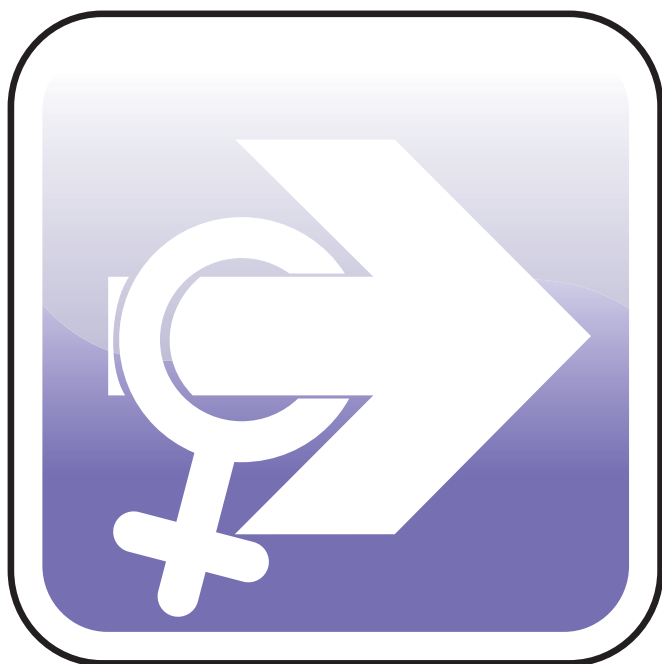




Тансыкбаева Г.М.
Кургановская Н.И.

Путеводитель



ПО ГЕНДЕРНОЙ
ЭКСПЕРТИЗЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Ташкент 2008

ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО ГЕНДЕРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Данное пособие является первой попыткой описать некоторые действия по внедрению гендерных подходов в область законотворчества. Его цель - раскрыть понятие гендерной экспертизы, ее роли и значения в совершенствовании национального законодательства на основе общепризнанных в международном сообществе универсальных норм международного права.

Публикация предназначена для тех, кто хочет в будущем стать депутатом, чья профессиональная деятельность непосредственно связана с законотворческим процессом, для тех, кто интересуется вопросами гендерной экспертизы, а также научных исследователей, изучающих вопросы реализации гендерного равенства.

Взгляды, изложенные в данной публикации, выражают мнение авторов и могут не совпадать с позицией ПРООН.

Вопросы, комментарии и предложения по данному документу можно отправлять по адресу электронной почты: **registry.uz@undp.org**

Copyright ©

Тансыкбаева Галия Мамраевна
Кургановская Наталья Ивановна

Проект ПРООН «Развитие правового
и институционального потенциала
для расширения возможностей
женщин в Узбекистане»

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО

Отпечатано в типографии "Mega Basim"
тираж 1000 экз.

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»

Всеобщая декларация прав человека

«Женщины и мужчины имеют равные права»

Конституция Республики Узбекистан, статья 46

«Поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин»

*Третья Национальная Цель Развития Тысячелетия
Узбекистана*

Содержание



I	Национальные Цели Развития Тысячелетия и основные гендерные понятия.	8
II	Международные и национальные стандарты во взаимодействии и взаимозависимости	15
III	Депутат - полномочный представитель народа	17
IV	Гендерная экспертиза законодательства	23

32

Гендерная экспертиза
законодательства Республики
Узбекистан по вопросу
дискриминации женщин

V

41

О некоторых аспектах
гендерной экспертизы
в области семейного и
уголовного законодательства

VI

48

Гендерная экспертиза
законодательства Республики
Узбекистан: домашнее насилие
над женщиной, как серьезное
нарушение прав человека

VII

59

Приложение

+

Предисловие

Публикация данного «Путеводителя по гендерной экспертизе законодательства» предназначена для депутатов, чья профессиональная деятельность непосредственно связана с законотворческим процессом. В силу специфики законотворческой деятельности депутатам приходится использовать достижения современной методологии в целях гендерного исследования действующего законодательства. Следует отметить, что понятие «гендерная экспертиза» вошло в нашу жизнь лишь с вхождением Узбекистана в состав Организации Объединенных Наций и признанием им приоритета общепризнанных норм международного права по отношению к внутригосударственному праву. Такое признание обязывает приводить национальное законодательство в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

Однако процесс согласования положений двух систем права не сводится к простой технической процедуре замены одного положения другим.

Сложность процесса заключается в том, что он предполагает тщательное изучение действующего законодательства, выявление расхождений и противоречий, не согласующихся с международными стандартами в области прав человека. В виду обширности законодательства процесс этот усложняется в особой степени. Немалое значение при этом имеет и знание особенностей практики применения закона.

В целом процесс приведения местного законодательства в соответствие с нормами международного права представляет собой весьма трудоемкий процесс, сопряженный с тщательным, непредвзятым изучением правовых установлений с позиций гендерного подхода.

Обращение к гендерной экспертизе, использование новой методологии аналитического исследования действующего законодательства, становится жизненной необходимостью, продиктованной потребностями современных процессов социального развития.

Данная публикация является первой попыткой раскрыть понятие «гендерной экспертизы», ее роль и значение в совершенствовании национального законодательства на основе общепризнанных в международном сообществе универсальных норм международного права.

Стремясь ознакомить депутатов с новой методологией сравнительного исследования действующего законодательства, автор обращается лишь к отдельным аспектам гендерной экспертизы, чтобы продемонстрировать ее

практическую значимость для устранения положений, не соответствующих международным стандартам.

Гендерная экспертиза рассматривается в «Путеводителе» в качестве эффективного средства выявления расхождений между нормами национального и международного права, преодоления тем самым дискриминационного отношения к женщине, ее правам и свободам.

Публикация рассчитана на развитие и укрепление гендерной культуры творцов закона, повышение уровня правосознания в области гендерных исследований, особенно в сфере законодательства. Гендерный подход к исследованию действующих норм в области прав женщин способствует сбалансированному регулированию общественных отношений на основе гендерного паритета.

Хочется надеяться, что «Путеводитель» окажется полезным руководством в разработке, инициации новых законов и совершенствовании действующего законодательства в области прав женщин.

Данная публикация выполнена в рамках проекта Программы развития ООН (ПРООН) «Развитие правового и институционального потенциала для расширения возможностей женщин в Узбекистане».

Тансыкбаева Г.М. -
кандидат юридических наук, доцент



Национальные Цели Развития Тысячелетия и основные гендерные понятия.

Цели Развития Тысячелетия и их гендерное измерение

Саммит тысячелетия (2000 год), в котором участвовали лидеры 189 государств, обозначил Цели Развития Тысячелетия для решения глобальных вызовов, и совершенствования мира для всего человечества. Декларация Тысячелетия определила глобальную повестку дня на 21 век и поставила задачи, ориентированные на достижение восьми конкретных целей, известных как Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ). Эти цели представляют контур, в пределах которого мировые лидеры согласовали между собой самые важные действия по снижению уровня нищеты и повышению благосостояния людей. Он очерчивает восемь взаимосвязанных ЦРТ с конкретными сроками, задачами и показателями, благодаря которым можно определить, насколько достигнуты цели. Цели фокусируют усилия мирового сообщества на достижение существенных и измеримых улучшений в жизни людей и устанавливают критерии оценки достигнутых результатов.

Узбекистан, подписавший Декларацию Тысячелетия, признавая важность и актуальность ЦРТ, в сотрудничестве с гражданским обществом и донорскими организациями сформулировал Национальные Цели в контексте собственного развития.

Национальные ЦРТ представлены в следующем виде:

ЦЕЛЬ №1- Ликвидация крайней нищеты и голода

ЦЕЛЬ №2- Достижение всеобщего начального образования

ЦЕЛЬ № 3-Поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин.

ЦЕЛЬ № 4- Сокращение детской смертности

ЦЕЛЬ № 5- Улучшение материнского здоровья

ЦЕЛЬ № 6- Борьба с ВИЧ/СПИДОМ, туберкулезом и малярией

ЦЕЛЬ № 7- Обеспечение экологической устойчивости

ЦЕЛЬ № 8- Узбекистан и глобальное партнерство в целях развития.*

Третья ЦРТ непосредственно формулирует необходимость продвижения принципов гендерного равенства и расширения прав и улучшения возможностей женщин. Важно отметить, что **все восемь Целей Развития Тысячелетия также имеют гендерное измерение или предполагают оказание воздействия на гендерные роли и отношения.** *

*Источник «Доклад по целям развития тысячелетия», Узбекистан, 2006

Признание Правительством важности ЦРТ подтверждается, в частности, успешной их адаптацией и интеграцией в ряд национальных Программ и проектов (Н: Промежуточный документ по стратегии повышения благосостояния населения - П-ДСПБ), постоянным мониторингом и ежегодной отчетностью по достижению этих целей. В частности, в Докладе по ЦРТ за 2006 год отмечено, что для достижения ЦЕЛИ №3 Правительство приняло ряд законов и национальных программ, в том числе Национальную платформу действий, которые определяют стратегию и приоритетные сферы для улучшения положения женщин в Узбекистане. На основании Указа Президента «О дополнительных мерах по поддержке Комитета женщин Узбекистана» была разработана соответствующая программа, нацеленная на улучшение экономического положения женщин за счет создания для них новых рабочих мест и поощрения предпринимательской деятельности. Эта программа также предусматривает осуществление мер по повышению участия женщин в политической и общественной деятельности.

Кратко об основных гендерных понятиях

Гендер, гендерные отношения, гендерная культура - эта совокупность понятий прочно вошла в современные процессы конструирования общества и общественных отношений. Эти понятия и проблемы стали неотъемлемой частью формирования нового социального порядка, предопределенного развитием человечества на современном этапе.

Взаимодействие ряда факторов исторического, политического и социального характера, имеющих объективный характер и отражающих реально сложившиеся отношения, потребовали нового взгляда на историю человеческого общества. То есть, рассматривая историю не только как истории взаимоотношений различных племен, этносов, рас, социальных и классовых групп, различных культур и цивилизаций, но и как историю взаимоотношений мужчин и женщин. Оказалось, что принципы, на которых основаны эти взаимоотношения, последствия, к которым они привели, и ценности, которые в результате были созданы, играли и продолжают играть не меньшую, а часто и более решающую роль во всей системе общественных отношений.

Основные гендерные понятия

Пол является одним из универсальных биологических отличий между мужчинами и женщинами и представляет собой анатомическую и физиологическую данность, то есть совокупность биологических признаков, в соответствии с которыми индивид относится к женскому или мужскому биологическому полу.

Но помимо биологических, между мужчинами и женщинами существует множество различий, которые «обуславливаются причинами, не являющимися биологическими по своей природе»,* то есть существует определенное разделение социальных ролей, форм деятельности, различий в поведении и психологических характеристиках индивидов.

Термин «гендер» (gender), который в английском языке означает грамматическую категорию рода, был введен в научный оборот в новом значении в конце 60-х годов прошлого столетия. Психоаналитик Роберт Столлер опубликовал свою книгу «Пол и гендер» (1968 г), где дал следующее объяснение разницы между полом и гендером: **пол является биологическим, гендер же - психологическим, а, следовательно, культурным феноменом.**

В социологию термин «гендер» был введен исследовательницей Энн Оуклей. В её книге «Пол, гендер и общество» (“Sex, Gender and Society» 1972 г.) социологическая трактовка понятия «гендер» акцентируется на социальном содержании, рассматривая его как социальный конструкт, формирующийся в процессе социализации женщин и мужчин.

Введение термина «гендер» позволило в самом общем смысле, разграничить два понятия - **биологический и социальный пол**. Таким образом, **гендер определяет понятие пола, как социальной конструкции, которая надстраивается над физиологической реальностью***.

Биологические женщины и мужчины играют в различных культурах разные социальные роли. Собранные антропологами описания мужской и женской деятельности содержат свидетельства ее огромной вариативности. Труды известного антрополога Маргарет Мид (более тридцати лет исследовавшей племена на Самоа и Новой Гвинее, наблюдавшей и сравнивавшей разные общества) позволили сделать вывод о том, что в одно и то же время, в одном и том же географическом пространстве разные общества по-разному определяют свои ожидания относительно мужчин и женщин, распределения их ролей и норм поведения. М. Мид писала «...Многие, если не все, черты личности, которые мы считаем мужскими или женскими, так же слабо связаны с полом, как та одежда, манеры или головной убор, которое общество в данный период приписывает каждому полу».

Хотя гендерное неравенство и коренится в представлении, что два пола «естественно» различны, но главным образом оно сохраняется благодаря процессу гендерной социализации. Этот термин обозначает процесс освоения людьми социально-половых ролей. В данном процессе участвует сам человек, идентифицируя себя с мальчиками (мужчинами) или девочками (женщинами) (Н: «я- девочка, а девочки должны быть красивыми, аккуратными, скромными...»), а также социальные институты.

Важными институтами, участвующими в гендерной социализации являются:

*Здравомыслова Е.А., Темкина А.А. *Социальное конструирование гендера / Возможности использования качественной методологии в гендерных исследованиях. МЦГИ, 2001.*

-семья (девочка следует примеру матери, выполняет «женские» обязанности по обслуживанию членов семьи, получает представления о нормах женского поведения; а мальчик - соответственно, следует примеру отца, выполняет «мужские» обязанности...);

-школа (учебники, воспроизводящие гендерно традиционные установки, разные трудовые и спортивные программы для девочек и мальчиков...), различные учреждения (Н: магазин, предлагающий разные игрушки для девочек и мальчиков), СМИ (Н: традиционное использование женских образов в рекламе) и др.

Очень сильными агентами гендерной социализации являются язык и искусство, местные традиции. Под влиянием этих факторов мужчина и женщина социализируются, как антагонистически различные, и это становится основой для *гендерного разделения труда* - главного фактора дифференциации полов.

Именно выполняя разную работу, мужчина и женщина окончательно «становятся» гендерно полярными социально и экономически. Гендерное распределение труда, а не сексуальное различие создает противоположность и дополнительность между полами.

Эти различия в свою очередь создают основу для брака, в котором задачи женщин и мужчин также противоположны и дополняющие. В большинстве обществ женщинам вменяются в обязанность уход и воспитание детей в связи с их биологическими особенностями, мужчины же концентрируются на «зарабатывании денег», внесемейной экономической и политической деятельности. Однако, это распределение возникает не в результате природных особенностей или склонностей женщин и мужчин, а на основе уже существующей социальной иерархии, в которой взаимодействует как пол, так и класс (или экономическое неравенство). Ведь если процесс делегирования определенных обязанностей определенным членам семьи есть процесс социальный, то проблема в том, чтобы ситуация конструировалась без создания оснований для сомнений в статусе-кво членов семьи, занимающихся «непрестижной» (неоплачиваемой) работой. (Другими словами: уход за членами семьи, уборка, стирка и прочее могут и должны также оцениваться, как оплачиваемый труд, выполняемый за пределами семьи, а люди, занимающиеся домашней работой, должны иметь такую же значимость, как и работающие на престижной работе).

Традиционно разделение труда оказывает существенное влияние на гендерное неравенство в человеческом развитии:

Гендерные роли распределены таким образом, что женщины во всем мире гораздо больше времени уделяют неоплачиваемым видам деятельности, связанным с репродуктивными функциями, а мужчины - оплачиваемой деятельности в общественном производстве;

Для женщин характерны меньшие вложения в человеческий капитал, в первую очередь, в образование, что часто приводит к худшим позициям на рынке труда в сравнении с мужчинами, и, как следствие, к меньшим заработкам и возможности доступа к экономическим ресурсам;

Во многих странах существует проблема гендерной дискриминации во многих сферах социально-экономической и политической жизни общества, в том числе трудовой деятельности. По этой причине даже в случае равных способностей и одинаковой профессиональной подготовки труд женщин оценивается ниже, чем труд мужчин.

Социальное неравенство по признаку пола существует и структурно воспроизводится, несмотря на то, что ко второй половине XX столетия многие страны законодательно закрепили за мужчинами и женщинами равные права на образование, участие в политической жизни, на равную оплату за равный труд и т.д. *Прогресс и развитие в современных условиях во многом зависят от эффективности усилий по обеспечению фактического равенства женщин и мужчин, осознания необходимости расширения возможностей женщин, которое «должно стать составным элементом парадигмы устойчивого развития человеческого потенциала».* («Доклад о развитии человека за 1995 год» UNDP, Нью-Йорк 1995 г).

Именно эти серьезные препятствия для развития и гармонизации отношений сделали достижение гендерного равенства Третьей Целью Развития Тысячелетия.

Достижению указанной цели в числе других мер способствует и использование гендерной перспективы в законодотворчестве (то есть рассмотрение любого вопроса или планируемого действия с точки зрения различных последствий для мужчин и женщин). Гендерная перспектива обеспечивает учет различий их нужд и потребностей, а также равную ценность результатов и для женщин, и для мужчин.

Что такое «гендерное равенство»

Существует много разных определений гендерного равенства. Одним из подходов к этой концепции является разделение ее на пять основных компонентов:

- **Права**
- **Возможности**
- **Ценность**
- **Положение и результаты**
- **Система**

Таким образом, гендерное равенство не является одномерным явлением. *В соответствии с этой концепцией гендерное равенство состоит из равенства прав, возможностей, положения, равной значимости и соответствующей системы.*

Часто гендерное равенство воспринимается как «одинаковость». *Мужчины и женщины не одинаковы, и никогда не будут таковыми. Их различия - важнейший вклад в разнообразие мира.*

Некоторые различия являются биологическими, но в большинстве своем различия затрагивают социальное и культурное положение и значимость мужчин

и женщин. *Нежелательными* с точки зрения как отдельных личностей так и позиций перспектив человеческого развития *различиями* являются те, которые создают неравенство прав, возможностей, положения и значимости человека в зависимости от его пола.

Любые **законодательные меры и действия**, предоставляющие гарантии соответствующих полу условий безопасности здоровья, но не ограничивающие права и возможности мужчин и женщин, дающие им право выбора, можно отнести к гендерно справедливым, соответствующим интересам женщин и мужчин, и наоборот.

(Н: Если отпуск по уходу за ребенком предоставляется только женщинам.

В этом случае превалирует традиционная точка зрения, что в первые месяцы и годы жизни ребенка отец не играет особенно значительной роли. На деле такое положение ограничивает возможности и ресурсы, доступные мужчинам для их участия в уходе за малолетними детьми и создает препятствия на пути достижения договоренностей относительно разделения труда между мужчинами и женщинами, которое имеет далеко идущие последствия для обеспечения равенства на рынке наемного труда. Кроме того, ограничиваются возможности отцовства, участия в формировании качеств ребенка, сфера эмоциональных отношений и др).

Почему для обеспечения гендерного равенства необходимо уделить большее внимание решению проблем женщин?

Документы ООН по человеческому развитию утверждают, что «ни в одном обществе женщины не располагают такими же возможностями, какие имеют мужчины. Этот неравноправный статус ведет к сохранению существенных диспропорций между значительным вкладом, который вносят женщины в развитие человеческого потенциала, и тем насколько мала их доля в предоставляемых этим процессом льготах».*

Статистика ООН свидетельствует, что:

- -2/3 мировой работы выполняют женщины;
- -женщины получают 1/10 мировой прибыли;
- -женщины составляют 2/3 неграмотных в мире;
- -женщины владеют 1/100 мировой собственности
- -женщины занимают лишь 1% должностей исполнительных директоров в мире, только 6% должностей в кабинетах национальных правительств и 10% парламентских мест;
- 70% абсолютно бедных людей в мире являются женщинами.

В этой связи приоритетными проблемами человеческого развития неизбежно становятся вопросы, связанные с достижением равенства между мужчинами и женщинами. Как показывают некоторые из приведённых выше цифр, **для выравнивания необходимы меры по повышению статуса женщин и расширения их прав.***

*Всеобщая Декларация Прав Человека.

Работа, направленная на достижение гендерного равенства состоит из двух частей: это внедрение гендерного подхода и улучшение положения женщин.

ПРООН обладает двойным мандатом для работы по достижению гендерного равенства, т.е. ведет работу по улучшению положения женщин и внедряет гендерные подходы во все сферы деятельности.

Узбекистан в числе одной из первых стран Центральной Азии предпринял шаги по расширению прав и возможностей женщин. В 1995 году была ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), а затем, в соответствии с обязательствами страны, внесены необходимые изменения в национальное законодательство *

Институтом мониторинга действующего законодательства при Олий Мажлисе Республики Узбекистан в 1998 году проведена гендерная экспертиза действующего законодательства.

С учетом результатов 23-й Специальной сессии Генеральной Ассамблеи и Национального плана действий выработана стратегия правительства, направленная на достижение основных целей гендерного равенства. Работа проводится по трем направлениям:

- 1-поддержка национальных механизмов и ННО в создании юридического и законодательного пространства во все сферы общества;
- 2-национальная кампания по информированию населения о правах и свободах женщин;
- 3-развитие национального женского движения и интеграция его в международное». **

Однако, еще многое предстоит сделать для расширения прав и возможностей женщин, достижения гендерного равенства, и правительство Республики Узбекистан продолжает наращивать усилия, направленные на повышение роли женщин в общественно-политической жизни страны, защиту их прав и интересов.



* *Второй периодический доклад Республики Узбекистан о выполнении положений Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»*

***Национальный План Действий по выполнению Рекомендаций Комитета CEDAW*



Международные и национальные стандарты во взаимодействии и взаимозависимости

Международно-правовые договоры – нормативная основа защиты гендерных прав и свобод человека

XX век открыл новую эпоху в развитии человечества, объединив государства разных частей света в единое сообщество – Организацию Объединенных Наций во имя утверждения прав и свобод человека, защиты его безопасности.

Творцами международных документов в области прав человека выступают сами государства, являющиеся членами этой уникальной международной организации.

Самим фактом заключения соглашения государства берут на себя обязательство обеспечивать условия, необходимые для реализации регламентируемых прав. Неслучайно в международно-правовых договорах неизменное внимание уделяется проблеме ответственного отношения государств к выполнению взятых ими обязательств перед мировым сообществом.

Необходимо признать, что осознание государствами собственной ответственности само по себе является обнадеживающим фактором утверждения прав и свобод человека как на уровне конкретных стран, так и в мире в целом.

С образованием международного сообщества в корне меняется характер взаимосвязи международных и национальных норм в области прав человека.

Для современной эпохи характерно признание приоритетного значения международных стандартов, которые служат своеобразным эталоном для правовой регламентации прав и свобод человека в сфере национального права и законодательства.

Признание государствами – членами ООН приоритета международного права по отношению к национальному праву объясняется приверженностью международного сообщества к утверждению прав и свобод человека в мире. Ведь с образованием Организации Объединенных Наций обеспечение безопасности человеческого развития стало делом не только отдельных государств, но и международного сообщества в целом. Нормы, устанавливаемые государствами, являющимися членами этого сообщества, обрели универсальный характер.

Признание общесоциальной значимости международных документов в области прав человека породило в свою очередь потребность в имплементации (включении) их в сферу национального законодательства.

В практике государств используются разные формы имплементации. Одни государства, подобно Франции, Италии, России и Кыргызстана включают

международные нормы в свое внутреннее законодательство в качестве его составных частей. Другие государства внедряют их посредством принятия официальных актов. Поэтому в первом случае внедряемые стандарты действуют как акты прямого, непосредственного действия. Во втором случае включаемые нормы действуют в опосредуемой форме. Но независимо от форм их имплементации и действия важно то, что общепризнанные в мире международные стандарты становятся незыблемой правовой основой утверждения прав и свобод человека вне зависимости от гендерной его принадлежности.

ПРЕАМБУЛА
Конституции Республики Узбекистан
(извлечение)

Народ Узбекистана,

торжественно провозглашая свою приверженность

правам человека...,

подтверждая свою верность идеалам демократии и
социальной справедливости,
признавая приоритет общепризнанных норм
международного права...





Депутат -
полномочный
представитель народа

Правовой статус депутата

Избрав лицо в качестве депутата, народ уполномочил его выражать и представлять его интересы в ходе депутатской деятельности.

Депутат занимает особое положение в представительном органе государственной власти. Он призван не только создавать законы, но и решать важнейшие проблемы общегосударственного масштаба и значения. Эта почетная и вместе с тем весьма ответственная задача составляет фундаментальную основу вашей депутатской деятельности.

Особое положение, занимаемое депутатом в законодательном органе, или, говоря иначе, депутатский статус, определяется законом.

Поскольку закон придает депутатскому статусу юридическую силу и значение его принято называть «правовым статусом».

Что такое правовой статус?

С тех пор как человеческая жизнь стала протекать в рамках государственно-организованного общества, положение человека в нем стало определяться правовыми нормами.

Так появилось понятие «правового статуса (положения)» личности. Правовой статус не отличается неизменностью, не является «величиной постоянной». Он меняется в зависимости от возраста, семейного положения, трудовой деятельности, профессиональных особенностей и др. факторов.

Многогранный характер человеческой природы находит свое воплощение в разнообразии правового статуса человека. Ни один статус при этом не повторяет другой. Статус врача иной, чем статус члена правительства, шахтера или космонавта. Каждый из указанных специалистов обладает несхожими правами и разными обязанностями. И это вполне естественно, если иметь в виду, что все они занимаются разными видами деятельности.

Каков же правовой статус депутата?

Особенность статуса депутата определяется спецификой его деятельности, связанной с разработкой и принятием законов, направленных на регулирование общественных отношений.

Как субъект права, участвующий в законотворческом процессе, депутат обладает определенным объемом прав и обязанностей, закрепляемых законом. И никто не имеет права лишать его законных прав (за исключением случаев, предусмотренных самим законом).

Субъектами права, т.е. носителями прав и обязанностей признаются только правоспособные и дееспособные лица.



Правоспособность –

не что иное как способность иметь права и обязанности. Правоспособностью обладают без исключения все люди. Она принадлежит человеку с момента его рождения до его смертного часа.



Дееспособность –

это способность лица своими личными действиями осуществлять свои права и обязанности.

В отличие от правоспособности дееспособностью обладает не каждый человек из-за малолетства, душевного заболевания либо слабоумия. Такие качества исключают возможность осознанной реализации своих прав и обязанностей, в силу чего человек оказывается неспособным осмысленно, с пониманием выполнять свои законные права и обязанности.



ПОНЯТИЕ

Субъект права - это носитель прав и обязанностей.

В качестве субъекта права выступают физические лица, т.е. люди и юридические лица – государственные органы, различного рода общественные объединения и организации.

Правовой статус субъектов права определяется законом. Благодаря правовой регламентации за субъектами права закрепляется определенный круг прав и обязанностей.

История человечества свидетельствует о том, что объем и содержание прав и обязанностей субъектов права зависит от степени демократичности государства. Были времена, когда рабы вовсе исключались из круга субъектов права. Что касается свободных людей, то права их ограничивались и сужались по таким основаниям, как возраст, раса, пол, национальность, социальное происхождение или гражданство и тому подобным мотивам.

Нетрудно представить в каком положении по отношению к государству, обществу и окружающим находилось лицо, ограниченное в своих правах либо вовсе их лишенное.



Из истории...

В истории человечества имели место случаи, когда субъектами права признавались даже животные и неодушевленные предметы. Так, не только в эпоху средневековья, но и позднее, происходили процессы над животными. Например, в 1457 г. во Франции к смертной казни «через повешение за задние ноги на кривом дереве» была приговорена свинья и шестеро ее поросят по обвинению в умышленном убийстве человека. Приговор был приведен в исполнение.

В истории России известен случай наказания кнутом церковного колокола из города Углича, в который звонили в 1593 г. в связи с убийством царевича Дмитрия.

Что может депутат?

Широкий круг конституционных полномочий позволяет Депутату оказывать действенное влияние на решение гендерной проблемы путем совершенствования законодательства. Ведь законы являются одним из эффективных инструментов преодоления стереотипного отношения к роли женщины в семье, обществе и государстве. Неслучайно международные соглашения в области прав женщин придают особое значение использованию мер законодательного характера.

Легальные формы, используемые депутатом в целях совершенствования законодательства, отличаются большим разнообразием.

К числу таких форм относятся:

- обращение с законодательным предложением в орган законодательной власти;
- внесение поправок и изменений к законопроекту в форме предложений, заявлений и критических замечаний;
- голосование (в открытой или тайной форме);
- работа в депутатских группах, фракционных объединениях;
- продвижение идей гендерной свободы и равенства .

Широкий круг прав, закрепляемый за депутатом, предоставляет ему возможность:

- пользоваться правом решающего голоса по всем рассматриваемым вопросам;
- предлагать вопросы для рассмотрения;
- выступать с аргументированными обоснованиями своих предложений;
- вносить проекты решений, поправок и т.д.;
- обращаться с депутатским запросом к государственным органам и должностным лицам по поводу получения официального разъяснения о вопросах, имеющих общественное значение;

Таков далеко не полный перечень легальных форм, используемых депутатами в процессе законотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства на основе общепризнанных принципов международного права в области прав женщин.

Право законодательной инициативы или кто предлагает закон?

Роль закона в жизни общества настолько значительна, что на протяжении всей жизни человека он остается его неизменным спутником. Однако сам закон никогда не остается неизменным, так как постоянно развивающаяся и

изменяющаяся жизнь вносит в него свои коррективы. Изменение условий социальной жизни и общественных потребностей вызывает необходимость отмены отжившего закона и принятия нового, отвечающего требованиям времени. В связи с вхождением Узбекистана в рыночную экономику были созданы, к примеру, законы о частной собственности, аренде, предпринимательской деятельности. Можно ли утверждать, что они возникли сами по себе, на пустом месте?

Очевидно, нет, поскольку с развитием рыночных отношений кардинальным образом изменились экономические условия развития общества.

Мировой опыт давно доказал, что рыночные отношения не могут развиваться вне частной собственности, в условиях принудительного труда, запрета предпринимательской деятельности. Осознание этой истины порождает потребность в обновлении законодательства. По сути, вышеуказанные законы явились следствием в корне изменившихся общественных потребностей. Но сами по себе потребности юридического значения не имеют. Поводом для обновления закона они становятся только в результате выявления и определения практической значимости их для обновления законодательства.

Выявление потребностей – лишь один из моментов на пути подготовки законопроекта. Другой, не менее важный, момент связан с обращением в законодательный орган с предложением принять новый закон. Такое предложение или почин принято называть «законодательной инициативой».

Надо сказать, что право законодательной инициативы закрепляется не за каждым членом общества. Согласно Конституции Узбекистана право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Узбекистан, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутатам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинету Министров Республики Узбекистан, Конституционному суду, Верховному суду, Высшему хозяйственному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан и реализуется посредством внесения законопроекта субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Круг лиц и органов, обладающих правом законодательной инициативы, как видим, неширок. Но это не значит, что кроме этого круга уполномоченных лиц и органов, никто более не может влиять на процесс обновления и совершенствования законодательства. Члены общества также участвуют в этом процессе через так называемую «гражданскую инициативу». Каждый Гражданин вправе вносить свои предложения, касающиеся изменений, дополнений либо отмены и принятия нового закона. Однако со своими предложениями они выступают чаще всего на страницах печати, прессы, радио и т.д.

Существенное различие между гражданской инициативой и законодательной инициативой, проявляемой депутатами, заключается в юридических последствиях. Так, непосредственное внесение проекта закона в законодательный орган связано с обязательным его рассмотрением и принятием определенного

решения. Обсуждаемый ими законопроект либо принимается, либо отклоняется.

Что касается предложений, вносимых в порядке гражданской инициативы, они становятся важным материалом для решения вопроса о внесении в закон соответствующих изменений, либо разработки проекта нового закона, или отклонения предложения как необоснованного.

Быть инициатором принятия закона - весьма почетное право. Обладание таким правом позволяет депутату в порядке законодательной инициативы ставить в высшем представительном органе власти вопрос о разработке нового закона, вносить проект нового закона на его рассмотрение, обращаться с предложением об изменениях и дополнениях в действующее законодательство.

Депутату как инициатору закона предоставляется право предлагать законы, нуждающиеся в обновлении (при условии, разумеется, аргументированной обоснованности законопроекта).

Свое право депутат реализует в форме непосредственного обращения в законодательный орган. Тем самым законопроект становится предметом официального обсуждения со стороны парламентариев.

В случае одобрения законопроекта и его принятия он обретает форму и силу закона. Неодобренный законопроект может быть возвращен для последующей доработки. Во всех случаях проект закона проходит все стадии, свойственные законотворческому процессу.

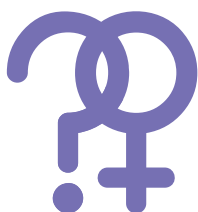
Благодаря праву законодательной инициативы депутат, как видим, обретает качества, присущие Созидателю закона, его Творцу.

Вряд ли надо доказывать, с какой мерой ответственности должен депутат относиться к осуществлению своего права.

IV

Гендерная экспертиза законодательства

Почему нужна гендерная экспертиза?



Гендерная экспертиза законодательства представляет собой раздел гендерной экспертизы, основным объектом изучения которой является соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин и отсутствие дискриминации по признаку пола в законодательстве. Она (ГЭ) заключается в исследовании того, как соотносятся нормы действующего национального законодательства с международными стандартами в области равноправия мужчин и женщин.

Основной задачей гендерной экспертизы является введение принципа равноправия.

Современные требования, предъявляемые к юридической регламентации прав человека, обязывают законодателя подходить к определению прав личности с позиции гендерного равенства, не ущемляя и не ограничивая права ни мужчины, ни женщины.

Биологические различия, свойственные мужчинам и женщинам, не должны и не могут служить основанием для дифференцированного подхода к определению их прав и свобод. Как люди и женщины и мужчины обладают одинаковыми неотъемлемыми правами, которыми их наделила сама природа. Законодателю как творцу закона надлежит закреплять эти права в законодательной форме, придавая им тем самым юридическую силу, которая обязывает государство обеспечивать, гарантировать и защищать их в случае нарушения.

Значение гендерной экспертизы заключается в том, что в процессе ее осуществления четко выявляются достоинства и недостатки правовой регламентации прав и свобод личности.

Гендерный подход к экспертизе не только действующего законодательства, но и разрабатываемых законопроектов, позволяет определить, насколько полно учитываются в них гендерные особенности, интересы субъектов прав, в качестве которых выступают женщины и мужчины.

В результате гендерной экспертизы законодательства устанавливается соответствие его международным стандартам, приоритет которых признан в Узбекистане в конституционном порядке.

Выявление недостатков закона, связанных с несоответствием их общепризнанным нормам международного права, или ограничением и ущемлением прав женщины, обнаруживаемые в процессе экспертизы, позволяет устранить их в соответствии с требованиями, предъявляемыми к содержанию закона.

Закон как основной источник права служит одним из важных средств выражения политики государства. Политика же демократического государства в сфере гендерных отношений должна исходить из интересов личности, обеспечивая равенство прав и возможностей, как мужчин, так и женщин.

Гендерная экспертиза позволяет определить политическую направленность закона, степень сбалансированного подхода государства к регламентации прав и свобод личности.

Исходным моментом для проведения гендерной экспертизы национального законодательства является необходимость приведения его в соответствие с общепризнанными международными стандартами.

Гендерная экспертиза предполагает выявление в действующем законодательстве положений:

-дискриминационного характера в отношении прав и свобод женщин и мужчин;

-не соответствующих или противоречащих предписаниям международно-правовых договоров;

-не предусматривающих меры юридической ответственности за дискриминацию по половому признаку;

-касающихся закрепления в правовом порядке универсальных принципов в области прав и свобод мужчин и женщин;

-направленных на пресечение актов, связанных с проявлением насилия против женщин и мужчин, продажей их в рабство, сексуальной эксплуатацией

Гендерная экспертиза предполагает, таким образом, целенаправленное исследование закона с позиции гуманизирующего воздействия на регулируемые отношения полов и обеспечение их равенства.

Гендерное неравенство невыгодно не только для тех, на кого непосредственно распространяется дискриминация. Оно воздействует на отдельные лица, семьи и развитие общества в целом. Неравенство порождает новое неравенство: а именно, гендерное неравенство обладает своеобразным эффектом домино, в силу которого неравенство и проблемы распространяются на все общество. Малейший отход от принципа гуманности не только снижает уровень общественной значимости закона, но и оказывает негативное воздействие на состояние прав человека, возможность реального использования

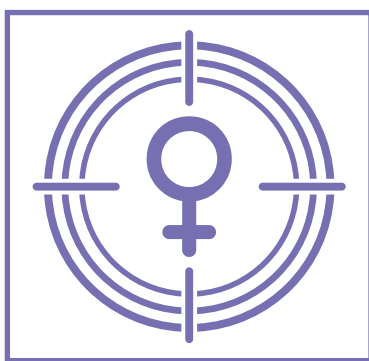
формальных прав и свобод. Вот почему так необходима гендерная экспертиза законодательства. Ведь благодаря тщательно проведенной объективной экспертизе высвечиваются все проблемы, связанные с дальнейшим совершенствованием обширной системы права и законодательства в аспекте признания и правового закрепления всеобщих прав человека – женщины и мужчины. Чем совершенней закон, тем действенней оказывается сила его регулирующего воздействия на общественные отношения.

По характеру своей законотворческой деятельности парламентарии – депутаты и сенаторы – призваны ориентироваться при проведении гендерной экспертизы на интересы, потребности и ожидания мужчин и женщин.

Только при условии такого подхода возникает возможность выявить все проблемы, от решения которых зависит закрепление, охрана и защита правового равенства мужчины и женщины.

Правовое равенство, независимо от гендерной принадлежности, является, по сути, искомой величиной всего законотворческого процесса. Нельзя не признать, что в ее поиске гендерная экспертиза играет решающую роль.

Цель гендерной экспертизы законодательства



С образованием международного сообщества в корне изменился характер взаимодействия международного и национального права.

Государства, вошедшие в состав ООН в качестве ее полноправных членов, пришли к соглашению признать приоритет общепризнанных норм международного права по отношению к своему отечественному праву. Основу межгосударственного согласия составляет концепция прав человека, стремление государств-членов к утверждению их в жизни народов мира.

Осознавая необходимость преодолеть исторически образовавшийся гендерный дисбаланс в сфере прав и свобод мужчины и женщины, международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций придает важное значение созданию гендерно-ориентированной правовой основы, способствующей достижению полного равенства между мужчинами и женщинами.

Гендерная экспертиза национального законодательства в свете Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин позволяет определить, насколько положения внутригосударственного законодательства согласуются с международными стандартами.

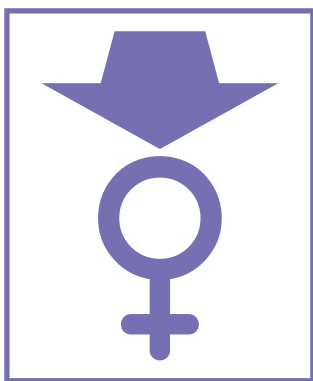
Гендерная экспертиза помогает, во-первых, определить уровень включенности международных стандартов в национальное законодательство; установить, во-вторых, наличие противоречий и расхождений в сфере анализируемых законодательств, способствуя тем самым разработке и принятию

мер, направленных на совершенствование внутригосударственного законодательства с позиции:

- 1 Гендерного равенства;
- 2 Реальной возможности женщин и мужчин пользоваться законными правами;
- 3 Неотвратимости ответственности за нарушение прав женщин и мужчин;
- 4 Достижения гендерного баланса.

Суть гендерного подхода к определению прав и свобод лиц обоего пола основана на признании их равенства. Однако факт законодательного закрепления равенства полов, при всей его значительности, сам по себе не обеспечивает фактическое равенство. Для достижения реального равенства нужны меры дополнительного характера, гарантирующие его достижение. Не случайно мировое сообщество возлагает на суверенные государства обязанность принимать все возможные меры, способствующие осуществлению женщинами своих прав человека в интересах достижения равенства и свободы развития.

Что значит «гендерный подход»?



По определению Организации Объединенных наций, сформулированному в 1997 году, «**гендерный подход**» - это процесс оценки возникающих для мужчин и женщин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых измерений в процессе разработки, осуществления контроля и оценки политики и программ во всех сферах экономической, политической и общественной жизни с тем, чтобы мужчины и женщины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для неравенства не оставалось места».*

Внедрение гендерного подхода - не только вопрос социальной справедливости, но и необходимое условие для обеспечения устойчивого развития человека. Долгосрочными последствиями внедрения гендерного подхода станет достижение более устойчивого человеческого развития для всех.

Гендерный подход имеет непосредственное отношение к любой практической работе в области развития и государственной политики: политика (в

*Из доклада Совета по Экономическим и Социальным вопросам (ЭКОСОС) ООН, 1997

т.ч и законы) и конкретные проекты (программы) не бывают гендерно-нейтральными. Нельзя добиться успешных результатов без учета того, каким образом тот или иной закон, стратегия, проект отразятся на мужчинах и женщинах, мальчиках и девочках.

Гендерно чувствительный подход позволяет законодателям и практикам выявить и способствовать решению проблем, порождающих гендерное неравенство.

Работа по внедрению гендерного подхода начинается с признания гендерного равенства в качестве ключевого и неотъемлемого аспекта устойчивого человеческого развития и достижения прав человека.



К размышлению: Как Вы считаете?

- Может ли отдельный человек быть человеком более, чем другой человек?

Да – нет?

Если нет, значит ли, что все равны?

Если это так, то по-видимому, все люди являются одинаковыми.

Вы согласны с этим?

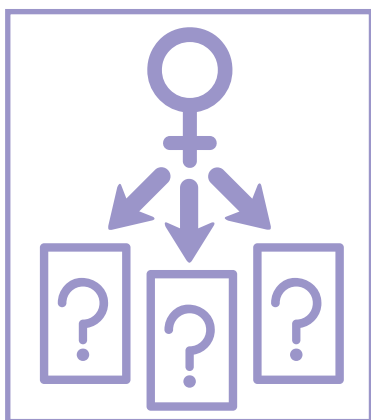
- Равенство и равноправие – понятия тождественные?

- Существует ли различие между мужчинами и женщинами?

Если да, надо ли определять их права в зависимости от их пола?

- Является ли традиционное низведение женщины на более низкое положение, мужчин на более высокое, следствием различий, существующих между ними?

Какие законодательные акты должны подвергаться гендерной экспертизе?



В системе права каждого государства существует множество источников права, регулирующих общественные отношения. Но самым главным источником права является закон.

Закон принимается одним единственным органом. Этим органом является парламент, представляющий собой высший орган государственной власти, наделенный законодательными полномочиями. В нашей стране таким органом является Олий Мажлис.

Законы, принимаемые парламентом, обладают высшей юридической силой. Все другие нормативно-правовые акты, принимаемые в форме президентских указов, правительственных постановлений, актов местных органов власти и управления должны основываться на законе. В качестве подзаконных актов они не должны противоречить закону. В случае несогласованности с законом в силу вступает сам закон.

Таким образом, «пальма первенства» принадлежит закону. Однако это вовсе не означает, что гендерная экспертиза не распространяется на подзаконные акты. В процессе проводимой экспертизы они так же, как и законы, подлежат исследованию. Обращение к ним позволяет определить характер соответствия подзаконных актов нормам международного права. Ведь согласно сложившемуся соотношению международного и национального права в мировом сообществе каждый законодательный акт, будь он законом или подзаконным актом, должен соответствовать общепризнанным международным стандартам.

Обращение к гендерному анализу законодательства объясняется необходимостью определить степень воздействия законодательства на объем прав и свобод мужчин и женщин.

В зависимости от своего содержания правовые акты могут оказывать не только позитивное, но и негативное воздействие. В условиях бывшего Союза был наложен правовой запрет на содержание скота в домашнем хозяйстве. Последствия запрета оказались для граждан весьма тягостными, поскольку домашний скот представляет существенное подспорье в хозяйстве, особенно в сельских условиях. Вполне понятно, что действие акта, противоречащего интересам и потребностям граждан, был отвергнут самой жизнью.

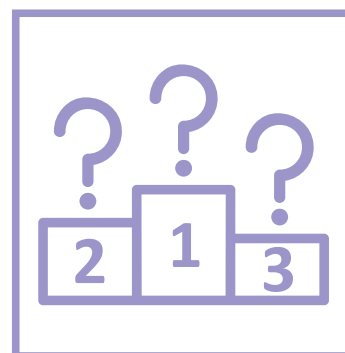
Дурной славой пользовался также акт о взыскании налога за бездетность независимо от того, состоит лицо в браке или не состоит, является ли он мужчиной или женщиной. Незамужние женщины, в т.ч. учащиеся ВУЗов платили налоги наравне с семейными женщинами и мужчинами. Таким оказалось понимание гендерного равенства тоталитарной системой. Является ли данный акт не дискриминационным или дискриминационным судить Вам.

Обнаруживая несоответствие правовых актов потребностям и интересам человеческого развития, гендерный анализ способствует совершенствованию законодательства путем внесения в них соответствующих коррективов и дополнений, направленных на обновление законодательства в целях достижения гендерного равенства.

С каких позиций должна проводиться гендерная экспертиза законодательства?

Так как меры по улучшению положения женщин могут, безусловно, рассматриваться как конкретные мероприятия в рамках гендерного подхода, гендерная экспертиза может проводиться:

- 1** **Во-первых**, с позиции приведения национального законодательства в соответствие с нормами международного права;
- 2** **Во-вторых**, с позиции гендерного равенства;
- 3** **В-третьих** с позиции предоставления женщине эффективных средств и механизмов правовой защиты нарушенных прав;
- 4** **В-четвертых**, с позиции определения ответственности частных лиц и государства за нарушение прав и свобод женщин;
- 5** **В-пятых**, с позиции безусловного выполнения государством международных обязательств по соблюдению и обеспечению прав женщин;
- 6** **В-шестых**, с позиции пресечения и предотвращения нарушения прав и свобод женщин.



Примерная последовательность осуществления гендерной экспертизы

1-ый шаг - выбор исследуемого вопроса, закона, проблемы;



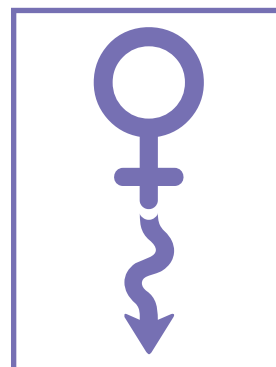
2-ой шаг - определение целей и задач экспертизы;



3-ий шаг - исследование законодательных актов и документов в сравнительном аспекте с вышеотмеченных позиций.



4-ый шаг - в завершение исследования разработать соответствующие предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства.



Депутат - субъект гендерной экспертизы законодательства

Закон становится объектом гендерной экспертизы со стороны различных субъектов, включая ученых – исследователей, деятелей правоохранительной системы, общественных организаций, говоря иначе, всех, кого интересует гендерная проблема.

Особым субъектом является депутат, который в силу своей законотворческой деятельности обязан (*ex officio*) обращаться к гендерной экспертизе разрабатываемых законопроектов в сопоставлении их с нормами международного и национального права. Полнота экспертизы достигается путем тщательного исследования анализируемых актов, выявления несоответствий, расхождений или противоречий между сравниваемыми нормами, согласования их в конечном счете с международными стандартами. Кропотливая экспертиза содействует определению политической направленности проектируемого закона, соответствие его интересам, потребностям и ожиданиям как мужчин, так и женщин.

Закон, не отражающий устремлений обоих полов, естественно, теряет действенную силу своего регулирующего воздействия на общественные отношения. Поэтому, исходя из учета особенностей, свойственных полу женщин и мужчин, закон должен обеспечить для них равные права и равные возможности.

В таком регулирующем воздействии проявляется сила высшей справедливости закона по отношению к гражданам независимо от их гендерного происхождения.

От законодательного закрепления прав человека к реализации их в жизни



Между законодательным закреплением прав женщин и фактической их реализацией существует значительная дистанция. Какими бы демократическими по своему содержанию не являлись законы, наличие их в системе национального права не может само по себе

служить гарантией фактической их реализации. Не случайно в юридической науке существуют такие понятия как «de jure» и «de facto».

«De jure», т.е. формально, все может обстоять хорошо, поскольку за гражданами, независимо от того, являются ли они мужчинами или женщинами, закон закрепляет одинаковые права и свободы.

Однако «de facto», т.е. фактически, законы сами по себе «не срабатывают». Кроме закрепления прав в законодательном порядке необходимы меры специального характера.

Во всех международных документах в области прав человека решающая роль в принятии таких мер отводится государствам.

В соответствии со статьей 3-ей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин «государства – участники должны принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами».

Роль государства определяется, как видим, с позиции четко выраженного гендерного подхода.

На государство возлагается обязанность руководствоваться в вопросах обеспечения прав и свобод женщин идеей равенства полов. Государство должно обеспечивать условия, исключаящие какие-либо дискриминации в отношении женщины.



Гендерная экспертиза законодательства Республики Узбекистан по вопросу дискриминации женщин

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин – правовая основа гендерной экспертизы законодательства

С образованием международного сообщества – Организации Объединенных Наций в области прав женщин был принят не один международный документ.

Одним из крупнейших универсальных документов является известная Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 года.

Конвенция является тем основополагающим документом, в котором четко очерчен круг гендерных проблем, от успешного решения которых зависит достижение фактического равенства женщины с мужчиной, реальное использование ею своих законных прав.

Комплекс проблем, очерченных данной Конвенцией, отличается своей многогранностью. В ней не только определяется актуальность проблемы искоренения дискриминации, проявляющейся в самых разнообразных формах. Одновременно речь идет о повышении статуса женщины как равноправного носителя прав человека, ее материнских, политических, социально-экономических и культурных правах, ее равной с мужчиной правоспособности.

Общесоциальная значимость отмеченных проблем обязывает государства как членов ООН внедрять каждое положение «Женской» Конвенции в свое национальное законодательство.

Однако практика соблюдения конвенциональных положений не всегда оказывается на должном уровне, о чем свидетельствуют периодические национальные доклады, представляемые в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Получая отчеты, названный Комитет в своих заключительных замечаниях по конкретным отчетам обращает внимание соответствующего государства на положения, вызывающие его обеспокоенность относительно недостаточности мер, направленных на преодоление дискриминации в отношении женщин.

Рекомендации Комитета отличаются конкретностью и конструктивностью предлагаемых государству мер, реализация которых содействует прогрессу человеческого развития не только в масштабах отдельной страны, но и в масштабах мира в целом.

Особое значение на международном уровне придается укреплению законодательной основы гендерного равенства на основе международных стандартов, проведению гендерно ориентированной политики, способствующей достижению фактического равенства женщины с мужчиной. В свете таких требований возрастает практическая значимость гендерной экспертизы в совершенствовании и укреплении демократической направленности законов, служащих правовой основой искоренения всех форм и видов дискриминации женских прав и свобод.

Диапазон гендерных проблем, охватываемых «Женской» Конвенцией настолько широк, что она, по существу, представляет обширную программу конкретных мер, направленных на достижение таких стратегических целей как осознание социальной значимости гендерной проблемы, необходимости решения ее совместными усилиями государства и общества.

К числу конкретных мер относятся:

- 1 запрещение законом дискриминации в отношении женщины;
- 2 предоставление женщине одинаковой с мужчиной правоспособности;
- 3 принятие социальных мер, направленных на ускорение достижения фактического равенства женщины с мужчиной;
- 4 обеспечение равного права участия женщины в сфере социально-политической жизни;
- 5 изменение социальной и культурной моделей поведения, способствующих сохранению дискриминации;

Таков примерный перечень конвенционных мер.

Конвенцией предусматривается более широкий круг мер. И каждая из них служит проектной основой для определения конкретных мер в сфере внутригосударственного права. Актуальность включения конвенционных мер в национальное законодательство определяется в процессе гендерной экспертизы.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является, таким образом, ключевым документом, на который должны ориентироваться государства, включая Узбекистан, при определении гендерной политики в своих странах в целях достижения реального равенства женщин и всестороннего их развития.

Дискриминация как ущемление прав и свобод женщины

Согласно статьи 1 Конвенции понятие «дискриминация» в отношении женщин означает:

«любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области».

«Дискриминация» означает, как видим, любое ущемление, ограничение, вплоть до непризнания прав и свобод женщины только на том основании, что она является женщиной.

Дискриминация проявляется в разных формах и по разным основаниям.

Равенство, закрепленное в законодательном порядке, основано на признании различий, свойственных природе людей. Но когда эти различия используются для признания превосходства одной группы людей над другой, люди сталкиваются с дискриминацией, ущемляющей их права и свободы.

Подобная дискриминация входит в противоречие с самой идеей прав человека, основанной на признании человеческой ценности. Дискриминация является одним из серьезных факторов, препятствующих прогрессу человеческого развития.

Человек может подвергаться дискриминации в связи с социальным или национальным происхождением, религиозными и политическими убеждениями, либо в силу расовой принадлежности. Весьма широко распространена дискриминация по признаку пола, от которой страдают женщины, составляющие добрую половину человечества.

Сексизм, проявляемый по отношению к женщине, получает свое наглядное выражение в традиционном недопущении ее к руководящим постам, отчуждении ее от парламентской деятельности, ограничении женской деятельности непрестижной сферой менее квалифицированного труда, следовательно, и менее оплачиваемого.

Неблагодарный, нескончаемо однообразный труд в сфере домашнего хозяйства не только притупляет, но и превращает женщину в зависимую от мужа иждивенку. Между тем помимо хозяйства, поддерживаемого ее усилиями, ей приходится выполнять и роль няни-воспитательницы, наставницы, экономки,

уборщицы, совмещая все виды работ с трудовой деятельностью, пытаясь быть при этом еще и примерной труженицей. Вряд ли существует мера, позволяющая по достоинству оценить ее поистине многофункциональный труд. А если все это перемежается еще с такими формами дискриминации как словесное или физическое оскорбление, то нетрудно представить, какой непосильно тяжелой оказывается несомая ею ноша.



Как Вы считаете?

Должны ли различия между женщинами и мужчинами, служить основанием для определения различного статуса каждого из них?

Существует широко распространенное мнение о том, что проблема совмещения трудовой деятельности с воспитанием детей являются личной проблемой самой женщины.

**Каково Ваше мнение?
Какой путь решения этой проблемы является,
на Ваш взгляд, наиболее эффективным?**

Дискриминация как фактор нарушения социальной справедливости

Пока права и свободы женщин находятся под угрозой ущемления, ни о каком подлинном равенстве и равных возможностях женщин и справедливости речи быть не может. Ведь самым фактом юридического закрепления прав и свобод они не реализуются автоматически. Текст любого закона, каким бы прекрасным он ни был, не срабатывает сам по себе. При всей его важности он представляет всего лишь определенный текст. Его положения реализуются при условии гарантированного обеспечения. Для этого, однако, нужны дополнительные меры и средства, направленные на фактическую реализацию законодательных положений.

Неслучайно государства – авторы Женской Конвенции, осуждая широко распространенную в мире дискриминацию в отношении женщин, обязуются проводить:

- 1 Политику ликвидации дискриминации в отношении женщин;
- 2 Воздерживаться от совершения дискриминационных актов или действий в отношении женщин;
- 3 Принимать все меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, представляющих собой дискриминацию в отношении женщин;
- 4 Отменить все положения дискриминационного характера в своем уголовном законодательстве;
- 5 Обеспечить с помощью национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации, чтобы они могли пользоваться правами и основными свободами наравне с мужчинами.

Дискриминационные законы, обычаи, традиции и стереотипы несовместимы с демократическим развитием общества. Они вносят элемент дисгармонии во взаимоотношения полов, развивая и укрепляя гендерное неравенство, что лишает женщину реальной возможности пользоваться своими законными правами.

Дискриминация, в какой бы форме она не проявлялась, способствует укреплению гендерного неравенства.

Вследствие дискриминации женщина оказывается отстраненной от участия в работе парламента, правительственного органа.

Деятельность в этих органах власти и управления все еще продолжает оставаться во всем мире мужской привилегией.

Потенциал, заложенный в природе женщины, остается невостребованным. Не последнюю роль в этом играют вьевшиеся в общественное сознание

стереотипные представления о «второсортности» женщины, её природного якобы призвания быть лишь хранительницей домашнего очага.

Вовлечение женщины в процесс государственного управления относится к одной из актуальных проблем современности, от решения которой зависят в конечном счете успехи демократического развития.

Общество не может развиваться успешно, когда половина человечества оказывается отчужденной от активного участия в жизни общества и государства.

Когда женская половина человечества лишается реальной возможности выражать и отстаивать свои специфические потребности и интересы, она не может рассчитывать на помощь общества и государства.

Но кто, спрашивается, лучше, чем сами женщины, могут знать о жизненных невзгодах, потребностях и интересах женской половины человечества?

О гендерном равенстве может идти речь только при условии равноценного учета взаимных интересов обеих половин человечества. Этим, собственно, объясняется то важное значение, которое международное сообщество в лице ООН придает сбалансированному подходу к решению проблемы гендерного равенства в мире.

Проблема равного участия женщин Узбекистана в политической жизни и принятии решений

Нормативной основой решения в Узбекистане рассматриваемой проблемы служит Женская конвенция, возлагающая на государства – членов мирового сообщества обязанность обеспечивать женщинам право:

«участвовать в формировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления». (статья 7)

Следует отметить, что конституционная регламентация прав и свобод человека в Узбекистане чужда дискриминационному подходу. Конституция не ограничивает права человека по признаку пола, цвета кожи, этнического или социального происхождения либо религиозных убеждений. Согласно её установлениям все граждане Узбекистана без исключения, имеют одинаковые права, все они равны перед законом. За каждым гражданином признается право участвовать в управлении делами общества и государства.

Конституционная регламентация прав и свобод личности находится в полном созвучии с международными нормами.

Однако было бы преждевременно говорить о достижении женщинами подлинного равновесия в сфере государственного управления. Хотя женщины в равной степени с мужчинами участвуют в сфере политической жизни, представленность их в структуре властных органов по сравнению с мужчинами все еще незначительна. Особенно невысок уровень представленности женщин в высших эшелонах власти, что в общем характерно для всех стран мира.

Проблема гендерного дисбаланса решается правительством Узбекистана путем принятия специальных временных мер в соответствии со ст. 4 (пункт 1) конвенции. Так, благодаря установлению 30% квоты для выбора женщин в Олий Мажлис, представленность женщин в парламенте страны возросла от 8% до 17,5%. Эта мера специального характера носит временный характер, поскольку она предпринята в целях повышения степени активного участия женщин в политической жизни, приобщения их к парламентской деятельности. С достижением цели необходимость в данной мере отпадет, в связи, с чем она будет отменена. Являясь мерой целевой направленности, она, по определению Конвенции, «не считается дискриминационной».

Представляется важным обратить внимание на то, что в свете этой стимулирующей специальной меры, рекомендованной международным сообществом, государства могут сами «изобретать» собственные варианты краткосрочных или долгосрочных мер, используя их для широкого вовлечения женщин в процесс активного участия в жизни общества и государства с учетом существующих специфических потребностей.

Кстати, установление Узбекистаном 30% квоты получило в Заключительных замечаниях Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по очередному отчетному национальному докладу высокую оценку. Вместе с тем в Замечаниях отмечается необходимость принятия дальнейших шагов по расширению участия женщин в политической и общественной жизни, широкой представленности их на государственных постах, руководящих должностях на всех уровнях.

Конструктивный характер отмеченных замечаний важен в плане дальнейшего совершенствования национального законодательства в аспекте ООНовских рекомендаций, направленных на повышение статуса женщин.

Осуждая дискриминацию в отношении женщин государства-создатели Женской конвенции, обязуются обеспечивать женщинам право на равных условиях с мужчинами:

- избираться во все публично избираемые органы;
- участвовать в формировании и осуществлении политики правительства;
- занимать государственные посты;
- осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- представлять свои правительства, без какой-либо дискриминации на международном уровне



Из истории...

- 1 «Свобода от дискриминации» и «свобода от угрозы личной безопасности» входят в число «семи свобод», отмеченных в «Докладе о человеческом развитии за 2000 год», подготовленном Программой развития ООН.
- 2 Известная французская борборница женского равноправия Олимпия де Гуж, автор Декларации прав женщины и гражданки (1792 г.), подверглась смертной казни во время французской революции.
- 3 Две сестры Панкхерст из аристократической семьи, выступавшие за предоставление избирательных прав женщинам, приковали себя наручниками к воротам городского сада в Лондоне, за что и были отправлены в начале XX века в тюрьму.
- 4 Американки середины XX века, несмотря на то, что имели уже к тому времени избирательные права, а также права на получение высшего образования и труд, в своеобразной форме выражали свой протест против обращения с ними как с красивыми бездушными куклами, бросая в огонь косметику, дамские украшения, изящную обувь, не принимая мужскую помощь при переноске тяжелых чемоданов, надевании пальто. Целование дамских рук воспринималось ими как унижение женского достоинства. Мужское внимание, выраженное подобным образом расценивалось ими в качестве символа женского закрепощения.



Как Вы считаете?

* Женская Конвенция закрепила принцип недопустимости дискриминации в отношении женщины.

Считаете ли Вы, что данный принцип должен найти отражение в законодательстве Узбекистана?

Если да, следует ли закреплять его на уровне отдельной отрасли права, либо необходимо включать его во все кодифицированные своды законов?

VI

О некоторых аспектах гендерной экспертизы в области семейного и уголовного законодательства

О принципах семейного кодекса

Брачно-семейные отношения регулируются в Узбекистане Семейным кодексом 1998 г.

Отношения супругов регулируются Кодексом на началах равенства их прав и обязанностей. Основу заключаемого брака составляет принцип добровольности. Согласие лиц, вступающих в брак, рассматривается в качестве необходимого условия для создания семьи. Юридическая сила признается только за официально зарегистрированным браком. За религиозным браком юридическая сила не признается. Правовых последствий такой брак не порождает. Во всех вопросах, связанных с воспитанием детей, признается и закрепляется равенство родителей.

Идеальным не бывает ни один закон, хотя бы потому, что постоянно изменяющаяся жизнь вносит свои коррективы.

Рассматривая кодекс в этом разрезе, хотелось отметить отсутствие в нем ряда весьма важных принципов, закрепленных международными документами в области прав человека. Одним из таких основополагающих принципов является принцип «недопустимости дискриминации женщин».

Эта идея, являющаяся лейтмотивом женской Конвенции, должна найти свою реализацию в национальном законодательстве стран мирового сообщества, включая Узбекистан.

Хотя Конвенция была подписана Узбекистаном еще в 1995 г., т.е. за три года до принятия Семейного кодекса, данный принцип оказался, тем не менее, вне внимания составителей его проекта.

Невключенным в Кодекс оказался и принцип "недопустимости насилия в семейных отношениях".

Включение данного принципа в законодательный акт, непосредственно регулирующий семейные отношения, важно не только в аспекте защиты личной безопасности женщины, состоящей в браке. Оно не менее важно с точки зрения формирования в общественном сознании представления о недопустимости насилия по отношению к женщине вообще, независимо от того, является ли она для "главы" семьи - женой, дочерью или родственницей. Само наличие в законе такого принципа формирует чувство ответственности в мужчине ввиду санкции, предусматриваемой законом за насилие против женщины. Тем самым принцип оказывает превентивное воздействие на отношения связанные с насилием в семье.

Надо ли доказывать, что домашнее насилие дегуманизирует детей, оставляя в их душах неизгладимо тяжелый след, который может проявиться в негативной форме спустя многие годы. Жизнь доказывает, что дети - свидетели домашнего насилия, обзаведясь впоследствии собственной семьей, нередко повторяют горький опыт своего отца, приумножая социальное зло в обществе и государстве.

Не получило закрепление в нем и право женщины самостоятельно решать вопрос о количестве детей в семье и промежутках между их рождением. Согласно вековым восточным традициям вопрос этот решается обычно без участия самой женщины.

В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится положение о доступе женщины к планированию размера семьи, недопустимости дискриминации в отношении ее права самой решать этот важный для нее вопрос.

Пробел, образовавшийся в Семейном кодексе в связи с невключением в него указанных принципов, является наглядным примером несоблюдения гендерного подхода, позволяющего учитывать разнонаправленность мужских и женских интересов. Недооценка либо непонимание значимости гендерного подхода к регламентации прав и свобод граждан в конечном счете негативным образом сказывается на состоянии прав и свобод женщины.

Во избежание нежелательных последствий весьма важно придерживаться сбалансированного гендерного подхода к создаваемым законам.

Чтобы продемонстрировать значение гендерного подхода к анализу законодательства обратимся к двум статьям, которые расходятся между собой в определении срока регистрации рождения ребенка. Согласно Конвенции о правах ребенка новорожденный должен быть зарегистрирован немедленно после своего рождения. По Семейному кодексу Узбекистана он может быть зарегистрирован в течение одного месяца после рождения. Срок регистрации довольно краток. Но и этого небольшого срока оказывается вполне достаточным, чтобы его успели подменить, либо похитить и даже лишить жизни. В чем же заключается преимущество конвенционного срока? Заключается оно в том, что ребенок сразу же с появлением своего на свет оказывается под защитой закона, общества и государства. В современную эпоху, когда широко развивается хищение людей, продаваемых в рабство, либо используемых в целях извлечения органов, угроза жизни и здоровью ребенка оказывается вполне реальной и поэтому весьма опасной.

На первый взгляд вопрос о сроке регистрации рождения ребенка никакого отношения к гендерной проблеме не имеет. Но представим себе, что речь идет о разнополых детях, о том, что они могут стать объектом купли-продажи во имя их будущего рабства, целенаправленной подготовки девочки для системы шоу-бизнеса, сексуальной эксплуатации. Если обратиться к анализу рассматриваемых статей с позиции гендерного подхода станет очевидным, что рассматриваемые статьи не лишены гендерного оттенка. Следовательно, изменение срока регистрации рождения ребенка в Семейном кодексе Узбекистана в соответствии с «Детской» Конвенцией, имеет важное практическое значение для безопасности

ребенка и в гендерном аспекте.

Как видим, гендерная экспертиза служит важным средством выявления законодательных положений, противоречащих интересам человеческого развития.

Гендерные аспекты уголовного законодательства

Обращение к некоторым положениям Уголовного кодекса убеждает в том, что они сформулированы без учета гендерного аспекта. Так, например, статья, предусматривающая уголовную ответственность за истязание, изложена в нем в общей форме. Объекты истязаний не разграничены по полу. Между тем объектами такого преступления могут быть лица как женского, так и мужского пола. Следовательно, определить гендерную природу истязаний при столь общей форме изложения не представляется возможным. Проявлением гендерного подхода могла бы служить статья, специально регламентирующая вопрос об уголовной ответственности за истязание женщины.

Наличие отдельной статьи служило бы правовым основанием для целенаправленной защиты женщины от всех форм насилия над ней. Кстати, все сложности, возникающие при сборе статистических данных о фактах насилия над женщиной, связаны с тем, что совершаемые преступления не дифференцируются по полу и субъекту. Безликость статистических данных затрудняет процесс борьбы с правонарушениями, определением и планированием соответствующих мер, направленных на искоренение негативных явлений.

В условиях происходящей в современную эпоху глобализации возникает масса общих проблем, волнующих все человечество. К числу таких проблем относится все более набирающая силу торговля людьми, связанная с похищением людей, особенно женщин и детей. По существу происходит процесс возрождения рабства в современных формах его проявления.

Транснациональная организованная преступность охватывает весь мир, не останавливаясь в своей погоне за миллиардными доходами ни перед чем.

Неисчислимо число человеческих жертв этого чудовищного преступления подвергается самой беспощадной и унижительной эксплуатации в различных сферах шоу-бизнеса, публичных домах, притонах, табачных, хлопковых и прочих плантациях.

В свете возрастающего значения этого преступления особую актуальность приобретает проблема привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов торговли людьми. Особую остроту обретает проблема пресечения торговли людьми, оказания помощи жертвам этого преступления.



ПОНЯТИЕ

Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми (извлечение)

Статья 3

«Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силы или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.»

На уровне международного сообщества принят ряд документов, направленных на пресечение и предотвращение преступлений, связанных с похищением и перепродажей людей с целью эксплуатации их в различных сферах социальной жизни.

К числу этих документов относятся Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г., Конвенция против транснациональной организованной преступности и Факультативный протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми. По линии ОБСЕ принята Декларация совета Министров о торговле людьми в Порту в 2002 г. В 2001 г. Принят Бухарестский План действий по борьбе с терроризмом и ряд др. актов.

Рассматривая торговлю людьми и другие формы рабства как грубое попрание достоинства и прав человека, международные документы в своих обращениях к государствам – участникам рекомендуют им:

Принимать такие законодательные меры, какие могут потребоваться для установления ответственности юридических и физических лиц за преступления, связанные с торговлей людьми.

Такая задача стоит и перед республикой Узбекистан.

Надо сказать, что в Узбекистане нет специального закона об ответственности за торговлю людьми. Но в его Уголовном кодексе имеется статья, устанавливающая ответственность за вербовку людей в целях эксплуатации. Однако, при всей важности данной статьи, она не отражает характер, возросших на сегодняшний день, масштабов вербовки и торговли людьми. Приведение ее в соответствие с потребностями и требованиями настоящего времени относится к одной из актуальных проблем совершенствования законодательства. Наиболее оптимальный путь его совершенствования заключается в разработке новых норм, направленных на пресечение похищений людей и торговли ими. При этом важно отразить в них гендерный аспект, подчеркнутый Женской Конвенцией.

Согласно Конвенции государства-участники должны «принимать все соответствующие меры, включая законодательные для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин» (статья 6).

Как видим Конвенция фокусирует внимание государств на гендерном аспекте, тем самым, обязывая законодателя придерживаться гендерного подхода в процессе правотворческой деятельности. Поскольку профессиональная деятельность депутатов связана непосредственно с законотворческим процессом рекомендация Конвенции в силу адресного обращения к государствам, включая Узбекистан как члена ООН, должна восприниматься депутатами как руководство к действию.

Похищение, как социальное явление представляет собой многогранное по своему характеру преступление. Оно совершается не только с целью продажи человека в рабство. В восточных странах до сих пор сохраняется обычай похищения невест. Этот внешне романтичный, но по сути своей довольно прозаический обычай, возник на почве другого обычая, связанного с уплатой женихом выкупа (калыма) за невесту. Непомерный объем уплачиваемого калыма для многих экономически несостоятельных мужчин становится непреодолимой трагической преградой на пути создания семьи. Тогда то и возник, в глубине веков, обычай похищения невест, в качестве возможного выхода из создавшейся ситуации.

В советское время пытались искоренить калым путем установления уголовной ответственности за его взимание. В данное время, такая норма в Уголовном кодексе Узбекистана отсутствует, но проблема не исчезла. Похищения продолжаются, особенно в Каракалпакстане, где в составе населения преобладают каракалпаки и казахи, до сих пор придерживающиеся обычаев своих предков.

Для современных похищений характерна одна особенность: похищения совершаются по заранее обдуманному женихом и невестой сговору, дабы избежать уплаты непосильного выкупа.

Добровольный характер похищения не причиняет вреда женщине. Тяжкие ситуации складываются в тех случаях, когда женщина оказывается похищенной вопреки своему желанию и воле. Но, тем не менее, она вынуждена остаться в семье нежеланного мужа, фактически принудившего ее стать его женой. Уход ее из семьи будет осужден общественностью, как оскорбительный вызов, брошенный ею древним обычаям народа. Не будут на ее стороне и близкие ей родственники. Так кто же защитит право женщины на свободу выбора супруга, закрепленного за ней законом, причем не только местными, но и международными?

Похищение людей происходит, как видим, по разным причинам.

В последнем случае оно развивается на основе вековых обычаев, от которых сами люди не могут отказаться, почитая и преклоняясь перед ними, как святыней, доставшейся от предков.

Скорее подобное почитание исходит от мужчин, которых это вполне устраивает. При всей сложности дилеммы нужны санкции, как мера неизбежной ответственности за нарушение прав личности.



Как Вы считаете?

Какие из нижеуказанных законодательных актов отличаются гендерным подходом к регулированию общественных отношений?

Государством «А»

принят закон, устанавливающий контроль над рождаемостью. Согласно закону число детей в семье не должно быть более двух.

Государство «Б»

ввело в действие закон, запрещающий отказывать женщине в приеме на работу по мотивам ее беременности, а также увольнять по тому же мотиву.

Государством «В»

принят закон о признании за женщиной права самостоятельно решать вопрос о количестве детей в семье и промежутках между их рождением.

Государством «Г»

введен в действие закон о равных правах и возможностях мужчины и женщины, в качестве правовой основы реализации интересов каждого из них.

Государство «Д»

своим новым законом о семье ввел в правовой оборот такие понятия как «право на материнство» и «право на отцовство».

В стране «Цветущей сирени»

охрана репродуктивного здоровья распространяется лишь на женщин детородного возраста.

VII

Гендерная экспертиза законодательства Республики Узбекистан: домашнее насилие над женщиной, как серьезное нарушение прав человека

Бьет – значит любит?

Насилие над женщиной не относится к разряду новых, неизвестных в прошлом, социальных явлений. Оно существовало с тех древнейших времен, когда женщина, потеряв былую, самой природой обусловленную свободу, оказалась на положении беззащитного подчиненного существа не только в сфере семейной, но и общественной жизни.

В течении долгих тысячелетий женщина покорно и терпеливо сносила все деспотические проявления своего властителя-супруга, вплоть до физических побоев и истязаний. Отношения господства и подчинения, сложившиеся между мужем и женой, воспринимались на всех уровнях общества и государства, как естественный расклад сил в семье. Поддерживаемое и тем самым культивируемое обществом и государством, царящими в них обычаями и традициями, насилие в семье не только не исчезало, но все более и более пускало глубокие корни.

В жизни до сих пор бытует широко распространенное представление о том, что насилие, проявляющееся в семье в форме жестокого обращения мужа с женой, является, якобы, «частной, внутрисемейной проблемой». В таком представлении выражается стремление недопустить возможность внешнего вмешательства в семейный конфликт, быть свободным от общественности и ненужных свидетелей. Такое представление настолько прочно укоренилось в общественном сознании, что даже милиция отказывает жертве насилия в помощи, ссылаясь на частный характер семейных распрей.

О традиционном отношении общества к домашнему насилию можно судить по известной поговорке «Бьет – значит любит!». Эта поговорка содержит в себе целую жизненную философию взаимоотношений супругов.

Пронизанная идеей неотвратимости «убойной» власти мужа над женой и призывом к женщине не противиться силе этой власти, поговорка из века в век формировала в женском сознании фатальную веру в предопределенность своей женской доли быть рабою своего господина – мужа.

Женское непротивление и смирение, поддерживаемые подобного рода изречениями и традициями, тысячелетиями служили благодатной основой процветания в мире домашнего насилия.



Известно ли Вам, что...

Число знаменательных дат, «изобретенных» человечеством, пополнилось еще одной такой датой

«Международным днем борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин»,

ежегодно отмечаемого **25 ноября** во всем мире.

Домашнее насилие – проблема не частная, а общесоциальная

Современный мир характеризуется принципиально новым подходом к взаимоотношению полов.

От признания гендерного равенства как идеи, человечество лишь в современную эпоху перешло к легализации её в международных правовых актах в области прав человека. Вместе с тем, несмотря на известный прогресс достигнутый в сфере прав и свобод человека, в жизни продолжает существовать немало преград, затрудняющих достижение фактического равенства женщины с мужчиной. К числу таких преград относится и домашнее насилие, представляющее собой серьезную угрозу для жизни и здоровья женщины.

Опасность насилия кроется в том, что оно не ограничивается рамками семьи, насилие посягает на права и свободу человеческого развития в целом. Цель его - добиться путем закрепощения беспрекословного повиновения женщины силе мужской власти.

Насилие многолико и безгранично. Оно проявляется повсюду в форме оскорбительного для женщины поведения. Она может стать объектом сексуального домогательства даже в служебной обстановке, либо по месту учебы

и собственного дома. Оно происходит в любой сфере социальной жизни, на всех ее уровнях и во всех частях света. И все же наибольшую опасность представляет домашнее насилие, сокрытое от посторонних взоров стенами дома, представляющего тем самым еще большую угрозу для безопасности женщины.

Так как права человека теснейшим образом взаимосвязаны друг с другом, нарушение хотя бы одного из них непременно отражается на состоянии других прав. Поэтому, когда женщина вследствие насилия теряет трудоспособность, одновременно она лишается ряда других законных прав. Так, она лишается возможности трудиться, повышать свою квалификацию, перемещаться в жизненном пространстве из-за инвалидности, возникшей в результате тяжелой травмы, причиненной насильником – супругом.

Говорить о домашнем насилии вне «прав человека» - значит согласиться с позицией тех, кто рассматривает эту форму насилия лишь в качестве «частного дела».

Логика данного подхода заключается в том, что его сторонники стремятся оградить домашнее насилие непроницаемой завесой, которая исключает саму возможность социально-правовой защиты прав женщины в случаях их нарушения.

Конец подходу к пониманию домашнего насилия как «частного дела» был положен Декларацией о ликвидации насилия над женщинами, принятой в 1993 году Генеральной Ассамблеей ООН.

Декларация, по существу, заложила основы нового подхода к пониманию природы насилия над женщиной как социально значимой проблемы.

Любая форма насилия над женщиной расценивается ею как серьезное нарушение прав и свобод личности. И как всякое иное преступное действие оно должно согласно Декларации подлежать судебной ответственности.

Такой поворот в понимании домашнего насилия поставил, наконец, женщину под защиту закона, государства и самого общества. Отныне никто, ссылаясь на «частное дело», не может избегать предусмотренной законом ответственности за насилие против женщины, серьезно ущемляющего ее человеческие права и свободы.

Насилие, в какой бы форме оно не проявлялось должно рассматриваться в свете Декларации как серьезное нарушение прав человека.

Декларация обращает внимание государств на обязанность их всеми возможными способами и без промедления осуществлять политику, направленную на искоренение насилия против женщины.

К чему конкретно призываются государства Декларацией?

- 1 Воздерживаться от участия в насилии над женщинами
- 2 Осудить насилие над женщинами
- 3 Без промедления приступить к осуществлению политики, направленной на искоренение насилия против женщин
- 4 В соответствии с государственным законодательством наказывать акты насилия над женщинами, если эти акты совершаются государством или частными лицами
- 5 Разработать уголовные, гражданские и административные санкции в местном законодательстве для наказания преступников и возмещения вреда, причиненного женщинам, ставшим объектами насильственных действий
- 6 Женщины, ставшие жертвами насильственных действий, должны быть защищены государственным законодательством
- 7 Обеспечить, чтобы случаи повторного насилия над женщинами не происходили по причине законов, разработанных без учета гендерных аспектов

В призывах Декларации содержится, по существу, конкретная программа мер и действий государств в области борьбы с насилием против женщин. На государства возлагается обязанность оказывать жертвам насилия всемерную поддержку и помощь, включая социально-медицинские услуги, обеспечение безопасных условий для каждого из них. Особое значение придается привлечению к ответственности лиц, виновных в насилии над женщиной в условиях домашнего быта.

Устойчивость насилию придает веками сформированное чувство мужского превосходства, испытываемого по отношению к «неполноценной» по своим дарованиям и способностям женщине. Немалую роль в укреплении гендерного неравенства играют особенности культуры, обычаев, патриархальность мышления, стремление, во что бы то ни стало играть роль главы семьи, решать проблемы силовым способом. Все это не лучшим образом отражается на положении женщины в семье, а тем самым и в обществе, от которого она оказывается отчужденной. Неудивительно, что Декларация не рекомендует оказывать содействие обычаям, традициям и религиозным воззрениям, не согласующимся с ее положениями.

В свете нового подхода Декларации к пониманию насилия над женщинами как серьезного нарушения прав личности возникает необходимость в критическом пересмотре действующего законодательства с позиции искоренения этого опасного для жизни, здоровья и нравственного развития личности, социального явления. При этом весьма важно, чтобы каждый закон разрабатывался с учетом гендерных аспектов.

О чем гласят нормы международного права?



«Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность»

Статья 3. Всеобщая декларация прав человека

«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию».

Статья 5. Всеобщая декларация прав человека

Статья 1: «В соответствии с настоящей декларацией, под термином «насилие против женщин» понимается любое насилие, совершаемое по гендерному признаку, которое влечет за собой или может повлечь физический, сексуальный или психологический вред для женщины, причинить ей страдания. Сюда включается угроза таких действий, принуждение или произвольное лишение ее свободы, совершаемые в общественной или личной жизни».

Декларация о насилии над женщинами

Модельное законодательство о насилии в семье (извлечения)

1. Признать, что насилие в семье является серьезным преступлением против личности и общества, которое не извинимо и не терпимо.

2. Установить законодательство, запрещающее насилие в отношении женщин – домочадцев или женщин, находящихся в близких отношениях, защищающее жертв насилия и предотвращающее дальнейшее насилие.

3. Обеспечить жертвам насилия максимум правовой защиты.

На чем же основано жестокое обращение с женщиной?

- 1 На стереотипном представлении о ней, как существа менее полноценного, чем мужчина;
- 2 На восприятии женщины, как слабой разумом собственности, которую следует «поучать розгами»;
- 3 На чувстве мужского превосходства;
- 4 На стремлении путем физического насилия добиться безропотного подчинения женщины своей безмерной власти над ней;
- 5 На чувстве страха, испытываемого женщиной, перед мужской жестокостью и силой;
- 6 На унаследовании семейных традиций жестокого обращения с женщиной;
- 7 На низком уровне общей культуры, составной частью которого является гендерная культура личности.

Законодательство Республики Узбекистан

Законодательство Узбекистана не содержит положений, дискриминирующих женщину по признаку ее гендерного происхождения.

За всеми гражданами независимо от их гендерного и социального происхождения, расы, религии, убеждений и общественного положения, закрепляются одинаковые права и свободы.

Регламентации основных прав и свобод человека и гражданина посвящена отдельная глава Конституции (V-ая), нормы которой регулируют личные, политические и социально-экономические права. Гендерное равноправие регламентируется в двух конституционных статьях (18-ой и 46-ой), поддерживающих и укрепляющих друг друга.

В регламентации основных прав и свобод составители Основного закона Республики исходили из основополагающих идей Международного билля о правах человека.

Проблема насилия против женщин пока не получила отражение в действующем законодательстве Узбекистана. Основная причина кроется в том, что она относится к разряду проблем, вставших перед страной (впрочем, как и во всех бывших советских республиках) только с вхождением его в мировое сообщество.

В бывшем Союзе проблема домашнего насилия была вообще табуирована. Система, претендовавшая на высшую демократичность, не желала признавать наличие такой проблемы. Все преступления, связанные с проявлением насилия против женщины, проходили по графе обычных преступлений. О преступлениях против личности на почве гендера не могло быть и речи.

Груз прошлого не сбрасывается в одно мгновение. Таков закон истории, в силу чего прошлое во многом продолжает тяготеть над настоящим. Как демократическая система Узбекистан находится в стадии своего становления и укрепления. Трудности его становления, прежде всего, связаны с преодолением негативов прошлого. Поэтому обществу приходится сталкиваться со многими проблемами и преградами.

Хотя к разрешению гендерной проблемы Узбекистан обратился с первых же шагов самостоятельного развития, закон о насилии в семье пока еще является перспективой будущего. Вопрос о его принятии находится в настоящее время в стадии изучения и обсуждения.

Будет ли он принят в виде специального закона либо в иной форме – покажет время. Но необходимость его принятия в аспекте взятых государством обязательств по соблюдению международных документов в области прав человека вполне очевидна. Возможно проект «Закона о равных правах и возможностях», представленный вниманию парламента, явится ответом на вопрос, поставленный самой жизнью.

Отсутствие специального закона о насилии против женщины не означает, что в законодательстве страны нет положений, касающихся бытового насилия. Такие положения содержатся в Уголовном кодексе Узбекистана. Его нормы предусматривают ответственность за умышленное телесное повреждение,

причиненное женщине. Если такое повреждение причинено беременной женщине, оно рассматривается как обстоятельство, отягчающее вину.

Одна из глав Уголовного кодекса целиком посвящена преступлениям против половой свободы.

Предусмотрена также ответственность за содержание притонов, нарушение равноправия граждан в зависимости от их пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения.

Важность правовых установлений, содержащихся в Уголовном кодексе, несомненна. Думается, их значение возросло бы в большей степени в случае включения в него статьи об ответственности за насилие против женщины в семье (с соответствующим определением различных его видов). Нет сомнения, что само наличие такой статьи оказало бы превентивное воздействие, способствуя предотвращению возможного насилия. Разве не в этом проявляется сила правового воздействия на общественное сознание?

Сила такого воздействия возрастет еще более, если законодатель четко разграничит обычные преступления от преступлений, совершаемых по гендерным мотивам. Такое разграничение необходимо для формирования в сознании людей идеи недопустимости насилия против женщины только потому, что она является женщиной. Важно, чтобы эта идея овладела сознанием, внедрилась в него в качестве неотъемлемого элемента гендерной культуры личности.

Однако подобное осознание приходит не сразу и не просто. И не только закон, но и устойчивая практика его применения национальными судами, милицией призваны оказывать свое позитивное воздействие на поведение и отношение людей к женщине.

В борьбу с насилием должны вовлекаться буквально все системные структуры в области правоохранительной деятельности (суды, органы прокуратуры, милицейская служба), просвещения, здравоохранения и т.д.

Помимо правового воздействия существует немало иных факторов, оказывающих действенное воздействие на людское сознание. В связи с этим возникает необходимость в комплексном использовании различных мер и средств. Особенно важно включить в движение против насилия над женщиной СМИ, обладающими уникальными возможностями влиять на миллионную аудиторию. Кто как не СМИ должны помочь обществу избавиться от стереотипного образа женщины, которую социальные предрассудки ограничивают лишь узким кругом «трех знаменитых «К» - kinder, küche, kirche (дети, кухня, церковь)».

Разнообразие средств и мер, используемых государствами-участниками, рассматриваются Конвенцией как необходимое условие достижения женщиной истинного равноправия.

Но, прежде всего, должна быть укреплена законодательная основа искоренения насилия с акцентом на применение уголовной санкции в отношении лиц, виновных в преступном насилии. Гендерный подход к укреплению законодательной основы позволит усилить роль правоохранительных органов в борьбе против насилия над женщиной, как серьезного преступления.

Ситуации к размышлению.

Насилие против женщин рассматривается международными документами как наиболее опасная форма дискриминации в отношении женщины.

В «Модельном законодательстве о насилии в семье», представленном ООН вниманию государств – членов международного сообщества, содержатся конкретные рекомендации по обеспечению жертвам насилия максимума правовой защиты.

Каждое его положение пронизано идеей недопустимости насилия в семейных отношениях.

Однако вопрос о насилии в семье вызывает к себе неоднозначное отношение.

Определенная часть общества рассматривает факты, связанные с жестоким обращением супруга с женой, вполне естественным явлением. Даже некоторые деятели правоохранительных органов несерьезно относятся к жалобам женщин по поводу их избиений и истязаний, ограничиваясь в лучшем случае лишь легким упреком в адрес «сражающегося» супруга.

Вопросы для определения гендерной природы указанных ситуаций

Какова Ваша позиция относительно «силовых» методов, применяемых к женщине в семье?

Какой способ защиты женщины от дискриминирующих актов жестокого и унижающего обращения с ней в семье Вы считаете наиболее необходимыми.



Как вы считаете?

- Гражданин А совершил убийство, обороняясь от напавшего на него грабителя.
- В ходе разыгравшегося очередного скандала муж стал нещадно избивать свою жену, все более распаляясь от оказываемого ею сопротивления. Брошенная им с размаху бутылка, попавшая в висок жены, оказалась для нее смертельной.
- Торопившийся по своим делам пешеход, уверенный в том, что успеет перебежать дорогу, бросился перебегать ее, не обращая внимания на предупреждающий сигнал светофора. Водитель, ехавший на полной скорости, не успев затормозить машину, сбил перебегающего пешехода. Исход оказался для последнего смертельным.
- Между супругами N возникла тяжелая, гнетущая размолвка из-за звонка неизвестной женщины, сообщившей мужу беременной супруги о том, что вынашиваемый ею ребенок в действительности является ребенком ее любовника. В один из вечеров супруг, выпив за ужином, стал допытываться, кто является отцом ребенка. Ссора закончилась тем, что вконец разъяренный супруг, не веря объяснениям жены, толкнул ее с такой силой, что она упала навзничь. Он стал ее топтать в ярости ногами до тех пор, пока не затоптал жену до смерти.
- Ряд статей Уголовного кодекса, регулирующие отношения, связанные с истязанием, причинением телесных повреждений и убийством, сформулированы в общей форме, без разграничения по полу.

Как Вы думаете, какая из этих ситуаций может быть оценена с позиции гендерного подхода?

Можно ли указанные случаи убийства рассматривать как обычные убийства?

Основаны ли указанные убийства на гендерном различии?

Какова степень отражения гендерного подхода в статьях Уголовного кодекса?

Необходимость в гендерной экспертизе законодательства обусловлена исторически. Она возникла лишь с образованием мирового сообщества, стремящегося к утверждению в мире прав и свобод каждой личности. Все, что этому препятствует в сфере законодательства, естественно, должно устраняться в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Приоритет этих стандартов в том и заключается, что достоинство человека, его права и свободы ценятся прежде всего.

Действенность гендерной экспертизы проявляется в том, что она способствует совершенствованию законодательства путем изменений, дополнений, исключений в нем норм и положений, которые не соответствуют идее самоценности человека. Гендерная экспертиза нацелена на учет различий в нуждах и потребностях мужчин и женщин, таким образом создавая базу для развития человека вне зависимости от того, является ли он мужчиной или женщиной



Приложение

КОНВЕНЦИЯ о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

*Принята и открыта для подписания, ратификации в присоединения
резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 года*

Вступление в силу: 3 сентября 1981 года в соответствии со статьей 27 (1)

Государства-участники настоящей Конвенции,

учитывая, что Устав Организации Объединенных Наций вновь утвердил веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин,

учитывая, что Всеобщая декларация прав человека подтверждает принцип недопущения дискриминации и провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в ней, без какого-либо различия, в том числе различия в отношении пола,

учитывая, что на государства-участники Международных пактов о правах человека возлагается обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами,

принимая во внимание международные конвенции, заключенные под эгидой Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в целях содействия равноправию мужчин и женщин,

учитывая также резолюции, декларации и рекомендации, принятые Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями в целях содействия равноправию мужчин и женщин,

будучи озабочены, однако, тем, что, несмотря на эти различные документы, по-прежнему имеет место значительная дискриминация в отношении женщин,

напоминая, что дискриминация женщин нарушает причины равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей

страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества,

будучи озабочены тем, что в условиях нищеты женщины имеют наименьший доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и возможностям для трудоустройства, а также к другим потребностям,

будучи убеждены, что установление нового международного экономического порядка, основанного на равенстве и справедливости, будет значительно способствовать обеспечению равенства между мужчинами и женщинами,

подчеркивая, что ликвидация апартеида, всех форм расизма, расовой дискриминации, колониализма, неоколониализма, агрессии, иностранной оккупации и господства и вмешательства во внутренние дела государств является необходимой для полного осуществления прав мужчин и женщин,

подтверждая, что укрепление международного мира и безопасности, ослабление международной напряженности, взаимное сотрудничество между всеми государствами независимо от их социальных и экономических систем, всеобщее и полное разоружение, и в особенности ядерное разоружение под строгим и эффективным международным контролем, утверждение принципов справедливости, равенства и взаимной выгоды в отношениях между странами и осуществление права народов, находящихся под иностранным и колониальным господством и иностранной оккупацией, на самоопределение и независимость, а также уважение национального суверенитета и территориальной целостности государств будут содействовать социальному прогрессу и развитию, и, как следствие этого, будут способствовать достижению полного равенства между мужчинами и женщинами,

будучи убеждены в том, что полное развитие стран, благосостояние всего мира и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях,

учитывая значение вклада женщин в благосостояние семьи и в развитие общества, до сих пор не получившего полного признания, социальное значение материнства и роли обоих родителей в семье и в воспитании детей и сознавая, что роль женщины в продолжении рода не должна быть причиной дискриминации, поскольку воспитание детей требует совместной ответственности мужчин и женщин и всего общества в целом,

памятуя о том, что для достижения полного равенства между мужчинами и женщинами необходимо изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье,

преисполненные решимости осуществить принципы, провозглашенные в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин, и для этой цели принять меры, необходимые для ликвидации такой дискриминации во всех ее формах и проявлениях,

ЧАСТЬ I

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

г) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения,

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семенное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

ЧАСТЬ II

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

ЧАСТЬ III

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех

видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положения пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- в) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем

чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равной доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

ЧАСТЬ IV

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

ЧАСТЬ V

Статья 17

1. Для рассмотрения хода осуществления настоящей Конвенции учреждается Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемый Комитет), состоящий в момент вступления Конвенции в силу из восемнадцати, а после ее ратификации или присоединения к ней тридцать пятого государства- участника — из двадцати трех экспертов, обладающих высокими моральными качествами и компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Эти эксперты избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в своем личном качестве, при этом учитывается справедливое географическое распределение и представительство различных форм цивилизации, а также основных правовых систем.

2. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

3. Первоначальные выборы проводятся через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции. По меньшей мере за три месяца до срока проведения каждых выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет государствам-участникам письмо с предложением представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Генеральный секретарь готовит список, в котором в алфавитном порядке внесены все выдвинутые таким образом лица с указанием государств-участников, которые выдвинули их, и представляет этот список государствам-участникам.

4. Выборы членов Комитета проводятся на заседании государств-участников, созываемом Генеральным секретарем в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. На этом заседании, на котором две трети государств-участников составляют кворум, лицами, выбранными в Комитет, считаются те кандидаты, которые получают наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов представителей государств-участников, присутствующих и принимающих участие в голосовании.

5. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает по прошествии двух лет; сразу же после проведения первых выборов фамилии этих девяти членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

6. Избрание пяти дополнительных членов Комитета проводится в соответствии с положениями пунктов 2, 3 и 4 настоящей статьи после ратификации или присоединения к Конвенции тридцать пятого государства. Срок полномочий двух дополнительных членов, избранных таким образом, истекает по

прошествии двух лет; фамилии этих двух членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

7. Для заполнения непредвиденных вакансий государство-участник, эксперт которого прекратил функционировать в качестве члена Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан при условии одобрения Комитетом.

8. Члены Комитета получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Ассамблеей с учетом важности обязанностей Комитета.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления функций Комитета в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 18

1. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи:

а) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства;

б) после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет.

2. В докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции.

Статья 19

1. Комитет утверждает свои собственные правила процедуры.

2. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

Статья 20

1. Комитет ежегодно проводит заседания, как правило, в течение периода, не превышающего двух недель, с целью рассмотрения докладов, представленных в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции.

2. Заседания Комитета, как правило, проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом.

Статья 21

1. Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации общего характера включаются в доклад Комитета наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.

2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает доклады Комитета Комиссии по положению женщин для ее информации.

Статья 22

Специализированные учреждения имеют право быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их деятельности. Комитет может предложить специализированным учреждениям представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности.

ЧАСТЬ VI

Статья 23

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает какие-либо способствующие достижению равноправия между мужчинами и женщинами положения, которые могут содержаться:

- a) в законодательстве государства-участника; или
- b) в какой-либо другой международной конвенции, договоре или соглашении, имеющих силу для такого государства.

Статья 24

Государства-участники обязуются принимать все необходимые меры на национальном уровне для достижения полной реализации прав, признанных в настоящей Конвенции.

Статья 25

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания ее всеми государствами.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей Конвенции.
3. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.
4. Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней всех государств. Присоединение осуществляется путем сдачи документа о присоединении на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 26

1. Просьба о пересмотре настоящей Конвенции может быть представлена в любое время любым из государств-участников путем письменного сообщения на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, если она признает необходимым принятие каких-либо мер, принимает решение о том, какие именно меры необходимо принять в отношении такой просьбы.

Статья 27

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.
2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 28

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.
2. Оговорка, не совместимая с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускается.
3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного на имя Генерального секретаря, который затем сообщает об этом всем государствам-участникам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения.

Статья 29

1. Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, не решенный путем переговоров, передается по просьбе одной из сторон на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с момента подачи заявления об арбитражном разбирательстве сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный Суд путем подачи заявления в соответствии со Статутом Суда.

2. Каждое государство-участник может во время подписания или ратификации настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным обязательствами, содержащимися в пункте 1 этой статьи. Другие государства-участники не несут обязательств, вытекающих из указанного пункта данной статьи, в отношении какого-либо государства-участника, сделавшего подобную оговорку.

3. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять свою оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Настоящая Конвенция, тексты которой на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

***В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся,
должным образом на то уполномоченные, подписали
настоящую Конвенцию.***



Дополнительная литература:

1. Национальный Доклад о Положении женщин в Республике Узбекистан. Законодательство и гендерные отношения (глава 3). Опубликовано региональной программой «Гендер и развитие» RBEC/UNDP, проекта UNOPS. Ташкент-1999г
2. Женщина. Право. Общество. – Ташкент, «Эльдинур», 1999 г.
3. Женщина: ее права и свободы. – Ташкент, «Эльдинур», 2001 г.
4. Практическое руководство по внедрению гендерных подходов. Братислава:UNDP, 2005
5. Пол/гендер. Практическое руководство для госслужащих. Минск. UNDP, 2005

Гендер и пол Пол описывает биологическую принадлежность человека к женскому или мужскому полу, строение его половых органов, пропорции тела, совокупность хромосом и гормонов.

Гендер отражает социально-культурные различия между мужчинами и женщинами. В отличие от биологического пола гендер базируется на социально-культурном контексте в определенный исторический период. Следовательно, он может иметь различное значение в разное время и в разном месте.

Гендер – это не синоним понятиям «женщина» и «женственный», он относится в равной степени как к мужчинам, так и к женщинам, определяя их социально-культурные отношения.

Гендерная политика комплекс мероприятий и правовых документов национального и/или местного уровня, направленных на достижение и сохранение равенства мужчин и женщин во всех сферах общества.

Гендерная перспектива использование «гендерной перспективы» означает рассмотрение того или иного вопроса с точки зрения различных последствий для женщин и мужчин от принятия решения или намеченных мер. Этот процесс называется рассмотрением вопроса через гендерную призму. В том смысле, что призма (фильтр) конкретно высвечивают существующие или потенциально возможные различия между мужчинами и женщинами.

Гендерное равенство означает, что мужчины и женщины имеют гарантированные равные права и на основе этого - равную социальную ценность, возможности, а также доступ к источникам, средствам в пользовании ими.

*-«юридическое равенство» означает равенство в рамках закона. Фактическим равенством является практическое равенство. При существовании гендерной дискриминации в обществе равные права не предоставляют равных возможностей дискриминируемым группам (женщинам), поэтому для достижения равенства предлагается ввести систему **позитивной дискриминации**, которая предполагает создания привилегий для изначально дискриминируемой группы и, тем самым, позволяющей «уравнять шансы» и предоставить равный старт.*

Гендерные стереотипы	стойкие для данного общества в конкретный исторический период представления об отличии между женщиной и мужчиной. Означают упрощенные, эмоционально окрашенные устойчивые образы женщин и мужчин, которые обычно распространяются на всех представителей и представительниц той или иной гендерной общности (н: тещи, мужья и т.д) независимо от их личных особенностей. Гендерные стереотипы формируют физические и психологические препятствия свободному выбору и возможностям полной реализации прав.
Гендерный анализ	основанный на гендерных принципах, построенный с учетом гендерных аспектов, то есть анализ, который (а) выявляет различия между полами и (б) анализирует данные различия на основе существующих социологических (или иных) теорий о гендерных отношениях.
Гендерно-чувствительный анализ	Этот термин указывает, что различия не всегда очевидны. Следует быть особенно чувствительными для того, чтобы их выявить и применить в законотворчестве и практической деятельности.
Гендерная статистика	статистика, которая отражает положение мужчин и женщин во всех сферах социальной и политической жизни.
Гендерное дезагрегирование	статистические данные или информация, которые подразделены таким образом, чтобы показать воздействие того или иного действия или явления на мужчин и женщин в отдельности. <i>Дезагрегирование по признаку пола - означает то же, что и гендерное дезагрегирование, учитывая, что разделение данных производится на основании биологических различий между женщинами и мужчинами.</i>
Гендерная экспертиза	это разновидность социального анализа, сущность которой состоит в описании разницы в социально-экономических и культурных статусах представителей различных гендерных групп и в анализе властно-подчиненных взаимоотношений между ними, утверждаемых в обществе посредством гендерных отношений. Основной задачей гендерной экспертизы является введение принципа равноправия полов посредством разработки механизмов формирования гендерного равенства. Гендерная экспертиза включает в себя проведение экономического, институционального и правового анализа.

Гендерная экспертиза законодательства	это раздел гендерной экспертизы, основным объектом изучения которого является соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин и отсутствия дискриминации по признаку пола в законодательстве. Исследуется, как соотносятся нормы действующего законодательства с международными стандартами в области равноправия мужчин и женщин. Обзор правового массива, включенного в гендерную экспертизу, может осуществляться путем проверки действующих норм, регулирующих правовое положение представителей конкретной гендерной группы, анализа положений и концепций, используемых в законодательстве (Н: женщина/женщины, мать/отец/ родители, беременная женщина и т.д), выявления эффективности действующих законов.
Гендерные роли	это роли, которые предопределены для мужчин и женщин в соответствии с культурными нормами и традициями. Чаще всего гендерные роли основываются не на биологических или физических свойствах, но скорее на стереотипах и предположениях о том, что могут и должны делать мужчины и женщины. Проблемы о гендерных ролях возникают тогда, когда общество приписывает большую ценность роли одного из полов- обычно мужчинам.
Гендерный баланс	определяет соотношение между мужчинами и женщинами в каждой отдельной ситуации. О том, что гендерный баланс достигнут можно говорить тогда, когда имеет место равное присутствие или участие женщин и мужчин в том или ином мероприятии. Иногда это состояние определяется понятием «гендерный паритет».
Гендерный бюджет	социальная технология, которая способствует внедрению в государственную политику принципа дифференцированного учета интересов по социополовому признаку.
Гендерный эффект	Это понятие имеет отношение к результатам любого политического курса, мер или ситуации, которые могут поразному воздействовать на женщин и мужчин. Гендерный эффект любого политического курса, мер или ситуации стремятся выявить в ходе гендерного анализа и определения гендерной перспективы.

Профессиональная сегрегация по признаку пола это концентрация лиц одного пола в рамках той или иной профессии.
(Н: женщины среди работников дошкольных учреждений, школ и др.). Профессиональная сегрегация отражает неравномерное распределение ролей между женщинами и мужчинами в экономике, последствиями которой являются неравенство доходов и социальных позиций разных полов. Как правило, женщины гораздо чаще мужчин заняты на работах, отличающихся незначительными возможностями карьерного продвижения, невысокой заработной платой и нестабильностью в плане занятости.

Прямая и косвенная дискриминация *Прямой дискриминацией* является намеренное действие (или его результаты) в пользу одного из полов.
Косвенная дискриминация является результатом социальных, экономических, политических, культурных или иных практических действий, которые создают ситуацию неравенства.

Репродуктивный труд работа в домашних условиях или в других местах по уходу (обслуживанию) других, которая не оплачивается, редко ценится, не нормируется по времени. (чаще выполняется женщинами). Сюда входит поддержание жизнедеятельности социальных и семейных структур. Эта работа не включается как составляющая в совокупный валовый внутренний продукт, хотя от нее зависит производительный труд.
Понятие также определяется словосочетанием «социальный репродуктивный труд»

http://

Полезные ссылки

<http://www.un.org/russian/document/declarat/woman.htm>

(официальный сайт Организации Объединенных Наций)

- Политическая декларация «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», принятая на 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи 10 июня 1998 года

- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

- Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин

- Пекинская декларация, принятая четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года

- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, утвержденная резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года

- Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов, утвержденная резолюцией 3318 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года

- Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, утвержденная резолюцией 2263 (XXII) Генеральной Ассамблеи от 7 ноября 1967 года

- Рекомендация о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков

- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков

- Конвенция о гражданстве замужней женщины

- Конвенция о взыскании алиментов за границей

- Конвенция о политических правах женщин

- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности

[http://www.a-z.ru/women/texts/\\$gend.htm](http://www.a-z.ru/women/texts/$gend.htm) - Воронина О. А. Гендерная экспертиза законодательства РФ о средствах массовой информации / МЦГИ. Проект гендерная экспертиза. М., 1998.

<http://www.owl.ru/win/books/zavadskaya/index.htm> - Гендерная экспертиза российского законодательства / Отв. ред. Л.Н. Завадская. - М.: Издательство БЕК, 2001. - 272 с.

<http://www.a-z.ru/women/texts/proektr.htm> - Поленина С. В. Проект Конституции Российской Федерации сквозь призму международных стандартов о правах человека / Верховный Совет РФ. Парламентский Центр РФ. М., 1992.

<http://www.a-z.ru/women/texts/polenrdd.htm> - Поленина С. В. Женщина и государство: правовой аспект // Женщина и свобода. Пути выбора в мире традиций и перемен. Материалы международной конференции 1993 г. М., Наука, 1994. С. 16-26.

<http://www.a-z.ru/women/texts/teoriar.htm> - Поленина С. В. Закон и коллективные права женщин как социального слоя населения // Теория права: новые идеи / Институт Государства и права РАН. Вып. 4. М., 1995.

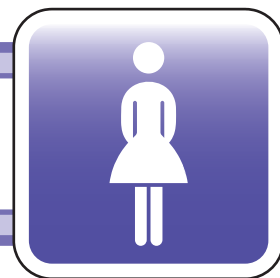
[http://www.a-z.ru/women/texts/\\$women.htm](http://www.a-z.ru/women/texts/$women.htm) - Баскакова М. Е. Равные возможности и гендерные стереотипы на рынке труда / МЦГИ. Проект гендерная экспертиза. М., 1998.

[http://www.a-z.ru/women/texts/\\$mmmven.htm](http://www.a-z.ru/women/texts/$mmmven.htm) - Баллаева Е. А. Гендерная экспертиза законодательства РФ: репродуктивные права женщин в России / МЦГИ. М., Проект "Гендерная экспертиза". М., 1998

<http://www.a-z.ru/women/texts/kosmgr.htm> - Космарская Н. П. "Женское измерение" вынужденной миграции и миграционное законодательство России / МЦГИ. Проект гендерная экспертиза. М., 1998.

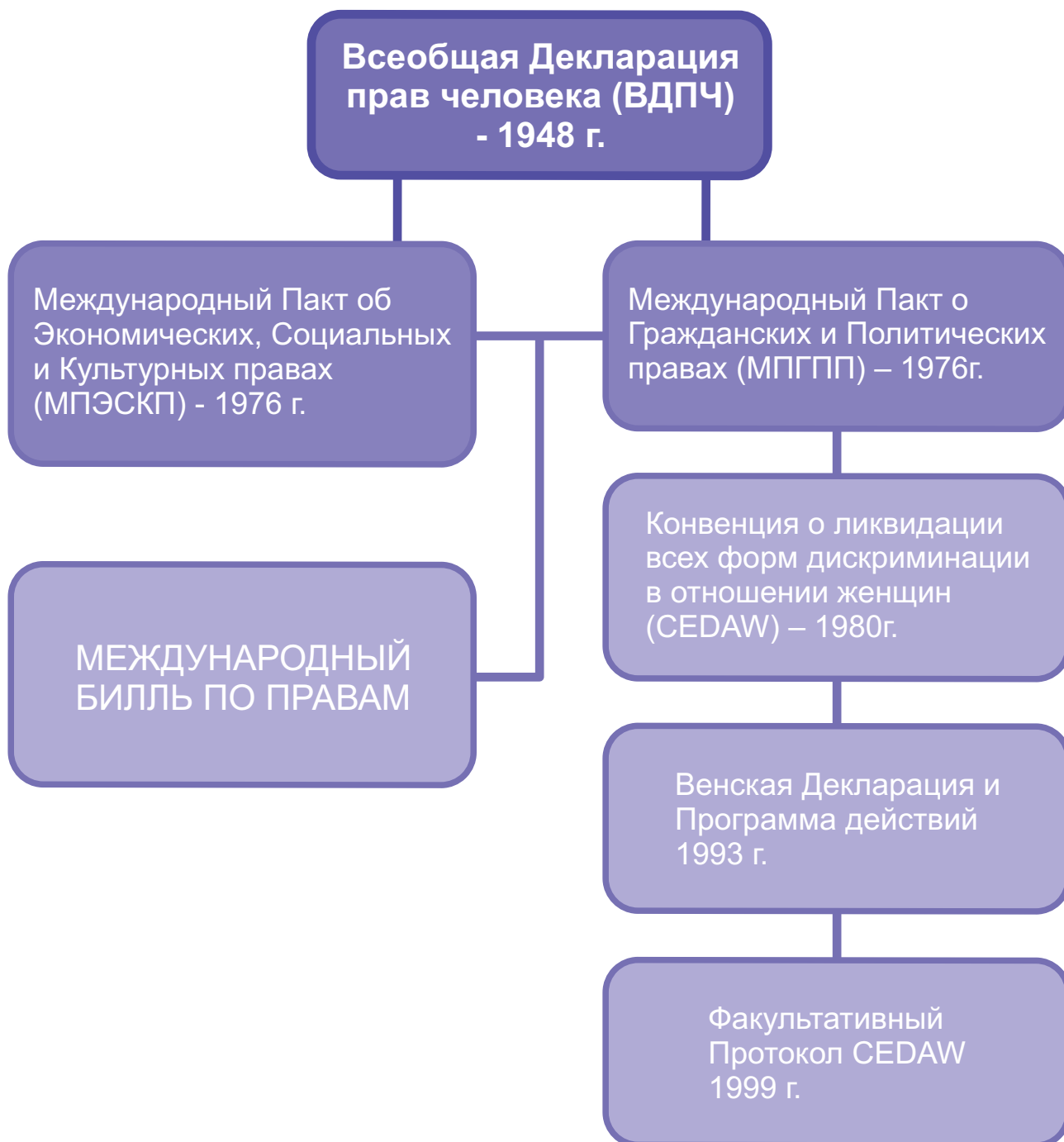
http://www.council.gov.ru/inf_sl/bulletin/item/89/index.html - Гендерная экспертиза российского законодательства: теория и практика (по итогам семинаров Комиссии по делам женщин при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)

Права женщин



Какие права?	Где учреждены?	Цели
Все права, применяемые как к мужчинам, так и к женщинам	Права, учрежденные в универсальных Актах прав человека	Обеспечить постоянное применение этих прав в отношении обоих полов
Права конкретно для женщин или права, касающиеся положения женщин, которые должны быть расширены	Права, оговоренные в специализированных инструментах, таких как CEDAW (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)	Обеспечить рассмотрение этих прав с равной серьезностью, как и основных прав человека
Разрабатываемые права	Пока они не определены и не оговорены в каком-либо договоре или документе	Опубликовать четкое определение этих прав в соответствующих актах

Защита прав женщин в развитии



Женщины, Право и Развитие (WLDI) Таблица № 3-7

Конференции ООН



Пекин +5 Женщина 2000: «Гендерное равенство, Развитие и Мир в 21 веке» - Специальная сессия Генеральной Ассамблеи, 5-9 июня 2000 г.

Habitat (Естественная среда) II,
Стамбул 1996 г.

Четвертая Всемирная Конференция Женщин,
Пекин 1995 г.

Всемирный Саммит по Социальному развитию,
Копенгаген 1995 г.

Международная конференция по народонаселению
и развитию, Каир 1994 г.





Конференция ООН по правам человека,
Вена 1993 г.

Конференция ООН по защите окружающей среды
и развитию (UNCED), Рио де Жанейро 1992 г.

Всемирная Конференция по пересмотру и оценке
достижений десятилетней деятельности ООН
по правам женщин, Найроби 1985г.

Прогресс и активность женщин



-  Женщины оспаривают преобладающие взгляды на то, как понимаются права
-  Работает Правозащитная система
-  Новые документы (конвенции, декларации) содержат новые рассмотрения
-  **Например:** Насилие в отношении женщин не было упомянуто ни в одном правозащитном документе, включая CEDAW, до 1993г. Венская Декларация признала насилие в отношении женщин как нарушение прав человека. Позже был назначен специальный докладчик по расследованию правонарушений

Цель в деятельности по защите прав женщин



Расширить определение прав, включив новые интерпретации;



Расширить ответственность правительства за охрану и защиту прав женщин;



Обеспечить полное пользование правами (сделать права реальными) в жизни женщин.

Процесс создания прав



1 →

2 →

3 →

**«Название»
права**

**Польза
принятия
права**

**Обеспечение
пользования
правом**

- Определить его
- Уточнить его
- Установить и назначить его нарушения

1

Как определено в:

- Соглашениях и конвенциях
- Конституции
- Законодательстве
- Политике
- Правилах и положениях
- Авторитетных мнениях и решениях
- Общем понимании

2

- Возложение ответственности на государство

3

**Разработка ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
связана с:**



Названием права



Приобретением общественного одобрения права



Обеспечением полного выполнения/пользования правом.

