

Гендерная статистика в странах Закавказья, Центральной и Западной Азии

Ситуационный анализ



ГЕНДЕР И РАЗВИТИЕ / Закавказье, Центральная и Западная Азия / 2012

Asian Development Bank



**ГЕНДЕРНАЯ СТАТИСТИКА
В СТРАНАХ ЗАКАВКАЗЬЯ,
ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ЗАПАДНОЙ АЗИИ
СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ**

Asian Development Bank

© 2012 Asian Development Bank.

Все права защищены. Опубликовано в 2012 году.
Напечатано на Филиппинах.

ISBN 978-92-9092-834-8 (Print), 978-92-9092-965-9 (PDF)
В продаже под номером RPT124973-2

Данные каталогизации при издании

Азиатский банк развития.

Гендерная статистика в странах Закавказья, Центральной и Западной Азии: ситуационный анализ
Манила, Мандалуйонг, Филиппины: Азиатский банк развития, 2012.

1. Гендер 2. Статистика 3. Кавказ 4. Центральная Азия 5. Западная Азия I. Азиатский банк развития.

Мнения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам, и не обязательно отражают взгляды и политику Азиатского банка развития (АБР) или его Совета управляющих или правительств, которые они представляют.

АБР не гарантирует точности данных, содержащихся в данной публикации, и не несет какой-либо ответственности за любые последствия их использования.

Используя любое наименование или ссылаясь на конкретную территориальную единицу или географическую местность или используя термин “страна” в данном документе, АБР не подразумевает выражения какого-либо суждения в отношении правового или иного статуса какой-либо территориальной единицы или местности.

АБР приветствует перепечатку или копирование информации исключительно в личных целях и для некоммерческого использования при соответствующей ссылке на АБР. Пользователям запрещено продавать, распространять или создавать материалы на основе данного документа в коммерческих целях без прямого письменного разрешения АБР.

Примечание:

В данной публикации знак “\$” означает доллары США.

Авеню АБР, 6, Мандалуйонг
1550, Манила, Филиппины
Тел. +63 2 632 4444
Факс +63 2 636 2444
www.adb.org

По вопросам заказов обращайтесь в:
Департамент внешних связей
Факс +63 2 636 2648
adbpub@adb.org



Отпечатано на бумаге из вторичного сырья

Содержание

Таблицы и рисунок	iv
Аббревиатуры	v
Выражение признательности	vi
Аннотация	vii
Введение	1
1. Составление гендерной статистики	3
2. Схема устойчивого производства и использования гендерной статистики	9
3. Гендерная статистика в регионе Центральной и Западной Азии: беглый взгляд на современное положение	18
4. Результаты региональной оценки	24
Рекомендации	40
Приложения	
1. Вопросник для проведения ситуационного анализа гендерной статистики	42
2. Потенциал в области гендерной статистики в странах Закавказья	50
3. Потенциал в области гендерной статистики в странах Центральной Азии	56
4. Потенциал в области гендерной статистики в странах Западной Азии	67
5. Ссылки на веб-страницы национальных статистических органов стран Закавказья, Центральной и Западной Азии	73
Список использованной литературы	74
Организации	77

Таблицы и рисунок

Таблицы

1	Гендерная статистика—беглый взгляд на современную ситуацию	19
2	Распространение данных в Интернете – наличие данных с разбивкой по признаку пола и пробелы	32
A2.1	Основные социально-экономические показатели, 2010 г.: Закавказье	51
A2.2	Основные показатели гендерного равенства, 2005–2011 гг.: Закавказье	51
A3.1	Основные социально-экономические показатели, 2010 г.: Центральная Азия	57
A3.2	Основные показатели гендерного равенства, 2005–2011 гг.: Центральная Азия	57
A4.1	Основные социально-экономические показатели, 2010 г.: Западная Азия	68
A4.2	Основные показатели гендерного равенства, 2005–2011 гг.: Западная Азия	68

Рисунок

Компоненты, необходимые для устойчивого производства и использования гендерной статистики	10
---	----

Аббревиатуры

АБР	– Азиатский банк развития
CEDAW	– Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ОДЗ	– обследование демографии и здоровья
ЭСКАТО	– Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
МИО	– мониторинг и оценка
ЦРТ	– Цель развития тысячелетия
КИМП/MICS	– кластерное исследование с множественными показателями
НПО	– неправительственная организация
НССС	– национальная система составления статистики
НСО	– национальный статистический орган
НСС	– национальная статистическая система
ССБ	– стратегия сокращения бедности
ООН-Женщины	– Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ЕЭК ООН	– Европейская экономическая комиссия ООН
ЮНИСЕФ	– Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	– Женский фонд ООН
СО ООН	– Статистический отдел ООН

Выражение признательности

Данный отчет подготовлен Джессикой Гарднер и Доно Абдуразаковой под руководством Каушал Йоши, ведущего специалиста по статистике из Департамента экономики и исследований Азиатского банка развития (АБР); а также под общим руководством Сюзан Росс, руководителя проекта, специалиста по социальному развитию из Департамента АБР по Центральной и Западной Азии (ДЦЗА). Анализ основан на информации, собранной национальными экспертами:

- Кетеван Чхеидзе (Армения, Азербайджан и Грузия)
- Гульфия Абдуллаева (Кыргызская Республика и Таджикистан)
- Гульнора Холова (Таджикистан)
- Ботагоз Буралкиева (Казахстан)
- Малика Шагазатова (Туркменистан и Узбекистан)
- Шаима Захилвал (Афганистан)
- Узма Алтаф (Пакистан)

Клаус Герхаузер, генеральный директор ДЦЗА; Хуан Миранда, генеральный директор ДЦЗА (2006-2012), и Риса Чжицзя Тэн, советник и глава отдела ДЦЗА по вопросам портфеля, результатов, защитных мер и социального сектора ДЦЗА оказывали неизменную поддержку.

Авторы отчета благодарят его рецензентов, включая Сономи Танаки, ведущего специалиста по социальному развитию по вопросам гендера и развития из Департамента регионального и устойчивого развития; Вильму Силва-Нетта Рохас, координатора регионального проекта технической помощи и Мелиссу Паскуа, экономиста и аналитика статистических данных из Департамента экономики и исследований АБР.

Авторы отчета благодарят также специалиста по операционным коммуникациям ДЦЗА Мюриэль Ордоньес, редактора Джоан Гербер, Марикрис Ян Тобиас (выпускающего редактора) и графического дизайнера Джозефа Раймунда Илумина за квалифицированную техническую поддержку при подготовке этого отчета для публикации. Отчет переведен на русский язык Гулей Кольбаевой.

Аннотация

Данная публикация подготовлена в рамках регионального проекта технической помощи Азиатского банка развития (АБР) для стран Центральной и Западной Азии «Продвижение роста с учетом гендерных аспектов в развивающихся странах-членах АБР в Центральной и Западной Азии». Опираясь на результаты национальных оценок, проведенных во всех странах упомянутого региона, настоящий отчет описывает основные характеристики существующего потенциала в области гендерной статистики. На первом этапе этого многолетнего проекта планируется оказать содействие в области повышения потенциала для дальнейшего производства и использования гендерной статистики в 10 странах-членах региона, разбитых в данном отчете на три подгруппы: Армении, Азербайджане и Грузии (группа стран Закавказья), Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане (группа стран Центральной Азии), и Афганистане и Пакистане (страны Западной Азии).

Гендерная статистика помогает выявлять сходства и различия между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками, и является жизненно важной информацией, необходимой для разработки стратегий и программ, нацеленных на стимулирование гендерного равенства и расширение прав женщин. Помимо этого, гендерная

статистика способна внести существенный вклад в достижение устойчивого, всестороннего экономического роста и развития в целом.

Схема производства и использования гендерных статистических данных

В настоящем отчете компоненты, участвующие в процессе эффективного производства и использования гендерной статистики, представлены в виде концептуальной схемы, опираясь на которую можно далее ориентировать деятельность по наращиванию потенциала (глава 2). Данная схема предназначена для того, чтобы доступно показать многомерность характера производства и использования гендерной статистики.

Для производства и использования гендерной статистики на устойчивой основе, необходимо задействовать четыре взаимосвязанных компонента:

- (i) **Существует спрос.** Существует очевидный спрос на гендерные статданные, служащие справочной информацией для законодательного звена, государственных

- стратегий, предложений для доноров, партнеров по развитию и т.д.
- (ii) **Данные существуют.** Необходимые данные берутся из переписей населения, обследований и административного учета; затем они обрабатываются и анализируются.
 - (iii) **Данные распространяются.** Необходимые данные публикуются в удобном для пользователей формате, а также широко распространяются в открытых средствах массовой информации.
 - (iv) **Данные используются.** Лица, определяющие политику, специалисты по планированию, исследователи, организации гражданского общества и граждане используют данные, могут понимать и интерпретировать и практически использовать для принятия обоснованных решений, определения политики, проведения общественных дебатов, пропаганды и т.д.

Прогресс, достигнутый в странах Закавказья, Центральной и Западной Азии в области гендерной статистики

Термин «гендерная статистика» стал привычной концепцией в странах региона. С середины 90-х годов в рамках крупных инициатив в регионе, нацеленных на решение гендерных проблем, были начаты работы по совершенствованию производства и использования гендерной статистики. Данные инициативы позволили добиться следующего:

- (i) Все страны наладили механизмы решения проблем гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Национальные стратегии и планы действий прошли процесс утверждения, наряду с выработкой подходов к разработке и реализации стратегий.
- (ii) Комплексный гендерный подход в качестве стратегии по достижению гендерного равенства стал обычной практикой для лиц, определяющих политику, и практиков, и наблюдаются признаки того, что это уже выходит за рамки традиционных «гендерных» сфер (здравоохранение, образование и социальная защита) и применяется в более широких областях,

- таких как экономика, торговля и финансы. Этот процесс хорошо иллюстрируют инициативы по составлению бюджета с учетом гендерных аспектов, реализуемые в Азербайджане, Грузии и Кыргызской Республике (Приложения 2-3).
- (iii) Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика и Туркменистан утвердили ряд законодательных решений по вопросам гендерной статистики через включение конкретных положений в законы о гендерном равенстве.
 - (iv) В целях налаживания институциональных механизмов для работы в области гендерной статистики, каждый Национальный статистический орган (НСО) назначил своего сотрудника в качестве «ответственного лица по гендерным вопросам» и/или поручил существующему управлению или отделу заниматься сбором гендерной статистики. Эта функция обычно поручается управлению или отделу, занимающемуся сбором данных о населении, занятости или социальной статистики. Казахстан пока является единственной страной, где было создано новое управление, занимающееся исключительно гендерной статистикой (Управление гендерной статистики и показателей ЦРТ).
 - (v) На национальном и региональном уровнях проведены учебные семинары на тему гендерной статистики для правительственных должностных лиц, производящих и/или использующих статданные, а также для других пользователей данных, что помогло поднять уровень их осведомленности; при поддержке донорских организаций, таких как Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Всемирного банка и других партнеров по развитию подготовлены инструменты для работы с данными.
 - (vi) Сборники гендерных статистических данных (например, «Женщины и мужчины») регулярно издаются почти во всех странах региона.
 - (vii) В отдельных странах (например, в Кыргызской Республике) появились новые показатели о бюджете времени, бедности и домашнем насилии, включая число женщин и детей, обращающихся в приюты и «кризисные центры».

- (viii) В отдельных странах созданы базы данных (такие как «Gender Info» в Кыргызской Республике, Таджикистане и Туркменистане), включающие гендерные показатели, относящиеся к Целям развития тысячелетия, государственному управлению, труду и занятости, миграции, уровню жизни, населению, здравоохранению, образованию и социальной защите. Страны обновляют базы данных ежегодно.
- (ix) Предприняты попытки включения специальных модулей на тему гендерной статистики в учебные программы известных учебных заведений, таких как школы государственного управления.

Выводы, представленные в настоящем отчете

В целом, страны-члены АБР в Закавказье, в Центральной и Западной Азии можно сгруппировать в три категории:

- (i) Страны, которые добились определенного прогресса в области гендерной статистики, но нуждаются в дальнейшем наращивании потенциала и другом техническом содействии: Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан и Таджикистан;
- (ii) Страны, которые нуждаются в более всесторонней поддержке в области наращивания потенциала, как в части производства, так и использования данных: Туркменистан и Узбекистан.
- (iii) Одна страна, которая по-прежнему сталкивается со значительными проблемами в области производства и использования статистических данных, что требует значительной и длительной поддержки по развитию гендерной статистики: Афганистан.

Основная проблема, касающаяся развития гендерной статистики в регионе Центральной и Западной Азии (в этот регион входит Закавказье) заключается в низкой приоритетности гендерных статистических данных, особенно по сравнению с требованиями по наращиванию потенциала в области других видов статданных. Эту проблему нельзя назвать уникальной только для данного

региона. Практически во всех развивающихся странах отделы НСО, отвечающие за гендерную статистику, как правило, страдают из-за отсутствия четких полномочий и ограниченного влияния. Практическую работу зачастую выполняют назначенные ответственные лица или координаторы по гендерным вопросам, которые и без того обременены большим объемом других обязанностей. Однако развитие гендерной статистики регулярно является предметом обсуждения на ежегодных заседаниях Статистической комиссии ООН.

Наращивание потенциала в области гендерной статистики не следует рассматривать в качестве второстепенного элемента общего развития национальной статистической системы. Например, составление гендерной статистики может предоставить НСО возможность для наращивания их потенциала в области анализа, распространения и передачи данных, а также в области применения этого потенциала в других областях статистики. Не менее важным остается тот факт, что, как и другие виды статистики, гендерная статистика может открыть возможности для НСО в области укрепления их отношений с другими организациями, занимающимися производством данных, и повысить уровень консультаций с основными группами пользователей данных.

Несмотря на наличие публикаций, посвященных гендерной статистике во всех странах региона, наблюдается ограниченный прогресс в отношении отражения данных с разбивкой по признаку пола и гендерных аспектов в основных статистических сборниках. Таблицы, размещенные на веб-страницах многих НСО, редко показывают статистические данные с разбивкой по признаку пола в таких ключевых социальных областях, как труд, занятость, здравоохранение и образование, даже если эти гендерные данные имеются в наличии. Еще одним вопросом остается своевременность опубликования гендерной статистики, наряду с отслеживанием статистических тенденций.

В оценке, представленной в данном отчете, говорится о практическом отсутствии механизма регулярных консультаций с пользователями данных для обсуждения возникающих потребностей и отслеживания сфер применения гендерной статистики. Лишь в нескольких странах (Казахстан, Кыргызская Республика и Таджикистан) такие механизмы находятся на стадии разработки, но чтобы стать эффективными и устойчивыми, они нуждаются в дальнейшей поддержке.

Степень использования гендерной статистики зависит от способности исследователей, лиц, определяющих политику, групп гражданского общества и других сторон понимать, анализировать и интерпретировать данные. Ценные выводы, сделанные по итогам статистических исследований, зачастую остаются скрытыми за сплошным текстом, перегруженным специальными терминами. Поэтому нужны специалисты по распространению информации, которые будут квалифицированно представлять сделанные выводы в ясной форме, доступной и наглядной для читателей.

Рекомендации в области формирования спроса

- (i) Повысить уровень информированности в рамках национальной статистической системы о необходимости гендерной статистики и возможностях, которые она открывает для повышения качественного уровня официальной статистики в целом.
- (ii) Убедить лиц, определяющих политику, и других пользователей данных в преимуществах гендерной статистики для выявления разрывов и случаев неравенства, которые препятствуют развитию стран и борьбе с бедностью. Для этого применяются такие стратегии, как сбор гендерной статистики и учет гендерной проблематики при формировании стратегий и планировании. Также реализуются гендерные инициативы, такие как национальные планы действий по гендерным вопросам.
- (iii) Разработать или усовершенствовать национальные стратегии по статистике и включать в них наращивание потенциала в области гендерной статистики.

Рекомендации в области решения проблемы недостаточности данных

- (i) Разработать план реалистичных исследований с компонентом гендерной статистики, а также выделить необходимые человеческие и финансовые ресурсы.
- (ii) Наладить механизмы координации между организациями, генерирующими данные.
- (iii) Разработать комплексную систему национальных гендерных показателей на

основе международных рекомендаций и примеров других регионов.

Рекомендации в области совершенствования распространения данных

- (i) Способствовать тому, чтобы НСО уделяли больше внимания анализу, распространению и передаче статистических данных, а также улучшению доступа и удобства в использовании их данных, особенно для стратегий национального развития и экономического роста.
- (ii) Принимать меры, обеспечивающие полезность гендерной статистики для пользователей.
- (iii) Увязать гендерную статистику с другими мероприятиями по развитию потенциала в таких областях, как анализ и распространение данных.

Рекомендации в области повышения уровня использования данных

- (i) Наладить механизмы проведения консультаций с пользователями данных и сбора их мнений.
- (ii) Развивать навыки среди групп пользователей в области поиска, интерпретации и использования статистических данных.
- (iii) Вести мониторинг использования данных и постоянно пересматривать процессы производства и распространения данных с учетом потребностей пользователей.
- (iv) Налаживать отношения с научно-исследовательскими организациями в целях содействия анализу и использованию гендерной статистики.

Следует разработать стратегическую схему для создания и систематического мониторинга всех элементов, необходимых для эффективного производства и использования гендерной статистики. Эта схема должна быть разработана с целью оказания помощи странам в процессе их деятельности по наращиванию потенциала в области гендерной статистики.

Вступление

Признавая исключительную важность равных возможностей для женщин и мужчин в экономическом развитии, Азиатский банк развития (АБР) помогает странам в процессе их деятельности, нацеленной на включение гендерной проблематики в их национальные и международные стратегии.

Настоящий отчет подготовлен в рамках регионального проекта технической помощи АБР для стран Центральной и Западной Азии: «Продвижение роста с учетом гендерных аспектов в развивающихся странах-членах АБР в Центральной и Западной Азии».

Опираясь на результаты национальных оценок, проведенных во всех странах упомянутого региона, настоящий отчет описывает основные характеристики существующего потенциала Национальных статистических органов (НСО) в области гендерной статистики. На первом этапе этого многолетнего проекта планируется оказать содействие в области разработки планов повышения потенциала в целях совершенствования механизмов производства и использования статистических данных с разбивкой по признаку пола в 10 странах-членах АБР региона Центральной и Западной Азии.

Регион Центральной и Западной Азии

«Центральная и Западная Азия» - это один из пяти регионов АБР в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В целях данного отчета развивающиеся страны-члены АБР (РСЧ) были разделены на три географические подгруппы:

- (i) Западная Азия: Афганистан и Пакистан;
- (ii) Закавказье: Армения, Азербайджан и Грузия;
- (iii) Центральная Азия: Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Продвижение роста с учетом гендерных аспектов в развивающихся странах-членах АБР в Центральной и Западной Азии

«Стратегия Азиатского банка развития 2020» - основной долгосрочный план АБР - опирается на пять движущих сил перемен: развитие частного сектора и операции в частном секторе, эффективное управление и наращивание

потенциала, гендерное равенство, решения, основанные на знаниях, и партнерство.¹ Хотя основной акцент данного проекта технической помощи направлен на гендерное равенство, он охватывает все пять движущих сил.

Проект предусматривает продвижение экономического роста с учетом гендерных аспектов в регионе Центральной и Западной Азии посредством:

- (i) повышения уровня знаний на основе данных с разбивкой по признаку пола, и оценки гендерной ситуации в странах,
- (ii) реализации пилотных проектов для моделирования подходов к учету гендерной проблематики,
- (iii) наращивания потенциала в области статистики и учета гендерной проблематики,
- (iv) укрепления партнерств на основе сетей по вопросам гендера и развития.

Проект нацелен на ускорение прогресса в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Одновременно с этим он будет способствовать достижению Целей развития тысячелетия в этих 10 странах региона.

Надежные данные являются важным компонентом любой национальной инициативы в области развития. Гендерная статистика пронизывает все традиционные направления официальной статистики и помогает повышать надежность и доступность информации о женщинах и мужчинах. К настоящему времени в регионе уже осуществлен ряд проектов в области развития гендерной статистики. Но, несмотря на определенный прогресс, для достижения эффективного уровня производства и использования гендерных данных предстоит решить еще целый ряд проблем.

Оценка прогресса в области гендерной статистики

Настоящий отчет основан на информации, собранной национальными экспертами на основе кабинетных исследований и интервью с производителями статистических данных (в основном представителями НСО). В качестве

основы для изучения текущей ситуации в 10 странах использовалась стандартная анкета (приложение 1), адаптированная на основе анкеты, разработанной Статистическим отделом ООН (СО ООН).

Результаты субрегиональных и национальных оценок² рассматривались на национальных консультационных и обобщающих семинарах, которые были проведены в Афганистане, Армении, Азербайджане, Грузии, Кыргызской Республике, Пакистане, Таджикистане и Туркменистане. Цель семинаров заключалась в объединении производителей и пользователей гендерной статистики для обсуждения текущей ситуации и сбора мнений о потребностях в области развития потенциала. Наряду с настоящим отчетом, результаты семинаров будут учитываться при разработке стратегии наращивания потенциала в субрегионах.

Ограничения данного отчета

В повышении качества статистики участвуют два фактора: спрос и предложение. Оценка, представленная в настоящем отчете, уделяет основное внимание фактору предложения, который при этом ограничен точкой зрения НСО. Для полноты картины необходимо провести более полную оценку, которая будет охватывать и спрос (например, степень, в которой пользователи данных удовлетворены гендерной статистикой), а также количественные и качественные данные, собранные национальными статистическими системами (с участием отраслевых министерств, таких как министерства здравоохранения и образования).

Подготовка национальных оценок была затруднена двумя основными проблемами:

- недостаточной подготовкой сотрудников НСО в области гендерной статистики, и
- задержками, вызванными нехваткой специалистов в НСО, которые могли бы предоставить информацию о потенциале в области гендерной статистики.

1 АБР. 2008. «Стратегия 2020: структура долгосрочной стратегии Азиатского банка развития на 2008-2020 гг.» Манила.

2 На момент публикации подобный консультационный и обобщающий семинар организовывался для Узбекистана.

Глава 1

Составление гендерной статистики

*“То, что по-настоящему ценится,
должно измеряться”.³*

Гендерное равенство само по себе является одной из целей развития, а также служит предпосылкой для достижения других целей в области развития. Гендерная статистика играет центральную роль в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, поскольку создает ориентиры, отталкиваясь от которых измеряется прогресс на пути достижения целей. Эти основы для сравнения выявляют сходства и различия между женщинами и мужчинами, документируя фактическую ситуацию одного пола по сравнению с другим. Таким образом, гендерная статистика способна внести существенный вклад в достижение устойчивого и всестороннего экономического роста и развития.

Гендерная статистика служит многим важным целям, а именно:

- (i) способствует устранению стереотипов, предоставляя факты о роли и вкладе женщин;
- (ii) поддерживает комплексный гендерный подход, предоставляя данные для анализа, который служит основой для политики, законодательства с учетом гендерной проблематики, и научно-обоснованного, доказательного планирования и распределения ресурсов;
- (iii) позволяет вести мониторинг воздействия гендерных национальных планов, программ и проектов развития путем установления ориентиров и показателей;
- (iv) предоставляет показатели для отчетности перед международными организациями;
- (v) стимулирует общественное обсуждение и

повышение осведомленности о гендерном равенстве, а также служит эмпирической основой для отстаивания идей об изменениях.

Международный мандат гендерной статистики

Прочный международный мандат гендерной статистики был сформулирован Конвенцией Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Пекинской платформой действий и Целями развития тысячелетия (ЦРТ).

Конвенция CEDAW является единственным международным договором, в котором права и интересы женщин рассматриваются комплексно и, как таковая, она является одним из важнейших механизмов подотчетности. Государства, которые ратифицировали или присоединились к CEDAW, юридически обязаны на практике реализовать все положения Конвенции и отчитываться в докладах о ходе выполнения работ Комитету CEDAW каждые четыре года. Важной основой для этой отчетности является гендерная статистика, а Комитет CEDAW часто делает комментарии о необходимости таких данных для обоснования сделанных заявлений.

“В докладе должны содержаться достаточные данные и статистическая информация с разбивкой по признаку пола ... чтобы давать возможность оценивать прогресс в деле реализации положений Конвенции”⁴

3 К. Ханнан. 2007. «Центральная роль гендерной статистики в достижении гендерного равенства». Презентация на Глобальном форуме по гендерной статистике. Рим. 10-12 декабря.

4 United Nations guidelines on reporting to the CEDAW Committee. United Nations (UN), Compilation of Guidelines on the Form and Content of Reports Submitted by States Parties to the International Human Rights Treaties (Geneva, 2003), HRI/ GEN/2/Rev.1/Add.2. [ООН: «Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами— участниками международных договоров по правам человека» (Женева, 2003 г.), HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2.]

Важность гендерной статистики подчеркивается еще в одном международном документе - Пекинской платформе действий, принятой в 1995 году Четвертой всемирной конференцией по положению женщин. Она призывает организации регионального, национального и международного уровня регулярно собирать, анализировать и представлять данные с разбивкой по признаку пола (а также по возрастным и другим факторам), чтобы соответствующим образом отражать положение женщин и мужчин во всех важнейших областях и сферах при выработке стратегий и программ. Ставя статистику в качестве ключевого элемента «институциональных механизмов», Платформа подчеркивает роль национальных правительств в: (i) выработке и распространении данных с разбивкой по признаку пола; (ii) предоставлении информации для планирования и оценки; (iii) совершенствовании концепций и методов сбора данных; (iv) усилении статистических систем для включения гендерного анализа в публикации и исследования (стратегическая цель Н.3).⁵

Мандат гендерной статистики далее укреплен в документах, утвержденных в течение пятилетнего, десятилетнего и пятнадцатилетнего обзоров хода реализации Платформы (в 2000⁶, 2005⁷ и 2010⁸ гг.). В них отмечалось, что правительства должны наладить работу национальных статистических систем (НСС), наряду с предоставлением им необходимой институциональной и финансовой поддержки для обеспечения наличия данных в форматах, понятных для лиц, определяющих политику, и других пользователей, которые смогут проводить анализ на основе гендерных данных, вести мониторинг и оценивать воздействие, а также заниматься исследованиями в тех областях, где данные еще не собирались.

Цели развития, согласованные на национальном и международном уровнях, такие как Цели

развития тысячелетия (ЦРТ), также способствовали повышению спроса на гендерную статистику. В общей сложности 189 стран взяли на себя обязательство сотрудничать в целях преодоления неравенства в ряде сфер, включая образование, заработную плату и участие в принятии решений. В Декларации тысячелетия ООН указываются количественные показатели, которые следует использовать для оценки прогресса в ходе достижения восьми ЦРТ.⁹ Цели требуют, чтобы данные предоставлялись с разбивкой по признаку пола и содержали другие характеристики (например, сравнение городских и сельских районов), и таким образом выходили за рамки общенациональных расчетов для лучшего понимания положения различных групп в обществе.

В мире достигнут консенсус о том, что гендерная статистика является необходимым условием для расширения прав и возможностей женщин, а также достижения гендерного равенства, что в обоих случаях имеет большое значение для искоренения нищеты, всеобъемлющего экономического роста и устойчивого развития. Таким образом, в настоящее время сфера гендерной статистики играет роль не только в той деятельности, которая направлена на достижение гендерного равенства, но и в деятельности, связанной с развитием, включая такие направления, как борьба с бедностью, охрана окружающей среды, составление бюджета и финансирование, которые до недавнего времени считались не связанными с гендерными аспектами.

В связи с этим следует упомянуть новое и важное достижение в рамках «Пусанского партнерства для эффективного сотрудничества в области развития», которое содержит следующие заявления касательно вопросов гендерного равенства и гендерной статистики:

“Мы должны активизировать наши усилия в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на основе программ, нацеленных на развитие и основанных на приоритетах стран ... мы будем:

“(а) ускорять и расширять усилия по сбору, распространению, согласованию и обеспечению всестороннего использования данных с разбивкой по признаку пола, с тем чтобы использовать их при

5 UN, “Report of the Fourth World Conference on Women, Beijing 4–15 1995,” 1996, www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/Beijing%20full%20report%20E.pdf. Note that this report includes the Beijing Declaration and Platform for Action. [ООН: «Доклад четвертой всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15, 1995», 1996 г. <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/Beijing%20full%20report%20E.pdf>. Примечание: в этом докладе содержится Пекинская декларация и Платформа действий.].

6 UN, “Five-year Review of the implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action (Beijing +5) held in the General Assembly 5–9 June 2000,” www.un.org/womenwatch/daw/followup/beijing+5.htm. [ООН: «Пятилетний обзор хода реализации Пекинской декларации и Платформы действий (Пекин+5) на Генеральной Ассамблее 5–9 июня 2000 г.» <http://www.un.org/womenwatch/daw/followup/beijing+5.htm>.]

7 UN, “Ten-year Review and Appraisal of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action and the Outcome of the Twenty-Third Special Session of the General Assembly Held During the Forty-Ninth Session of the CSW, from 28 February to 11 March 2005,” www.un.org/womenwatch/daw/Review/english/49sess.htm. [ООН: «Десятилетний обзор и оценка реализации Пекинской декларации, Платформы действий и результатов Двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи во время Сорок девятой сессии Комиссии по положению женщин с 28 февраля по 11 марта 2005 г.» <http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/english/49sess.htm>.]

8 UN, “15-Year Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action (1995) and the Outcomes of the Twenty-Third Special Session of the General Assembly (2000),” www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/index.html. [ООН: «15-летний обзор реализации Пекинской декларации, Платформы действий (1995 г.) и результатов Двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000 г.)» <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/index.html>.]

9 Восемь ЦРТ:
Цель 1: ликвидация крайней нищеты и голода;
Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования;
Цель 3: поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин;
Цель 4: сокращение детской смертности;
Цель 5: улучшение охраны материнства;
Цель 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями;
Цель 7: обеспечение экологической устойчивости;
Цель 8: формирование глобального партнерства в целях развития.
Для получения более подробной информации о ЦРТ и их показателях, см. веб-сайт ООН: показатели достижения ЦРТ www.mdgs.un.org

принятии стратегических решений и решений об инвестициях, обеспечивая, в свою очередь, такое распределение государственных расходов, которое бы шло на пользу и женщинам, и мужчинам”.¹⁰

Что такое гендерная статистика?

Гендерную статистику *нельзя* называть отдельным разделом статистики о женщинах. Наоборот, она затрагивает все области статистики, помогая формировать точное представление о статусе и роли женщин и мужчин в обществе.

“Гендерная статистика является составной частью каждой из традиционных областей статистики и служит для идентификации, производства и распространения статистических данных, отражающих реальную жизнь женщин и мужчин, и учитывается при разработке гендерной политики”.¹¹

Гендерная статистика не только собирает данные с разбивкой по признаку пола, но, выявляя отношения между мужчинами и женщинами, затрагивает вопросы наличия и использования данных и показателей. Ни женщины, ни мужчины не являются однородными группами: из-за экономических, географических, социальных или культурных различий отдельные лица каждого пола могут быть более уязвимыми по сравнению с другими. Таким образом, для создания точной картины необходима дальнейшая разбивка по возрасту, типу поселения, уровню образования, занятости, этнической принадлежности и другим факторам.

Разработка гендерной статистики послужит на благо всей системы сбора и использования официальной статистики. Это включает:

- (i) обеспечение того, что статистика является актуальной и полезной для заинтересованных сторон;
- (ii) анализ существующих методов сбора данных с целью исключения возможных последствий гендерных смещений или предоставления односторонних данных только по мужчинам или только по женщинам;
- (iii) гармонизация сбора, хранения, анализа и распространения данных;
- (iv) улучшение координации между производителями данных по всей НСС каждой страны;
- (v) внедрение международных стандартов и статистической методологии;
- (vi) совершенствование анализа статистических данных, их представления, распространения и использования;
- (vii) внедрение новых наборов статистических данных для удовлетворения пользовательского спроса на информацию, например, данных о бюджете времени, о неформальной экономической деятельности, насилии в отношении женщин и участии женщин в политической жизни и принятии решений.

Усилия по наращиванию потенциала в области гендерной статистики должны быть тесно интегрированы в национальные статистические стратегии и планы. Гендерная статистика создает возможности для укрепления методических основ официальной статистики, и посредством этого вносит вклад в формирование эффективной НСС, что, в свою очередь, помогает принимать обоснованные политические решения.

Несмотря на то, что ее зачастую связывают с социальной статистикой, гендерная статистика касается любого типа данных о физических лицах, в том числе, в увязке с бизнесом, энергетикой, водоснабжением, санитарией, транспортом и окружающей средой.

Выгоды, полученные за счет совершенствования гендерной статистики, можно переносить на все виды статистических операций, что будет способствовать укреплению национальной статистической системы.

Усовершенствованная система официальной статистики, которая предоставляет актуальные и своевременные данные с разбивкой

10 Busan Partnership for Effective Development Co-operation, Fourth High-Level Forum on Aid Effectiveness, Busan, Republic of Korea, 29 November–1 December 2011, www.aideffectiveness.org/busan/hlf4/images/stories/hlf4/OUTCOME_DOCUMENT_-_FINAL_EN.pdf. [Пусанское партнерство в целях налаживания эффективного сотрудничества. Четвертый форум на высоком уровне по оценке эффективности содействия, Пусан, Республика Корея, 29 ноября – 1 декабря 2011 г. http://www.aideffectiveness.org/busan/hlf4/images/stories/hlf4/OUTCOME_DOCUMENT_-_FINAL_EN.pdf.]

11 United Nations Economic Commission for Europe and World Bank Institute. 2010. Developing Gender Statistics: A Practical Tool. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК ООН) и Институт Всемирного банка, 2010 г. «Разработка гендерной статистики: практическое пособие».]

по признаку пола, возрасту, сельской/городской местности и т.д., позволит странам отслеживать собственный прогресс на пути к достижению национальных и согласованных на международном уровне целей. Качественная гендерная статистика начинает приобретать все большее значение в Центральной и Западной Азии, о чем свидетельствует принятие в ряде стран новых положений законодательства, касающегося гендерного равенства, в том числе в Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Туркменистане.

Производство гендерных статистических данных

Данные гендерной статистики получают таким же образом, как и любую другую официальную статистику. Их получают из всех традиционных источников: переписей населения, обследований и записей административного учета, хранящихся в государственных учреждениях. Каждый источник данных имеет свои сильные и слабые стороны, но, безусловно, все они вместе взятые играют важную роль для производства гендерной статистики.

- **Перепись населения** – это сбор данных на уровне всего населения той или иной страны, региона, населенного пункта, отрасли экономики и т.д. Переписи, как правило, являются дорогостоящими в плане сбора и обработки информации, но, тем не менее, играют основополагающую роль при подготовке детализированных данных по определенным областям и группам, и служат в качестве основы для выборочных обследований. Наиболее распространенными являются переписи на тему численности населения страны, жилищного фонда и сельскохозяйственных угодий. Национальные переписи населения и жилищного фонда, которые обычно проводятся параллельно каждые 10 лет, являются ценным источником информации для гендерной статистики. Учитывая то, что они включают основную демографическую и социально-экономическую информацию в разрезе всего населения страны, они предоставляют возможность для сравнения целого ряда характеристик, а также для изучения гендерных различий и схожих черт между регионами.
- **Обследования** являются одним из важнейших инструментов для производства данных официальной статистики. Они дают точную картину на уровне всего государства, собирая данные на основе репрезентативной выборки населения. Опрос небольшого числа респондентов обходится дешевле, чем проведение переписи, и, одновременно с этим,

позволяет получать надежные результаты.

Основой для получения ключевых данных гендерной статистики служит целый ряд обследований. К ним относятся:

- (i) Обследования демографии и здоровья (ОДЗ),
- (ii) Кластерные исследования с множественными показателями (КОМП),
- (iii) Обследования трудовой занятости населения,
- (iv) Обследования уровня жизни и благосостояния,
- (v) Обследования на тему бюджета времени,
- (vi) Обследования на тему насилия в отношении женщин.

Тем не менее, такие выборочные обследования могут быть ограничены в своей способности давать надежную оценку на региональном (областном) и местном уровнях.

- **Записи административного учета** – это данные, которые собираются и хранятся в государственных учреждениях и министерствах. Они являются важным источником гендерной статистики, поскольку служат основой для ключевых показателей, касающихся образования, здравоохранения, преступности, а также занятости в государственном секторе и выборных должностных лиц. Сбор административных данных осложняется отсутствием координации между и внутри министерств, что порождает дублирование усилий и ставит под угрозу согласование концепций, определений, классификаций и методик. В результате, в государственных данных наблюдаются расхождения, дублирование и пробелы. Те, кто отвечает за сбор данных в различных министерствах, должны работать сообща и согласовывать определения, понятия и т.д., а также договариваться о наиболее эффективных способах производства статистических данных.

Использование гендерной статистики

Нет смысла заниматься производством гендерной статистики, если ее данные не доступны для общественности и не используются ей. Основные пользователи официальной статистики – это лица, определяющие политику, государственные служащие, партнеры по развитию, группы гражданского общества, эксперты адвокации, исследователи, аналитики, журналисты, студенты и педагоги. Однако на практике эти целевые группы зачастую сталкиваются с рядом проблем,

ограничивающих степень, в которой они могут использовать данные. Отдельные из этих проблем хорошо известны, а другие - нет.

Статистические организации должны играть важную роль, помогая людям понимать статистику. Многие сталкиваются с неудобствами при использовании данных, они не всегда уверены в том, как интерпретировать информацию и применять ее к своей сфере деятельности. Представление информации и ее сопровождение четкими пояснениями, а также увязка данных с государственной политикой – вот те шаги, которые национальные статистические органы (НСО) могут предпринять, чтобы помочь пользователям данных. Статистики также могут организовывать обучение на тему использования данных, тем самым повышая статистическую грамотность.

Качество данных опирается на такие факторы, как актуальность, точность, своевременность, доступность и простота для понимания. Будет точнее судить о качестве по простоте использования данных, а не по техническим приемам, задействованным в их производстве. Очень важно, чтобы производители данных понимали потребности пользователей этих данных: не только те данные, которые нужны, но и как часто и в каком формате пользователи хотят получать эти данные.

После того, как статистические данные становятся доступными для пользователей, должны быть налажены четкие механизмы обратной связи и мониторинга, которые позволят увидеть, каким образом эти данные используются на практике. Эта информация поможет производителям данных увидеть то, какие именно данные оказывают наибольшее воздействие, а какие не актуальны. Можно вести мониторинг использования данных с помощью таких приемов, как регистрация запросов на данные, включая их объем и характер, отслеживание посещаемости веб-страниц, а также цитируемости официальной статистики в прессе.

Для решения этих задач необходимо наладить прочные отношения между производителями данных и пользователями данных. Это поможет глубже понять спрос и предложение, и, таким образом, поднять уровень качества гендерной статистики. Однако в настоящее время между производителями и пользователями данных не налажены (или только на начальной стадии) регулярные консультации, диалог и сотрудничество.

Международные публикации, справочники и руководства по гендерной статистике

Тема гендерной статистики включается в повестку дня Статистической комиссии Организации

Объединенных Наций на протяжении многих лет. Помимо этого, организации в сфере развития взяли на себя выполнение целого ряда мероприятий по оказанию помощи странам в наращивании потенциала в сфере сбора гендерной статистики. К ним относятся разработка учебных материалов, рекомендуемые показатели, подготовка и тестирование модулей обследований для сбора данных и оказание технической помощи.

Международные публикации и ресурсы по гендерной статистике можно найти по следующим ссылкам в Интернете:

Статистический отдел Организации Объединенных Наций

- Handbooks, Guidelines and Training Manuals – Gender Statistics. <http://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/handbooks/default.htm> [Справочники, руководства и учебные пособия: «Гендерная статистика»] - <http://unstats.un.org/unsd/demographic/standmeth/handbooks/default.htm>
- Friends of the Chair Group for Indicators on Violence against Women. <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/default.htm> [Организация «Friends of the Chair Group: индикаторы насилия в отношении женщин»] - <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/default.htm>
- *Guide to Producing Statistics on Time Use: Measuring Paid and Unpaid Work*. 2005. <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp?id=347> [«Руководство по подготовке статистических данных об использовании времени для оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда», 2005 г.] - <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp?id=347>
- Review of progress in developing gender statistics as of 2005, *The World's Women 2005: Progress in Statistics*, <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/wwwpub.htm> [Обзор прогресса в области составления гендерной статистики за 2005 год, «Женщины мира -- 2005 год: прогресс в области статистики»] - <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/wwwpub.htm>

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

- *Developing Gender Statistics: A Practical Tool*. 2010. www.unece.org/stats/gender/manual/Welcome.html [«Разработка гендерной статистики: практическое пособие», 2010 г.] - <http://www.unece.org/stats/gender/manual/Welcome.html>
- Gender statistics web page. www.unece.org/stats/gender.html [Веб-страница гендерной статистики] - www.unece.org/stats/gender.html

Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

- Gender Statistics. www.unescap.org/stat/gender-stat/index.asp [Гендерная статистика - <http://www.unescap.org/stat/gender-stat/index.asp>]
- *Gender Indicators for Monitoring the Implementation of the Beijing Platform for Action on Women in the ESCAP Region*. 2003. www.unescap.org/ESID/GAD/Publication/Gender_Indicators2003.pdf [«Гендерные показатели для мониторинга и реализации Пекинской платформы действий в регионе ЭСКАТО». 2003 г. - http://www.unescap.org/ESID/GAD/Publication/Gender_Indicators2003.pdf]

Секретариат Тихоокеанского сообщества

- Gender Indicators of the Pacific. www.spc.int/prism/data/gender [«Гендерные показатели стран Тихоокеанского региона» - www.spc.int/prism/data/gender]

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

- Agri-Gender Statistics Toolkit. www.fao.org/gender/agrigender/en [«Методическое пособие по гендерной статистике сельского хозяйства» - www.fao.org/gender/agrigender/en]

Международная организация труда (МОТ)

- Checklist of Good Practices for Mainstreaming Gender in Labour Statistics 2003. www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087632/lang--en/index.htm [«Контрольный список передовых подходов к включению гендера в статистику о труде». 2003 г. - www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087632/lang--en/index.htm]

Всемирный банк

- GenderStats. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/EXTANATOOLS/EXTSTATINDDATA/EXTGENDERSTATS/0,,menuPK:3237391~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:3237336,00.html> [База гендерных статистических данных по странам мира на веб-сайте Всемирного банка GenderStats - [http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/](http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/EXTANATOOLS/EXTSTATINDDATA/EXTGENDERSTATS/0,,)

[menuPK:3237391~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:3237336,00.html](http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/EXTANATOOLS/EXTSTATINDDATA/EXTGENDERSTATS/0,,menuPK:3237391~pagePK:64168427~piPK:64168435~theSitePK:3237336,00.html)]

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

- *Putting Women First: Ethical and Safety Recommendations for Research on Domestic Violence Against Women*. 2001. www.who.int/gender/documents/violence/who_fch_gwh_01.1/en/index.html [«Женщины на первом месте: Рекомендации по этике и безопасности для исследований домашнего насилия в отношении женщин». 2001 г. - http://www.who.int/gender/documents/violence/who_fch_gwh_01.1/en/index.html]

Примеры использования гендерной статистики

Следующие веб-сайты показывают, как организации используют гендерную статистику для анализа достигнутого прогресса в деле достижения гендерных интересов и проблем, которые еще необходимо решать.

- United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women). *Progress of the World's Women: In Pursuit of Justice* (2011–2012), <http://progress.unwomen.org/pdfs/EN-Report-Progress.pdf> [Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины) – «Достижения женщин в мире: в погоне за справедливостью». 2011–2012 гг. - <http://progress.unwomen.org/pdfs/EN-Report-Progress.pdf>]
- United Nations Department of Economic and Social Affairs. *The World's Women 2010: Trends and Statistics*, <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/Worldswomen/WW2010pub.htm> [Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ): «Женщины мира 2010 г.: тенденции и статистика» - <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/Worldswomen/WW2010pub.htm>]
- Food and Agriculture Organization of the United Nations. *The State of Food and Agriculture 2010–2011: Women in Agriculture—Closing the Gender Gap for Development*. www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e00.htm [Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН: «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: женщины в сельском хозяйстве – Устранение гендерного разрыва в интересах развития» - www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e00.htm]

Глава 2

Схема устойчивого производства и использования гендерной статистики

В данном отчете компоненты, задействованные в эффективном производстве и использовании гендерной статистики, представлены в виде концептуальной схемы. На примере предложенной схемы можно без труда увидеть сложный характер производства и использования гендерной статистики.

В целях устойчивого производства и использования гендерной статистики необходимо задействовать четыре взаимосвязанных компонента, показанные на рисунке:

- (i) **Существует спрос.** Существует очевидный спрос на гендерные статданные, служащие справочной информацией для законодательного звена, государственной политики, запросов от доноров, партнеров по развитию и т.д.
- (ii) **Данные существуют.** Необходимые данные берутся из переписей населения, обследований и административного учета; затем они обрабатываются и анализируются.
- (iii) **Данные распространяются.** Необходимые данные публикуются в удобном для пользователя формате, а также широко распространяются в открытых средствах массовой информации.
- (iv) **Данные используются.** Лица, определяющие политику, специалисты по планированию, исследователи, организации гражданского общества и граждане используют данные, могут их понять, интерпретировать и применять для принятия обоснованных решений при выработке стратегий, проведении общественных дебатов, пропаганды и т.д.

Роль каждого компонента зависит от национального контекста. Поскольку страны Центральной и Западной Азии серьезно отличаются друг от друга, эта схема предлагается исключительно в качестве руководства общего характера. В отдельных странах могут быть факторы, не включенные в данную схему, но при этом жизненно необходимые для налаживания качественной системы гендерной статистики.

Компонент 1: спрос существует

Важным элементом любой статистической системы должны быть измерение и понимание спроса на данные. Спрос определяет производство данных, их качество, и обеспечивает основу для определения актуальности и интерпретируемости статистики.

Спрос на гендерную статистику поступает из разных источников на местном, национальном и международном уровнях. Полномочия источника и уровень спроса влияют на приоритетность внимания к производству гендерной статистики. При условии высокого спроса, исходящего от влиятельных источников, таких как аппарат президента или премьер-министра, или парламент, скорее всего, будет проделан большой объем работы для сбора гендерной статистики.

Спрос зависит от многих факторов: политической воли, международных обязательств, соответствующего законодательства и стратегий, систем национального планирования, национальных систем мониторинга и оценки (МиО); культуры принятия научно-обоснованных решений, а также от акцента на разработку национальных статистических стратегий и систем.

Компоненты, необходимые для устойчивого производства и использования гендерной статистики



Политическая воля

Готовность политических лидеров признавать и решать гендерные проблемы является одним из основных источников спроса на гендерную статистику. При этом не менее важно заручиться готовностью со стороны производителей статистических данных участвовать в гендерных исследованиях. Без достаточной политической воли со стороны производителей и пользователей данных будет практически невозможно: (i) добиться налаживания устойчивой системы сбора гендерной статистики; (ii) включать гендерные аспекты в официальные статистические исследования и эффективно производить необходимые данные; (iii) гарантировать использование таких данных в государственных планах, стратегиях и решениях.

Политическая воля выражается в приоритетах и обязательствах, принятых на себя правительствами. Она проявляется в законодательстве и стратегиях,

а также в ресурсах, выделяемых на достижение гендерного равенства, социального развития и связанных с ними статистических исследований. В том числе политическая воля проявляется в обязательствах, взятых на себя правительствами на международном уровне.

Международные обязательства

Правительственные обязательства по соблюдению международного права и по работе в области достижения согласованных на международном уровне целей могут стать движущей силой спроса на гендерную статистику. Эти обязательства могут включать конвенции по правам человека, такие, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), или согласованные на международном уровне платформы действий для решения различных экономических, социальных и экологических проблем.

Такие обязательства обычно требуют от правительств стран, чтобы те представляли международным организациям доклады о ходе выполнения работ, которые, помимо основного текста, должны содержать статистические данные. По этой причине обязательства являются важным источником спроса на гендерную статистику.

В отдельных случаях международные обязательства предусматривают четко выраженный набор связанных с ними показателей. Прекрасным примером в этом случае может служить система показателей Целей развития тысячелетия (ЦРТ), которая содержит конкретные индикаторы для каждой цели. Другие схемы могут не всегда четко указывать на то, какие именно статистические данные должны включаться в отчетность, оставляя на усмотрение стран определение наиболее уместной информации в поддержку своих заявлений. Страны могут узнать о том, какие данные могут быть актуальны в каждом случае, обратившись к «Международной системе показателей гендерной статистики» (напр., указанных в Главе 1).

Соответствующие законодательство и стратегии

Национальное законодательство закладывает основы для государственных стратегий и программ, в том числе в нем говорится о производстве и использовании официальных статистических данных. Большинство стран утвердили законодательную базу официальной статистики, как правило, описывающую полномочия и организацию статистических служб, с общими ссылками на саму статистику, которая будет производиться. Бывают случаи, когда законодательство предусматривает четкие обязательства относительно гендерной статистики. Например, в «Законе об официальной статистике» Швеции (2001 г.) говорится о том, что все официальные статистические данные, связанные с физическими лицами, должны быть представлены с разбивкой по признаку пола.¹² Это подтверждается решениями парламента Швеции о том, что гендерная статистика должна быть включена в официальную статистику, и что все статистические данные, касающиеся физических лиц, должны не только собираться, анализироваться и представляться с разбивкой по признаку пола, но и отражать гендерные вопросы и проблемы в обществе.

Спрос со стороны законодательства на гендерную статистику можно увидеть и в законах о гендерном равенстве, которые требуют конкретных данных или действий. Например, в Испании закон о гендерном равенстве, принятый в марте 2007 г., требует обзора и обновления процесса производства статистических данных для лучшего отражения гендерных вопросов. Помимо этого, в законе говорится о том, что Национальный статистический орган (НСО) должен готовить ежегодные отчеты о ходе выполнения этого положения. В Грузии, Казахстане, Кыргызской Республике, Туркменистане и Украине также приняты законы о гендерном равенстве, которые провозглашают необходимость производства гендерной статистики.

Национальные системы планирования, мониторинга и оценки

Чтобы оценить прогресс на пути достижения целей развития, национальные системы планирования, мониторинга и оценки (МиО) нуждаются в статистических данных и другой информации. Гендерная статистика особенно необходима для национальных планов, включающих цели и показатели в области достижения гендерного равенства.

Для уточнения потребностей в данных может помочь согласованный перечень гендерных показателей. Опираясь на международные рамки, такой перечень может включать те статистические показатели, которые имеют непосредственное отношение к конкретной стране. Например, ЦРТ включают ключевые гендерные показатели, которые правительства используют в своих отчетах. В Тихоокеанском регионе была разработана комплексная схема гендерных показателей, наряду с описанием того, каким образом должен выводиться каждый показатель.¹³

Схемы национальных показателей играют роль наборов фундаментальной статистики для мониторинга национальных планов и мероприятий. Показатели могут быть сгруппированы по таким темам, как здравоохранение, образование, труд и занятость, общественная жизнь и т.д. Меняющийся характер гендерных вопросов и развития свидетельствует о том, что показатели тоже должны регулярно пересматриваться и обновляться, чтобы включать соответствующие статистические данные.

12 United Nations Statistics Division (UNSD), "Official Statistics Ordinance" (English translation), 2001, <http://unstats.un.org/unsd/dnss/docViewer.aspx?docID=255#start>. [Статистическая комиссия ООН «Постановление об официальных статистических данных» (в переводе с шведского на английский), 2001 г. <http://unstats.un.org/unsd/dnss/docViewer.aspx?docID=255#start>.]

13 Secretariat of the Pacific Community, "Gender Indicators of the Pacific," 2011, www.spc.int/prism/data/gender. [Секретариат Тихоокеанского сообщества «Гендерные показатели стран Тихоокеанского региона», 2011 г. <http://www.spc.int/prism/data/gender>.]

Как пользователи, так и производители данных должны участвовать в определении соответствующих показателей и процессов для мониторинга прогресса их достижения.

Культура принятия решений на основе научно-обоснованных данных

В последние годы доноры и правительства стали уделять все больше внимания принятию стратегических решений, имеющих научное обоснование. Это предусматривает принятие государственных стратегий и решений, опирающихся на факты, а не на неподтвержденную информацию, не имеющую никаких оснований. Уровень принятия этого подхода правительствами стран и степень его интеграции в культуру государственного сектора будут определять спрос на статистические данные, которые являются одной из ключевых форм доказательств. Это касается спроса как на гендерную статистику, так и на любую другую.

Акцент на разработку национальных статистических стратегий и систем

Показателем спроса на официальную статистику служит уровень приверженности разработке национальных статистических стратегий и систем. Страны, которые разработали национальные стратегии по составлению гендерной статистики или статистические генеральные планы, как правило, стремились заручиться политической поддержкой для сбора статистических данных, и определить спрос на данные.

Составление гендерной статистики не должно идти на втором плане относительно других инициатив по наращиванию статистического потенциала. Наоборот, гендерная статистика должна быть тесно интегрирована в систему сбора общенациональной статистики и включаться в любую национальную стратегию развития статистики или статистический генеральный план. Эта интеграция поможет уточнить спрос на гендерные данные и послужит основой для гарантии существования необходимых данных.

Компонент 2: данные существуют

Чтобы использовать данные гендерной статистики, их необходимо сначала получить. Нет необходимости говорить о том, что получение данных является сложным и многогранным процессом. Помимо этого,

получение данных с учетом специфики гендерной проблематики требует дополнительных усилий.

Для производства данных, имеющих отношение к гендерным, а также к другим областям статистики, существует ряд международных стандартов и методик. Страны могут внедрять у себя эти стандарты и методики в целях повышения эффективности и сопоставимости данных между странами. Процессы производства статистических данных должны учитывать различные аспекты их качества, а также гарантировать контроль качества полученных результатов.

Существующие наборы данных зачастую нуждаются в пересмотре и/или замене на новые, добавляемые в целях удовлетворения спроса на гендерную статистику. В этом процессе важным шагом является анализ данных, поскольку он подразумевает как интерпретацию данных, так и оценку их качества. Анализ данных может включать различные методы и инструменты, такие как перекрестное табулирование различных переменных, визуализация данных в виде графиков и диаграмм, определение основных выводов и их описание, поясняющее, что означают данные, а также специализированное программное обеспечение, которое позволяет без труда представлять данные в табличном виде и выполнять их сравнение. Проведение анализа с учетом гендерного фактора означает тщательное исследование конкретных вопросов, например, отношений между полами, уровня образования и занятости, или на что женщины и мужчины тратят свое время.

“В результате таких усилий мы часто получаем не только более точную и полную информацию о женщинах, но и добиваемся более качественной оценки экономических и социальных реалий”.¹⁴

Регулярный сбор данных (обследования, переписи, административный учет)

Приоритеты и мероприятия в рамках Национальной статистической системы (НСС), как правило, описываются в стратегических документах, таких

¹⁴ United Nations Economic Commission for Europe and World Bank Institute. 2010. Developing Gender Statistics: A Practical Tool. Европейская экономическая комиссия (ЕЭК ООН) и Институт Всемирного банка, 2010 г. «Разработка гендерной статистики: практическое пособие».]

как статистические генеральные планы и рабочие программы. Помимо обозначения видения и миссии государственной статистической службы, эти документы могут описывать, какого рода данные собираются и какая статистика производится за определенный период времени. Эффективные статистические системы должны признавать важность включения гендерной проблематики в эти стратегические планы и программы, а также должны прописывать необходимость в регулярном сборе данных для производства гендерной статистики.

Как уже упоминалось выше, гендерная статистика собирается из различных источников. В план работы, непосредственно связанный с гендерной статистикой, можно заложить уточнение того, как различные обследования, переписи, и административный учет могут поставлять данные для производства основных гендерных показателей. В некоторых случаях может понадобиться переработать эти инструменты сбора данных, с целью устранения любых видов гендерного смещения.

Устранение гендерного смещения в инструментах сбора данных

Гендерное смещение является одним из видов погрешностей при проведении измерений, который снижает достоверность и надежность статистических данных.¹⁵ Возможные источники гендерного смещения могут включать плохо сформулированные вопросы, неуместные определения и понятия, культурные табу, вызывающие проблемы при сборе определенной информации, а также сами лица, собирающие данные во время переписи, которые не подходят для этой деятельности или не имеют достаточной подготовки для того, чтобы обходить гендерные стереотипы. Следует переработать инструменты и методы сбора информации с точки зрения гарантии устранения любого гендерного смещения.

Устранение гендерного смещения может потребовать пересмотра концепций, определений, методик, а также задаваемых вопросов; повышения информированности о гендерных вопросах на уровне статистиков и переписчиков; а также изменения процессов производства статистических данных. В Главе 1 даны примеры международных методических руководств, которые помогут НСО в их работе над устранением случаев гендерного смещения.

Соответствие международным стандартам и методикам

Международные стандарты и методики разрабатываются с учетом гендерных вопросов, а НСС могут их рассматривать в качестве ценного руководства. В Главе 1 приведены два хороших примера: (i) «Методическое пособие по гендерной статистике сельского хозяйства», опубликованное Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), где рекомендуются вопросы и таблицы, помогающие эффективно производить гендерные статистические данные о сельском хозяйстве; и (ii) «Контрольный список передовых подходов к включению гендера в статистику о труде», опубликованный Международной организацией труда. К сожалению, НСО и другие статистические организации не всегда пользуются этими инструментами.

Существуют также международные методические руководства по производству гендерной статистики, посвященные конкретным вопросам. К ним относятся рекомендуемые показатели, касающиеся насилия в отношении женщин,¹⁶ этические принципы при проведении обследований на предмет домашнего насилия,¹⁷ а также рекомендации на тему подготовки статистических данных о бюджете времени.¹⁸

Эффективные механизмы координации работы национальной статистической системы

Как правило, в большинстве стран производством гендерной статистики в основном занимаются НСО. Тем не менее, важные данные собираются и рядом других ведомств, таких как министерства образования, здравоохранения и юстиции. Эти министерства собирают данные на основе собственных административных систем

15 UNECE/WBI, Developing Gender Statistics [ЕЭК ООН/ИБВ. «Разработка гендерной статистики».]

16 UNSD, "Friends of the Chair Group for Indicators on Violence against Women," 2008, <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/default.htm>. [CO ООН. «Friends of the Chair Group: показатели, касающиеся насилия в отношении женщин». <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/default.htm>.]

17 World Health Organization (WHO), "Putting Women First: Ethical and Safety Recommendations for Research on Domestic Violence Against Women," 2001, www.who.int/gender/violence/womenfirtseng.pdf. [ВОЗ «Сначала интересы женщин: рекомендации по вопросам соблюдения этики и обеспечения безопасности при проведении исследований в области домашнего насилия в отношении женщин» (2001 г.). www.who.int/gender/violence/womenfirtseng.pdf]

18 UNSD, "Guide to Producing Statistics on Time Use: Measuring Paid and Unpaid Work," 2005, <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.aspx?id=347>. [«Руководство по подготовке статистических данных об использовании времени для оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда», 2005 г. - <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.aspx?id=347>]

документации, включая амбулаторные карты; регистрацию рождений, смертей и браков; учет посещаемости школ; учет перемещения лиц через государственную границу; учет органов внутренних дел. Эти данные составляют основу ключевых статистических показателей, касающихся демографии, образования, здравоохранения, преступности и т.д.

В свете того, что эти данные собираются и хранятся в разных министерствах, необходимо наладить между ними координацию для обеспечения гармонизации, предотвращения пробелов и устранения дублирования усилий. Статистическое законодательство может официально утверждать такие координационные механизмы, включая национальные комитеты и межведомственные рабочие группы. Ведущей организацией часто выступает НСО, на который возлагается ответственность за обеспечение того, чтобы все, кто производит данные, работали сообща и выдавали согласованную официальную статистику. Тем не менее, это может стать серьезной проблемой, поскольку, при производстве данных каждое министерство преследует собственные цели и задачи, и, возможно, их придется убеждать в том, чтобы они изменили принятый порядок. Чтобы различные производители данных работали вместе над созданием эффективной и гармонизированной НСС, во многих случаях требуется приверженность и поддержка на самом высоком уровне, а также налаживание системы подотчетности.

Создана система оценки качества данных, осуществляется ее мониторинг

Качество данных является многомерным параметром, который включает такие факторы, как актуальность, своевременность, точность, последовательность, интерпретируемость и доступность.¹⁹ Многие из этих факторов касаются эффективности данных при удовлетворении потребностей пользователей, и форм, в которых они публикуются и распространяются.

НСС должны наладить системы обеспечения качества данных, что позволит им получать высококачественные статистические данные во всех областях. Существует много примеров национальных систем обеспечения качества

данных, а Статистический отдел ООН (СО ООН) работает над составлением рекомендаций в части сбора данных на международном уровне.²⁰

Компонент 3: данные распространяются

Производители гендерных статистических данных должны уделять большое внимание их публикации и распространению. По мере того, как наблюдается рост числа пользователей данных и увеличивается разнообразие их потребностей, необходимо прилагать определенные усилия для того, чтобы статистические данные доходили до различных групп пользователей, и при этом соответствовали их конкретным потребностям. Сюда входит ряд мер. Для начала необходимо определить группы пользователей и их потребности, разработать стратегию распространения данных, задействовать различные методы для регулярной и своевременной публикации данных с разбивкой по признаку пола во всех областях статистики.

Определены группы пользователей данных, наряду с уточнением их потребностей

Первым шагом при публикации и распространении статистических данных, будь то гендерная статистика или любая другая, является уточнение, для кого эти данные составляются и зачем. Для того, чтобы статистические данные соответствовали конкретным потребностям различных групп пользователей, производители данных должны определить, что из себя представляют группы пользователей.

Данные используются многими группами, включая лиц, определяющих политику (государственных служащих и выборных должностных лиц), экспертов адвокации, лobbyистов, предпринимателей, ученых, исследователей, преподавателей, студентов, журналистов и рядовых граждан. У всех этих групп есть свои собственные информационные

19 Australian Bureau of Statistics (ABS), "ABS Data Quality Framework," 2009, www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/Lookup/1520.0Main%20Features1May+2009. [Австралийское статистическое бюро (ABS). «Схема качества данных ABS», 2009 г. <http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/Lookup/1520.0Main%20Features1May+2009>.]

20 UNSD, "National Quality Assurance Frameworks," 2011, <http://unstats.un.org/unsd/dnss/QualityNQA/nqaf.aspx>. [CO ООН. «Национальные базовые принципы обеспечения качества», 2011 г. <http://unstats.un.org/unsd/dnss/QualityNQA/nqaf.aspx>.]

потребности. Их требования к данным будут зависеть от тематики, представляющей для них интерес, их способности интерпретировать и использовать статистику, предпочитаемых методов доступа к данным и целей использования данных. Эту информацию можно получить на основе консультаций с пользователями, предыдущего опыта работы с пользователями или опросов о степени удовлетворения запросов потребителей.

Разработана стратегия распространения данных, ведется ее мониторинг

Важно распространять данные с разбивкой по признаку пола и учитывающие специфику полов, но при этом не только в таких специализированных публикациях как, например, «Женщины и мужчины в ...». Чтобы правильно отражать гендерные сходства и различия, все периодические издания статистической информации, касающейся физических лиц, должны включать данные с учетом гендерной специфики и с разбивкой по признаку пола.

Для распространения и передачи каждого отдельно взятого набора статистических данных должна разрабатываться отдельная стратегия. Такой документ может включать следующее:

- (i) цели распространения данных;
- (ii) целевая группа(ы) пользователей и их потребности;
- (iii) методы распространения (например, интерактивные базы данных, печатные издания, брошюры, видео-уроки, электронные таблицы);
- (iv) способы информационного взаимодействия (например, семинары, пресс-релизы, интервью в средствах массовой информации, обучение статистической грамотности);
- (v) методические основы презентации статистических продуктов;
- (vi) методы устранения погрешностей, пересмотров и неправильного использования данных; и
- (vii) Описание мониторинга и оценки распространения данных в целях повышения эффективности их использования.

Можно разработать стратегию высокого уровня, которая осветит вопросы, являющиеся общими для всех статистических продуктов, а также конкретные стратегии гендерной статистики и статистических данных, касающихся других специализированных областей.

Методы распространения данных соответствуют потребностям пользователей

Несколько дополнительных шагов для производства данных с разбивкой по признаку пола не составят особой сложности. В конце концов, данные, отражающие гендерные аспекты и с разбивкой по признаку пола и другим характеристикам, представляют собой больше ценности для лиц, определяющих политику, исследователей и аналитиков. Но, если данные не распространяются, то они и не могут быть использованы.

“Статистика должна показывать данные о женщинах и мужчинах. Чтобы это стало возможным, статистика должна быть представлена с разбивкой по признаку пола. Помимо этого, статистические данные должны быть представлены таким образом, чтобы они были легкодоступны для пользователей”²¹

Многие пользователи данных имеют лишь ограниченное представление о статистике и нуждаются в информации, которая будет представлена ясно, на языке, понятном для широкой аудитории. Форма, в которой публикуется или распространяется статистическая информация, будет влиять на то, как она используется. Такие барьеры, как сложный язык, взимание платы, трудные для использования базы данных и ограничения доступа (например, требования паролей или специального программного обеспечения) могут отвлечь потенциальных пользователей и делать статистику непригодной для использования.

Технологии изменили способы распространения статистических данных. Быстро растет и развивается возможность создания и использования баз данных, а печатные издания с большими таблицами данных становятся все менее актуальными. Опытные пользователи зачастую предпочитают получать и анализировать данные в виде электронных таблиц или баз данных, чтобы выполнять перекрестное табулирование переменных и создавать собственные графики.

²¹ Statistics Sweden. 2010. *Women and Men in Sweden 2010: Facts and Figures*. Stockholm. [Статистическое управление Швеции. 2010 г. «Женщины и мужчины в Швеции 2010: факты и цифры». Стокгольм.]

Когда статистика распространяется в режиме он-лайн (on-line) в Интернете, она может постоянно обновляться, а процесс опубликования можно сделать еще более эффективным посредством рационализации и системной интеграции.

Использование технологических достижений нельзя рассматривать как единственное решение для улучшения распространения гендерной статистики. Наблюдается не менее высокий спрос на ясное и простое представление статистических данных в печатных, вещательных и электронных средствах массовой информации. Это могут быть брошюры, бюллетени, видео-уроки, буклеты, интервью в средствах массовой информации и т.д.

Во многих развивающихся странах наблюдается проблема, связанная с отсутствием соответствующих технологий, поэтому методы распространения должны регулярно пересматриваться и обновляться, чтобы данные поступали к своим целевым группам, и чтобы эти группы имели доступ к данным и использовали их.

Компонент 4: данные используются

Чтобы данные использовались, необходимо налаживать хорошие взаимоотношения между пользователями и производителями данных, а также механизмы отзывов или обратной связи, и помогать повышать статистическую грамотность пользователей.

Обратная связь на тему использования данных является важнейшим компонентом любой схемы гендерной статистики. Производителям данных нужна обратная связь, чтобы понимать, как используется гендерная статистика, и выявлять для себя вопросы, требующие решения.

Хорошие взаимоотношения между пользователями и производителями данных

На всех этапах процесса производства статистики важно наладить взаимоотношения между пользователями и производителями данных. НСО должны взаимодействовать с пользователями данных для того, чтобы понимать их потребности и получать от них информацию о том, насколько их статистические продукты удовлетворяют эти потребности. Без консультаций

невозможно узнать, являются ли производимые статистические данные понятными или даже актуальными. Без таких консультаций могут приниматься слабо обоснованные решения и образовываться пробелы при МиО.

Производители данных должны изыскивать возможности для участия в подготовке национальных докладов по гендерным вопросам, а также при планировании и проведении МиО. Например, сотрудники НСО должны входить и становиться неотъемлемой частью группы, занимающейся подготовкой национальных докладов для международных организаций, таких, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и Комиссия ООН по положению женщин.

Механизмы обратной связи

Обратная связь может выражаться в различных формах. Механизмы консультаций с пользователями, такие как комитеты, рабочие группы и форумы пользователей, дают возможность собирать отзывы о полученных данных и соответственно повышать их качество. Налаживание регулярных консультаций также позволяет НСС вести мониторинг и расставлять по приоритетности растущее количество запросов на получение гендерной статистики.

Систематический учет писем электронной почты, телефонных звонков и прямых обращений с запросами на получение данных могут показать то, какие темы представляют наибольший интерес для пользователей и удовлетворяются ли эти темы в достаточной степени. Еще одним важным источником обратной связи является мониторинг упоминаний статистических данных в прессе, посещениях веб-страниц и продажи статистических публикаций.

Ценную обратную информацию можно получать при помощи обследований степени удовлетворенности потребителей. Например, в 2010 г. Статистическое управление Новой Зеландии наняло независимую исследовательскую организацию, которая изучила уровень осведомленности населения о данных официальной статистики, их доверие к этим статистическим данным, использование ими данных, важность данных для пользователей и возможности доступа к статистике. Это обследование помогло Статистическому управлению Новой Зеландии получить ключевую

информацию и использовать ее для повышения качества своих услуг.²²

Пользователи способны понимать и работать с статистическими данными (статистическая грамотность)

Статистика – это сложная сфера знаний, а данные могут оказаться трудными для понимания, особенно для тех людей, которые не привыкли работать с цифрами. Большинство пользователей нуждаются в помощи для понимания статистических и гендерных концепций, и они, возможно, будут благодарны возможности улучшить свои знания посредством обучения и использования специализированных справочников.

Производители данных должны помогать пользователям в определении и удовлетворении их потребностей в наращивании потенциала. Это может оказаться чрезвычайно важным моментом для аналитических, а также пропагандистских целей. Методы повышения статистической грамотности могут включать следующее:

- (i) Проведение семинаров для лиц, определяющих политику, в ходе которых статистические данные представляются так, что они становятся значимыми для их работы, что будет побуждать их задавать вопросы и формировать свое понимание;
- (ii) Проведение обучения для журналистов или выпуск кратких бюллетеней, посвященных статистическим и гендерным концепциям;
- (iii) Интеграция гендерной статистики в учебные программы курсов по подготовке и переподготовке работников государственного управления на базе НСО и других государственных учреждений;
- (iv) Включение статистики в программы школьного обучения для ознакомления детей и подростков со статистикой и методами ее применения;
- (v) Работа с профессорско-преподавательским составом для включения статистики в программы университетов, а также помощь студентам в области доступа и использования данных.

Помощь пользователям в своевременном получении статистических данных, в которых они нуждаются

Туркменистан ответил на потребности в самой свежей и достоверной информации о демографической ситуации в стране, создав интерактивную базу данных. Работа над созданием «*TurkmenInfo*», базы данных национального и областного уровней с использованием «*DevInfo*» (www.devinfo.org), началась в 2004 г. База данных была расширена до районного уровня в 2005 г.

База данных «*TurkmenInfo*» специально разработана для мониторинга показателей ЦРТ. Каждый год собираются и другие, дополнительные данные, которые группируются в семь модулей: население, здравоохранение, образование и наука, социальная защита, уровень жизни, труд и занятость, и преступность. В настоящее время «*TurkmenInfo*» включает 69 показателей.

Еще одна база данных – «*Genstat Region*» (<http://www.stat.gov.tm/ru/content/cooperation/gender-millennium/genstat-region>), специально создана для мониторинга гендерных вопросов в Туркменистане. Она включает более 1 500 показателей, связанных с различными социально-экономическими сферами. Данные представлены в разбивке по половому признаку, возрасту и территории (страна, область и район, а также городская и сельская местность).

Туркменистан продолжает работать над совершенствованием своей гендерной статистики с целью устранения гендерного неравенства во всех сферах жизни общества. Помимо этого, рассматривается возможность слияния «*Genstat Region*» и базы данных показателей ЦРТ, что позволит получать унифицированные наборы данных.

Более подробную информацию об этих базах данных можно найти на веб-странице Государственного комитета Туркменистана по статистике: <http://www.stat.gov.tm/ru/content/cooperation/gender-millennium>.

22 Statistics New Zealand. 2010. "Use and Trust in Official Statistics Survey," www.stats.govt.nz/about_us/our-publications/use-trust-in-oss-2010.aspx [Статистическое управление Новой Зеландии. 2010 г. «Обследование на тему использования и доверия официальной статистике». http://www.stats.govt.nz/about_us/our-publications/use-trust-in-oss-2010.aspx.]

Глава 3

Гендерная статистика в регионе Центральной и Западной Азии: беглый взгляд на современное положение

Настоящая оценка потенциала гендерной статистики в регионе Центральной и Западной Азии базируется на информации, полученной от Национальных статистических органов (НСО), а также на основе кабинетных исследований. Для сбора информации использовалась анкета (приложение 1), адаптированная на основе анкеты, разработанной Статистическим отделом ООН (СО ООН).

В Таблице 1 в сводной форме приводится обзор современной ситуации. Таблица построена на основе стратегической схемы гендерной статистики, подготовленной

специально для данного отчета (Глава 2). Оценки каждого элемента основаны на информации, собранной по каждой стране в отдельности на национальном уровне исполнителями данного отчета. Читатели отчета должны иметь в виду, что эти оценки являются субъективными: учитывая сложную ситуацию вокруг каждого элемента, оценка «да» не должна рассматриваться как «условия для достаточности». Более подробные пояснения к современному положению в каждом субрегионе и стране даются в Главе 4 – «Выводы по субрегионам», а также в приложениях 2-4.

Таблица 1: Гендерная статистика – беглый взгляд на современное положение

Да  Частично  Нет или недостаточно  Требуется дополнительная информация 

	Западная Азия		Закавказье				Центральная Азия				
	Афганистан	Пакистан	Армения	Азербайджан	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Соответствующее законодательство											
											
											
											
Международные обязательства											
											
Остатки национального планирования ИМО ⁷											
											
Агент на разработку национальных стратегий и систем в области статистического учета											
											

продолжение на след. странице

Продолжение таблицы

Западная Азия		Закавказье					Центральная Азия				
Афганистан	Пакистан	Армения	Азербайджан	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан		
Данные существуют	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50
Устранение гендерного смещения	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51
Эффективные механизмы координации между производителями данных	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62

продолжение на след. странице

Продолжение таблицы

	Западная Азия		Закавказье				Центральная Азия			
	Афганистан	Пакистан	Армения	Азербайджан	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Данные распространяются	● Единовременное издание ⁵⁴	✓ Каждые 5 лет ⁵⁵	✓ Один раз в год ⁵⁶	✓ Один раз в год ⁵⁷	✓ Раз в два года ⁵⁸	✓ Один раз в год ⁵⁹	✓ Один раз в год ⁶⁰	✓ Периодическое ⁶¹	● Единовременное издание	● Периодическое ⁶²
На веб-странице НСО можно найти гендерные показатели и данные с разбивкой по признаку пола.	●	✓ 63	✓ 64	✓ 65	✗ 66	✓ 67	✓ 68	●	●	✗
Налажены консультации с статистиками для получения их отзывов о формирующихся потребностях в данных и мониторинга их использования.	✗	✗	✗	✗	✗	✓	✓	✓	✗	●

- 1 Национальная Ассамблея Исламской Республики Афганистан (Мешрано Джирга), «Закон о статистике», 2006 г.
- 2 Секретариат Национальной Ассамблеи Пакистана, «Общий закон о статистике», 1975 г. № LIX/1975; «Общий закон о статистике» (доработанный) № 45/2011 от 14 мая 2011 г.
- 3 Парламент Республики Армения, «Закон о государственной статистике Республики Армения», 26 апреля 2000 г.
- 4 Парламент Республики Азербайджан, «Закон об официальной статистике Республики Азербайджан», № 789 от 18 февраля 1994 г.
- 5 Парламент Грузии, «Закон Грузии об официальной статистике», № 2291 от 11 декабря 2009 г.
- 6 Парламент Республики Казахстан, «Закон Республики Казахстан о государственной статистике», № 98-1 от 7 мая 2010 г.
- 7 Парламент Кыргызской Республики, «Закон Кыргызской Республики о государственной статистике», № 1390 XII 200 от 12 января 1994 г.
- 8 Парламент Республики Таджикистан, «Закон Республики Таджикистан о государственной статистике», № 588 от 1 января 2010 г.
- 9 Парламент Туркменистана, «Закон Туркменистана о государственной статистике», 1998 г.
- 10 Парламент Республики Узбекистан, «Закон о государственной статистике», от 12 декабря 2002 г.
- 11 Парламент Грузии, «Закон Грузии о гендерном равенстве», 26 марта 2010 г.
- 12 Парламент Республики Казахстан, «Государственные гарантии равных прав и возможностей для женщин и мужчин», № 223-IV от 8 декабря 2009 г.
- 13 Парламент Кыргызской Республики, «Государственные гарантии равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», статья 8, № 184 от 4 августа 2008 г.
- 14 Парламент Туркменистана, «Закон о государственных гарантиях равных прав и возможностей для женщин» от 14 декабря 2007 г.
- 15 CEDAW = Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- 16 ЦРТ = цели развития тысячелетия.
- 17 МиО = мониторинг и оценка.
- 18 Исламская Республика Афганистан, Министерство по делам женщин, «Национальный план действий по вопросам женщин Афганистана на 2007-2017 гг.», 2006 г.
- 19 Исламская Республика Пакистан, Министерство социальной защиты и специального образования, «Национальный план действий Пакистана по вопросам женщин» (год не указан), Республика Армения, Министерство социальной защиты, «Национальный план действий Республики Армения по улучшению положения женщин и усилению их роли в обществе» (2004-2010 гг.).
- 21 Республика Азербайджан, Указ Президента «Об усилении гендерной политики в Азербайджане», 1998 г.
- 22 Парламент Грузии, Консультационный совет по гендерному равенству, «Национальный план действий по гендерному равенству на 2011-2013 гг.».
- 23 Правительство Республики Казахстан, «Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 гг.», Указ Президента № 1667 от 29 ноября 2005 г.
- 24 Правительство Кыргызской Республики, «Национальный план действий по достижению гендерного равенства на 2007-2011 гг.», Указ Президента № 369 от 20 августа 2007 г.
- 25 Правительство Республики Таджикистан, «Национальная стратегия по усилению роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2010 гг.».
- 26 НССС = Национальная стратегия по составлению статистики.
- 27 Исламская Республика Афганистан, Центральное статистическое управление Афганистана, «План по наращиванию потенциала на 2011-2014 гг.», июнь 2011 г.
- 28 На момент публикации, Пакистанское статистическое бюро разрабатывало «Национальную стратегию составления статистики», которую планируется завершить в 2012 г.

- 29 Статистическая служба Республики Армения. «Государственные статистические рабочие программы Республики Армения на 2010-2012 гг.».
- 30 Государственный статистический комитет Республики Азербайджан. «Государственная программа по совершенствованию официальной статистики в Республике Азербайджан на 2008-2012 гг.».
- 31 Указ Президента № 2583 от 26 декабря 2007 г.
- 32 Национальное статистическое управление Грузии. «Национальная стратегия по составлению статистики в Грузии на 2011-2014 гг.», 2011 г.
- 33 Агентство Республики Казахстан по статистике. «Стратегический план Агентства Республики Казахстан по статистике на 2011-2015 гг.».
- 34 Национальный комитет Кыргызской Республики по статистике. «Программа совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики на 2010 - 2014 годы».
- 35 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. «Проект национальной стратегии развития единой программы статистики на 2012-2016 гг.», 2011 г.
- 36 Многолетняя единая программа статистики 2.
- 37 Агентство по статистике при Президенте Туркменистана. «Государственная программа Туркменистана по переходу на международные стандарты на 2010-2012 гг.».
- 38 Правительство Республики Узбекистан. «Программа работ в области государственной статистики на 2012 г.», http://www.stat.uz/upload/iblock/d17/Pril_Programma_2012.doc. (на русском языке).
- 39 НСО = национальный статистический орган.
- 40 Исламская Республика Афганистан, Центральное статистическое управление. «Женщины и мужчины в Афганистане: базовые статистические данные по гендеру и статистике», 2008 г.
- 41 Сбор статистики, с разбивкой по признаку пола, в составе общего рабочего плана.
- 42 Возможности для сбора гендерной статистики ограничиваются в связи с вопросами безопасности и политической нестабильности.
- 43 Последняя перепись населения проводилась в 1989 г.
- 44 Исламская Республика Афганистан, Центральное статистическое управление и Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ). Кластерное обследование с множественными показателями (КОМП) 2000 г., 2001 г.; КОМП2; КОМП 2003 г., 2001 г.; КОМП2; КОМП 2010-2011 гг. Центральное статистическое управление Афганистана и Миссия содействия ООН в Афганистане. «Гендер и принятие решений», 2010-2011 гг.
- 45 Федеральное статистическое бюро Правительства Пакистана и Министерство финансов. «Обследование бюджета времени 2007 г.», 2008 г.; Национальный институт медицинских и демографических исследований. Обследование: обследование демографии и здоровья (ОДЗ). 1990-1991 гг., 1992 г.; Обследование ОДЗ – 2006-2007 гг., 2008 г.
- 46 Национальная статистическая служба Республики Армения. Национальное обследование на предмет домашнего насилия в отношении женщин в Армении, 2008-2010 гг., 2011 г.; Национальная статистическая служба Республики Армения и статистическое управление Швеции – выборочное обследование по использованию времени в Республике Армения, 1-31 октября 2008 г.;
- 47 Национальная статистическая служба Республики Армения, Министерство здравоохранения и программа обследования демографии и здоровья (ОДЗ): Армения ОДЗ 2010 г.; Армения ОДЗ 2005 г., 2006 г.; Армения ОДЗ 2000 г.
- 48 Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей Республики Азербайджан и «Проект по искоренению насилия по половому признаку». Обследование на предмет случаев домашнего насилия и насилия в отношении женщин, 2008 г.; Государственный статистический комитет Республики Азербайджан и Masco International Inc. Обследование ОДЗ 2006, 2008 гг.; Лейла Исмаилова и ICF Masco «Насилие на сексуальной почве и случаи нежелательной беременности в Азербайджане, Молдове и Украине» (рабочий отчет № 79, 2010 г. из серии рабочих отчетов ОДЗ, Агентство США по международному развитию - ЮСАИД и ICF Masco, Calverton MD, 2010 г.).
- 49 Статистическое управление Грузии. Обследование бюджета времени в 2005 г.; «Пилотное обследование на предмет случаев насилия в отношении женщин», 2010 г.
- 50 Казахстанский национальный институт питания. Обследование ОДЗ 1995, 1996; Академия профилактической медицины, обследование ОДЗ 1999, 2000 гг.; Агентство по статистике Республики Казахстан и Представительство ООН в Казахстане, обследование КОМП 2006 г., 2007 г., КОМП3.
- 51 Институт акушерства и педиатрии Кыргызской Республики и Министерство здравоохранения. Обследование ОДЗ 1997 г., 1998 г.; Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и Министерство здравоохранения. Обследование ОДЗ 2012 г.; Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Модуль обследования на предмет насилия в отношении женщин, 2006 г.
- 52 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Гендерные показатели в дехканских хозяйствах, 2004-2009 гг., 2010 г.; обследование ОДЗ 2012 г.
- 53 Центр по охране материнства и детства, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. Обследование ОДЗ 2000 г., 2001 г.
- 54 НИИ Акушерства и гинекологии Республики Узбекистан и Министерство здравоохранения. Обследование ОДЗ 1996 г., 1997 г.; Аналитический и информационный центр при Министерстве здравоохранения и Государственный комитет по статистике. Обследование ОДЗ 2002 г.; Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан. Обследование бюджета времени, 1997 г.
- 55 Министерство по делам женщин Афганистана сформировало Межведомственную рабочую группу по вопросам гендера и статистики для разработки издания «Женщины и мужчины Афганистана: базовая статистика по гендерным вопросам. В рабочую группу входят представители Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства высшего образования, Министерства внутренних дел, Министерства информации, Министерства по делам культуры и молодежи, Министерства торговли, Министерства экономики, Министерства энергетики и водных ресурсов, Министерства финансов, Министерства восстановления и развития в сельской местности, Министерства сельского хозяйства, ирригации и животноводства и Министерства по делам женщин, а также Верховного суда и Центрального статистического управления. Члены рабочей группы проводят заседания один раз в три месяца.
- 56 Правительство Пакистана, Межведомственный комитет по подготовке сборника гендерных статистических данных (с 1998 г. по настоящее время).
- 57 Министерство по делам женщин Исламской Республики Афганистан и Женский фонд ООН. «Женщины и мужчины Афганистана: базовая статистика по гендерным вопросам за 2008 г.», 2008 г.
- 58 Правительство Пакистана, Федеральное статистическое бюро (так оно называлось в то время, сейчас переименовано в Пакистанское статистическое бюро). «Женщины и мужчины Пакистана в 1998 г.», 1998 г.; «Женщины и мужчины Пакистана в 2004 г.», 2004 г.; «Женщины и мужчины Пакистана в 2009 г.», 2009 г.
- 59 Национальная статистическая служба Республики Армения. «Женщины и мужчины Армении» (за 1999, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 гг.).
- 60 Государственный комитет по статистике Республики Азербайджан. «Женщины и мужчины Азербайджана 2007 г.», «Женщины и мужчины Азербайджана 2008 г.», «Женщины и мужчины Азербайджана 2010 г.».

- 58 Министерство экономического развития Грузии, Департамент статистики. «Женщины и мужчины Грузии» (за 2000, 2002, 2005, 2006, 2008 гг.).
- 59 Агентство Республики Казахстан по статистике. «Женщины и мужчины Казахстана» (за 2007, 2008, 2009, 2010 гг.).
- 60 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» 2000 – 2011 гг. (ежегодно).
- 61 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. «Женщины и мужчины Республики Таджикистан», 1999, 2002, 2007 и 2010 гг.
- 62 Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан. «Гендер и развитие в Узбекистане», 1993-1998. Ташкент, 2000, Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан. «Женщины и мужчины Узбекистана, 2000-2002 гг.». [http://www.adb.org/Documents/Studies/Women_Men_UZB.pdf](http://www.adb.org/Documents/Studies/Women_Men_UZBWWomen_Men_UZB.pdf); Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. «Женщины и мужчины Узбекистана: факты и цифры». Ташкент, 2004; Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике. «Женщины и мужчины Узбекистана», 2002-2007, Ташкент, 2009; Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике «Женщины и мужчины Узбекистана», 2007-2010, Ташкент, 2012 (в печати).
- 63 Правительство Пакистана. Федеральное статистическое бюро, www.pbs.gov.pk
- 64 Национальная статистическая служба Республики Армения, www.armstat.am/en
- 65 Государственный комитет по статистике Республики Азербайджан, www.azstat.org/indexen.php
- 66 Агентство Республики Казахстан по статистике, www.eng.stat.kz
- 67 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, www.stat.kg

Глава 4

Результаты региональной оценки

Гендерная статистика стала привычной концепцией для 10 стран региона Центральной и Западной Азии. В отдельных частях региона работа по повышению уровня доступности и использования статистических данных о женщинах и мужчинах началась еще в середине 90-х годов. Но, тем не менее, настоящая оценка показывает, что предстоит пройти еще долгий путь, прежде чем гендерные аспекты будут успешно интегрированы в официальную статистику.

В целом, страны региона Центральной и Западной Азии можно сгруппировать в три категории:

- (i) Страны, которые добились определенного прогресса в области гендерной статистики, но нуждаются в дальнейшем наращивании потенциала и другом техническом содействии: Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан и Таджикистан;
- (ii) Страны, которые нуждаются в более всесторонней поддержке в области наращивания потенциала, как в части производства, так и использования данных: Туркменистан и Узбекистан;
- (iii) Одна страна, которая по-прежнему сталкивается со значительными проблемами в области производства и использования статистических данных, что требует значительной и длительной поддержки по развитию гендерной статистики: Афганистан.

Предстоит пройти еще долгий путь, прежде чем гендерные аспекты будут успешно интегрированы в официальную статистику.

В данной главе приводится оценка региона Центральной и Западной Азии, включающая сходства и различия между 10 странами региона. Более подробную оценку стран каждого

субрегиона - Закавказья, Центральной Азии и Западной Азии, можно найти в приложениях 2-4.

Оценка компонента “Существует спрос”

На Четвертой всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, правительства Афганистана, Пакистана и новых независимых государств - Азербайджана, Армении, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана ознакомились с международной проблематикой по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Все перечисленные страны присоединились к Пекинской декларации и Платформе действий, а также к основным международным документам по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Эти обязательства были далее подкреплены в 2000 году, когда правительства подписали Декларацию тысячелетия, тем самым взяв на себя обязательства по достижению конкретных целей в отношении гендерного равенства и расширения прав женщин.

Все страны, присоединившиеся к основным международным документам по правам человека, должны регулярно отчитываться перед соответствующими международными органами о ходе выполнения взятых на себя обязательств. Соответственно, правительства стран региона Центральной и Западной Азии требуют предоставления отчетности от своих собственных организаций. Учитывая эти требования, все более очевидной становится растущая потребность в гендерной статистике, поскольку для обоснования достигнутого прогресса или его отсутствия эти отчеты или доклады должны включать статистические данные.

Работа, выполненная в прошлом, в области формирования гендерных статистических систем в регионе

За последние десять лет в странах Центральной и Западной Азии было предпринято много инициатив или проектов, направленных на совершенствование производства и использования гендерной статистики, завершившиеся, в отдельных случаях, с отличными результатами. Эти проекты главным образом осуществлялись за счет поддержки со стороны доноров и партнеров по развитию, включая Шведское агентство международного развития и сотрудничества, Агентство США по международному развитию (ЮСАИД), Министерство Великобритании по международному развитию, Программу развития ООН (ПРООН), Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН), Фонд ООН в области народонаселения, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Женский фонд ООН, Всемирную организацию здравоохранения и Всемирный банк. Эти организации профинансировали региональные и национальные программы, которые предусматривали наращивание потенциала национальных статистических органов (НСО) и пользователей данных в области сбора, распространения и анализа гендерной статистики.

Региональные инициативы:

- Учебные семинары по гендерной статистике для персонала НСО и пользователей данных;
- создание веб-страницы и базы данных^a региональной гендерной статистики;
- пособия и методические руководства, разработанные в поддержку учета гендерной проблематики в основной статистике, переведенные на русский язык.^b

Инициативы на национальном уровне:

- работа по включению гендерных аспектов в переписи населения и обследования;
- пересмотр методов сбора статистики с учетом данных с разбивкой по признаку пола;
- Буклеты «Женщины и мужчины», регулярно публикуемые практически во всех странах региона.

Эти инициативы помогли лучше понять, получить доступ и использовать гендерную статистику; они помогли наладить новые и усовершенствованные системы сбора данных; а также способствовали периодической публикации основных гендерных показателей.

Вместе с тем, усилия доноров и партнеров по развитию не всегда носили систематический и постоянный характер. Отмечались отдельные случаи дублирования усилий, к тому же не всегда выполнялся достаточный мониторинг результатов обучения и других видов деятельности для оценки их реального воздействия и устойчивости.

Несмотря на то, что следует признать определенные успехи, достигнутые в области составления гендерной статистики, очевидно, что для того, чтобы извлечь выгоды из уже сделанных инвестиций, необходимо прилагать дальнейшие усилия.

^a ЕЭК ООН. Гендерная статистика. www.unece.org/stats/gender.html

^b Например, материалы на сайте ЕЭК ООН (www.unece.org/stats) и Статистического отдела ООН (<http://unstats.un.org/unsd/methods.htm>).

Достижения

В регионе наблюдается растущий спрос на гендерную статистику, чему способствовали следующие достижения:

- Все 10 стран наладили механизмы для решения проблем гендерного неравенства и для расширения прав и возможностей женщин. Национальные стратегии и планы действий прошли процесс утверждения, наряду с выработкой подходов к разработке и реализации стратегий.
- Комплексный подход к проблемам гендерного равенства стал обычной практикой для лиц, определяющих политику, и практиков, и есть признаки того, что этот подход уже выходит за рамки традиционных «гендерных» сфер (здравоохранение, образование и социальная защита) и применяется в более широких областях, таких как экономика, торговля и финансы. Этот процесс хорошо иллюстрируют инициативы по составлению

- бюджета с учетом гендерных аспектов, реализуемые в Азербайджане, Грузии и Кыргызской Республике (Приложения 2 и 3).
- Отдельные страны (Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика и Туркменистан) утвердили ряд законодательных актов по вопросам гендерной статистики через включение конкретных положений в законы о гендерном равенстве.
- В целях налаживания институциональных механизмов для работы в области гендерной статистики, каждый Национальный статистический орган (НСО) назначил сотрудника в качестве ответственного лица по гендерным вопросам и/или поручил существующему управлению или отделу заниматься сбором гендерной статистики. Эта функция обычно поручается управлению или отделу, занимающемуся сбором данных о населении, занятости или социальной статистике. Казахстан пока является единственной страной, где было создано новое управление, занимающееся исключительно гендерной статистикой

Закон Грузии о гендерном равенстве содержит четкие требования к использованию статистических данных

В 2010 году Парламент Грузии принял «Закон о гендерном равенстве».а В законе говорится о том, что «в официальные статистические отчеты в связи с гендерными вопросами вносятся данные, выделенные по половому признаку», тем самым демонстрируя четкую политическую волю Грузии в области улучшения доступности гендерной статистики.

^a Парламент Грузии. «Закон Грузии о гендерном равенстве» от 26 марта 2010 г. Принятию этого закона способствовала «Программа АБР по предоставлению социальных услуг». План действий по выполнению данного закона был подготовлен при содействии проекта АБР: «Продвижение роста с учетом гендерных аспектов в развивающихся странах-членах АБР в Центральной и Западной Азии».

- Управление гендерной статистики и показателей ЦРТ.

- (v) При поддержке донорских организаций, таких как Программа развития ООН (ПРООН), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирный банк и других, в большинстве стран на национальном и региональном уровнях проведены учебные семинары по вопросам гендерной статистики для сотрудников НСО и пользователей статданных, которые помогли поднять уровень их осведомленности.

Проблемы

Точное определение уровня спроса потребует дальнейших усилий для того, чтобы понять точки зрения и взгляды пользователей данных в странах региона Центральной и Западной Азии. Данная региональная оценка основывается, главным образом, на мнениях производителей данных в НСО. Отдельные сведения о спросе на гендерную статистику были собраны в рамках консультационных семинаров, проведенных на национальном уровне в трех странах региона, однако, для получения более полной картины необходимо провести углубленную оценку потребностей пользователей и текущей степени их удовлетворенности.

Основная проблема в части составления гендерной статистики в странах региона Центральной и Западной Азии заключается в низкой приоритетности этих статистических данных, уделяемой им со стороны НСО, особенно по сравнению с наращиванием потенциала в области других видов статданных. Эту проблему нельзя назвать уникальной только для данного региона. Однако развитие гендерной статистики регулярно является предметом обсуждения на ежегодных заседаниях Статистической комиссии ООН.

и своевременной статистики, в частности гендерной, продолжает оставаться серьезной проблемой для многих стран».²³

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в процессе формирования спроса на гендерную статистику, остается нерешенным ряд проблем:

- (i) Требования в отношении гендерной статистики не включены в основное законодательство об официальной статистике, за исключением общих ссылок в законодательных актах, касающихся статистики о гендерном равенстве.
- (ii) Остаются слабыми институциональные механизмы. Государственные органы, на которые возложена ответственность за гендерную статистику, не имеют четких разграничений своей деятельности и не обладают достаточными полномочиями для осуществления перемен.
- (iii) Наблюдается недостаток в гендерных показателях при изучении уровня бедности; неравенства экономических возможностей; государственного управления; стереотипов; насилия; последствий конфликтов; доступа к имуществу; услугам и государственным субсидиям; а также при изучении гендерного неравенства в экологических вопросах.
- (iv) Задержки при производстве гендерной статистики и отсутствие сопоставлений во времени - оба эти вопроса требуют своего решения.
- (v) Наблюдается ограниченное понимание концепций гендерного равенства и прав женщин на уровне лиц, определяющих политику, и широкой общественности.
- (vi) Наблюдается лишь ограниченное понимание важности гендерной статистики,

“Повышение потенциала с целью производства надежной, точной

²³ The World's Women 2010: Trends and Statistics United Nations Department of Economic and Social Affairs. [«Мир женщин - 2010: тенденции и статистика». Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам.]

как среди производителей данных, так и среди пользователей, в том числе понимание того, что на самом деле означает «гендерная статистика» и то, каким образом могут быть использованы гендерные данные.

Рекомендации по формированию спроса

Для формирования спроса на гендерную статистику можно осуществить следующие шаги:

- (i) Повысить уровень информированности в рамках национальной статистической системы (НСС) о необходимости гендерной статистики и возможностях, которые она открывает для повышения качества официальной статистики в целом.
 - (a) Выявление поборников в области гендерной статистики среди сотрудников старшего звена станет знаком поддержки со стороны лиц, принимающих решения, и ключом к созданию устойчивого эффекта.
 - (b) Поскольку во многих странах региона уже был осуществлен ряд проектов, направленных на повышение осведомленности о гендерных вопросах, важно сначала проанализировать полученные уроки, а затем строить дальнейшую работу, опираясь на предыдущий опыт.
 - (ii) Формировать спрос путем повышения осведомленности лиц, определяющих политику, и других пользователей данных, о важности гендерных вопросов, преимуществах использования гендерной статистики, а также необходимости включения гендерной проблематики в стратегии и планирование.
 - (a) Вместе с национальными органами, занимающимися вопросами женщин,²⁴ НСО должны работать с другими государственными учреждениями и отраслями экономики в целях повышения уровня осведомленности о гендерной статистике, а также необходимости ее использования.
 - (b) Статистики (а также представители национальных органов, занимающихся вопросами
- гендерного равенства) должны активно участвовать в национальных процессах планирования и отчетности на самых ранних этапах, например, в разработке систем мониторинга и оценки (МиО) и определении показателей эффективности работы, чтобы, тем самым, гарантировать включение гендерных показателей, а также чувствительность существующих показателей.
 - (c) НСО или учреждения, непосредственно отвечающие за гендерную статистику, должны демонстрировать свою значимость для стратегий и экономического роста, представляя статистические данные в формате, пригодном для использования лицами, определяющими политику.
 - (iii) Разработать или усовершенствовать национальную статистическую стратегию с включением в нее гендерной статистики.
 - (a) Правительствам следует включить гендерную статистику в национальные статистические стратегии и генеральные планы.
 - (b) НСО или учреждения, непосредственно отвечающие за гендерную статистику, должны разъяснять то, каким образом развитие гендерной статистики будет способствовать достижению целей, поставленных в национальной статистической стратегии.
 - (c) Правительства должны обеспечивать рассмотрение гендерных аспектов в других инициативах по наращиванию потенциала в области статистики.
 - (d) Правительства должны придерживаться рекомендаций относительно гендерной статистики Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, и заимствовать идеи у тех стран, которым уже успешно удалось интегрировать гендерные аспекты в сбор статистических данных, таких, например, которые упоминаются в публикации «Разработка гендерной статистики: практическое пособие».²⁵

24 «Государственный орган, занимающийся вопросами женщин» - это государственное учреждение или постоянно действующая структура, созданная для продвижения роли женщин и защиты их прав человека.

25 UNECE and WBI. 2010. Developing Gender Statistics, A Practical Tool. Geneva. [ЕЭК ООН и ИВБ. 2010. «Разработка гендерной статистики: практическое пособие». Женева]

Оценка компонента «Данные существуют»

Статистика является многогранным полем деятельности, требующим обширных знаний во многих областях. НСО должны обладать опытом работы с пользователями данных, чтобы определять их потребности, уметь делать выборки для обследований, составлять анкеты, управлять работой на местах, вводить данные и обрабатывать их, выполнять анализ, распространять информацию, решая вопросы работы со средствами массовой информации, и заниматься организационным управлением. Также необходимо знать предмет в таких областях, как потребительские цены, система национальных счетов, статистика труда, демография и социальная статистика.

Во многих странах региона усилия по созданию потенциала в области статистики начали приносить свои плоды в виде последовательного производства качественной статистики. Отдельные страны, такие как Пакистан, уже имеют долгую историю производства надежных статистических данных; а другим пришлось восстанавливать статистические системы после периода крупных изменений. Состояние гендерной статистики в стране отражает общую картину ее статистического потенциала. Оно также отражает культурные нормы и отношения отдельно взятой страны, сформировавшие сбор гендерной информации в прошлом.

Достижения

Отдельные достижения в странах региона способствовали улучшению сбора гендерной статистики:

- (i) Предприняты усилия по устранению гендерного смещения в инструментах по сбору данных и учету гендерных проблем при проведении переписей населения и обследований (Армения, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). В Пакистане, например, были разработаны материалы для подготовки лиц, занимающихся переписью населения, и повышения информированности общественности о потенциальных гендерных вопросах во время переписи населения, таких, как занятость женщин.²⁶

- (ii) Основные отраслевые министерства – например, здравоохранения, образования и труда, усовершенствовали свой административный учет и начали собирать данные с разбивкой по признаку пола (в Афганистане, Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане). Например, Агентство Республики Казахстан по статистике провело национальный семинар, посвященный гендерной проблематике в НСС. Далее были организованы межведомственные семинары на тему путей устранения гендерного смещения при оценке случаев насилия в семье и неформальной занятости.²⁷
- (iii) В целях улучшения сопоставимости данных между странами начали применяться международные стандарты и методики (например, касающиеся населения, здравоохранения, занятости, и т.д.). К примеру, в Туркменистане была принята государственная программа на 2010-2012 годы, в которой говорится о внедрении международных стандартов и требований к статистике, касающейся репродуктивного здоровья и демографической ситуации, труда и занятости, и других областей.²⁸
- (iv) В ряде стран региона стали использоваться новые показатели уровня бедности, насилия в отношении женщин и детей и бюджета времени.
- (v) Отдельные страны разработали базы данных гендерных показателей (такие, как «GenderInfo» в Кыргызской Республике, Таджикистане и Туркменистане), которые включают Цели развития тысячелетия (ЦРТ), государственное управление, труд и занятость, миграцию, уровень жизни, демографическую ситуацию, здравоохранение, образование и социальную защиту. В рамках проводимого мониторинга эти показатели ежегодно обновляются.
- (vi) Проводятся новые мероприятия по

26 United Nations Population Fund (UNFPA). 2004. *Engendering Population Census in South and West Asia: Collected papers*. Kathmandu. [Фонд Организации Объединённых Наций в области народонаселения (UNFPA). 2004 г. *Включение гендерных аспектов в переписи населения в странах Южной и Западной Азии: собрание отчетов*. Катманду.]

27 Statistics Agency of the Republic of Kazakhstan. 2008. "Introduction of Gender Statistics in the National System of the Republic of Kazakhstan. Paper presented at the UNCE Work Session on Gender Statistics. Geneva. 6–8 October. [Агентство Республики Казахстан по статистике. 2008 г. «Включение гендерной статистики в национальную систему Республики Казахстан». Доклад, представленный на рабочей сессии ЕЭК ООН, Женева, Швейцария, 6–8 октября.]

28 "Государственная программа перехода системы статистики Туркменистана на международные стандарты на 2010-2012 годы" ("State Program of Transition of Statistics of Turkmenistan to International Standards in 2010–2012"), 2010, www.stat.gov.tm/assets/files/gosprogram_ru.pdf

Управление гендерной статистики и показателей ЦРТ в Казахстане

Пока что Казахстан остается единственной страной региона, где в НСО было создано специализированное подразделение, занимающееся гендерной статистикой: Управление гендерной статистики и показателей ЦРТ в Департаменте социальной и демографической статистики. Гендерную статистику можно также найти на официальной веб-странице Национального статистического комитета.

Источник: www.eng.stat.kz/Pages/default.aspx.

сбору данных, связанных с гендерными проблемами.

- (a) Афганистан начал обследование по гендерным вопросам в сфере управления и принятия решений.²⁹
- (b) Армения,³⁰ Казахстан³¹ и Пакистан³² завершили обследования по бюджету времени.³³

- (c) Армения,³⁴ Грузия,³⁵ Казахстан³⁶ и Кыргызская Республика³⁷ провели полноценные или пилотные обследования, посвященные вопросам насилия в отношении женщин.
- (d) Более половины стран региона провели обследования демографии и здоровья³⁸ (Армения, Азербайджан, Казахстан, Кыргызская Республика, Пакистан и Узбекистан), которые помогли собрать данные, касающиеся широкого круга гендерных показателей в области народонаселения, здоровья и деторождения.

Многие из этих достижений были инициированы донорами. По информации,

- 29 Central Statistics Organization of Afghanistan, "Participation of Women and Men in Decision Making Survey by the Central Statistics Organization of Afghanistan," begun in 2009, www.cso.gov.af/en/page/1494 [Центральная статистическая организация Афганистана. «Участие женщин и мужчин в принятии решений: обследование, проводимое Центральной статистической организацией Афганистана», началось в 2009 г., www.cso.gov.af/en/page/1494]
- 30 National Statistical Service of the Republic of Armenia. 2005. "Armenia Time Use Pilot Survey 2004 July 1–31. www.armstat.am/en/?nid=82&id=335 [Национальная статистическая служба Республики Армения. 2005 г. «Пилотное обследование на тему использования времени, 1-31 июля 2004 г.», <http://www.armstat.am/en/?nid=82&id=335>]
- 31 The Agency of Statistics of the Republic of Kazakhstan. 2006. "On the Use of time by Households. www.stat.kz/publishing/pages/2006_god.aspx [Агентство Республики Казахстан по статистике. 2006 г. «Использование времени в домохозяйствах», http://www.stat.kz/publishing/pages/2006_god.aspx]
- 32 Federal Bureau of Statistics, Statistics Division, Government of Pakistan. 2009. "Pakistan Time Use Survey 2007," http://undp.org.pk/images/publications/tus_report_20071.pdf [Федеральное статистическое бюро, Отдел статистики, Правительство Пакистана. 2009 г. «Обследование на тему бюджета времени, 2007 г.», http://undp.org.pk/images/publications/tus_report_20071.pdf]
- 33 Обследования на тему бюджета времени являются ценным источником статистических данных, касающихся гендерного равенства. Они обычно проводятся в виде сбора дневниковых записей, куда лица, из числа репрезентативной выборки, заносят информацию об использовании времени, и предоставляют данные о том, сколько времени мужчины и женщины тратят на оплачиваемую работу, неоплачиваемый домашний труд, просмотр телепередач, уход за детьми и т.д.

- 34 National Statistical Service and Ministry of Labor and Social Affairs of the Republic of Armenia. 2006. "Family Survey," www.unfpa.org.tr/armenia/report/familysurvey.pdf; National Statistical Service of the Republic of Armenia. 2010. "Nationwide Survey on Domestic Violence against Women in Armenia, 2008–2009," www.genderbasedviolence.am/conimages/DV_Executive_Summary_Engl.pdf [Национальная статистическая служба и Министерство труда и социального обеспечения Республики Армения. 2006 г. «Обследование семей», <http://www.unfpa.org.tr/armenia/report/familysurvey.pdf>; Национальная статистическая служба Республики Армения. 2010 г. «Национальное обследование случаев домашнего насилия в отношении женщин в Армении, 2008–2009 гг.», http://www.genderbasedviolence.am/conimages/DV_Executive_Summary_Engl.pdf]
- 35 Marine Chitashvili et al. 2010. "National Research on Domestic Violence against Women in Georgia. Tbilisi, Georgia: ACT Research and the Centre for Social Science at the I. Javakishvili Tbilisi State University. www.genderbasedviolence.ge/conimages/annual-eng.pdf [Марине Читашвили и другие. 2010 г. «Национальное обследование случаев домашнего насилия в отношении женщин в Грузии». (Тбилиси, Грузия. АСТ Research и Центр социальных наук при Тбилиском Государственном университете им. Ивана Джавахишвили) <http://www.genderbasedviolence.ge/conimages/annual-eng.pdf>]
- 36 Agency of Statistics of the Republic of Kazakhstan. 2011. "Women and Men in Kazakhstan 2006–2010," www.eng.stat.kz/publishing/DocLib/2011/MiWEngEnd.pdf [Агентство Республики Казахстан по статистике. 2011 г. «Женщины и мужчины Казахстана, 2006–2010 гг.», <http://www.eng.stat.kz/publishing/DocLib/2011/MiWEngEnd.pdf>]
- 37 National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. *Women and Men of the Kyrgyz Republic 2005–2009*. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. *Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2005–2009 гг.*
- 38 Measure DHS, Demographic and Health Surveys www.measuredhs.com [Обследование ОДЗ – обследования демографии и здоровья. <http://www.measuredhs.com>]

Тематика гендерной статистики

Страны Центральной и Западной Азии собирают и публикуют гендерную статистику, связанную с целым рядом вопросов. Области статданных варьируются, в зависимости от страны, но в большинстве стран включают следующие темы:

- население / демографические показатели,
- здравоохранение,
- образование,
- работа и занятость,
- уровень преступности и насилия,
- парламент и политическая власть.

полученной от большинства стран региона, их национальные бюджеты выделили недостаточно или вообще не выделили средства на составление гендерной статистики.

Проблемы

Наращивание потенциала в области гендерной статистики не следует рассматривать в качестве второстепенного элемента общего развития национальной статистической системы. Например, составление гендерной статистики может предоставить возможность НСО для наращивания их потенциала в области анализа, распространения и передачи данных, а также в области применения этих способностей в других областях статистики. Не менее важным является тот факт, что, как и другие виды статистики, гендерная статистика может открывать возможности для НСО в области укрепления их отношений с другими ведомствами, занимающимися данными, и повышать уровень консультаций с основными группами пользователей.

Преимущества, полученные в результате составления гендерной статистики, отражаются на всех видах статистических операций. Важной составной частью любой инициативы по дальнейшему формированию гендерной статистики в странах региона Центральной и Западной Азии должна стать демонстрация этих преимуществ лицам, принимающим решения.

Данная общая оценка выявила следующие проблемы, связанные со сбором данных:

- (i) Слабая координация между учреждениями, предоставляющими

данные, в результате привела к образованию пробелов при сборе данных, ограниченной сопоставимости данных и дублированию усилий.

- (ii) Отсутствие консультаций между производителями и пользователями данных ограничивает понимание производителей данных о потребностях пользователей, и приводит к их неспособности удовлетворять эти потребности.
- (iii) Нередко можно наблюдать препятствия на пути сбора гендерных данных, включая, среди прочих, культурно-этические вопросы, гражданские беспорядки (в отдельных странах), нехватку квалифицированных лиц, проводящих переписи населения, и трудности с охватом отдаленных районов.
- (iv) На фоне определенного прогресса в процессе сбора данных с разбивкой по признаку пола, не так много было сделано в области сбора таких видов статистики, которые бы четко указывали на неравенство между мужчинами и женщинами. Это помогло бы серьезнее влиять на стратегические решения, законодательство, планы и бюджеты в интересах гендерного равенства.

Рекомендации в области решения проблем, связанных с недостаточностью данных

Для решения проблем, связанных с недостаточностью данных, можно осуществить следующие шаги:

- (i) Разработать реалистичный рабочий план по гендерной статистике, а также выделить необходимые человеческие и финансовые ресурсы.
 - (a) Четко закрепить обязательства в форме статистического генерального плана и/или стратегии.
 - (b) Затем уточнить в рабочем плане по сбору гендерной статистики ресурсы и виды деятельности, необходимые для запуска и реализации статистического генерального плана и/или стратегии.
- (ii) Наладить механизмы координации между организациями, генерирующими данные.
 - (a) Использовать существующие механизмы координации для закрепления целей и задач сотрудничества в интересах

- совершенствования процесса производства гендерной статистики.
- (b) Сформировать рабочие группы, которые будут заниматься детализированной работой по пересмотру методов сбора статистической информации и их гармонизации на уровне различных организаций.
- (iii) Разработать комплексную систему национальных гендерных показателей, опираясь на опыт международных и региональных программ.
- (a) По итогам консультаций с пользователями об их потребностях в данных, наладить работу с другими учреждениями, генерирующими данные и разработать систему гендерных показателей для мониторинга гендерного равенства.
- (b) Или, в ином случае, наладить работу с НСО и партнерами по развитию в других регионах и адаптировать уже существующие системы показателей к условиям своей страны. Например, в настоящее время Статистический комитет Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) координирует разработку системы показателей для стран Азиатско-Тихоокеанского региона; Секретариат Тихоокеанского сообщества разработал комплексный набор показателей для стран Тихоокеанского региона; и Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) предоставила модель для составления собственной базы данных гендерной статистики.³⁹

Оценка компонента «Данные распространяются»

Несмотря на наличие публикаций, посвященных гендерной статистике, почти во всех странах региона наблюдается ограниченный прогресс в том, чтобы данные с разбивкой по признаку пола и гендерные аспекты находили свое отражение в других каналах для обнародования данных. Например, данные, размещенные на веб-страницах многих НСО региона, редко показывают статистические данные с разбивкой по признаку пола в таких ключевых социальных областях, как здравоохранение и образование, даже если эти гендерные данные, скорее всего, имеются в наличии.

удовлетворяющих потребности пользователей данных. Компьютерные технологии создают возможности для охвата более широкой аудитории, но, одновременно с ними, печатные издания по-прежнему актуальны в большинстве развивающихся стран-членов. Многие страны региона инвестировали средства в новые технологии, позволяющие распространять данные с низкими затратами, включая интерактивные веб-страницы и базы данных. Тем не менее, очевидно, что почти ничего не делается для передачи статистических данных в простом для понимания формате.

В таблице 2 перечислены пробелы, существующие в имеющихся данных и касающиеся ключевых гендерных вопросов. Информация в таблице основана на анализе публикаций и баз данных на русском и английском языках, размещенных на веб-страницах НСО, а также на информации, собранной в рамках данного ситуационного анализа. Как видно из таблицы, в данных, касающихся ключевых гендерных вопросов, таких как неформальная экономика, бюджет времени и насилие в отношении женщин, наблюдаются определенные пробелы. Стало больше социально-экономических данных с разбивкой по признаку пола, но эти данные, как правило, распространяются в публикациях гендерной статистики (например, буклеты «Женщины и мужчины») и не всегда в других видах статистических продуктов. В отдельных случаях данные, касающиеся конкретной гендерной темы, собраны, но в ограниченном объеме, что обозначено в таблице 2 серой заливкой. Светло-зеленая заливка обозначает случаи, когда данные не размещены в Интернете. Ссылки на веб-страницы НСО даются в Приложении 5.

Достижения

- Все страны публикуют гендерные статистические данные, многие – публикуют их регулярно. В процессе этой деятельности большинство стран по-прежнему полагаются на донорскую поддержку, но некоторые (например, Казахстан) выделили на эти цели собственные средства.
- Все больше делается для улучшения распространения данных. К примеру, Казахстан и Кыргызская Республика разместили буклеты «Женщины и мужчины» на своих официальных веб-страницах.

Проблемы

Настоящая оценка не предусматривала серьезного изучения методов распространения

39 UNECE Statistics Database, <http://w3.unece.org/pxweb>
[Статистическая база данных ЕЭК ООН, <http://w3.unece.org/pxweb>.]

Таблица 2. Распространение данных онлайн (online) – наличие статистических данных с разбивкой по признаку пола и пробелы

Гендерная статистика	Западная Азия			Закавказье			Центральная Азия			
	Афганистан	Пакистан	Армения	Азербайджан	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Бюджет времени и неоплачиваемый труд		2007 ¹	2004 ²		2005 ³	2006 ⁴	2005, 2010 ⁵	2007 ⁶		1997 ⁷
Принятие решений и участие в общественной жизни	2009–current ⁸ 2005–2007 ⁹ , 2010–2011 ¹⁰	2007–2009 ¹¹	2010 ¹²	2006 ¹³		2010 ¹⁴	2005, 2010 ¹⁵	2010 ¹⁶	2000 ¹⁷	1996, ¹⁸ 2002 ¹⁹
Владение и контроль над земельными участками и/или другим имуществом домохозяйства	2007–2008 ²⁰			2006 ²¹				2007 ²²		
Отношение к гендерным вопросам ²³				2006 ²⁴		2006 ²⁵				
Неформальная экономика		2009 ²⁶	2010 ²⁷				2011 ²⁸			
Распространенность случаев насилия в отношении женщин			2006 ²⁹	2006 ³⁰	2010 ³¹	2006 ³²	2005, 2010 ³³	2005 ³⁴		
Репродуктивное здоровье	2003, ³⁵ 2010 ³⁶	2007, 2010–2011 ³⁷	2010 ³⁸	2006 ³⁹	2005 ⁴⁰	1999 ⁴¹	1997, ⁴² 2005, 2010 ⁴³	2005, ⁴⁴ 2007 ⁴⁵	2000 ⁴⁶	1996, ⁴⁷ 2006 ⁴⁸

продолжение на след. странице

Продолжение таблицы

Социально-экономические данные с разбивкой по признаку пола	Западная Азия		Закавказье			Центральная Азия				
	Афганистан	Пакистан	Армения	Азербайджан	Грузия	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Рынок труда и уровень занятости	2009 ⁴⁹	2009, 2010–2011 ⁵⁰	2008, ⁵¹ 2010 ⁵²	2006 ⁵³	2009 ⁵⁴ 2010 ⁵⁵	2010 ⁵⁶	2005, 2010 ⁵⁷	2007 ⁵⁸	1995, ⁵⁹ 2000 ⁶⁰	2000 ⁶¹
Уровень бедности	2008 ⁶²	2001 ⁶³					2005, 2010 ⁶⁴	2007 ⁶⁵ 2009 ⁶⁶		
Образование	2003, ⁶⁷ 2010–2011 ⁶⁸	2010–2011 ⁶⁹	2010 ⁷⁰	2006 ⁷¹	2008 ⁷²	2010 ⁷³	2005, 2010 ⁷⁴	2007 ⁷⁵	1995, ⁷⁶ 2000 ⁷⁷	2000, ⁷⁸ 2006 ⁷⁹
Состояние здоровья и смертность	2010 ⁸⁰	2007, 2009 ⁸¹	2010 ⁸²	2006 ⁸³	2005, ⁸⁴ 2008 ⁸⁵	2010 ⁸⁶	2005, 2010 ⁸⁷	2005, ⁸⁸ 2007 ⁸⁹	2000 ⁹⁰	1996, ⁹¹ 2000, ⁹² 2006 ⁹³
Миграция		2010–2011 ⁹⁴	2010 ⁹⁵			2010 ⁹⁶	2010 ⁹⁷	2010 ⁹⁸		2000 ⁹⁹
Сельское хозяйство								2007 ¹⁰⁰		
Уровень преступности			2010 ¹⁰¹		2008 ¹⁰²	2010 ¹⁰³	2005, 2010 ¹⁰⁴	2010 ¹⁰⁵		2000 ¹⁰⁶

Обозначения:

□ – данные найдены в интернете.

■ – ограниченные данные найдены в интернете.

■ – данные не найдены в интернете.

¹ Правительство Пакистана. Федеральное статистическое бюро, отдел статистики. 2009 г. «Обследование на тему бюджета времени, 2007 г.», http://undp.org.pk/images/publications/tus_report_20071.pdf

² Национальная статистическая служба Республики Армения. 2005 г. «Пилотное обследование на тему использования времени в Армении, 1–31 июля 2004 г.» <http://www.armstat.am/en/?nid=82&d=335>

³ Ссылки в Интернете отсутствуют.

⁴ Агентство Республики Казахстан по статистике. «Использование бюджета времени в домохозяйствах», № 07-4в-1/4, http://www.stat.kz/publishing/Pages/2006_god.aspx

⁵ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2005. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2000–2004 гг.», Бишкек. [http://www.un.org/en/publications/publications/list/Publications/UN%20Gender%20Theme%20Group/Kyrgyzstan%20\(policies,%20legislation%20and%20resources\)/Resources%20and%20useful%20links/21-Gender%20Statistics](http://www.un.org/en/publications/publications/list/Publications/UN%20Gender%20Theme%20Group/Kyrgyzstan%20(policies,%20legislation%20and%20resources)/Resources%20and%20useful%20links/21-Gender%20Statistics) (на английском и русском языках). Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2010. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2005–2009 гг.», Бишкек. <http://stat.kg/images/stories/docs/tematika/Menwomen.pdf> (на русском языке);

⁶ Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан. 2009 г. «Обследование на тему оценки уровня жизни в Таджикистане, 2007 г.» http://www.stat.tj/en/img/e4f46968ef1143d0ddb14e16b8d9d6d9_1280833182.pdf

- 7 Государственный статистический департамент Республики Узбекистан. 2002. «Женщины и мужчины Узбекистана» http://www.adb.org/Documents/Studies/Women_Men_UZB/Women_Men_UZB.pdf
- 8 Центральная статистическая организация Исламской Республики Афганистан. «Обследование на тему участия женщин и мужчин в принятии решений», начато в 2009 г. (в процессе), <http://www.cso.gov.af/en/page/1494>
- 9 Министерство по делам женщин Исламской Республики Афганистан и Женский фонд ООН (ЮНИФЕМ). 2008. «Женщины и мужчины Афганистана: базовые данные гендерной статистики», http://www.empo.who.int/ghd/PDF/afg_gender_statistics.pdf
- 10 Центральная статистическая организация Афганистана. «Сборник статистических данных за 2010–2011 гг.», Таблицы 3–7: данные о госслужащих в разбивке по признаку пола и уровню образования за 2010–11 гг., <http://cso.gov.af/Content/files/3-7.pdf>
- 11 Федеральное статистическое бюро Пакистана. 2010. «Сборник гендерной статистики Пакистана за 2009 г.», <http://www.pbs.gov.pk/fsb/content/compendium-gender-statistics-pakistan-2009>
- 12 Национальная статистическая служба Республики Армения. 2011. «Женщины и мужчины Армении в 2011 г.», http://www.armstat.am/file/article/gender_2011.pdf
- 13 Государственный статистический комитет Республики Азербайджан. 2008. «Обследование демографии и здоровья в Азербайджане, 2006 г.», <http://www.measuredhs.com/publications/publication-FR195-DHS-Final-Reports.cfm>
- 14 Агентство Республики Казахстан по статистике. 2011. «Женщины и мужчины Казахстана в 2011 г.», <http://www.eng.stat.kz/publishing/DocLib/2011/MIWEngEnd.pdf>
- 15 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2005, 2011. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Бишкек.
- 16 Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан. 2010. «Женщины и мужчины Республики Таджикистан, 2010 г.» <http://europeandis.undp.org/gender/beijing/show/2A034573-F203-1EE9-B5AC-187A2F867B4F>
- 17 Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. 2001. «Обследование демографии и здоровья в Туркменистане, 2000 г.», <http://www.measuredhs.com/publications/publication-FR130-DHS-Final-Reports.cfm>
- 18 Министерство здравоохранения Республики Узбекистан. 1997. «Обследование демографии и здоровья в Республике Узбекистан, 1996 г.» <http://www.measuredhs.com/publications/publication-FR84-DHS-Final-Reports.cfm>
- 19 Государственный статистический департамент и Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан. 2002. «Женщины и мужчины Узбекистана», 2002, http://www.adb.org/Documents/Studies/Women_Men_UZB/Women_Men_UZB.pdf
- 20 Х. Дж. Малапипи и Е. Бардаси. 2011. «Уровень занятости женщин и владения имуществом в Афганистане, 2007–2008 гг.» (презентация на 6-й конференции IZA/Всемирного банка: занятость и развитие, г. Мехико, Мексика).
- 21 Государственный статистический комитет Республики Азербайджан. 2008. «Обследование демографии и здоровья в Азербайджане, 2006 г.», <http://www.measuredhs.com/publications/publication-FR195-DHS-Final-Reports.cfm>
- 22 Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан. 2009. «Обследование на тему оценки уровня жизни в Таджикистане, 2007 г.», http://www.stat.tj/en/img/e4f46968ef11430ddb14e16b8d9d6d9_1280833182.pdf
- 23 Статистика об «отношении к гендерным вопросам» содержит собрания статистических данных о ролях и поведении женщин и мужчин, включая модуль об отношении к домашнему насилию, который может быть включен в кластерные обследования с множественными показателями (КОМП).
- 24 Государственный статистический комитет Республики Азербайджан. «Обследование демографии и здоровья в Азербайджане, 2006 г.», <http://www.childinfo.org/mics/mics3/archives/kazakhstan/survey0/overview.html> This survey included a module on attitudes towards domestic violence.
- 25 Агентство Республики Казахстан по статистике. 2008. «Кластерное обследование с множественными показателями в 2006 г.», <http://www.childinfo.org/mics/mics3/archives/kazakhstan/survey0/overview.html>
- 26 Министерство труда и трудовых сил. Правительство Пакистана. 2009. «Тенденции занятости среди женщин Пакистана в 2009 г.», <http://www.imis.gov.pk/publications/PETFW.pdf>
- 27 Национальная статистическая служба Республики Армения. «Неформальная занятость в Армении», http://www.armstat.am/file/article/informal_sect_2010e.pdf
- 28 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2011. «Занятость и безработица». Бишкек. <http://stat.kg/images/stories/docs/tematika/tud/Zanjatost%202010.pdf>
- 29 Национальная статистическая служба Республики Армения. 2006. «Обследование семей», <http://www.unfra.org.tr/armenia/report/familysurvey.pdf>; «Национальное обследование домашнего насилия в отношении женщин в Армении, 2008–2009 гг.», 2010. Ереван. http://www.genderbasedviolence.am/contimages/DV_Executive_Summary_Engl.pdf
- 30 Государственный статистический комитет Республики Азербайджан. Обследование демографии и здоровья в Азербайджане, 2006 г.
- 31 М. Читтавили и другие. 2010. «Национальное исследование на тему домашнего насилия в отношении женщин в Грузии», <http://www.genderbasedviolence.ge/contimages/annual-eng.pdf>
- 32 Агентство Республики Казахстан по статистике, КОМП. Казахстан, 2006.
- 33 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2005 и 2010. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики». Бишкек.
- 34 Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан. 2007. «Кластерное обследование с множественными показателями в Таджикистане, 2005 г.», http://www.stat.tj/en/img/e1ae37486b744528ba06bcb918347f_1280833057.pdf
- 35 Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). 2006. «Наилучшие расчеты социальных детских показателей в Афганистане, 1990–2005 гг.», <http://cso.gov.af/Content/Media/Documents/BestEstimatesofsocialindicatorforchildreninAfghanistan3820112452376455325325.pdf>
- 36 НИИ Общественного здоровья Афганистана и Центральная статистическая организация Афганистана. 2011. «Обследование уровня смертности в Афганистане, 2010 г.», <http://www.measuredhs.com/pubs/pdf/FR248/FR248.pdf>
- 37 Федеральное статистическое бюро Пакистана. 2009. «Демографическое обследование в Пакистане—2007 г.», <http://www.pbs.gov.pk/content/pakistan-demographic-survey-2007>; «Обследование уровня жизни в Пакистане, в 2010–2011 гг.», <http://www.pbs.gov.pk/content/pakistan-social-and-living-standards-measurement-survey-pslm-2010-11-provincial-district-0>

- 38 Национальная статистическая служба и Министерство здравоохранения Республики Армения. 2011. «Обследование демографии и здоровья в Армении, 2010 г.—предварительный отчет», <http://www.measuredhs.com/Publications/PublicationSearch.cfm?c=Armenia&Country=Armenia>
- 39 Государственный статистический комитет Азербайджана. «Обследование демографии и здоровья в 2006 г.».
- 40 Департамент статистики, Министерство экономического развития Грузии. «Обследование на тему репродуктивного здоровья в Грузии, 2005 г.», <http://www.cdc.gov/reproductivehealth/surveys/SurveyCountries.htm#Georgia>
- 41 Академия профилактической медицины (г. Алматы, Казахстан), «Обследование демографии и здоровья, 1999 г.», <http://www.measuredhs.com/publications/publication-FR111-DHS-Final-Reports.cfm>
- 42 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2005 и 2010. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики».
- 43 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2005 и 2010. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики». Бишкек.
- 44 Государственный статистический комитет Республики Таджикистан. «Кластерное обследование с множественными показателями, 2005 г.».
- 45 Государственный статистический комитет Республики Таджикистан. «Обследование на тему оценки уровня жизни, 2007 г.».
- 46 Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. «Обследование демографии и здоровья в Туркменистане, 2000 г.».
- 47 Министерство здравоохранения Республики Узбекистан. «Обследование демографии и здоровья в Республике Узбекистан, 1996 г.».
- 48 ЮНИСЕФ и Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан. 2007 г. «Кластерное обследование с множественными показателями, 2006 г.», www.unicef.org/ceecis/MICS3_Uzbekistan_FinalReport_2006_en.pdf.
- 49 Центральная статистическая организация Исламской Республики Афганистан. 2009 г. «Интегрированное обследование коммерческих предприятий, 2009 г.», <http://cso.gov.af/Content/Media/Documents/AFG2009EnterpriseSurvey8Sep20103820112384460655325325.pdf>.
- 50 Министерство труда и трудовых сил. Правительство Пакистана. 2009 г. «Тенденции занятости женщин в Пакистане в 2009 г.», <http://www.lmis.gov.pk/publications/PETFW.pdf>; Федеральное статистическое бюро. Правительство Пакистана. «Обследование трудовых сил, 2010–2011 гг.», 2011 г., <http://www.pbs.gov.pk/content/labour-force-survey-2010-11>.
- 51 Национальная статистическая служба Республики Армения. Отчет: «Трудовые силы и неформальная занятость в Армении» (по результатам выборочного обследования в 2008 г.), 2009 г., <http://www.armstat.am/en/?nid=80&id=1008>.
- 52 Национальная статистическая служба Армении. «Женщины и мужчины Армении, 2011 г.».
- 53 Государственный статистический комитет Азербайджана. «Обследование демографии и здоровья, 2006 г.».
- 54 Национальное статистическое управление Грузии. 2009 г. «Рынок труда в Грузии, 2009 г.», <http://www.geostat.ge/index.php?action=vnnews&lang=eng&nid=20>
- 55 Национальное статистическое управление Грузии. 2010 г. «Занятость и безработица, 2010 г.», http://www.geostat.ge/cms/site_images_files/english/press/employment%20and%20unemployment%202010%20press%20release.pdf.
- 56 Агентство Республики Казахстан по статистике. «Женщины и мужчины Казахстана», 2011 г.
- 57 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Бишкек, 2005 и 2010 гг.».
- 58 Государственный статистический комитет Таджикистана. «Обследование уровня жизни в Республике Таджикистан, 2007 г.».
- 59 Государственный статистический комитет Туркменистана. «Перепись населения и жилого фонда, 1995 г.», http://www.stat.gov.tm/index_ru.htm (информация на веб-странице только на туркменском и русском языках).
- 60 Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. 2001 г. «Обследование демографии и здоровья в Туркменистане, 2000 г.», <http://www.measuredhs.com/publications/publication-FR130-DHS-Final-Reports.cfm>.
- 61 Министерство макроэкономики и статистики Республики Узбекистан. «Женщины и мужчины Узбекистана, 2002 г.», http://www.adb.org/Documents/Studies/Women_Men_UZB/Women_Men_UZB.pdf.
- 62 Всемирный банк и Министерство экономики Исламской Республики Афганистан. 2010 г. «Уровень бедности в Афганистане: описание на основе рисков и уязвимости (NRVA) 2007–08 гг.», <http://siteresources.worldbank.org/AFGHANISTAN/EXTN/Resources/305984-1264608805475/6739619-1286210806756/AFRPovertyReport.pdf>.
- 63 Ризвана Сиддики. «Гендерные измерения бедности в Пакистане» (презентация на форуме по вопросам бедности в Азиатско-тихоокеанском регионе под эгидой Азиатского банка развития, 2001 г.), <http://www.adb.org/poverty/forum/pdf/sidiqui.pdf>.
- 64 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Бишкек, 2005 и 2010 гг.».
- 65 Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. «Обследование уровня жизни в Таджикистане на 2007 г.».
- 66 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. 2010. «Статистика бедности в Таджикистане (по результатам обследования уровня жизни в Таджикистане в 2009 году)», <http://www.stat.tj/en/>.
- 67 ЮНИСЕФ. «Наилучшие расчеты социальных показателей».
- 68 Центральная статистическая организация Исламской Республики Афганистан. «Ежегодный статистический сборник Афганистана, 2010–2011 гг.», «Структура образования», <http://cso.gov.af/en/page/4725>.
- 69 Правительство Пакистана. Федеральное статистическое бюро, отдел статистики. 2011. «Обследование на тему социальной обстановки и уровня жизни в Пакистане, 2010–2011 гг.», <http://www.pbs.gov.pk/content/pakistan-social-and-living-standards-measurement-survey-psm-2010-11-provincial-district-0>.
- 70 Национальная статистическая служба Армении. «Женщины и мужчины Армении, 2011 г.».
- 71 Государственный статистический комитет Азербайджана. «Обследование демографии и здоровья в 2006 г.».
- 72 Министерство экономического развития Грузии. Департамент статистики. 2008 г. «Женщины и мужчины Грузии», http://www.parliament.ge/files/1099_17471_539943_2.pdf.
- 73 Агентство Республики Казахстан по статистике. «Женщины и мужчины Казахстана», 2011 г.

- 74 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. 2005 и 2010 гг. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Бишкек.
- 75 Государственный статистический комитет Таджикистана. «Обследование уровня жизни в Республике Таджикистан, 2007 г.».
- 76 Государственный статистический комитет Туркменистана. «Перепись населения и жилья, 1995 г.».
- 77 Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. «Обследование демографии и здоровья в Туркменистане, 2000 г.».
- 78 Государственный статистический департамент Республики Узбекистан. «Женщины и мужчины Узбекистана, 2002 г.».
- 79 ЮНИСЕФ и Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан. «Кластерное обследование с множественными показателями, 2006 г.».
- 80 НИИ Общественного здравоохранения Афганистана. Министерство здравоохранения и Центральная статистическая организация. «Обследование уровня смертности в Афганистане, 2010 г.».
- 81 Федеральное статистическое бюро. Отдел статистики. Правительство Пакистана. «Демографическое обследование в Пакистане, 2007 г.» <http://www.pbs.gov.pk/content/pakistan-demographic-survey-2007>.
- 82 Национальная статистическая служба Армении. «Женщины и мужчины Армении, 2011 г.».
- 83 Государственный статистический комитет Азербайджана. «Обследование демографии и здоровья в 2006 г.».
- 84 Министерство экономического развития Грузии. «Обследование репродуктивного здоровья в Грузии, 2005 г.».
- 85 Министерство экономического развития Грузии. «Женщины и мужчины Грузии, 2008 г.».
- 86 Агентство Республики Казахстан по статистике. «Женщины и мужчины Казахстана», 2011 г.
- 87 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Бишкек, 2005 и 2010 гг.
- 88 Государственный статистический комитет Таджикистана. «Кластерное обследование с множественными показателями в Республике Таджикистан, 2005 г.».
- 89 Государственный статистический комитет Таджикистана. «Обследование уровня жизни в Республике Таджикистан, 2007 г.».
- 90 Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. «Обследование демографии и здоровья в Туркменистане, 2000 г.».
- 91 Министерство здравоохранения Республики Узбекистан. «Обследование демографии и здоровья в Узбекистане, 1996 г.».
- 92 Государственный статистический департамент Республики Узбекистан. «Женщины и мужчины Узбекистана, 2002 г.».
- 93 ЮНИСЕФ и Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан. «Кластерное обследование с множественными показателями, 2006 г.».
- 94 Федеральное статистическое бюро Пакистана. «Обследование на тему трудовых сил, 2010–2011 гг.».
- 95 Национальная статистическая служба Армении. «Женщины и мужчины Армении, 2011 г.»; «Справочник демографических данных Армении за 2011 г., 2011 г., <http://www.armstat.am/en/?nid=82&id=1307>.
- 96 Агентство Республики Казахстан по статистике. «Женщины и мужчины Казахстана», 2011 г.
- 97 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Бишкек, 2010 г.
- 98 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан «Влияние миграции и денежных переводов из-за границы на благосостояние в Таджикистане», 2010 г., http://www.stat.tj/img/en/tshaeu_report_eng.doc.
- 99 Государственный статистический департамент Республики Узбекистан. «Женщины и мужчины Узбекистана, 2002 г.».
- 100 Государственный статистический комитет Таджикистана. «Обследование уровня жизни в Республике Таджикистан, 2007 г.».
- 101 Национальная статистическая служба Армении. «Женщины и мужчины Армении, 2011 г.»
- 102 Министерство экономического развития Грузии. «Женщины и мужчины Грузии, 2008 г.»., http://www.parliament.ge/files/1099_17471_539943_2.pdf.
- 103 Агентство Республики Казахстан по статистике. «Женщины и мужчины Казахстана», 2011 г.
- 104 Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. «Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2000–2004 гг.
- 105 Государственный статистический комитет Таджикистана. «Женщины и мужчины Республики Таджикистан, 2010 г., 2010 г., <http://europeandcis.unep.org/gender/show/D9766575-F203-1EE9-B8D16E2DB33EDB44>.
- 106 Государственный статистический департамент Республики Узбекистан. «Женщины и мужчины Узбекистана, 2002 г.».

Женщины и мужчины Афганистана: базовая статистика по гендерным вопросам (2008 г.)

Чтобы решить проблему недостаточности данных в Афганистане, Министерство по делам женщин при поддержке Женского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИФЕМ)а издало в 2008 году буклет «Женщины и мужчины Афганистана».

Данная публикация стала важным вкладом в развитие гендерной статистики в Афганистане. Она не только помогла сделать информацию более доступной в простом для чтения формате, но также выявила пробелы в данных и исследованиях, необходимых для заполнения спектра гендерных вопросов.

Буклет был подготовлен Межведомственной рабочей группой по гендерным вопросам и статистике, в который вошли представители 15 министерств и ведомств.

^a В 2011 году, фонд ЮНИФЕМ стал частью Организации ООН по гендерному равноправию и расширению прав и возможностей женщин (ООН Женщины).

Источник: Министерство по делам женщин и ЮНИФЕМ. 2008г. «Женщины и мужчины Афганистана: исходная статистика по гендерным вопросам». Кабул.

На Филиппинах говорят статистическим языком

Филиппинский Национальный статистический координационный совет выпускает статистические данные на удобном для понимания языке в виде серии статей, которые называются «Говоря статистическим языком».

На веб-странице «Говоря статистическим языком» можно ознакомиться с взглядами и точками зрения специалистов о полученных данных, и узнать о том, как они могут быть интерпретированы. Данная веб-страница служит хорошим примером того, как отдельные страны пытаются добиваться того, чтобы статистика была понятной и использовалась таким образом, чтобы быть полезной при принятии решений.

Источник: Национальный статистический координационный совет Филиппин, «Говоря статистическим языком», <http://www.nscb.gov.ph/headlines/StatsSpeak/default.asp>

данных. Она ограничилась обзором наличия конкретных продуктов гендерной статистики и публикаций данных, связанных с гендерной проблематикой, на веб-страницах НСО.

Проблемы, связанные с распространением гендерной статистики, могут включать (i) ограниченные возможности для анализа и представления статистических данных; (ii) отсутствие человеческих и финансовых ресурсов; и (iii) слабый акцент на передачу и распространение данных по сравнению с их сбором и обработкой.

Рекомендации в области совершенствования распространения данных

Распространение данных может быть усовершенствовано следующими способами:

- (i) Способствовать тому, чтобы НСО уделяли больше внимания распространению гендерных статистических данных, а также улучшению доступности и удобства в использовании их продуктов, особенно для стратегий национального развития и экономического роста.

- (a) Определить различные группы пользователей, наряду с их потребностями и уровнями опыта работы со статистическими данными, и затем разработать различные продукты, предназначенные для конкретных групп.
- (b) Тестировать продукты до того, как они будут выпущены в пользование, после чего собирать отзывы для мониторинга их эффективности и улучшения качества. Например, до выпуска какого-либо продукта его можно разместить на веб-страницах и в базах данных, и протестировать их реальную полезность с участием фактических пользователей статданных. Также в соответствующих источниках в Интернете можно разместить инструкции по тестированию данных на пригодность в использовании.
- (ii) Увязать гендерную статистику с другими мероприятиями по наращиванию потенциала в области распространения данных.

- (a) Наращивание потенциала в области распространения данных часто является приоритетом для Национальной статистической системы (НСС) страны.
- (b) Если инициативы по гендерной статистике включают повышение уровня знаний и навыков в области распространения данных, то полученные выгоды будут ощущаться и в других областях статистики.
- (iii) Предпринимать меры, обеспечивающие полезность гендерной статистики для пользователей.
 - (a) Показывать связи между статистикой и тем, что представляет интерес для пользователей, например, национальными планами и стратегиями.
 - (b) Давать концепциям понятные определения и избегать использования специальных терминов.
 - (c) Представлять статистическую информацию в ясном и простом виде, интересном для читателей.

Оценка компонента «Данные используются»

Измерение уровня использования данных не выделялось отдельным заданием в методологии

настоящей оценки. Это направление может стать предметом для дальнейших исследований, но при этом следует отметить, что понимание того, как используются данные, может стать ключом к повышению качества гендерной статистики.

Достижения

Определенные улучшения наблюдаются в сфере сотрудничества между производителями и пользователями данных. В Азербайджане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане налажен механизм консультаций и сотрудничества, предшествующий сдаче отчетности международным организациям (например, перед представлением докладов о ходе выполнения работ по CEDAW (Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин), Целям развития тысячелетия и Пекинской платформе действий).

Проблемы

В ходе оценки было выявлено практическое отсутствие механизма проведения *регулярных* консультаций с пользователями, чтобы обсуждать с ними возникающие потребности и вести мониторинг использования гендерной статистики. Только в Казахстане и Кыргызской

Использование гендера при формировании политического курса

В 2007-2008 гг. Австралийская комиссия по правам человека и равным возможностям проводила консультационные встречи с населением по вопросам гендерного равенства. Эти встречи в форме тура лекций «Listening Tour» с участием общественности были проведены по всей Австралии на 90 участках и дополнялись затем электронным диалогом в виде записей в блогах и комментариев.

В ходе тура слушатели ознакомились с темами экономических прав и возможностей; сбалансированным распределением времени между работой и семейной жизнью; а также свободой от притеснений, дискриминации и насилия.

Представляя официальную гендерную статистику о положении женщин и мужчин в Австралии, этот тур предоставил общественности возможность обсудить вопросы и получить «человеческую точку зрения на статистику».

В ходе тура удалось получить важную обратную информацию, которую австралийское правительство смогло использовать при разработке стратегий политики и программ в области гендерного равенства, включая реформы, такие как «Схема оплачиваемого родительского отпуска», которая была утверждена в 2011 году.



Презентация гендерной статистики на консультационной встрече с населением.

На снимке: Австралийская комиссия по правам человека и равным возможностям (2008 г.)

Источники: Австралийская комиссия по правам человека. «Отчет о проведении тура лекций для представителей общественности», 2008 г., http://www.humanrights.gov.au/sex_discrimination/listeningtour/index.html; и Австралийский департамент образования, занятости и отношений на рабочих местах. «Оплачиваемый родительский отпуск», 2009 г., <http://www.deewr.gov.au/workplacelrelations/programs/pages/paidparentalleave.aspx>.

Включение гендерной статистики в операционные планы

Пробелы в системах составления гендерной статистики решаются на операционном уровне НСО на основе утверждения «Планов работ по гендерной статистике». Например, в Таджикистане, «Планы работ» были разработаны на 2010 и 2011 гг. и включали следующие четыре основных направления деятельности:

- (i) Мониторинг гендерных показателей в «Национальной стратегии развития», «Стратегии снижения уровня бедности», ЦРТ, при обследованиях уровня жизни, а также анализ гендерных показателей в статистической отчетности (например, экономическое положение женщин);
- (ii) Сотрудничество между государственными органами и НСО в области совершенствования отраслевой гендерной статистики (например, образование, насилие);
- (iii) Наращивание потенциала сотрудников НСО и других государственных учреждений; и
- (iv) Распространение гендерной статистики на основе публикаций, компакт-дисков и веб-страниц.

Республике налажены в какой-то степени такие механизмы, касающиеся использования гендерной статистики.

Рекомендации Национальным статистическим органам в области улучшения использования данных

Использование данных может быть улучшено следующими методами:

- (i) Наладить механизмы проведения консультаций с пользователями данных и других средств для сбора их мнений.
 - (a) Создать «форум пользователей гендерной статистики» для сбора информации о точках зрения пользователей и получения вопросов о качестве данных. Целевыми группами пользователей могут быть лоббисты, лица, определяющие политику, международные организации и НПО.
 - (b) Ежегодно проводить обследование, в ходе которого оценивать степень удовлетворенности статистическими продуктами.
- (ii) Развивать навыки среди групп пользователей в области поиска, интерпретации и использования статистических данных.
 - (a) Предложить проведение краткосрочных курсов, издание информационных бюллетеней и справочников, поясняющих трудные термины и концепции.
 - (b) Работать с целевыми группами пользователей, такими как журналисты, и предлагать им курсы, соответствующие их потребностям.
- (c) Поощрять вопросы и комментарии по электронной почте, телефону, прямые обращения и т.д.
- (d) Работать со школами и университетами и включать использование статистики в их задания, что, в итоге, научит учащихся и студентов пользоваться статданными.
- (iii) Вести мониторинг использования данных и постоянно пересматривать производство и распространение данных с учетом потребностей пользователей.
 - (a) Вести учет упоминаний статистических данных в прессе, количества и характера запросов на предоставление данных, посещений веб-страниц, распространения статистических публикаций и т.д., чтобы отслеживать уровень использования всех статистических продуктов.
 - (b) НСО должны выпускать отчеты и распространять их на уровне своего руководства и персонала. Такого рода обратная связь будет мотивировать и поощрять сотрудников, занимающихся производством данных.
- (iv) Поощрять анализ и использование гендерной статистики в научных исследованиях.
 - (a) Налаживать отношения с образовательными и научно-исследовательскими организациями.
 - (b) Создавать стимулы в виде научных грантов и стипендий.

Рекомендации

Настоящая оценка предоставила краткий обзор современного состояния гендерной статистики в регионе Центральной и Западной Азии. В ней отмечается рост потенциала НСО развивающихся стран региона, пути для его дальнейшего укрепления и более четкой координации.

Чтобы влиять на национальные стратегии развития и планы действий, и тем самым способствовать улучшению жизни женщин и мужчин, следует более широко учитывать и использовать гендерную статистику. Если данные не будут собираться, анализироваться и использоваться с разбивкой по признаку пола, то национальным стратегиям не удастся достичь своих целей.

Рекомендации, представленные ниже, основаны на схеме гендерной статистики, разработанной специально для данного отчета, с использованием информации, полученной от НСО стран региона и на основе кабинетных исследований.

Формирование спроса

Следующие меры могут быть использованы для формирования спроса:

- (i) Повышение уровня информированности

в рамках НСС о необходимости гендерной статистики и возможностях, которые она открывает для повышения качественного уровня официальной статистики в целом.

- (ii) Создание спроса путем повышения уровня информированности лиц, определяющих политику, и других пользователей данных о связях между гендерным равенством и целями устойчивого развития, о преимуществах гендерной статистики и потребностью учета гендерной проблематики при формировании стратегий и планировании.
- (iii) Разработка или усовершенствование такой национальной стратегии по статистике, чтобы она явно включала в себя обязательства в области гендерной статистики.

Решение вопросов в области недостаточности данных

Следующие стратегии показали свою эффективность в решении вопросов в области недостаточности данных:

- (i) Разработка реалистичного рабочего плана по гендерной статистике, а также выделение необходимых человеческих и финансовых ресурсов.
- (ii) Создание механизмов координации между организациями, генерирующими данные.
- (iii) Разработка комплексной системы национальных гендерных показателей на основе опыта международных и региональных программ.

Совершенствование распространения данных

Распространение информации может быть усовершенствовано следующими способами:

- (i) Способствовать тому, чтобы НСО уделяли больше внимания распространению статистических данных, а также улучшению доступности и удобства в использовании их продуктов, особенно для стратегий национального развития и экономического роста.
- (ii) Увязать гендерную статистику с другими мероприятиями по развитию статистического потенциала, которые включают распространение данных.
- (iii) Принимать меры, обеспечивающие полезность гендерной статистики для пользователей.

Повышение уровня использования данных

Повышение уровня использования данных может быть усовершенствовано следующими мероприятиями:

- (i) Создание механизмов проведения консультаций с пользователями данных и других методов сбора их мнений.
- (ii) Развивать навыки среди групп пользователей в области поиска, интерпретации и использования статистических данных.
- (iii) Вести мониторинг использования данных и постоянно пересматривать получение и распространение данных с учетом потребностей пользователей.
- (iv) Поощрять анализ и использование гендерной статистики в разработке стратегий и научных исследованиях.

Следует разработать стратегическую схему для развития и систематического мониторинга всех элементов, необходимых для эффективного производства и использования гендерной статистики. Эта схема поможет странам в их работе по наращиванию потенциала в области гендерной статистики.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Вопросник для проведения ситуационного анализа гендерной статистики

Оценка ситуации в области сбора, анализа и распространения гендерной статистики на уровне Национальных статистических органов (НСО) в странах-членах АБР в регионе Центральной и Западной Азии

Уважаемый(ая)_____: настоящим письмом обращаемся к Вам с просьбой о содействии в предоставлении запрашиваемой ниже информации. Данное исследование проводится Азиатским банком развития (АБР) в целях: (i) формирования базовой оценки стратегий и программ страны по гендерным вопросам и статистике; (ii) определения потребностей в обучении сотрудников НСО на тему гендерной статистики; (iii) формулировки рекомендаций для стратегий и программ в области решения потребностей НСО в отношении сбора/анализа/распространения гендерной статистики; (iv) определения общих ключевых гендерных показателей, которые могут быть собраны в разрезе всех развивающихся стран-членов АБР в регионе Центральной и Западной Азии.

СХЕМА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИНТЕРВЬЮ⁴⁰

А. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Страна:

2. Название НСО:

3. Почтовый адрес НСО:

4. Веб-сайт НСО:

⁴⁰ Prepared in December 2010 by ADB under RETA 7563: Promoting Gender-Inclusive Growth in Central and West Asia Developing Countries. This interview guide is partly informed by the United Nations Statistics Division (UNSD) Questionnaire on National Gender Statistics Programmes and Activities, 2006. Gender and development experts and other gender specialists will use this instrument to interview key persons in NSOs. [Подготовлено АБР в декабре 2010 года в рамках проекта АБР - РЕТП 7563: «Продвижение роста с учетом гендерных аспектов в развивающихся странах-членах АБР в Центральной и Западной Азии». Эта схема для проведения интервью была частично заимствована из вопросника по национальным гендерным статистическим программам и мероприятиям, подготовленного Статистическим отделом ООН (СО ООН) в 2006 г. Специалисты в области гендера и развития могут использовать этот вопросник в качестве инструмента при проведении интервью с ключевым персоналом НСО.]

5. Ф.И.О. сотрудника НСО, который будет основным источником информации:

6. Должность основного источника информации:

7. Контактные данные основного источника информации:

8. Е- Эл. почта основного источника информации:

9. Дата завершения сбора данных:

10. Другие сотрудники НСО, участвовавшие в заполнении данного вопросника (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице)

а) Ф.И.О.	б) Должность	с) Адрес эл. почты
(i)		
(ii)		
(iii)		

В. ГЕНДЕР В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ И ПОЛИТИКИ

1. Говоря о продвижении гендерного равенства и повышении роли женщин в построении государства, отметьте следующие варианты, которые существуют или могут применяться в отношении Вашей страны:
 - 1.1 конституционные положения,
 - 1.2 государственное законодательство, и/или
 - 1.3 Международные конвенции и декларации, такие как Пекинская платформа действий или Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), к которым присоединилась Ваша страна?
2. Утвержден ли в Вашей стране «Гендерный план» и/или «План действий в области развития»? ____ Да ____ Нет
 - 2.1. Если да, на какую организацию возложен мониторинг его выполнения?
 - 2.2. Какова роль НСО (если он играет какую-либо роль) в выполнении Плана(ов)?
3. Утверждена ли в Вашей стране «Стратегия по сокращению бедности» (ССБ)? ____ Да ____ Нет
 - 3.1. Если да, то на какое министерство возложена общая координация выполнения ССБ?
 - 3.2. Какую конкретную роль играет НСО в реализации ССБ, например, выработка стратегии, выполнение, мониторинг и оценка (МиО) и годовые проверки хода выполнения?

С. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ПРОГРАММНЫЕ РАМКИ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ

1. Приняты ли какие-либо государственные законы и/или постановления, содержащие указания в отношении сбора гендерной статистики? (например, положения законов о статистике или другие законы или постановления?)
____ Да ____ Нет
 - 1.1. Если да, укажите подробнее, согласно приведенной ниже таблице (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице):

а) Наименование закона или постановления	б) Год принятия / утверждения	с) Основные гендерные характеристики	д) Ответственные организации
(i)			
(ii)			
(iii)			

2. Помимо вышеперечисленного, приняты ли какие-либо официальные государственные стратегии, предусматривающие совершенствование сбора гендерной статистики? ____ Да ____ Нет

- 2.1. Если да, укажите подробнее, согласно приведенной ниже таблице (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице):

а) Наименование стратегии	б) Год принятия / утверждения	с) Основные гендерные характеристики	д) Ответственные организации
(i)			
(ii)			
(iii)			

3. Утвержден ли в Вашей стране «Генеральный план по статистике» (ГПС) и/или «Национальная стратегия по составлению статистики» (НССС)? ____ Да ____ Нет

- 3.1 Если да, содержат ли ГПС или НССС конкретные положения, касающиеся составления гендерной статистики? ____ Да ____ Нет

- 3.2 Если да, пожалуйста, дайте ссылки на конкретные положения и укажите, на кого возложены различные обязанности по их выполнению (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице).

4. Утверждены ли какие-либо другие государственные планы, предлагающие программы и мероприятия, нацеленные на совершенствование гендерной статистики? ____ Да ____ Нет

- 4.1. Если да, укажите подробнее, согласно приведенной ниже таблице (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице):

а) Название национального плана	б) Продолжительность (год-год)	с) Указанные гендерные программы и мероприятия	д) Ответственные организации	е) Статус реализации плана	ф) Механизм реализации (кратко)	г) Степень успешности плана
(i)						
(ii)						
(iii)						

Д. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

1. Имеется ли специальный отдел, отделение или ответственное лицо, отвечающие за гендерную статистику в Вашем Национальном статистическом органе (НСО)? ____ Да ____ Нет
- 1.1. Если да, укажите подробности, согласно приведенной ниже таблице (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице):

а) Название отдела, отделения или Ф.И.О. ответственного лица	б) Ф.И.О. руководителя отдела, отделения или ответственного лица	с) Адрес эл. почты	д) Номера телефонов
(i)			
(ii)			
(iii)			

- 1.2. Если нет, какие другие отделы или отделения НСО занимаются гендерной статистикой?
2. Кратко опишите обязанности отдела или отделения в НСО, занимающегося гендерной статистикой (указав, является ли гендерная статистика основной деятельностью или не является).
3. Координируют ли отдел или отделение НСО, занимающийся гендерной статистикой, свою работу с другими отделами или отделениями НСО, или с другими министерствами и ведомствами? ____ Да ____ Нет
- 3.1. Если да, укажите подробнее, согласно приведенной ниже таблице (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице):

а) Название отдела, отделения, министерства или ведомства	б) Ф.И.О. начальника отдела	с) Адрес эл. почты	д) Номера телефонов
(i)			
(ii)			
(iii)			

Е. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ДОСТИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ

1. Играл ли Ваш НСО важную роль в создании межведомственного комитета или любого подобного органа, под эгидой которого собраны пользователи и производители гендерной статистики? ____ Да ____ Нет
- 1.1. Если да, опишите группу(ы), то есть состав, дату создания, цели, фактические достижения на сегодняшний день и текущий статус (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице).
2. Если нет, то были ли другие инициативы со стороны правительства или НСО по созданию межведомственного комитета по гендерной статистике? ____ Да ____ Нет
- 2.1. Если да, пожалуйста, опишите (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице).
- 2.2. Если нет, считает ли НСО, что межведомственный комитет по гендерной статистике может играть полезную роль в улучшении доступности гендерной статистики в стране?

3. Есть ли в Вашей стране статистическая система показателей по гендерному развитию (или система гендерных показателей)? ____ Да ____ Нет
- 3.1. Если да, пожалуйста, дайте краткое описание, в том числе назовите организации, участвующие в выполнении системы и роль НСО (приложите дополнительные страницы).
4. Пожалуйста, перечислите в таблице основные публикации по гендерной статистике, изданные Вашим НСО (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице):

a) Название публикации	b) Тип публикации (книги, постеры, буклеты, аналитические отчеты, цифровые диски CD, веб-страницы и т.д.), и опубликованный тираж	c) Год издания, и основные донорские организации, расположенные в стране	d) Периодичность издания (одноразовое, ежеквартально, дважды в год, один раз в год и т.д.)
(i)			
(ii)			
(iii)			

Примечание для специалиста по гендерным вопросам: проведите аналитический обзор этих материалов для того, чтобы: (i) определить приоритетные гендерные показатели (данные), которые НСО собирает и компилирует, (ii) оцените степень проводимого гендерного анализа, (iii) определите целевую аудиторию, (iv) оцените актуальность материала или его потенциальную ценность для дальнейшего развития государственной стратегии.

5. Получал ли Ваш НСО какую-либо техническую, финансовую, или другую помощь для издания публикаций со стороны доноров, и которых Вы считаете одними из наиболее эффективных? ____ Да ____ Нет
- 5.1. Если да, перечислите в таблице ниже типы содействия (техническое, финансовое и т.д.) и источники (организации) для каждой публикации, признанные самыми эффективными (если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице).

a) Название публикации НСО, изданной при помощи внешнего содействия	b) Тип полученного содействия (техническое, финансовое и т.д.)	c) Источник внешнего содействия (название организации)
(i)		
(ii)		
(iii)		

6. Проводил ли Ваш НСО или участвовал ли в обследованиях или компонентах обследований (например, в модулях обследований), посвященных конкретным гендерным вопросам? ____ Да ____ Нет
- 6.1. Если да, опишите обследование в таблице ниже. (Если понадобится, добавьте дополнительные строки или продолжите список на отдельной странице):

а) Название обследования	б) Тип обследования (домохозяйства, организации)	с) Охват (национальное, региональное)	д) Год проведения	е) Название организации, которая возглавляла обследование	ф) Роль НСО	г) Периодичность обследования
(i)						
(ii)						
(iii)						

7. Стало ли какое-либо из этих обследований составной частью программы работы НСО?
 _____ Да _____ Нет

7.1. Если да, укажите, какое(какие) именно обследование(я) или модуль(и) обследования(й) (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице).

8. Осуществлял ли Ваш НСО какие-либо конкретные инициативы, направленные на улучшение сбора данных с разбивкой по признаку пола во время переписи населения и жилого фонда? _____ Да _____ Нет

8.1. Если да, кратко опишите инициативу(ы) (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице).

9. Осуществляло ли Ваше правительство какие-либо инициативы в области улучшения сбора и обработки данных с разбивкой по признаку пола, собираемых из административных источников (например, записи актов гражданского состояния, земельный кадастр, учет здравоохранения и социального обслуживания, подразделений правоохранительных органов, финансовых организаций, и т.д.) _____ Да _____ Нет

9.1. Если да, кратко опишите инициативы, если таковые имели место, и которые, по Вашему мнению, были особенно успешными. (Благодаря чему эта инициатива стала успешной? Какие организации принимают/принимали участие в этой инициативе? Какова была роль НСО?) (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице.)

10. По каким конкретным направлениям пользователи гендерных данных запрашивают статистику за последние пять лет?

10.1. Какие из этих запросов были удовлетворены?

10.2. Какие не были удовлетворены?

10.3. Что было сделано для устранения недостатков?

(Если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице.)

11. Проводил ли за последние пять лет Ваш НСО семинар или конференцию, посвященные вопросам, связанным с гендерной статистикой? _____ Да _____ Нет

11.1. Если да, то какие доноры помогали провести эти мероприятия?

Г. ПЛАН РАБОТЫ ПО ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКЕ

1. Имеется ли у Вашего НСО конкретный «План работы по гендерной статистике»? _____ Да _____ Нет

1.1. Если да, кратко опишите основные виды деятельности, включенные в План, и приложите копию действующего Плана.

1.2. На какой период рассчитан действующий План работы?

1.3. Доступна ли гендерная статистика для широкой общественности на веб-страницах и т.д.? Каковы современные приоритетные области статистики (например, уровень бедности, рынок труда, здравоохранение)?

- 1.4. Каковы основные ожидаемые результаты?
(Если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице.)
2. Включены ли текущие мероприятия по гендерной статистике в действующий бюджет Вашего НСО?
_____ Да, все _____ Да, отдельные из них _____ Нет
- 2.1. Если «да, отдельные из них», то какие именно виды деятельности включены в действующий бюджет?
3. Пожалуйста, перечислите внешние источники финансирования деятельности в области гендерной статистики (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице):
- _____

Г. МЕЖДУНАРОДНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

1. В таблице ниже укажите, участвовал ли Ваш НСО в подготовке страновых докладов для международных конвенций и деклараций, перечисленных в таблице. Если НСО принимает или принимал участие, пожалуйста, кратко опишите его роль (например, предоставление статистических данных с разбивкой по признаку пола, представление отчетов и т.д.).

	а) Участие НСО		б) Если да, какова роль НСО
	да	нет	
(i) Пекинская платформа действий			
(ii) CEDAW			
(iii) ЦРТ			

Н. ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ

1. За последние 5 лет, принимал ли кто-либо из сотрудников НСО участие в курсах, длившихся не менее 4 недель и посвященных составлению гендерной статистики? _____ Да _____ Нет
- 1.1. Если да, пожалуйста, приложите список курсов, указав следующее: название, год проведения, организацию, предложившую проведение курса, организацию, профинансировавшую участие Ваших сотрудников.
2. Принимали ли за последние пять лет сотрудники НСО участие в семинаре или конференции, связанных с составлением гендерной статистики? _____ Да _____ Нет
- 2.1. Если да, пожалуйста, перечислите семинар(ы) и/или конференцию(и), указав следующее: название, год проведения, организатора мероприятия, организацию, профинансировавшую участие Ваших сотрудников.
3. Принимали ли за последние пять лет сотрудники НСО участие в ознакомительной поездке или программе по обмену персоналом, связанной с составлением гендерной статистики (в качестве бенефициара или принимающей стороны)? _____ Да _____ Нет
4. Принимали ли за последние пять лет сотрудники НСО участие в региональном или международном форуме по вопросам гендерной статистики? _____ Да _____ Нет
5. Назовите виды обучения, которые были бы наиболее полезными для наращивания организационного потенциала НСО в области сбора, анализа и распространения гендерной статистики? Просьба объяснить, почему (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице).

I. ПРИОРИТЕТНЫЕ ГЕНДЕРНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

1. Какие гендерные показатели могут быть составлены в виде таблицы на основе существующих источников данных? Какие отделы или организации могут этим заняться, и каким образом они будут это делать?
2. Какие из действующих национальных модулей обследований и/или схемы могут быть изменены, чтобы охватить гендерные данные для заполнения выявленных пробелов в гендерных данных? Какие отделы или организации могут этим заняться?
3. В таблице, приведенной ниже, перечислите 10 показателей, которые должны считаться приоритетными для представления данных с разбивкой по признаку пола на основе потребностей пользователей данных и полезности данных для планирования на национальном уровне (если понадобится, можно продолжить ответ на отдельной странице):

а) Основные пользователи гендерной статистики в Вашей стране	б) Показаны ли данные с разбивкой по признаку пола на национальном уровне? (да/нет)	с) Показаны ли данные с разбивкой по признаку пола на областном уровне (да/нет)	Источники данных и годы имеющихся данных (с 1990 г.)
(i)			
(ii)			
(iii)			
(iv)			
(v)			
(vi)			
(vii)			
(viii)			
(ix)			
(x)			

Информация предоставлена/проверена:

Ф.И.О. и подпись

Должность: _____

Название офиса: _____

Почтовый адрес: _____

Дата: _____

Информация собрана:

Ф.И.О. и подпись национального консультанта

Дата: _____

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Потенциал в области гендерной статистики в странах Закавказья

Страны, которые в данном отчете отнесены к подгруппе Закавказья—Армения, Азербайджан и Грузия—характеризуются схожим потенциалом в области гендерной статистики и сталкиваются со сходными проблемами на пути его дальнейшего наращивания. Все три страны начали вести гендерную статистику в конце 90-х годов при поддержке Шведского агентства по международному сотрудничеству. Каждая из стран наладила периодическую публикацию статистической информации о гендерных показателях (серию публикаций «Женщины и мужчины»), и назначила ответственное лицо по гендерным вопросам, отвечающее за включение гендерных вопросов в официальную статистику из числа сотрудников Национального статистического органа (НСО).

Примеры передового опыта

- (i) Грузия подготовила «Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства», который рассматривает подготовку гендерной статистики в качестве одного из приоритетных направлений деятельности.
- (ii) Ответственное лицо по гендерным вопросам в НСО Армении является руководителем старшего звена, который входит в состав группы, принимающей решения; а ответственность за гендерную статистику возложена на четыре отдела НСО.
- (iii) В 2009 году Азербайджан провел перепись населения и жилищного фонда, и в настоящее время готовит анализ результатов переписи с особым вниманием к гендерным вопросам.
- (iv) Все три страны внедрили или опробовали сбор статистики о домашнем насилии.

- (v) В Армении регулярно проводятся обследования на тему бюджета времени.

Гендер и развитие – политический контекст стран

Армения, Азербайджан и Грузия находятся на аналогичных этапах достижения гендерного равенства и расширения прав женщин. В парламенте всех трех стран представлено меньше женщин, а на оплачиваемых рабочих местах чаще работают мужчины. Государственная политика направлена на решение вопросов гендерного равенства в сфере занятости и доступа к экономическим возможностям. Она, в том числе, направлена на повышение роли женщин в политической жизни и на уровнях принятия решений, а также на ликвидацию насилия в отношении женщин.

Спрос на гендерную статистику

Все три страны ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), принятую в рамках Пекинской платформы действий, без каких-либо оговорок, а также взяли на себя обязательства в области достижения Целей развития тысячелетия. Поскольку эти документы требуют, чтобы каждая страна представляла в международные органы доклады, сопровождаемые гендерной статистикой, НСО всех трех стран предоставляют данные, необходимые для этих докладов. Тем не менее, в представленных данных были отмечены пробелы, что говорит о необходимости дальнейших усилий в области улучшения сбора данных.

Таблица A2.1: Основные социально-экономические показатели, 2010 г./Закавказье

Категории	Армения	Азербайджан	Грузия
Население (млн.)	3.3	9.1	4.4
Рост численности населения в год (%)	0.4	1.1	0.2
Доля городского населения (%)	64.2	51.9	52.7
Доля населения, проживающего на менее чем 2 долл. США в день (ППС) (%)	12.4	7.7	32.2
ВНП на душу населения (метод Атласа) (действующий курс US\$) ^a	3,090.0	5,180.0	2,700.0
Рост ВВП в реальном выражении (%)	2.1	5.0	6.4

ВВП = внутренний валовой продукт; ВНД = внутренний национальный доход; ППС = паритет покупательной способности.

^a Предварительные расчеты Всемирного банка при новой классификации экономических показателей. Эти данные необходимо сверить с историческими данными, накопленными в базе данных Всемирного банка «Показатели мирового развития».

Источник: Азиатский банк развития (АБР). 2011 г. «Общие показатели Азиатско-тихоокеанского региона». Манила.

Таблица A2.2: Основные показатели гендерного равенства, 2005–2011 гг./Закавказье

Показатели	Армения	Азербайджан	Грузия
Индекс гендерного неравенства ^a (2011 г.)	0,343 (60-е место)	0,314 (50-е место)	0,418 (73-е место)
Уровень материнской смертности (2008 г.) (материнская смертность на 100 тыс. живорожденных)	29.0	38.0	48.0
Коэффициент подростковой рождаемости (2011 г. ^b) (число живорождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет)	35.7	33.8	44.7
Мест в парламенте (%) (2011 г.)	9.2	16.0	6.5
Население в возрасте 25+, имеющее, как минимум, среднее образование (%) (2010 г.)			
Женщины	94.1	65.4 ^{d,e}	63.8 ^{d,e}
Мужчины	94.8	61.9 ^{d,e}	58.9 ^{d,e}
Коэффициент занятости (%) (2009 г.)			
Женщины	59.6	59.5	55.1
Мужчины	74.6	66.8	73.8
Коэффициент использования контрацептивных препаратов (2005–2009 гг.) ^c (% замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет)	53.0	51.0	47.0
Дородовое медицинское наблюдение, как минимум, одно посещение (%) (2005–2009 гг.) ^c	93.0	77.0	96.0
Роды, принятые профессиональным медицинским персоналом (%) (2005–2009 гг.) ^c	100.0	88.0 ^f	98.0
Общий коэффициент фертильности (2011 г.) ^b	1.7	2.2	1.5

^a Согласно Программе развития ООН, «индекс гендерного неравенства является составным показателем, который отражает неравенство в достижениях между мужчинами и женщинами в трех измерениях: репродуктивном здоровье, расширении прав и возможностей, и на рынке труда. Он колеблется от нуля (полное равенство женщин и мужчин) до одного (полное неравенство женщин и мужчин во всех измерениях)». Для получения дополнительной информации см. <http://hdr.undp.org/en/statistics/gii>

^b Среднегодовая оценка на 2010-2015 гг.

^c Относится к последнему году в указанном периоде.

^d Институт статистики ЮНЕСКО (2011 г.).

^e Данные относятся к предыдущему году в указанном периоде.

^f Также включает роды, принятые другими медицинскими работниками, помимо врачей, медсестер или акушерок.

Источник: Программа развития ООН (ПРООН). «Доклад о человеческом развитии, 2011 г.» (Нью-Йорк, 2011 г.).

Законодательство провозглашает необходимость сбора данных с разбивкой по признаку пола и с учетом специфики полов, что подчеркивает спрос на гендерную статистику. Законы о гендерном равенстве приняты в Азербайджане (2006 г.) и Грузии (2010 г.). В грузинском законе говорится о необходимости производства гендерной статистики.

Среди трех стран, в Азербайджане создана самая выраженная организационная структура: Государственный комитет по делам женщин, семьи и ребенка, который по статусу приравнен к министерству. В Армении эквивалентные функции выполняет управление по вопросам семьи, женщин и детей Министерства труда и социальных вопросов. В Грузии специального учреждения в органах исполнительной власти, на которое была бы возложена четкая ответственность за реализацию государственной политики в области гендерного равенства, нет. Однако в законодательной ветви власти действует Совет по гендерному равенству, который считается ведущим государственным органом, отвечающим за продвижение прав и возможностей женщин.

Во всех трех странах утверждены национальные планы по продвижению гендерного равенства и усилению женщин. В Азербайджане государственные приоритеты в области расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства прописаны в национальной стратегии и программе на 2009-2013 годы. Национальный план действий Грузии, который, по состоянию на начало 2012 года, находился на стадии парламентской процедуры утверждения, в качестве одной из ключевых целей четко упоминает улучшение гендерной статистики. Документ провозглашает необходимость улучшения сбора статистики с разбивкой по признаку пола, производства более качественных показателей и регулярного распространения данных. Важной составляющей плана является налаживание сильного партнерства между Советом по гендерному равенству, «Грузстатом» и заинтересованными международными и неправительственными организациями (НПО).

Ресурсы и институциональные механизмы

В рамках усилий по формированию программ по гендерной статистике, в каждой из стран -

Армении, Азербайджане и Грузии, назначены ответственные лица по гендерным вопросам. Ответственным лицам по гендерным вопросам в каждой стране поручено руководить всеми видами деятельности, связанными с гендерной статистикой. В Азербайджане и Грузии, ответственные лица находятся в отделах НСО, отвечающих за социальную статистику. Как уже упоминалось выше, ответственное лицо по гендерным вопросам Армении занимает высокий пост в составе руководства НСО. Это свидетельствует о высоком уровне приверженности вопросам гендерной статистики в Армении, по меньшей мере, можно предположить, что созданы хорошие условия, рассчитанные на дальнейшее укрепление потенциала в рамках национальной статистической системы страны (НСС).

Несмотря на выделенный персонал, во всех трех странах отмечается ограниченный уровень выделения других ресурсов, которые направлялись бы на составление гендерной статистики. Задачи, поставленные перед каждым ответственным лицом по гендерным вопросам, являются лишь частью их обязанностей, поэтому время, отводимое на включение гендерных вопросов в общую статистику и улучшение качества гендерных данных, неизбежно ограничивается в связи с другими приоритетными задачами. Публикация гендерных статистических продуктов осуществляется только при поддержке доноров, поскольку у НСО не имеется бюджета, выделенного на гендерную статистику.

Ни одна из трех стран не имеет подробно разработанной стратегии или плана работы по совершенствованию гендерной статистики. Ответственные лица по гендерным вопросам, как правило, разрабатывают неофициальные планы, посвященные и реализуемые для достижения конкретных результатов, таких, как публикация серии изданий «Женщины и мужчины» при поддержке доноров.

Координация и консультационные механизмы

Во всех трех странах получение большинства ключевых гендерных статистических показателей в основном возложено на НСО, хотя определенную роль в получении данных играет и ряд других министерств, таких как министерства образования, здравоохранения и юстиции. Поскольку производители данных расположены

в нескольких учреждениях, необходимо наладить координацию между ними для обеспечения согласованности действий и предотвращения пробелов и дублирования. Однако в настоящее время работающие механизмы координации гендерных данных в Армении, Азербайджане или Грузии отсутствуют.

В этих трех странах также не налажены систематические консультации с пользователями гендерной информации. Консультационные механизмы с пользователями дают возможность получать обратную связь относительно произведенных данных, благодаря чему происходит улучшение их качества. Без консультаций трудно оценить потребности пользователей и узнать, насколько статистические данные актуальны и понятны. Это может привести к принятию слабо проработанных решений и к образованию пробелов в области мониторинга и оценки.

Налаживание регулярных, организованных консультаций позволит НСС вести мониторинг, решать и определять приоритеты в отношении растущего числа запросов на получение гендерной статистики. Такие запросы на гендерные данные во всех трех странах вращаются вокруг таких тем, как миграция, бюджет времени, неформальная занятость, предпринимательство, представительство в политической жизни и гендерное насилие, в том числе торговля людьми.

Виды деятельности и достижения в области гендерной статистики

Армения, Азербайджан и Грузия начали работу по наращиванию потенциала в области гендерной статистики примерно в 1998 году. С тех пор при поддержке доноров в каждой стране начал выходить сборник со статистической информацией о женщинах и мужчинах один раз в год или раз в два года. Каждая страна разработала собственную систему показателей, которая сформировалась в процессе подготовки публикаций.

В сборники гендерной статистики вошли результаты обследований демографии и здоровья, проведенных в Армении (2000 г., 2005 г., 2010 г.) и Азербайджане (2006 г.), а также кластерного исследования с множественными показателями (КОМП), проведенного в Грузии (2005 г.). Страны также наладили новые виды деятельности по сбору данных на гендерную тематику. В 2005 и

2010 годах Армения провела обследование на тему бюджета времени. В Армении и Азербайджане проведены обследования по вопросу о насилии в отношении женщин (Армения - 2008-2009 гг., Азербайджан – 2008 г.). Грузия провела пилотное обследование на тему о домашнем насилии (2010 г.), а также обследование на тему бюджета времени, однако проведенные обследования не превратились в регулярную работу, которая вошла бы в рабочую программу «Грузстата».

В странах подгруппы предприняты усилия для организации переписи населения и жилого фонда. Армения, которая провела перепись в 2011 году, продолжает работать над улучшением обработки данных с разбивкой по признаку пола, полученных в результате этой переписи. Азербайджан провел перепись населения и жилищного фонда в 2009 году. Половина из 22 томов собранных результатов была опубликована, включая данные с разбивкой по признаку пола, плюс в процессе подготовки находятся две публикации, посвященные проблемам женщин. Грузия готовится к переписи населения в 2012 году, но до сих пор не предприняла никаких конкретных мероприятий в области гендерной проблематики.

Не наблюдается никаких попыток в области улучшения сбора гендерных данных из административных источников. Для выполнения этой задачи идеальным механизмом могла бы стать межведомственная координационная рабочая группа, которая могла бы пересмотреть современный механизм получения данных из таких источников.

Показатели и темы гендерной статистики

Подробный список приоритетных показателей для этих стран был составлен, исходя из национальных оценок. На основании этого списка в десятку тем, представляющих наибольший интерес в субрегионе Закавказья, вошли следующие, в порядке важности:

1. Демография, население
2. Здравоохранение
3. Образование и наука
4. Занятость и безработица
5. Преступность и насилие
6. Государственное управление, влияние и власть
7. Социальное обеспечение и благосостояние

8. Семьи и домашние хозяйства

9. Экономика

10. Сельское хозяйство

Повышение квалификации кадров

Армения, Азербайджан и Грузия принимали участие в региональных программах по повышению кадрового потенциала и обмена опытом в области включения гендерной тематики в официальную статистику. Все три страны принимали участие в региональных совещаниях и семинарах по гендерной статистике, в том числе в мероприятиях, организованных Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН). Ответственные лица по гендерным вопросам сообщили, что принимали участие в нескольких тренингах, связанных с гендерной темой: сельскохозяйственная статистика, измерение насилия в отношении женщин, а также перепись населения и жилищного фонда.

В ходе проведения национальных оценок были определены различные потребности в обучении. Руководители НСО всех трех стран отметили необходимость в повышении уровня осведомленности о гендерной статистике в разрезе всей статистической системы и включении лиц, принимающих решения, в инициативы, которые НСО проводят в области повышения квалификации специалистов. За этим стоит стремление к тому, чтобы лица, принимающие решения, преобразовывали полученные знания в конкретные действия, но, к сожалению, на данный момент у лиц, принимающих решения, наблюдается отсутствие понимания в отношении необходимости гендерной статистики.

В целях дальнейшего наращивания потенциала было бы полезно включить повышение квалификации в области гендерной статистики в общую статистическую стратегию или генеральный план. Запросы на повышение квалификации затрагивают такие области, как схемы проведения обследований, хранение данных и их анализ и отражают сквозной характер гендерной статистики и ее связь с качеством общей статистики.

Были также запросы на обучение в области сбора и подготовки данных, касающихся сельского хозяйства, предпринимательства и насилия в отношении женщин. НСО всех трех стран приветствуют возможности для комплексного и долгосрочного обучения в области гендерной статистики.

Проблемы

Основная проблема на пути включения гендерной проблематики в официальную статистику Армении, Азербайджана и Грузии заключается в относительно низкой приоритетности, которую лица, принимающие решения, уделяют гендерной статистике. Существует очевидный спрос на гендерную статистику, но то, в какой степени он будет удовлетворяться, остается неопределенным вопросом. Национальные оценки показывают, что, по мнению НСО, их усилия по включению гендерной проблематики уже являются достаточными. Тем не менее, необходимо собрать более подробную информацию о взглядах пользователей данных, прежде чем можно узнать, так ли это на самом деле.

Еще одна ключевая проблема в области составления гендерной статистики в этих странах заключается в практическом отсутствии координации между учреждениями, генерирующими данные, в результате чего и без того ограниченные ресурсы могут быть потрачены впустую на дублирующиеся виды работ, а пробелы в данных, которые могли бы быть без труда устранены, останутся незаполненными. По мере формирования новых потребностей в данных потребуется наладить координацию между производителями данных, чтобы определить соответствующие механизмы сбора и гармонизации методов работы со статданными.

Ни в одной из стран не принято четкой стратегии или плана, которые регулировали бы сбор, анализ или распространение гендерной статистики. Тем не менее, гендерная статистика не должна рассматриваться как отдельное направление деятельности. Любая гендерная стратегия или план должны быть полностью интегрированы в общую статистическую стратегию, а инициативы в области повышения общей квалификации должны включать гендерную направленность.

Отдельные области статистических данных не обрабатываются с учетом гендерных аспектов. Например, в Грузии собрана гендерная статистика в части здравоохранения, социальной защиты и образования, но данные, опубликованные на сайте «Грузстата», не представлены с разбивкой по признаку пола. Когда гендерные данные собираются, но не распространяются, это, в результате, снижает качество официальной статистики, делая ее менее актуальной.

Рекомендации

В целях дальнейшего включения гендерной статистики в общую статистику, рекомендуется, чтобы каждая страна данного субрегиона предприняла следующие шаги:

- (i) Налаживание постоянно действующего консультационного механизма между производителями и пользователями данных, который будет способствовать:
 - (a) уточнению текущего спроса на гендерную статистику и гарантировать то, что заинтересованные стороны информируют друг друга посредством регулярного информационного взаимодействия и/или совещаний;
 - (b) пересмотру текущего качества данных и разработке плана для решения любых возникающих проблем;⁴¹
 - (c) развитию направлений подготовки и использования будущих гендерных статистических продуктов, включая серию регулярных изданий «Женщины и мужчины»;
 - (d) созданию консультативной группы из числа пользователей и производителей данных, а также форума для составления новых требований к данным;
- (ii) Создание межведомственной рабочей группы экспертов по гендерной статистике, которая будет:
 - (a) выполнять обзор текущего производства гендерной статистики и устранять случаи пробелов и дублирования;
 - (b) изучать административный учет для совершенствования сбора и распространения статистики с разбивкой по признаку пола и устранения любого гендерного смещения;
 - (c) разрабатывать общенациональный план, предназначенный для удовлетворения спроса на гендерную статистику, и отчитываться в выполнении работы перед консультативной группой пользователей и производителей данных, упомянутой выше;
- (d) разрабатывать или совершенствовать национальную систему показателей, основанную на потребностях пользователей и международных стандартах;
- (e) разрабатывать национальные гендерные статистические продукты, включая базы данных и печатные или интернет-издания;
- (iii) Повышение осведомленности о преимуществах гендерной статистики путем:
 - (a) разъяснения руководителям и сотрудникам, участвующим в НСС, того, что гендерная статистика повышает уровень качества общих статистических данных, and
 - (b) выполнения этой задачи при помощи организации семинаров по гендерной статистике и стратегическим вопросам и подобных мероприятий как минимум каждые два года;
- (iv) Разработать и выполнять план по интеграции гендера в НСО, включая следующее:
 - (a) интеграцию гендерной статистики в НСС, наряду с выделением для этого необходимых ресурсов;
 - (b) создание межотраслевых рабочих групп по гендерной статистике;
 - (c) анализ механизмов сбора данных и устранение любых случаев гендерного смещения в вопросах анкет обследований или переписей населения;
 - (d) наладивание стандартного обучения в области гендерной статистики и гендерных методов для всех действующих и будущих сотрудников НСО;
 - (e) обеспечение того, чтобы инициативы НСО в области наращивания потенциала четко обозначали свое намерение включать вопросы гендерной статистики, всегда, когда они будут уместны.

⁴¹ Качество данных состоит из таких параметров, как актуальность, точность, своевременность, доступность, простота в понимании, последовательность и экономическая эффективность.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Потенциал в области гендерной статистики в странах Центральной Азии

Пять стран Центральной Азии - Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан - обладают многими схожими культурными особенностями и имеют общую историю, включая наследие советского прошлого. Тем не менее, между странами можно отметить существенные различия в темпах перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике. Сходства и различия не менее очевидны и в текущем потенциале ведения гендерной статистики, в достигнутых успехах, сохраняющихся проблемах и возможностях этих стран.

Примеры передового опыта

- (i) Туркменистан создал новую базу данных гендерной статистики «*Genstat Region*», которая включает более 1500 показателей, сгруппированных в семи разделах. Эти показатели относятся к различным социально-экономическим сферам, даются с разбивкой по признаку пола и территориям (на национальном, областном и местном уровнях; а также в разрезе городской и сельской местности).
- (ii) Таджикистан внедрил новые показатели для оценки доступа женщин к земельным ресурсам. Теперь может вестись регулярный мониторинг данных об участии женщин в сельском хозяйстве. Эти показатели вошли в новую систему социально-экономических показателей стратегии национального развития (СНР) и стратегии сокращения бедности (ССБ) Таджикистана.
- (iii) НСО Таджикистана и ассоциация НПО «От равенства юридического к равенству фактическому» начали в 2010 году совместную инициативу, которая помогла внедрить единую статистическую отчетность, собираемую от кризисных

или реабилитационных центров со всей страны (эти центры оказывают поддержку жертвам домашнего насилия и жестокого обращения), а также сформировать соответствующую базу данных под эгидой НСО.

- (iv) В Таджикистане показатели Целей развития тысячелетия (ЦРТ) были включены в СНР и ССБ, чтобы иметь возможность вести более тщательный мониторинг прогресса на пути достижения гендерного равенства.
- (v) В Кыргызской Республике был разработан единый набор показателей, который объединил все показатели, связанные с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), ЦРТ, Национальной ССБ и документов Стратегии сокращения бедности в единую платформу для интеграции гендерного подхода в национальные планы и социально-экономические программы.
- (vi) В Узбекистане, благодаря совместным усилиям НСО, Комитета женщин (национальный орган реализации государственной политики в отношении женщин) и Центра поддержки гражданских инициатив (НПО), при финансовой поддержке со стороны доноров⁴² были собраны статистические данные, которые в итоге легли в основу публикации «Женщины и мужчины».

⁴² The State Statistics Department of the Ministry of Macroeconomics and Statistics of the Republic of Uzbekistan. 2002. *Women and Men in Uzbekistan*. Tashkent. ADB is one of the supporting donors. [Государственный статистический департамент при Министерстве макроэкономики и статистики Республики Узбекистан. 2002 г. «Женщины и мужчины Узбекистана». Ташкент. АБР выступал одним из финансирующих доноров.]

Таблица А3.1: Основные социально-экономические показатели, 2010 г./Центральная Азия

Категории	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Население (млн.)	16.1	5.4	7.6	5.2	28.5
Рост численности населения в год (%)	1.5	1.1	2.2	1.4	2.6
Доля городского населения (%)	58.5	34.5	26.3	49.5	36.2
Доля населения, проживающего на менее чем 2 долл. США в день (ППС) (%)	1.5 [2007]	29.4 [2007]	50.8 [2004]	49.6 [1998]	76.7 [2003]
ВВП на душу населения (метод Атласа) (действующий курс US\$) ^a	7,440.0	880.0	780.0	3,700.0	1,280.0
Рост ВВП в реальном выражении (%)	7.0	(1.4)	4.0 [2009]	4.1 [2009]	8.5

() = отрицательный, ВВП = внутренний валовой продукт; ВНД = внутренний национальный доход; ППС = паритет покупательной способности.

а Предварительные расчеты Всемирного банка при новой классификации экономических показателей. Эти данные необходимо сверить с историческими данными, накопленными в базе данных Всемирного банка «Показатели мирового развития». Источник: АБР. 2011 г. «Общие показатели Азиатско-тихоокеанского региона». Манила.

Источник: Азиатский банк развития (АБР). 2011 г. «Общие показатели Азиатско-тихоокеанского региона». Манила.

Таблица А3.2: Основные показатели гендерного равенства, 2005–2011 гг./Центральная Азия

Показатели	Казахстан	Кыргызская Республика	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Индекс гендерного неравенства ^a (2011 г.)	0,334 (56-е место)	0,370 (66-е место)	0,347 (61-е место)	...	...
Уровень материнской смертности (2008 г.) (материнская смертность на 100 тыс. живорожденных)	45.0	81.0	64.0	77.0	30.0
Коэффициент подростковой рождаемости (2011 г. ^b) (число живорождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет)	30.0	34.1	28.4	19.5	13.8
Мест в парламенте (%) (2011 г.)	13.6	23.3	17.5	16.8	19.2
Население в возрасте старше 25 лет, имеющее, как минимум, среднее образование (%) (2010 г.)					
Женщины	92.2	81.0	93.2	...	...
Мужчины	95.0	81.2	85.8	...	...
Коэффициент занятости (%) (2009 г.)					
Женщины	65.7	54.8	57.0	62.4	58.4
Мужчины	76.3	79.1	77.7	74.0	71.0
Коэффициент использования контрацептивных препаратов (2005–2009 гг.) ^c (% замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет)	51.0	48.0	37.0	48.0	65.0
Дородовое медицинское наблюдение, как минимум, одно посещение (%) (2005–2009 гг.) ^c	100.0	97.0	89.0	99.0	99.0
Роды, принятые профессиональным медицинским персоналом (%) (2005–2009 гг.) ^c	100.0 ^d	98.0 ^d	88.0 ^d	100.0	100.0 ^d
Общий коэффициент фертильности (2011 г.) ^b	2.5	2.6	3.2	2.3	2.3

... = данные отсутствуют.

^a Согласно Программе развития ООН, «индекс гендерного неравенства является составным показателем, который отражает неравенство в достижениях между мужчинами и женщинами в трех измерениях: репродуктивном здоровье, расширении прав и возможностей, и на рынке труда. Он колеблется от нуля (полное равенство женщин и мужчин) до одного (полное неравенство женщин и мужчин во всех измерениях)». Для получения дополнительной информации см. <http://hdr.undp.org/en/statistics/gii>

^b Среднегодовая оценка на 2010-2015 гг.

^c Данные относятся к последнему году в указанном периоде.

^d Также включает роды, принятые другими медицинскими работниками, помимо врачей, медсестер или акушеров.

Источник: Программа развития ООН (ПРООН). 2011 г. «Доклад о человеческом развитии, 2011 г.». Нью-Йорк.

Гендер и развитие – политический контекст стран

Все государства Центральной Азии закрепили в своих конституциях заявления о равенстве полов. В период между 2005 и 2012 годами все страны субрегиона, за исключением Узбекистана, приняли законодательные акты, обеспечивающие гендерное равенство. В Узбекистане такое законодательство разработано, и в данный момент находится в процессе рассмотрения. Все страны субрегиона также утвердили или разработали и другие законы и постановления, касающиеся защиты прав женщин. К ним относятся отдельный закон «О профилактике бытового насилия», который был принят в Казахстане (2009)⁴³ и закон «О социально-правовой защите от насилия в семье», который был принят в Кыргызской Республике (2003),⁴⁴ а также «О борьбе с торговлей людьми», принятый в Кыргызской Республике (2005),⁴⁵ Таджикистане (2004),⁴⁶ Туркменистане (2007)⁴⁷ и Узбекистане (2008).⁴⁸

После Четвертой всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.), все государства Центральной Азии разработали национальные стратегии и выполнили национальные программы и планы действий, направленные на улучшение положения женщин, с конкретными целями и отраслевыми задачами. Таджикистане в мае 2010 г. была принята новая «Национальная стратегия

на 2011–2020 гг.»,⁴⁹ основанная на политических решениях правительства за предыдущие годы. Национальный план действий Республики Узбекистан основан на заключительных замечаниях CEDAW.

Упомянутые национальные стратегии, программы и планы действий часто дополняются специальными тематическими планами. Таджикистан, например, реализует национальную программу профессиональной подготовки женщин (2007–2016 гг.) и улучшения доступа женщин и девушек к высшему образованию. Иногда отраслевые планы могут быть увязаны с другими важными и проблемными областями. Одним из примеров может служить национальная программа в Узбекистане по борьбе с торговлей людьми.

В определенной степени гендерные проблемы были интегрированы в основные отраслевые стратегии и программы, особенно в части демографической ситуации, бедности, занятости, развития предпринимательства, образования, здравоохранения, миграции, сельского и сельскохозяйственного развития, и других областей устойчивого развития. Гендер стал четко обозначенной проблемой в интегрированных национальных стратегиях и программах развития - основных документах, в которых сформулированы национальные краткосрочные и среднесрочные цели и приоритеты.

Потребность в гендерной статистике

CEDAW, Пекинская платформа действий и Цели развития тысячелетия, вместе взятые, стали катализаторами для сбора, анализа и использования данных с разбивкой по признаку пола и гендерной статистике.

С начала 21-го века в Центральной Азии растет осведомленность о необходимости отслеживания изменений в положении женщин по сравнению с мужчинами. Улучшился сбор данных с разбивкой по признаку пола, гендерные вопросы все чаще учитываются при сборе социальной и демографической статистики. Тем не менее, еще многое предстоит сделать, чтобы обеспечить сбор и использование данных с разбивкой по признаку пола.

Начнем с того, что в государствах Центральной Азии практически отсутствует нормативно-правовая база или стратегии, которые были бы посвящены исключительно гендерной статистике. Общие законодательные основы по статистике, как правило,

43 Parliament of the Republic of Kazakhstan, *Law of the Republic of Kazakhstan on the Prevention of Domestic Violence*, 4 December 2009, No. 214-IV ZRK, www.legislationline.org/documents/action/popup/id/16323 [Парламент Республики Казахстан. «Закон Республики Казахстан о профилактике бытового насилия», № 214-IV ZRK от 4 декабря 2009 г., <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/16323>.]

44 Parliament of the Kyrgyz Republic, *The Kyrgyz Republic Law on Social and Legal Protection against Domestic Violence*, 25 March 2003, Year No. 62, www.legislationline.org/documents/action/popup/id/16450 [Парламент Кыргызской Республики. «Закон Кыргызской Республики о социально-правовой защите от насилия в семье», № 62 от 25 марта 2003 г., <http://www.legislationline.org/documents/action/popup/id/16450>.]

45 Парламент Кыргызстана, Закон Республики Кыргызстан о предупреждении и борьбе с торговлей людьми, 17 марта 2005, года № 55 [(Parliament of the Kyrgyz Republic, *The Kyrgyz Republic Law on Preventing and Combatting Human Trafficking*, 17 March 2005, Year No 55), <http://www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14215>.]

46 Парламент Республики Таджикистан, Закон Республики Таджикистан о борьбе против торговли людьми, 15 июля 2004, года № 47 [(Parliament of the Republic of Tajikistan, *Law on Combatting Trafficking in Human Beings*, 15 July 2004, Year No 47), <http://www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14166>.]

47 Парламент Туркменистана, Закон Туркменистана о борьбе с торговлей людьми, 14 декабря 2007, года № 155-III [(Parliament of Turkmenistan, *The Law of Turkmenistan on Combatting Human Trafficking*, 14 December 2007, Year No. 155-III), www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14952.]

48 Парламент Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан о противодействии торговле людьми, 18 марта 2008 [(Parliament of the Republic of Uzbekistan, *Law of the Republic of Uzbekistan on Combatting Trafficking in Human Beings*, 18 March 2008), www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14963.]

49 АБР является одним из доноров, профинансировавших разработку плана реализации для «Национальной стратегии по вопросам женщин» в Таджикистане.

носят гендерно-нейтральный характер (по примеру других основных стратегий и программ). Гендерная статистика в странах Центральной Азии обычно упоминается в законодательстве, стратегиях и планах действий на тему гендерных и «женских» вопросов.

Еще одной группой важных стратегических инструментов можно назвать национальные стратегии, программы и планы действий, которые зачастую могут быть очень конкретно сформулированы и использованы в деле продвижения гендерного равенства. В Таджикистане, например, недавно принятая «Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 гг.» признает низкий технический потенциал, а также институциональные и финансовые ограничения государственного НСО, и предлагает меры для решения этих проблем.

Государствам Центральной Азии необходимо разработать гендерные показатели, особенно в отношении ЦРТ. Национальные программы по снижению бедности и повышению благосостояния признают эту необходимость. Эти программы, как правило, определяют вопросы «женщин и детей», в качестве вопросов, вызывающих обеспокоенность, и включают конкретные цели и показатели, а на НСО возлагается ответственность за предоставление необходимых данных для мониторинга.

Комплексные статистические стратегии и программы иногда предусматривают конкретные положения о гендерной статистике. Разработка соответствующих гендерных показателей в экономической, социальной и политической сферах, а также улучшение статистики с разбивкой по признаку пола упоминаются в качестве направлений деятельности, а на НСО и органы местного самоуправления возлагается ответственность за обеспечение сбора такой статистики (например, в «Многолетней единой программе статистики на 2006-2011 гг.» Республики Таджикистан). Однако эти мероприятия являются менее обязательными, чем законодательные акты, и им зачастую не хватает финансовой поддержки со стороны государства. Одновременно с этим, существуют гендерные законы, в которых провозглашается необходимость сбора гендерной и/или связанной с женскими вопросами статистики, но они, как правило, носят общий характер, и часто не предусматривают механизмов реализации и практического выполнения.

Пробелы в стратегических схемах гендерной статистики рассматриваются на операционном уровне путем принятия планов работ или планов действий отделов НСО (в частности, на уровне соответствующих департаментов или отделов НСО). В Таджикистане, например, такие планы разрабатывались на 2010 и 2011 годы и определяли следующие четыре основных направления деятельности:

- (i) мониторинг гендерных показателей в стратегии национального развития, ССБ, ЦРТ и в обследованиях уровня жизни, наряду с анализом гендерных показателей в статистической отчетности (например, об экономическом положении женщин);
- (ii) сотрудничество между государственными органами, включая НСО, в области улучшения отраслевой гендерной статистики (например, образование, насилие);
- (iii) наращивание потенциала сотрудников НСО и других государственных учреждений;
- (iv) распространение гендерной статистики в виде публикаций, на компакт-дисках и веб-страницах государственных органов.

Эти планы могут играть положительную роль, но им нужна дальнейшая политическая поддержка и приверженность. НСО стран Центральной Азии могут утверждать свои внутренние планы, и, возможно, у них имеются исходные необработанные данные, но они не в состоянии влиять на общий уровень использования данных их правительствами.

Таким образом, перечисленные пробелы в стратегических и программных рамках гендерной статистики могут объясняться отсутствием приверженности делу развития статистической системы с учетом гендерной проблематики, а также недостаточной информированностью о важности гендерных данных для государственного планирования, мониторинга и оценки усилий, предпринимаемых в области развития страны.⁵⁰

Одним из мощных стимулов в деле подотчетности стран Центральной Азии являются международные обязательства, важность которых особенно возрастает в связи с отчетностью по CEDAW и ЦРТ. В Центральной Азии встречаются два типа отчетности перед международными органами: (i) периодические доклады, представляемые правительствами о прогрессе, достигнутом на национальном уровне; и (ii) независимые «теневые» или альтернативные оценки, проводимые женскими группами из образовательных или исследовательских кругов, а также местными или международными НПО, особенно в случае внешней технической и финансовой помощи.

50 UNECE/UNDP, "Report on the Status of Official Statistics Related to Gender Equality in Eastern Europe and the CIS Countries, 2004, www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/gender/pdfdocs/Report%20on%20Gender%20Statistics%20in%20Eastern%20Europe%20and%20CIS.pdf [ЕЭК ООН/ПРООН. «Отчет о статусе официальной статистики, относящейся к гендерному равенству в Восточной Европе и странах СНГ», 2004 г. <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/gender/pdfdocs/Report%20on%20Gender%20Statistics%20in%20Eastern%20Europe%20and%20CIS.pdf>.]

В то время как правительства стран Центральной Азии смогли наладить регулярное представление отдельных данных в рамках своей международной отчетности, в их докладах можно отметить значительные пробелы, когда дело доходит до уровня бедности, трудовой миграции, торговли людьми, а также доступа к образованию, кредитам и земельным ресурсам. Можно более качественно использовать потенциал международной отчетности и охватить всю гендерную статистику, если различные заинтересованные стороны, включая сами НСО, начнут играть более активную роль в генерации и анализе данных.

Ресурсы и институциональные механизмы

Все государства Центральной Азии унаследовали национальные статистические системы (НСС) из советского прошлого, но, с начала 90-х годов, в ответ на изменение политических условий, эти институты пережили ряд реформ и преобразований.

Структура НСО этих стран состоит из трех уровней: центральный офис, региональные (территориальные) управления статистики (областные и городские) и местные статистические отделы (в сельских районах и в городах). Отделы, расположенные на центральном уровне, отвечают за сбор и анализ данных по соответствующим отраслям экономики. НСО в основном полагаются на собственную отчетность, но также сотрудничают с другими организациями и министерствами для получения от них административных данных и информации. В рамках организационной структуры, у НСО, как правило, имеется вычислительный центр, научно-исследовательский институт, центры подготовки/переподготовки кадров. При выполнении своей работы НСО опираются на национальное законодательство в сфере статистики, которое, в рамках процесса государственных реформ, было принято во всех государствах Центральной Азии.

За исключением Казахстана, где в феврале 2011 года в Агентстве по статистике было создано управление гендерной статистики и показателей ЦРТ, в НСО стран Центральной Азии нет отдельных департаментов или отделов для работы исключительно с гендерной статистикой. Как правило, на отдел (или департамент или управление) социальной статистики (или демографии, труда, социального обеспечения и др.), возлагается ответственность за работу с гендерными показателями, в нагрузку к их обычным задачам. При этом не дается никаких четких полномочий или установленных

обязанностей в поддержку этой функции. Кроме того, статус этих подразделений не дает им достаточных полномочий, чтобы оказывать какое-либо влияние на другие отделы или департаменты НСО в интересах включения гендерной проблематики в общую статистику.

Все НСО в странах Центральной Азии назначили ответственных лиц по гендерным вопросам, которые объединены в сеть ответственных лиц по гендерным вопросам, охватывающую некоторые из министерств и ведомств. Разница в том, что в отдельных странах назначение ответственных лиц по гендерным вопросам делается на официальном уровне, а в других их роль носит скорее неформальный характер. В обоих случаях, включение гендерной проблематики в обычную статистику возлагается на ответственное лицо сверх других функций и обязанностей, и поэтому рассматривается в качестве дополнительной, побочной нагрузки.

По имеющейся информации, отдельные НСО создали рабочие группы по гендерной статистике, куда входит руководство из центрального аппарата и руководители соответствующих отраслевых отделов. Иногда рабочая группа выполняет роль катализатора гендерной статистики, когда для этого нет ни специально назначенного отдела или департамента, или же отдела, созданного в дополнение к существующим структурам, в поддержку департаментов, отвечающих за гендерную статистику. НСО в регионе также принимают планы работ и планы действий отделов/департаментов, посвященные гендерной статистике.

Координация и консультационные механизмы

Хотя НСО начали целенаправленно работать в области гендерной статистики, еще не было создано ни одной межведомственной рабочей группы, которая была бы посвящена исключительно данной теме. Тем не менее, существуют механизмы координации в форме внешнего органа, например, межведомственные рабочие группы, занимающиеся выполнением национальных планов действий по улучшению положения женщин или выполнению международных конвенций, таких как CEDAW. Как правило, в такую группу может входить ответственное лицо НСО по гендерным вопросам, а также представители других министерств и ведомств. Помимо этого, часто создаются специализированные межведомственные тематические группы для работы в конкретных областях, таких как образование или борьба с торговлей людьми. Интересный пример тематической группы по статистике сельского

хозяйства отмечен в отчете Таджикистана, однако, без какой-либо дополнительной информации.

Представители участвующих в этих группах правительственных учреждений, отраслевых министерств, университетов и НПО помогают устанавливать гендерные показатели, имеющие решающее значение для мониторинга прогресса в области достижения ЦРТ и сокращения бедности. Благодаря этим усилиям, отдельным странам удалось создать соответствующие базы данных и разработать показатели для оценки. Прогресс в этой области мог бы носить и более масштабный характер, однако доминирующее традиционное отношение, нехватка осведомленности о гендерной проблематике, недостаточный потенциал для гендерного анализа - и это лишь то небольшое, что можно было бы перечислить, - приводят к тому, что учету специфики полов и гендерным показателям уделяется недостаточное внимание.

Виды деятельности и достижения в области гендерной статистики

Несмотря на перечисленные проблемы, можно отметить значительный прогресс, достигнутый в субрегионе Центральной Азии за первые 10 лет 21-го века:

- (i) НСО повысили уровень сопоставимости национальных показателей за счет внедрения единой социальной и экономической системы классификации, соответствующей международным стандартам.
- (ii) НСО регулярно проводят различные виды обследований, включая обследования домашних хозяйств, кластерные исследования с множественными показателями (MICS/КОМП), обследования рабочей силы (LFS), уровня жизни (LSS), обследования демографии и здоровья (DHS/ОДЗ) и другие. Эти обследования служат богатым источником социальных и гендерных данных, которые позволяют получать гендерные показатели в таких областях, как занятость и безработица, трудовая миграция, денежные переводы, образование, здравоохранение, уровень бедности, а также младенческая и материнская смертности.
- (iii) НСО всех стран эффективно работают с производителями административной статистики, помогая включать получение данных с разбивкой по признаку пола во время проведения всех регулярных обследований.

- (iv) При поддержке международных организаций и донорских агентств, были разработаны и внедрены новые модули для таких областей, в которых никакая гендерная статистика прежде не собиралась. Например, в 2006 году, в Казахстане было проведено первое в Центральной Азии обследование бюджета времени, а его результаты были опубликованы на официальном веб-сайте НСО. Другим примером является модуль о домашнем насилии, который был опробован в Казахстане и Кыргызской Республике во время обследований КОМП.
- (v) Издание буклетов с гендерной статистикой, таких как серия публикаций «Женщины и мужчины», началось в конце 90-х годов и продолжается до сих пор; периодически издаются новые отчеты на основе статистических данных (в некоторых странах ежегодно). Они охватывают такие области, как демографическая ситуация, здравоохранение, образование, занятость, социальная защита, участие в принятии решений, бедность и преступность. Некоторые публикации включают показатели достижения ЦРТ, приводимые отдельной главой, включая показатели, касающиеся домашнего насилия, предпринимательства, доступа к кредитам, а также результаты обследований бюджета времени.
- (vi) В области распространения гендерной статистики следует отметить разработку веб-страниц, при помощи которых облегчается доступ к гендерным показателям. В Казахстане и Кыргызской Республике буклеты «Женщины и мужчины» публикуются на официальных сайтах НСО в Интернете.⁵¹ В Таджикистане эти буклеты можно найти на веб-странице представительства Организации Объединенных Наций в Таджикистане.⁵² В Узбекистане, на веб-странице Центра экономических исследований – аналитического центра, действующего при поддержке Аппарата Президента, публикуется отчет «Гендерное равенство в Узбекистане: факты и цифры».⁵³

51 Агентство Республики Казахстан по статистике, www.stat.kz; Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, www.stat.kg

52 Представительство ООН в Таджикистане, http://untj.org/country_context/coordination_mechanisms/gender/statistics.

53 Центр экономических исследований, www.cer.uz/index.php?lang=2&menu=114 (дата последнего обращения: авг. 2011 г.).

Показатели и темы гендерной статистики

Гендерные показатели, которые могут быть сведены в таблицы на основе существующих источников данных, в основном затрагивают демографическую и социальную статистику (образование, здравоохранение и занятость). По данным интервью, проведенных с представителями НСО, статистические данные с разбивкой по признаку пола можно найти в таких областях, как демографическая ситуация, здравоохранение, образование и социальная защита.

Тем не менее, существуют определенные проблемы. До сих пор довольно трудно определить приоритетные гендерные показатели, как на национальном, так и субрегиональном уровнях. Отсутствие форумов для консультаций с общественностью затрудняет достижение консенсуса между различными заинтересованными сторонами. Только две страны (Кыргызская Республика и Таджикистан) сообщили о том, что у них разработаны единые системы показателей развития, которые включают гендерные аспекты, но по информации, полученной в результате национальных оценок, эти системы неполные или имеют ограниченное применение. Туркменистан создал новую базу данных, состоящую более чем из 1500 показателей, как уже упоминалось выше, но эти показатели не все доступны для использования, поскольку многие из них по-прежнему должны вычисляться на основе существующих исходных данных.

Исходя из ответов НСО, представленных в ответах анкетирования АБР, а также на основе изучения и анализа других источников, приоритетными сферами, в которых следует повысить уровень наличия и использования гендерной статистики в Центральной Азии, считаются следующие:

1. Здравоохранение
2. Образование
3. Экономические права и возможности женщин
4. Власть и принятие решений
5. Миграция
6. Насилие в отношении женщин
7. Гендер, окружающая среда и изменения климата
8. Измерение отношений к гендерным вопросам
9. Совмещение семейной жизни и работы
10. Женщины, инфицированные ВИЧ/СПИДом, и другие уязвимые группы населения: пожилые женщины, девушки, сельские женщины, женщины-

инвалиды, женщины-представительницы этнических меньшинств и т.д.

Повышение квалификации кадров

Начиная с 2006 по 2011 гг., в странах Центральной Азии прошел ряд мероприятий, посвященных повышению кадрового потенциала в области гендерной статистики, как на субрегиональном, так и национальном уровнях. Состоялись учебные семинары, обсуждения за круглым столом и учебные поездки, в которых приняли участие не только статистики, но и специалисты из других министерств и ведомств, сотрудники местных административных органов, а также представители организаций гражданского общества.

Как правило, эти мероприятия проходили при финансовой поддержке доноров – Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Программы развития ООН, Фонда ООН в области народонаселения, Всемирного банка, АБР, Европейского Союза, а также других двусторонних и многосторонних организаций развития. Учебные мероприятия сыграли большую роль для привлечения новых методик и международно-признанных подходов к сбору, получению, анализу, распространению и использованию гендерной статистики. Одним из примеров такой деятельности может служить региональный тренинг для тренеров, организованный ЕЭК ООН, ПРООН, Всемирным банком и Фондом ООН в области народонаселения в Туркменистане, в апреле 2007 г.

Во всех государствах Центральной Азии работа по укреплению кадрового потенциала играет важную роль, помогая повышать уровень осведомленности и понимания между статистиками, государственными должностными лицами и представителями организаций гражданского общества о гендерной статистике, как концепции и инструмента для стратегического планирования. Одновременно с этим, со стороны как НСО, так и пользователей данных высказывается общее мнение о том, что уровень знаний и потенциала в сфере гендерной статистики остается по-прежнему низким. Не существует никаких стратегических, систематических или долгосрочных подходов к повышению квалификации в сфере гендерной статистики. Учебные мероприятия зачастую проводятся на разовой основе, к тому же до сих пор никто не занимался измерением или оценкой их эффективности и воздействия.

Повышение потенциала в области гендерной статистики, как правило, ориентировано на развитие специализированных навыков у статистиков, при этом пользователям данных уделяется меньше внимания. Следует отметить, что не менее важно рассматривать потенциал

пользователей данных, работающих как в правительственных, так и в неправительственных учреждениях и организациях, повышая их уровень знаний и навыков, особенно, когда дело доходит до понимания, анализа, толкования и использования гендерной статистики, а также формулирования их потребностей в отношении данных и показателей. В этом плане, решающую роль для мобилизации и/или возобновления политической воли по отношению к наращиванию кадрового потенциала в области гендерной статистики может сыграть группа поддержки или лоббирования этого вопроса.

Еще одной проблемой остается нехватка или отсутствие общей осведомленности в вопросах гендера. Без предварительного повышения уровня знаний в гендерной тематике общее обучение в области статистики не сможет содействовать включению гендерных аспектов в национальные статистические исследования. По этой причине, подготовка сотрудников НСО должна уделять больше времени гендерным вопросам, чтобы обеспечить более высокий уровень принятия элементов или понимания этих проблем и, как следствие, большее понимание необходимости сбора гендерной статистики. Однако разочаровывает тот факт, что не имеется никакой информации о каких-либо случаях включения гендерного материала в общую подготовку статистиков.

Исходя из национальных оценок, становится понятно, что все государства Центральной Азии нуждаются в наращивании потенциала в области разработки комплексной стратегии по включению гендерной проблематики в общую статистику. Эта стратегия должна быть нацелена как на производителей, так и на потребителей данных, и должна состоять из нескольких модулей, включая сильный модуль по повышению гендерной чувствительности, модуль об основах гендерного анализа, модуль по учету гендерной проблематики в общей статистике, и, разумеется, модуль, посвященный различным аспектам гендерной статистики (сбор, анализ, представление, распространение данных и т.д.).

Во время интервью, проведенных в ходе настоящей оценки, сотрудники НСО продемонстрировали хорошее знание методологий и достаточное владение навыками, но вместе с тем, у них зачастую наблюдалась низкая осведомленность в вопросах гендерного равенства и смежных темах. Существует очевидная потребность в гендерных знаниях и профессиональной подготовке по гендерным вопросам, которые, учитывая реалии Центральной Азии, должны начинаться с вводных сессий, посвященных повышению осведомленности в целом. Этот первый этап должен учитывать культурные и поведенческие проблемы, в том числе представления о гендерном равенстве и правах

женщин. Крайне важно, чтобы в этих занятиях принимали участие не только сотрудники отделов и департаментов, считающихся «гендерными», но и руководство НСО, и научные работники. Занятия должны: (i) демонстрировать связь между гендерными вопросами и устойчивым человеческим развитием, экономическим ростом и улучшением качества жизни; (ii) выявлять ограничения, с которыми сталкиваются женщины в повседневной жизни; и (iii) демонстрировать преимущества гендерной статистической системы для эффективной и действенной стратегии реагирования на гендерные проблемы.

Первый раунд вводных курсов по повышению осведомленности и просвещения в сфере гендера должен быть продолжен на последующей стадии, которая поднимет на новый уровень содержание программы по ознакомлению специалистов и руководства НСО с основами гендерного анализа и учета.

Второй этап мог бы сосредоточиться на методах и инструментах оценки и анализа влияния процесса включения гендерных аспектов в общую статистику - от планирования до реализации. Он также может включать оценку планов и стратегий, поскольку НСО играют ведущую роль в их формировании. Исследования, сбор данных, статистический анализ, а также разработка соответствующих показателей – вот основные направления для этого уровня, являющиеся важными аспектами работы НСО.

В целом, повышение кадрового потенциала должно быть рассчитано на три целевые группы. Поскольку у этих трех групп могут быть различные роли и обязанности, обучение должно проводиться целенаправленно, с учетом удовлетворения различных потребностей каждой группы. Групп и их потребности могут быть обобщены следующим образом:

- (i) Сотрудники НСО (в том числе недавно принятые на работу и молодые специалисты, а также сотрудники областных и местных отделений):
 - (a) определение гендерных статистических данных и описание методик, используемых для их сбора;
 - (b) а определение гендерных статистических данных и описание методик, используемых для их сбора;
 - (c) показатели социального и экономического положения женщин, выделения бюджета на гендерные вопросы, вопросы насилия в отношении женщин и другие важные области;
 - (d) аналитические навыки для интерпретации данных;

- (e) представление данных и сообщение о результатах; и
- (f) доведение выводов до соответствующих государственных учреждений и внешних пользователей (доноры, исследователи).
- (ii) Сотрудники отраслевых министерств и ведомств (включая местные административные органы), занимающиеся сбором административных данных:
 - (a) осведомленность о гендере и гендерная проблематика;
 - (b) основы гендерного анализа и учет гендерной статистики в их соответствующих отраслях;
 - (c) основы гендерной статистики, в том числе такие аспекты, как чтение цифр - о чем нам говорят цифры; и
 - (d) мониторинг и оценка (МиО) гендерных аспектов.
- (iii) НПО и организации гражданского общества:
 - (a) осведомленность о гендере и гендерная проблематика;
 - (b) основы гендерной статистики; и
 - (c) использование гендерных данных в научных исследованиях, пропаганде и распространении информации.

В целях достижения устойчивости, инициативы в области повышения кадрового потенциала в сфере гендерной статистики должны быть организационно закреплены, чтобы стать не просто разовыми событиями, а частью систематической и непрерывной работы. Одним из способов для этого может быть включение модуля гендерной статистики в действующие образовательные и учебные структуры НСО, например, центры повышения квалификации кадров. Помимо этого, учитывая сквозной характер гендерной статистики, ей следует стать компонентом всех учебных программ. Для начала этой масштабной работы можно использовать подход «тренинги для тренеров».

Также необходимо будет наладить систему тщательного мониторинга этих процессов обучения и их результатов для обеспечения контроля качества и углубленного воздействия.

Проблемы

Учитывая информацию и анализ, представленные в настоящем отчете, становится очевидным, что, несмотря на позитивные сдвиги, произошедшие с

середины 90-х годов, перед НСО стран Центральной Азии по-прежнему стоят значительные вызовы в области сбора, анализа, представления и распространения гендерной статистики.

Эти проблемы связаны с отсутствием у гендерной статистики институциональной легитимности, то есть признания ее правомерности, а также с отсутствием поддержки или воли со стороны политических лидеров. Кроме того, отсутствие четких полномочий в области сбора и распространения гендерной статистики ведет к ограничениям в области потенциала и ресурсов, как человеческих, так и финансовых.

НСО Центральной Азии можно назвать «реагирующими» организациями, то есть, они могут заниматься развитием гендерной статистики только тогда, когда получают конкретный приказ или инструкции (заказ) от своих правительств. Как отметил один из руководителей НСО в интервью: «Мы проводим гендерные обследования и собираем статистику, только если правительство обратится к нам с таким запросом». Согласно информации, полученной от источников в НСО, на протяжении нескольких лет до проведения интервью с ними, никаких запросов на гендерную статистику не поступало. Это бездействие может быть отчасти связано с недостаточной осведомленностью со стороны пользователей данных о возможностях, которые существуют для сбора гендерных данных. В любом случае, НСО сами не обладают достаточным статусом и возможностями, чтобы влиять на правительственные учреждения и министерства, ни горизонтально, ни вертикально.

Пробелы и проблемы наблюдаются и в рамках самой организационной структуры НСО. В частности, департаменты или центральные координирующие отделы, занимающиеся гендерной статистикой, не наделены четкими полномочиями, и, как правило, не обладают серьезным влиянием в своих учреждениях. Эта проблема является общей для ответственных лиц или координаторов по гендерным вопросам, на которых в рамках их подразделений часто возлагается единоличная ответственность за гендерную статистику, плюс эта их роль обычно считается менее приоритетной по сравнению с другими обязанностями.

Несмотря на обязательства, принятые странами Центральной Азии на международном уровне, изменения носят постепенный характер, на что, среди прочего, влияют недостаточные знания о гендерных вопросах со стороны отдельных государственных должностных лиц, в том числе занимающих руководящие должности. Как отмечается в национальных оценках, по-прежнему отслеживается общее отсутствие

понимания вопросов дискриминации на основе гендерных факторов и гендерного равенства, и что эти вопросы необходимо решать. Выполнение планов и задач по гендерному равенству зависит от заинтересованности и ответственности отдельных специалистов и должностных лиц.

Учитывая, что гендерная статистика не считается приоритетным направлением большинством государственных должностных лиц, ее потенциал в области планирования развития, мониторинга и оценки (МиО) остается недоучтенным. Поэтому отраслевые планы и административные данные включают лишь ограниченный объем данных, представленных с разбивкой по признаку пола и с учетом гендерной специфики. Помимо этого, государства не выделяют финансирования для повышения кадрового потенциала НСО в области производства гендерной статистики или для повышения качества гендерных данных, их анализа и распространения.

Со всем вышеперечисленным связана еще одна проблема, стоящая на пути развития гендерной статистики: ограниченные финансовые и человеческие ресурсы. За исключением Республики Казахстан, средства из государственного бюджета на финансирование работ в этой области практически не выделяются. В некоторых отделах или департаментах, отвечающих за гендерную статистику, серьезно не хватает людей из-за постоянной смены и высокой текучести профессиональных кадров, особенно среди молодых специалистов.

В свете вышесказанного становится понятно, почему по-прежнему существуют такие вопросы, как надежность имеющихся показателей, несоответствия в процессе сбора данных, методики, которые не позволяют проводить сравнения во времени и между разными регионами, недостаточное визуальное представление и информационное взаимодействие по горизонтали и вертикали между сторонами, участвующими в процессе, и общее отсутствие анализа с учетом гендерных аспектов.

С середины 90-х годов доноры активно финансируют развитие статистики в Центральной Азии (хотя в отдельных странах больше, чем в других), а также наращивание институционального и технического потенциала НСО. Практически все исследования в этой области были выполнены при финансовой поддержке и/или технической помощи со стороны международных организаций. Гендерная статистика продолжает в большой степени зависеть от внешних доноров, обеспечивающих финансирование и техническую поддержку, и эта ситуация создает риск неустойчивости

выполненных работ, поскольку поднимает вопрос о том, что произойдет после того, когда международная поддержка закончится.

Необходимо улучшить диалог между производителями и пользователями данных. Пользователи (как государственные органы, так и гражданское общество), как правило, не участвуют в процессе разработки показателей и систем. А когда их привлекают, они зачастую оказываются неспособны или не умеют определять и формулировать свои потребности. Например, они не всегда могут знать, какие именно гендерные показатели имеются в наличии, или каким образом они могут использоваться и интерпретироваться.

Ситуация еще более осложняется пробелами и недоступностью уже собранной гендерной статистики. Это остается одной из главных проблем в странах Центральной Азии, и не только в отношении гендерной статистики, но и в отношении любых других данных. Например, в некоторых государствах результаты обследования доходов и расходов домашних хозяйств (как обобщенные результаты обследования, так и микро-данные) недоступны для общественности. Даже когда результаты отдельных обследований опубликовываются, тираж не получает широкого распространения и/или они не публикуются в Интернете. В случае опубликованных результатов обследований, даже имеющиеся гендерные показатели используются неполноценно, а это приводит к отсутствию гендерного анализа при принятии основных стратегических решений.

Рекомендации

В целях повышения качества гендерной статистики и анализа данных, правительствам каждой из стран Центральной Азии рекомендуется предпринять следующие шаги:

- (i) Создать специализированный отдел гендерной статистики в НСО с четкими полномочиями, обученным персоналом, работающим на полную ставку, и достаточными финансовыми средствами;
- (ii) Назначить ответственное лицо по гендерным вопросам на уровне руководителя высшего звена, с четким описанием обязанностей;
- (iii) Повысить эффективность работы НСО в области выполнения планов, программ и мероприятий по гендерной статистике за счет приоритетного рассмотрения гендерных аспектов в деятельности НСО;
- (iv) Постоянно повышать и укреплять кадровый потенциал НСО в области

- гендерной статистики на всех уровнях, а также потенциал других государственных органов, готовящих статданные;
- (v) Разработать гендерный учебный модуль в рамках официальной подготовки и переподготовки кадров в национальной статистической системе (НСС);
 - (vi) Выделить достаточно времени и финансовых ресурсов для повышения кадрового потенциала среди сотрудников НСО в области гендерной специфики и анализа (а также сотрудников других государственных органов, генерирующих данные), и внедрить гендерную проблематику в учреждениях стратегического планирования;
 - (vii) Создать межведомственный механизм, с участием производителей и пользователей данных (НСО, другие государственные учреждения, занимающиеся сбором данных, учреждения стратегического планирования, организации гражданского общества и т.д.) для налаживания более качественной координации и решения гендерных проблем на систематической основе;
 - (viii) Наладить и развивать диалог с пользователями данных при помощи разработки практических механизмов для консультаций, в частности, чтобы помочь пользователям понимать и применять гендерную статистику. Обратить особое внимание на расширение сети полезных деловых связей и контактов и обмена информацией с группами и организациями гражданского общества, чтобы лучше понимать потребности пользователей данных;
 - (ix) Повышать уровень доступности гендерной статистики, пользуясь преимуществами новых информационных и коммуникационных технологий, например, публикуя издание «Женщины и мужчины» на официальном веб-сайте НСО, и делая гендерные базы данных доступными для широкой общественности;
 - (x) Вносить вклад в разработку сводной системы национальных гендерных показателей на основе консультаций со всеми заинтересованными сторонами, и обеспечивать то, что кратко-, средне- и долгосрочные планы НСО по производству статистики согласуются с национальными стратегиями по гендерным вопросам и развитию, а также с Пекинской платформой действий,

Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) и Целями развития тысячелетия (ЦРТ), с четким определением целей, задач, сроков, ответственных сторон, результатов, итогов и т.д.

В целях улучшения качества гендерной статистики, пользователям данных в каждой стране Центральной Азии рекомендуется рассмотреть следующие шаги:

- (i) Обращаться регулярно и систематически в свои правительства и международные организации с вопросами о продвижении гендерного равенства и проблематики гендерной статистики;
- (ii) Побуждать государственные учреждения и НПО выступать в качестве моста между НСО и ключевыми институтами стратегического планирования в целях ускорения процессов производства, анализа и использования гендерной статистики, чтобы у лиц, определяющих политику, имелась актуальная и достоверная информация о реальном положении женщин и мужчин в обществе;
- (iii) Лоббировать включение конкретных положений о гендерной статистике в статистические законодательные и нормативные акты;
- (iv) Налаживать партнерские отношения и альянсы с НСО, чтобы эта организация была осведомлена о потребностях в гендерной статистике и реалиях, в которых живут женщины (исторические и культурные реалии, а также реалии современных условий);
- (v) Использовать успешные примеры передовой международной практики, которые помогают продвигать гендерную статистику в других странах (такие, как создание НПО «Друзья гендерной статистики» в Великобритании);
- (vi) Улучшать понимание гендерной специфики среди пользователей данных на основе регулярных информационных ознакомительных тренингов и других инициатив, повышающих уровень понимания национальных гендерных вопросов;
- (vii) Содействовать тому, чтобы национальные механизмы по вопросам женщин и НПО работали в области повышения уровня понимания гендерной специфики среди сотрудников НСО и других государственных учреждений, а также повышения их кадрового потенциала в области гендерного анализа и учета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ПОТЕНЦИАЛ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ В СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ АЗИИ

В данном отчете Западная Азия относится к Афганистану и Пакистану. Эти две страны находятся на разных этапах развития потенциала в области гендерной статистики. Поскольку Афганистан пострадал в результате войны и гражданских беспорядков, его национальная статистическая система (НСС) практически не развита; было проведено лишь несколько статистических исследований, распространение данных – минимальное, гендерной статистике уделяется незначительное внимание. Для сравнения, НСС Пакистана хорошо развита, хотя гендерной статистике уделяется недостаточное внимание.

Примеры передового опыта

В использовании гендерной статистики в Афганистане и Пакистане были приняты следующие меры:

- (i) Национальные планы развития и обязательства формирующие спрос на гендерную статистику.
- (ii) Гендерная статистика включена в Генеральный план развития статистики Афганистана.

- (iii) В 2007 г. Пакистан провел обследование на тему бюджета времени.
- (iv) Центральное статистическое управление Афганистана утвердило План работ по гендерной статистике, в рамках которого выделены средства на распространение информации.

Гендер и развитие – политический контекст стран

Гендерное равенство в Афганистане является в высшей степени политизированным вопросом, а за время конфликта ситуация еще более ухудшилась. Начиная с 80-х годов и все первое десятилетие 21-го века, женщины страдают из-за недостатка образования и ограниченных возможностей работать или свободно передвигаться. Несмотря на то, что после принятия «Национального плана действий в интересах женщин в Афганистане на 2007-2017 гг.» наблюдается медленный прогресс в лучшую сторону, следует отметить сохраняющиеся и широко распространенные гендерные различия

Таблица А4.1: Основные социально-экономические показатели, 2010/Западная Азия

Категория	Афганистан	Пакистан
Население (млн.)	26.1	166.5
Рост численности населения в год (%)	2.0	2.1
Доля городского населения (%)	22.6	35.9
Доля населения, проживающего на менее чем 2 долл. США в день (ППС) (%)	...	60.9 (2006)
ВНП на душу населения (метод Атласа) (действующий курс US\$) ^a	330.0	1,050.0
Рост ВВП в реальном выражении (%)	17.3 (2009)	3.8

... = данные отсутствуют; ВВП = внутренний валовой продукт; ВНД = внутренний национальный доход; ППС = паритет покупательной способности.

^a Предварительные расчеты Всемирного банка при новой классификации экономических показателей. Эти данные необходимо сверить с историческими данными, накопленными в базе данных Всемирного банка «Показатели мирового развития». Источник: Азиатский банк развития (АБР). 2011 г. «Общие показатели Азиатско-тихоокеанского региона» Манила.

Источник: Азиатский банк развития (АБР). 2011 г. «Общие показатели Азиатско-тихоокеанского региона». Манила.

Таблица А4.2: Основные показатели гендерного равенства, 2005–2011 гг./Западная Азия

Показатели	Афганистан	Пакистан
Индекс гендерного неравенства ^a (2011 г.)	0,707 (141-е место)	0,573 (115-е место)
Уровень материнской смертности (2008 г.) (материнская смертность на 100 тыс. живорожденных)	1,400.0	260.0
Коэффициент подростковой рождаемости (2011 г. ^b) (число живорождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет)	118.7	31.6
Мест в парламенте (%) (2011 г.)	27.6	21.0
Население в возрасте старше 25 лет, имеющее, как минимум, среднее образование (%) (2010 г.)		
Женщины	5.8	23.5
Мужчины	34.0	46.8
Коэффициент занятости (%) (2009 г.)		
Женщины	33.1	21.7
Мужчины	84.5	84.9
Коэффициент использования контрацептивных препаратов (2005–2009 гг.) ^c (% замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет)	10.0	30.0
Дородовое медицинское наблюдение, как минимум, одно посещение (%) (2005–2009 гг.) ^c	16.0	61.0
Роды, принятые профессиональным медицинским персоналом (%) (2005–2009 гг.) ^c	14.0	39.0 ^d
Общий коэффициент фертильности (2011 г.) ^b	6.0	3.2

^a Согласно Программе развития ООН, «индекс гендерного неравенства является составным показателем, который отражает неравенство в достижениях между мужчинами и женщинами в трех измерениях: репродуктивном здоровье, расширении прав и возможностей, и на рынке труда. Он колеблется от нуля (полное равенство женщин и мужчин) до одного (полное неравенство женщин и мужчин во всех измерениях)». Для получения дополнительной информации см. <http://hdr.undp.org/en/statistics/gii>

^b Среднегодовая оценка на 2010-2015 гг.

^c Данные относятся к последнему году в указанном периоде.

^d Также включает роды, принятые другими медицинскими работниками, помимо врачей, медсестер или акушеров.

Источник: Программа развития ООН (ПРООН). 2011 г. «Доклад о человеческом развитии, 2011 г.». Нью-Йорк.

в сферах здравоохранения, образования, экономических возможностей, участия в общественной жизни и принятии решений.⁵⁴

Женщины и мужчины в Пакистане не в равной степени воспользовались преимуществами недавнего экономического роста в стране. Несмотря на постепенное достижение гендерного паритета в начальном и среднем образовании, большинство женщин по-прежнему исключены из трудовых сил или иной приносящей доход деятельности. В 2011 году только 21,7% пакистанских женщин были зарегистрированы на рынке труда, что является самым низким показателем в регионе.⁵⁵

Спрос на гендерную статистику

Афганистан и Пакистан ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), принятую в рамках Пекинской платформы действий, и взяли на себя обязательства стремиться к достижению Целей развития тысячелетия. Эти обязательства требуют, чтобы каждая страна предоставляла доклады в международные органы, включая отчеты о гендерной статистике. Ведущую роль в предоставлении данных для этих отчетов играют национальные статистические органы (НСО) Афганистана и Пакистана.

В обеих странах разработаны Национальные планы по обеспечению гендерного равенства и расширения прав женщин. «Национальный план действий Пакистана в интересах женщин» (2002 г.) содержит приоритеты деятельности в 13 областях: бедность, образование и подготовка, здравоохранение, насилие в отношении женщин, вооруженные конфликты, экономика, власть и принятие решений, институциональные механизмы по повышению роли женщин, права человека, средства массовой информации, окружающая среда, благосостояние девочек и инвалидов. «Национальный план действий Афганистана в интересах женщин на 2007-2017 гг.» содержит описание стратегических целей на

10 лет. Приоритетные направления включают образование, пересмотр законодательства в свете обеспечения равных прав для мужчин и женщин, а также расширение участия женщин в политической жизни и принятии решений.

Ресурсы и институциональные механизмы

В Центральном статистическом управлении Афганистана нет назначенного ответственного лица или отдела по гендерным вопросам. Тем не менее, утвержден «План работ по гендерной статистике», который предусматривает учет гендерной проблематики во всей НСС к 2020 году. Выделен также утвержденный бюджет, который используется для публикации статистического ежегодника и оценки численности населения с указанием (согласно представленной информации) гендерной статистики в обоих случаях.

Статистическое бюро Пакистана (СБП) назначило ответственного лицо по гендерным вопросам, но условия его/ее работы нельзя назвать эффективными, а лицо, занимающее эту должность, уйдет в ближайшее время на пенсию. Помимо этого, у СБП не имеется утвержденного плана по гендерной статистике, как нет и общей стратегии дальнейшего развития НСС с включением гендерных проблем.

Координация и консультационные механизмы

Как правило, в любой стране за сбор и получение основных данных гендерной статистики отвечает НСО, но в этом процессе участвует и ряд других министерств (образования, здравоохранения, юстиции и т.д.), играющих не менее важную роль в получении данных. Поскольку источники данных расположены в нескольких министерствах, для гармонизации и недопущения пробелов и дублирования работ необходимо наладить между ними определенную координацию.

В Афганистане нет налаженного систематического механизма межведомственной координации в области гендерной статистики, но Центральное статистическое управление выражает готовность создать подобный механизм. В Пакистане межведомственная

54 World Bank. 2005. *Afghanistan: National Reconstruction and Poverty Reduction – the Role of Women in Afghanistan's Future*. Washington DC. [Всемирный банк. 2005 г. *Афганистан: национальная реконструкция и снижение бедности – роль женщин в будущем Афганистана*. Вашингтон.]

55 ADB. 2008. *Releasing Women's Potential Contribution to Economic Growth: Country Gender Assessment Pakistan*. Manila. [АБР. 2008 г. *Включение потенциала женщин в экономический рост: страновая гендерная оценка Пакистана*. Манила.]

комиссия была создана в 1998 году. В ее состав входят представители учреждений, генерирующих данные, образовательных и научно-исследовательских институтов и доноров, члены комиссии разрабатывают показатели, методические руководства по сбору данных, а также схемы проведения обследований и других научных исследований.

По всей видимости, консультации с пользователями гендерных данных не проводятся ни в Афганистане, ни в Пакистане. Без консультаций трудно оценить потребности пользователей и узнать, насколько получаемая ими статистика является актуальной и понятной. Это может привести к принятию слабо проработанных стратегических решений и пробелам в мониторинге и оценке (МиО). Консультации с пользователями также дают возможность собирать обратную информацию о полученных данных, что помогает повышать их общее качество.

Виды деятельности и достижения в области гендерной статистики

Несмотря на незначительные средства, выделяемые в Пакистане на составление гендерной статистики, СБП настроено положительно и налаживает эффективные партнерские отношения с другими государственными органами для сбора данных с разбивкой по признаку пола. Начиная с 1998 года, каждые пять лет в Пакистане выходит «Сборник гендерной статистики». В Пакистане имеются и другие методы сбора гендерной статистики, включая: (i) обследования уровня жизни, проводимые один раз в два года; (ii) ежегодные обследования трудовых сил; а также (iii) одноразовое обследование на тему бюджета времени, проведенное в 2007 году. Помимо этого, перепись населения 2011 года включала гендерные данные с разбивкой по уровню образования, экономической деятельности и собственности на землю.

В 2008 году правительство Афганистана, совместно с Женским фондом ООН (ЮНИФЕМ), опубликовало сборник *«Женщины и мужчины Афганистана: базовая статистика по гендерным вопросам»*.⁵⁶ В дополнение, вышел в свет

«Ежегодный справочник статистических данных Афганистана за 2010-2011 гг.».⁵⁷

В Афганистане собраны и другие статистические сборники, где упоминаются гендерные данные, включая результаты кластерного исследования с множественными показателями, последнее из которых проводилось в 2003 году, в настоящее время ведется подготовка следующего обследования, которое состоится в ближайшем будущем; результаты национальных оценок риска и уязвимости, проведенных в 2005 и 2007-2008 гг., а также обследование участия женщин и мужчин в принятии решений (2010-2011 гг.), в котором приняли участие руководящие лица из состава правительства, Национального собрания, а также провинциальных советов.

Так же как и СБП в Пакистане, Центральное статистическое управление Афганистана собирает и распространяет данные, поступающие из административных источников других государственных органов, и поддерживает с ними хорошие рабочие отношения.

Показатели и темы гендерной статистики

Ни в Афганистане, ни в Пакистане не разработана система показателей гендерной статистики, однако были определены отдельные приоритетные темы:

1. Здравоохранение, питание и благосостояние
2. Образование и грамотность
3. Структура семьи и домохозяйства
4. Рабочая сила и неформальная экономическая деятельность
5. Участие в принятии решений
6. Доступ к активам и управление активами
7. Бюджет времени
8. Водоснабжение и санитария
9. ВИЧ/СПИД
10. Гендерное насилие.

56 Note that the United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) was replaced by the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN Women) in early 2011. [Примечание: в начале 2011 года Женский фонд ООН (ЮНИФЕМ) был реорганизован в Структуру ООН по гендерному равноправию и расширению прав и возможностей женщин (ООН Женщины).]

57 Central Statistics Organization, Islamic Republic of Afghanistan, "Afghanistan Statistical Yearbook 2010-2011," 2011, <http://cso.gov.af/en/page/4725> [Центральная статистическая организация Исламской Республики Афганистан, «Ежегодный справочник статистических данных Афганистана за 2010-2011 гг.» 2011 <http://cso.gov.af/en/page/4725>]

Повышение квалификации кадров

До настоящего времени у Афганистана пока еще не было возможности участвовать в каких-либо учебных или исследовательских инициативах, связанных с гендерной статистикой. С другой стороны, представители Пакистана принимали участие в ряде тренингов и совещаний, связанных с производством гендерной статистики и составлением гендерной базы данных.

Обе страны обратились с просьбой о дальнейшем повышении квалификации кадров в области производства гендерной статистики. Помимо повышения общего уровня, для того, чтобы способствовать улучшению работы с гендерной статистикой, СБП Пакистана обратилось с просьбой об обучении в области качественных методов исследований. В этом направлении может оказаться полезным налаживание партнерских отношений с научно-исследовательскими институтами. Не менее важно для сотрудников СБП пройти обучение в области анализа и передачи данных. Несмотря на то, что обучение будет носить гендерную направленность, полученные навыки могут оказаться полезными и в любой другой области статистики.

Для повышения квалификации сотрудников Центрального статистического управления Афганистана необходимо разработать комплексную программу обучения. Она должна охватывать широкий спектр специализированных и организационных направлений. Гендерная статистика должна быть одним из элементов такой учебной программы, как, впрочем, и любой другой программы обучения нынешних и будущих сотрудников управления. На ее основе можно будет выявить одну-две области дальнейшего углубленного обучения в области гендерной статистики. Это могут быть сбор данных (например, проведение переписей населения, измерения насилия в отношении женщин), гендерный анализ и распространение гендерной статистики.

Проблемы

Основной проблемой гендерной статистики в Афганистане является низкий кадровый и материально-технический потенциал Центрального статистического управления. Разоренная в результате длительного конфликта, НСС годами недополучала инвестиций в повышение квалификации и инфраструктуру. В

настоящее время статистическая система, как и вся страна, переживает процесс восстановления. Однако это происходит на фоне ограниченных финансовых средств и при сохраняющихся угрозах безопасности в отдельных районах страны.

В настоящее время в Афганистане собираются некоторые данные с разбивкой по признаку пола, но, зачастую они не обрабатываются, не табулируются и не распространяются. Во многом это связано с отсутствием ресурсов, понимания и технического потенциала. Положительной стороной является то, что гендерная статистика включена в «Генеральный статистический план» Афганистана.

Пакистан сталкивается с рядом проблем, связанных с включением гендерного подхода в остальную НСС. К ним относятся:

- (i) Отсутствие политической воли и административной системы, которая препятствует формированию гибкой и эффективной НСС;
- (ii) Текучесть кадров в связи с низким уровнем зарплаты и плохими условиями труда, поэтому трудно привлекать и удерживать квалифицированных сотрудников для работы в официальной статистике;
- (iii) Ограниченный кадровый потенциал в области анализа и распространения данных, который говорит о необходимости повышения квалификации статистиков в области качественного анализа гендерных данных и донесения его результатов до широкой аудитории;
- (iv) Ограниченный спрос на данные со стороны правительства, причем основная доля спроса на данные поступает от доноров и неправительственных организаций (инициативы в области гендерной статистики, в основном, финансируются за счет внешних источников);
- (v) Барьеры на пути сбора данных, включая ограниченные возможности для сбора данных в таких деликатных областях, как насилие в отношении женщин и роль женщин в неформальном секторе экономики. Было бы хорошо привлекать для отдельных обследований женщин-интервьюеров, но это весьма трудно делать, особенно в отдаленных районах.
- (vi) Низкий уровень осведомленности о гендерных вопросах среди лиц, собирающих данные для переписи населения, что влияет на их подходы к сбору данных.

Рекомендации

Учитывая низкий уровень статистического потенциала в Афганистане, рекомендуется увязывать любые инициативы в области формирования гендерной статистики с усилиями по наращиванию статистического потенциала в целом. Включение гендерной статистики в «Генеральный план по статистике» позволит обозначить конкретные области наращивания кадрового потенциала, например, анализ или распространение данных, а затем придать им гендерную направленность.

Рекомендации для Пакистана носят более конкретный характер:

- (i) Повышать осведомленность лиц, принимающих решения, и сотрудников НСС о тех преимуществах, которые гендерная статистика может принести для повышения качества общей статистики.
- (ii) Разработать национальную стратегию развития статистики, которая включала бы гендерную статистику и разъясняла обязанности при сборе и анализе данных на уровне провинций.
- (iii) Наладить постоянно действующий консультационный механизм между производителями и пользователями данных, который будет способствовать:
 - (a) уточнению текущего спроса на гендерную статистику и гарантировать то, что заинтересованные стороны информируют друг друга посредством регулярного общения и/или совещаний;
 - (b) пересмотру текущего качества данных⁵⁸ и разработке плана для решения любых возникающих проблем;
 - (c) развитию направлений подготовки и использования будущих гендерных статистических продуктов;
 - (d) созданию форума для составления новых требований к данным.
- (iv) Создать отдел по гендерной статистике, который будет:
 - (a) изучать современный процесс производства гендерной статистики и устранять случаи пробелов и дублирования;
 - (b) поддерживать отношения с другими поставщиками данных в целях налаживания межведомственной координации;
 - (c) отчитываться о выполнении работы перед группами пользователей и производителей данных, в качестве составной части консультационного механизма (возможно, по примеру межведомственной комиссии Пакистана, описанной выше);
 - (d) разрабатывать и/или совершенствовать национальную систему показателей, основанную на потребностях пользователей и международных стандартах;
 - (e) разрабатывать национальные гендерные статистические продукты, включая базы данных, печатные и интернет-издания.
 - (f) включать гендерную специфику в другие статистические продукты.

⁵⁸ Качество данных состоит из таких параметров, как актуальность, точность, своевременность, доступность, простота в понимании, последовательность и экономическая эффективность.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Ссылки на веб-страницы национальных статистических органов (НСО) Закавказья, Центральной и Западной Азии

Афганистан:	Центральная статистическая организация Исламской Республики Афганистан http://cso.gov.af/en
Армения:	Национальная статистическая служба Республики Армения www.armstat.am/en
Азербайджан:	Государственный статистический комитет Республики Азербайджан www.azstat.org/indexen.php
Грузия:	Национальная статистическая служба Грузии (Грузстат) www.geostat.ge/index.php?lang=eng
Казахстан:	Агентство Республики Казахстан по статистике www.stat.kz www.eng.stat.kz/Pages/default.aspx
Кыргызская Республика:	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики www.stat.kg (на русском языке)
Пакистан:	Статистическое бюро Пакистана www.pbs.gov.pk
Таджикистан:	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан www.stat.tj/en
Туркменистан:	Государственный комитет Туркменистана по статистике www.stat.gov.tm/ru/ (только на туркменском и русском языках)
Узбекистан:	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике www.stat.uz/en

Список использованной литературы

Азиатский банк развития (АБР). 2008a.
«Включение потенциала женщин в экономический
рост: страновая гендерная оценка Пакистана».
АБР.

———. 2008b. «Стратегия 2020: структура
долгосрочной стратегии Азиатского банка
развития на 2008-2020 гг.». Манила. АБР.

———. 2011. Основные индикаторы по Азиатско-
Тихоокеанскому региону 2011. 42-е издание. АБР.

Австралийское статистическое бюро (АСБ).
«Схема качества данных АСБ», 2009 г.
[http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/
Lookup/1520.0Main%20Features1May+2009](http://www.abs.gov.au/AUSSTATS/abs@.nsf/Lookup/1520.0Main%20Features1May+2009)

Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций (ФАО). 2011a.
«Методическое пособие по гендерной статистике
сельского хозяйства». [http://www.fao.org/gender/
agrigender/en](http://www.fao.org/gender/agrigender/en)

———. 2011b. «Положение дел в области
продовольствия и сельского хозяйства: женщины

в сельском хозяйстве – Устранение гендерного
разрыва в интересах развития». [http://www.fao.
org/docrep/013/i2050e/i2050e00.htm](http://www.fao.org/docrep/013/i2050e/i2050e00.htm)

Ханнан К. 2007. «Центральная роль гендерной
статистики в достижении гендерного равенства».
Презентация на Глобальном форуме по гендерной
статистике, Рим. [http://www.un.org/womenwatch/
daw/news/speech2007/ROME%20GENDER%20
STATISTICS%20DEC%202007.pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/news/speech2007/ROME%20GENDER%20STATISTICS%20DEC%202007.pdf)

Международная организация труда (МОТ).
2003. «Контрольный список передовых подходов
к включению гендера в статистику о труде».
[http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/
standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-
international-conferences-of-labour-statisticians/
WCMS_087632/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087632/lang--en/index.htm)

Организация по экономическому сотрудничеству
и развитию (ОЭСР). 2011. Рабочая группа
на четвертом форуме на высоком уровне по
оценке эффективности содействия, Пусан,
Республика Корея, 29 ноября – 1 декабря
2011 г. (предоставлено региональной группой

АБР). http://www.oecd.org/document/35/0,3746,en_2649_3236398_43382307_1_1_1_1,00.html

Секретариат Тихоокеанского сообщества. 2011. «Гендерные показатели стран Тихоокеанского региона». <http://www.spc.int/prism/data/gender>

Статистическое управление Новой Зеландии. 2010 г. «Обследование на тему использования и доверия официальной статистике». http://www.stats.govt.nz/about_us/our-publications/use-trust-in-oss-2010.aspx

Статистическое управление Швеции. 2010. «Женщины и мужчины в Швеции: факты и цифры». http://www.scb.se/Pages/PublishingCalendarViewInfo_____259923.aspx?PublObjId=12051

Организация Объединенных Наций (ООН). 1996. «Доклад на Четвертой всемирной конференции по положению женщин в Пекине, 1995 г.». В докладе содержится Пекинская декларация и Платформа действий. <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/Beijing%20full%20report%20E.pdf>

———. 2003. «Сборник методических руководств о форме и содержании отчетов, сдаваемых странами-членами в рамках международных договоров по правам человека». HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2. <http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/0/530afd203d7ff207c1256d3a00422b34?Opendocument>

Департамент ООН по социальным вопросам. 2010. «Женщины мира 2010 г.: тенденции и статистика». <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/Worldswomen/WW2010pub.htm>

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН). Веб-страница гендерной статистики. <http://www.unece.org/stats/gender.html>

———. Статистическая база данных (включая гендерную статистику). <http://w3.unece.org/prxweb>

ЕЭК ООН и Программа развития ООН (ПРООН). 2004. «Отчет о статусе официальной статистики, касающейся гендерного равенства в странах

Восточной Европы и СНГ». <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/gender/pdfdocs/Report%20on%20Gender%20Statistics%20in%20Eastern%20Europe%20and%20CIS.pdf>

ЕЭК ООН и Институт Всемирного банка (ИВБ). 2010. «Разработка гендерной статистики: практическое пособие».

Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. (ООН-Женщины). 2000. «Пятилетний обзор реализации Пекинской декларации и Платформы действий (Пекин+5) на Генеральной Ассамблее 5-9 июня 2000 г. <http://www.un.org/womenwatch/daw/followup/beijing+5.htm>

———. 2005. «Десятилетний обзор и оценка реализации Пекинской декларации, Платформы действий и результатов двадцать третьего специального заседания Генеральной Ассамблеи во время сорок девятого заседания Комиссии по статусу женщин (CSW) с 28 февраля по 11 марта 2005 г.». <http://www.un.org/womenwatch/daw/Review/english/49sess.htm>

———. 2010. «15-летний обзор реализации Пекинской декларации, Платформы действий (1995 г.) и результатов двадцать третьего специального заседания Генеральной Ассамблеи (2000 г.)». <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing15/index.html>

———. 2011. «Достижения женщин в мире 2011–2012 гг.: в погоне за справедливостью». <http://progress.unwomen.org/pdfs/EN-Report-Progress.pdf>

Статистический отдел ООН (СО ООН). 2001. «Постановление об официальных статистических данных» (неофициальный перевод на английский, выполнен Статистическим управлением Швеции). <http://unstats.un.org/unsd/dnss/docViewer.aspx?docID=255#start>

———. 2005. «Руководство по подготовке статистических данных об использовании времени для оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда». <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp?id=347>

———. Организация «Friends of the Chair Group: индикаторы насилия в отношении женщин». <http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/default.htm>

———. Показатели Целей развития тысячелетия (ЦРТ). <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Default.aspx>

———. «Национальные базовые принципы обеспечения качества». <http://unstats.un.org/unsd/dnss/QualityNQAF/nqaf.aspx>

Всемирный банк. 2005. «Афганистан: национальная реконструкция и снижение

бедности – роль женщин в будущем Афганистана». Вашингтон. Всемирный банк.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2001. «Сначала интересы женщин: рекомендации по вопросам соблюдения этики и обеспечения безопасности при проведении исследований в области домашнего насилия в отношении женщин». http://www.who.int/gender/documents/violence/who_fch_gwh_01.1/en/index.html

Агентства

Авторы выражают благодарность за сотрудничество следующим организациям:

Афганистан

Центральная статистическая организация

Рахила Ариф, начальник департамента демографии и социальной статистики

Азизулла Факири, начальник отдела экономической статистики

Армения

Национальная статистическая служба Республики Армения (Госстатком)

Лилит Петросян, начальник отдела статистической методологии и классификации

Азербайджан

Государственный статистический комитет Республики Азербайджан

Рза Аллахвердиев, начальник отдела демографической и гендерной статистики

Агададаш Маммадов, начальник сектора демографической и гендерной статистики

Грузия

Национальная статистическая служба Грузии (Грузстат)

Лия Чарекишвили, глава подразделения социальной инфраструктуры статистики отдела социальной статистики

Георгий Калакашвили, начальник отдела социальной статистики

Казахстан

Агентство Республики Казахстан по статистике

Юрий Шокаманов, ответственный секретарь

Гюльнара Куканова Жакаевна, директор департамента социальной и демографической статистики

Вячеслав Евстафьев, директор департамента статистики труда и уровня жизни

Айнур Досанова, начальник управления гендерной статистики и показателей ЦРТ

Кыргызская Республика

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

Орозмат Абдыкалыков, председатель

Кулийпа Койчуманова, заведующая отделом социальной и экологической статистики

Гульсара Сулайманова, замзав. отделом социальной и экологической статистики

Пакистан

Статистическое бюро Пакистана

Ариф Махмуд Чиима, генеральный директор

Мунир Ахмед Аслам, зам. генерального директора, статистика труда и социальных вопросов

Таджикистан

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Бахтия Мухаммадиева, директор

Елена Будникова, заместитель начальника, управление демографии, занятости населения и социальной статистики

Узбекистан

Государственный комитет по статистике

Жамшид Шарипов, начальник, управление статистики социальной сферы и уровня жизни

Алимардон Жумаев, начальник, управление статистики демографии и рынка труда

Гендерная статистика в странах Закавказья, Центральной и Западной Азии: Ситуационный анализ

Настоящий отчет описывает основные характеристики потенциала стран-членов Азиатского банка развития для производства, анализа, распространения и использования данных с разбивкой по признаку пола. Он вводит схему для гендерной статистики и помогает оценить статистические системы в странах Закавказья (Армения, Азербайджан и Грузия), Центральной Азии (Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и Западной Азии (Афганистан, Пакистан). В отчете представлены рекомендации в отношении способов устранения пробелов в сборе, анализе и использовании гендерной статистики.

Об Азиатском банке развития

Видение Азиатского банка развития заключается в создании Азиатско-Тихоокеанского региона, свободного от бедности. Миссией АБР является оказание помощи развивающимся странам-членам в снижении уровня бедности и улучшении качества жизни населения. Несмотря на достигнутые успехи в развитии региона, в нем по-прежнему проживают две трети бедного населения мира. Примерно 1,7 миллиарда человек в регионе живут менее чем на 2 доллара в день, а 828 миллионов человек живут на 1,25 доллара в день или меньше. Деятельность АБР направлена на сокращение бедности через экономический рост в интересах всех слоев населения, с учетом экологической устойчивости и региональной интеграции.

В АБР входят 67 государств-членов, из них 48 стран находятся в самом регионе. Штаб-квартира АБР находится в Маниле, Филиппины. Основными инструментами оказания помощи развивающимся странам-членам являются политический диалог, займы, инвестиции в акционерный капитал, гарантии, гранты и техническая помощь.

Азиатский банк развития
Авеню АБР, 6, Мандалуйонг
1550, Манила, Филиппины
www.adb.org



Отпечатано на бумаге из вторичного сырья

Напечатано на Филиппинах