

**ВНЕДРЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ ПОДХОДОВ: СОЦИАЛЬНЫЕ И  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИЗДЕРЖКИ И ВЫГОДЫ»**

**Введение**

Понятие «гендер» для постсоветских республик новое. И вообще, следует отметить, что гендерная концепция относительно молода, выросла она из идей западного феминизма и развивалась в основном, на Западе и в США. Неудавшиеся попытки исследователей найти объяснение неравноправному положению женщин на базе феминизма постепенно привели к появлению новой гендерной теории. В СССР же, в том числе, и Кыргызстане, феминизм развивался иначе. Движение за права женщин здесь получило название «женский вопрос». Результаты решения «женского вопроса» в Кыргызстане имели двоякий характер: с одной стороны, это был доступ женщин к образованию, здравоохранению, к участию в общественном производстве, открытие сети бытового обслуживания и детских учреждений, что, безусловно, привело к радикальному улучшению положения женщин. С другой стороны - тоталитарный режим социалистического общества, несмотря на светский характер декларируемых принципов, на практике способствовал формальному участию женщин в общественно – политической жизни. Последнее вызвало скептическое отношение всего общества к «женскому вопросу» как к формальному, показному подходу к решению проблем женщин. На этом «женский вопрос» в СССР считался решенным и проблемы равноправия мужчин и женщин «были исчерпаны». Теперь, когда разработанная на Западе концепция гендера переносится в постсоветскую действительность Кыргызстана, большинство людей автоматически относят ее к разряду женских проблем.

В результате демократических реформ, проведенных в КР, рассмотрение вопроса о равенстве полов потребовало новых подходов, что привело к необходимости развития гендерной политики в нашей стране.

За время демократизации в Кыргызской Республике накоплен определенный опыт и проведена работа по решению гендерных проблем. Ниже в таблице приводятся меры, предпринятые Кыргызстаном в области гендерной политики в хронологическом порядке.

Шаги КР, предпринятые в области гендерной политики  
за годы независимости

Дата	Шаги	Меры
1993	Принята Конституция КР	Запрещение дискриминации по половому, конфессиональному и этническому признакам. Ст. № 15.
1995	Кыргызстан присоединился к принятой на IV Всемирной конференции по положению женщин в Пекине Платформе действий (ППД)	Выявление проблемных направлений и разработка плана действий по улучшению положения женщин.
1996	ЖК КР ратифицированы 5 Международных конвенций ООН по положению женщин: 1. Конвенция о политических правах женщин; 2. Конвенция о согласии на вступление в брак, о брачном возрасте и о регистрации брака; 3. Конвенция о гражданстве замужней женщины; 4. Конвенция об охране материнства; 5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).	Обеспечение прав женщин на международном уровне и введение международных правовых стандартов в этой области.
1996	Указом Президента КР <b>1996 год</b> – объявлен <b>годом женщин</b> .	Признание вопроса об улучшении положения женщин одной из приоритетных задач государства.
1996	Создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи при Правительстве КР.	На национальном уровне создана структура, задачей которой является продвижение и улучшение положения женщин.

<b>Дата</b>	<b>Шаги</b>	<b>Меры</b>
1996	Утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин – <b>программа «Аялзат»</b> на период 1996-2000гг.	Программа, направленная на выполнение положений ППД.
1996	Парламентские слушания по положению женщин (инициаторы – участницы Пекинской конференции и женщины-депутаты).	Обсуждение вопросов юридических и конституционных гарантий для женщин, соответствия законодательства КР международным стандартам, проблемы равных возможностей, бедности и др.
1998	Упразднена Госкомиссия по делам семьи, женщин и молодежи при правительстве и создан Национальный Совет (НС) по гендерной политике при президенте КР.	Смещение фокуса деятельности НС с «женского» вопроса на решение гендерных проблем.
1999	В Комиссию CEDAW ООН Кыргызстаном представлен Первый национальный отчет о выполнении Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.	Подведение итогов работы за 4 года по выполнению положений CEDAW.
2000	Делегация КР участвовала в работе Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Пекин+5», Нью-Йорк.	Подведение итогов работы по выполнению ППД за 5 лет (программа «Аялзат») и внесение корректировок на будущее.
2000	Указом Президента Национальный Совет по гендерной политике преобразован в Национальный Совет по вопросам женщин, семьи, и гендерному развитию при Президенте КР.	Создание Координационно-консультативного органа, обеспечивающего государственную политику в отношении женщин, семьи и гендерного развития.

<b>Дата</b>	<b>Шаги</b>	<b>Меры</b>
2000	Принят закон КР «О репродуктивных правах граждан»	Гарантия осуществления и закрепление репродуктивных прав мужчин и женщин, а также создание условий к осуществлению этих прав.
2000	К 2000 году восемь законов КР, касающихся прав женщин, прошли гендерную экспертизу.	Внесено 84 поправок и рекомендаций.
2001	Проведение Национальной конференции «Женщины Кыргызстана на рубеже веков».	Рассмотрение итогов программы «Аялзат», принятие решения о разработке плана действий по достижению гендерного равенства в КР на следующий период.
2002	Указом президента КР от 2 марта 2002 г. утвержден Национальный план действий (НПД) по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006гг.	Внедрение гендерных подходов в политику, как приоритетной деятельности государства и общества.
2002	Указ Президента КР от 27 августа 2002 г. о дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики.	Введение гендерных подходов в кадровую политику КР через выделение квот для женщин.
2003	ЗС ЖК КР приняты два закона по гендерным вопросам: 1. Закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства в КР»; 2. Закон «О социально-правовой защите пострадавших от насилия в семье».	Законопроекты направлены на достижение равенства прав, возможностей и доступа к распределению ресурсов, доходов, к участию на уровнях принятия решений и равнопартнерских отношений во всех сферах жизни.

Примечательно и то, что в реализации гендерной концепции наряду с государством активную работу вели и ведут и институты гражданского общества. Силами НПО при поддержке МО в нашей республике проводились и проводятся множество семинаров, тренингов, гендерных школ, реализуются проекты, программы и т.д., которые играют важную роль в формировании гендерной чувствительности населения и развития гендерной политики КР. Таким образом, Кыргызстан является одним из активных участников процесса реализации гендерной концепции на постсоветском пространстве.

В результате реализации вышеприведенных мер в последнее время в Кыргызстане понятия «гендер» и «гендерная политика» стали широко применяться, в обществе возрастает заинтересованность и понимание концепции гендера. На наш взгляд этот период в развитии гендерной политики в КР можно назвать первым или подготовительным этапом.

С принятием НПД должен начаться новый этап в реализации гендерной политики в Кыргызстане, т.е. произойдет переход от стихийно-эмпирического уровня развития гендерной концепции к системному или программному уровню внедрения гендерного подхода (ГП) в национальную политику развития.

Основным документом, определяющим стратегические направления реализации гендерной политики КР на ближайшие годы, является НПД. Он представляет собой неотъемлемую составляющую Комплексной основы развития (КОР) страны до 2010 года, а также основу для выполнения обязательств Кыргызской Республики в рамках Пекинской платформы действий. «Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 годы» разработан с учетом тенденций современного развития не только нашей страны, но и контекста мирового развития, он включает в себя прогрессивные методы внедрения ГП в национальную политику развития.

По определению ООН содержание понятия «гендерный подход» заключается в следующем: *«... процесс оценки любого планируемого мероприятия с точки зрения его воздействия на женщин и мужчин, в том числе законодательства, стратегий и программ во всех областях и на всех уровнях. Стратегия гендерного подхода основывается на том, чтобы интересы и опыт женщин, равно как интересы и опыт мужчин, стали неотъемлемым критерием при разработке общей концепции, при осуществлении, мониторинге и оценке общих направлений деятельности и программ во всех политических, экономических и общественных сферах с тем, чтобы и женщины и мужчины могли **получать равную выгоду**, а неравенство искоренилось бы навсегда».*<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Из доклада Экономического и Социального Совета за 1997 г., ООН, 1997.

В настоящее время Кыргызстан приступает к интеграции гендерного подхода в проводимую им государственную социальную политику, реализуемые национальные программы и стратегии.

В контексте вышесказанного очень важно предвидеть и понимать возможные издержки и выгоды от внедрения ГП в национальную политику развития вообще, для реализации НПД в частности. В рамках данного исследования предпринята попытка изучения мнения респондентов (депутатов, представителей исполнительной власти, СМИ, НПО, МО) о возможных социально-экономических преимуществах и издержках внедрения ГП в развитие национальной политики.

## **1.1 Официальные документы Кыргызской Республики в области гендерной политики**

### ***1.1.1 Конституция Кыргызской Республики***

Конституция Кыргызской Республики не предусматривает специальной нормы по гендерному равенству, однако, в статье 15 Конституции закреплён принцип равноправия мужчин и женщин. Он выражается в равном праве мужчин и женщин на участие в выборах и референдумах, на приобретение, изменение и сохранение гражданства, на получение ряда гражданских, экономических и политических прав. Согласно статье 15 п. 3 запрещена дискриминация по половому, конфессиональному и этническому признакам. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, **пола**, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера.<sup>2</sup>

### ***1.1.2 Международные документы в области прав женщин, ратифицированные в Кыргызстане.***

В январе 1996 г. ЖК КР были ратифицированы следующие пять Международных конвенций по правам женщин:

1. Конвенция о политических правах женщин;
2. Конвенция об охране материнства;
3. Конвенция о гражданстве замужней женщины;
4. Конвенция о согласии на вступлении в брак;
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – CEDAW.

---

<sup>2</sup> Рыскулов И.А. Конституционное право Кыргызской Республики. Бишкек. 1998 – С. 154

Согласно статье 12 пункт 3 Конституции КР «ратифицированные Кыргызской Республикой международные договоры и иные нормы международного права являются составной, непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики».<sup>3</sup> Следовательно, все эти международные законы автоматически становятся составной частью кыргызского законодательства. Вместе с подписанием Кыргызстаном Дополнительного протокола к международной Конвенции по гражданским и политическим правам, означающим принятие механизма индивидуальных жалоб, а также открыло перед женщинами республики доступ к использованию международных правозащитных систем.

### **1.1.3 Национальная программа по улучшению положения женщин «Аялзат» (1996-2000 годы)**

Программа «Аялзат» вобрала в себя приоритеты ППД и была направлена на улучшение положения женщин Кыргызстана.

В рамках этой программы проводился ряд мер по содействию трудовой занятости женщин, в том числе из особых категорий (инвалиды и др.), внедрению системы микрокредитования, организации оплачиваемых общественных работ, поддержки женского предпринимательства, женского фермерства, переобучение женщин.

Реализация данной программы «Аялзат» дала «богатый практический опыт осуществления государственной политики в области развития человеческих ресурсов».<sup>4</sup> Но не все запланированные программные мероприятия были выполнены. Причиной было то, что некоторые положения программы были достаточно амбициозными (например, достичь 40% участия женщин на уровне принятия решений), отсутствие опыта работы госструктур с неформальным женским движением, влияние гендерных стереотипов общества и др. Результаты реализации Национальной программы «Аялзат» были рассмотрены на Национальной Конференции «Женщины Кыргызстана на рубеже веков» в 2001 году, где было принято решение разработать новый план действий, но акцент теперь перенести с решения женского вопроса на решение гендерных проблем.

---

<sup>3</sup> Рыскулов И.А. Конституционное право Кыргызской Республики. Б. – 1998. – С. 153.

<sup>4</sup> Обзор выполнения Национальной программы по улучшению положения женщин «Аялзат» на 1996 – 2000 годы.

#### **1.1.4 Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006гг.**

Разработка и принятие этого документа были инициированы НС. В НПД<sup>5</sup> определены стратегические направления реализации гендерной политики КР на ближайшие годы и он является составной частью мер Комплексной основы развития Кыргызской Республики (КОР) в рамках Пекинской Платформы Действий, принятой на IV Всемирной конференции ООН по положению женщин (Пекин, 1995г.). В нем учтены уроки, извлеченные из опыта реализации программы «Аялзат» и одной из стратегических задач (совершенствование институционального механизма по достижению гендерного равенства) обозначено внедрение гендерных подходов в национальную политику<sup>6</sup>.

*Стратегические цели и задачи НПД:*

1. Совершенствование институционального механизма по достижению гендерного равенства:
  - укрепление национального механизма по достижению гендерного равенства;
  - совершенствование национального законодательства;
  - внедрение и учет гендерных подходов в национальной политике, программах, планировании и отчетности;
  - обеспечение научного обоснования гендерного развития.
2. Соблюдение гендерного баланса на всех уровнях принятия решения:
  - содействие участию женщин в процессах принятия решений на всех уровнях;
3. Гендерный компонент экономического развития в сфере труда, занятости и социальной защиты:
  - сокращение бедности;
  - формирование гендерно-сбалансированного рынка труда;
  - обеспечение социальной защиты мужчин и женщин;
4. Гендерные аспекты в здравоохранении:

---

<sup>5</sup> Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006гг. Б. 2002 г.

<sup>6</sup> См: там же. С.15



- расширение доступа женщин к качественным медицинским услугам, профилактическим программам и информации на протяжении всей жизни;

5. Гендерный паритет в образовании и культуре:

- совершенствование гендерных аспектов образования;
- преодоление негативных гендерных стереотипов в традиционной культуре;

6. Уменьшение всех форм насилия в отношении женщин:

- комплексные меры по предупреждению и снижению гендерного насилия в обществе;
- предотвращение торговли людьми, а также обеспечение защиты и поддержки жертв торговли;
- защита женщин в зонах военных конфликтов;
- повышение осведомленности по проблеме насилия среди населения.

В НПД на 2002-2006 годы ГП рассматривается, как процесс оценки любого мероприятия с точки зрения его воздействия на женщин и мужчин, в том числе законодательства, стратегий и программ во всех сферах и на всех уровнях<sup>7</sup>.

Процесс осуществления вышеназванных целей и задач подробно расписан в матрице мероприятий, в которой указаны также базовые индикаторы для мониторинга оценки проведения гендерной политики.

Однако, на наш взгляд, существует ряд недостатков этого документа. Во-первых, на осуществление перечисленных задач отводится очень маленький срок, а точнее 4 года; во-вторых, в матрице не упоминаются дошкольные детские учреждения, как объект для внедрения ГП; в-третьих, в плане не указаны конкретные источники средств для реализации перечисленных в нем мероприятий. В графе «Ресурсы» в общем, расписаны бюджетные, внебюджетные и донорские средства.

Национальный План Действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике был разработан специалистами по гендерной политике на основе предложений, полученных от государственных структур, неправительственных и международных организаций. Для разработки НПД были проведены: международная конференция, ряд семинаров и заседаний Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

---

<sup>7</sup> См: там же. С. 50

### **1.1.5 Указ Президента «О дальнейшем совершенствовании кадровой политики по привлечению женщин-лидеров к государственному управлению Кыргызской Республики»**

«Основной задачей, которую ставит перед собой этот документ, является расширение и реализация возможностей участия женщин в социально-экономической и культурной жизни республики ... формирование гендерно-сбалансированного кадрового состава органов государственного управления».<sup>8</sup> Несомненно, этот шаг главы государства является позитивной попыткой внедрения ГП в кадровую политику КР. Однако, если рассмотреть этот факт исторически, т.е. в хронологическом порядке (указ был издан через полгода после принятия НПД), то наблюдается непоследовательность гендерной политики, откат назад с завоеванных позиций, потому что в Указе четко отводится второе место для женщин, специально вводится дополнительное место еще одного заместителя первого руководителя на всех уровнях власти, что напоминает советский метод решения женских вопросов . это во-первых. Во-вторых, для курирования этим руководителям-женщинам, как и в советское время, отводятся традиционные «женские» сферы (социальная, образование, здравоохранение, культура и т.д.).

Данный Указ с одной стороны, дает возможность женщинам в какой-то мере участвовать на уровнях принятия решений, а с другой стороны, способствует сохранению и закреплению существующих в настоящее время гендерных стереотипов в отношении женского лидерства. Такая нелогичная, непоследовательная гендерная политика приводит к скептическому отношению к применяемым мерам. И как результат - если не открытое противодействие, то молчаливое бездействие. Подобные противоречия в политических решениях на наш взгляд могут привести к искаженному пониманию сути гендерного подхода.

### **1.1.6 Сборники Гендерно - разделенной статистики**

Начиная с 1996 г. Национальным статистическим комитетом КР в сотрудничестве с Программой социального управления ПРООН ежегодно выпускается сборник гендерно-разделенной статистики «Женщины и Мужчины Кыргызской Республики». Целью гендерно-разделенной статистики является распространение актуальной информации о гендерных статистических данных в Кыргызской Республике и поддержка использования гендерно-разделенной статистики государственными учреждениями и ведомствами, общественными организациями, независимыми экспертами и всеми

---

<sup>8</sup>Слово Кыргызстана. 2002. 27 февраля.

заинтересованными гражданами в процессе планирования политики и программ, мониторинга и оценки их реализации. В сборнике гендерно-разделенной статистики представлены важные показатели положения женщин и мужчин в Кыргызской Республике.

### **1.1.7 Гендерное законодательство КР.**

Следует отметить, что законодательная власть также уделяет особое внимание созданию законодательной базы для достижения гендерного равенства. Так, например, в комиссиях законодательного собрания ЖК КР 31 января 2003 года приняты два закона, касающиеся гендерных проблем:

№1. Закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства в Кыргызской Республике»<sup>9</sup>

№2. Закон «О социально-правовой защите пострадавших от насилия в семье»<sup>10</sup>.

#### Закон №1.

Первый закон регулирует отношения по утверждению равных прав и возможностей лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; он призван оградить женщин и мужчин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений мужчин и женщин на основе национальных традиций, предоставляет государственные гарантии равенства прав лицам разного пола.

Субъектами гендерного равенства являются физические, юридические лица и государство.

Целями и задачами настоящего Закона являются достижение для лиц разного пола:

1. равенства прав, обязанностей и ответственности;
2. равенства возможностей;
3. равнопартнерских отношений во всех сферах жизнедеятельности;
4. равенство в семейных отношениях;
5. равенство в социальной, экономической, трудовой и иной деятельности;<sup>11</sup>

---

<sup>9</sup> Проект закона КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»

<sup>10</sup> Проект закона Кыргызской Республики «о мерах социально-правовой защиты от насилия в семье»// Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями (на русском и кыргызском языках). Б.: 2001. - С.125

<sup>11</sup> Проект закона КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»

Препятствием на пути реализации этого закона, может быть, будет отсутствие гендерной чувствительности и понимания гендерных подходов в массовом сознании, а также непонимание сущности и важности гендерных проблем представителями госструктур. Есть предположение о том, что без мощной информационной компании по разъяснению положений этого закона путем привлечения усилий всех секторов общества с помощью специалистов по гендерным вопросам он будет иметь декларативный характер (например, исследование, проведенное Фондом Народонаселения по «Изучению уровня информированности и доступа к услугам по репродуктивному здоровью, планированию семьи сельского населения»<sup>12</sup> привело к выводу о том, что незнание сельского населения Закона КР «О репродуктивных правах граждан» исключает возможность реализовать права в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи»). Кроме того, в проекте не учитываются нормы обычного права, традиции и культуры, содержащие в себе элементы гендерной дискриминации. Это может, в какой-то мере, ослабить механизм внедрения гендерных подходов в соответствующих сферах. Более того, в «основных понятиях» этого законопроекта отсутствует даже сам термин «гендерный подход».

Следует отметить, что Закон «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства в Кыргызской Республике» внесен на рассмотрение в Жогорку Кенеш депутатом Боромбаевой Т. Ж.. Он является обобщением аналогичных законопроектов, которые до этого разрабатывались различными правительственными структурами и НПО. Этот законопроект широко обсуждался на семинарах и круглых столах, с участием представителей всех секторов общества.

#### Закон №2.

Второй Закон «О социально-правовой защите пострадавших от насилия в семье» имеет целью создание социально-правовой системы охраны жизни, здоровья членов семьи от насилия и предоставляет пострадавшим защиту от семейного насилия, основанную на соблюдении международных стандартов в области прав человека. Законопроект направлен на создание условий для полноценных и здоровых семейных отношений, при этом особой заботой государства является охрана от насилия не только женщин и мужчин, но и несовершеннолетних и пожилых членов семьи.<sup>13</sup>

К субъектам реализации этого закона относятся: судебные органы, прокуратура, органы внутренних дел, госучреждения в

---

<sup>12</sup>Формирование новых подходов к обеспечению здоровья населения в сельских районах Кыргызстана//Отчет «Изучение уровня информированности и доступа к услугам по репродуктивному здоровью, планированию семьи сельского населения». Б.2002. С.12

<sup>13</sup>Проект закона Кыргызской Республики «о мерах социально-правовой защиты от насилия в семье»// Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями (на русском и кыргызском языках). Б.: 2001. - С.125

пределах своей компетенции, иные граждане и субъекты по социально-правовой защите от семейного насилия.<sup>14</sup>

Этот закон разработан тремя НПО: Ассоциацией «Диамонд», Ассоциацией независимых ученых-юристов КР, Институтом равных прав и возможностей в сотрудничестве со специалистами юридического факультета КРСУ. Законопроект широко обсуждался на разных уровнях общества. Представителями женских неправительственных организаций было собрано более 30000 подписей (мужчин и женщин) в его поддержку, т.е. он внесен на рассмотрение в Жогорку Кенеш методом народной инициативы (впервые в истории Кыргызской Республики этим методом вносится закон в ЖК).

На наш взгляд, при реализации данного закона могут быть сложности связанные с тем, что он носит более рекомендательный характер и больше рассчитан на изменение сознания людей, а также в нем не определены механизмы реализации предусмотренных мер. И поэтому есть опасность того, что он будет носить декларативный характер

Оба законопроекта можно считать гендерно чувствительными. Потому что в них предполагается достижение равенства прав, возможностей и доступа к результатам (распределение ресурсов, доходов, результаты программ развития, участие на уровне принятия решений) и равнопартнерских отношений между мужчинами и женщинами.

## **Глава 2. Основные сферы внедрения гендерного подхода**

Стратегические цели НПД КР направлены на внедрение ГП в различные сферы социально-экономического и политического развития Кыргызской Республики.

В рамках данного исследования нами рассматривались следующие основные сферы внедрения гендерных подходов НПД:

- экономическая
- социальная (образование, здравоохранение, социальная защита)
- политическая

### **2.1. Экономика.**

Целью общей макроэкономической политики молодого суверенного Кыргызстана является создание необходимых условий для функционирования нарождающейся рыночной экономики. Именно для этого произошли структурные изменения в экономике республики и проводились соответствующие реформы: приватизация государственной собственности, реорганизация кредитно-финансовой

---

<sup>14</sup>См.: Там же. С.126-127

системы, аграрная реформа, проведение эффективной, адресной социальной политики и т.д.

Такие структурные изменения экономики Кыргызстана по-разному повлияли на положение мужчин и женщин. Стереотипное мнение общества о том, что именно мужчина «кормилец» и тот факт, что он не смог стать таковым, очень тяжело отразилось на положении некоторых мужчин, на возможность их самореализации и ввергло их в безысходное состояние. Возможно, в какой-то мере, этим можно объяснить то, что в последние годы увеличилось количество смертных случаев от самоубийств среди мужчин. Так, например, в 2001 году по данным Нацстаткома «смертность мужчин (50-59 лет) от самоубийств в Кыргызстане почти в 8,6 раза выше по сравнению с женской смертностью от той же причины». В отличие от мужчин, женщины оказались более мобильными, гибкими. Они продолжали/продолжают работать, как это было и в советское время, в низкодоходных отраслях экономики, а также начали заниматься «челночным бизнесом», «мелкой коммерцией» и самозанятостью. И в большинстве случаев они показали примеры того, что и женщины могут выполнять роль «кормильца».

Женщины в Кыргызстане составляют большой источник трудовых ресурсов, как в государственном, так и в частном секторах экономики. Даже на фоне общего снижения занятости в государственном секторе экономики женщины продолжают составлять значительную часть трудовых ресурсов страны. Так, «довольно высокой остается занятость женщин в низкодоходных отраслях: в сельском хозяйстве (46%), обрабатывающей промышленности (41,2%) и торговле (44,2%)».<sup>15</sup> В то время как значительное преобладание мужской занятости сложилось в высокодоходных отраслях, таких как, горнодобывающая промышленность, производство, распределении электроэнергии, газа и воды, строительство, транспорт и государственное управление. Все это свидетельствует о сохранении традиционного гендерного разделения труда на «мужской» и «женский».

Наряду с государственным сектором экономики в переходный период в Кыргызстане активно развивается и частный сектор, который сыграл/играет важную роль в создании новых рабочих мест. Анализ соотношения в количественном отношении работников занятых на малых предприятиях показывает, что количество женщин, работающих на этих предприятиях, составляет 29,1%, а мужчин – 70,9%. Это говорит о том, что подавляющее большинство мест занято мужчинами, что может свидетельствовать о предпочтении мужчин женщинам при найме на работу руководителями малых предприятий. Здесь значительная доля мужчин приходится на строительство (84%), горнодобывающую промышленность (87,3%), а женщин на сельское хозяйство (79%).<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики. Б.2002. С.51

<sup>16</sup> Там же. С. 51.

Еще одной гендерной проблемой сферы экономики является то, что женщины в основном занимают исполнительские, низкооплачиваемые позиции. Мужчины же в основном – руководители. Так соотношение числа женщин и мужчин на руководящих должностях составляет 23,6% - женщины, 76,4% - мужчины.<sup>17</sup> В результате имеет место значительный разрыв в размерах средней заработной платы женщин и мужчин, например, в 2001 году заработная плата мужчин в 1,6 раза превышала заработную плату женщин.<sup>18</sup>

Вопросы социальной защиты тоже имеют свои гендерные составляющие. Так, например, репродуктивная работа женщин не оплачивается и не учитывается при начислении пенсии, или не учитывается тот факт, что мужчины выходят на пенсию на 5 лет позже, а продолжительность жизни на 7,2 года короче,<sup>19</sup> чем у женщин, т.е. после выхода на пенсию мужчины фактически не успевают использовать накопленный пенсионный фонд. Эти факторы отражаются на экономическом положении пожилых женщин и мужчин.

Сложившийся в Кыргызстане рынок труда характеризуется неравными возможностями для различных категорий женщин. Например, женщины в сельской местности и молодые матери имеют более высокий риск остаться без работы или не найти работу.

Отсутствие перспектив занятости в сельской местности обусловило массовый приток женщин из сел в столицу и в города. Эта ситуация немного улучшилась благодаря реформированию сельского хозяйства, т.е. с получением земельных наделов у многих семей появилась возможность развивать свой сельскохозяйственный бизнес или предприятие. На селе предприятия носят чаще всего семейный характер, где, как правило, участие в работах принимают оба супруга. В сельской местности, где семьи, в основном, многодетные и существуют многочисленные родственные связи, женщины даже с маленькими детьми вынуждены трудиться на семейном предприятии или в личном подсобном хозяйстве. Положение работающих сельских женщин зачастую еще более тяжелое, чем у безработных: трудовая нагрузка во много раз увеличивается, а результаты совместного труда, как правило, приписываются главе семьи (мужчине). И таким образом, трудовой вклад женщины остается "невидимым". В городских поселениях наличие детей дошкольного возраста создает трудности для трудоустройства женщин, т.к. существуют проблемы с определением их в детские учреждения (очень резко сократилась сеть дошкольных учреждений и повысилась оплата).

Отраслевое распределение женской и мужской занятости имеет существенные отличия, обусловленные разными физиологическими возможностями и сложившимися традициями. Большое влияние на гендерное разделение труда оказала система оплаты, существовавшая

---

<sup>17</sup> Там же. С. 63.

<sup>18</sup> Там же. С. 54.

<sup>19</sup> Там же. С. 15.

в советский период. Сравнительно низкий уровень заработной платы в бюджетной сфере, финансовой деятельности, торговле, общественном питании, информационно-вычислительном обслуживании не привлекал мужчин в эти отрасли, и здесь преобладала женская занятость. Сопоставление итогов переписей населения 1989 года и 1999 года показывает, что в связи с дефицитом рабочих мест и изменившейся системой оплаты труда, наметилась тенденция вытеснения женщин из традиционно "женских" сфер деятельности.

Отставание в размере заработной платы косвенно свидетельствует о сужении трудового пространства для наиболее квалифицированных, высокопрофессиональных женских кадров.

Вследствие сокращения различных форм социальной поддержки в особо тяжелом положении находятся сегодня пожилые женщины, составляющие большинство среди пенсионеров, а также безработные женщины в малых городах и селах республики.

Процесс приватизации в республике практически не затронул женщин, которые при отсутствии у них власти и ресурсов не могли составить конкуренцию мужчинам в приобретении собственности и развитии предпринимательской инициативы. Из общего числа работающих не по найму, женщины – владельцы собственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств составляют всего 17,7%.<sup>20</sup> У женщин меньше доступа к кредитным ресурсам и материальных возможностей начать свое дело, так как женщины реже, чем мужчины имеют имущественный залог и собственные средства на организацию своего бизнеса.

Как видно из вышеприведенных аргументов, усиление экономического неравенства между мужчиной и женщиной обусловлено многими факторами, в том числе неравенством в доступе к доходам, безработицей, а также культурно-социальной практикой (психологическая адаптация к новым рыночным условиям, неравное распределение неоплачиваемой работы между женщинами и мужчинами). Отсюда вытекает необходимость работы над внедрением ГП в сферу экономики КР. Это подтверждается и результатами обзора, проведенного Всемирным Банком: в тех странах, где не предпринимаются меры по решению гендерных проблем, наблюдается медленный экономический рост, нищета или низкое качество жизни; в то же время хотя экономический рост способствует гендерному развитию, но один рост не дает желаемых результатов; пример цивилизованных развитых стран показывает, что сочетание роста экономики и учет гендерных проблем приводит к повышению благосостояния и процветанию государства.<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> Тугельбаева Б., Хамзаева С. Гендерные отношения в современном мире //

<sup>21</sup> Engendering development: through gender equality in rights, resources, and voice. World Bank. 2001. – P.



## **2.2. Социальная сфера**

### **2.2.1. Образование**

Одним из ключевых аспектов достижения равенства между мужчинами и женщинами является образование. В Кыргызстане на протяжении жизни одного поколения благодаря образованию произошли радикальные изменения, которые отразились на духовном облике нации, коренным образом изменили положение женщин и мужчин. По многочисленным данным, женщины в Кыргызстане имеют, по крайней мере, такое же, если не лучшее, чем образование мужчин и одинаковый с мужчинами уровень профессиональной подготовки во многих сферах. Именно образование явилось одним из факторов, благодаря которому сейчас ставится вопрос о достижении равенства между мужчиной и женщиной, расширении прав и возможностей женщин. Тот факт, что женщины в Кыргызстане имеют одинаковый уровень образованности с мужчинами, может создать впечатление о том, что в системе образования нет дискриминации по половому признаку.

Согласно статье №10 CEDAW, государства, присоединившиеся к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обязаны принять меры по обеспечению равного доступа к образованию для мужчин и женщин, а также по искоренению гендерных стереотипов самой системы образования. Можно сказать, что в вопросы равного доступа к образованию в Кыргызстане хорошо поставлены и решаются еще с советских времен. Однако вопрос о существовании гендерных стереотипов самой системы образования никогда не рассматривался. Анализ деятельности системы образования КР показывает, что именно в ней заключена скрытая дискриминация в отношении женщин. И поэтому при внедрении ГП в эту сферу, необходимо сначала выявить какие гендерные стереотипы, и почему присущи системе образования.

Одной из функций, которые выполняет система образования, является передача культуры от одного поколения к другому, т.е. трансляция основной системы ценностей: нормы поведения, социальные роли, профессиональные роли, нравы, духовность, и т.п. Эта функция системы образования играет важную роль в процессе формирования гендерных стереотипов.

Общеизвестно, что процесс социализации человека начинается с рождения. Уже в семье человек живет в пространстве социально-культурных стереотипов, которые впитываются с молоком матери, прививают через образование и воспитание, формируются прессой и общественным мнением. Эти стереотипы неизменно отводят девочке/девушке/женщине подчиненную второстепенную роль, подчеркивая её репродуктивную функцию. Девочкам навязывается идеал послушания, домоседства и роль домохозяйки, которая ответственна за всю работу в доме по уходу за семьей и созданию

благоприятных условий для жизни семьи, а мальчикам – лидерства, предприимчивости и самостоятельности, а также роль добытчика, который выполняет работу вне дома. Это приводит к тому, что у мальчиков и девочек формируются специфические культурные и социальные модели поведения, что приводит к гендерному разделению труда.

Период школьного и ВУЗовского образования играет важную роль в формировании гендерных стереотипов мальчиков/юношей и девочек/девушек. Например, учителя в школе по разному относятся к мальчикам и девочкам (мальчиков поощряют к активности, девочек к послушанию, скромности, безропотности и прилежности), школьные учебники предлагают стереотипные образы мужчин и женщин, существует четкая ориентация девочек и мальчиков к овладению различными дисциплинами (девочки - гуманитарные, мальчики – технические дисциплины), ориентация мальчиков и девочек на овладение разными профессиями (девочки - кройка и шитье, кулинария, а мальчики – вождение, слесарное дело), в учебниках: мальчики – сильные, смелые, инициативны, будущие исследователи, космонавты; девочки – исполнительны, скромны, заняты домашним трудом, будущие учительницы, воспитательницы. Немаловажное значение имеет тот факт, что в школах мало учителей-мужчин, а если они есть, то занимают руководящие позиции (В 2001/2002 учебном году в Кыргызстане численность учителей женщин в общеобразовательных школах составила – 77,3%, в то время, как мужчин – 22,7%). Это тоже отражается на формировании гендерных стереотипов учащихся. Все эти стереотипы формируются и внушаются разными способами, и уже в старших классах наблюдается у большинства девушек заниженная самооценка и снижается успеваемость, затем это продолжается в ВУЗах и карьере.

Реформа системы образования в Кыргызстане привела к появлению двух видов обучения: бесплатное и платное. Общеизвестно, что бесплатное обучение по качеству уступает платному. Данные Министерства образования и культуры показывают, что количество мальчиков в коммерческих классах составляет 70-80%, т.е. в бесплатном обучении – больше девочек, они получают менее качественное обучение, в платном - больше мальчиков, и они получают соответственно более качественное обучение. Понятно как эта ситуация будет влиять на возможность дальнейшего продолжения обучения девочек и мальчиков.

Анализ контрактного обучения в ВУЗах показывает, что подготовка специалистов гуманитарного направления имеет самую низкую цену. Женщина имеет меньшую экономическую возможность и поэтому она вынуждена выбирать более дешевое образование. К тому же родители руководствуются гендерными стереотипами и мальчиков отдают учиться новым технологиям, праву, дипломатии, а девочек – секретаршей, поваром, учительницей, врачом.

В современных условиях найти работу молодым выпускникам трудно. Однако девушкам труднее, потому что работодатель бесспорно

отдает предпочтение юношам (они не будут уходить в декретный отпуск, отвлекаться на детей и т.д.). Следовательно, женщины обречены на безработицу или вынуждены выполнять работу несоответствующую её профессии и уровню образования. Это приводит к потере квалификации, ограничению возможности профессионального и личностного роста. В общем можно сказать, что хотя женщины учатся больше, возможность реализовать преимущества высокой образованности у них меньше, чем у мужчин.

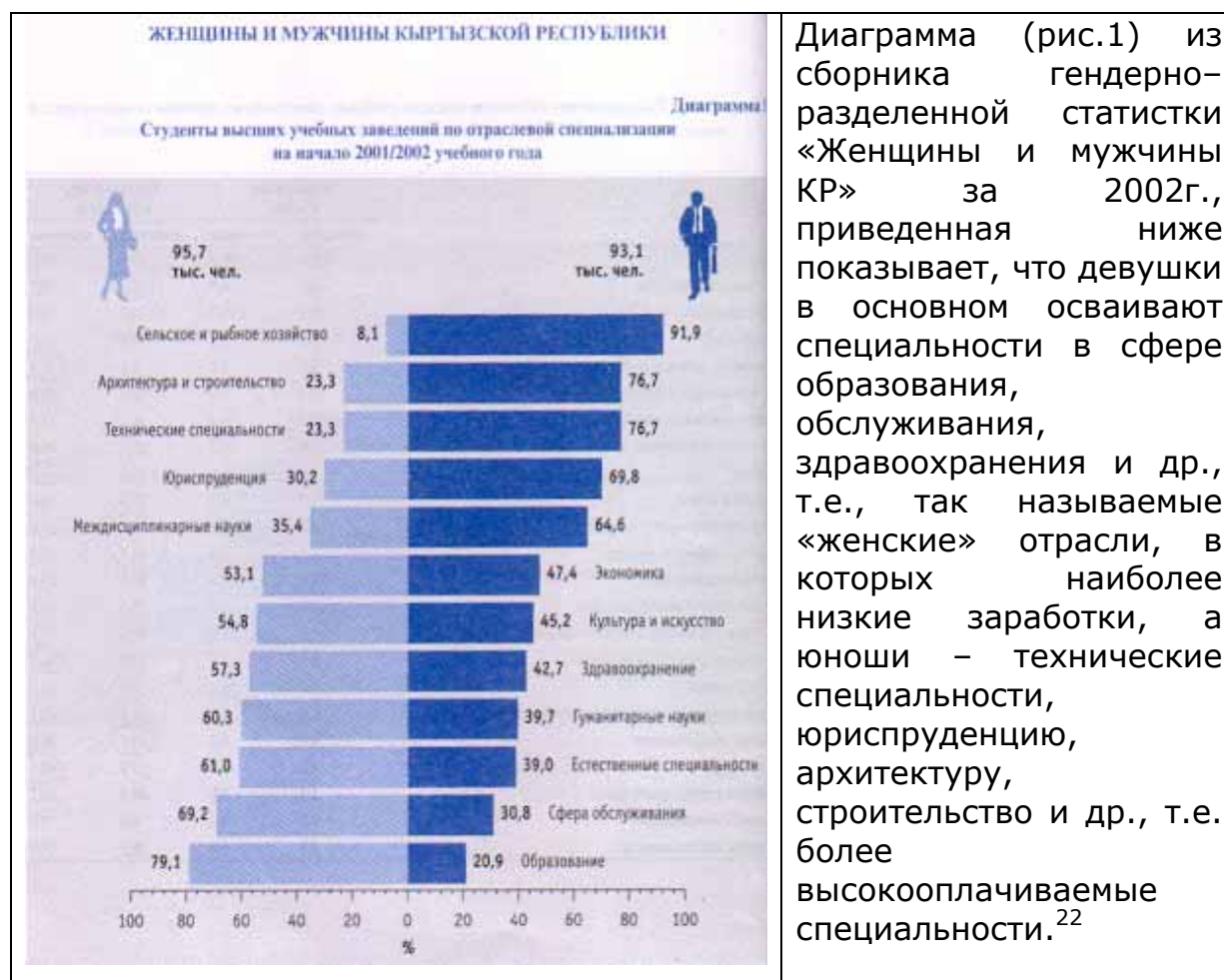


Диаграмма (рис.1) из сборника гендерно-разделенной статистики «Женщины и мужчины КР» за 2002г., приведенная ниже показывает, что девушки в основном осваивают специальности в сфере образования, обслуживания, здравоохранения и др., т.е., так называемые «женские» отрасли, в которых наиболее низкие заработки, а юноши – технические специальности, юриспруденцию, архитектуру, строительство и др., т.е. более высокооплачиваемые специальности.<sup>22</sup>

рис.1

Это показывает, что юноши и девушки, ныне обучающиеся в ВУЗах, снова пополняют традиционные «женские» и «мужские» сферы занятости, что приводит к к гендерному разделению труда, различию в доступе к доходам, ресурсам и участию в принятии решений, т.е. будет происходить воспроизводство традиционных гендерных ролей. И такое воспроизведение гендерных ролей будет переходить от поколения к поколению, и повторятся вновь и вновь. Этот процесс можно представить, как замкнутый круг воспроизводства гендерных

<sup>22</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно - разделенной статистики. Б.2002. С. 46.

ролей, из которого невозможно вырваться (рис.2).<sup>23</sup> Пока не будет разорван этот круг в каком-то звене и не начнется формирование других, новых гендерных ролей, позволяющих достичь более справедливого распределения нагрузок и доступа к результатам, изменить гендерные стереотипы будет очень трудно.

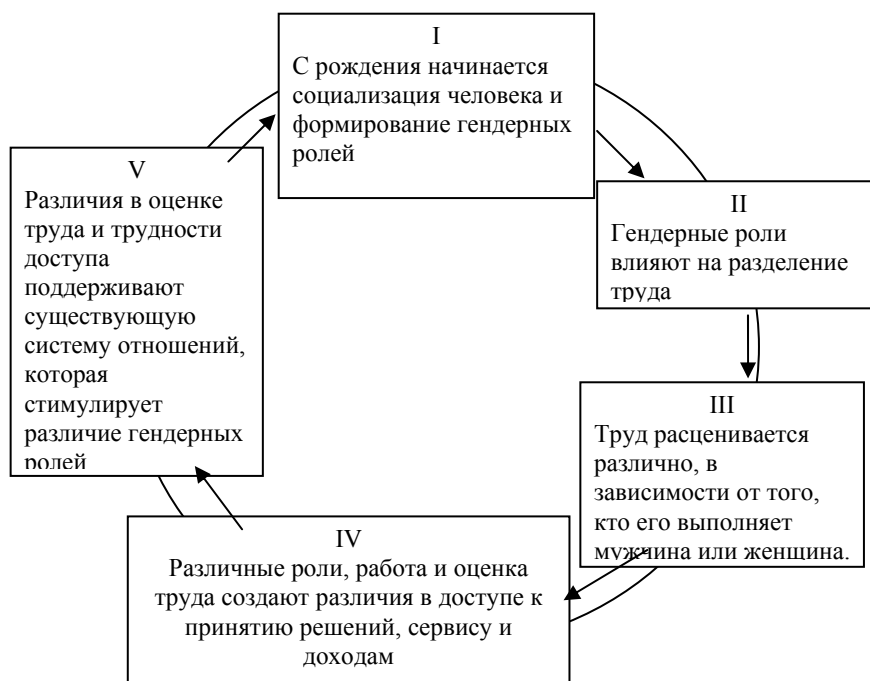


рис.2

Таким образом, ныне существующая система образования не только не препятствует сохранению гендерных стереотипов, но и способствует этому, воспроизводя стереотипную модель ролей мужчин и женщин в процессе образования. Гендерные стереотипы и традиции, гендерные роли являются наследием, переходящим из поколения в поколение. Но в то же время система образования может помочь прервать этот межпоколенный цикл. Именно изменение гендерных стереотипов самой системы образования может разорвать замкнутый круг уже в первом звене. А это обозначает, что необходимо, прежде всего, выявить скрытую дискриминацию и в отношении женщин, и в отношении мужчин, содержащуюся в системе образования и затем найти эффективные пути интеграции ГП. Конечно, для этого недостаточно работы только представителей системы образования, здесь необходимо объединение усилий, в первую очередь, родителей, педагогов, представителей НПО и общественности.

<sup>23</sup> Гендер на повестке дня.

## 2.2.2. Здравоохранение

Обеспечение всех граждан медицинскими услугами является одной из приоритетных задач правительства. Согласно статье 12 Конвенции CEDAW государство обязано предпринять все необходимые меры для исключения всех форм дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения с целью обеспечения равного доступа мужчин и женщин к медицинским услугам, включая планирование семьи. В Кыргызской Республике, в сфере охраны здоровья, женщины имеют равные возможности с мужчинами. Гарантированный доступ населения к существующим медицинским услугам, уважение и защита прав пациентов являются основными принципами проводимой реформы системы здравоохранения.

В условиях переходного периода сокращение финансирования, ухудшение материально-технической базы здравоохранения, повышение цен на лекарственные препараты и введение платных медицинских услуг, в то же время резкое снижение уровня жизни населения, несомненно, привели к ухудшению здоровья и мужчин, и женщин. Особенно это сказалось на росте социальных и инфекционных болезней, таких как туберкулёз, наркомания, БППП и др. Так, например, если в 1996 году среди женщин на 100 тысячное населения приходилось 1509 случаев заболеваний активным туберкулезом, а среди мужчин – 3974, то в 2001 году количество случаев увеличилось соответственно до 2694 – среди женщин, 8266 – среди мужчин. Причем уровень заболеваемости активным туберкулезом у мужчин растет быстрее, чем у женщин в 2,1 раза.<sup>24</sup> Среди женщин более распространена анемия. Более половины беременных женщин в 2001г. страдали анемией.

Традиционно в медицине и здравоохранении придается особое значение репродуктивному здоровью женщин. Уровни материнской и младенческой смертности являются наиболее чувствительными показателями в оценке, как качества оказываемых медицинских услуг, так и социально-экономического уровня развития страны. В 2001 году на 100 тысяч живорожденных приходилось 44 случаев смерти среди матерей. Около 77% случаев материнской смертности регистрируется в сельской местности.<sup>25</sup> Показатель материнской смертности в Кыргызстане в 9 раз выше, чем в скандинавских странах, и в два раза – чем в странах Центральной и Восточной Европы.

Планирование семьи является важным средством реализации женщинами и мужчинами своего права выбора и проявления ответственности в личной жизни. В Кыргызстане ведется определенная работа по реализации службы планирования семьи, направленного на регулирование рождаемости. Более того, ЖК КР

---

<sup>24</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно - разделенной статистики. Б.2002. С. 30-31.

<sup>25</sup> Там же. С 19.

принят закон «О репродуктивных правах граждан».<sup>26</sup> Однако, исследованием, проведенным Фондом Народонаселения выявлено то, что подавляющее большинство населения, особенно сельское, не имеет информации об этом законе, следовательно, они не могут эффективно реализовать свои права в области охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи. В обществе все еще не изжит устоявшийся стереотип об ответственности женщин за планирование семьи, в частности за применение контрацептивов.<sup>27</sup>

Таким образом, из вышесказанного можно сделать вывод о том, что в системе здравоохранения существуют специфические проблемы, как у женщин, так и у мужчин, которые должны быть учтены при разработке гендерных подходов для внедрения в эту сферу.

### **2.2.3. Социальная защита и обеспечение**

В соответствии с Постановлением Правительства КР от 6 августа 2002 года «О концепции развития Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики» МТСЗ КР является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим единую государственную политику в области труда и его охраны, социальной защиты, профессионально-технического образования и занятости населения. В 2001 году к компетенции министерства отнесена политика в области пенсионного обеспечения и социального страхования, как составной части социальной защиты населения, координация деятельности врачебно-трудовых экспертных комиссий, организация принятия конкретных мер по преодолению бедности, поддержке семьи, женщин, детей.

Система социального обеспечения в Кыргызстане в настоящее время состоит из двух компонентов: социальной защиты и социального страхования (пенсионной системы).

#### **Социальная защита.**

Главной целью этого направления в деятельности министерства является упорядочение форм социальной помощи, их адресность и целевая поддержка. Система предоставления государственных пособий с 1995 года переведена на адресность. В практике предоставления льгот учитываются не половые, а категориальные признаки: инвалидность, участие в войнах, ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и т.п. Главным критерием при оказании государственной поддержки должна быть оценка дохода семей и граждан. По мнению руководителя МТСЗ КР гендерные аспекты учитываются как при назначении государственных пособий, так и при предоставлении льгот. В этой связи она считает, что назначение пособий по малообеспеченности, матерям, родившим двойню, тройню или имеющим детей в возрасте до 1,5 лет согласно статье закона «О

---

<sup>26</sup> Закон Кыргызской Республики о репродуктивных правах граждан. Б. 2000.

<sup>27</sup> См.: Отчет «Изучение уровня информированности и доступа к услугам по репродуктивному здоровью, планированию семьи сельского населения». Б. 2002 С. 12.

государственных пособиях в КР» было необоснованным ограничением для отцов, осуществляющих уход за детьми. Поэтому с 2002 года эта статья получила новую редакцию: пособия выплачиваются на детей, следовательно, не имеет значения, кто из родителей за ним обратится в органы социальной защиты.

## **Пенсионное обеспечение**

Пенсии в Кыргызстане, как и государственные пособия, назначаются всем гражданам Кыргызстана независимо от пола, национальности, вероисповедания, в том числе иностранным гражданам и лицам без гражданства, вносящим взносы на пенсионное страхование, при наступлении так называемого «страхового случая».

Однако и в этой системе имеет место гендерный дисбаланс. Это выражается в первую очередь, в разнице возраста назначения пенсий мужчинам и женщинам (5 лет), во-вторых, в среднем размере пенсий. В результате того, что не учитывается домашний труд репродуктивная функция, а также, что «женская» сфера труда – низкооплачиваема, женщина получает пенсию намного ниже, чем мужчина. Средний размер пенсий женщин составляет 86% от среднего размера пенсии мужчин.<sup>28</sup> Отсюда видно, что в сфере пенсионной системы нарушаются, как права мужчин, так и права женщин.

В результате того, что мужчина выходит на пенсию на 5 лет позже, а продолжительность жизни на 7,2 короче, чем у женщин<sup>29</sup> приводит к тому, что мужчина выйдя на пенсию, не успевает получить свои отчисления. Поэтому при внедрении ГП в эту сферу, как предполагает министр этого ведомства, необходимо учесть, что надо создать условие каждому человеку независимо от половой принадлежности формировать размер будущей пенсии, когда накопленные активы будут переходить к пережившему супругу по наследству. Таким образом, как видно из вышеприведенного при внедрении ГП в систему социальной защиты и социального обеспечения необходимо учитывать интересы обоих полов.

Следует отметить, что МТСЗ КР является одним из первых ведомств, которое начало активно внедрять ГП в свою деятельность. Им разработан проект Руководства по интеграции ГП в деятельность МТСЗ КР.

### **2.3. Политическая сфера**

Международная практика свидетельствует о существовании тесной зависимости между высоким статусом женщин в обществе и их участием в принятии важных государственных решений. Очевидно, что право на участие в принятии таких решений неразрывно связано с

---

<sup>28</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно - разделенной статистики. Б.2002. С. 75.

<sup>29</sup> Там же. С. 15.

соблюдением социально-экономических прав женщин, поскольку именно тяжелая социально-экономическая ситуация стимулирует активных женщин к более осознанному участию в политике. Общеизвестно также, что для активизации политического участия женщин необходима поддержка со стороны социальных и экономических структур, отсутствие дискриминации женщин на уровне законов, а также устранение негативных стереотипов в отношении женщин в системе образования и в средствах массовой информации.

Выборы – показатель адаптивности конституционного принципа равенства и разделением его обществом. Большинство выдвиженцев-мужчин в избирательных компаниях не владеют конкретной ситуацией в регионах, не знают проблем женщин-избирательниц, оперируют общими представлениями об их интересах. Не случайно поэтому доля женщин в политических партиях мала и не соответствует ни доле женского электората, ни их пропорциональному представительству в органах местной власти. ООН считает, что только тогда, когда в составе парламента той или иной страны больше 20% женщин, законодатели всерьез начинают разрабатывать законопроекты в интересах детей. И только тогда, когда их доля приближается к 30% женщин, появляются законы и государственные программы, отвечающие насущным интересам женщин.

Реальность показывает, что Кыргызстане в сфере политики существует гендерный дисбаланс в пользу мужчин. Так, например, женщины, составляя 52% электората, имеют представительство в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики пропорциональное 6,7%. Такая же тенденция «пирамиды» власти сохраняется и на остальных уровнях, так например, женщины составляют 12% на уровне областных, 13% - на районных и городских, и 16% на уровне сельских кенешей. В исполнительной власти Кыргызстана в 2001 году из 12 министров только 2 – женщины; нет женщин на должности губернатора области, всего одна женщина является главой районной администрации; из 455 глав Айыл окмоту – только 21 женщина. По данным 2001 года среди руководителей структурных подразделений, департаментов, управлений женщины составляют 24,4%.<sup>30</sup>

Как видно из вышеприведенных статистических данных, на уровне принятия решений доминируют мужчины. Существует общественное мнение, что такой дисбаланс в пользу мужчин, как правило, приводит к тому, что не учитываются интересы, опыт, видение, нужды женщин. Можно согласиться с этим мнением. Но с другой стороны, если бы люди, занимающиеся планированием, принятием решений на уровне своих ведомств (мужчины) правильно понимали суть гендерной политики, имели бы конкретные программы, стратегии, учитывающие интересы обоих полов, то можно было бы проводить гендерно-сбалансированную политику.

---

<sup>30</sup> Второй периодический доклад Кыргызской Республики о выполнении Международной конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Б. 2002. С. 2-3.



В то же время, есть мнение о том, что проблемы женщин все-таки лучше понимают женщины, и они могут принимать правильные решения. Потому что более широкое участие женщин в политике и управлении обществом – это вопрос не только гражданского равноправия и более широкого представительства. По мнению многих специалистов, женщины приносят в эту сложную и ответственную сферу некоторые обогащающие ценности и дополнительную компетентность. Женщины менее склонны к конфронтационному поведению и почти никогда не обращаются к крайним формам решения противоречий в виде насилия. Женщины проявляют последовательность и изобретательность в достижении целей и высокую степень контактности в человеческих отношениях. Женщины в управлении менее склонны к авторитарному стилю поведения и предпочитают не создавать дорогостоящего антуража, который часто сопровождает высокопоставленных чиновников. Наконец, присутствие женщин в высших иерархических структурах крайне позитивно влияет на поведение их коллег-мужчин, сдерживая, дисциплинируя и облагораживая поведение последних. К тому же в последнее время в Кыргызстане сформировалась целая генерация молодых высокообразованных, интеллектуальных женщин. Их участие в политике может привнести новые перспективы в принятии решений, расширении и развитии закономерности управления, тем самым обогатить политические процессы путем внедрения новых навыков, видений, стилей. Наша страна придерживается представительской демократии, что предусматривает пропорциональное участие всех слоев населения, в том числе и женщин, в процессах законотворчества, принятия решений. Учитывая все вышесказанное можно сделать вывод о том, что в Кыргызстане есть все необходимые предпосылки для равнопартнерского участия женщин и мужчин в политике.