

Региональный семинар в рамках программы UNEP «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (г. Бишкек, 27-28 июля 2006 г.)

**ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В ИНТЕГРИРОВАННОМ УПРАВЛЕНИИ
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

Г.Р. Каримова,

Член национального водного партнерства Таджикистана

Республика Таджикистан расположена на юго-востоке Средней Азии, большей частью представлена горным рельефом. На Севере Таджикистана - Ферганская долина, на Северо-Западе и в центральной части - Туркестанский, Зеравшанский, Гиссарский и Алайские хребты, на юго-востоке - Памир (высшая точка пик имени Исмаила Сомони - 7 495 м). Юго-западная часть - пониженная (Вахшская, Гиссарская и др. долины). Общая площадь 143100 км².

Согласно национальной переписи 2001 года население республики составляет 6 578 681 чел. Возрастная структура представлена следующим образом:

- до 14 лет: 41,18% (муж. 1 367 194; жен. 1 341 967);
- от 15 до 64 лет: 54,22% (муж. 1 773 605; жен. 1 793 345);
- старше 65 лет: 4,6% (муж. 131 009; жен. 171 561)

Последняя национальная перепись населения республики показывает, что произошли изменения в соотношении полов. Данные свидетельствуют о том, что на 1000 женщин приходится 1004 мужчин. Ежегодно в среднем на каждые 100 девочек рождается 106 мальчиков.

Соотношение полов:

- при рождении: 1,05 муж./жен.;
- до 15 лет: 1,02 муж./жен.;
- от 15 до 64 лет: 0,99 муж./жен.;
- старше 65 лет: 0,76 муж./жен.;
- для населения в целом: 0,99 муж./жен.

Численность постоянного населения на 1 января 2002 года (источник Статистический ежегодник РТ за 2002 год):

- все население: 3180,3 женщины; 3195,2 мужчины.
- городское население: 847,6 женщины; 842,9 мужчины.
- сельское население: 2332,7 женщины; 2352,3 мужчины

Ожидаемая продолжительность жизни:

- для населения в целом: 64,18 года;
- мужчин: 61,09 года;
- женщин: 67,42 года

В стране проживают более 80 национальностей. Из них: таджики 64,9%, узбеки 25%, русские 3,5% (уменьшается из-за эмиграции), другие 6,6%.

По религиозному статусу - большинство мусульмане-сунниты 80%, мусульмане-шииты 5%. Встречаются немногочисленные группы населения, ведущие православие, протестантизм и иудаизм.

Климат Таджикистана, как всякой горной страны, лежащей в южных широтах, очень разнообразен: субтропический в низких долинах, умеренно теплый в средних ярусах гор и холодный в их высоких частях. Его особенности определяются местом в общей циркуляции

атмосферы, значительной солнечной радиацией, сменой различных воздушных масс по сезонам года и горным рельефом.

Таджикистан располагает значительными минеральными ресурсами: ведется добыча урана, ртути, вольфрама, свинца, цинка, сурьмы, страна располагает небольшими месторождениями нефти газа, бурого угля, значительным гидроэлектропотенциалом. Ведущая отрасль сельского хозяйства - хлопководство - в значительной степени зависит от развитой системы ирригации, использующей воды рек Амударья и Сырдарья. В 1930-х годах было начато строительство обширной сети оросительных каналов, продолженное по окончании второй Мировой войны. Проект ирригации земель привел к росту производства в хлопководстве, животноводстве, шелководстве. В долинах также выращивают пшеницу, овощи, фрукты. Промышленность представлена широким диапазоном предприятий тяжелой и легкой отраслей. Таджикистан производит станки для текстильной промышленности, электрооборудование, азотные удобрения, кабели. На импортируемом сырье работает алюминиевая промышленность. Легкая промышленность представлена фабриками по производству муки, одежды, обуви, шелковых и трикотажных тканей, масла герани (используемого в парфюмерной промышленности), изготовлению ковров.

Общие потенциальные гидроресурсы республики оцениваются в 300 млрд. квт. ч., а в удельном отношении это 2100 тыс. квт. ч., на 1 кв. км. территории, или 4180 млн. квт. ч. на 1 куб. км. речного стока. К этим показателям приближаются только Грузия и Киргизстан; другие страны СНГ - Россия, Украина, Узбекистан, Казахстан - имеют удельные показатели на единицу площади в десятки раз меньше. Наиболее крупным гидроэнергетическим объектом Таджикистана является Нурекская ГЭС на р. Вахш с установленной мощностью 2,7 млн. квт.ч. Ранее в 60-80-х годах перспективными планами предполагалось сооружение на р. Вахш каскада из восьми ГЭС с общей установленной мощностью 8 млн. квт.ч., а на р. Пяндж от г. Хорога до устья каскада также из восьми ГЭС с общей установленной мощностью 16,6 млн. квт.ч. Всего же предполагалось довести суммарную мощность каскадов крупных ГЭС комплексного энерго-иригационного назначения до 550-600 млн. квт.ч. Эти цифры приведены для того, чтобы показать перспективные возможности гидроресурсов Таджикистана.

Объем водных ресурсов республики удовлетворяет потребности народного хозяйства, однако из-за неравномерного распределения водных ресурсов по территории, уже в настоящее время в отдельных регионах наблюдается дефицит воды. Так, по расчетам института "Таджикгипрводхоз", в летний период, во время максимальной потребности в оросительной воде при 90% обеспеченности стока, по бассейну реки Амударья дефицит воды составляет 465,5 млн. куб. м., а по бассейну реки Сырдарья - 94 млн. куб. м. В целом по республике дефицит составляет 560 млн. куб. м.

Таджикистан аграрная страна и будущее его неразрывно связано с развитием различных отраслей сельского хозяйства. Президент страны Э.Ш.Рахмонов в своем выступлении отметил, что «с учетом того, что 70% нашего населения живет и трудится в сельскохозяйственной отрасли». Пристальное внимание руководства республики к решению проблем аграрного сектора воодушевляет работников отрасли.

Снижению производства с.-х. продукции и его приросту способствовал Указ Президента республики Таджикистан «О реформировании предприятий и организаций сельского хозяйства». После чего произошел прирост объема продукции на 2%. За годы независимости произошли коренные структурные преобразования в сельскохозяйственном производстве. Благодаря внедрению различных форм хозяйствования, сегодня здесь заняты 23,5 тыс. крупных и мелких образований, в том числе 80 колхозов, 120 совхозов, 6 межхозяйственных учреждений, 13 арендных предприятий 175 производственных дехканских ассоциаций, 3188 коллективно-дехканских, 44 акционерных общества, 140 дехканских производственных кооперативов, 120 подсобных с.-х. предприятий и организаций и 19444 дехканских (фермерских) хозяйств.

В 2005 году нами был проведен социологический опрос в трех хозяйствах Гиссарского района, с целью выявления аспектов гендерного равенства сельского населения.

Анкетирование проводилось в 100 домашних хозяйствах. В силу таджикского менталитета и в результате опроса выяснилось, что ведущая роль в семье принадлежит мужчине (78%). И лишь 22% женщин считают себя владельцами домохозяйств.

Площадь приусадебных участков в сельской местности невелика и составляет всего 0,3-0,4 га. Чаще всего они используются под огороды, сады и виноградники, поэтому владельцы их самостоятельно решают о необходимости в выращивании той или иной культуры. Несмотря на этот фактор, выращенная продукция является источником к средствам существования.

Кроме того, источниками доходов сельских тружеников являются трудовая деятельность по основному месту работы, средства государства, распределяемые в виде пенсий, пособий, стипендий, а также вторичная занятость.

Денежные поступления по основному месту работы составляют 39% и являются основными, 25% - составляют доходы от вторичной занятости.

Вклад женщин в доходную часть бюджета семьи составляет 19,3% и объясняется тем, что они помимо всего прочего заняты домашним трудом, который трудно поддается оценке. 98% опрошенных мужчин и 100% женщин домашний труд женщины считают вкладом в общий семейный бюджет.

Твердый заработок имеют женщины, занятые в госструктурах, в сферах обслуживания, образования и медицины. Доходы их почти не отличаются от мужчин, их коллег. В целом, вклад женщины в бюджет семьи складывается из зарплаты по основному месту работы, доходов от подсобного хозяйства и дополнительного заработка.

Несмотря на улучшающиеся социально-экономические положения, уровень жизни среди сельского населения республики остается на низком уровне.

Важным показателем благосостояния в сельской местности может служить показатель расходов на питание. Потребление продуктов питания сельской семьи по результатам опроса позволяют сделать вывод, что питание является несбалансированным. Здесь преобладают углеводы за счет потребления хлеба (13,8 против 9,2), маленькие нормы мяса, молока, яиц. А также недостаточное потребление овощей и фруктов.

Из-за финансовых затруднений не каждая семья может позволить себе держать мелкий или крупный рогатый скот. Так, установлено, что всего 37% населения содержат коров, 35% баранов и 28% кур.

Относительно положения женщины в семье и обществе 28,2% мужчин и 31,3% женщин считают, что женщина равноправна с мужчиной. И даже такое утверждение не может служить показателем свободы и истинного равенства в правах, если женщина экономически зависит от мужа и других членов семьи. Только тогда можно говорить о равноправии и лидирующей роли женщины, если она имеет право распоряжаться семейным бюджетом по своему усмотрению.

Проведенный анализ показал, что лишь 5% по мнению мужчин и 2% по мнению женщин, в сельской семье женщина обладает правами самостоятельно распоряжаться средствами. Несмотря на это решение о расходах семейного бюджета принимается совместно (53,5% - мужчины и 54,5% женщины).

Не маловажное значение отводится такому вопросу, как занятость населения. В процессе анализа установлено, что женщины в 3,5 раза больше мужчин тратят время на ведение домашнего хозяйства. Несмотря на занятость домашним трудом и трудясь в коллективных хозяйствах, 98% женщин готовы взять на себя заботы по ведению домашнего хозяйства.

Кроме вышеперечисленных вопросов, также был проведен опрос по водопользованию. Установлено, что услуги по хозяйственно-питьевому водоснабжению населения, учреждений и предприятий района предоставляются водохозяйственной организацией. Распределением воды для орошения по каналам находится в подведомстве

районного управления оросительных систем, внутривоздушным распределением воды занимаются мелиоративные службы.

Уровень обеспеченности водой связан с сезонностью. Исходя из этого, услуги по водоснабжению являются нерегулярными и неравномерными (зимне-осенний период). Опрошенные считают, что несмотря на известные ограничения, в летний период вода вполне доступна. Наряду с этим имеет место случаи конфликтов между жителями и хозяйствами по распределению воды. Приоритеты определяются путем взаимных договоренностей, учитывая степень необходимости и важности.

Что касается участия женщины в этом вопросе, то мы опять сталкиваемся с тем, что, даже не смотря на то, что она полностью ведет домашнее хозяйство, и право на использование воды дома возложено на нее, это право остается у нее только в пределах своего хозяйства.

Данные анкетирования показали, что 59% респондентов пользуются водой из водопровода во дворе, 39% - из колонки на улице и 1% из колодца. Доставкой воды в основном занимаются женщины и дети (99% и 97% соответственно). Не маловажное значение отводится и санитарному состоянию доставляемой воды. Большинство считает качество воды положительной, другая часть (46%) полагает, что доставка воды может представлять опасность для здоровья. При этом отмечается, что проблем при доставке воды нет.

Таджикистан – одна из стран бывшего Советского Союза, где положение женщины в обществе созвучно слову «бедность». Гражданская война оставила после себя тысячи вдов, создала предпосылки для массовой миграции мужчин в соседние страны, преимущественно в Российскую Федерацию, в поисках работы (3,49 чел. /1000 чел. (оценка 2001г.).

Женщины вынуждены становятся во главе семьи, что не соответствует природе национального менталитета, где мужчина и кормилец, и повелитель. Но женщины не могут полностью заменить место мужчины, взять хотя бы, к примеру, тот факт, что в среднем, зарабатывают только 6 \$ в месяц. 18% семей в Таджикистане остались без сильной половины и нашим матерям и сестрам приходится самостоятельно вести хозяйство.

Относительная бедность женщин связана с низкой заработной платой, что влечет за собой неполноценное питание членов семей. Переход к экономическим отношениям отрицательно повлиял на отрасли, в которых традиционно работают женщины, такие как пищевая промышленность, текстильная, сельское хозяйство и здравоохранение, образование (грамотность: лица в возрасте 15 лет и старше, умеющие читать и писать, для населения в целом: 98%, из них мужчин- 99%; женщин- 97% (оценка 1989г.).

Заработная плата в этих отраслях гораздо ниже, чем необходимый минимум в стране. При этом количество женщин с полной занятостью за последнее десятилетие увеличилось, а женщины все-таки больше сконцентрированы в самых низкооплачиваемых секторах экономики.

В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе» от 3 декабря 1999 г., в целях обеспечения широкого участия женщин в общественной жизни и управлении государством, повышении социального статуса женщин и оздоровления национального генофонда, активизации роли женщин в укреплении нравственных основ, мира и единства, Правительству Республики Таджикистан, органам государственной власти и управления было поручено:

- разработать государственную программу «Место и роль женщины в обществе»;
- с учетом компетентности, профессиональных и деловых качеств, назначить женщин в руководящий состав министерств, государственных комитетов, ведомств, учреждений и организаций, органов прокуратуры и суда, высших учебных заведений и других образовательных учреждений;
- прокуратуре, Министерству юстиции, внутренним делам республики, ужесточить борьбу против проявления случаев унижения и насилия по отношению к женщине, многоженства, ограничения прав женщин и девушек и т.д.

В «Национальном плане действий по улучшению положения женщин Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы», утвержденном Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 10 сентября 1998г. за № 363, в области смягчения проблем бедности женщин через экономические механизмы, четко указаны следующие направления: «Создание дополнительных рабочих мест в разрезе регионов с учетом уровня безработицы. Развитие и поддержка малого и среднего женского предпринимательства. Выделение адресной и финансовой помощи женщинам – главам семей, беженкам, малоимущим семьям. Выделение льготного кредита для развития частного предпринимательства. Выделение определенного процента от фонда приватизации под микрокредиты женщинам».

Этот «Национальный план действия по улучшению положения женщин Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин на 1998-2005 годы» был разработан совместными усилиями государственных и негосударственных организаций. Одним из основных направлений в нем является обеспечение женщинам равных прав и возможностей наравне с мужчинами во всех сферах политической и экономической жизни. Так, например, в соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан «О повышении роли женщин в обществе» Гуломшоева Кобиламо – депутат, является начальником Горно-Бадахшанского государственного управления водным хозяйством.

Известно, что одним из основных принципов ИУВР является привлечение общественности в процессе управления водой. В свою очередь, участие общественности предполагает повышение информированности и знаний. Участие женщин в производственных отношениях привело к существенным изменениям в распределении женского населения по общественным группам. Доля женщин, занятых физическим трудом сокращается с 48 до 41%, а среди работников умственного труда она повысилась с 36 до 53%, и имеет опережение уровня мужчин, занятых этим видом труда. Развитие личности женщины способствует ее высвобождению неквалифицированного труда, росту культурно-технического уровня. Если анализировать многолетние данные по развитию участия женщин в сфере народного хозяйства, то можно отметить, что процентное соотношение женщин служащих значительно возросло. При этом, количество женщин работающих на селе, наоборот, уменьшается.

Участие женщин в водном хозяйстве составляет лишь 0,3%, и это несмотря на разветвленную сеть водохозяйственных объектов и большой объем средств в их освоении. Известно, что женщины должны играть ведущую роль не только в доставке воды для домашнего хозяйства, но и также они должны активно участвовать в управлении и использовании водных ресурсов.

Несмотря на то, что проблемы участия женщин отражены во многих заявлениях, конференциях, и признаны их участниками, как ключевые вопросы требующие решения, на самом деле участие женщин в управлении водой и в принятии решений часто игнорируются ввиду национальных и культурных традиций.

Развивая идеи эффективного участия женщин на всех уровнях принятия решений, следует учитывать, какие роли то или иное общество предписывает им и обеспечивает полную информированность полов в управлении водой, начав с обучения профессионалов и работников низового звена. Осознание женщинами собственной значимости, их социальная самостоятельность, желание и возможность реализации своих гражданских прав и обязанностей, а также усилия государственных структур в создании для этого благоприятных условий будут способствовать достижению гендерного равенства в обществе.

Что касается международных документов по правам женщин, то Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) 29 июня 1993 года. Несмотря на это, в реальности нарушения прав женщин встречаются повсеместно: в обществе, в семье и на работе. Формы нарушения прав по признаку пола весьма разнообразны: от прямого нарушения равных прав. Например,

при приеме на работу и увольнении, до неспособности женщин пользоваться признанными за ними правами.

Как показывает история, недостаточно только признать равные права женщин на уровне законов, но необходимо также создать равные возможности для их реализации. Создание системы правового образования женщин является одной из актуальных задач. Многие женщины не знают своих прав. Здесь сказываются пробелы в области гражданского и правового образования общества в целом, и женщин в частности.

Социологическое исследование в рамках проекта Ассоциации Женщин с Университетским Образованием «Женщина – высшее образование и развитие», показало, что 94% опрошенных не могли назвать ни одного международного документа или закона о правах женщин. Только 22% ответили, что знакомы с национальными законами о правах женщин, в частности Конституцией РТ, Семейным, Трудовым или Уголовным Кодексами. (Источник: современная женщина в семье, на работе и в политике: гендерный аспект /По материалам социологического исследования в Таджикистане.–Душанбе,1997).

Исходя из вышеизложенного следует, что большая часть сельских женщин испытывает определенные ограничения в реализации своих возможностей.

В сельской семье происходят гендерные преобразования, где женщины вынуждены брать на себя роль ведущего. Все это связано, как было сказано выше, с социальной неустойчивостью, экономическими трудностями, миграцией мужчин в поисках работы и т.д.

Женщинам не всегда удается устроиться на хорошо оплачиваемую и постоянную работу.

В связи с большей загруженностью по хозяйству, воспитанию детей они имеют меньший доступ к сельскохозяйственным знаниям.

Из-за проблем, возникающих со сбытом продукции труженицы села ограничены во времени на рыночную деятельность. Значительное количество их работает в сфере розничной торговли, которая лишена доступа к системе кредитования, транспорта и инфраструктуры. Из-за чего вынуждены торговать мелкими партиями товара, что не приносит ощутимых доходов на удовлетворение семейных потребностей.

Новые преобразования в сельской местности происходят без долевого участия женщин, из-за отсутствия опыта в предпринимательской сельскохозяйственной деятельности и малого участия в структурах административной власти.

Для решения проблем в области водопользования и управления водными ресурсами, а также улучшения статуса и положения сельских женщин мы предлагаем провести необходимые мероприятия.

1. Проводить обучающие тренинги по вопросам гендера, приемам водосбережения и управлению водными ресурсами. Подготовка и переподготовка высококвалифицированных кадров.

2. Женщины активнее мужчин в понимании необходимости освоения новых методов ведения сельского хозяйства, принципов самоорганизации. В связи с этим необходимо привлекать их в местные органы управления.

3. Несмотря на положительные отклики по обеспечению и качеству питьевой воды, а также на орошение, поддерживать инициативы по охране водных источников от загрязнения, их благоустройству и улучшению санитарного состояния.

4. Организовывать семинары по обмену опытом с приглашением специалистов, представителей регионов, где созданы и успешно действуют группы водопользователей.

5. Создание организационного потенциала для повышения эффективности управления водными ресурсами и координации межсекторальной деятельности, с участием женщин

6. Привлечение женщин в процессе принятия решений. Создания женских общественных организаций.

