



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
"О ПРОГРАММЕ РЕАЛИЗАЦИИ  
КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН  
НА 2003-2015 ГГ."**



**Европейский Союз**



**Общественное объединение  
«Гендер и Развитие»**





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
"О ПРОГРАММЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА  
2003-2015 ГОДЫ"**

**от 31 декабря 2002 года**

**№ 501**


**г.Душанбе**

В целях реализации Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы Правительство Республики Таджикистан постановляет:

1. Утвердить Программу реализации Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы (прилагается).
2. Министерством, ведомствам и органам исполнительной власти на местах в своей практической деятельности в области демографического развития руководствоваться положениями настоящей Программы.

Председатель Правительства  
Республики Таджикистан

Э.Рахмонов



*Утверждено  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от 31 декабря 2002 года № 501*

**ПРОГРАММА  
РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2003-2015 ГОДЫ**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ  
РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2003-2015 ГОДЫ.**

Законодательная и нормативно-правовая - Конституция Республики Таджикистан, доклад основа разработки Программы: Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонов 20 февраля 2002г. "Планирование семьи - гарантия устойчивого развития общества", постановление Правительства Республики Таджикистан "О Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015гг." от 6 мая 2002 года, №201

Национальный координатор программы: - Координационный совет при Правительстве Республики Таджикистан

Цель программы: - создание условий для последовательного решения проблем становления рационального типа демографического развития и повышения качества жизни населения

Основные задачи Программы:- повышение ответственности государства и общества за состояние здоровья населения;

- разработка мер по улучшению охраны материнства и детства в Республике Таджикистан;

- обеспечение подготовки кадров-демографов;

- повышение уровня демографического образования населения, прежде всего женщин;

- недопущение насилия в области снижения рождаемости;

- обеспечение занятости женщин, прежде всего в несельскохозяйственной сфере;

- развитие всех форм миграции населения и урбанизации страны;

- обеспечение дальнейшего индустриального развития страны в целом, отдельных ее регионов и особенно села;

- формирование равноправных типов семей;


- поддержка и развитие мероприятий по развитию здорового образа жизни;

Ожидаемые результаты - расширение основ становления рационального типа воспроизводства и повышение качественных характеристик населения;

- повышение активности женщин в получении общего и профессионального образования, обеспечение их занятости;

- усиление миграции населения, в особенности трудовой миграции, развитие урбанизации;

- повышение уровня и качества жизни населения, улучшение условий труда, быта и отдыха населения;



- усиление воздействия государства на демографическое поведение семьи, трудового коллектива и личности;

- укрепление семьи и брака;
- развитие сети демографической инфраструктуры

Исполнители Программы: - Министерство юстиции Республики Таджикистан;

- Министерство финансов Республики Таджикистан;
- Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан;
- Министерство образования Республики Таджикистан;
- Министерство культуры Республики Таджикистан;
- Министерство здравоохранения Республики Таджикистан;
- Министерство внутренних дел Республики Таджикистан;
- Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан;
- Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан;
- Министерство иностранных дел Республики Таджикистан;
- Комитет по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан;
- Государственный комитет по статистике Республики Таджикистан;
- Комитет по делам религии при Правительстве Республики Таджикистан;
- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан;
- Комиссия народонаселения и развития при Правительстве Республики Таджикистан;
- Академия наук Республики Таджикистан;
- Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан;
- Федерация профсоюзов Республики Таджикистан;
- Неправительственные организации (НПО)

Бюджет Программы: - Общие средства, необходимые для реализации Программы на 2003-2015 годы, составляют 250 тысяч сомони. Средства будут расходоваться через отраслевые министерства и ведомства, а также через органы исполнительной власти на местах (хукуматы), в пределах их ежегодных бюджетов

Источники финансирования: - Государственный бюджет Республики Таджикистан, внебюджетные источники

## **ВВЕДЕНИЕ**

Программа подготовлена во исполнение постановления Правительства Республики Таджикистан от 6 мая 2002г. №201 и указаний Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова, содержащихся в его выступлении 20 февраля 2002г. на республиканском совещании по вопросам демографии.

Исходным положением данной Программы является: обеспечение регулирования количественного и качественного роста населения на основе комплексного экономического, социального, культурного, этнического развития страны.

Разработка Программы реализации Концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 годы включает в себя рекомендации по демографическому развитию страны.

Следующим шагом должна быть разработка подпрограмм демографического развития областей, городов и сел, отдельных предприятий и организаций независимо от форм собственности.

По мере приближения к первичным звеньям объектов воздействия подпрограммы демографического развития должны максимально конкретизироваться.

Мониторинг и оценка процесса реализации Программы будет осуществляться органом, управляющим Программой, и подпрограммами для каждого уровня (республика, об-

ласть, район, город, село, предприятие, организация) будут выработаны индикаторы оценки.

**Состав рабочей группы, разработавших Программу:**

Исламов С.И. - Академия наук, руководитель группы

**Члены рабочей группы:**

1. Кислицина Е.А. - Госкомстат
2. Курбанов Ш.М. - Министерство здравоохранения
3. Курбанов А.Ш. - Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
4. Гаибов А. - Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан
5. Кудусов Д.Х. - Министерство труда и социальной защиты населения
6. Каюмов Ш.К. - Министерство юстиции
7. Исломов Ф. - Академия наук
8. Махмудов М.А. - ТГНУ
9. Бобоева М. - Министерство экономики и торговли
10. Ирматова З. - Министерство образования
11. Абдуджабборов С. - Министерство финансов
12. Валиев Д. - Фонд социальной защиты населения
13. Иноят Насриддин - Министерство культуры
14. Абдурахманов С.Н. - Министерство сельского хозяйства
15. Носирова Т.О. - Министерство охраны природы

**Координационный совет**

Председатель совета - Заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан

Ответственный секретарь совета - Представитель Академии наук Республики Таджикистан

**Члены совета:**

Заместитель Министра здравоохранения Республики Таджикистан

Заместитель Министра труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан

Заместитель Министра образования Республики Таджикистан  
Заместитель председателя Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан

Заместитель председателя Комитета по делам молодежи при Правительстве Республики Таджикистан

Вице-президент Академии наук Республики Таджикистан

Представитель Отдела здравоохранения, по делам женщин и семьи Исполнительного аппарата Правительства Республики Таджикистан

Представитель Отдела науки и образования Исполнительного аппарата Правительства Республики Таджикистан

Представитель Отдела по делам молодежи, спорта и туризма Исполнительного аппарата Правительства Республики Таджикистан

Проблемы и приоритеты демографического развития Республики Таджикистан

1. Индустриальное развитие. Состояние промышленности, как показатель уровня индустриального развития страны, после гражданской войны характеризовалось простоями, разрухой, физическим и моральным износом основных фондов, в связи с чем Правительству пришлось направить свои усилия на восстановление и реструктуризацию промышленности.



Несмотря на это, доля занятости в промышленности и в строительстве за 1991-2000 годы уменьшилась с 21 до 9,1%, в сельских и местных хозяйствах она увеличилась с 45 до 65%. Численность женщин, рабочих и служащих, занятых в отраслях экономики, уменьшилась с 456,2 до 248,6 тыс. человек. Происходящий процесс деиндустриализации экономики способствует росту безработицы, концентрации основной части трудовых ресурсов в сельском хозяйстве, увеличению доли ручного труда, снижению уровня технической оснащённости. Такая ситуация способствует росту потребности семей в рабочей силе, что обеспечивается, особенно в частном секторе, за счет рождаемости.

Приоритеты достижения демографических целей. Привлечение иностранных инвестиций для создания современных рабочих мест в промышленности, подготовка кадров и техническое обновление производства и на основе этого - увеличение числа занятых. Необходимо более высокими темпами развивать трудоемкие отрасли (легкая, пищевая), размещать соответствующие малые и средние предприятия в сельской местности.

2. Урбанизация. За последние десять лет в Таджикистане наблюдается процесс деурбанизации, в противовес общемировой тенденции роста числа больших городов, численности городского населения. За 1991-2000 годы доля городского населения уменьшилась с 31,0 до 26,4%.

Урбанизация с точки зрения демографического развития выступает фактором, оптимизирующим качество и естественный рост населения. Уровень рождаемости городского населения ниже сельского, что определяется различиями в образе жизни и качественными характеристиками населения этих регионов. В 1991г. на 1000 человек населения в городах родились 29,9, а на селе - 43,3 человек, в 1995г. соответственно 30,2 и 35,6 человек, в 2000 году - соответственно 25,5 и 27,2 человек. В 2000 году разница этих цифр фактически больше в связи с неполнотой учета родившихся, особенно в сельской местности.

Проблема. Сосредоточение промышленности в нескольких административных центрах и несовершенная сеть культурно-бытового обслуживания населения затрудняют использование трудовых ресурсов периферийных районов и в первую очередь, сельского населения.

Приоритеты достижения демографических целей:


- расширение масштабов развития Душанбинской агломерации;
- поэтапное формирование сети высокоразвитых в социально-экономическом отношении центров регионального значения;
- создание системы опорных центров для размещения предприятий трудоемких отраслей с учетом использования трудовых ресурсов села;
- планомерное формирование средних и малых групповых и местных систем.

3. Образование женщин. Женщины, имеющие среднее специальное и высшее образование, ориентируются на рождение 2-3 детей, формируют эгалитарные типы семей, ориентируются на качество воспитания детей, более мобильны как территориально, так и профессионально.

Установленный нижний предел возраста вступления в брак в 17 лет способствует прекращению образовательного роста женщин. Экономические, психологические, организационные трудности семей также являются фактором, сдерживающим продолжение девушками учебы.

Приоритеты достижения демографических целей. Расширение сети и повышение качества образовательных услуг, проведение работ по просвещению женщин о важности образования в будущей их жизни, повышение роли и места действительно образованной личности в обществе, увеличение финансирования образовательной системы всех уровней. Увеличение брачного возраста.

4. Проблемы занятости. Недостаток рабочих мест, неполное использование имеющихся рабочих мест, низкая заработная плата, недостаточно удовлетворительные условия



труда, низкий уровень производительности труда в промышленности и в сельском хозяйстве, сокращение доли работающих женщин, низкий размер пособий по безработице, снижающийся образовательный и профессионально-квалификационный потенциал населения, в том числе женщин, несовершенство трудовых отношений, слабое развитие малого предпринимательства.

Приоритеты достижения демографических целей. Создание рабочих мест с высокой оплатой труда, содействие женщинам в предпринимательской деятельности, прежде всего в несельскохозяйственной сфере, подготовка специалистов со средним и высшим образованием, улучшение условий труда, повышение мотивации занятости в индустриальных отраслях, внедрение гибких форм занятости и организации труда.

5. Охрана здоровья и увеличение продолжительности предстоящей жизни. Население, обладающее неудовлетворительным здоровьем, будет воспроизводить слабое, нездоровое поколение, что будет сказываться и на будущих поколениях. Высокая младенческая и детская смертность выступает стимулом для сохранения высокой рождаемости нездорового населения.

В настоящее время увеличивается число случаев заболевания активной формой туберкулеза, высокой остается материнская и младенческая смертность, снижается средняя продолжительность предстоящей жизни населения. Среди женщин заметно возросли заболевания, обусловленные недостаточным питанием, низким уровнем и доступом к медико-санитарным услугам. Высокий уровень распространенности болезней, передаваемых половым путем.

Проблемы. Недостаточное финансирование развития здравоохранения и медицинского обслуживания населения, слабый кадровый потенциал, слабая реальная осведомленность органов здравоохранения о реальном состоянии здоровья населения, что связано с трудностями финансирования и организации работы с населением на местах, недостаточный доступ основной части населения к услугам здравоохранения.

Приоритеты достижения демографических целей:

- развитие доступа к комплексным услугам службы репродуктивного здоровья, особенно в сельской местности;
- развитие доступа к качественной медико-санитарной помощи, ориентированной на обслуживание семей по месту жительства;
- снижение материнской и младенческой смертности и смертности мужчин в активном трудоспособном возрасте;
- улучшение статистического учета заболеваний и смертности.

6. Миграция населения. За 1991-2000 годы официальный миграционный прирост был отрицательным и по всей вероятности стабилизируется в пределах минус 10-14 тыс. человек в год. Кроме того, во внешнюю миграцию вовлекается большое количество стихийных мигрантов, которые не поддаются точному учету.

Основным мотивом внешней миграции населения являются экономические трудности. Основная часть внешних мигрантов - это молодежь, семейная или не семейная.

Выезд неженатой молодежи создает в стране проблему дефицита женихов, что влечет за собой распространение многоженства.

Влияние внешней миграции на снижение рождаемости населения выражается также и в том, что мигранты знакомятся с новыми жизненными ценностями, новым образом жизни других народов и, находясь в определенной мере под их влиянием, принимают новые, сравнительно низкие нормы детности. Материалы опроса части внешних мигрантов показали, что 75 процентов до первого выезда из страны ориентировались на 3-5 детную семью, после 2-3 лет пребывания за границей желаемой и оптимальной считают 2-3 детную семью.

Проблемы. Выезд из страны юношей и мужчин без семьи серьезно нарушает половозрастную структуру населения и ставит проблемы в области брачно-семейных отношений. Поступающая стихийно на международный рынок труда рабочая сила из Таджикиста-





на по своей профессиональной подготовке не может конкурировать с местной рабочей силой и поэтому используется на не престижных работах с низкой оплатой, с антисанитарными условиями труда и быта, находится, в основном, вне социального контроля общества. Это оказывает сдерживающее влияние на развитие и изменение социальных стереотипов мышления, включая демографические идеалы, возникают проблемы миграции женского населения.

Приоритеты достижения демографических целей:

- обеспечение управляемости и государственного контроля миграции населения;
- подготовка конкурентоспособной рабочей силы из числа мигрантов;
- создание в местах прибытия правовой и социальной защиты населения;
- гарантии мигрантам обеспечения занятости и получения удовлетворительной заработной платы;
- содействие мигрантам в выезде за пределы страны со своей семьей.

7. Национальные традиции и обычаи. Материалы исследований и опросов показали, что в современных условиях, такие национальные традиции, как стремление родителей быстрее женить или выдать замуж своих детей, отдавать предпочтение рождению сына, отрицательное отношение к разводу, совместное проживание семейных детей в родительной семье, имеют определенное влияние на формирование многодетных семей.

Проблемы. Необходимость демографической переориентации населения на новые демографические идеалы с учетом изменившихся ценностных ориентаций человечества в начале второго тысячелетия.

Приоритеты достижения демографических целей:

- пропаганда идеала среднетной семьи через средства массовой информации;
- издание произведений литературы и искусства, пропагандирующих преимущества в современных условиях среднетной семьи, качественно воспитанных детей;
- через систему образования формирование убеждений семей, ориентированных на повышение качественного воспитания детей;
- пропаганда изменившейся и возросшей роли дочерей в жизни родителей, их права ухода за родителями, оказания поддержки в старости, наследования собственности и сохранения родительского очага, которые ранее были функцией только лишь сыновей.

8. Религия Ислам. Жители Республики Таджикистан в основном являются последователями религии Ислам, которая играет большую роль в формировании сознания, психологии и традиции народа.


Религия Ислам поддерживает планирование семьи (см. Абдел Рахим Омран. Планирование семьи в толковании Ислама. - Душанбе, 2001). В настоящее время большинство стран арабского мира, проповедующие религию Ислам, поддерживают идеи планирования семьи, и по этому вопросу принят ряд национальных программ.

Проблема. Недостаточная осведомленность населения об отношении религии Ислам к планированию семьи, методам их достижения, к брачно-семейным отношениям, об отношении поколений к правам мужа, жены, детей в семье и т.д.

Приоритеты достижения демографических целей:

- организация специальных семинаров по изучению отношения религии Ислам к планированию семьи и другим демографическим вопросам;
- постоянное освещение в средствах массовой информации отношение Ислама и стран с Исламским вероисповеданием к демографическим вопросам.

9. Экономическая функция семьи. Становление рыночных отношений в условиях низкого уровня развития производительных сил, бедности основной части населения, слабостью материально-технической и финансовой базы коллективных, государственных и семейных хозяйств, дороговизны бытовых услуг способствовали интенсивной активизации экономической функции семьи. В семьях своими силами стали изготавливать мелкий инвентарь, строить жилые дома, осуществлять пахоту, выращивание продуктов и уборку урожая в ос-



новном вручную, что мотивирует ранние браки, многодетность с целью расширенного воспроизводства рабочей силы.

Проблема. Развитие экономической функции семьи способствует сохранению в семье традиционного демографического поведения, которое включает также ориентацию семей на многодетность, в силу высокой экономической роли детей в семье. Складывающийся образ жизни сельского населения предполагает для своего существования активное выполнение семьей экономической функции.

Приоритеты достижения демографических целей:

- развитие технической базы семей;
- предоставление семьям специализированными предприятиями экономических и качественных, бытовых и производственных услуг;
- внедрение в семьях новых ценностей, способствующих повышению культуры семейного труда, быта и социального развития.

10. Социальная защита семей. В соответствии с Законом Республики Таджикистан "О Государственном социальном страховании" от 13 декабря 1997, №517 выплачиваются единовременные пособия в связи с рождением первого ребенка - четыре минимальных заработной платы (20 сомони), при рождении второго ребенка - две минимальных заработной платы (10 сомони) и при рождении третьего последующего ребенка - одна минимальная заработная плата (5 сомони).

Пособие по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет выплачивается ежемесячно в размере 100 процентов минимальной заработной платы. Проведенные исследования и опросы среди населения страны показали, что эти выплаты практически не играют роли ни для стимулирования, ни для ограничения рождаемости в силу своей мизерной величины. Семьи ориентируются на те или иные нормы детности, исходя из конкретных условий своей жизни, из экономической роли детей в семье и т.д.

Проблемы. Осуществляемые выплаты в виде пособий населения никакой роли для воздействия на их демографическое поведение не оказывают.

Кроме этого, единовременное пособие стимулирует поддержку 1-2 детной семьи, что не соответствует долгосрочным целям демографического развития страны.

Приоритеты достижения демографических целей:

- разработка новых моделей социальной, адресной поддержки семей.

11. Вступление в брак. В настоящее время в Таджикистане нижний возраст вступления в брак составляет 17 лет, а в исключительных случаях он разрешается и в 16 лет.

В большинстве случаев в 16-17 лет девушки оканчивают базовую общеобразовательную школу, и далее, не продолжая учебу, готовятся к вступлению в брак. Этим по существу начинается формирование многодетной семьи и в последующем - отрыв молодой девушки от дальнейшего обучения, получения профессии, занятости и т.д.

Проблемы. Необходимость пересмотра законодательной основы вступления граждан в брак.

Приоритеты достижения демографических целей:

- повысить нижний возраст вступления в брак с 17 до 18 лет;
- необходимо вести просветительско-пропагандистскую работу среди населения, лидеров религиозных служителей по проведению среди населения линии о повышении возраста вступления в первый брак;
- необходимо бороться против многоженства.