

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
17.02.2017 № 149

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН

действий по обеспечению гендерного равенства
в Республике Беларусь на 2017 – 2020 годы

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек провозглашено на Саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (г.Нью-Йорк, 2015 год) одной из 17 Целей устойчивого развития на период до 2030 года. Это означает, что прогресс государств по достижению всеобщего процветания и благополучия для всех напрямую будет зависеть от их целенаправленных усилий по дальнейшему продвижению фактического равенства мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества.

Последовательная реализация национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства, мероприятий государственных программ по различным аспектам улучшения положения женщин позволила Республике Беларусь существенно продвинуться в решении вопросов равных прав и возможностей как внутри страны, так и на международной арене.

По данным Доклада о человеческом развитии 2015 года, Беларусь входит в число 15 стран мира, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит аналогичный показатель среди мужчин (индекс гендерного развития для Беларуси составляет 1,021). По индексу гендерного неравенства наша республика занимает 31-е место среди 155 стран мира.

Согласно Докладу о глобальном гендерном разрыве 2016 года по версии Всемирного экономического форума Беларусь занимает 30-е место из 144 государств.

По индексу материнства, который ежегодно составляется международной организацией "Save the Children", Беларусь входит в 25 (из 179) стран, благоприятных для рождения ребенка, и лидирует среди государств – участников Содружества Независимых Государств.

В Беларуси достигнуты высокий показатель средней продолжительности обучения – 11,5 года и один из самых высоких показателей ожидаемой продолжительности обучения (15,7 года) среди 28 стран Центральной и Восточной Европы и постсоветских стран.

На начало 2015/2016 учебного года чистый коэффициент охвата населения первым этапом среднего образования (соответствует по Международной стандартной классификации образования (далее – МСКО) уровню 2) составляет 95,5 процента для женщин и 95,4 процента для мужчин. Общий коэффициент охвата населения вторым этапом среднего образования (уровень МСКО 3) составляет 107 процентов для женщин и 113,6 процента для мужчин, третичным образованием (уровни МСКО с 5 по 8) – 103,8 и 80 процентов соответственно.

В Беларуси обеспечено декларируемое международными документами 30-процентное представительство женщин на уровне принятия решений. По результатам выборов в 2016 году в Национальное собрание Республики Беларусь доля женщин возросла и составила 33,7 процента от общей численности депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. В то же время, по данным Межпарламентского союза, в регионе стран – участниц Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с учетом стран Северной Европы представительство женщин в двухпалатных парламентах составляет (на 1 августа 2016 г.) 25,6 процента, в мире – 22,8 процента.

Результаты реализации гендерной политики за период с 2011 по 2015 год представлены делегацией Республики Беларусь на 65-й сессии Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин (октябрь 2016 г., г.Женева) в ходе презентации восьмого периодического доклада об осуществлении Республикой Беларусь положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2017 – 2020 годы (далее – Национальный план) является пятым программным документом.

Цель Национального плана – развитие механизмов внедрения гендерного подхода в процесс разработки и реализации мер государственной политики в различных сферах жизнедеятельности общества.

Для ее достижения предусматривается решение следующих задач.

Развитие институционального механизма по обеспечению гендерного равенства

За прошедший пятилетний период продолжено совершенствование административно-правовых и организационных основ гендерной политики. Обеспечено развитие национального механизма реализации гендерной политики – во всех регионах страны созданы и функционируют экспертные рабочие группы по вопросам реализации гендерной политики. Координация и мониторинг государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства осуществляются постоянно действующим

органом – Национальным советом по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь (далее – Национальный совет).

Национальным центром законодательства и правовых исследований впервые проведена гендерная экспертиза законодательства в части соответствия положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также наличия в нем дискриминационных по отношению к женщинам норм. Экспертиза показала, что национальное законодательство в основном является гендернонейтральным и не содержит норм, которые бы являлись дискриминационными по отношению к женщинам. В то же время в рамках развития отраслевого законодательства могут быть закреплены специальные дополнительные нормы и меры, направленные на обеспечение фактического равенства мужчин и женщин.

Важными аспектами гендерного равенства являются расширение участия женщин в принятии решений, реализация их лидерского потенциала. В числе государственных служащих женщины составляют 70,1 процента, в том числе на должностях руководителя организации и его заместителей – 54,7 процента. Женщины также составляют около 68 процентов государственных служащих, занятых в органах судебной власти.

Традиционно более половины состава избирательных комиссий при проведении выборов в стране представлены женщинами. По результатам выборов депутатов местных Советов депутатов 27-го созыва, состоявшихся 23 марта 2014 г., депутатами избраны 8700 женщин (46,3 процента от общего количества депутатов). Женщины возглавляют более 30 процентов Советов депутатов всех территориальных уровней.

В рамках Национального плана будет проведен анализ актов законодательства на предмет необходимости закрепления в них предписаний о недопустимости дискриминации по любым признакам. Для эффективной реализации гендерной политики также требуются повышение компетентности специалистов в сфере гендерной экспертизы и гендерного бюджетирования, укрепление потенциала Национального совета, экспертных рабочих групп, дальнейшее развитие сотрудничества с институтами гражданского общества.

Расширение экономических возможностей женщин и мужчин

Одним из главных условий экономической состоятельности и благополучия женщин и мужчин является трудовая занятость.

Наиболее действенной мерой, направленной на смягчение социальных последствий безработицы, является обучение безработных новым профессиям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность организации своего бизнеса. Обучение проводится

по более чем 100 профессиям, востребованным на рынке труда, 20 процентов из которых интегрированные – дающие возможность получения двух и более профессий, что способствует повышению конкурентоспособности безработных на рынке труда.

Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.07.2016, 2/2407) предусмотрено, что граждане, осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет, могут быть направлены органами по труду, занятости и социальной защите на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или обучающие курсы за счет средств государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения.

На рабочие места в сельской местности, созданные за счет предоставленных бюджетных ссуд в 2011 – 2015 годах, трудоустроен 741 человек. Для организации собственного дела оказана поддержка 1894 безработным гражданам, в том числе 617 женщинам, проживающим в сельской местности

Из числа нуждающихся в дополнительных гарантиях занятости на забронированные рабочие места по направлению органов по труду, занятости и социальной защите трудоустроено 34,6 тысячи безработных, что составляет 39 процентов от общего числа трудоустроенных безработных, нуждающихся в таких гарантиях.

Активные меры политики занятости на государственном и региональном уровне способствовали снижению уровня женской безработицы. Если на конец 2011 года женщины составляли 54,1 процента среди безработных, то на конец 2015 года – 35 процентов. Уровень зарегистрированной безработицы составил 0,7 процента у женщин и 1,2 процента у мужчин.

В 2015 году женщины составили 34,7 процента от общего количества граждан, получивших субсидии для организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности.

Расширению возможностей трудоустройства женщин способствовало также сокращение в 2014 году списка тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин (с 252 до 182 позиций). В целях профилактики заболеваний, сохранения жизни и здоровья работников, в том числе женщин, работающих во вредных условиях труда, законодательством предусмотрена система льгот и компенсаций: досрочные пенсии, дополнительные отпуска, сокращенная продолжительность рабочего времени, лечебно-профилактическое питание, другие компенсационные меры.

На поддержание уровня доходов семей с детьми направлены социальные трансферты, в том числе государственные пособия, адресная социальная помощь и другое. В результате реализации в республике целенаправленной социальной политики отсутствует резкое расслоение населения по уровню денежных доходов, а удельный вес малообеспеченных женщин ниже удельного веса малообеспеченных мужчин (4,8 процента и 5,6 процента соответственно).

Проблемными остаются вопросы сохраняющегося гендерного разрыва в заработной плате (на уровне 23 – 24 процентов), развития женского предпринимательства и самозанятости. Будет продолжена работа по обеспечению содействия в трудоустройстве, направлении на обучение граждан, нуждающихся в социальной защите и неспособных на равных условиях конкурировать на рынке труда.

Обеспечение гендерно-ориентированной охраны здоровья

Равный доступ к медицинским услугам обеспечен на всех уровнях функционирования системы здравоохранения.

Создана служба планирования семьи. На базе государственного учреждения "Республиканский научно-практический центр "Мать и дитя" работает отделение планирования семьи и вспомогательных репродуктивных технологий. В каждом регионе на базе организаций здравоохранения открыты кабинеты планирования семьи.

В 2014 году в Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года "О здравоохранении" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 24, ст. 290; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 159, 2/1460) впервые введена норма о проведении преабортного психологического консультирования женщин, обратившихся за проведением искусственного прерывания беременности.

Данная работа позволила за последние пять лет снизить количество аборт до 12,8 на 1000 женщин фертильного возраста, стабильно удерживать количество нормальных родов в пределах 40 процентов и стабилизировать перинатальные потери на уровне 3,3 промилле.

Беларусь относится к странам с низким уровнем младенческой, детской и материнской смертности и опережает по этим показателям государства – участники Содружества Независимых Государств и ряд стран Европы.

Комплексно реализуются мероприятия по улучшению репродуктивного здоровья матери за счет развития высокотехнологичных видов медицинской помощи. Использование вспомогательных репродуктивных технологий осуществляется на базе трех государственных учреждений: государственного учреждения "Республиканский научно-практический центр "Мать и дитя", Гомельского областного диагностического медико-генетического центра с консультацией "Брак и семья" и городского центра

планирования семьи учреждения здравоохранения ”Городской клинический родильный дом № 2“ (г.Минск).

В Республике Беларусь функционируют 48 центров, дружественных подросткам, где на условиях конфиденциальности, доступности и доброжелательности проводится консультирование подростков и молодежи по вопросам репродуктивного, сексуального, психического здоровья, формирования здорового образа жизни, предупреждения возникновения кризисных состояний.

В 2015 году открыт Республиканский центр позитронно-эмиссионной томографии, где проводятся диагностические исследования пациентов с онкологической патологией. За год после его введения в строй прошли обследования более 2 тысяч пациентов, в молекулярно-генетической лаборатории – более 1 тысячи человек, что позволило не только уточнить диагноз пациентов, но и оптимизировать их лечение.

Организована работа по всеобщему охвату женского населения старше 40 лет маммографическим обследованием. В организациях здравоохранения ежегодно выполняется более 100 тысяч маммографических исследований и более 200 тысяч ультразвуковых исследований молочной железы.

Для оказания психологической помощи женщинам с онкологическими заболеваниями введены ставки психологов в штатное расписание реабилитационных отделений онкологических диспансеров и государственного учреждения ”Республиканский научно-практический центр онкологии и медицинской радиологии имени Н.Н.Александрова“.

Наиболее актуальными проблемами, требующими принятия действенных мер, являются гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни в пользу женщин (в 2015 году – 10,3 года), высокая смертность мужчин трудоспособного возраста, сохраняющийся достаточно высокий уровень заболеваемости женщин и мужчин онкологическими заболеваниями, особенно репродуктивной системы.

Для решения этих задач предусматриваются создание службы охраны мужского здоровья, развитие системы медицинских и социальных услуг по вопросам планирования семьи, сохранения и укрепления репродуктивного здоровья подростков, а также иных групп населения. Немаловажное значение имеют разработка и проведение информационных кампаний по вопросам здоровья населения и формирования ответственного отношения к собственному здоровью.

Обеспечение гендерного равенства в семейных отношениях

Семья находится в приоритете жизненных ценностей белорусов, в том числе, как показывают социологические исследования, и в

молодежной среде. В нашей стране один из самых высоких среди европейских государств коэффициентов брачности населения – 8,6 на 1000 человек населения. Коэффициент разводимости снижается (3,5 на 1000 человек населения).

При реализации семейной политики особое внимание уделяется созданию условий, позволяющих сочетать родителям профессиональные и семейные обязанности. В этих целях развивается сеть детских дошкольных учреждений. Охват детей дошкольными учреждениями по республике составляет 73,5 процента, при этом в возрасте 3 – 5 лет – 97 процентов. Обеспеченность детей местами в учреждениях дошкольного образования в 2015 году в расчете на 1000 детей дошкольного возраста составила 667 мест. Более 80 процентов дошкольных учреждений оказывают дополнительные платные услуги по уходу, досмотру и развитию детей дошкольного возраста.

Развиваются услуги по уходу за детьми в системе социального обслуживания (услуги няни, социальной передышки). Широкий спектр социальных услуг семьям с детьми оказывают 146 территориальных центров социального обслуживания населения и 2 центра социального обслуживания семьи и детей (в городах Минске и Гомеле).

Практически все виды государственной поддержки (пособия, трудовые гарантии, налоговые льготы и другое) предоставляются как матери, так и отцу ребенка.

В 2013 году внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс Республики Беларусь, направленные на содействие равным правам и возможностям для мужчин и женщин на рабочем месте. Право на отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, дополнительные свободные от работы дни предоставлены отчимам и мачехам. Кроме того, в случае, если мать осуществляет деятельность индивидуального предпринимателя, адвоката, нотариуса, ремесленника, работающий отец или другой член семьи получили право оформить отпуск по уходу за ребенком.

В законодательство о государственных пособиях введена норма о том, что если мать работает на условиях полной занятости, а неработающий отец осуществляет уход за ребенком в возрасте до 3 лет, выплата пособия осуществляется в полном размере (ранее размер пособия определялся в отношении матери и составлял 50 процентов).

Особое внимание уделяется оказанию всестороннего содействия семьям в укреплении брака, расширении различных форм просвещения родителей по вопросам ответственного родительства, воспитания, культурного развития и сохранения здоровья детей. В 2012 и 2014 годах состоялся республиканский конкурс "Семья года", который проходил под девизом "Моя семья – моя страна". Министерством информации совместно с общественным объединением "Белорусский союз женщин"

ежегодно проводится республиканский творческий конкурс среди печатных и электронных средств массовой информации на лучшее освещение вопросов формирования здоровой и крепкой семьи "Крепка семья – крепка держава".

Вместе с тем, несмотря на постепенно изменяющуюся парадигму гендерных ролей в семье, совокупная нагрузка у женщин (профессиональные и семейные обязанности) значительно больше, чем у мужчин.

По данным выборочного обследования домашних хозяйств на предмет использования суточного фонда времени населением, проведенного Белстатом в 2015 году, в семьях, имеющих детей в возрасте до 10 лет, женщины в среднем за день недели в 2,5 раза больше, чем мужчины, затрачивают времени на ведение домашнего хозяйства, включая уход за детьми. В суточном фонде времени женщин это составляет 24 процента, в суточном времени мужчин – 9 процентов.

Отмечен и еще один немаловажный аспект: чрезмерная занятость домашними делами мешает женщине-матери осуществлять свою чисто воспитательную функцию по отношению к детям. Так, в структуре времени, затрачиваемого на детей, две трети (67,5 процента) составляет физический уход за ними.

Ежегодно отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет оформляют около одного процента мужчин от общего числа лиц, находящихся в таком отпуске.

Необходимо совершенствовать меры, направленные на поощрение ответственного отцовства, продвижение в качестве социальной нормы модели эгалитарной семьи с детьми, укрепление внутрисемейных отношений, повышение престижа и ценности семьи и семейных отношений, стабилизацию института брака.

Противодействие насилию в семье и торговле людьми

Принятые на государственном уровне меры позволили существенно минимизировать масштабы торговли людьми в Беларуси. В последние пять лет ежегодно выявляется не более 10 фактов торговли людьми.

В 2013 году Республика Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (вступила в силу для Беларуси 1 марта 2014 г.). В рамках выполнения данной Конвенции проделана значительная работа по совершенствованию национального законодательства. Внесены изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 года "О противодействии торговле людьми" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 10, 2/1902), разработан и действует национальный механизм идентификации и перенаправления жертв торговли людьми.

На базе учреждения образования "Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь" действует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств – участников Содружества Независимых Государств. За 2011 – 2015 годы в учебном центре прошли обучение около 2100 человек (из них 230 – по вопросам оказания помощи и реабилитации) из почти 30 государств.

Совершенствовалось законодательство и в сфере противодействия насилию в семье. В дополнение к существующим понятию "насилие в семье" и компетенции государственных органов и организаций по профилактике насилия в семье в Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 15.01.2014, 2/2120) включена новая мера индивидуальной профилактики правонарушений – вынесение защитного предписания, которое выражается в установлении гражданину, совершившему насилие в семье, ограничений на совершение определенных действий.

Министерством внутренних дел и Министерством труда и социальной защиты реализованы проекты международной технической помощи при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по противодействию насилию на гендерной почве. Проведены социологические исследования по вопросам насилия в семье на республиканском и региональном (Брестская область) уровне.

Создана система комплексного сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми, оказания им полного спектра социальных услуг. Динамично развивается система оказания услуг временного приюта на базе территориальных центров социального обслуживания населения. Так, с начала 2011 года количество "кризисных комнат" возросло в 4 раза. На 1 января 2017 г. в республике функционируют 124 такие комнаты, при этом в Витебской, Могилевской и Минской областях они открыты во всех районах.

Лица, которые могли пострадать от торговли людьми и связанных с ней преступлений, имеют возможность в течение 30 дней пройти реабилитацию и обдумать свое решение об обращении в органы уголовного преследования. На этот период гражданин может быть размещен в "кризисной комнате", ему бесплатно предоставляются социальные услуги, причем реабилитация такого гражданина проводится вне зависимости от его участия в уголовном процессе.

Лицам со статусом жертв торговли людьми, а также пострадавшим от насилия предоставляется возможность получения социальной помощи бессрочно. Порядок получения того или иного вида помощи регулируется

ведомственными нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты.

Во всех регионах Беларуси утверждены протоколы межведомственного взаимодействия между органами по труду, занятости и социальной защите, внутренних дел, образования, организациями здравоохранения. Разработаны и направлены в комитеты по труду, занятости и социальной защите облисполкомов, Минского горисполкома рекомендации по организации работы с пострадавшими от насилия в семье.

Особое звучание тема насилия в семье получила и в средствах массовой информации, интернет-пространстве. В рамках реализации Министерством внутренних дел и Министерством труда и социальной защиты названных проектов проведена масштабная информационно-просветительская кампания с участием деятелей культуры и известных спортсменов, действуют общенациональная горячая линия для пострадавших от домашнего насилия, инфолиния по вопросам безопасной миграции и предупреждения торговли людьми.

В течение 2011 – 2015 годов в средствах массовой информации размещено более 8 тысяч материалов, направленных на профилактику семейно-бытовой преступности, формирование в обществе нетерпимости к насилию. Широкое обсуждение в средствах массовой информации получили также профилактические акции ”Стоп – насилие“, ”Безопасное соседство!“, специальное комплексное мероприятие ”Быт“.

Ежегодно проводятся республиканская профилактическая акция ”Дом без насилия!“ и информационная кампания ”16 активных дней против насилия в семье“ с участием государственных органов, общественных объединений, международных организаций.

В рамках Национального плана предусматриваются дальнейшее совершенствование законодательства по вопросам противодействия насилию в семье, развитие системы подготовки специалистов, проведение исследований по различным аспектам насилия в семье, информационных кампаний и профилактических акций по противодействию насилию в семье и торговле людьми. Продолжится внедрение национальной модели комплексной работы с мужчинами-агрессорами, будут разработаны стандарты качества оказания социальных услуг.

Гендерное образование и просвещение

Гендерное образование и просвещение является значимым инструментом в реализации гендерной политики. Это обусловлено широкими возможностями образования в процессе развития личности, ее социализации.

Гендерное образование предполагает усвоение системы знаний и умений и их использование не только в повседневной жизни, но и в процессе профессиональной деятельности.

Основы гендерных знаний включены в систему образования. В помощь педагогическим работникам разработан ряд методических пособий: "Гендерное и семейное воспитание учащихся", "Формирование культуры безопасной жизнедеятельности", "Гендерное воспитание как подготовка юношей и девушек к семейной жизни" и другие.

Материалы по основам гендерных знаний также введены в тематику курсов повышения квалификации государственных служащих, руководителей и специалистов системы образования, социальной защиты, здравоохранения, юриспруденции и других сфер. Вместе с тем данная работа требует совершенствования. Гендерное образование в перспективе должно стать неотъемлемой компонентой системы знаний.

Достигнут прогресс в сфере сбора, анализа и представления гендерной статистики. Национальным статистическим комитетом разработана система статистических показателей гендерной статистики, сформированная на основе набора гендерных показателей Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций с учетом национальной специфики.

В рамках Национального плана предусматривается реализация мероприятий, направленных на повышение уровня компетентности специалистов учреждений образования по гендерным вопросам, проведение гендерной экспертизы учебных пособий. Информация о гендерном равенстве будет включаться в разрабатываемые учебные пособия по учебным предметам.

Распространению гендерных знаний, повышению общего уровня гендерной культуры будут способствовать мероприятия по вопросам ответственного родительства, равного участия обоих родителей в воспитании детей, а также проводимые социологические исследования в данной сфере, дальнейшее развитие гендерной статистики, освещение в средствах массовой информации вопросов обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин.

Вопросы гендерного равенства продолжают оставаться центральными для процессов развития, человеческой безопасности, стабильного экономического роста.

Мероприятия Национального плана финансируются в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах на соответствующие цели, а также внебюджетных и иных источников, не запрещенных законодательством.

Реализация мероприятий Национального плана согласно приложению будет осуществляться республиканскими органами государственного

управления, местными исполнительными и распорядительными органами с привлечением научных и религиозных организаций, общественных объединений, финансового и технического потенциала международных организаций.

Реализация Национального плана будет способствовать выполнению мероприятий государственных программ, касающихся улучшения положения мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества, международных обязательств Республики Беларусь в сфере обеспечения гендерного равенства, страновых программ агентств Организации Объединенных Наций – Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского Фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) на 2016 – 2020 годы.

Национальный план также будет содействовать достижению Республикой Беларусь целей и задач международной повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.