



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
"О КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН
НА 2003-2015ГГ."**



Европейский Союз



**Общественное объединение
«Гендер и Развитие»**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
"О КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2003-2015ГГ."**

от 6 мая 2002 года

№ 201

г.Душанбе

В целях обеспечения государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы, Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить Концепцию государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2002-2015 годы.
2. Министерством, государственным комитетам, ведомствам и органам исполнительной власти на местах (хукуматам) в своей практической деятельности в области демографического развития руководствоваться положениями настоящей Концепции.
3. Поручить Академии наук Республики Таджикистан в 3-х месячный срок представить в Правительство Республики Таджикистан согласованную в установленном порядке Программу реализации Концепции государственной демографической политики.

Председатель Правительства
Республики Таджикистан

Э.Рахмонов

*Утверждена
постановлением Правительства
Республики Таджикистан
от "6" мая 2002 года № 201*

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2003-2015гг.

ВВЕДЕНИЕ

Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015гг. (далее - Концепция) определяет основы государственной демографической политики с учетом общегосударственных интересов Республики Таджикистан на основе соблюдения основополагающих прав человека.

Государственная демографическая политика является составной частью социальной политики Республики Таджикистан, проводя которую государство решает проблемы оптимизации демографических процессов с учетом изменяющихся экономических, политических и социально-культурных условий страны. Именно такой подход позволяет реализовать в жизнь один из пунктов рекомендаций Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994г.) о включении демографического фактора во все широко-масштабные стратегии развития общества. При подготовке Концепции исходили из того, что демографические процессы изменяются во времени медленно, поэтому она рассчитана на долгосрочную перспективу.

В Концепции учтены опыт демографической политики стран ближнего и дальнего зарубежья.

Под регулированием демографических процессов в данной Концепции понимается комплекс административных, воспитательных и социально-экономических мер, направленных на стимулирование или ограничение темпов роста численности населения, отвечающих текущим и перспективным потребностям Республики Таджикистан и обеспечивающих реализацию прав человека.

Объектом государственной демографической политики являются демографические процессы Республики Таджикистан.

Субъектом государственной демографической политики являются республиканские органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан исходит из того, что применение насильственных, волевых решений не может рассматриваться как метод управления демографическими процессами. Это антигуманно и противоречит Международным Конвенциям ООН "О правах ребенка", "О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" и не соответствует демократическим принципам прав человека.

Концепция государственной демографической политики Республики Таджикистан основывается на принципах и нормах международного права, на Конституции Республики Таджикистан, на законах Республики Таджикистан и других нормативно-правовых актах.

I. ОЦЕНКА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Особенности развития демографической ситуации в Республике Таджикистан обусловлены глобальными политическими и социально-экономическими переменами на постсоветском пространстве.



Основными компонентами формирования демографической ситуации в Республике Таджикистан стали:

1. Значительное снижение абсолютного числа рождений и общего коэффициента рождаемости. Если до 1990г. численность населения увеличивалась в среднем за год на 3-4%, то за 1990-2000гг. - в среднем на 1.5-1.8%. Общий коэффициент рождаемости снизился с 38,8 в 1990г. до 27.0 - в 2000г., но он остается еще достаточно высоким и в последние годы имеет тенденцию к повышению. Среди отдельных территорий Таджикистана в г. Душанбе до 2000г. были самые низкие показатели рождаемости, а в 2000г. Душанбе по этому показателю вышел на первое место. Одной из причин этого является улучшение учета числа родившихся и изменение этнического состава населения. В целом по стране за 1990-2000гг., согласно данным органов статистики, наблюдается уменьшение абсолютного числа умершего населения и снижение общего коэффициента смертности населения. Так, в 1990г. общий коэффициент смертности населения Республики Таджикистан был равен 6.2, а в 2000г. - 4.7. За 1990-1998гг. коэффициент младенческой смертности снизился с 40.7 до 23.4 промилле.

Однако, если считаться с реалиями жизни, то можно прийти к выводу, что показатели рождаемости и смертности населения являются заниженными. Именно за последние десять лет наблюдается снижение уровня жизни, доступа населения к службам здравоохранения, увеличилась заболеваемость населения инфекционными и паразитарными заболеваниями. Все это может способствовать увеличению смертности населения и особенно младенческой.

Также следует отметить, что уменьшение смертности и, в частности, младенческой смертности должно увеличить ожидаемую продолжительность жизни населения. Однако значительное снижение коэффициентов смертности наоборот сопровождалось уменьшением показателя ожидаемой продолжительности жизни населения. Так, в 1989г. этот показатель был равен 69,4 года, в т.ч. у мужчин - 66.8 и у женщин - 71.7 года. В 1997г. эти цифры снизились соответственно до 68.4: 65.6 и 71.3 года.

Эти показатели не полностью учитывают число рождений и смертей, поэтому не могут отражать реальной ситуации роста численности населения Республики Таджикистан.

2. Относительно быстрый рост численности населения и слабые темпы экономического развития увеличивают показатель демографической нагрузки.


Так, в 1989г. на 100 человек трудоспособного возраста приходилось 175 лиц нетрудоспособного возраста, а в 1998г. - 184 человека.

Проживание основной части населения за чертой бедности не позволяет иметь хорошее питание, одежду, обувь, жилье, быт, приобретать необходимые лекарства и следить за своим здоровьем.

3. Основные факторы, которые обусловили сложившуюся демографическую ситуацию, были связаны с гражданской войной, ухудшением условий жизни населения, становлением рыночных отношений, частичным нарушением поло-возрастной структуры населения, ослаблением социальной защиты многодетных семей, изменением национальной структуры населения и уменьшением доли той ее части, которая была ориентирована на малолетность, более активным включением населения в планирование семьи.

4. В сельской местности уровень рождаемости также значительно снизился, но, по сравнению с городской местностью, он выше. Это объясняется в определенной мере высокой экономической ролью детей в семье, усилением производственно-хозяйственной функции семьи, сложившимися стереотипами мышления, условиями труда и быта.

Несмотря на некоторое сокращение в настоящее время числа рождений и уровня рождаемости населения, проблема дальнейшего снижения рождаемости населения остается достаточно сложной.



5. Частые роды и малокалорийное питание способствуют истощению организма женщин, ухудшению их здоровья и повышению среди них заболеваемости и смертности.

6. Многодетность в условиях низкого уровня жизни семей не способствует полноценному воспитанию детей. Многие дети с целью оказания помощи своим родителям не посещают школу или посещают формально, занимаясь оказанием услуг населению. Среди этих детей наблюдается хроническое недоедание, что является причиной ухудшения их здоровья, растет число малолетних преступников. Формируется в определенной мере недостаточное полноценное поколение, духовно неразвитое, малообразованное и малоквалифицированное, малопригодное для работы в современных высокотехнологичных производствах.

7. Продолжение процесса деурбанизации общества. Высокая рождаемость на селе, сравнительно слабая миграция сельского населения, развитие в некоторых регионах обратной миграции (город-село) являются причиной продолжающейся концентрации основной части населения Республики Таджикистан на селе. Увеличиваются на селе как скрытая, так и явная безработица, доля сложных (многопоколенных) семей, ухудшаются условия жизни. Уровень урбанизации страны является показателем уровня ее развития и благосостояния ее населения, поэтому в этой области должны быть разработаны соответствующие государственные меры.

8. Продолжение эмиграции в страны ближнего зарубежья по этническим или экономическим признакам. Произошла утечка из Республики Таджикистан большого числа высококвалифицированных специалистов и рабочих, которая ведет к серьезному ослаблению научного и экономического потенциала страны. В миграционном балансе по-прежнему сохраняется отрицательное сальдо. Часть стихийных трудовых мигрантов в местах пребывания не имеет прописки, места жительства, права на пользование социальными благами, занимается тяжелым, непрестижным трудом.

9. Быстрый рост численности населения способствует ухудшению экологической ситуации. Стихийное перемещение населения в места прежнего проживания в горных и предгорных районах, интенсивное жилищное строительство на землях, пригодных для производства сельскохозяйственной продукции, давление на растительный и животный мир, загрязнение водного бассейна и другие причины в итоге могут привести к нарушению баланса социальной структуры населения в регионах, природного баланса и к экологическим катастрофам.


10. Высокий уровень ежегодного прироста численности населения сопровождается относительно медленным приростом экономических показателей, что вместе с ограниченными природными ресурсами сегодня и в будущем может стать серьезным тормозом в решении проблем устойчивого развития.

11. Численность населения, если исходить из сложившихся критериев, будет увеличиваться в ближайшие 15-20 лет за счет двух источников: за счет сохранения расширенного воспроизводства семей преимущественно в сельской местности и за счет молодой возрастной структуры населения, которая даже в условиях простого воспроизводства семей будет увеличивать численность населения.

По ориентировочным расчетам в ближайшие годы среднегодовой темп прироста населения составит 1.9-2.1%.

12. Несмотря на проведенные в Республике Таджикистан серьезные мероприятия в области планирования семьи, высокий уровень рождаемости все же будет сохраняться и дальше. Это свидетельствует о том, что надо изменить ориентиры работы, направленные на снижение рождаемости.

Одной лишь пропагандой и проведением работ в области использования населением средств и методов контрацепции желаемых целей достичь сложно. Об этом свидетельствуют опыт нашей страны за последние 10 лет и опыт ряда зарубежных стран. Этим мерам должен предшествовать комплекс экономических, социальных, культурных, воспитатель-



ных мероприятий, способствующих воспитанию новых ценностей, касающихся планирования семьи.

Таким образом, становится очевидным, что без более активного управления демографическим поведением населения Республика Таджикистан может оказаться перед серьезными экономическими, политическими и социальными проблемами.

II. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Целью государственной демографической политики Республики Таджикистан является: создание условий для последовательного решения демографических проблем и повышения уровня и качества жизни населения.

Опыт последних лет Республики Таджикистан и практика реализации программ планирования семьи зарубежных стран показывают, что осуществление этих программ без учета общих условий социального и экономического развития не может дать большого эффекта. Для достижения последнего необходимы глубокие прогрессивные социально-экономические преобразования. Лишь на их основе могут сложиться новые стереотипы репродуктивного поведения.


Эти положения определили следующие задачи данной Концепции:

- разработка комплекса социально-экономических и социально-культурных мер регулирования рождаемости населением;
- создание необходимых условий женщинам для достижения ими своих репродуктивных целей с учетом интересов государства и семьи;
- повышение ответственности государства и семьи за состояние здоровья населения на уровне общества и индивида;
- разработка мер по улучшению охраны материнства и детства в Республике Таджикистан;
- уменьшение смертности и, как следствие, увеличение продолжительности жизни;
- повышение уровня демографического образования женщин, мужчин и детей с учетом национальных традиций и обычаев;
- защита прав и интересов мужчин и женщин в области реализации ими своих репродуктивных целей;
- разработка мер по поддержке семей в области снижения экономической роли детей в семье и повышения уровня их здоровья, воспитания, образования и профессиональной подготовки;
- недопущение насилия в области снижения рождаемости;
- привлечение государственных, неправительственных организаций, общественных объединений к формированию соответствующего общественного мнения по вопросам планирования семьи;
- обеспечение объективного информирования населения Республики Таджикистан о характере развития демографических процессов.

III. ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Государственная демографическая политика должна основываться на следующих принципах:

- уважение и защита прав человека и его основных свобод;

- 
- недопустимость дискриминации по признаку национальности, языку, гражданской принадлежности, расы, вероисповеданию, политическим убеждениям в реализации их репродуктивных целей;
 - научная обоснованность целей демографической политики;
 - комплексность демографической политики;
 - гуманизм в демографической политике;
 - учет общегосударственных и коллективных интересов, а также интересов семьи в рамках их социально-экономических, исторических и нравственных особенностей;
 - эффективность демографической политики;
 - учет экономической, экологической и социальной безопасности государства, общества и семьи.

IV. ПРИОРИТЕТЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В качестве основных приоритетов демографической политики выделяются:

- общее социально-экономическое развитие страны, обеспечение соответствующего социально-экономического развития регионов;
- преобразования в социально-экономической политике, ориентированные на дальнейшее сокращение неравенства в уровнях дохода и социальных благ, бедности и безработицы;
- повышение уровня общего и специального образования населения;
- повышение уровня занятости женщин;
- повышение уровня здоровья женщин;
- модернизация сельского хозяйства на основе современных технологий;
- улучшение социального обеспечения каждой семьи;
- улучшение социально-культурного положения семей, прежде всего сельских;
- улучшение государственного статистического учета числа вступивших в брак, разводов, рождений и смертей.

Для реализации выделенных приоритетов государственной демографической политики необходимо организовать работу по следующим основным направлениям:

- поддержание идеала оптимального типа воспроизводства населения в Республике Таджикистан и недопущение депопуляции населения;
- повышение уровня демографического образования населения, воспитание правильного понимания сущности планирования семьи;
- улучшение доступа женщин всех районов и городов к службам планирования семьи;
- знакомство молодежи с основами демографической политики, планирования семьи с учетом обычаев и традиций народа;
- оказание помощи матерям-одиночкам, матерям, имеющим детей-инвалидов, в воспитании полноценных членов общества;
- улучшение положения женщин на работе, в семье и в быту;
- принятие системы мер по ограждению детей от отрицательного влияния рыночных преобразований на их общее развитие, воспитание и образование;
- управление внутренней и внешней миграцией, разработка долгосрочных мер по повышению уровня урбанизации страны;
- продолжение работы по улучшению охраны здоровья населения, снижению смертности населения во всех возрастных группах за счет улучшения качества медицинского обслуживания, повышения уровня репродуктивного здоровья и обеспечения самосохранительного поведения населения, снижение младенческой смертности;



- всесторонняя поддержка и подготовка молодежи для формирования счастливой семьи;
 - использование возможных резервов снижения смертности населения путем сокращения прежде всего экзогенных причин смертности (несчастные случаи, травмы и отравления, инфекционные и паразитарные болезни, острые заболевания органов дыхания и пищеварения);
 - проведение работ по формированию убеждений у женщин о необходимости соблюдения естественного интергенетического интервала между родами в 2,5-3 года;
 - обеспечение полного учета числа родившегося и умершего населения;
 - лечение бесплодия женщин, ознакомление населения с основами контрацепции как средством предупреждения аборт и устранения последствий абортов;
 - поддержка и реализация на государственном уровне мер по содействию внешней миграции трудовых ресурсов с последующим их возвращением на Родину, как способ повышения занятости и качества трудовых ресурсов;
 - целенаправленная воспитательная и агитационно-пропагандистская работа среди населения по ознакомлению его с целями, задачами, средствами и методами демографической политики;
 - стабилизация социально-экологической ситуации, учет демографической емкости территории, экологическое воспитание населения;
 - постоянный мониторинг реализации демографических программ на всех уровнях;
 - разработка планов социального развития и включение их в планы экономического развития всех уровней экономики;
 - разработка на качественно новой основе практики составления планов социального развития трудовых коллективов;
 - проведение крупномасштабных научных исследований по вопросам демографического развития и с учетом этого внесение коррективов в конкретные планы действий.
- Детальные мероприятия демографической политики должны найти отражение в конкретных программах.

V. МЕТОДЫ И ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Общими методами реализации демографической политики являются:

- социально-экономические;
- административно-правовые;
- воспитательные.


Конкретным методом реализации государственной демографической политики является программно-целевой метод.

Основной формой реализации данного метода являются разработка и реализация комплексных целевых программ демографического развития страны, областей, городов, районов, отдельных предприятий и организаций, независимо от форм собственности, и включения их в соответствующие разделы программ социально-экономического развития.

VI. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Основными механизмами реализации государственной демографической политики являются:

- совершенствование правовой базы в области демографических процессов;

- 
- разработка и заключение межгосударственных и межправительственных соглашений в области миграции населения;
 - разработка и реализация общегосударственных и региональных программ демографического развития, а также планов социального развития коллектива на предприятиях и в организациях;
 - реализация экономических и инвестиционных проектов;
 - управление рождаемостью населения и определение оптимального ее предела;
 - развитие институциональной структуры системы органов управления, внедрения и мониторинга демографических программ от общегосударственного уровня до уровня первичного экономического звена и отдельной семьи;
 - создание системы профессиональной подготовки кадров демографов;
 - организация научно-исследовательского института по проблемам демографии и развития;
 - разработка системы индикаторов оценки демографической политики и проведение ежегодного мониторинга проводимых мер демографической политики, установление степени их соответствия целям демографической политики и при необходимости внесение корректировок в программы действий.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

1. Демография - наука о закономерностях воспроизводства населения.
2. Демографическая политика - совокупность государственных мер, направленных на достижение желательного в долгосрочной перспективе типа воспроизводства населения.
3. Рождаемость - показатель уровня реализации женщинами своей потенциальной возможности деторождения. Измеряется с помощью системы коэффициентов и таблиц рождаемости.
4. Смертность - показатель, характеризующий уровень вымирания населения. Измеряется с помощью систем показателей и таблиц смертности.
5. Воспроизводство населения - процесс непрерывного возобновления поколений, с учетом рождаемости и смертности населения.
6. Тип воспроизводства населения - категория, отражающая общность наиболее важных качественных черт воспроизводства населения. Различают архетип, традиционный тип, современный тип воспроизводства населения, каждому из которых соответствует определенный уровень развития общества.
7. Общий коэффициент рождаемости населения - показатель, характеризующий число живорожденных, приходящихся на 1000 человек среднего числа населения.
8. Общий коэффициент смертности - показатель, характеризующий общее число умерших; приходящихся на 1000 человек среднего числа населения.
9. Младенческая смертность - смертность детей на первом году жизни.
10. Миграция населения - перемещение людей (мигрантов) через административные и государственные границы тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства.
11. Эмиграция - выезд граждан за границы государства своей гражданской принадлежности на постоянное или временное жительство.
12. Урбанизация - рост городов, повышение удельного веса городского населения в стране.
13. Экзогенные причины смерти - условно выделяемая группа причин смерти, связанных с воздействием внешней среды.