

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июля 1999 года N 999
О Национальном плане действий по улучшению положения женщин в Республике
Казахстан
(с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 13.11.00 г. N
1705; от 19.07.02 г. N 808)**

В целях улучшения положения женщин в Казахстане, реализации Платформы действий IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 г.) Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан.
2. Министерству иностранных дел Республики Казахстан в установленном порядке направить Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан в Комиссию по положению женщин Организации Объединенных Наций.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-министр
Республики Казахстан
Н. Балгимбаев

**Утвержден
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от "19" июля 1999 года N 999**

**Национальный план
действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан**

Введение

Республика Казахстан - молодое, суверенное государство, провозгласившее основными своими ценностями общественное согласие и политическую стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами.

Принимаемые Правительством меры по улучшению социальноэкономического положения населения Казахстана, в связи с переходом на рыночные отношения, не дали намеченных результатов.

Снизился валовой внутренний продукт на душу населения, уменьшились объемы промышленного и сельскохозяйственного производства, увеличилась безработица, снизилась рождаемость населения при увеличении смертности, активизировались миграционные процессы, в результате чего уменьшилась численность населения республики.

Для улучшения социально-экономического положения в стране принята долгосрочная Стратегия развития "Казахстан - 2030". В качестве долгосрочных приоритетов определены:

экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; эффективное использование энергетических ресурсов Казахстана; здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана; развитие современной инфраструктуры и др.

По состоянию на 1 января 1999 года в Казахстане проживало 8038 тыс. женщин, что составляет 51,4% от общей численности населения. Женщин моложе трудоспособного возраста - 29,8%, в трудоспособном возрасте 53,7%, старше трудоспособного возраста - 16,5%. 56% женщин проживает в городах и городских поселениях. Средняя продолжительность жизни женщин в 1997 году составила 70,2 года, что на 11,2 года больше, чем у мужчин (59 лет).

Национальный план действий разработан Национальной комиссией по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами, с участием общественных объединений и международных организаций в соответствии с рекомендованной ООН моделью.

Стратегическая цель - создание условий и разработка действенных механизмов для повышения активности и роли женщин в общественно-политической жизни, улучшение положения женщин в соответствии с долгосрочной Стратегией развития "Казахстан - 2030".

А. Женщины и бедность

Переход к рынку, спад производства, реструктурирование всей системы хозяйствования, издержки перераспределения собственности, отсутствие у людей предпринимательского опыта и начального капитала, изменение системы социальных гарантий привели к снижению жизненного уровня значительной части населения республики.

Вся социальная сфера, существовавшая за счет налоговых поступлений и, зачастую, являвшаяся собственностью предприятий, столкнулась с острым финансовым дефицитом.

Среди бедных, прежде всего, оказались многодетные и оставшиеся без кормильца семьи, большая часть пенсионеров, инвалиды, безработные, а также работники, не получающие своевременно заработную плату, представители бюджетных организаций с низкой оплатой труда, нетрудоустроенная молодежь. При этом сельское население живет беднее, чем городское.

Основным источником доходов населения остается заработная плата.

Среднемесячная заработная плата в 1998 году составила 9682 тенге (124 долл. США). Официальный уровень заработной платы в секторах, в которых преобладает женский труд (образование, здравоохранение, сфера обслуживания), более чем на треть ниже официальной средней заработной платы в республике. В среднем по стране денежные доходы на душу населения составляют около 3 тыс. тенге в месяц при прожиточном минимуме 3,3 тыс. тенге.

Для социальной поддержки малообеспеченных граждан Правительством принимаются определенные меры. Так, до 1999 года социальная помощь семьям, имеющим детей, была представлена пятью видами пособий:

единое;

неработающим, многодетным матерям, имеющим четырех и более детей в возрасте до 7 лет;

на детей, инфицированных вирусом приобретенного иммунодефицита человека или больных СПИД;

на детей военнослужащих срочной службы;

на детей-инвалидов, воспитывающихся и обучающихся на дому.

При этом только единое пособие предназначалось адресно малообеспеченным семьям, а остальные виды пособий назначались социально-уязвимым категориям населения, независимо от их дохода.

В 1998 году единое пособие на детей получали семьи, месячный среднедушевой совокупный доход в которых не превышал двух расчетных показателей. Последний используется для исчисления пенсий, пособий и иных социальных выплат и утверждается ежегодно Законом о республиканском бюджете. В прошлом году его размер составлял 645 тенге (8,2 долл. США) Единым пособием было охвачено 923,2 тыс. детей, что составляет 98 % от общего количества получателей всех видов пособий.

Кроме того малообеспеченным семьям, фактические расходы которых на оплату содержания жилья и потребление коммунальных услуг (в пределах нормативов) превышали 30% совокупного дохода, выплачивались жилищные пособия.

Начиная с 1999 года, пособия заменены адресной социальной помощью, которая будет оказываться семьям, имеющим детей, в случае рождения и смерти человека, безработным, а также для оплаты содержания жилища и потребления коммунальных услуг.

Социальная помощь будет финансироваться из местных бюджетов. Администраторами будут выступать органы местной исполнительной власти, которые будут нести ответственность как за формирование, так и расходование средств местных бюджетов. Размер критерия нуждаемости семьи в адресной социальной помощи определяется решениями акимов.

Определяющим моментом для снижения бедности в Казахстане должен стать масштабный и устойчивый рост, обеспечивающий создание рабочих мест и увеличение заработной платы.

Основной задачей в политике доходов населения является повышение общего уровня оплаты труда, в том числе путем поэтапного доведения минимального размера заработной платы до прожиточного минимума, стимулирования легализации всех денежных доходов и увеличения оплаты труда работников государственных учреждений. Трудоспособное население, не имеющее по тем или иным причинам работы, будет охвачено микрокредитованием.

План мероприятий по разделу - А. Женщины и бедность

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Совершенство вание системы социальной защиты семьи и женщин по мере улучшения социально-экономического положения страны	Присоединение к Конвенции МОТ N 102 "О минимальных нормах социального обеспечения"	Присоединение к Конвенции	Минтрудсоцзащиты, МИД, по делам семьи и женщин АМД, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2005 г.	
		Разработка программы по поддержки семьи	Постановление Правительства		2005 г.	
2	Поддержка малообеспеченных и социально уязвимых женщин	Разработка Программы реабилитации и интеграции инвалидов в общество	В соответствии с действующим законодательством	Минтрудсоцзащиты, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	1999 г.	
		Создание центров социальной адаптации для женщин,	Решения акимов	Акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2003 г.	В пределах средств местных бюджетов, гранты и инвестиции

		подростков и детей				международных организаций
		Организация детских садов для малообеспеченных семей	Решения акимов	Акимы областей, гг. Астана и Алматы, МИД, общественные объединения (по согласованию)	2005 г.	В пределах средств местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
3	Адресная гуманитарная помощь	Координация доставки гуманитарной помощи малообеспеченным семьям	В соответствии с действующим законодательством	Нацкомиссия по делам семьи и женщин, Минтрудсоцзащиты, МИД, Минздравобспорт	2002 г.	Международные организации, юридические и физические лица

Б. Образование и обучение женщин

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан всем гражданам независимо от пола гарантируется среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно. Граждане Казахстана имеют право на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования в государственных учебных заведениях. Образование находится под контролем государства, которое устанавливает обязательные его стандарты.

Женщины в Казахстане более образованы, чем мужчины. Среди специалистов с высшим и средним специальным образованием их 62%.

Высок интеллектуальный потенциал женщин, работающих в системе образования (77%). Вместе с тем, из 16 начальников областных и городских (гг. Астана и Алматы) управлений образования лишь 7 женщин (44%). Чрезвычайно мал процент женщин среди руководителей высших учебных заведений. Из 51 государственных ВУЗов только в двух ректорами являются женщины (4%).

Высшее образование можно получить через государственные образовательные гранты и кредиты. В этих условиях больше всего страдают дети из бедных семей и обучающиеся в сельских регионах. В малообеспеченных семьях образованию девочек не придается приоритетное значение.

Повышается плата за содержание детей в детских садах. По сравнению с 1991 годом сеть детских дошкольных учреждений сократилась почти на 80 %.

Основными задачами в области образования являются: рациональное распределение финансовых ресурсов, особенно для сельских школ, совершенствование методик преподавания, усиление внимания к обеспечению доступа к образованию детей из малообеспеченных семей, интеграция детей - инвалидов в обычные школы.

План мероприятий по разделу - Б. Образование и обучение женщин

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Гендерное (социально-половое) образование населения	Внедрить гендерный подход при издании новых учебников с целью устранения половых стереотипов	Приказы министра	Минздравобрс порт, Миннауки, МИД, общественные объединения (по согласованию)	2000г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
Внедрить гендерные дисциплины в системе высшего и среднего образования		Приказы министра				
2	Повышение экономической, правовой и профессиональной грамотности женщин	Создание тренинговых центров по вопросам воспитания, обучения и центров подготовки к труду	Создание центров	Общественные объединения (по согласованию), МИД, Минтрудсоцзащиты, Минкультинформ, акимы областей, гг. Астаны	Постоянно	Гранты и инвестиции международных организаций

	Обучение женщин из числа безработных навыкам и знаниям, необходимым в рыночной экономике Обеспечить компьютерное образование и доступ к новым технологиям женщин, в том числе безработным, с целью повышения их квалификации и самозанятости	В соответствии с действующим законодательством	и Алматы Минтрудсоцзащиты, Минкультинформ, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	Постоянно	В пределах средств местных бюджетов
--	---	--	---	-----------	-------------------------------------

В. Женщины и здоровье

В долгосрочной Стратегии развития "Казахстан 2030" здоровье, образование и благополучие граждан определены одним из основных приоритетов.

В целях улучшения медицинского обслуживания населения 18 марта 1998 года принят Указ Президента Республики Казахстан "О первоочередных мерах по улучшению здоровья граждан Республики Казахстан". Указом Президента от 16 ноября 1998 года также утверждена Государственная программа "Здоровье народа", включающая разделы: охрана здоровья матери, планирование семьи, детское питание, профилактика и лечение респираторных инфекций (в т.ч. пневмоний) и диарейных заболеваний детей и др.

В республике действуют программы по снижению материнской и перинатальной смертности, Национальная программа по охране репродуктивного здоровья, Национальная программа действий по профилактике и борьбе со СПИД на 1996-2000гг., Программа по профилактике и контролю болезней, передаваемых половым путем, на 1999-2000гг. и др. Разработан Национальный генетический регистр и разрабатывается программа по формированию здорового образа жизни.

Вместе с тем индекс здоровья женщин составляет всего 30 %, а в отдельных областях (Восточно-Казахстанской, Акмолинской, Кызылординской, Южно-Казахстанской) - 20 % и ниже.

Остается высоким уровень материнской и младенческой смертности, аборт и заболеваний, передающихся половым путем. Не обеспечивается всеобщий доступ к услугам по репродуктивному здоровью, особенно сельских жителей.

Растет материнская смертность. В 1998 году она составила 77.5 на 100 тыс. родивших живыми. Особенно неблагоприятно обстоят дела в Восточно-Казахстанской области, где этот показатель превышает средне республиканский в 1.6 раза и составляет 123.6, в

Костанайской и Актюбинской - в 1.57 раза (122), в г. Астане - в 1.48 раза (115), Павлодарской области - в 1.36 раза (105.5).

Более половины беременных женщин страдает анемией, в Южно-Казахстанской области этой болезни подвержены 76%, в г. Алматы 63% от будущих матерей.

Увеличивается число детей, родившихся с врожденными аномалиями. В 1998 году их было 3371 человек.

Медленно растет охват женщин контрацептивами. В 1998 году ими воспользовались лишь 1,5 млн. женщин, т.е. 41% женщин фертильного возраста.

Стратегия охраны здоровья женщин предусматривает разработку стандартов репродуктивного здоровья для маргинальных групп населения, внедрение методик безопасного материнства, обеспечение населения современными контрацептивами, научно-социологические исследования в области планирования семьи с учетом региональных особенностей и репродуктивного поведения различных групп населения.

В целях охраны репродуктивного здоровья женщинам выплачиваются единовременные пособия по беременности и родам. В настоящее время выплата этих пособий возложена на самих работодателей. При этом размер пособий определяется из расчета среднемесячной заработной платы, но он не должен превышать 10-ти кратной величины месячного расчетного показателя.

При рождении ребенка малообеспеченным семьям будет оказываться социальная помощь, размер которой определяется исходя из возможностей местных бюджетов.

В республике проводятся серьезные научные исследования по охране репродуктивного здоровья женщин, проблемам экологической репродуктологии, совершенствованию методов лечения, диагностики и профилактики болезней, передающихся половым путем, формированию здорового образа жизни населения и т.д.

Совместно с Фондом Народонаселения ООН проведены медико-социологические исследования по репродуктивному поведению и здоровью населения в Южно-Казахстанской и Кызылординской областях. Аналогичные исследования проводятся по всему Казахстану.

В 1999 году планируется открытие лаборатории экстракорпорального оплодотворения для оказания помощи супружеским парам, не имеющим детей.

Охраной репродуктивного здоровья занимаются отдельные женские неправительственные организации, которых в Казахстане около 30.

В дальнейшем будет продолжена реализация всех принятых программ, касающихся здоровья женщин, а также разработка новых нормативных правовых актов.

План мероприятий по разделу - В. Женщины и здоровье

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Улучшение состояния здоровья женщин и детей	Реализация Государственной программы "Здоровье народа".	В соответствии с действующим законодательством	Минздравобрс порт, МИД, акимы областей, гг.Астаны и Алматы, Миннауки	2000-2020 гг.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, ВОЗ, гранты и инвестиции международных организаций

	Разработка научных программ: действующие медико-демографические аспекты репродуктивного здоровья;			2000 г.	
	научные основы проблемы безопасного материнства			2000 г.	
	Охрана здоровья матери оснащение родовспомогательных учреждений и реанимационных бригад санавиации современной аппаратурой, оборудованием и медикаментами			2000 г.	
	Детское питание			2000 г.	
	Реализация программы грудного вскармливания до 6 месяцев			2000 г.	
	Планирование семьи			Постоянно	
	Разработка контрацептивной политики				
	Внедрение Национального генетического регистра и медико-				

	генетического мониторинга				
	Первоочередные мероприятия по предотвращению дальнейшего распространения ВИЧ-инфекции с уделением особого внимания девочкам и женщинам, как наиболее подверженной группе риска				
	Формирование здорового образа жизни				
	Определение Национальной политики формирования здорового образа жизни				
	Регулирование вопросов по доступу, сбыту и употреблению табачных и алкогольных изделий				
	Профилактика употребления наркотиков, особенно среди молодежи				
	Внедрение проектов				

		"Города здоровья", "Здоровые школы", "Больницы, способствующие здоровью"				
2	Обеспечение здоровья с начала жизни, улучшение доступа к службам дородовой и перинатальной помощи педиатрическим службам	Распространение проекта "Безопасное материнство" Внедрение критериев ВОЗ по программе "Больницы, дружелюбные к ребенку"	В соответствии с действующим законодательством	Минздравобспорт, МИД, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2005 г.	ВОЗ, гранты и инвестиции международных организаций
		Разработка программ по предупреждению жестокого обращения с детьми грудного и раннего возраста				
		Внедрение стратегии комплексного лечения болезней детского возраста				
3	Совершенствование законодательства, касающегося семьи, женщин и детей	Разработка Закона "О репродуктивных правах человека и гарантиях их осуществления"	Проект Закона	Минздравобспорт, Минюст, Представительство Фонда народонаселения ООН в Казахстане (по согласованию), общественные	2000 г.	

				объединения (по согласованию)		
		Пересмотреть нормативные правовые акты в связи с переходом к критериям ВОЗ по живо-и мертворождению	Постановление Правительства	Минздравобспорт, общественные объединения (по согласованию)	2000 г.	
4	Улучшение репродуктивного (воспроизводительного) здоровья женщин в регионах	Реализация проектов по охране репродуктивного здоровья населения Восточно-Казахстанской, Карагандинской, Южно-Казахстанской, Павлодарской, Алматинской областей и г. Алматы	Информация Правительству	Акимы областей г. Алматы, МИД, Академия профилактической медицины Казахстана (по согласованию), Фонд народонаселения ООН (по согласованию)	1999-2000 гг.	Фонд народонаселения ООН, гранты и инвестиции международных организаций
		Реализация программы по развитию первичной медико-санитарной помощи в Алматинской и Восточно-Казахстанской областях	В соответствии с действующим законодательством	Акимы Алматинской и Восточно-Казахстанской областей, Минздравобспорт, Фонд народонаселения ООН (по согласованию)	2000 г.	Фонд народонаселения ООН, гранты и инвестиции международных организаций
		Создание сети семейных	В соответствии с действующим	Минздравобспорт, акимы областей,	2000 г.	В пределах средств местных

		врачебных амбулаторий, подготовка специалистов	законодательством	гг. Астаны и Алматы		бюджетов, Всемирный Банк
		Разработка региональных медико-экологических программ	В соответствии с действующим законодательством	Минздравобспорт, Минприроды, МИД, Академия профилактической медицины Казахстана (по согласованию), акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2000 г.	В пределах средств Республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
5	Снижение уровня заболеваний, передаваемых половым путем	Реализация программы по профилактике и контролю болезней, передаваемых половым путем на 1999-2000 гг.	В соответствии с действующим законодательством	Акимы областей, гг. Астаны и Алматы Минздравобспорт, МИД	2000 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
6	Снижение уровня заболеваемости анемией и болезней, связанных с дефицитом йода	Разработать программы по улучшению питания беременных и кормящих женщин	В соответствии с действующим законодательством	Акимы областей, гг. Астаны и Алматы Минздравобспорт, Миннауки	2000 г.	В пределах средств местных бюджетов
	Улучшение здоровья женщин фертильного (детородного) возраста	Реализация программы по борьбе с раком молочной железы	В соответствии с действующим законодательством	Минздравобспорт, Миннауки, МИД	2000 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
8	Обучение	Реализация	В соответствии	Минздравобспорт	2005 г.	В пределах

работников здравоохранения, преподавателей по гендерной (социально-половой) проблематике и валеологии (здоровому образу жизни)	программ по обучению работников здравоохранения по гендерной проблематике	с действующим законодательством	порт, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, МИД		средств республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
	Реализация образовательных программ по валеологии (здоровому образу жизни)	В соответствии с действующим законодательством	Минздравобрс порт, МИД, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2000 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций

Г. Насилие против женщин

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан достоинство человека неприкосновенно. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или нападению.

Каждый имеет право на защиту своей чести и достоинства. Не допускается пропаганда культа жестокости и насилия.

Вместе с тем уровень преступности и фактов насилия продолжает оставаться высоким. Так, в 1997 году выявлено 97,5 тыс. лиц, совершивших преступления, из которых 13,7 тыс. (14 %) женщины.

Самой распространенной формой насилия над женщинами является бытовое насилие (физическое, психологическое, сексуальное). При этом нет полных статистических данных о фактах насилия в отношении женщин, так как далеко не каждый случай официально регистрируется в правоохранительных органах.

По оценке некоторых экспертов в Казахстане свыше 60 % всех женщин хотя бы раз в жизни подвергались физическому или сексуальному насилию. Только в 1996 году было зарегистрировано 2026 изнасилований. По мнению отдельных экспертов лишь 10% случаев изнасилований доходит до рассмотрения в суде. В 1995 году было убито 718 женщин, т.е. каждый четвертый убитый - женщина.

Получает распространение проституция, в основном, как форма экономического насилия над женщинами (коммерческий секс).

После присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Министерстве внутренних дел создано специальное подразделение по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин.

Подготавливаются изменения и дополнения в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, предусматривающие усиление ответственности за преступления против женщин.

В дальнейшем предполагается принять новые и привести в соответствие с международными нормами действующие нормативные правовые акты, обеспечить действенную помощь жертвам насилия по их социальной реабилитации, организовать

специальную подготовку и обучение специалистов для работы с женщинами, подвергшимися насилию, и другие мероприятия.

Предусматривается создание центров социальной адаптации и кризисных центров для женщин, подростков и детей.

План мероприятий по разделу - Г.Насилие против женщин

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Привести действующее законодательство, касающихся проблем насилия в отношении женщин, в соответствии с международными нормами	Провести экспертную оценку законодательства по вопросам насилия в отношении женщин	Акт экспертизы	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), МВД	2000 г.	
		Внести изменения и дополнения в статьи Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов по вопросу усиления ответственности лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния в отношении женщин	Проект Закона	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), МВД	2000 г.	
		Разработать проект Закона "О бытовом насилии"	Проект Закона	МВД, Минюст, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, ПРООН (по согласованию)	2001 г.	
	Привести в соответствие с международными нормами статистическую отчетность по	Разработать и внедрить соответствующую систему показателей в государственную статистическую	Государственная статистическая отчетность	Статагентство, МВД, Генпрокуратура (по согласованию), Минюст	2000 г.	

	преступлениям в отношении женщин	кую отчетность				
3	Получить наиболее полную и объективную информацию о бытовом насилии в отношении женщин	Провести исследования фактов насилия в отношении женщин для выявления наиболее распространенных видов насилия, лиц наиболее часто подвергающихся насилию, причин и условий, способствующих насилию в отношении женщин	Исследования	МВД, Генпрокуратура (по согласованию), КНБ (по согласованию), Минюст, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, МИД, ПРООН (по согласованию), общественные объединения (по согласованию)	2000 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, ПРООН, Фонд народонаселения
		Создать при Министерстве внутренних дел информационный банк данных о формах, причинах, характере, степени и последствиях насилия	Банк данных	МВД, Генпрокуратура (по согласованию), КНБ (по согласованию), Минюст, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, МИД, ПРООН (по согласованию), общественные объединения (по согласованию)	2000 г.	В пределах средств республиканского и местного бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
		Разработать механизм взаимодействия правоохранительных и других государ-	Постановление Правительства	МВД, Генпрокуратура (по согласованию), КНБ (по согласованию), Минюст, Нацкомиссия	2000 г.	

		ственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, по взаимному обмену информацией		по делам семьи и женщин, МИД, ПРООН (по согласованию), общественные объединения (по согласованию)		
4	Создать эффективный механизм взаимодействия правоохранительных и других государственных органов, общественных объединений для обеспечения помощи жертвам насилия и их реабилитации	Организовать кризисные центры с телефонами "доверия" и предоставлением убежища для женщин-жертв насилия	Решения акимов приказы министров	Акимы областей, гг. Астаны и Алматы, МВД, Минтрудсоцзащиты, Минздравобспорт, Минюст, МИД, общественные объединения (по согласованию)	1999г.-в В пределах г.Алматы 2000-2005 гг. в областных центрах г.Астане, 2005-2010г. во всех районных центрах	В пределах средств республиканского и местного бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
		Решить вопрос о прекращении практики проведения судмедэкспертизы по фактам насилия в отношении женщин за счет самих жертв насилия	Приказ министра	Минздравобспорт, Минюст, МВД	1999 г.	В пределах средств местного бюджетов
5	Организовать комплексную подготовку и обучение социальных работников, соответствующего	Разработать учебные пособия, внедрить их в учебные циклы ВУЗов и колледжей	Учебные пособия и программы	Минздравобспорт, МВД, МИД, ПРООН (по согласованию), общественные объединения (по	2000 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов ПРООН, гранты инвестиции

	персонала органов правоохранения и здравоохранения для работы с женщинами, подвергшимися насилию	правоохранительных органов. Регулярно обеспечивать их учебно-методическими материалами, брошюрами, информационными бюллетенями		согласованию)		международных организаций
6	Организация информационной образовательной и воспитательной работы среди населения по вопросам насилия в отношении женщин	Проводить систематическую информационно-пропагандистскую работу, на правленную на изменение в общественном сознании населения традиционных стереотипов социального статуса женщин	Публикации, теле- и радиопередачи консультации	Минкультинформ, Минздравспорт, Минюст, МИД, Нацкомиссия по делам семьи и женщин	Постоянно	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, инвестиции международных организаций
		Развивать профессиональное консультирование населения по вопросам профилактики и насилия в отношении женщин, используя возможности юридических консультаций, кризисных центров и средств массовой информации				

Д. Женщины и вооруженные конфликты

Основополагающими принципами деятельности Республики Казахстан является общественное согласие и политическая стабильность. Согласно Конституции, любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными.

Казахстан относится к числу безъядерных государств и проводит политику мирного сосуществования с соседними странами, интеграции с другими государствами на взаимовыгодных условиях, доминирования актов согласия и невмешательства в дела других государств.

Вместе с тем, из-за вооруженных конфликтов в других государствах в Казахстане существует проблема беженцев.

Правовое положение беженцев, порядок и условия приобретения статуса беженца определяются Законом Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года "О миграции населения". Последним запрещена высылка или принудительное возвращение беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных международными договорами.

В декабре 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев.

В настоящее время разработан проект Закона "О беженцах", который прошел правовую экспертизу Управления Верховного комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ ООН).

Всего с ходатайством по признанию их беженцами в миграционные службы республики обратилось 536 семей (1025 чел.). Статус беженцев предоставлен 161 семье (440 чел.).

Кроме беженцев в Казахстан прибывают и беженцы - репатрианты (орал-маны). Это этнические казахи (их потомки), насильственно или противоправно изгнанные в свое время из Казахстана в результате преследований по политическим, национальным, религиозным и другим мотивам, и в настоящее время возвращающиеся на свою историческую родину.

Беженцы-репатрианты прибывают из зон военных действий - Таджикистана и Афганистана. За период с 1991 по 1998 годы их прибыло 3560 семей (16,1 тыс.чел.). Положение беженцев-репатриантов очень сложное. Среди них есть неграмотные. Практически все не владеют языком межнационального общения (русским). Значительная часть беженцев-репатриантов не имеет профессий и средств к существованию. Особенно в тяжелом положении находятся женщины.

Для решения проблем беженцев-репатриантов и других мигрантов в Казахстане создан уполномоченный орган по управлению миграционными процессами - Агентство по миграции и демографии.

План мероприятий по разделу - Д. Женщины и вооруженные конфликты

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Совершенствование законодательной базы по проблемам беженцев	Разработка проекта Закона "О беженцах"	Проект Закона	АМД	1999 г.	
2	Прием и	Обеспечение	В соответст-	Минтрудсоцза	Постоянно	В пределах

	обустройство беженцев репатриантов	занятости беженцев-репатриантов в т.ч. женщин. Создание рабочих мест	вии с действующим законодательством	щиты, АМД, МИД, акимы областей, г. Астаны и Алматы, НПО "Микрокредит" (по согласованию)		средств местных бюджетов, УВКБ ООН, Международная организация по миграции
		Правовое обеспечение центров адаптации для репатриантов и других мигрантов	В соответствии с действующим законодательством		1999 г.	
3	Борьба с проявлениями насилия в армии	Мероприятия по предотвращению насилия среди военнослужащих	В соответствии с действующим законодательством	Минобороны, Генпрокуратура, МИД, МВД, общественные объединения (по согласованию)	Постоянно	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, инвестиции международных организаций

Е. Женщины и экономика

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может также находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы. Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности.

Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество, собственность, в т.ч. право наследования, что гарантируется законом. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда.

Экономически активное население Казахстана составляет около 7,5 млн. человек. Удельный вес женщин в общей численности работающих составляет 46 %.

Наибольшее количество женщин занято в здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении - 82 % от общей численности работающих, образовании - 77 %, общественном питании и информационно-вычислительном обслуживании - по 76 %, культуре - 70%, торговле - 63%, в отрасли "финансы, кредиты и страхование" - 66%. Женщины составляют большинство в таких отраслях промышленности как текстильная, швейная, пищевая и электронная.

Реструктуризация экономики привела к повышению доли женщин в частном секторе, в малом и среднем бизнесе, в непроизводственных сферах обслуживания. В 1997 году в сфере бытового обслуживания работало 11,6 тыс. женщин (56,5%), в малом бизнесе - около 76 тыс. женщин (38%).

На конец 1998 года в республике было официально зарегистрировано 156,4 тыс. безработных женщин, что составляет 62% от числа безработных.

Из обратившихся по вопросу трудоустройства женщин трудоустроена лишь каждая шестая женщина. Работодатели мотивируют это пониженной конкурентноспособностью женщин на рынке труда. Значительную часть среди высвобожденных составляют женщины с высшим и средним специальным образованием, имеющих стаж работы свыше 10 лет.

В условиях падения спроса на рабочую силу практически не имеют перспективы найти работу по специальности женщины с высшим и средним специальным образованием старше 45 лет.

Около половины женщин, признанных безработными, имеют на иждивении малолетних детей, среди которых есть инвалиды с детства, свыше 5% многодетные родители.

Средняя продолжительность безработицы у женщин более высокая, чем у мужчин и составляет около 6,1 месяца. Сформировался слой длительно безработных женщин.

В настоящее время женщины быстрее находят работу в нерегистрируемом секторе экономики. Для многих женщин "шоп-туры" являются единственным источником доходов, которые составляют более половины семейного бюджета.

В целях обеспечения самозанятости населения, развития индивидуального предпринимательства Правительством реализуется Программа микрокредитования наименее обеспеченных граждан в Республике Казахстан на 1998-2000 годы.

Для реализации программы создана неправительственная организация "Микрокредит". Размер микрокредита составляет 400 долл. США на 1 человека. При выдаче микрокредитов преимущество отдается малообеспеченным женщинам. Всего НПО "Микрокредит" выдало 16207 микрокредитов на общую сумму 510 млн. тенге. Среди получателей 63% женщины.

Выдачей микрокредитов занимаются также Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан. Он выдал 8,7 тыс. микрокредитов на сумму 3,4 млн. тенге.

Наряду с деятельностью организаций, созданных Правительством Казахстана, реализуются программы международных организаций по развитию малого и среднего бизнеса. Доля выданных ими кредитов составляет 15% от общего количества.

Всего в 1998 году было выдано около 29 тыс. микрокредитов, что явно недостаточно. Численность незанятого населения, по оценке экспертов, составляет более 1 млн. человек.

План мероприятий по разделу - Е. Женщины и экономика

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Ускорение равного доступа женщин к земельным и финансовым ресурсам	Содействие женщинам в вопросах натурной персонификации земельных долей, приобретения и земельных участков для организации сельскохозяйств	В соответствии с действующим законодательством	Минсельхоз, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	Постоянно	

		ственного производства и предпринимательства				
		Разработка Программы послеприватизационной поддержки малых и средних предприятий текстильной и швейной промышленности Республики Казахстан	Программа	Минэнергоинд устрторг, МИД, НПО "Микрокредит" (по согласованию)	2000 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов ПРООН, гранты инвестиции международных организаций
		Разработка Программы развития женского предпринимательства в рамках Государственной программы развития и поддержки малого предпринимательства в Республике Казахстан на 1999-2000 гг.	Программа	Бизнесагентство, МИД, НПО "Микрокредит" (по согласованию)	1999 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов ПРООН, гранты инвестиции международных организаций
		Упрощение механизма микрокредитования	Постановление Правительства	НПО, "Микрокредит" (по согласованию)	1999 г.	
2	Защита экономических, в том числе трудовых прав женщин	Разработка программы занятости населения	В соответствии с действующим законодательством	Минтрудсоцзащиты, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	Ежегодно	В пределах средств местных бюджетов
		Организация оплачиваемых общественных работ для	В соответствии с действующим законодательством	Минтрудсоцзащиты, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	Постоянно	В пределах средств местных бюджетов

		безработных				
3	Самозанятость женщин и их семей в предпринимательской деятельности	Выделение микрокредитов малообеспеченным женщинам и их семьям	Кредиты, гранты	НПО "Микрокредит" (по согласованию), Общенациональный Фонд по поддержке малообеспеченных граждан (по согласованию), Нацкомиссия по делам семьи и женщин, МИД	Постоянно	Фонд поддержки малого бизнеса, Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан, Европейский Банк Реконструкции и Развития
		Содействие в получении финансовой и технической помощи от Международного женского банка и других международных организаций для развития малого бизнеса, открытию их филиалов в Казахстане	Программа (проект) финансовой и технической помощи	Нацкомиссия по делам семьи и женщин, МИД, НПО "Микрокредит" (по согласованию)	Постоянно	Гранты и инвестиции Международных организаций

Ж. Женщины в структурах власти

В Конституции Республики Казахстан закреплено, что граждане независимо от пола имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей.

Мужчинам и женщинам предоставлены равные права избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме. Законодательство не содержит каких-либо ограничений для женщин на доступ к государственной службе.

В избирательном законодательстве также предусмотрено равенство всех граждан при выдвижении кандидатами в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты и органы местного самоуправления.

Как свидетельствует практика, женщины, занимающиеся политикой и работающие на руководящих должностях в высших и местных законодательных и исполнительных органах власти, а также в общественных объединениях, вносят свой вклад в пересмотр

политических приоритетов, добиваются включения в перспективные и текущие государственные планы вопросов, отражающих специфические женские проблемы.

За последние 2-3 года увеличилось представительство женщин на руководящих должностях. В Парламенте из 114 депутатов - 15 женщин, из них 3 женщины - председатели ведущих постоянных комитетов по экономике, финансам и бюджету Сената, по законодательству и судебно-правовой реформе Сената и Мажилиса.

В Правительстве женщины представлены следующим образом: 2 министра, 4-возглавляют государственные комитеты и агентства, 10 - вице-министры, заместители председателей комитетов и агентств.

5 женщин являются заместителями акимов областей, 2 женщины - послы. Женщина возглавляет Академию наук Республики Казахстан. Руководящие должности в различных отраслях экономики занимают 74,5 тыс. женщин служащих.

В настоящее время в стране проводится работа по совершенствованию системы государственной службы. Так, в целях реализации Распоряжения Президента Республики Казахстан от 24 февраля 1999 года N13 проводился конкурсный отбор граждан, изъявивших желание поступить на государственную службу, путем прохождения конкурса документов и тестирования.

По результатам проведенного отборочного конкурса документов граждан, подавших свои заявки на участие в конкурсе, на 61 заявленное государственными органами место прошло 229 участников, из них 115 человек составляют женщины.

Значительно увеличилось число женщин на руководящих должностях в профсоюзах, неправительственных организациях, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Тем не менее процесс выработки и принятия политических решений остается пока прерогативой мужчин. Слабо представлены женщины на руководящих должностях в таких областях, как образование, искусство, культура, средства массовой информации, несмотря на то, что здесь преобладающим образом заняты женщины.

План мероприятий по разделу - Ж. Женщины в структурах власти

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Обеспечение равного доступа женщин к структурам власти, создание условий для их продвижения на уровень принятия решения	Принятие действенных мер по наращиванию потенциала женщин для участия в конкурсном отборе на замещение вакантных должностей в государственной службе	В соответствии с действующим законодательством	АГС (по согласованию), Нацкомиссия по делам семьи и женщин,	Постоянно	
		Провести	Исследование,	Нацкомиссия	2000 г.	Гранты и

		исследования о квоте для участия женщин в Представительных и исполнительных органах власти, политических партиях	информация в Правительство	по делам семьи и женщин, МИД, ПРООН (по согласованию), общественные объединения (по согласованию)		инвестиции Международных организаций
		Подготовка ежегодного доклада Президенту Республики Казахстан об участии женщин в высших и местных законодательных и исполнительных органах власти	Доклад	АГС (по согласованию), Нацкомиссия по делам семьи и женщин	Ежегодно	
2	Повысить возможности женщин и их потенциал для участия в политической, экономической и социальной жизни общества	Проводить семинары и образовательные программы по массовому образованию женщин-кандидатов в депутаты кандидаты в депутаты навыкам проведения политических кампаний, публичных выступлений и т.д.	Семинары, образовательные программы	Нацкомиссия по делам семьи и женщин, общественные объединения (по согласованию)	Ежегодно	В пределах выделенных бюджетных средств, гранты и инвестиции международных организаций
		Поощрять создание штабов, парламентских фракций	Штабы, парламентские фракции, общественные объединения,	Парламент (по согласованию), Нацкомиссия по	Постоянно	

	и общественных объединений по поддержке женщин-кандидатов в депутаты		делам семьи и женщин		
	Организовать издание книг, брошюр, учебных пособий для женщин-политиков, а также справочники о женщинах-лидерах	Книги, брошюры, учебные пособия	Минкультинформ, МИД, акимы областей, гг. Астаны и Алматы, общественные объединения (по согласованию)	Постоянно	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций

3. Институциональные механизмы для продвижения женщин

В целях защиты интересов семьи, обеспечения необходимых условий для участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан. До этого действовал Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Казахстан.

Председатель Национальной комиссии является Министром Республики Казахстан. В состав Национальной комиссии вошли государственные деятели, представители научной и культурной общественности, предприятий, организаций, предприниматели, государственные служащие, всего 28 человек. Аналогичные комиссии созданы при акимах областей, гг. Астане и Алматы. Возглавляют их заместители акимов.

На Национальную комиссию возлагаются задачи по определению приоритетов и выработке рекомендаций для формирования комплексной государственной политики в отношении семьи, женщин и детей с учетом региональных особенностей в контексте долгосрочной Стратегии развития "Казахстан -2030", участие в разработке концепций и программ государственной политики в отношении семьи, женщин и детей, подготовка и рассмотрение проектов законов и иных нормативных правовых актов, касающихся данной сферы, и т.п.

Приоритетами деятельности Национальной комиссии определены участие женщин в политике, органах власти, экономике, их занятость, проблемы семьи и защита от насилия.

Во исполнение этих приоритетов, совместно с международными организациями, проведен ряд семинаров по изучению избирательных технологий для активного участия женщин в выборах в маслихаты и Парламент Республики Казахстан.

Совместно с ПРООН проведен региональный семинар по гендерной статистике. В планах Агентства по статистике предусматривается ее внедрение в ближайшее время.

Проводится гендерная экспертиза действующего законодательства. С участием ООН, ОБСЕ разрабатывается проект закона о равных правах и возможностях.

План мероприятий по разделу - 3. Институциональные механизмы для продвижения женщин

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Совершенствование законодательства по проблемам семьи и женщин	Законодательная инициатива депутатов разработка закона о равных правах и возможностях	Проект Закона	Парламент (по согласованию), Нацкомиссия по делам семьи и женщин	2000 г.	
2	Внедрение гендерного (социально-полового) подхода в социально-экономическую политику страны	Использовать гендерные индикаторы при разработке экономических и социальных программ	Использование гендерных индикаторов	АСПиР (по согласованию), Стагагентство, министерства и ведомства	Постоянно	В пределах средств республиканского и местных бюджетов
		Создать специальную структуру по гендерной статистике в государственных статистических органах	Приказ председателя	Стагагентство	1999г.	
		Подготовка справочника "Женщины мужчины в Казахстане"	Справочник	Стагагентство, Нацкомиссия по делам семьи и женщин	Ежегодно	
3	Укрепление национальных механизмов в области продвижения женщин	Создание Комитета по делам семьи и женщин в Мажилисе Парламента Республики Казахстан	Постановление Мажилиса Парламента	Мажилис Парламента (по согласованию)	1999 г.	
4	Содействие общественным объединениям и другим учреждениям в оказании благотвори-	Законодательная инициатива депутатов разработка проекта Закона	Проект Закона	Парламент (по согласованию)	2000 г.	

	тельной помощи женщинам и детям	Республики Казахстан О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"				
5	Оказание содействия в деятельности общественных объединений	Упрощение процедуры регистрации общественных объединений	Проект Закона	Минюст, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, общественные объединения (по согласованию)	2000 г.	

И. Права женщин - права человека

Согласно Конституции Республики Казахстан права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, дающих возможность совмещать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой семьи и отцовства, материнства и детства.

Закон Республики Казахстан "О браке и семье" от 17 декабря 1998 года закрепляет принцип добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства супругов в семье.

Супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности. Имущество, нажитое супругами во время брака, является их общей собственностью. Жена имеет право на алименты (содержание) на детей до достижения ими возраста 16(18) лет и т.п.

Женщины в Казахстане имеют равные права с мужчинами на труд, его оплату, отдых и социальное обеспечение.

Труду женщин посвящена специальная глава Кодекса законов о труде Казахской ССР. Она предусматривает предоставление гарантий при приеме на работу и запрещение увольнения беременных женщин и женщин, имеющих детей; предоставление дополнительного отпуска без сохранения заработка матерям, имеющим детей в возрасте до трех лет; запрет применения труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах и т.п.

В условиях безработицы, общего снижения уровня жизни часть женщин воспринимают эти права и ограничения как дискриминационные, т.к. они могут препятствовать их трудоустройству.

В действующем законодательстве закреплены уголовно-правовые меры защиты прав женщин. В Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года впервые введена новая глава "Преступления против семьи и несовершеннолетних".

Уголовная ответственность предусматривается за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, содержание нетрудоспособного супруга (супруги), ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей и т.д.

Уголовный кодекс устанавливает ограничения в применении наказаний в отношении женщин. К беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до восьми лет, а также достигшим пятидесятилетнего возраста, не применяется ограничение свободы. Не применяется арест к беременным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей. Женщинам не назначается пожизненное лишение свободы.

29 июня 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 26 мая 1995 года в рамках СНГ республика присоединилась к Конвенции о правах и основных свободах человека, в которой закреплена норма о неприменении смертной казни в отношении женщин. По правам человека Казахстан присоединился к более 20 международным конвенциям и договорам.

В дальнейшем предполагается рассмотреть вопрос о присоединении Казахстана к Конвенциям о политических правах женщин, об охране материнства, гражданстве замужней женщины, о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака и другим, имеющим отношение к семье, женщинам и детям.

Однако на практике многие из определенных Конституцией Республики Казахстан прав граждан не подкреплены гарантиями реальной государственной, и в первую очередь, судебной защиты, ответственностью за их нарушение. Серьезную обеспокоенность общества вызывают факты насилия против женщин, проявления неравенства в трудовых отношениях, продвижении по службе и т.д.

В целях изменения сложившейся ситуации Президентом Республики Казахстан 5 марта 1997 года одобрена Концепция государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан. Она определяет общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в отношении женщин.

План мероприятий по разделу - И. Права женщин - права человека

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7
1	Достижение реального обеспечения прав женщин	Совершенствование законодательства в соответствии с конституционными принципами гендерного равенства: гендерная экспертиза действующего законодательства учет гендерных различий населения при разработке новых нормативных правовых актов	Гендерная экспертиза В соответствии с действующим законодательством	Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), МВД, Минтрудсоцзащиты, Минздравобспорт, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, МИД, общественные объединения (по согласованию) МИД, Нацкомиссия по делам	постоянно	Гранты и инвестиции международных организаций

		<p>присоединение к конвенциям ООН и другим международным договорам по вопросам семьи, женщин и детей</p> <p>Конвенция о гражданстве замужней женщины</p> <p>Конвенция о политических правах женщин</p> <p>Декларация об искоренении насилия в отношении женщин</p>		<p>семьи и женщин, министерства и ведомства</p>		
2	<p>Устранение дискриминации по признаку пола, достижение равных прав для женщин и мужчин в обществе и семье</p>	<p>Приведение в соответствие уголовного и уголовно-процессуального кодексов с Конституцией Республики Казахстан, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин</p>	<p>Проект Закона</p>	<p>Минюст, Генпрокуратура (по согласованию), МВД, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, общественные объединения (по согласованию)</p>	<p>2000 г.</p>	<p>В пределах средств республиканского и местных бюджетов</p>
3	<p>Достижение правовой грамотности населения в области гендерных проблем</p>	<p>Регулярное освещение в средствах массовой информации международных документов и Законов Республики Казахстан, касающихся прав женщин</p>	<p>Публикации теле- и радиопередачи</p>	<p>Минкультинформ, Нацкомиссия по делам семьи и женщин, общественные объединения (по согласованию)</p>	<p>Постоянно</p>	<p>В пределах средств республиканского и местных бюджетов</p>

К. Женщины и средства массовой информации

За последние годы в средствах массовой информации появилось много программ, касающихся женщин. В то же время существует ряд проблем, требующих осуществления долгосрочной государственной стратегии.

Не уделяется должного внимания гендерной проблематике.

Картины насилия по отношению к женщине, унижающая человеческое достоинство печатная и визуальная продукция в средствах массовой информации отрицательно влияют на социальный статус женщин, формирование достойного образа женщины, особенно у подрастающего поколения.

Средства массовой информации должны способствовать созданию нестереотипного образа женщины, представлять ее в качестве творческой личности, активной участницы общественного процесса развития страны.

Для осуществления последовательной информационной политики будут реализованы следующие стратегические цели и приоритеты:

расширение доступа женщин к выражению своих интересов через средства массовой информации и новые коммуникационные технологии;

объективное и нестереотипное отображение женщин в средствах массовой информации.

План мероприятий по разделу - К. Женщины и средства массовой информации

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Целенаправленное и планомерное освещение в СМИ вопросов реализации Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан	Регулярные публикации и выпуски информационных и тематических радио- и телепередач	Публикации, теле- и радиопередачи			
2	Развитие правовой грамотности женщин	Проведение "круглых столов", обучающих семинаров, тренингов рубрики в СМИ	Круглые столы, семинары,			
		Создание специализированной рубрики в печатных СМИ "Женщина и право"				
3	Пропаганда активного участия женщин в общественно-	Подготовка и проведение теле передачи "Лики	Телепередачи			

	политической жизни страны	политики"				
4	Широкое отражение позитивных сведений и фактов о роли женщин в обществе	Рекомендации и для негосударственных СМИ по освещению гендерных проблем	Рекомендации			
		Принять меры по пресечению отображения образов женщин, унижающих их человеческое достоинство	В соответствии с действующим законодательством			
		Распространять принципы гендерного равенства через средства массовой информации	Публикации, теле- и радиопередачи			
		Проведение республиканских конкурсов и дискуссий среди СМИ по позитивному изображению женщин в обществе	Конкурсы и дискуссии			
		Проведение международной научно-практической конференции "Положение женщины в современном обществе: правовой,	Конференция			

	социальный, культурный и образовательный аспекты"				
	Подготовка предложений в проект Закона "О рекламе", исключающих эксплуатацию женской сексуальности и нарушение гражданских прав женщин	Предложения			

Л. Женщины и окружающая среда

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан государство ставит своей целью охрану окружающей среды благоприятной для жизни и здоровья человека.

В целях законодательного регулирования охраны окружающей среды в республике действуют Законы "Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "Об охране окружающей среды", "О радиационной безопасности населения", "Об охране труда".

На экологическую ситуацию в Казахстане влияет прежде всего его сырьевая ориентация в экономике, сложные природно-климатические условия.

На территории Казахстана имеется зона экологического бедствия Приаралье. Большой вред природе нанесли испытания на Семипалатинском ядерном и других военных полигонах.

Достаточно сложный хозяйственный комплекс Казахстана способствовал накоплению значительных объемов промышленных, бытовых, токсичных отходов, загрязнению атмосферного воздуха, почвы и водоемов.

Одной из ключевых проблем является дефицит водоснабжения населения. Недостаток питьевой воды, изношенность водопроводов являются причиной снижения качества питьевой воды и роста кишечных заболеваний.

Неблагоприятное состояние окружающей среды отрицательно влияет на здоровье женщин и детей, а совместно с ухудшением социально-экономического положения - на демографическую ситуацию в стране. За 1992-1997 годы естественный прирост снизился с 12,1 до 4,6 на 1000 человек.

В 1996 году принята Концепция экологической безопасности, которая определила приоритеты Национального плана действий в области охраны окружающей среды (НПДООС/УР), стратегию на XXI век.

В 1999 году Правительством Республики Казахстан совместно с представительствами ООН и Всемирного Банка в Казахстане подписана рамочная Экологическая программа устойчивого развития страны. Для ее реализации создан Республиканский центр НПДООС/УР.

Для улучшения экологической ситуации в стране разработаны 26 специальных программ. Среди них "Влияние тяжелых металлов на репродуктивные функции женщин в

условиях техногенной биогеохимической провинции и разработка системы оздоровительных мероприятий", "Разработка и реализация мероприятий, направленных на поддержание эпидемического благополучия водных систем Республики Казахстан", и другие.

План мероприятий по разделу - Л. Женщины и окружающая среда

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Улучшение состояния окружающей среды, условий жизни и труда женщин	Разработать и реализовать Национальный план действий по гигиене окружающей среды Республики Казахстан	Национальный план действий	Минздравобр-спорт, Мин-природы	1999 г.	В пределах средств республиканских и местных бюджетов
		Разработать государственную программу "Питьевые воды"	Программа	Минсельхоз, Минздравобр-спорт, Минприроды, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	2000 г.	
		Оздоровление воздушного бассейна наиболее загрязненных промышленных центров - Алматы, Лениногорск, Тараз, Усть-Каменогорск, Шымкент, Экибастуз и др. Внедрение экологически чистых технологий и современного оборудования	Программы, реализованные проекты	Акимы областей и г.Алматы, Миннауки, Минприроды, Минэнергоинд устрторг, МИД	Постоянно	В пределах средств местных бюджетов, инвестиции международных организаций
		Поощрять	В соответствии	Минэнергоинд	Постоянно	

		производство чистых, экологически безопасных продуктов	с действующим законодательством	устрторг, Минздравобспорт, Минсельхоз		
		Разработать критерии оценки влияния различных факторов на здоровье женщин и детей в экологически неблагоприятных регионах	В соответствии с действующим законодательством	МИД	2003 г.	В пределах средств республиканского бюджета, гранты и инвестиции международных организаций
2	Повышение информированности населения о состоянии окружающей среды и меры по ее охране	Совершенствовать систему экологического образования в школах и других учебных заведениях	Учебные методические рекомендации	Минприроды, Минздравобспорт, МИД, Статагентство	2000 г.	Гранты и инвестиции международных организаций
		Подготовка издания Медико-экологического атласа Республики Казахстан	Атлас		2000 г.	
		Подготовка обзоров и регулярных отчетов по охране окружающей среды	Сборник		Ежегодно	
		Подготовка сборника по охране окружающей среды	Сборник		Ежегодно	

М. Девочки

М. Девочки

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан забота о детях независимо от пола или воспитания является естественным правом и обязанностью родителей. Семья и дети находятся под защитой государства.

Действующее законодательство предоставляет девочкам равные с мальчиками права в образовании, получении медицинских услуг и во всех других сферах жизнедеятельности.

Негативных национальных традиций в отношении девочек у всех этносов, проживающих в Казахстане, на практике не наблюдается.

В 1993 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН "О правах ребенка", положения которой закреплены в соответствующих законодательных актах Республики Казахстан.

В настоящее время в Казахстане проживает 2283 тыс. девочек в возрасте до 14 лет и 436,8 тыс. девочек-подростков (15-17 лет).

В пределах учебных программ предусматриваются занятия по нравственно-половому воспитанию, личной гигиене девочек, привитию навыков здорового образа жизни. Однако, эта работа проводится не во всех школах.

Как правило, девочки прилежнее и учатся лучше мальчиков. Однако, в 1997/98 учебном году студентки составляли лишь 33% общей численности учащихся ВУЗов.

Законодательство Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за применение насилия в отношении девочек. По данным Министерства внутренних дел ежегодно официально регистрируется около 2 тысяч изнасилований девочек или покушений на них. Фактически их значительно больше, так как потерпевшие не обращаются в правоохранительные органы.

План мероприятий по разделу - М. Девочки

N	Цели и задачи	Конкретные действия	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Источники финансирования
1	Нравственно-половое воспитание девочек, привитие им навыков здорового образа жизни	Внедрение в учебных заведениях программ по профилактике и борьбе со СПИД, по возрастной гигиене "О тебе"	Программы	Минздравобр-спорт, Миннауки, МИД, акимы областей, гг. Астаны и Алматы	второе полугодие 2001 г.	В пределах средств республиканского и местных бюджетов, гранты и инвестиции международных организаций
		Издание пособия для старшеклассников "Познай себя"	Пособие			
		Ввести				

		раздел о борьбе с насилием в отношении девочек в школьные программы по нравственно-половому воспитанию				
2	Введение обязательной дошкольной подготовки девочек и мальчиков в детских садах и школах	Ввести изменения в закон Республики Казахстан "Об образовании"	Проект Закона	Минздравобр-спорт	2000 г.	