

6. Региональное сотрудничество

Центром поддержки в этой области является восстановление дорог, которые способствуют расширению региональной сети транспортных коммуникаций, например могут связать Таджикистан, Кыргызстан и Китай. Здесь также возможно оценить потенциальные воздействия на женщин и мужчин от роста потоков транспортных средств, мигрантов, и товаров. Несколько региональных инициатив существуют в секторах социальной защиты, борьбы с ВИЧ/СПИДом, и управления реформ образования. Все эти инициативы предлагают возможности систематического включения гендерных вопросов в проектные действия и цели. Конкретные рекомендации были отмечены в соответствующих разделах СГО, и могут служить руководством.

Приложение 1. Обзор гендерных измерений в ДССБ

1. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕНЕДЖМЕНТ

Увеличить долю общественных ресурсов в социальных сферах посредством улучшения планирования и мониторинга.

Релевантные индикаторы в ДССБ

ЦРТ #8, Цель 15

Соответствующие цели в Государственной программе по обеспечению равноправия среди мужчин и женщин

- Фокус правительственной политики переместить с женщин на гендерное равноправие
- Смещение фокуса должно быть подкреплено перераспределением бюджета

Вопросы гендерного равноправия: перераспределение бюджета в пользу общественного сектора жизненно необходимо для того, чтобы женщины могли восстановить разрушенные в переходный период возможности; на женщин также ложится бремя неоплачиваемого труда в семье, что отрицательно сказывается на общем благосостоянии и ведёт к нехватке времени; Правительство признаёт неравные возможности мужчин и женщин в программах развития, но это не является приоритетной задачей в реформировании структуры и механизмов обеспечения.

Рекомендации по включению вопросов гендера в программы Правительства:

Совершенствовать цели программ (определить как приоритет в Оценке нужд ЦРТ). Укрепить навыки анализа гендерного бюджета для оценки участия женщин в правительственных программах.

Предложенные индикаторы и субиндикаторы для ДССБ:

Разделить по признаку пола статьи расходов социального сектора, в который имеют доступ женщины.

2. РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

- Реформа общественных услуг, особенно децентрализация, аудит и т.д.
- Реформы управления бюджетом, направленные на обеспечение приоритетов политики, отражены в распределении бюджета

Соответствующие индикаторы в ДССБ

Нет ни одного, подходящего под приоритеты, определённые в Оценке потребностей ЦРТ

Соответствующие цели Государственной программы по обеспечению равноправия мужчин и женщин

- Увеличить роль и влияние институционных механизмов, которые способствуют гендерному равенству на всех уровнях.
- Улучшить социальное партнёрство с НПО.
- Увеличить число женщин, принимающих решения в сфере социальных услуг (включая законодательство, исполнительную и судебную власть)

Вопросы гендерного равноправия:

Низкий процент женщин на ведущих позициях в сфере услуг и равенство при приеме на работу не определяются как приоритет в реформе гражданских услуг; улучшенная связь между приоритетом политики и управлением бюджетом ограничивается недостатком навыком провидения гендерного анализа и мониторинга гендерных индикаторов особенно на правительственном уровне.

Рекомендации по включению вопросов гендера в программы Правительства:

- Определить равенство при приеме на работу как приоритет для увеличения процента женщин на руководящих постах в государственной службе.
- Проводить тренинги государственных служащих для того, чтобы включить вопросы мужчин и женщин в политику и целевые программы.
- Разработка бюджета включает в себя анализ гендерных вопросов для того, чтобы посредством разработки форматов и проведения гендерного анализа можно было определить кто участвовал в этих программах в течение года.
- Установить прямую связь с женскими организациями на местном уровне для усиления роли женщины в правительстве.

Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы в ДССБ:

- фактические расходы по бюджету разделить по признаку пола (где возможно)

• увеличить количество тренингов по планированию, составлению бюджета и мониторинга с учетом гендерных вопросов • доля женщин и мужчин на руководящих постах в социальном секторе • количество консультаций местного руководства с организациями, возглавляемыми мужчинами и женщинами
3. ПРИВАТИЗАЦИЯ, РАЗВИТИЕ ТРУДОВОГО И ЧАСТНОГО СЕКТОРА: • Определить цель создания рабочих мест для женщин • Реформировать профессиональную подготовку • Улучшить условия ведения бизнеса (налоги, инспектирование и лицензирование) • Способствовать внедрению микрокредитования для трудоустройства • Регулировать миграцию Соответствующие индикаторы в ДССБ ЦРТ #8 Цель 16: Уровень безработицы по возрасту и полу Соответствующие цели в Государственной программы по обеспечению равноправия среди мужчин и женщин • Увеличить конкурентоспособность женщин (через образование и тренинги). • сократить сегрегацию на рынке труда. • Продвигать женщин лидеров в бизнесе. Вопросы гендерного равноправия: Искажение на рынке труда ограничивают возможности женщин, их конкурентоспособность и доступ к ресурсам от процесса приватизации. Рекомендации по включению вопросов гендера: • Провести анализ тенденций участия женщин на рынке труда, чтобы определить политику и программы обеспечивающие эффективное использование рабочего потенциала. • Увеличить конкурентоспособность женщин как специфической целевой группы в реформах профессиональной подготовки (особенно в не традиционных сферах) • Уменьшить дискриминацию против женщин на рынке труда (по вертикали и горизонтали) посредством восстановления поддержки матерям с маленькими детьми, уменьшения домашней нагрузки; общественная компания по разрушению стереотипов, представляющих женщин больше как тех, кто ухаживает за другими и не вносит вклад в экономический рост страны. • Обеспечить услуги по развитию бизнеса наравне с мужчинами, которые отвечают их специфическим нуждам. • Определить программы по поддержке жен трудовых мигрантов, чтобы обеспечить вложение средств в продуктивную деятельность женщин и других членов семей мигрантов. • Повысить уровень сознания среди женщин и детей о возможных рисках миграции. • Провести мониторинг по выполнению Государственной программы вместе с мониторингом ДССБ. Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы для ДССБ: • доля экономически активного населения по признаку пола • процентное соотношение средней заработной платы женщин по сравнению с мужчинами • соотношение доли мужчин и женщин среди студентов в системе профессиональной подготовки по секторам • количество новых зарегистрированных кампаний, в разрезе пола владельцев • доля денежных средств, вложенных в новые предприятия в разрезе пола владельца • количество случаев незаконного перемещения людей которые попадают в суд
4. Социальная защита • Увеличить охват социальных программ в целом • Увеличить пенсии • Улучшить/восстановить инфраструктуру • Обеспечить денежных компенсаций самым уязвимым слоям через местное управление Соответствующие индикаторы в ДССБ Нет ни одного, подходящего под приоритеты, определённые в Оценке потребностей ЦРТ Соответствующие цели в Государственной программе по обеспечению равноправия среди мужчин и

женщин

Увеличить экономическую независимость женщин

Вопросы гендерного равенства:

Эффективные цели должны обеспечивать в равной мере решение вопросов мужчин и женщин и развивать их уверенность в своих силах. Требовать улучшения мониторинга и анализа данных существующих программ и уязвимости и рисков различных членов сообществ (например, в настоящее время очень ограниченно проводится мониторинг программ по безработице). Пенсионные реформы должны принять во внимание, что средняя зарплата женщин ниже и соответственно ниже их вклад в экономику, что со временем увеличит степень уязвимости женщин в пожилом возрасте.

Рекомендации по включению вопросов гендера в программы Правительства:

- Внести изменения в существующие пенсионные схемы, чтобы обеспечить женщинам надежный доход после того, как они уйдут на пенсию, принимая во внимание перерывы в стаже по уходу за ребенком.
- Организовать тренинги по гендеру с представителями правительства на уровне государства и местном уровне, чтобы развить навыки по интегрированию вопросов гендерного равенства в программное планирование обеспечения и мониторинга.
- Обеспечить мониторинг программ на основе разграничение пола реципиентов, что будет способствовать эффективному переводу наличности.

Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы для ДССБ:

- доля пенсионеров (мужчины и женщины), живущие ниже уровня бедности
- процент мужчин и женщин, которые находят работу по отношению к числу тех, кто обратился в центры занятости
- процент мужчин и женщин, которые получают все формы социальной защиты

5. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА

- Способствовать земельной реформе
- Способствовать другим формам приватизации в сельскохозяйственном секторе (маркетинг, финансовый сервис)
- Улучшить управление водными ресурсами
- Увеличить независимость принятия решений фермерами

Соответствующие индикаторы в ДССБ

Нет ни одного, подходящего под приоритеты, определённые в Оценке потребностей ЦРТ

Соответствующие цели в Государственной программе по обеспечению равноправия среди мужчин и женщин

- Увеличить долю женщин лидеров дехканских хозяйств, владельцев земли
- Увеличить долю женщин, имеющих доступ сельскохозяйственным вложениям (включая микрокредит)

Вопросы гендерного равенства:

В настоящее время женщины имеют ограниченный доступ земле потому, что они не знают своих прав, потому что власти не считают женщин хорошими фермерами

Рекомендации по включению вопросов гендера:

- Обеспечить равный доступ к ресурсам для женщин и мужчин, особенно к земле.
- Обеспечить обучения и доступ к информации для мужчин и женщин относительно прав женщин на землю.
- Развернуть общественную кампанию для большего понимания роли женщины в сельскохозяйственном секторе и ее роли в качестве лидера дехканских хозяйств.
- Улучшить систему вложений в сельскохозяйственный сектор, включая информацию, технологии и кредиты.
- Предпринять шаги, обеспечивающие участие женщин в управлении ассоциациями по воде и другим природным ресурсам.
- Предложить специальный тренинг для женщин и мужчин для увеличения их способностей руководить.
- Проводить тренинг для правительственных чиновников, особенно на местном уровне, который

будет рассматривать значение гендерного баланса в мобилизации социальной активности и обеспечении ситуации когда голоса женщин слышат.

Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы для ДССБ (как было рекомендовано во время Национальный Консультативный Семинар по гендерной оценки :

- средний размер земли внутри одного дехканского хозяйства в разрезе пола
- доля всех дехканских хозяйств, зарегистрированных на имя мужчин и женщин (%)
- доля мужчин и женщин среди пайщиков дехканских хозяйств (%)
- доля мужчин и женщин среди руководителей коллективных дехканских хозяйств (%)
- доля мужчин и женщин, владеющих приусадебным участком и подсобным хозяйством
- доля мужчин и женщин, получающих кредит на развитие дехканских хозяйств и сельхозпредприятий (%)
- доля мужчин и женщин, получающих сельскохозяйственный тренинг и услуги (%)
- доля мужчин и женщин, участвующих в ассоциациях по воде и других организациях по управлению природными ресурсами. (%)

6. ИНФРАСТРУКТУРА

- Увеличить капиталовложения в восстановление дорог, системы ирригации, энергоснабжения, водоснабжения и коммуникаций.
- Реструктуризировать и приватизировать, включая ревизию тарифов, реформы законодательной системы.
- Улучшить доступ к отдаленным и бедным районам.

Соответствующие индикаторы в ДССБ

ЦРТ #7 Цель 10

ЦРТ #8 Цель18

Соответствующие цели в Государственной программе по обеспечению равноправия мужчин и женщин

Не определены

Вопросы гендерного равенства:

Ухудшение инфраструктуры приводит к дополнительным трудностям по выполнению домашних обязанностей женщинами, например, перерывы с энергоснабжением усложняют приготовлении пищи, болезни приобретаемые через воду добавляют женщине работу по уходу за больными, отсутствие транспорта приводит к ухудшению здоровья женщин, в частности увеличению материнской смертности.

Рекомендации по включению вопросов гендера:

- Обеспечить, чтобы нужды мужчин и женщин учитывались при разработке инфраструктуры, например, мужчины определяют экономическое благосостояние по улучшению системы транспорта, в то время как женщины определяют улучшение здоровья семьи.
- Способствовать привлечению мужчин и женщин в комитеты по инфраструктуре и управлению строительством, функционированием и техническим обеспечением инфраструктуры; это может потребовать специального обучения и повышения осведомленности как для мужчин так и женщин и обеспечит поддержку вовлечения участия женщин.
- Рассмотреть риски и преимущества от улучшения транспортной системы (например, возросшая уязвимость к незаконной перевозке людей).
- Проводить тренинг для правительственных чиновников, особенно на местном уровне, который будет рассматривать значение гендерного баланса в мобилизации социальной активности и обеспечении ситуации когда голоса женщин слышат.

Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы для ДССБ:

Соотношение мужчин и женщин участвующих в обществе основанном на инфраструктурных организациях развития и управления (%)

7. ОБРАЗОВАНИЕ	
	• Обеспечить равноправный доступ ко всем уровням образования для девочек и мальчиков; особенно девочек из бедных семей в частности, обеспечить стипендиальной программой в области высшего образования девочек из сельских регионов. • Улучшить качество образования (повысить заработную плату преподавателям, улучшить государственную программу, и подготовить студентов для текущего рынка труда) • Реформировать финансирование системы образования
Соответствующие индикаторы в ДССБ ЦРТ #3 Цель 4 ЦРТ #2 Цель 3 Соответствующие цели в Государственной Программе по обеспечению равноправия среди мужчин и женщин	
	• Обеспечить равноправный доступ ко всем уровням образования для девочек и мальчиков; • Увеличить число девушек в не-традиционных специальностях • Увеличить число девушек приобретающих технические навыки и профессиональное образование
Вопросы гендерного равноправия: Нарастающий гендерный разрыв в среднем образовании связан с некоторыми факторами, включающими изменения отношений к ценности образования для девушек, потенциальных для будущей занятости, а так же экономические факторы, качество образования.	
Рекомендации по включению вопросов гендера:	
	• Обратиться ко всем факторам, способствующим снижению достижений образования девочек и девушек, включая социальные факторы (отношение к потенциальной карьере после замужества и т.д.) • Анализировать существующие стипендиальные программы, чтобы понять как их можно улучшить, например, выявить причины почему студенты прекращают учебу, в особенности в отношении востребованных специальностей. • Изменить программу для усложнения гендерных стереотипов на рынке труда, чтобы увеличить конкуренцию среди выпускниц средних школ • Обеспечить, чтобы образовательные реформы (например, Ассоциация преподавателей и родителей) находили гендерный баланс в общественном представительстве
Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы в ДССБ:	
	• ЦРТ Цели • Увеличение привлечения сообщества к школьному механизму по половому признаку
8. МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ	
	• Улучшить службу по оказанию первой медицинской помощи • Улучшить качество обслуживания через тренинги и инфраструктурную реабилитацию • Реформировать финансовые структуры • Принять новую репродуктивно – оздоровительную политику
Соответствующие индикаторы в ДССБ: ЦРТ #4 Цель 5 и 6 ЦРТ #6 Цель 7 и 8 Соответствующие цели в Государственной Программе по обеспечению равноправия среди мужчин и женщин	

Поддержать ЦРТ и цели ДССБ
Вопросы гендерного равноправия: Несмотря на рост ВВП и рост прибыли и некоторые улучшения медицинского индикатора здоровья женщин и детей, статус здоровья женщин продолжает беспокоить. Отношение людей к своему здоровью ухудшается и доступ к медицинскому обслуживанию женщин снижается. Остается недопонимание относительно способности женщин распоряжаться домашними ресурсами, чтобы оплатить медицинское обслуживание для себя и для детей. Рекомендации по включению вопросов гендера в Государственную программу:
• Обеспечить наличие финансирования для рекомендаций по репродуктивному здоровью и половой грамотности в оценке нужд ЦРТ для девочек и женщин и других приоритетов относительно здравоохранения. • Улучшить информационную работу и ее анализ, чтобы увеличить понимание всех факторов, способствующих упадку статуса женского и мужского здоровья. • Обеспечить продолжительную поддержку по вопросам оказания первой медицинской помощи в особенности в сельской местности, чтобы малоимущие граждане могли получить качественное обслуживание • Обратиться к возрастающему риску здоровья женщин от употребления наркотиков, психологического стресса, миграции и т.д • Усилить понимания потенциального воздействия на женщин как медсестер в предупреждении инфекционных и ВИЧ заболеваний. • Усилить понимание медицинскими работниками воздействия домашнего насилия на женское здоровье, и способы обеспечения медицинской и социальной поддержки жертвам домашнего насилия – женщинам и детям
Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы в ДССБ:
• Включить ЦРТ # 3 при Оценка нужд. • Уровень осведомленности оздоровительной информацией, доступное медицинское обслуживание по половому признаку
9. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ТУРИЗМ
• Улучшить управление в случае стихийного бедствия, катастрофы • Увеличить капиталовложения в альтернативные источники энергоснабжения
для сельских регионов
• Способствовать капиталовложениям в инфраструктуру туризма
Соответствующие индикаторы в ДССБ: ЦРТ # 7 Цель 9 Соответствующие цели в Государственной Программе по обеспечению равноправия среди мужчин и женщин Не определены Вопросы гендерного равенства: Как мужчины так и женщины активно участвуют в управлении природными ресурсами, но как правило с женщинами не консультируются по планированию и выполнению программ защиты среды/ сохранения. Женщины чаще всего несут бремя заботы о тех, кто оказался подвержен обеспечению не очищенной водой. Рекомендации по включению вопросов гендера в Государственную программу:

- обеспечить равное участие женщин в инициативах по улучшению охраняемых зон и освоению земель/переселению; это может потребовать специфических шагов, обеспечивающих адекватные с мужчинами знания и навыки по участия в социальной мобилизации
- обеспечить, чтобы различия в требованиях по энергопотреблению в домашнем хозяйстве мужчин и женщин были включены при разработке альтернативных энергоисточников
- способствовать тому, чтобы женщины активно участвовали в ассоциациях по водным ресурсам с тем, чтобы их нужды и приоритеты учитывались при разработке, развитию, управлению и мониторингу инфраструктуры сантехнических сооружений
- женщины имеют потенциал для участия в туризме, если у них есть доступ к соответствующим обучающим программам и предприятиям

Предлагаемые индикаторы и субиндикаторы в ДССБ:

Соотношение мужчин и женщин, участвующих в развитии местной инфраструктуры и организаций управления

Приложение 2.

Протокол СГО
Национальный консультационный семинар
Азиатский Банк Развития ТА6177
Гендерные подходы в Стратегии снижения бедности
в четырех республиках Центральной Азии

НАЦИОНАЛЬНЫЙ КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ СЕМИНАР
При поддержке Комитета по делам семьи и женщин при Правительстве Республики
Таджикистан

Душанбе, апрель 11, 2005 – Кохи Вахдат

Организация	Представители
АБР	Г-н Нирадж Джейн, Постоянный представитель АБР в Таджикистане
	Г-жа Назмиева О., Координатор проектов, АБР, Таджикистан
Исполнительный Аппарат Президента РТ	
	Г-н Музаффаров А., Старший советник Президента РТ
	Г-жа Хушвахтова Н., Зав. отделом
	Г-н Шарипов З, Главный специалист
	Г-н Мирзоев И., Главный специалист
Комитет по делам семьи и женщин при Правительстве РТ	
	Г-жа Курбанова Р., Председатель Комитета
	Г-жа Раджабова М., Зав.отделом, секретарь рабочей группы
	Г-жа Закирова М., Председатель Комитета Согдийской области
	Г-жа Касымова С., Председатель Комитета Хатлонской области
	Г-жа Макбулшоева М., Председатель Комитета ГБАО
	Г-жа Хамидова Н., Председатель Комитета Дангары
	Г-жа Лоикова З., Председатель Комитета Рашта
Министерства и Государственные Комитеты	
Министерство сельского хозяйства	Г-жа Низомова Ф., Начальник Отдела
Министерство образования	Г-жа Хисамутдинова Дж., Зам. министра
Министерство здравоохранения	Г-жа Шаропова Н., Зам. министра
Министерство энергетики	Г-жа Азизова Т., Начальник Отдела
Министерство транспорта	Г-жа Рустомова М., Начальник Отдела
Министерство мелиорации и водного хозяйства	Г-жа Рахимова Ю., Начальник Отдела
Министерство труда и социальной защиты	Г-н Ризоев И., Главный специалист
Государственный Комитет статистики	Г-жа Мухаммадиева Б., Первый заместитель председателя

Государственный Комитет по землеустройству	Г-н Хабилов М., Заместитель председателя
НПО	
	Г-жа Базидова З., Координатор ОФ «Панорама»
	Г-жа Ашрапова С., Координатор ОФ «Панорама»
	Г-жа Абдурауфова Г., Исследователь ОФ «Панорама».
	Г-жа Хошоева М., ИО Директора «Гендер и развитие»
	Г-жа Бобосадыкова Г., Председатель Ассоциации «Женщины с университетским образованием»
	Г-жа Куватова А., «Традиции и современность»
	Г-жа Косимова К., «Наджоти Кудакон»
	Г-жа Додхудоева Н., «Мадина»
	Г-жа Табаровна Р., «Бонувон»
	Г-н Рахмонбердыев А., «Манижа»
	«Ситораи Наджот»
	Г-н Мухторов Н., Исследователь ОФ «Панорама»
Международные организации	
Всемирный Банк	Г-н Бабаджанов Р., Директор Проекта
ОБСЕ	Г-жа Робезнице Г., Офицер по гендерным проблемам
ПРООН	Г-жа Азизова Н.
ЮНИФЕМ	Г-жа Мирзоева В., Национальный менеджер проекта
	Г-жа Джусаева С., Региональный представитель, Алматы
	Г-жа Рахимова Б., Консультант
Швейцарское Агентство по развитию	Г-жа Амирджанова Ш., Координатор программы
ИОО-Таджикистан	Г-жа Абдушукурова Т., Директор Программ
	Г-жа Валамат-заде Н., Координатор женской программы
Американская ассоциация Адвокатов	Г-жа Тэффт С., Консультант по правам человека
АБР ТА 6177	Г-жа Томас Х., Косультант
	Г-ж Бозрикова Т., Местный Консультант
СМИ	ТА «Ховар»
	ТВ
	Азия –Плюс
	Журнал «Гендер и общество»
	Радио «Свобода»

В. Программа семинара**9:30 - 9:50 Открытие**

Г-жа Рукия Курбанова	Председатель Комитета по делам женщин и семьи
Г-н Анваршо Музаффаров	Старший Советник президента Республики Таджикистан
Г-н Нираджджейн	Постоянный представитель АБР в Таджикистане
Г-жа Хелен Томас	Международный консультант по технической помощи АБР

Обзор программы и задач семинара

9:50 - 10:30 Презентации**О деятельности Комитета по делам семьи и женщин по снижению бедности**

Г-жа Рукия Курбанова, Председатель Комитета

Выводы Страновой гендерной оценки в Таджикистане

Г-жа Хелен Томас, Международный консультант, руководитель группы

Синопсис рекомендаций СГО

- Фокусировать программы по снижению бедности на нуждах как женщин, так и мужчин
- Объединить программы с целью повышения эффективности по снижению бедности
- Увеличить участие женщин на уровне принятия решений
- Обеспечить мобилизацию сообщества / групповой подход к программам по снижению бедности
- Преодолевать гендерные стереотипы
- Улучшить сбор и анализ данных по гендерной разнице, в частности, в домохозяйствах
- Усилить обязательства по гендерным подходам
-

10:30 - 10:50 Перерыв**10:50 - 11:20 Презентации**

Результаты исследований в рамках Технической Помощи

1. Анализ гендерного бюджета в секторе занятости – г-жа Татьяна Бозрикова,

Консультант АБР в рамках Технической помощи, Председатель Общественного Фонда «Панорама»

2. Обзор по Деканско-фермерским хозяйствам – г-жа Зарина Базидова, Исследователь, Общественный фонд «Панорама»

11:20 - 12:30 Комментарии и дискуссия

Участники были очень позитивны, к тому, что СГО провела 2 исследования, которые восполнили пробел информации, высококачественными количественными и качественными данными (обзор по ДФХ) и снабдили примерами инструментов которые можно использовать для лучшего понимания того как адресовать гендерные пробелы в программе сокращения бедности (оба исследования). Дискуссии фокусировались, в частности, на различных категориях регистрации ДФХ и озабоченности, что пропорция женщин, идентифицированных как руководителей ДФХ, не всегда в действительности активна. В связи с тем, что государственным работникам не разрешено иметь земельные наделы, многие мужья оформляют сертификаты на своих жен, для того чтобы избежать это ограничение. Поэтому необходимо иметь это в виду во время расчета данных относительно этих потенциальных искажений.

Другой дискуссионный момент фокусировался на женском участии при принятии политических решений. В настоящее время цель #3 ЦРТ на национальном уровне, относится к политическим полномочиям женщин, а именно к числу мест в национальном парламенте, занимаемым женщинами. Было высказано, что это не дает адекватной информации о пропорции женщин активных в политических процессах на уровне районов и хукуматов. Изменения срочно необходимы именно здесь и работа НПО и международных НПО ведется на уровне участия. Было рекомендовано, чтобы цели ДССБ включали пропорции женщин, избранных на всех уровнях власти.

12:30 - 13:30 Обед

13:30 - 15:00 Дискуссия – Усиление мониторинга ДССБ к гендерно-чувствительными индикаторами

Рекомендуемые дополнительные индикаторы по двум приоритетным направлениям были розданы участникам до обеда. Дискуссия по индикаторам по доступу к земле заняла основную часть времени и лишь в конце ограниченное время было уделено предложенным индикаторам по занятости. Следующие индикаторы были одобрены участниками и представителями Мониторинговой группы ДССБ. Мониторинговая группа согласилась принять их к дальнейшей дискуссии и решению по включению, как индикаторы первичного и вторичного уровня.

A. *Доступ к земле*

- средний размер земли у пайщиков внутри одного фермерского хозяйства в разрезе пола
- доля дехканско-фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя мужчин и женщин (в %)
- доля мужчин и женщин среди пайщиков ДФХ (в %)
- доля мужчин и женщин среди руководителей коллективных хозяйств (в %)
- доля мужчин и женщин среди владельцев приусадебных участков и личных подсобных хозяйств (в %)
- доля мужчин и женщин, получивших кредиты на развитие ДФХ и сельхозпредприятий (в %)

B. *Занятость*

- процент экономически активного населения в разрезе пола
- процентное соотношение средней номинальной зарплаты мужчин и женщин по отраслям
- процент трудоустроенных мужчин и женщин от общего числа обратившихся в Центры занятости населения

В дополнение участники предложили и обсудили участие женщин в процессе принятия решений. Они отметили, что под ЦРТ 3, национальная задача по усилению полномочий женщин является соотношение женщин на всех уровнях выборных должностей от района до национального, и это должно служить индикатором женских полномочий:

Приложение 3. Правовая база Таджикистана

В настоящее время правовая система, действующая на территории Таджикистана отражает принципы и законы международного права, основанные на романо-германской правовой системе. В дополнение, настоящая правовая система имеет некоторые институты, соответствующие нормам традиционного социалистического закона, в частности, в области государственной собственности и собственности на землю. Республика Таджикистан руководствуется Конституцией, принятой 6 ноября 1994 года. Правовая система Таджикистана имеет четкую отраслевую классификацию. Правовая система подразделяется на такие основные отрасли как, конституционное, административное, гражданское и уголовное право. Недавно законы международного права (частного и общественного) потерпели значительные сдвиги.

В соответствии с законодательством Таджикистана источниками права являются:

1. **Конституция Республики Таджикистан.** Конституция занимает верховную позицию и обладает высшей правовой властью, ее нормы имеют прямое действие. Конституция устанавливает принципы разделения властей и 3 ветвей управления: правовая, исполнительная и законодательная. Новая Конституция содержит основное определение конституционного принципа "Законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции недействительны и неправомочны". Государство и его руководители, официальные лица, граждане и ассоциации обязаны следовать и исполнять Конституцию и законы республики.
2. **Законы.** Правовые акты подразделяются на конституционные законы, законы и кодексы. Конституционные законы – это законы, напрямую определенные в Конституции и, регулирующие наиболее жизненно важные стороны деятельности государства. Они имеют специальную процедуру принятия (должны пройти через большинство от общего числа депутатов Маджлиси Намояндагон и быть приняты двумя третями членов Маджлиси Милли).
3. **Другие правовые акты.** Указы и инструкции Президента, положения и инструкции Правительства и других исполнительных органов, акты местных органов власти, правила и распоряжения организаций.
4. **Международное право.** Международные правовые акты, признанные Таджикистаном являются составной частью его правовой системы. В случае расхождения между республиканским правом и тем, что признано Таджикистаном, используются международные акты.

Приложение 4. Результаты анализа гендерного бюджета в секторе занятости

Для Страновой гендерной оценки (СГО) было проведено специальное исследование по определению прогресса правительственного программирования в области занятости женщин (Курбанов, 2005). Анализ государственных расходов и результатов программ, нацеленных на снижение безработицы среди женщин (анализ гендерного бюджета) был проведен на основе доступных данных и дополнительной информации, полученной во время интервью в одном из Центров занятости г. Душанбе (Центр Занятости Сино).

Подобный анализ гендерного бюджета осуществлен впервые в Таджикистане. И хотя возможности были очень скромными и данные для анализа лимитированы, исследование, тем не менее демонстрирует потенциал подобного подхода в раскрытии областей, где женщины не имеют равного доступа к ресурсам по снижению бедности. Результаты исследования также указывают на области, где необходимо усилить сбор данных и анализ нужд, в случае сравнение доступа к возможностям для из более эффективного использования в будущем.

Для данного исследования, был использован материал Центра занятости Сино, для изучения на практике как распределить фонды в целом по бюджету Министерства Труда и Социальной Защиты (МТСЗ). В данном городском Центре занятости зарегистрировано 1,683 безработных, включая 864 женщины, или 51.3%. Из 1,683, 582 смогли найти работу, в том числе 314 женщин или 36% от числа женщин, зарегистрированных как безработные, что дает абсолютные данные, которые могут быть спроецированы на другие Центры занятости.

Как отражено в цифрах по регистрации безработных, немного большая пропорция женщин обращается за помощью и проходит программы по переподготовке в Центрах занятости. В интервью с офицерами Центров занятости отмечалось, что доля женщин бенефициаров намного выше в сельских районах. Большинство женщин до 25 лет не имеют начального профессионального образования или квалификации; 80% этих женщин хотят воспользоваться обучающими возможностями. В 2004 г., большинство женщин, обучающихся в Центре занятости Сино учились владению компьютером, шитью, вышиванию, парикмахерскому делу и бухгалтерскому учету.

Результаты анализа гендерного бюджета Министерства труда и социальной защиты:

- В 2004 г., 80,500 сомони (32% от общих расходов на микро кредитную деятельность) было получено 161 женщиной.
- 59% от бюджета, предназначенного для подготовки кадров было отдано женщинам, что включает в себя начальное профессиональное образование в Центрах занятости (323 женщины из 553).
- Доля про-женских расходов в общественно оплачиваемых работах достаточно высока - 49%.

- Отдельная статья была выделена под бюджетной линией на политику занятости, которая покрывает все расходы и основывается на соответствующие поправки относительно доли женщин бенефициаров и тд. Около 36.3% этих фондов было выделено на покрытие женских нужд.
- Доля про-женских затрат 38%, или 580,140 samoni от общего бюджета РЦЗН, тогда как женщины составляют 53% от зарегистрированных безработных и ищут государственной поддержки в поиске работы.

При использовании общих данных, появляется существенная гендерная диспропорция в фондах, предназначенных для женских программ. В нижеследующей Таблице А4 показана разбивка расходов по разным программам. Конечно, имеющиеся данные не позволяют провести серьезный анализ в области общественно оплачиваемых работ и профессионального образования. Для этих программ, необходимо действительное предназначение в соответствии с полом бенефициаров.

Таблица А4. Анализ гендерного распределения расходов бюджета Республиканского центра занятости населения за 2004 гг.

Статьи бюджета	Общие Бюджетные расходы (итого), тыс. сомони	Гендерно - направленные расходы (для женщин в тыс.сомони)	Гендерно - направленные расходы (для женщин в процентах от общих затрат)	Абсолютная доля женщин (%)
Пособия	336.7	79.525	24	39
Организация общественно-оплачиваемых работ	318.6	156.11	49	49
Профессиональное образование	385.1	227.7	59	59
Создание дополнительных рабочих мест (микро-кредитование и тд.)	246.5	80.5	33	36
Политика занятости	197.4	36.3	18	-

Источник: Курбанов, 2005.

Результаты исследования подчеркивают, что какие типы данных необходимы для полного понимания того, куда должны быть направлены средства, по удовлетворению нужд бенефициаров .

Приложение 5. Результаты исследования по дехканско -фермерским хозяйствам

В рамках подготовки написания СГО было проведено исследование по ДФХ, ставящими перед собой 3 задачи:

- Исследовать продуктивность ДФХ, возглавляемых женщинами в сравнении, с ассоциациями ДФХ, возглавляемыми мужчинами в 12 субрегионах Таджикистана;
- Определить приоритетные проблемы, с которыми сталкиваются женщины, возглавляющие ассоциации/ДФХ, с точки зрения самих женщин и участников процесса, и как эти проблемы могут быть разрешены; и
- Улучшать понимание динамики отношений к женщине, принимающей решение в ДФХ/ассоциациях.

В целом было опрошено 288 дехканских хозяйств, 50% возглавляются мужчинами и 50% женщинами; в каждом районе было опрошено по 24 руководителя ДФХ из 12 районов, используя качественный метод. Было проведено 28 углубленных интервью с представителями районных комитетов по землеустройству, коммерческих банков, служб агросервиса, микрокредитных организаций и членами семей женщин-руководителей.

Основной фокус исследования был сконцентрирован на демонстрации существенного вклада женщин в развитие сельскохозяйственного сектора. Результаты исследования предоставили портрет женщин которые хотят иметь выгоду от сельскохозяйственных программ, повысить и улучшить производительность данного сектора.

Возраст женщин, возглавляющих ДФХ в основном более 40 лет, замужние; только 14% - вдовы. Только у 6% мужья не способны работать и 4.2% мужей являются трудовыми мигрантами. 53% руководителей ДФХ являются главами семей, 40% of главами индивидуальных ДФХ, и только 7% - коллективных ДФХ.

В Таблице 18 (основного текста) сравниваются основные характеристики действий ДФХ и домохозяйств в разрезе пола. ДХ, возглавляемые женщинами меньше, и по размеру земли, и по числу работников и пайщиков по сравнению с ДХ, возглавляемые мужчинами. Уровень образования может быть ниже, но, вразрез с принятыми взглядами, больше женщин, чем мужчин имеют опыт в области сельского хозяйства, так как работали в колхозах до 1991 года или прошли специальные тренинги. Большинство женщин-руководителей ДХ были из семей где живут несколько поколений по сравнению с женщинами из малых семей, но однако способны принимать решения по поводу управления ДФ.

Следующие заключения были сделаны по результатам данных исследования:

- Сравнительно большая доля ДХ, возглавляемых женщинами способна содержать свою семью на доходы и продукты ДХ. Поэтому, можно считать, что женщины более успешные менеджеры, чем мужчины.
- Женщины-руководители ДХ признаются успешнее мужчин 80% проинтервьюированных фермеров ДХ; 75% считают женщин способными управлять ДХ. Из углубленных интервью членов домохозяйств и сообществ выясняется, что растет авторитет и уважение к женщине-руководителю ДХ.
- Ни одна женщина не получила кредит в банке и испытывает больше трудностей, чем мужчина при доступе к сельскохозяйственной технике, ее ремонту, консультациям специалистов по сельскому хозяйству и получают меньшую поддержку от официальных структур, то есть местного руководства.

Масштаб исследования и проводимые интервью недостаточно представляют точную картину уровня бедности семей женщин-руководителей ДФХ. Прибыль домохозяйств, руководимых женщинами, скорее всего ниже, по сравнению с мужчинами. Анализ использования средств трудовых мигрантов выявляет тот факт, что в семьях 4,7% домохозяйств трудовых мигрантов более 86% заработанных средств трудовых мигрантов было потрачено именно на питание в семьях женщин-руководителей ДФХ (у мужчин - 58,3%).

Понимание нужд женщин является первой ступенью к развитию эффективного и соответствующего планирования. Можно выделить следующие приоритетные направления:

- Большее признание со стороны сообщества и государственных чиновников, что женщины успешные менеджеры ДФХ, такие же как мужчины, а иногда и лучше. Это поможет стимулировать инициативы по преодолению гендерных стереотипов, например, ежегодные конкурсы, приглашения к участию в дискуссиях мужчин, на местном уровне; образовательные материалы, где описаны успешные женщины в области сельского хозяйства и др.
- Большой доступ женщин к кредитам, признание, что женщины успешны в кредитном риске и потенциально не менее продуктивны, чем мужчины. Необходимо лучшее понимание микрофинансовыми институтами, наряду с обычными банками, отношений и условий, которые соответствуют нуждам женщин фермерам.
- Возрастающее осознание женщинами своих прав, включая, право на землю. ЮНИФЕМ продемонстрировал результативный подход путем создания информационных центров для женщин, предоставляющих спектр услуг в одном месте. Нужны дополнительные услуги по информации и поддержке (финансовой, технической информации и юридическую), а также помощь по обработке земли, использованию удобрений, маркетингу и др., и привлечение государственных чиновников, которые обычно не взаимодействуют с женщинами фермерами. Эта программа используется

ограниченно, но ее элементы нужно интегрировать в программу развития сельской местности, что обеспечить не только подходы, но и конкретную помощь женщинам по преодолению трудностей.

- Необходимо улучшить мониторинг процесса земельных реформ, включив гендерно -чувствительные индикаторы, такие как, например: доля дехканско -фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя женщин, доля мужчин и женщин среди руководителей коллективных хозяйств, доля мужчин и женщин среди владельцев приусадебных участков и личных подсобных хозяйств, доля мужчин и женщин, получивших кредиты на развитие ДФХ и сельскохозяйственных предприятий, число женщин, прошедших обучение, через тренинги и семинары.

Мониторинг подобных индикаторов даст возможность составителям программ определить области, где процесс заторможен и приведет к улучшению фокусирования на специальной помощи женщинам, гарантирующей защиту их прав.

- Необходим больший доступ для женщин и бедных к президентским землям для приусадебных участков, с правом этих участков для женщин.
- Все программы, направленные на улучшение агросервиса и агросервисных организаций должны объединить все усилия и меры, гарантирующие женщинам равный доступ к этим услугам и отражать их нужды.
- Наблюдается огромная необходимость совершенствования навыков и знаний, как мужчин, так и женщин руководителей ДФХ. Подобные программы должны отражать потребности и мужчин, и женщин.
- Необходимо создание коалиций и групп самопомощи ДФХ. В частности, женщины очень хорошо откликаются на подобные структуры для повышения знаний, помощи другим фермерам и играют роль руководителей. Эти группы могут быть более устойчивыми, если они будут служить платформой для доставки других услуг, например, информация о вкладах, расширение сельского хозяйства.

Приложение 6. Список встреч во время Страновой гендерной оценки - 2004

ФИО	Должность/Организация
Г-жа Мотомура К.	Директор, Миссия АБР в Таджикистане
Рустамова Кимат	Зам.министра, Министерство труда и социальной защиты
Шаропова Нигина	Зам.министра, Министерство здравоохранения
Курбанова Рукья	Председатель, Комитет по делам женщин и семьи
Хушвахтова Нозигуль	Зав.отделом, Департамент по мониторингу ДССБ, Исполнительный Аппарат Президента РТ
Мухаммадиева Бахтия	Первый зам. председателя, Государственный комитет по статистике
Буриев Негматджон	Зав.отделом, Отдел экономических реформ и инвестиций, Исполнительный Аппарат Президента РТ
Хабиров Махмуджон	Зам.председателя, Государственный земельный комитет
Мирзоева Вилоят	Менеджер национального проекта, ЮНИФЕМ
Рахимова Биходжал	Консультант проекта, ЮНИФЕМ
Рейзер Ханс Питер	Зам. Странового директора, Швейцарское Агентство по развитию и сотрудничеству
Амирджанова Шахригуль	Менеджер проекта, Снижение насилия в отношении женщин, Швейцарское Агентство по развитию и сотрудничеству
Жукова Марина	Ассистент проекта, Поддержка детей, ЮНИСЕФ
Абдушукурова Татьяна	Директор программ, Институт «Открытое общество» - Таджикистан
Азизова Наргиз	Программный аналитик, ПРООН
Хошмухамедов Сухроб	Программный аналитик, ПРООН
Мамаджанова Нигина	Офицер национальной программы, МОМ
Эсоев Абдусаттор	Координатор национальной программы, МОМ
Кошокова Майя	ИО Директора, НПО «Гендер и развитие»
Комилова Зулайхо	Директор, НПО «Умед», Куляб
Комилова Шафоат	Председатель, Комитет по делам семьи и женщин, Хукумат г.Куляб
Бобоханова Рано	НПО «Ниссо», Куляб
Расулова Илолби	ДФХ «Бахрани»
Нурова Джаварби	ДФХ «Хавани»
Бозорова Розиямо	ДФХ «Джамшед»
Мирзоева Рухсарамо	ДФХ «Ахмед»
Моркева Ханифа	ДФХ «Муслим»
Олимов Зайнитдин	Председатель джамоата
Расулова Гульбахор	Зам.председателя джамоата
Касимова Курбонгуль	НПО «Спасение детей», Куляб
Верхотурцева Ятама	Координатор, НПО «Спасение детей», Куляб
Идохамов Юсуф	Бухгалтер, НПО «Спасение детей», Куляб
Касымов Касым	Координатор молодежной группы, НПО «Спасение детей», Куляб
Муродова Дильбар	Координатор по микрокредитам,
Мирзоева Бахтиджамол	Координатор
Худжанд	
Шарипова Сановбар	Исполнительный Директор, Национальная Ассоциация деловых женщин Таджикистана
Абдувахидов Бахтиер	Директор, Микрофинансовая программа, Национальная Ассоциация деловых женщин Таджикистана
Акмалова Мунира	Председатель Комитета женщин, Согдийская область
Джаборов Домуллоджон	Зам.председателя Согдийской области
Исфара	
Яхьяходжаев Аббос	Зам.председателя Хукумата, г.Исфара
Рахмонов Билол	Зам. Председателя Комитета по землеустройству, Исфаринский район
Исроилова Набуват	Председатель Комитета по делам женщин, Исфара
Амакджонов Зафар	Юрист Центра ЮНИФЕМ
Лазизова Башорат	Фермер -2 га
Рахмонова Асолатхон	ДФХ, 9 членов, 2.8 га
Шадиева Маруза	Фермер -2 га
Тиллоева Нигора	Фермер
Зияева Мавлюда	ДФХ - 32 га, 12 членов (4женщины, 8 мужчин) + 15 сезонных работников
Рахимова Насиба	Фермер -1.9 га

ФИО	Должность/Организация
Яхъеходжаева Марзия	Фермер - 4.75 га
Бобоева Малика	Фермер - 2.75 га
Валиева гудбджахон	Фермер - 2.8 га
Рустамова Зебиниссо	Директор НПО «Центр для женщин и детей»

Библиография

- АБР (Азиатский Банк Развития). 2000. Краткий страновой обзор: *Женщины и гендерные отношения в Таджикистане*. Манила.
- . 2002. Отчет и рекомендации Президента Совета директоров по займу и гранту Технической помощи Республике Таджикистан для проекта по реабилитации сельскохозяйственного сектора, *Манила*.
- . 2003. Отчет и рекомендации Президента Совета директоров по займу и гранту Технической помощи Республике Таджикистан для проекта по реабилитации приграничной дороги Душанбе-Киргизия (1фаза), *Манила*.
- 2003. Отчет и рекомендации Президента Совета директоров по займу и гранту Технической помощи Республике Таджикистан по проекту развития микрофинансовых систем, *Манила*.
- . 2003. Страновая стратегия и программы 2004–2008гг., *Таджикистан*. Манила.
- . 2004. Страновая стратегия и программа на 2005–2006гг., *Таджикистан*. Манила.
- Бозрикова, Т, 2004, Особенности формирования и развития гендерных ролей в Таджикистане. *Неопубликованная статья, подготовленная для конференции ЦАИИ*. Бишкек: Фонд Сороса.
- Dairiam, S, 2002, *Report on the Compliance of the Law of the Republic of Tajikistan with the UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women*. Душанбе: ОБСЕ и Правительство Швейцарии.
- Фэлкингэм и Бэшир. 2004. Гендер и бедность: *How We Can be Misled by the Unitary Model of Household Resources—The Case of Tajikistan*. Southampton Statistical Sciences Research Institute Application and Policy Working Paper A04/21. Dushanbe.
- . 2004. Гендерная дифференциация в Таджикистане: *Гендерный анализ обзора измерения уровня жизни в Таджикистане в 2003 году*. Statistical Sciences Research Institute Application and Policy Working Paper A04/20. Dushanbe.
- Правительство Республики Таджикистан. 2001. Государственная программа: Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин Республики Таджикистан на период 2001–2010гг. Душанбе.
- . 2002. Отчет по стратегии снижения бедности. *Душанбе*.
- . 2004. Отчет по стратегии снижения бедности, *Первый текущий отчет*. Душанбе.
- . 2004. Ежегодный отчет за 2004г. Душанбе: Государственный статистический Комитет.
- . 2004. Информационная платформа Таджикистана. Рабочие материалы для встречи Консультативной группы. Душанбе.
- и ПРООН (Программа развития ООН), 2003а. Национальный отчет о человеческом развитии, 2003: Dushanbe.

- и ПРООН (Программа развития ООН). 2003b. Достижения по Целям развития тысячелетия, *Таджикистан. Душанбе*.
- и ПРООН (Программа развития ООН), 2005, Инвестиции в устойчивое развитие, *Оценка потребностей ЦРТ, Обзор, Таджикистан*.
- Хоткина З., Рабиева Г., ред. 2003 Таджикистан: *На пути к гендерному равенству*. Душанбе: ПРООН, Фонд народонаселения ООН, ЮНИФЕМ, SCO. Душанбе.
- МВФ (Международный валютный фонд) и МАР (Международная Ассоциация по развитию). 2004. Объединенная оценка по Отчету по снижению бедности, Годовой текущий отчет. Душанбе
- МОМ (Международная организация по миграции). 2001. Обманутые мигранты из Таджикистана: *Исследование по траффингу женщин и детей. Душанбе*.
- МОМ и НПО «Шарк», 2003. Трудовая миграция Таджикистана. *Душанбе, МОМ*.
- Курбанов С. 2005. Анализ гендерного бюджета в секторе занятости, Таджикистан. *Исследование, проведенное в рамках СГО (ADB TA6177)*. Душанбе.
- Ли З., 2002. Оценка потребностей сельских женщин право землевладения в Таджикистане, Душанбе: ЮНИСЕФ.
- March C. et al. 1999. *A Guide to Gender Analysis Frameworks*. London: Oxfam.
- OECD (Organization for Economic Cooperation and Development)/DAC (Development Co-operations Directorate). 2005. Strategies and Tools for Integrating Gender in the Economics of a PRSP—Appendix to Chapter 10 of the *PRSP Source Book*. Draft.
- Олимова С., Боск И. 2003. Трудовая миграция Таджикистана. Душанбе: МОМ.
- Palermo Protocol. 2001. Protocol Concerning Human Trafficking. Supplement to the *United Nations Convention Against Transnational Organized Crime. 2000*. New York: United Nations.
- Pickup, F., Куватова А. 2003. Стратегии выживания домохозяйств в Таджикистане. *Душанбе: CARE/ILO*,
- Sabates-Wheeler, Rachel. 2002. *Land Rights and Economic Security for Rural Women in Tajikistan: Findings of a Rural Women's Needs Assessment, a Legislative Review and an Institutional Assessment*. Dushanbe: United Nations Development Fund for Women.
- UN Millennium Project 2005. *Taking Action: Achieving Gender Equality and Empowering Women*. Task Force on Education and Gender Equality. New York.
- ЮНЕСКО. 2002. Образование девочек в Таджикистане: *Образование, проблемы и решения*. Душанбе.
- Фонд народонаселения ООН. 2003. Репродуктивное здоровье и молодежь (основано на результатах исследований). Душанбе.
- ЮНИФЕМ, 2004. Использование Конвенции о правах человека при защите прав женщин на землю в Таджикистане. Душанбе.
- . 2005. За жизнь без насилия. *Региональный офис для СНГ*. См: www.nasilie.net.

Государственный департамент США. 2004. *Отчет о трафике людьми*. июнь 2004.
Вашингтон: Департамент государственных изданий.

Всемирный банк. 2005. *Обновленная оценка уровня бедности*. Вашингтон.