

Гендерная ситуация в водном и сельскохозяйственном секторах Таджикистана

Исламова Д.,

проект «Улучшение продуктивности воды
на уровне поля»

Введение

Таджикистан расположен в южной части Центральной Азии и является одной из малоземельных стран мира. 93% его территории составляют горы. На начало 2011 года земельный фонд страны составлял 14 255,4 млн. га. Из этого числа около 4,63 млн. га находится в хозяйственном обороте, орошается 599,5 тыс. га сельскохозяйственных земель. На душу населения здесь приходится 0,116 га орошаемых земель, в том числе 0,08 га орошаемой пашни.

Таджикистан обладает огромными, неисчерпаемыми запасами гидроэнергоресурсов, занимая 8-е место в мире по их общей величине и первое-второе место по удельным запасам (на душу населения и на единицу территории). Водные ресурсы Таджикистана образуют главным образом талые воды ледников и атмосферные осадки. Всего в ледниках и снежниках Таджикистана сосредоточено до 500 куб. км воды. В республике эксплуатируются 9 водохранилищ с объемом чаш от 0,028 до 10,5 куб. км. Крупнейшие из них - Кайраккумское - на севере Таджикистана и Нурекское - в центральном Таджикистане. Они в основном используются для целей энергетики, ирригации, рыборазведения, водоснабжения и селезащиты.

Сельское хозяйство в Таджикистане с древних времен играло важную роль в экономике страны. От его состояния зависели возможности повышения благосостояния народа и положение потребительского рынка основными видами необходимых товаров. Такая роль за этой отраслью сохраняется и в настоящее время.

Более 70% населения Таджикистана проживает в сельской местности и снижение бедности в стране до определенной степени зависит от эффективной государственной политики в области сельского хозяйства. Половина рабочей силы зависит от дохода от сельского хозяйства, в значительном числе женщины, основная часть которых, как на средство к существованию, надеется лишь на небольшой кусочек земли (около 0,1 гектара на домашнее хозяйство). Бедность особенно жестока в сельской местности так как работа и возможность заработать вне сельскохозяйственного сектора очень ограничены и продуктивность земли снижается. Несоответствующая ирригационная система и затраты на фермерское хозяйство, несовершенный рынок, ненадежные права на землю привели к упадку в сельскохозяйственном секторе.

В последнее время экономический и социальный кризис, высокий уровень безработицы среди мужчин, способствующие падению уровня жизни граждан Таджикистана, стимулировали женскую активность в сфере занятости. Рабочая нагрузка на женщин увеличивается по мере того, как они пытаются

прокормить свои семьи посредством освоения неизвестных им видов экономической деятельности, и, в то же время, беря на себя те заботы о домохозяйстве, которые ранее входили в круг предоставляемых государством бесплатных услуг. Все чаще сельская женщина принимает на себя не свойственную ей ранее роль кормильца или сокормильца семьи. В результате массовой миграции мужского населения в Россию и другие страны, вся тяжесть сельскохозяйственных работ легла на плечи женщин. Она как хранитель очага на сегодняшний день столкнулась с проблемой выживания семьи в условиях свободного рынка, неопределенной социальной обеспеченности и безработицы и миграции мужского населения. За многие годы она узнала, как обрабатывать землю, когда и сколько раз ее поливать. Имея такой опыт и приучившись к изнурительному труду, сегодня есть женщины без страха взявшие на себя руководство фермерским хозяйством, они управляют поливом на поле, участвуют в решении вододеления или находят технику для обработки земель. На их плечи легли решение насущных и ежедневных проблем в семье, и вынудили ее заняться вопросами ранее может неизвестными для них и выйти за пределы семейного очага.



И хотя женщина играет важную роль в производстве продуктов питания, она не всегда получает необходимую информацию относительно успешного ведения сельского хозяйства и продовольственной безопасности. К тому же чаще женщины не имеют средств, как на поддержание своего натурального хозяйства, так и на создание и регистрацию фермерского хозяйства или мелкого бизнеса, не говоря уже о развитии. Это происходит из-за отсутствия доступа к сельхозтехнике, отсутствия материальных средств для покупки удобрений, ГСМ и семян. Да и выделение земель под организацию фермерского хозяйства усложнено всяческими проблемами организационного характера, работой с администрацией, банками и другими ведомствами.

1. Доступ сельских женщин к земле

Доступ к земле является самым важным фактором в выживании большинства бедных в Таджикистане и обеспечения фактического равноправия мужчин и женщин в сельской местности. Однако, несмотря на преобладание женщин на сельскохозяйственных работах, в доступе к земле, явно, проявляется гендерное неравенство. Как показывают результаты обследования ЮНИФЕМ «Оценка потребностей сельских женщин в реализации их прав на землю в Таджикистане», несмотря на то, что женщины несут на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в колхозах, дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, они имеют неравный доступ к экономическим ресурсам, включая землю. Из-за сильно укоренившихся обычаев, а также практики наследования по мужской линии женщины имеют доступ к земле только через родство с мужчиной, будь то отец или муж. Земельные сертификаты записываются в большей степени на мужчин, руководящие должности преимущественно занимают мужчины.



А если женщина и имеет доступ к земле, то, как правило, земля находится на расстоянии от ирригационных сооружений и низкого качества. Женщинам часто отказывают в праве на землю, которая ранее принадлежала мужу после развода с ним, либо после его смерти. При этом, если женщины имеют широкие права работать на полях, выращивать различную продукцию, выпасать скот и т.д., то право контроля над землей, имеется в виду, наличие зарегистрированных прав, принятие решений относительно видов использования земли, аренды земли, получения финансовых выгод от собранного урожая и т.д., то у них, эти права весьма ограничены. На практике нередко получается так, что женщина всю жизнь работает с утра до ночи на земле, но в случае развода супругов, или же, не дай Бог, умрёт супруг, или при каких-либо других обстоятельствах, земля, на которой она работала и вкладывала свои силы и здоровье, ей не достанется.

После внесения изменения в госпрограмму «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 годы» и принятия дополнительного раздела «Обеспечение доступа сельских женщин к земле» а так же принятой 29 мая 2010 года, «Национальной стратегии активизации роли женщин в Таджикистане на 2011-2020 г.» Правительство Таджикистана стало уделять

более пристальное внимание проблеме равного доступа мужчин и женщин к ресурсам. В 2005 году в Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» были включены положения о гарантиях равного доступа женщин и мужчин к земле. Основным механизмом неравного доступа женщин и мужчин к земле являются действие гендерных стереотипов в обществе, слабое внедрение гендерных подходов в реализуемую политику реформирования сельского хозяйства, гендерная нечувствительность сотрудников основных ключевых структур в области земельной реформы. Так как в основе распределения гендерных ролей лежат культурно-религиозные нормы, традиции и обычаи, формировавшиеся веками.

Гендерное неравенство в доступе к земле проявляется в том, что женщины по сравнению с мужчинами в среднем имеют меньше земель, не имеют равного доступа к процессам принятия решений в сфере сельского хозяйства, к распределению финансовых выгод от сбора урожая, к получению кредитов и т.д. По данным ЮН ЖЕНЩИНЫ, среди руководителей фермерских хозяйств доля женщин в 6,5 раз ниже, по сравнению с мужчинами.

Целевых программ для сельских женщин в этом направлении проводится крайне мало. При разработке новых программ по поддержке женщин необходимо учитывать целый ряд различий между руководителями ДФХ - мужчинами и женщинами в плане социально-демографических характеристик и особенностей этих хозяйств по типу, размеру, составу и т.д.

Среди особенностей ДФХ, возглавляемых женщинами выделяются следующие:

- женщины возглавляют преимущественно семейные и индивидуальные ДФХ. Из общего числа зарегистрированных женщин-руководителей более половины возглавляют семейные хозяйства, около 40% - индивидуальные. Менее всего отмечается число женщин среди руководителей коллективных ДФХ;
- средний размер хозяйств, возглавляемых женщинами меньше, по сравнению с мужчинами. Женщины-руководители, как правило, управляют небольшими ДФХ, где количество пайщиков не превышает 10 человек (около 71% от ДФХ, возглавляемых женщинами). У фермерских хозяйств, управляемых же мужчинами только каждое второе состоит из 10 человек. Руководителями более крупных дехканско-фермерских хозяйств с числом более 20 пайщиков, в основном, являются мужчины (около 70% от хозяйств, имеющих более 20 пайщиков);
- в составе ДФХ, возглавляемых женщинами больше пайщиков-женщин;
- не только ДФХ, руководимые женщинами в среднем имеют меньшее количество земли, но и внутри одного хозяйства женщины-пайщики имеют меньший размер земли, по сравнению с мужчинами. Так если у семейных и индивидуальных ДФХ, возглавляемых мужчинами средний размер пашни (поливная + богарная) составляет 5,8 га, то у женщин только 4,1 га.

Сельские женщины практически не осведомлены о своих экономических правах, о правах на землепользование, а также использовании природных ресурсов.

В результате на практике основными владельцами собственности являются мужчины. Вместе с тем, такая ситуация обусловлена не только недостаточной информированностью женщин о собственных правах, но также явным несоответствием норм де-юре и обычного, реального права, отсутствием доступа женщин к кредитам и капиталу.

Крайне ограниченный доступ женщин к кредитам предопределен, прежде всего, отсутствием у них имущественных прав на активы, которые могут использоваться в качестве залога при получении кредита.

Кроме этого негативно влияют на возможности и активность женщин в дехканско- фермерских хозяйствах и общие проблемы, сдерживающие развитие сельского предпринимательства:

- систематический рост цен на сельскохозяйственную технику, горюче-смазочные материалы и прочее сырье и ресурсы;
- неразвитость цивилизованной информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции;
- неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования ДФХ;
- низкий уровень профессиональной подготовленности сельских предпринимателей.

2. Права сельских женщин на воду

Как и в случае распределения прав на землю, неравенство зачастую возникает при распределении прав на воду, когда права женщин контролируются их мужьями. В сельских районах, существенные дополнительные трудности для женщин представляют собой ветхие системы ирригации, от которых зависят 80% сельскохозяйственного производства Таджикистана. Система водоснабжения неустойчива, опасна, и недостаточна, чтобы гарантировать адекватное сельскохозяйственное производство, отвечающее потребностям домохозяйств. Это способствует оттоку мужчин, выезжающих в поисках заработков, оставляя женщин справляться с осложненными условиями жизни. Необходимо преодолевать большие расстояния, для того, чтобы найти ручные (домашние) или предназначенные для ферм системы водоснабжения и эту ношу несут женщины и дети (неоплаченный труд). Женщины часто исключаются при строительстве и содержании ирригационных систем, что является традиционным способом пользователей получить права на систему. Также женщины, как правило, имеют меньше прав при принятии решений ассоциациями пользователей воды, даже если они являются их членами.

Вовлечение женщин в процесс реабилитации ирригационных систем жизненно необходимо из-за их роли в управлении водными ресурсами. Потребности женщин, и пути использования этих услуг должны быть учтены на

этапах проектирования, строительства, работы, и обслуживания систем. Некоторые проекты уже показали, что женщины имеют сильное желание участвовать в группах водопользователей, однако редко занимают руководящие посты. Женщины вкладывают усилия в дело совершенствования системы водоочистки и им необходимо предложить возможности полного участия на всех ее этапах. Мировой опыт доказывает, что первичные пользователи инфраструктуры гарантируют его более эффективное обслуживание и сохранность, нежели имеющие маргинальный интерес или инвестиции.

3. Препятствия для женщин на пути к прибыльному сельскохозяйственному производству

У женщин - фермеров и переработчиков имеются больше препятствий, чем у мужчин для предоставления своей продукции на рынок. Не всегда есть доступ к необходимой информации, технологиям, семенам и удобрениям, кредитам, в связи, с чем падает продуктивность их производства.

К примеру, для ведения успешной хозяйственной фермерской деятельности необходимо закупать новейшие средства труда, оборудование, удобрения и семена. Для этого у сельской женщины появляются препятствия как:

Место продажи товаров. Обычно семена, удобрения и другие средства обработки и переработки фруктов и овощей продаются на местном или районном рынках, которые работают в определённые дни, и сельская женщина не может идти за покупками каждый раз в силу ограничения ее мобильности. В следствии этого, она не всегда может получить информацию о новых улучшенных средствах обработки и переработки фруктов и овощей, удобрениях и семенах.

Отсутствие хороших семян. От хороших семян зависит не только количество полученного урожая, но и затраты на производство (частота полива, количество минеральных удобрений и т.д.). Среди основных проблем с семенами можно выделить низкое качество семян и саженцев, а так же высокую цену на них. И часто необходимые сорта просто отсутствуют в продаже.

Финансовые средства. Не каждая сельская женщина имеет в наличии достаточные финансовые средства для закупа семян, удобрений или оборудования.

Разрешение мужа или главы семейства. При покупке необходимых товаров ей необходимо предварительно посоветоваться с мужем или со старшими в доме и получить разрешение. Покупка подобных товаров лежит обычно на плечах мужчин.

В целом, гендерные отношения в Таджикистане складываются таким образом, что женщина, по большей части, не имеет возможности участвовать в процессе принятия решений в семье и обществе. Гендерные стереотипы усиливают дискриминационные практики на местах работы женщины, не давая ей возможности найти работу в более высокооплачиваемых и

профессиональных секторах и, следовательно, исключая женщин из формальной рабочей силы. Женщины считаются неспособными для занятия должности главы фермерского хозяйства, несмотря на их существенный вклад в сельскохозяйственное производство, что еще более ограничивает их доступ к приватизированным сельскохозяйственным землям. Все большее число женщин, в том числе и сельских, оказываются занятыми в мелком семейном бизнесе по производству продуктов питания, товаров широкого потребления, уличной розничной торговле и т.д. Неформальная занятость приводит к отсутствию у них гарантированной занятости и низкой социальной защите; распространению тяжелых форм труда; низкой оплате труда; отсутствию пенсий и возможностей для развития инвестиций в человеческий капитал.

Информация, в частности надлежащая информация, предоставляемая и получаемая на своевременной основе, имеет решающее значение для развития и использования технических новинок и усовершенствований, однако женщины часто не могут получить такой информации. Исследования и разработки в области сельского хозяйства, в том числе деятельность по распространению знаний в этой области, затрагивают в основном мужчин, а роль женщин в производстве сельскохозяйственных культур часто игнорируется, причем мало внимания уделяется потребностям женщин в области технологий и информации.

Но, тем не менее, в настоящий момент, когда в сельской местности происходит разгосударствление сельхозпредприятий, создание фермерских хозяйств, микропредприятий и развитие частного предпринимательства, и когда каждый член сельхозпредприятия получает в наследуемое владение земельный участок и долю собственности в имуществе предприятия, правовая и социально-экономическая неграмотность, особенно сельских женщин, приводит к ущемлению их прав. Отсутствие также знаний о своих гражданских и социальных правах лишают сельских женщин фактически одного из последних шансов улучшить свой статус в обществе.

Одним из показателей развития демократии в стране является острота гендерных проблем и представители органов власти всегда заинтересованы в повышении роли женщин в обществе.

В 1993 году при Правительстве был учрежден Комитет по делам семьи и женщин; кроме того, имеется также Комитет по социальной защите и делам семьи при Парламенте. Их задача состоит в повышении роли женщин в обществе, с учетом множества аспектов, включая защиту прав женщин и предоставление равных возможностей для участия женщин в социальной и общественной жизни. Эти Комитеты информируют общественность о своей деятельности через средства массовой информации, семинары, конференции, круглые столы, включая мероприятия, проводимые в региональных центрах и отдаленных местностях.

Комитеты по делам женщин и семьи в районах в основном работают по государственной программе. Штат районного комитета состоит из двух сотрудников: председателя и его помощника. При джамотах представителями комитетов являются руководители Совета женщин.

Местные комитеты сотрудничают с местными и международными НПО, имеющими гендерное направление. Совместно проводятся семинары и ведутся разъяснительные работы по насущным проблемам (права женщин, ВИЧ СПИД

и наркомания и т.д.) с женщинами на местах. В каждом комитете совместно с UNIFEM созданы центры юридической консультации по вопросам прав и доступа женщин на землю.

4. Заключение и рекомендации

Социальные нормы и традиционная практика могут не позволить женщинам принимать участие в мероприятиях в области разработок или в информационных кампаниях. Один из способов преодоления такой ситуации заключается в использовании более подходящих информационных каналов. Еще одна стратегия заключается в том, чтобы предоставлять более подходящую информацию по конкретным гендерным аспектам производства сельскохозяйственных культур.

Меры, принимаемые с учетом гендерных факторов, должны позволить женщинам, занятым в сельском хозяйстве, воспользоваться преимуществами систем распространения знаний и повысить доступность новых сельскохозяйственных технологий и инноваций. Организационные инновации, такие как проведение исследований на основе участия, увязывание систем распространения знаний с фермерской деятельностью и укрепление связей между официальными и местными системами семеноводства могут повысить уровень жизни женщин за счет обеспечения того, чтобы технологии отвечали их потребностям.

В связи с тем, что потребности мужчин и женщин на консультативные услуги различаются, Необходимо предоставлять сельским женщинам в проектных регионах в основном информацию относительно:

- выращиваемых ими культурах и содержания скота
- конкретных видов деятельности по хозяйству, которые они выполняют или хотят изучить
- усовершенствованные навыки по той деятельности которую они уже выполняют, например, по различным методам домашнего консервирования фруктов и овощей и передовых методов переработки, упаковки и хранения фруктов и овощей
- домашнего консервирования фруктов и овощей; о возможностях упаковки и хранения продукции
- создавать и регулярно распространять каталоги по мини оборудованию и средствам переработки и указывать доступные способы их приобретения
- обеспечивать их любой полезной информацией необходимой для ведения успешного и приносящего пользу хозяйства или развития бизнеса.

Кроме оказания консультативных услуг, полезно также предоставлять женщинам информацию о том какие тренинги и информации предоставляются другими организациями и женскими комитетам

Предоставляемые консультации и информация должны затрагивать всю деятельность сельских женщин. При предоставлении информации и проведении семинаров необходимо учитывать следующее:

- язык общения женщин
- восприятие информации женщинами
- место и время проведения бесед и семинаров

Расширение доступа женщин к орошаемым землям и воде и признание их роли в качестве участников ирригационных работ и при принятии решений повысило бы производительность сельского хозяйства и укрепило право голоса женщин при использовании воды.

Таким образом, для расширения экономических возможностей и обеспечения равного доступа мужчин и женщин к владению собственности, включая землю, необходимо:

- повышение информированности женщин об их экономических правах;
- развитие на местах информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции домашнего труда женщин.
- проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства.

Потребность в знаниях и обучении навыкам высока, как для мужчин, так и для женщин-руководителей ДФХ. Такие тренинги должны отвечать потребностям как мужчин, так и женщин.

Создать коалиции и группы самопомощи из числа руководителей ДФХ, как мужчин, так и женщин. Женщины особенно хорошо воспринимают такого рода структуры для обучения, оказания помощи другим фермерам и играют роли наставников. Эти группы могут быть более устойчивыми, если они также будут служить базой для оказания услуг, например, расширение сельского хозяйства или информация о вкладах.