



Центрально-азиатская международная научно-практическая конференция «Водное партнерство Центральной Азии»

СЕССИЯ 5

Роль женщин в управлении и использовании водных ресурсов

ГЕНДЕР, ВОДА И БЕДНОСТЬ

Стулина Г.В.
НПО «САНИИРИ»

Республика Казахстан, Алматы
26–28 мая 2004

Международная практика показывает, что одним из важных условий построения демократического, гражданского общества является защита прав человека на всех уровнях, в частности, прав женщин.

В настоящее время в мире большое внимание уделяется гендерным проблемам, то есть принципу равных прав и возможностей мужчин и женщин. Это не удивительно, ведь человечество стремится к улучшению своего существования, к развитию, ищет причины, препятствующие этому.

Как показывает мировой опыт, решение многообразных гендерных проблем во многом зависит от формирования в обществе культуры равенства между мужчиной и женщиной, культуры гендерных отношений. А это трудно достижимо без уважительного, равноправного отношения к девочке, женщине, создания социально благоприятной среды по отношению к ним, усиления их статуса в семье и обществе, все более широкого вовлечения в процессы принятия решений. Учитывая такую ситуацию, во Всемирной декларации Международной конференции ЮНЕСКО (Париж, 1998) подчеркивается необходимость устранения стереотипов по признаку пола.

Мы иногда слышим, что стремление к гендерному равенству не свойственно мусульманам, это чуждые цели. Но, если обратиться к словам аль-Фараби (IX в.!), который отмечал, что человек сам созидает свою судьбу, свое счастье и что люди по своему рождению равны.

Гендерные вопросы уже несколько лет поднимаются и в странах Центрального Азиатского региона. Освещены означенные проблемы во многих отраслях общественной жизни, но мы считаем, что в сельском хозяйстве, где обычаи и предрассудки проявляются больше, чем в любой другой области, эти проблемы еще недостаточно вскрыты. В настоящем докладе будет сделана попытка показать связь между агро-социо-экономическими показателями и бедностью в странах ЦАР, а также положение женщин в сложившихся условиях.

Вода, сельское хозяйство, гендер

В состав Центральноазиатского региона (в рамках СНГ) входят пять государств, расположенных в бассейнах рек Сырдарья и Амударья – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, каждое из которых пытается идти по своему собственному, отличному от других, пути в развитии экономики. Но одной из общих проблем на пути построения демократических обществ, является положение женщин в этом регионе.

Территория государств Центральной Азии в пределах бассейна Аральского моря составляет в сумме около 4 млн. км², в том числе: Казахстана 2717 тыс.км², Кыргызстана – 198,5 тыс.км², Таджикистана – 143,1тыс.км², Туркменистана – 488,1 тыс.км² и Узбекистана – 448,8 тыс.км². Из них около 590 тыс. км² земель пригодны для обработки, из которых фактически используются только 10 млн. га. Орошаемая площадь (2000 год) оценивается в 8.1 млн.га.

Население государств Центральной Азии

Данные по населению представлены в таблице 1 как для каждого государства в целом, так и для тех регионов стран, которые входят в бассейн Аральского моря.

Таблица 1 – Сложившиеся и прогнозируемые показатели численности населения по отдельным странам и по всему бассейну Аральского моря* (млн. человек)

Год	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Итого
1990	16,7	4,3	5,4	3,7	20,3	50,4
	2,5	1,8	5,4	3,7	20,3	33,7
1995	16,0	4,6	5,9	4,6	22,9	54,0
	2,5	2,0	5,9	4,6	22,9	37,9
2000	14,9	4,9	6,1	5,4	24,6	55,9
	2,6	2,2	6,1	5,4	24,6	40,9
2010	15,7	7,6	7,3	8,6	30,1	69,3
	3,1	2,7	7,3	8,6	30,1	51,8
2025	25,9	8,4	9,0	13,1	40,3	96,7
	4,8	3,5	9,0	13,1	40,3	70,7

* Население тех регионов государств, которые находятся в Бассейне Аральского моря, показано курсивом.

Прогнозные расчеты роста населения в период 2010-2025 гг. проведены местными экспертами указанных государств. Из этих данных следует, что численность населения в государствах Центральной Азии увеличится с 55,9 млн. человек (2000 г.) до 96,7 млн. человек (2025 г.), что обуславливает годовые темпы роста равные 2,2 %. Несколько иной прогноз на 2025 год представлен Госдепартаментом ООН по вопросам населения (Табл. 2).

Таблица 2 Прогноз ООН по численности населения к 2025 году

Страна	Прогноз ООН по населению к 2025 году (миллионов)
Казахстан	16,1
Кыргызстан	6,5
Таджикистан	8,1
Туркменистан	6,8
Узбекистан	34,2

Источник: ООН «Прогнозы населения мира». Переработанная версия 2000 года.

Исходя из данных (Табл. 2), численность всего населения государств Центральной Азии к 2025 году составит 71,1 млн. человек, что свидетельствует об умеренном темпе среднегодового роста населения, равном 1,3 %.

Большую часть населения в ЦАР представляют сельские жители (табл. 3), которые в Таджикистане составляют 72 % от общего количества проживающих в республике, в Киргизии 66 %, в Узбекистане 63 %, в Туркменистане 55 %. В Казахстане этот показатель имеет иной вектор – жители сельских районов составляют меньшую половину от всего населения республики (44 %), что отражает высокий удельный вес промышленности и строительства в общей структуре производства.

Таблица 3 – Фактическая и прогнозируемая численность городского и сельского населения в ЦАР (по ФАО)

	Годы	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркмения	Узбекистан
Городское население (%)	1990	57	38	32	45	40
	2000	56	34	28	45	37
	2015	58	36	30	50	38
	2020	60	38	33	53	41
Сельское население (%)	1990	43	62	68	55	60
	2000	44	66	72	55	63
	2015	42	64	70	50	62
	2020	40	62	67	47	59

Источник: База данных "Aquastat", ФАО (2002).

По прогнозам ФАО процент сельского населения к 2020 году существенно снизится по сравнению с 2000 годом – в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане на 4 %, в Таджикистане на 5 % и в Туркмении на 8 %.

Структура занятости

Одной из главных отраслей материального производства в республиках Центральной Азии является сельское хозяйство. С изменением политических условий, после распада СССР, в образовавшихся независимых государствах произошли существенные сдвиги в структуре производства и занятости населения региона (Табл. 4), изменились экономические отношения между производителем и государством.

Таблица 4 – Сдвиги в структуре производства и занятости, %

Республика, структура производства	Валовый внутренний продукт (ВВП)							Занятость		
	в текущих ценах				в ценах 1995 г.					
	1991	1995	1998	1999	1990	1995	2000	1990	1995	2000
<u>Казахстан</u>										
Сельское хозяйство	29	13	9	11	14	13	11	23	22	22
Промышленность и строительство	37	32	31	32	40	31	33	32	22	18
Услуги	34	55	60	57	46	56	66	45	56	60
<u>Кыргызстан</u>										
Сельское хозяйство	37	44	39	41	36	44	48	33	46	53
Промышленность и строительство	35	19	23	26	30	19	23	28	16	11
Услуги	28	37	38	33	34	37	29	39	38	36
<u>Узбекистан</u>										
Сельское хозяйство	38	32	31	33	30	32	30	39	41	36
Промышленность и строительство	36	28	26	24	22	28	29	24	19	21
Услуги	27	40	43	43	48	40	41	37	40	43
<u>Таджикистан</u>										
Сельское хозяйство	37	38	22	19	27	38	37	43	59	68
Промышленность и строительство	36	39	22	24	37	39	32	22	14	10
Услуги	27	23	56	57	36	23	31	35	27	22
<u>Туркменистан</u>										
Сельское хозяйство	11	17	25	26	-	17	-	42	45	48
Промышленность и строительство	78	62	41	43	-	62	-	21	19	48
Услуги	11	21	34	31	-	21	-	37	36	34

Относительная значимость аграрного сектора в разных странах изменилась по-разному. В Узбекистане и, особенно, Казахстане, если судить по структуре ВВП в текущих ценах, вклад сельского хозяйства в совокупное производство существенно сократился. В Кыргызстане же, напротив, этот вклад заметно увеличился. Причем реаграризация кыргызской экономики прослеживается при расчетах, как в текущих, так и постоянных ценах.

Особенно интенсивные сдвиги в структуре производства наблюдаются в 1990-2000 гг. в Казахстане и Кыргызстане, которые осуществили достаточно глубокую внутреннюю и внешнюю либерализацию. В Узбекистане же, отказавшемся от шоковой либерализации и в значительной мере сохранившем командно-административный контроль над экономикой, интенсивность структурных сдвигов была не столь заметной.

Перед нами стоит задача осветить участие женщин в сельскохозяйственном производстве в странах ЦАР. По данным проекта TACIS “WUFMAS” процент участия распределяется следующим образом

Табл. 5 Структура занятости женщин в аграрном секторе

Государство	Мужчины, %	Женщины, %
Казахстан	76,7	23,3
Кыргызстан	79,3	20,7
Таджикистан	73,9	26,1
Туркменистан	76,1	23,9
Узбекистан	77,5	22,5
Итого по региону	76,7	23,3

Из таблицы 5 видно, что женщины представлены 23 процентами занятости на сельхозработах в общем по региону. Рассматривая более детально вклад женщин в выращивании урожая сельхозкультур, рисунок 1 показывает в каком качестве используется в странах женский труд.

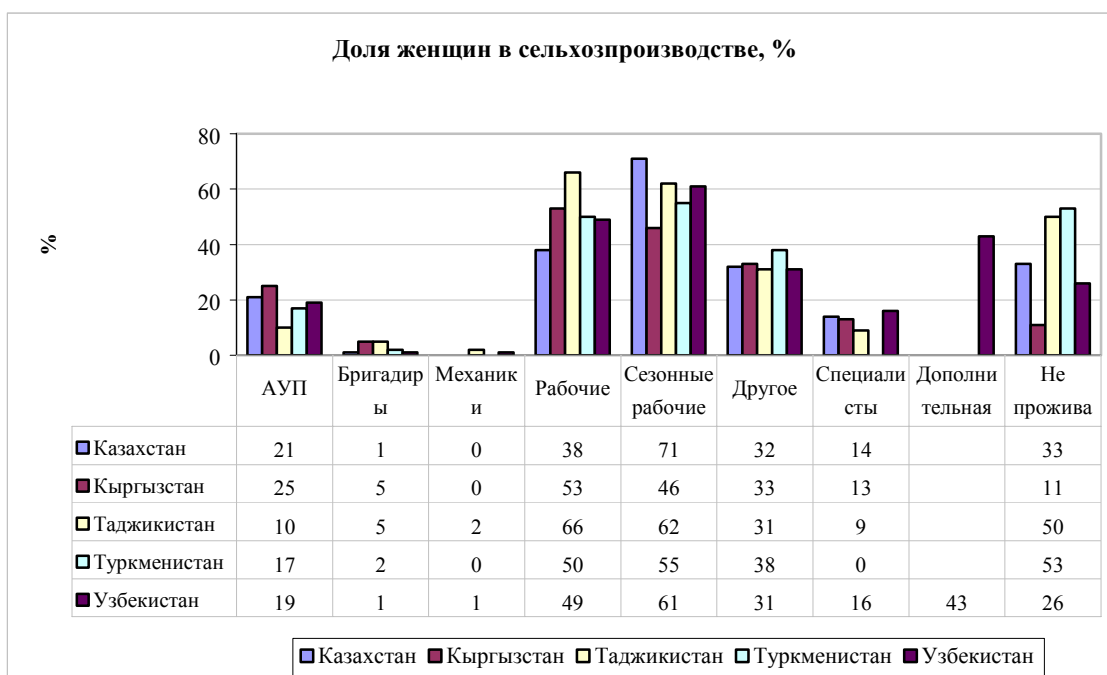


Рис. 1 Процент женщин, занятых в сельском хозяйстве

Из рисунка видно, что женщины, занятые административно-управленческой деятельностью составляют от 10 % в Таджикистане до 25 % в Кыргызстане. Процент женщин-специалистов колеблется от их полного отсутствия в Туркменистане до 16 % в Узбекистане. Процент использования женщин в качестве рабочих постоянных и сезонных находится в пределах от 38 % до 71 %, а это значит, что основная масса женщин используется на неквалифицированных и тяжелых физических работах (Рис. 2). Фермеры-женщины не представлены совсем.

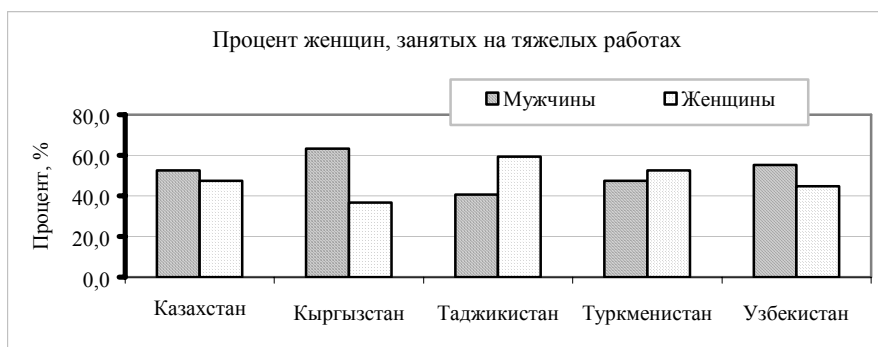


Рис. 2 Доля женщин, занятых тяжелым трудом

Необходимо заметить, что приведенные данные относятся к 1999 году, и в настоящее время произошли небольшие изменения, а именно: сейчас появляются женщины-фермеры. Это показал семинар, проведенный в рамках проекта “Climate change” 23 марта 2004 года в ширкатном хозяйстве «Рахмонов» Ферганской области, где были отмечены определенные успехи женщин, возглавляющих фермерские хозяйства.

Валовый внутренний продукт (ВВП) и доходы на душу населения в ЦАР

Анализ опубликованных материалов дает значительный разброс показателей валового внутреннего продукта, сложившегося в государствах Центральной Азии в переходный период (1990-2000 гг.), в связи с чем, мы приводим официальные данные Статистических агентств (Табл.6).

На высокие показатели будущих темпов роста ВВП в Туркменистане и Узбекистане повлияло ожидание возможного увеличения площади орошаемых земель и доходов от нефтяной и газовой промышленности.

Фактические и прогнозируемые показатели дохода на душу населения (Табл.6) приводятся также по материалам вышеуказанных источников информации.

Таблица 6 – Фактические и прогнозируемые показатели дохода на душу населения (долларов США)

Год	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
1990	2100	1975	1050	1559	2000
1995	1063	326	112	447	454
2000	1230	285	168	900	557
2010	1887	795	430	2605	1100
2020	2359	1210	691	5490	1745

Наибольшие доходы на душу населения к 2020 году, по мнению специалистов Всемирного банка, будут достигнуты в Туркменистане (5490 \$/чел) и Казахстане (2359 \$/чел), значительно меньшие доходы прогнозируются в Киргизии (1210 \$/чел) и Таджикистане (691 \$/чел).

Водные ресурсы

В настоящее время водные ресурсы региона по основным речным бассейнам Сырдарьи и Амударьи оцениваются в пределах 116,5 км³ в год, причем основная часть от общих водных ресурсов, используется на орошение. При орошаемой площади равной ≈ 8 млн.га обеспеченность одного гектара составляет около 12 тыс.м³/га без учета потерь по оросительным каналам.

Удельные показатели использования воды по государствам Центральной Азии характеризуются следующими данными (Табл.7).

Таблица 7 – Удельные расходы воды в ЦАР

Страна	Удельный расход воды на душу населения в год (м ³)	Удельный расход воды на орошение в год (м ³ /га)	Затраты воды на единицу урожайности (тыс.м ³ /тн)
Казахстан	1943	11350	1,22
Кыргызстан	1371	10120	2,41
Таджикистан	1843	13580	6,17
Туркменистан	4044	12370	2,37
Узбекистан	2596	12380	1,35
Всего по бассейну	2524	11870	2,32

Основным потребителем воды во всем мире является сельское хозяйство. Далее с большим отрывом идет накопление водных запасов в водохранилища, далее – промышленность и на последнем месте – бытовое потребление

Ниже в таблице 8 приведены данные о динамике использования водных ресурсов в бассейне Аральского моря, начиная с 1960 года. В целом по региону орошаемое земледелие потребляет более 90% от суммарного водозабора.

Таблица 8 Динамика использования водных ресурсов в бассейне Аральского моря(млн. м³)

Государство	1960		1970		1980		1990		1995		1999	
	Все-го	Оро-шение	Все-го	Оро-шение	Все-го	Оро-шение	Все-го	Оро-шение	Все-го	Оро-шение	Все-го	Оро-шение
Казахстан	9750	9495	12850	12275	14200	12830	11320	10136	11300	10100	8235	7959
Кыргызстан	2210	2117	2980	2850	4080	3895	5155	4910	4966	4730	3291	3100
Таджикистан	9800	8690	11170	10440	10750	11820	9259	10239	12089	10400	12521	10150
Туркменистан	8070	7950	17270	17092	23000	22735	23338	22963	23230	22470	18075	16788
Узбекистан	30780	27900	48060	43450	64910	55510	63611	58156	54220	49020	62833	56660
Всего бассейн Аральского моря	60610	56152	94560	86837	120690	106790	116271	106404	105805	96720	104955	94657
в т.ч. Амударья	30970	28550	53220	49282	66950	60345	69247	65151	64392	60700	66079	59568
Сырдарья	29640	27602	41340	37555	53740	46445	47024	41253	41413	36020	38876	35089

Как видно из представленных данных, суммарный водозабор в 1960 году в бассейне Аральского моря составлял 60,61 км³, а к 1990 году он увеличился до 116,271 км³, или в 1.8 раза. За этот же период население на указанной территории возросло в 2.7 раза, площади орошения увеличились в 1.7 раза, продукция сельского хозяйства - в 3 раза. После 1994 года, отчетливо проявляется тенденция снижения объемов водопотребления и водозабора. В 1999 году общий водозабор был на 11.4 км³ меньше, чем в 1990 году и составил 104,955 км³, данные всех национальных диагностических докладов подтверждают общие тенденции использования водных ресурсов в период 1960 – 2000гг. Произошли изменения в структуре использования орошаемого земельного фонда – сократились площади под хлопчатником, но возросли под зерновыми, овощными культурами.

Ситуация вокруг водных ресурсов В ЦАР с каждым днем становится все острее и вода уже стала поводом для межгосударственных разногласий. Как известно, основные источники воды в регионе размещаются на территории Киргизии, а потребители воды сконцентрированы, главным образом, в Узбекистане и Казахстане. По данным специалистов, Киргизия потребляет менее двадцати процентов воды, которая проходит через ее гидротехнические сооружения. А тратить на техническое поддержание их вынуждена миллионы долларов. В советские времена все эти вопросы решались автоматически, с

помощью перераспределения денежных средств и централизованного управления водно-энергетическим комплексом. Если в первые годы независимости остроу проблем удавалось снимать ежегодными межгосударственными соглашениями, то сегодня делать это становится все труднее. Но следует сказать, что дефицит воды В ЦАР связан не только с природными особенностями региона, По мнению экологов, большая часть населения попросту растрчивает воду, так и не научившись бережно относиться к бесценному природному ресурсу.

Сельское хозяйство

Орошаемая площадь в государствах Центральной Азии

Общая площадь освоенных под ирригацию земель составляла на 1999 г. около 8,0 миллиона гектаров, однако, площадь действительно орошаемых земель варьирует из года в год в зависимости от наличия водных ресурсов. Распределение орошаемых земель по территории бассейна Аральского моря представлено в таблице 9. Данные таблицы свидетельствуют, что более 50 % орошаемых земель расположены на территории Узбекистана.

Таблица 9 – Земли бассейна Аральского моря, освоенные под ирригацию в 1999 году

Страна	Орошаемые земли (тыс.га)	Орошаемой земли на человека (га)	% от общей орошаемой территории бассейна
Южный Казахстан	786	0,164	10
Кыргызстан	424	0,222	5
Таджикистан	719	0,119	11
Туркменистан	1744	0,375	22
Узбекистан	4277	0,176	52

Динамика роста орошаемых площадей в период 1990-2000 гг. и прогнозируемые площади на 2010 и 2025 гг. приведены в таблице 10.

Относительно небольшое увеличение площади орошаемых земель прогнозируется в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Однако в странах с наибольшей площадью орошаемых земель – Туркменистан и Узбекистан – по прогнозам ожидается к 2025 году существенное увеличение площади орошаемых земель. Как полагают специалисты, такое значительное расширение может произойти только при идеальных условиях финансирования.

Таблица 10 – Фактические и прогнозируемые данные по площадям орошаемых земель бассейна Аральского моря (тыс.га)

Год	Южный Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Итого
1990	782	410	706	1329	4222	7449
1995	786	416	719	1736	4298	7955
2000	786	415	719	1714	4259	8101
2010	806	434	1064	2240	4355	8899
2025	815	471	1188	2778	6441	11693

Источник: Проект GEF (2001 г.).

Учитывая сказанное выше, следует предположить, что по мере ввода новых орошаемых площадей, потребуется все большее количество рабочих рук, а это естественно не сможет обойтись без привлечения женского труда. Поэтому, по-видимому ситуация с использованием женщин на тяжелом и низкооплачиваемом труде, вряд ли изменится к лучшему.

Структура посевных площадей на орошаемых землях

Виды основных сельскохозяйственных культур, выращиваемых в пяти Центрально-азиатских государствах и структура посевных площадей на орошаемых землях представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Структура посевов на орошаемых площадях за 1990 и 2000 гг. по государствам Центральной Азии

Государство	Год	Структура посевов (%)									
		пшеница	рис	хлопок	кукуруза на зерно	картофель	овощи	кормовые	фрукты	другие	всего
Казахстан	1990	21	14	16	1	1	2	22	8	15	100
	2000	13	12	28	0	3	7	21	8	8	100
Кыргызстан	1990	15	6	30	8	2	10	18	11	0	100
	2000	40	2	11	4	6	7	9	8	13	100
Таджикистан	1990	4	2	40	7	2	7	9	8	20	100
	2000	10	3	37	2	0	2	9	9	29	100
Туркменистан	1990	5	1	47	4	0	5	17	4	17	100
	2000	43	7	36	5	1	1	4	3	5	100
Узбекистан	1990	5	4	44	5	1	6	20	13	4	100
	2000	29	3	37	1	1	4	10	10	4	100
% от общего	1990	7	4	40	5	1	6	18	10	9	100
	2000	30	5	35	1	1	4	9	8	7	100

В общих масштабах, в 1990 г. хлопок был основной сельскохозяйственной культурой, под которую отводилось 40 % орошаемых земель. В 2000 г. под хлопчатник отводилось 35 % площадей, в настоящее время он также остается основной сельскохозяйственной культурой в большинстве Центральноазиатских стран. В течение последних 10-ти лет отмечается значительное расширение площадей под пшеницей. Это, в первую очередь, касается Узбекистана и Туркменистана, на территории которых расположено более 70 % орошаемых земель.

Расширение площадей под пшеницей – это результат политики самообеспечения зерном, принятой правительствами большинства республик. В данных экономических условиях, пшеница гораздо менее прибыльная культура с экономической точки зрения, чем, например, хлопок. Поэтому политика самообеспеченности зерном привела к существенным экономическим потерям хозяйств и республик в целом. После приобретения независимости произошло 50 % сокращение общего поголовья скота, которое сопровождалось таким же сокращением производства кормовых культур в Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане.

Динамику изменения структуры посевных площадей в Узбекистане на период 1990-2000 гг. можно проследить на рисунке 3, из которого видно, что за последние 10 лет более чем в 5 раз увеличились площади под посевами зерноколосовых, вдвое сократились площади под кормовыми культурами и несколько снизились площади, занятые хлопчатником.



Рис. 3 – Динамика изменения посевных площадей под основными сельхозкультурами за 1990-2000 гг. (Узбекистан)

В Узбекистане после объявления правительством о достижении зерновой независимости страны, повсеместно стали увеличиваться площади под пшеницей. Но по прошествии нескольких лет, стало понятно, что зерновые культуры оказались менее рентабельны во-первых и во-вторых зерно могло использоваться только в пределах Узбекистана, в то время, как хлопчатник, несмотря на более трудоемкий процесс его выращивания, культура рентабельная и пользуется спросом на мировых рынках. Что касается участия женщин в производстве и зерновых и хлопчатника, то они выполняют наиболее тяжелые работы. Сбор зерновых практически без участия комбайнов, прополка хлопчатника, его ручной сбор лежат на плечах женщин и детей. И это касается не только Узбекистана, в странах со строящимися рыночными отношениями – в Южном Казахстане и Кыргызстане, где преобладают поля под хлопчатником машинный труд при уборке практически сведен к нулю. Повсеместно используется ручная уборка урожая.

Затраты и прибыль

В государствах ЦАР существуют различные системы ведения сельского хозяйства и ценовая политика, которые являются основой формирования доходов производителя.

На рис. показано изменение валовой прибыли \$/га по годам по хозяйствам мониторинга в рамках проекта WUFMAS. В 1998 году в связи с падением цены на хлопок, валовая прибыль снизилась по всем республикам. Большой разброс в величинах прибыли можно объяснить различными подходами к проведению реформ в странах ЦАР.

Так в Казахстане процессы реструктуризации сельского хозяйства затронули практически все государственные хозяйства. Земли и материальные ресурсы были разделены между частными пользователями. В результате в настоящее время не существует государственного контроля за производством. Реализация продукции осуществляется по свободным ценам через биржи и хлопзаводы. В Киргизстане в результате реформ земли были поделены между всеми лицами, проживающими на территории колхоза, совхоза и переданы в долговременную аренду. Сельскохозяйственная продукция реализуется через рынок. В Таджикистане сельскохозяйственную экономику еще нельзя назвать в полной мере рыночной. В республике сохраняется государственный заказ на производство, государство в большей степени контролирует структуру посевов. По данным мониторинга проектов урожайность и валовая прибыль при производстве сельхозкультур в фермерских хозяйствах

выше в 1.5-2 раза по сравнению с государственными. Вода также в значительной степени финансируется государством.

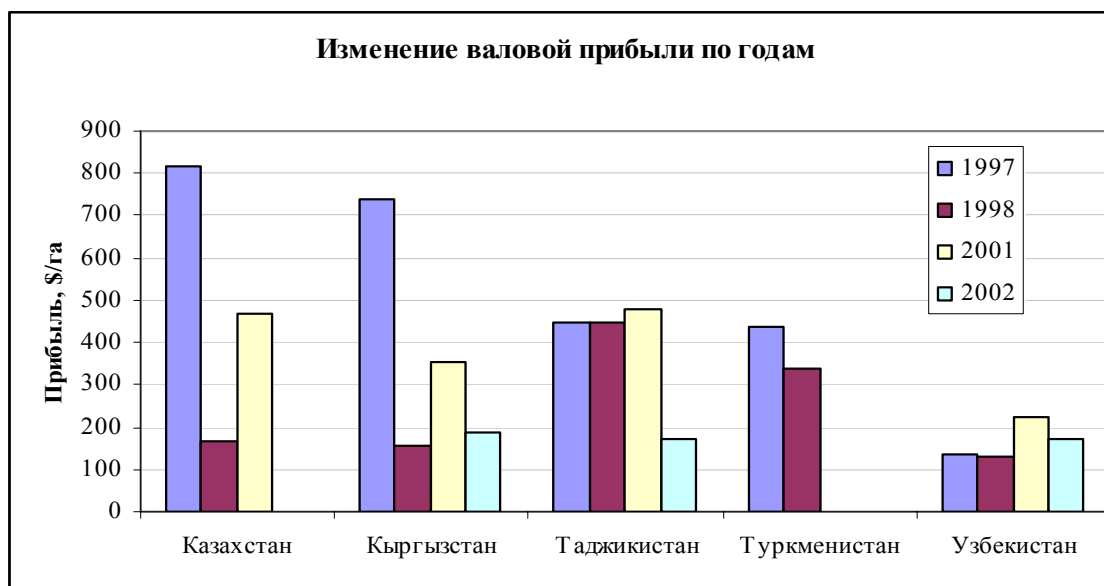


Рис. 4 Валовая прибыль по странам ЦАР

В Туркменистане сельскохозяйственное производство базируется на деятельности дайханских (крестьянских) объединений, которые организованы на базе бывших колхозов и совхозов. Государственная закупочная цена установлена на хлопок, пшеницу, сахарную свеклу. Остальные виды сельскохозяйственной продукции реализуются внутри Туркменистана по свободным ценам. В Узбекистане государство устанавливает план сдачи продукции по фиксированным ценам для хлопчатника, пшеницы, риса. Остальная продукция реализуется на рынке. Сверхплановая продукция по хлопку может быть реализована по свободным ценам через хлопкоочистительные заводы. Но здесь необходимо отметить, что фермерами, участниками семинара, проведенного в марте 2004 года в Ферганской области, были высказаны замечания по поводу величины плана, устанавливаемого государством. Они считают, что план в связи с завышенным баллом бонитета почв, значительно выше, чем урожай, который можно вырастить на их полях. Они обратились с помощью к ученым, чтобы те помогли им в корректировке балла бонитета.

Из графика видно, что в Казахстане и Киргизии, где реализация проводилась по свободным ценам, прибыль составила 817 \$/га и 737 \$/га, что выше средней по региону на 59% и 43% соответственно. В связи с государственным заказом на хлопок и регулированием цены в Узбекистане валовая прибыль была в среднем 137 \$/га, что ниже на 73%, в сравнении со средней. В Туркменистане, где существуют прямые государственные субсидии на ресурсы в размере 50% от стоимости, затраты на производство продукции ниже, чем в других республиках. В связи с этим, при близких с Узбекистаном закупочных ценах на хлопок-сырец, полученная прибыль составила 437 \$/га, что ниже средней всего на 15%.

В государствах, где существует государственный заказ на сельхозпродукцию, как было сказано, прибыль, полученная от выращенного урожая ниже, чем в странах с рыночной экономикой. Фермеры в Узбекистане и Таджикистане вырученные деньги необходимо вложить в производство для того, чтобы обеспечить получение урожая в следующем году. Полученной прибыли недостаточно для обеспечения нужд производственных и домашних. Приоритет всегда сохраняется за производством. В дом идет совершенно недостаточное количество средств. И это естественно не может не сказаться на достатке в семье. Не может достаточно приобретаться и продуктов питания и каких-либо средств, облегчающих тяжелый домашний труд женщин в многочисленной семье фермера.

Бедность, гендер

Бедность является самой актуальной проблемой для населения, проживающего в сельской местности государств Центральной Азии. Какой-то всеобщей четко очерченной границы бедности нет. Черта бедности, установленная на уровне 1 доллара США в день на человека (паритет покупательной силы, ППС в долларах США в ценах 1985 г.), используется Всемирным банком для международных сопоставлений. Эта черта бедности основана на уровне потребления. Для Восточной Европы и стран СНГ используется черта бедности на уровне 4-х долларов США (ППС в долларах США в ценах 1990 г.).

Капиталоемкий и трудосберегающий характер развития, которым во многом вынужденно следуют все центрально-азиатские страны, не соответствует их базовым демографическим и экономическим характеристикам. Сельскохозяйственное производство и продовольственный рынок в государствах Центральной Азии не будучи в современных условиях ни саморегулируемыми, ни самодостаточными, не могут успешно функционировать без постоянного государственного вмешательства и поддержки. Масштабы последней обычно весьма значительны – так, в США общий размер трансфертов сельскому хозяйству (включая повышение цен вследствие мер государственного регулирования) составляет 94 млрд.долл., в том числе прямых выплат из бюджетов – 77 млрд., соответственно, в Японии 89 и 26 млрд.; в Европейском союзе – 134 и 60 млрд.долл. Даже в такой маленькой стране, как Финляндия, эти затраты составляют 3,9 млрд.долл., а в Норвегии, где нет крупномасштабного сельского хозяйства – 3,4 млрд.долл.США.

Из приведенных и многих подобных им факторов следует вывод: осуществление аграрной политики с применением рыночных рычагов требует крупномасштабных государственных затрат.

Градации бедности

Ниже приведены сведения из отчета Всемирного банка (2003 г.) с комментариями полученных данных по проблеме бедности в Центральной Азии.

Процент населения, находящегося за порогом бедности, сильно варьирует по странам. Например, 71 % населения является бедным в сельской местности Таджикистана, в то время как процент бедного населения составляет всего лишь 10 % для сельского населения Туркменистана. Разница в количественном показателе бедности – частично результат использования разных методов при создании переменной, отражающей уровень благосостояния (потребительские расходы на душу населения). Но даже после соответствующей корректировки показателя благосостояния и учета разницы в уровне цен, этот показатель незначительно меняется (Табл. 12).

Таблица 12 – Разбивка населения по благосостоянию (%)

Государство, область	Уровень бедности (процент местного населения)		Доля бедных (процент всех бедных)	
	город	село	город	село
Таджикистан	63	71	20	80
Кыргызстан	57	54	17	83
Туркменистан	3	10	17	83
Ферганская область	11	25	12	88

Источник: Расчеты сотрудников Всемирного Банка.

Бедность и образованность

Финансовый кризис, потрясший Центрально-азиатский регион после распада СССР, привел к значительному уменьшению государственного финансирования социальных программ,

включая здравоохранение и образование, обеспечение жизненно важных удобств, таких как жилье, отопление и снабжение питьевой водой. Образование, здравоохранение и многие другие услуги были децентрализованы до уровня областей и районов, где ресурсы на обеспечение этих услуг, особенно в условиях увеличивающихся затрат, ограничены. Количество и качество этих услуг значительно упало. Образование, в частности, жизненно важно для развития сельской местности, для поддержания способности функционировать в условиях рынка и особенно важно для развития промышленности в сельской местности. По расчетам сотрудников Всемирного банка процент небедных семей, в которых глава семьи имеет образование выше среднего, выше чем процент бедных, где глава семьи также имеет образование выше среднего (табл. 13).

Таблица 13 Характеристика небедных и бедных сельских фермерских хозяйств

Государства ЦАР	Глава семьи имеет образование выше среднего	
	Небедное, %	Бедное, %
Таджикистан	18	12
Кыргызстан	15	5
Туркменистан	14	8
Ферганская долина	13	8

Бедность и рост населения

Напряжение в социальной жизни растет из-за быстрого роста населения, ограниченных возможностей трудоустройства и очень низких доходов от трудовой деятельности.

Демографические процессы основным фактором воздействующего на гендерные отношения, влияют на статус женщин в семье, на их здоровье, получение образования, занятости и доходы. Так как 60% населения региона живут в сельских районах и заняты сельскохозяйственным трудом, их образ жизни, ценности и направленность, традиции и обряды влияют на развитие гендерных отношений. Одной из главных причин этого является историческая и национальная традиция – многодетность сельской семьи. Средняя рождаемость в семьях русской национальности в республиках ЦАР – 2 ребенка, а в семьях титульных национальностей - 4-5 детей. Особенности сельскохозяйственного труда предполагает участие большего количества людей, что в значительной степени может повлиять на решение родителей иметь многодетную семью. Но пока дети не достигнут возраста, когда они смогут принимать участие в сельхозпроизводстве, они являются дополнительным фактором бедности семьи (табл. 14). Также наличие нетрудоспособных пожилых членов семьи оказывает такое же действие.

Таблица 14 Характеристика небедных и бедных сельских фермерских хозяйств

Государства ЦАР	Размер семьи	
	Небедное	Бедное
Таджикистан	6,8	7,9
Кыргызстан	4,6	5,8
Туркменистан	6,2	7,8
Ферганская долина	6,4	6,3

Особенность жизни женщин, связанное с родами влияют и на их показатели получения образования. 290-295 из 1000 рожденных приходится на 20-24 летних женщин, что затрудняет получение образования, удаляет их от рынка труда и приводит к занятости в домашних делах и по уходу за ребенком. Демографические, социально-экономические особенности в сельской местности не позволяют родителям создать условия на получение знаний детьми.

Бедность, затраты, прибыль

Очень сложная многоплановая ситуация сложилась в сельской местности. Очевидно, что у большинства фермерских хозяйств имеются дополнительные источники дохода и почти все домашние хозяйства получают значительную часть потребляемой продукции с приусадебных участков.

Очень интересные результаты расчетов представили сотрудники Всемирного банка по сельским домашним хозяйствам, где основной деятельностью глав семей является сельское хозяйство (Табл. 15). В трех республиках ЦАР процент бедных в таких хозяйствах выше, чем небедных.

Таблица 15 Характеристика небедных и бедных сельских фермерских хозяйств

Государства ЦАР	Основная занятость главы семьи в сельском хозяйстве, %	
	Небедное	Бедное
Таджикистан	49	59
Кыргызстан	-	-
Туркменистан	52	71
Ферганская долина	54	60

Исследования показывают, что перемены в общественной жизни особенно затронули интересы женщин. Государства Центральной Азии – это страны с патриархальным обществом и очевидно то, что мужская часть членов домохозяйств имеет некоторые превосходства над женской частью, в частности, по отношению получения медицинской помощи и образования. Безработица и занятость на подсобных работах, другая актуальная проблема сельских районов страны. Высокий уровень роста населения дополняется проблемами нехватки рабочих мест, а также давлением на другие ресурсы. Пособия по безработице недостаточны для существования.

Региональная статистика имеет незначительные материалы и не всегда является надежным источником информации по этой проблеме, и, тем не менее, имеется оценка, что огромная масса людей, живущих в сельских районах, существуют в глубокой бедности. Например, правительственные органы Кыргызстана (АКИpress, № 15, 2002) официально признают, что «уровень бедности в сельской местности выше, чем по стране в целом, и составляет 71 % в 2000 году, увеличившись с 59 % в 1996 году» (Порог бедности, который определен властями на уровне 13 долларов в месяц – это ниже в разы прожиточного минимума, необходимого для поддержания физиологических потребностей. Если рассчитать бедность по официальным цифрам прожиточного минимума, то в категорию бедных попадают все сельские жители за исключением, может быть 5 %).

Бедность и миграция

Исследования подтверждают, что у бедности преимущественно сельский характер. По опросам сельских жителей, на всех охваченных объектах, 70-90 % населения проживает в бедности, 5-25 % проживает «средне», и 2-10 % являются «богатыми». Иногда меньшинство бедных характеризовалось как «крайне бедные». Более того, малоимущим кажется, что бедность возросла в сельской местности. Жители всех изученных районов отмечали, что их уровень жизни стал намного хуже, чем раньше, особенно за последние два-три года».

Проблема бедности является основной причиной порождающей миграционные процессы. В целом во всех государствах Центральной Азии происходит отток определенной части населения в другие регионы СНГ (Главным образом, в Россию), что связано с рядом причин, доминирующей из которых является лучшая экономическая ситуация для проживания.

Отмечается сезонная миграция части населения (в основном, из сельских районов) «на заработки» в более богатые регионы СНГ. Миграция присутствует и внутри стран ЦАР. Люди пытаются покинуть свои неблагополучные места проживания и стараются обосноваться в городах, где уровень бедности несколько ниже.

. В этой ситуации наиболее незащищенными оказались женщины, которые по сложившейся многовековой традиции находятся в сильнейшей зависимости от мужчин (мужей). Необходимо отметить, что все это происходит на фоне все более растущей бедности населения.

Бедность и женщина

Во многих развивающихся странах, а регион ЦАР относится именно к таким, женщины в сельском хозяйстве составляют основу производства продовольствия, питания и доходов семей, поэтому вопросы, связанные со здоровьем, образованием и занятостью женщин, становятся одним из ключевых факторов в развитии сельского хозяйства.

В репродуктивной сфере, т.е. роды, воспитание детей, уход за детьми и домом, на женщину возлагается большая ответственность. В малообеспеченных семьях в репродуктивную сферу женщина тратит большое количество времени. Проведенные исследования показывают, что женщины тратят 70% своего времени на репродуктивную, т.е. неоплачиваемую сферу деятельности.

Женщины могут использовать только 30% своего времени на оплачиваемую работу. Женский труд во многих случаях остается незамеченным и мало оплачиваемым

В последнее время резко выделилась «женская отрасль» в экономике Узбекистана. Многие женщины вынуждены уезжать на заработки в соседние государства, при этом не имея никакого понятия о правилах и законах этой страны. Многие женщин вынудили обстоятельства заниматься этим видом работ, так как в детстве и в молодости родители не дали им шансов получить квалификацию для того, чтобы обеспечивать себя, а при необходимости и своих детей, прочно следуя стереотипу, что «Мужчина должен зарабатывать и кормить семью, а женщине необязательно учиться». От нехватки средств к существованию, женщина вынуждена продавать свой неквалифицированный труд в сопредельных странах, работая в сущности поденщицами на прополке, сборе урожая. А это часто приводит к трагическим последствиям. Это – потеря здоровья, психические расстройства.

Заключение

По параметрам гендерного равенства полов в регионе выявлены следующие данные. В сельском хозяйстве женщины принимают широкое участие в деле выращивания урожая как вспомогательное звено. Основную роль играют мужчины. Женщины-фермеры встречаются довольно редко. В исключительных случаях (смерть мужа) женщина берет на себя руководство производственной деятельностью. В остальных же случаях женщина наряду с выполнением своих домашних обязанностей должна заниматься полевыми работами. Но женщин-поливальщиков в хозяйствах нет. Эта работа прерогатива мужчин. Доходами в семье распоряжается мужчина, но при покупках советуется с женой. Воспитанием детей в семье обычно занимается женщина. Практика показывает, что несколько больших успехов в школьном образовании обычно добиваются девочки. Иногда они продолжают образование в ближайшем (Фергана) городе.