

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 ноября 2003 года N 1190

О Концепции гендерной политики в Республике Казахстан

В соответствии с пунктом 6.7.3. Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года N 903, Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемую Концепцию гендерной политики в Республике Казахстан.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан
Д. Ахметов

**Одобрена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 27 ноября 2003 года N 1190**

Концепция гендерной политики в Республике Казахстан

Введение

На Саммите тысячелетия, состоявшемся в сентябре 2000 года, лидеры большинства стран мира приняли Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, одной из восьми целей которой определена поддержка гендерного равенства.

Этому вопросу была посвящена XXIII Специальная сессия Генеральной ассамблеи ООН "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" (июнь, 2000 г.). Данная сессия рекомендовала принимавшим в ней участие представителям правительств принять меры по обеспечению женщинам равного доступа и полномасштабного участия во всех областях и на всех уровнях жизни.

Концепция гендерной политики в Республике Казахстан (далее - Концепция) определяет основные принципы, приоритеты и задачи гендерной политики в Казахстане.

Основные принципы гендерной политики устанавливают гарантированные Конституцией Республики Казахстан равные права и свободы для женщин и мужчин.

К задачам гендерной политики в Казахстане относятся: достижение сбалансированного участия женщин и мужчин во властных структурах; обеспечение равных возможностей для экономической независимости, развития своего бизнеса и продвижения по службе; создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье; свобода от насилия по признаку пола.

Концепция разработана на основе Конституции Республики Казахстан, Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Национального плана действий по улучшению

положения женщин в Республике Казахстан, Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, рекомендаций ООН по ее выполнению в Казахстане, других ратифицированных международных договоров и соглашений.

Концепция гендерной политики в Республике Казахстан рассчитана на современный период стабилизации социально-экономического положения населения и устойчивого роста экономики страны (до 2010 г.), а также на долгосрочную перспективу (до 2030 г.).

Современная гендерная ситуация в Казахстане по основным приоритетам государственной политики в отношении женщин

За годы независимости в Казахстане проведена большая работа по интеграции Казахстана в мировое сообщество.

В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратифицирован Факультативный протокол к данной конвенции, и в 2001 году Республикой Казахстан был представлен отчет в ООН о выполнении конвенции, получивший положительную оценку. Ратифицированы конвенции ООН "О политических правах женщин", "О гражданстве замужней женщины", шесть конвенций Международной организации труда, в том числе "О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности".

Для решения проблем семьи, женщин и детей в 1995 году Главой государства был создан Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Казахстан. Советом была разработана и распоряжением Президента Республики Казахстан от 5 марта 1997 года N 3395 одобрена Концепция государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан.

В 1998 году Совет был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан (далее - Национальная комиссия). Национальной комиссией в 1999 году впервые был разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июля 1999 года N 999.

Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года N 947 учреждена должность Уполномоченного по правам человека, в аппарате которого работает специалист по гендерным вопросам.

Для наглядного отражения гендерных отношений в стране выпускается специальный ежегодный статистический сборник "Женщины и мужчины Казахстана". Для защиты интересов семьи, женщин и детей на законодательном уровне в Парламенте Республики Казахстан создана депутатская группа "Отбасы" ("Семья").

Большое внимание уделяется вопросам здравоохранения. Реализуются Государственная программа "Здоровье народа", утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 16 ноября 1998 года N 4153, Программа по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2001-2005 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2001 года N 1207, а также целый ряд программ по проблемам охраны здоровья населения.

Особое внимание уделяется вопросам защиты женщин от насилия. В системе Министерства внутренних дел Республики Казахстан действуют специальные подразделения по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2001 года N 346 утверждены Правила организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин.

В 2003 году принят Закон Республики Казахстан "О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан", касающийся вопросов борьбы с незаконным выездом и нелегальной миграцией с целью последующей сексуальной или иной эксплуатации. Внесены изменения и дополнения и в другие законодательные акты Республики Казахстан, направленные на борьбу с трафиком. Выполнена частичная гендерная экспертиза Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан.

Проводятся информационно-пропагандистские кампании по борьбе с насилием и трафиком в отношении женщин и детей.

Вместе с тем предстоит еще многое сделать для достижения реального гендерного равенства в стране. На руководящих должностях женщины представлены значительно меньше, чем мужчины. По состоянию на IV квартал 2003 года в Парламенте Республики Казахстан представлены лишь 11 женщин, что составляет 9,5% от общего числа депутатов Парламента.

На этот же период из 16 министерств только в двух министрами являются женщины. Кроме того, одна работает послом Казахстана за рубежом, одна возглавляет Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан и одна - Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии.

Женщины меньше мужчин востребованы на рынке труда. Низким остается соотношение заработной платы женщин к оплате труда мужчин. Получая равную с мужчинами плату за равноценный труд, женщины, как правило, занимают более низкие должности. Они вынуждены соглашаться на любую работу, в том числе с вредными и тяжелыми условиями труда. В настоящее время на таких производствах трудится порядка пятисот тысяч женщин. Существуют проблемы и в развитии женского предпринимательства.

Высоким остается уровень преступности в отношении женщин.

Меры по достижению гендерного равенства в Республике Казахстан

Институционально-организационного характера

При формировании государственного бюджета, разработке государственных планов и программ намечается использование гендерных индикаторов, разработанных с учетом социально-экономических условий Казахстана. В соответствии с мировым опытом будет продолжено совершенствование гендерной статистики.

Планируются создание эффективно действующей системы гендерного образования населения, организация выпуска учебных пособий для школ и колледжей, средних специальных и высших учебных заведений, а также буклетов и различных изданий для населения.

В политике

Для развития лидерских навыков и способностей женщин, при участии неправительственных и международных организаций, специалистов по гендерному образованию и с помощью экспертов предполагается организовать общенациональную сеть обучения и подготовки женщин-политиков. Для широкой пропаганды гендерного равенства в стране намечается введение общеобразовательного курса гендерного образования для журналистов.

В сфере экономики и труда

Для снижения напряженности на рынке труда предполагается развитие двух основных направлений: обеспечение равных возможностей на рынке труда и содействие женской занятости, подразумевающие повышение спроса на женский труд и его конкурентоспособности на рынке труда. Для этого необходимо обеспечить соблюдение прав женщин при приеме на работу и увольнении, гарантий выплаты работодателями пособий по беременности и родам.

Будет рассмотрен вопрос о присоединении Казахстана к Конвенции Международной организации труда "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями".

Рекомендуется пересмотреть нормы трудового законодательства, ограничивающие работу женщин по некоторым специальностям. При объявлении вакансий не будет указываться пол работника, за исключением особых случаев.

Предполагается внедрение программ:

способствующих повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда с применением системы поддержки - консультации, помощь в обучении, трудоустройстве;

по дальнейшему развитию предпринимательства и самозанятости среди женщин;

по профессиональной переподготовке женщин, обучению администрированию и управлению бизнесом. При этом учеба будет сконцентрирована на следующих темах: бизнес-менеджмент, воспитание уверенности в себе и повышение компетентности.

Будут повсеместно создаваться центры экономического образования женщин, в том числе и на платной основе, совершенствоваться меры по развитию малого и среднего бизнеса среди женщин путем финансовой поддержки предпринимательства, широкого развития консультационных и маркетинговых услуг.

Более широкое развитие получит микрокредитование населения в соответствии с Законом Республики Казахстан "О микрокредитных организациях". Предполагается включение программ по микрокредитованию населения в региональные планы социально-экономического развития.

Потребности женщин в труде должны будут учтены и поддержаны при проведении дальнейших преобразований в экономике. Особое внимание будет уделено развитию женской занятости в сельском хозяйстве, в том числе в сфере переработки сельхозпродукции.

Женщинам будут предоставлены гарантии в достижении равного положения при продвижении по службе и создании условий для сочетания успешной карьеры с домашними обязанностями и воспитанием детей.

Будет стимулироваться развитие государственных и частных детских дошкольных учреждений, предоставляющих услуги и рабочие места. Намечаются меры по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием.

Продолжится совершенствование адресной социальной защиты населения. Предполагается введение дифференцированной системы пособий, учитывающей количество детей и доходы супругов с учетом налогообложения.

Намечается повышение роли социального партнерства в решении вопросов гендерного равенства. Профсоюзы будут активно отстаивать интересы работников перед работодателями. Для изучения ситуации с соблюдением гендерного равенства на рабочих местах будут использоваться всевозможные формы волеизъявления работников, администрации и профсоюзов: собрания, сборы предложений по соблюдению равных возможностей женщин и мужчин, письменные выражения своих мнений и идей.

В учреждениях и на предприятиях будет продолжена практика создания мест для женщин и мужчин с учетом их физиологических и репродуктивных особенностей: комнаты гигиены, психологической разгрузки, для кормящих матерей.

По укреплению здоровья

Основная задача - создание условий для повышения качества жизни и укрепления здоровья населения. Этому будут способствовать реализация принятых программ, а также разработка и внедрение новых программ по здравоохранению.

Борьба с анемией и раком молочной железы у женщин останутся приоритетными направлениями деятельности соответствующих органов и неправительственных организаций, занимающихся проблемами женщин.

Будут продолжены широкая пропаганда и внедрение здорового образа жизни. Особое внимание обращается на репродуктивное здоровье населения. Планируется принять Закон Республики Казахстан "О репродуктивных правах человека и гарантиях их осуществления", разработать программы по совершенствованию научных основ охраны репродуктивного здоровья в возрастном аспекте с учетом региональных особенностей страны. Кроме того, будут приняты меры:

по формированию общественного мнения в поддержку института семьи, принципов ее планирования, охраны собственного здоровья;

по расширению медико-санитарного обслуживания, региональному подходу к развитию акушерско-гинекологической службы и ее модернизации;

по повышению качества медицинской помощи;

по пересмотру медицинских и социальных показаний для прерывания беременности в целях сокращения материнской смертности;

по охране здоровья пожилых людей для улучшения и продления их активной жизнедеятельности.

По искоренению насилия против женщин и детей

По проблемам насилия в отношении женщин и детей, оценке последствий насилия в семье и быту должны будут проводиться специальные научные исследования. Намечается проведение постоянного мониторинга реализации прав женщин и детей на защиту от насилия. При этом особое внимание будет обращено на социально уязвимые группы населения: людей с ограниченными возможностями, лиц без определенного местожительства, беженцев.

Рекомендуется регулярное профессиональное обучение полицейских, судей и прокуроров, медицинских и социальных работников, педагогов эффективным действиям в ситуациях, когда жертвам насилия необходимо обеспечение физической безопасности, попечение о детях и экономическая поддержка.

В учебные программы образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, юридических и психологических факультетов университетов предполагается введение углубленных специализированных курсов по проблемам насилия в отношении женщин и детей.

Предусматривается расширение сети кризисных центров, телефонов доверия, убежищ и приютов для жертв насилия. К 2010 году планируется создание таких центров во всех городах и районных центрах. Силами подразделений Министерства внутренних дел, социальных служб и неправительственных организаций намечается проведение профилактической работы с лицами, совершающими насилие в семье.

Предполагается активизировать роль мужчин в борьбе с насилием в отношении женщин и детей, привлекать их к информационно-просветительской, образовательной и профилактической работе.

Намечается принятие мер по усилению взаимодействия и координации действий государственных органов, международных и неправительственных организаций по вопросам борьбы с бытовым насилием. Предусматривается дальнейшая работа над законопроектом о предупреждении и пресечении бытового насилия.

Планируется проведение регулярных информационных кампаний, особенно в малых городах и сельской местности, по предупреждению насилия в отношении женщин.

Реализация Концепции гендерной политики

Реализация Концепции гендерной политики в Республике Казахстан будет способствовать разработке конкретных программ по созданию подлинно демократического государства, в котором права граждан будут подкреплены реальными возможностями их реализации.