

Рена Ибрагимбекова —

профессор, доктор философии, заведующая кафедрой «Гендер и прикладная психология» факультета социальных наук и психологии Бакинского государственного университета, в котором преподает с 1977 года. До 2011 года работала заместителем заведующего Отделом науки, культуры, образования и социальных проблем Аппарата Кабинета министров Азербайджанской республики. Имеет богатый опыт сотрудничества с различными учреждениями ООН, такими как Программа развития ООН (UNDP), Детский фонд ООН (UNICEF), Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO), Всемирная продовольственная программа (WFP), а также со Всемирным Банком, в различных проектах, от подготовки Национального отчета по человеческому развитию, до продвижения гендерных вопросов в стратегии борьбы с бедностью, исследованиях положения женщин и детей вынужденных переселенцев. Участник 4-ой Всемирной конференции женщин и многих других международных форумов по вопросам социального развития и гендерного равенства. Автор около 100 публикаций. Инициатор и исполнитель проекта по возрождению шелкоткачества, который обеспечил работой десятки сельских женщин в различных районах республики.

ГЕНДЕРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ АЗЕРБАЙДЖАНА

Азербайджанская Республика, независимое светское государство Южного Кавказа, расположена на границе Европы и Азии, на пересечении торговых путей, соединяющих Запад и Восток. Территория 86 600 км².¹ В 2015 году население республики составило — 9,593 тысячи человек, из них женщины — 50,2%. Сельское население составляет 46,8%, уменьшившись за столетие на 30%. Среди них женщин -50,9%. В сельской местности на каждые 1000 мужчин приходится 1007 женщин, и в пенсионном возрасте, после 63 лет, мужчин в 1,8 раза меньше, чем женщин. Коэффициент фертильности — выше, чем в городе (2,4 против 2,0; в возрасте 15-19 — 70,1 против 35,2), также выше материнская смертность (15,8 против 13,4).²

Средняя заработная плата работников в сельском хозяйстве одна из самых низких и составляет 153,4 манат в государственном и 319,5 манат в негосударственном секторах (для сравнения: 649,7 и 2337,9 манат в нефтедобывающей промышленности).³

Статистика по сельскому хозяйству учитывается в некоторых общестатистических показателях, а также дополняется данными, полученными в специальных обследованиях. В официальной статистике разделы по сельскому хозяйству, лесному и рыбному хозяйствам содержат четыре показателя⁴, а раздел по социальному обеспечению — 12 показателей с разбивкой по полу.⁵ Статистика с разбивкой по признаку пола доступна в общей базе данных Государственного комитета по статистике и в ее разделе Gender⁶.

Последнее десятилетие XX века было для Азербайджана судьбоносным. Оно ознаменовалось достижением независимости и коренными преобразованиями в политической, экономической и социальной жизни. И это несмотря на то, что с начала 1990-х годов страна находится в состоянии военного конфликта и понесла материальный ущерб в миллиарды долларов, потеряв 20 процентов территории, преимущественно

но аграрной. Жители оккупированных земель, ставшие вынужденными переселенцами, а также этнические беженцы из соседней страны, всего около 1 миллиона человек, устремились в различные регионы страны, создав колоссальные проблемы, в первую очередь связанные с их продовольственным обеспечением.

Тем не менее, Азербайджан за последние годы сделал впечатляющий скачок в экономическом развитии, увеличив производственные мощности, в основном в нефтяном секторе; определил принципы инвестиционной политики и деятельности по упорядочиванию социальной структуры. Кризис мировой экономики, вызванный падением цен на нефть, активизировал поиск путей развития альтернативных секторов производства. При этом основу государственной политики составило понимание прогресса экономики как **средства** для развития человеческого потенциала во всех сферах, не связанных с добычей и переработкой нефти и газа. Прежде всего это касается сельского хозяйства, что в свою очередь невозможно без тщательной оценки гендерной составляющей общества — социального положения женщин и мужчин в этой сфере.

Как обстоят дела с проблемой использования гендерного подхода в сельском хозяйстве Азербайджана сегодня?

Стратегия правительства определена в Государственной программе по продовольственному обеспечению населения в Азербайджанской Республике на 2008-2015 годы, которая уделяет большое внимание продовольственной безопасности на основе самодостаточности. Однако обеспечение рынка продовольствием не гарантирует продовольственной безопасности наиболее уязвимым группам населения, к которым относятся и женщины. Существенный рост в экономике в целом способствовал созданию более чем 100 000 новых рабочих мест в период с 2006-го по 2010 год (т.е. рост занятости два процента),

однако в сельском хозяйстве занятость увеличилась незначительно. Хотя доля этого сектора экономики и сократилась, она продолжает оставаться высокой, и количество работающих в нем женщин и мужчин составляет около двух пятых в общем объеме занятости. Более 83 процентов занятых в сельском хозяйстве являются самозанятыми. Гендерная дезагрегация по этому параметру отсутствует.

В настоящее время официальная статистика дезагрегирует данные экономической активности населения по основному месту работы и по частному предпринимательству в различных сферах, а также имеет показатели экономически неактивного населения. Это позволяет составить картину по гендерной ситуации в различных сферах. При резко выраженной асимметрии, где с одной стороны, в строительстве и секторе энергоносителей мужчины составляют абсолютное большинство, а с другой — в образовании и здравоохранении большинство женщины, в сельском хозяйстве наблюдается относительно баланс. При этом также относительно равно соотношение мужчин и женщин, занимающихся в сельском хозяйстве частным предпринимательством. Однако интересно, что небольшая разница в области частного предпринимательства прямо противоположна разнице по основному месту работы. Если в сельском хозяйстве как по основному месту работы преобладают женщины, то среди частных предпринимателей по этому же показателю больше мужчин. Это отчетливо заметно на графике 1.

Специальное обследование сельских хозяйств, проведенное в 2012 году Государственным комитетом по статистике, показало следующее гендерное распределение в производстве, в сфере заготовки и продажи продукции.

Анализируя данные, приведенные в таблице 2, можно заметить, что при относительно равном распределении среди тех, кто участвует в производстве и заготовке продукции, мужчин

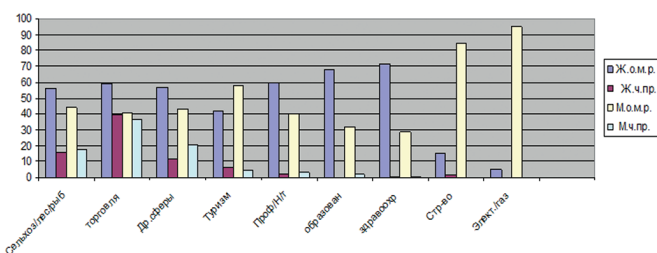


График 1. Соотношение женщин и мужчин в различных видах деятельности

Таблица 2
Специальное обследование гендерной ситуации в сельских домохозяйствах⁷

Респонденты	ВСЕГО (человек)	из них %	
		женщины	мужчины
участвовавшие в обследовании	100	47,6	52,4
из них:			
в производстве продукции	100	48,0	52,0
в заготовке	100	49,4	50,6
в продаже	100	30,1	69,9
привлекаемые со стороны	100	36,7	63,3



почти в 2 раза больше среди тех, кто занимается продажей сельскохозяйственной продукции. Объяснить это можно существованием гендерных стереотипов, которые закрепляют за мужчиной все то, что связано с доходами и зарабатыванием денег. Это обнаруживается и в показателях, связанных с получением кредитов (таблица 3). В этой же таблице данные по использованию сельскохозяйственной техники и удобрений опосредствованно указывают на факт преобладания мужчин среди тех, кто больше использует сельхозтехнику, удобрения, закономерным результатом чего является увеличение урожайности и, естественно, получение более высоких доходов.

В этом же обследовании обнаружилась сфера ещё большей гендерной асимметрии — рыболовство. В официальной статистике выведены всего 2 показателя: Lake and pond fishery (прудовое хозяйство и разведение рыб) и Fishing quota (рыбная ловля по квотам). Если по первому показателю мужчин больше в 8,3 раза (175 против 21), то по второму — в 240 раз! По имеющейся информации⁹, сфера рыболовства и аквакультуры традиционно считается в мире мужской, хотя на определенных этапах в процессах участвуют и женщины. К сожалению, статистики и документированных знаний по этим вопросам недостаточно. Вместе с тем можно предположить, что причина этого не только в том, что рыбная ловля (в Азербайджане это относится к морскому рыбному промыслу) считается тяжелой и опасной работой, но еще и в силу высоких доходов, получаемых с продажи особо ценной продукции — осетровых и их икры.

Действующая система социальной защиты в Азербайджане предполагает социальное страхование и социальную помощь. Пособия по социальному страхованию (например, по старости, безработице, болезням) финансируются за счет взносов на социальное страхование, сделанных занятым населением. Ежемесячные социальные трансферты, такие как детские пособия, льготы адресной социальной помощи и пособия по инвалидности финансируются из государственного бюджета. Основной целью таких программ социальной помощи является поддержка минимального уровня потребления малообеспеченными группами. С началом реформ наблюдается про-

гресс в регистрации и обеспечения платежей социального страхования.¹⁰

Однако дезагрегированных данных о показателях расходов на социальную защиту городского / сельского районов в качестве доли от общего государственного бюджета (центральный, местный) и динамики его развития не имеется.¹¹ Но сельские жители не различаются от городского населения по возрастной пенсии. К тому же, согласно закону о пенсиях 2009 года, женщины, имеющие 5 и более детей, выходят на пенсию раньше, и каждый последующий ребенок снижает пенсионный возраст на 1 год. Закон применим и в случаях, когда растит детей отец в связи со смертью матери. Однако гендерная статистика по этим параметрам отсутствует.

Основные гендерные проблемы Азербайджана на селе — ограниченный доступ женщин к производственным и техническим ресурсам, рынку сбыта сельхозпродукции, что в конечном счете ограничивает их доходы и порождает экономическую зависимость. Гендерные стереотипы составляют основу этих проблем. Гендерные проблемы в сельском хозяйстве Азербайджана включают слабую гендерную чувствительность законодательства в различных сферах сельского хозяйства и фрагментарность статистической базы.

Конкретные меры по улучшению ситуации могут включать:

- проведение широкомасштабного всестороннего исследования гендерной ситуации на селе, которое включит в себя как гендерную экспертизу национального законодательства во всех сферах сельского хозяйства, так и глубинные интервью сельских женщин и мужчин;
- дальнейшее усовершенствование гендерной статистики в сельском хозяйстве;
- разработку принципов сотрудничества и улучшение взаимодействия НПО и государственных структур по поддержке сельских женщин;
- проведение медиа кампаний по преодолению гендерных стереотипов;
- разработку программ по обучению частному предпринимательству, обучению и повышению квалификации мелких фермеров — женщин.

Учитывая, что в структуре экономически неактивного населения значительную часть составляют женщины пенсионного возраста, причем имеющих по меньшей мере среднее или неполное среднее образование, целесообразно разработать целевые программы использования их профессионального и житейского потенциала.

Примеры наилучшей практики в Азербайджане по конкретной работе с сельскими женщинами на местах включают проект во возрождению производства шелка и шелковой продукции, такой как старинные шелковые платки. После развала

системы командной экономики в Азербайджане пришла в полный упадок развитая на протяжении сотен лет сфера шелководства. Научный центр «Инкишаф» восстановил процесс производства шелка на примере изготовления весьма популярной в Азербайджане шелковой продукции — женского головного платка келагаи. Проект кратчайшим путем обеспечил занятость и увеличил доходы более 100 сельских домохозяйств, вовлекая в практическую реализацию идеи членов домохозяйств — мужчин и женщин. В течение года народный промысел был восстановлен в виде старинного производства, с сохранением всех технологических требований, а также соблюдением структурных и эстетических особенностей изделий. 26 ноября 2014 года келагаи был включен в Репрезентативный список ЮНЕСКО по нематериальному культурному наследию человечества¹³, что подтвердило целесообразность проделанной работы, создавшей рабочие места для сельских женщин в Исмаиллы, Шеки, Габала, Губа, Шемаха и других районах Азербайджана.

Примечания

- ¹ Азербайджан, (размещено по адресу: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B1%D0%B0%D0%B9%D0%B4%D0%B6%D0%B0%D0%BD>).
- ² Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике, ЮНФПА. Женщины и мужчины в Азербайджане. Таблицы: 1.2, 1.4, 1.10, 1.14. Баку, 2015. Дата доступа: 2 апреля 2016 года.
- ³ Там же, таблица: 4.7.
- ⁴ Там же, таблицы: 6.1, 6.2, 6.3, 6.4.
- ⁵ Там же, таблицы: 6.1, 6.2, 6.3, 6.4.
- ⁶ Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике, (размещено по адресу: <http://www.stat.gov.az/indexen.php>).
- ⁷ Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике, ЮНФПА. Женщины и мужчины в Азербайджане. Таблица: 6.2. Баку, 2015. Дата доступа: 2 апреля 2016 года.
- ⁸ Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике, ЮНФПА. Женщины и мужчины в Азербайджане. Таблицы: 1.2, 1.4, 1.10, 1.14. Баку, 2015. Дата доступа: 2 апреля 2016 года.
- ⁹ Отдельные проблемы рыболовства и аквакультуры: Учет гендерной проблематики в рыболовстве и аквакультуре: от признания к реальности. (размещено по адресу: <http://www.fao.org/docrep/016/i2727>). Дата доступа: 2 апреля 2016 года.
- ¹⁰ Государственный фонд социальной защиты Азербайджана, (размещено по адресу: <http://www.sspf.gov.az/>).
- ¹¹ Концепция бюджетирования муниципалитетов отсутствует.
- ¹² Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике, (размещено по адресу: <http://www.stat.gov.az/indexen.php>).
- ¹³ Традиционное искусство изготовления и ношения женского шелкового головного платка келагаи и его символика. В 2014 (9.COM) вписан в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества. (размещено по адресу: www.unesco.org).

Таблица 3

Специальное обследование сельских домохозяйств⁸

число домохозяйств	всего в %	в том числе	
		женщины	Мужчины
получивших кредиты	100	25,8	74,2
имеющих сельхозтехнику	100	21,3	78,7
использующих удобрения	100	24,9	75,1

Таблица 4

Гендерное распределение экономически неактивного населения¹²

Категории населения	женщины	мужчины	Гендерное соотношение (%)	
			женщины	мужчины
Старшеклассники очного обучения	28,2	42,8	42,4	57,6
Пенсионеры по возрасту, стажу работы	32,6	34,3	51,5	48,5
Пенсионеры по инвалидности	7,0	14,8	34,7	65,3
Рантье, получающие доход с недвиж-ти	1,3	7	17,4	82,6
Дом.хоз-ки и уход за детьми и т.д	30,8	1,1	96,9	3,1
Всего в %	100	100	52,8	47,2

Список литературы

- ¹ Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике и ЮНФПА. 2015. Женщины и мужчины в Азербайджане. Баку.
- ² Государственный фонд социальной защиты Азербайджана, (размещено по адресу: <http://www.sspf.gov.az/>).
- ³ Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике, (размещено по адресу: <http://www.stat.gov.az/indexen.php>).