

Астхик Мирзаханян —

кандидат экономических наук, специалист с большим опытом управления и профессиональным опытом работы на уровне министерств, межправительственных и международных организаций в сфере социальной политики и статистики, оценки и мониторинга бедности, а также обследований домашних хозяйств, социально-экономических исследований и анализа. В настоящее время Астхик возглавляет социальное управление аппарата правительства Республики Армения, занимаясь вопросами социальной защиты, социального обеспечения, развития человека и социального обслуживания.

ЖЕНСКАЯ КОМПОНЕНТА УСТОЙЧИВОГО СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ

Население Армении — преимущественно женское: женщины составляют 52,2% населения республики (2015)¹. Несмотря на это, Армения попала в пятерку самых уязвимых стран мира по показателю здравоохранения гендерного индекса (2014)² из-за коэффициента родившихся девочек и мальчиков (100/114), что дает основание экспертам интенсивно обсуждать проблему селективных абортов в стране³. В самом деле, доля женщин в составе населения такова: ниже трудоспособного возраста (0-15) — 46,6%; трудоспособного возраста (16-62) — 52,5%, выше трудоспособного возраста (63+) — 59,8% (2015)⁴. Вывод: женщины — **важный ресурс экономического развития и в то же время основной бенефициар социальной защиты (в частности, пенсионной системы)**.

Население Армении — преимущественно городское: в городах проживает 73,5%, а в селах — 36,5% всех жителей республики (2015). Причем среди городского населения женщины составляют 53,3%, а среди сельского — 50,3%, в том числе доля женщин трудоспособного возраста составляет 50,2% (в городах — 54,6%), а пенсионного возраста — 60,2% (в городах — 59,2%). Вывод: **по сравнению с городами, женских рабочих рук на селе относительно меньше, а женщин-пенсионеров относительно больше**.

Одна из особенностей демографической ситуации в стране за последние годы заключается в том, что **традиционно высокие на протяжении десятилетий показатели рождаемости на селе (по сравнению с городом) падали более ускоренными темпами и уже в 2011-2015 годах село уступило городу**⁵. Эксперты объясняют наблюдаемые тенденции не столько экономическим, сколько неблагоприятным социальным состоянием села. Так, среди сельских семей все показатели «материальной» бедности ниже, чем среди городских, особенно по сравнению с семьями малых городов: в 2014 году удельный вес чрезвычайно бедных сельчан составил 2%, в то время как горожан — 2,4%, а в малых городах — 2,9%. Такая же ситуация с очень бедным населением: соответственно 10,4, 11,2 и 13,6%, и бедным населением — 29,9, 30,0 и 35,1%⁶. **Это тоже считается одним из феноменов социальной ситуации Армении:** почти во всем мире сельское население более бедно, чем городское.

Объяснение этому явлению кроется прежде всего в земельной реформе 1992 года: первое, что было приватизировано в Армении после независимости, — это были колхозно-совхозные земли и приусадебные хозяйства⁷. Это, в свою очередь, предопределило три других фактора. Первый из них — **это структура ВВП Армении, в которой продукция сельского хозяйства (включая лесное и рыбное хозяйство) составляет 18,5% (2014)**, больше, чем доля промышленности (16,2%) и строительства (9,2%). К тому же, более 1/3 промышленной продукции выпускает продовольственный сектор

(36,4%), где высока доля сельхозкооперативов, ферм и малых предприятий, расположенных в сельских местностях⁸. Вторым фактором является **относительно высокий уровень экономической активности сельского населения**, показатель которого почти на 10 процентных пунктов выше, чем у городского — соответственно 69,2 и 59,6%. Причем разрыв в данном показателе максимальный высок в возрастных группах 65-69 лет — 35,4 процентных пункта и 70-75 лет — 43,5 процентных пункта. Третьим фактором, положительно влияющим на уровень бедности на селе, является налоговое послабление, данное законодательством сельским труженикам: **занятые сельскохозяйственным трудом полностью освобождены от подоходного налога, а продажи сельхозпродукции — от НДС**. Этим объясняется высокий уровень занятости в сельском хозяйстве: 34,8% всех занятых в Армении приходится на сельское хозяйство (крупнейшая, после сферы услуг, по показателю занятости). Более того, как показывают статистические данные, **отрасль более «прибылительна» для женщин, чем для мужчин**: сельскохозяйственной деятельностью заняты 40% всех занятых женщин и 30% всех занятых мужчин в республике. Одновременно, из всех занятых в сельском хозяйстве женщины составляют 55,7% (2014)⁹.

Правительство республики, признавая приоритетность аграрного сектора для страны в целом, особенно выделяет ее роль для жизнеобеспечения населения приграничных общин республики. В связи с этим, согласно Закону РА «Об освобождении от налогов деятельности, осуществляемой в приграничных общинах», принятому Национальным Собранием РА в 2014 году, начиная с 1-го января 2015 года жители 30 сел и одной городской общины, а также те предприниматели, которые имеют бизнес в этих селах (городе) **освобождаются от налога с оборота, с прибыли и от выплат государственных пошлин на получение лицензий**. Более 50 тысяч преимущественно сельских жителей этих общин, или каждый 20-ый сельский житель страны, становятся бенефициарами этой политики.

Министерство труда и социальных вопросов РА разработало **специальную программу социальной защиты уязвимых (неконкурентоспособных) слоев сельского населения**, которая стартовала в начале 2014 года¹⁰. Программа предназначена для жителей двух типов сельских местностей: а) тех сел, которые пострадали от природных катаклизмов (град, наводнение, селевые потоки, засуха, падеж скота из-за эпидемий и др.); б) высокогорные и приграничные села. Бенефициарами программы могут стать только землепользователи, причем они могут быть как собственниками, так и арендаторами земли. Основное условие для участия в программе — быть зарегистрированным в территориальной службе занятости как лицо, ищущее работу.

Если другие члены семьи в возрасте 16-63 года также хотят участвовать в программе, они тоже должны оформиться как ищущие работу. Если для выполнения сельских работ семье нужны будут наемные работники, то они обязаны заключить с ними трудовое соглашение, формат которого разработан министерством. Продолжительность каждой мини-программы для семьи установлена в 180 календарных дней. Размер оплаты: а) 4000 драм в день для основного землепользователя и столько же для каждого члена его семьи; б) 3000 драм в день для наемного работника; в) 5000 драм в час для оплаты услуг с использованием сельхозтехники — трактористу, комбайнеру и т.д. Все перечисленные суммы включают налоги и социальные выплаты. Стоимость одной мини-программы не может превышать 350 тысяч драм. В 2015 году, по данным министерства, в программе участвовало 6285 человек, из них 37,1% — женщины. Бюджет программы составил почти 840 млн драм.

Если вышеизложенная программа предназначена для неконкурентоспособных слоев сельского населения, то следующая программа охватывает уже самые конкурентоспособные слои женского населения страны — как городского, так и сельского. Название программы: «Развитие женского предпринимательства в Армении», первый этап которой был реализован в 2013-2015 годы. Осуществляется программа Национальным центром развития малого и среднего бизнеса (SMEDNC) при Министерстве экономики РА. Финансирует программу Азиатский Банк Развития (ADB), основные партнеры программы — немецкая компания PEM Consult, а также Универсальная кредитная компания РА. Общая сумма кредитного ресурса — 20 млн долларов США. Основные условия программы:

- бизнес должен быть «женским», который определяется по следующим критериям:
 - 60% высшего руководства должны быть женщины, либо
 - более 50% собственности должно принадлежать женщинам, либо
 - более 50% персонала должны быть женщины;
- бизнес должен быть малым или средним, определяемым по следующим критериям:
 - микробизнес — менее 10 работников и менее 100 млн драм годового оборота,
 - малый бизнес — менее 50 работников и менее 500 млн драм годового оборота,
 - средний бизнес — менее 250 работников и менее 1500 млн драм годового оборота;¹¹
- кредиты предоставляют отобранные коммерческие банки, в которых размещен финансовый ресурс ADB;
- годовая процентная ставка — 10% для начинающего бизнеса и до 14% для действующего;
- продолжительность кредитного периода — до 5 лет;
- гарантии по кредитам дает SMEDNC, сумма которых ежегодно намечается в госбюджете

РА отдельной статьей — «Предоставление гарантий Национальным центром развития малого и среднего бизнеса за получение коммерческих кредитов»;

- сумма государственной гарантии за кредит — не более 7 млн драм¹² — начинающим предпринимателям и не более 15 млн драм для действующего бизнеса.

По данным Министерства экономики РА, бе-нефициарами в 2015 году были 5363 женщины, из них 164, начинающих бизнес в 10 марзах Армении. Всего было осуществлено 23 программы (2015) в т.ч. в Ереване — 4 программы, 3 из которых было предназначено для беженцев из Сирии. 59 женщин-бизнесменов по гарантийным письмам SMEDNC получили из коммерческих банков льготные кредиты в сумме 260 млн драм. По состоянию на 1 декабря 2015 года, коммерческими банками было выдано почти 600 кредитов под государственные гарантии на общую сумму 1,85 млрд драм.

В 2010 году, с помощью международной организации Oxfam, стартовала программа поддержки сельских семей, через создание сельскохозяйственных кооперативов с преимущественным вовлечением женского труда. Программа осуществляется в двух самых «сельско-населенных» марзах страны — Тавуше и Вайоц Дзоре (где доля сельского населения составляет 57,7 и 64,9% соответственно). За период 2010-2015 годов было создано 25 кооперативов, из них 8 — полностью женских (100%), включая и руководителя. В целом, число членов кооперативов достигает 300, из которых 54% — женщины.

Имея значительный женский ресурс, Армения сегодня не может полноценно использовать этот потенциал. С другой стороны, как только активизируется занятость женщин в возрасте 18-30 лет — резко падает рождаемость, особенно 3-его и последующих детей, что в свою очередь отражается на демографической ситуации в стране. Серьезной проблемой для страны является «потеря» села как основного «поставщика человеческого ресурса». Ряд мер, принятых правительством Армении¹³, чуть-чуть улучшили положение с рождаемостью, но проблема воспроизводства населения остается пока актуальной.

Болезненной проблемой для страны является очень низкий уровень участия женщин в органах местного самоуправления. В настоящее время в Армении действует 866 сельских органов самоуправления, в штатах которых числится 6006 общинных служащих, из них 4866% — женщины. **Несмотря на высокую долю женщин в общинной службе, очень малое число из них занимает руководящие и выборные должности.** Сегодня всего 17 женщин возглавляют сельские общины (2%) и всего 515 женщин (9,9%) избраны в состав сельских органов самоуправления.¹⁴ По показателю участия женщин в политике Армения занимает 123-е место из 142 стран, что также имело отрицательное воздействие на позиции страны по Глобальному гендерному индексу (103)¹⁵.

С точки зрения общественного мнения **самой злободневной проблемой в республике на сегодняшний день является доступность медицинских услуг,** особенно с применением высокотехнологического оборудования и современных методов лечения. В качестве решения проблемы правительство и общественно-политические силы обсуждают внедрение **универсального обязательного медицинского страхования,** что связано с множеством проблем, таких как внедрение единых баз данных в системе здравоохранения, разработка и электронное

сохранение протоколов лечения болезней, подготовка кадров, техническое оснащение лечебных учреждений, поликлиник, амбулаторий, защита персональных данных и т.п.

Другой актуальной проблемой для устойчивого сельского развития является **ограниченный доступ сельского населения к государственной пенсионной системе.** Изначально сельские жители как физические лица не платят подоходный налог с samozанятости. Из всех занятых на селе 83% — это samozанятые, т.е. те, чья статистика причисляет к неформальному сектору из-за отсутствия (или необозримости) оплаты их труда. Причем по всей стране основная доля неформальной занятости приходится именно на село (64,1%) и именно на женщин (55%). Это означает, **что около 250 тысяч сельских женщин, занятых неформальным (необлагаемым подоходным налогом) трудом в пенсионном возрасте встанут перед проблемой.**

Следующей злободневной проблемой села является отходничество или современным термином — **трудова миграция мужского населения на сезонные работы** преимущественно в РФ и другие страны СНГ. Миграционная служба РА заявляет о 100-120 тысячном ежегодном потоке именно таких мигрантов. Будучи очень чувствительной темой для армянской общественности, она находится в постоянном поле зрения исследователей и политиков. Многочисленные опросы граждан показывают, что отсутствие мужчин во многих селах стало просто бедствием для развития этих сел, причем как социальным (неполноценные семьи, безотцовщина, резкое сокращение социально-культурных мероприятий и т.п.), так и экономической (слабая экономическая мотивация, нехватка рабочих рук для работ общинного характера).

Актуальной проблемой Армении **являются малые (даже микро) села, которые не имеют никакого потенциала для «самовывживания».** Из 866 сельских общин республики 272, или 31%, имеют постоянное население менее 500 человек. С учетом интенсивной миграции мужского населения именно из таких сел, в некоторых из них остаются 10-15 семей, состоящих фактически из женщин, стариков и детей. Стратегическим направлением для решения этой проблемы является **административно-территориальное укрупнение общин.** В 2015 году впервые 23 сельских и 2 городских общины в трех марзах были объединены в три новые крупные административные единицы. На повестке дня создание еще 12 таких укрупненных общин, что позволит «сообща» — объединенным бюджетом решать социальные вопросы, такие как содержание школ, детских садов, ремонтные работы сельских дорог, стимулирование местного бизнеса и т.д.

Примечания

- 1 Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015а.
- 2 World Economic Forum. 2014.
- 3 Guilmo, C. Z. 2013.
- 4 Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015b.
- 5 В последний раз такая ситуация в Армении была в послевоенные 1945-47 годы. В 2011 году показатели рождаемости в сельской и городской местностях Армении составляли в промилях соответственно 14,2 и 14,4, в 2012-ом — 13,8 и 14,2, в 2013-ом — 13,6 и 14,0, в 2014-ом — 13,8 и 14,6. Источник: Национальная статистическая служба Республики Армения. Демографический сборник Армении. 2015.

- 6 Тенденции в соотношении показателя бедности в разрезе город/село не изменялись, начиная с 1996 года. Источник: Национальная статистическая служба Республики Армения и Всемирный банк. 2015.
- 7 Процесс приватизации земли в Армении подробно описан в: Lermann, Z. & Mirzakhania, A. 2001.
- 8 Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015с.
- 9 Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015d.
- 10 Решение Правительства РА N534 от 17 апреля 2014 года.
- 11 По оценкам Министерства экономики РА, в 2014 году 98% всех зарегистрированных предприятий РА относились к данному определению SME. «Женские» SME составляли 8871 или 11-12% всех малых предприятий. SME сектор в Армении обеспечивает занятость 290 тысячам работников, и его вклад в ВВП составляет примерно 44%.
- 12 До 2015 года было 5 млн AMD, с 2016 года — уже 7 млн драм.
- 13 В целях смягчения ситуации с рождаемостью, правительство приняло следующие ключевые меры: во-первых, с 2011 года были введены государственные сертификаты на родовспоможение. Они дают право на абсолютно бесплатные роды в любом медицинском учреждении, включая частное, и выдаются всем без исключения беременным. Во-вторых, с 2012 года дети до 7-ми лет вошли в государственную программу, обеспечивающую им при необходимости стационарное лечение, независимо от социального статуса семьи и типа болезни. В-третьих, с 2014 года начала действовать программа «материнского капитала». Так, если за рождение 1-го и 2-го ребенка семья получила (и сегодня получает) 50 тысяч драмов, то за 3-его ребенка — уже 500 тысяч драмов наличными, плюс еще 500 тысяч перечисляется на банковский счет в качестве материнского капитала, а за 4-ого и последующих детей материнский капитал уже составляет 1 млн драмов. В четвертых, с января 2016 года неработавшие матери тоже будут получать декретный отпуск в расчете 140 дней (70 дней дородового и 70 дней послеродового отпуска) в сумме, рассчитанной на базе минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемой Национальным Собранием РА (в настоящее время — 55 тысяч драмов).
- 14 GIZ, EU & UNDP. 2015.
- 15 World Economic Forum. 2014.

Список литературы

1. GIZ, EU & UNDP. 2015. Participatory Democracy in Local Self-Government. Yerevan, Armenia.
2. Guilmo, C. Z. 2013. Sex Imbalances at Birth in Armenia: Demographic Evidence and Analysis. Yerevan: UNFPA. (размещено по адресу: http://www.unfpa.am/sites/default/files/Sex_Imbalance_report_Eng_final-with%20cover-final.pdf).
3. Lermann, Z. & Mirzakhania, A. 2001. Private Agriculture in Armenia.
4. Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015а. Население. Демографический сборник Армении. (размещено по адресу: http://www.armstat.am/file/article/demog_2015_2.pdf).
5. Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015b. Демографический сборник Армении. (размещено по адресу: http://www.armstat.am/file/article/demog_2015_00.pdf).
6. Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015с. Демографический сборник Армении. (размещено по адресу: <http://www.armstat.am/file/doc/99493648.pdf>).
7. Национальная статистическая служба Республики Армения. 2015d. Рынок труда Республики Армения, 2010-2014. Ереван. (размещено по адресу: http://www.armstat.am/file/article/trud_2015_6.pdf).
8. Национальная статистическая служба Республики Армения и Всемирный банк. 2015. Социальная картина Армении и бедность: статистический аналитический отчет. Ереван, 2015. (размещено по адресу: http://www.armstat.am/file/article/1_poverty-2015e_00.pdf).
9. World Economic Forum. 2014. The Global Gender Gap Report, October 2014. (размещено по адресу: http://www3.weforum.org/docs/GGGR14/GGGR_CompleteReport_2014.pdf).