

# Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы

Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 года, № 294

## Предисловие

Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014 - 2023 годы (далее - Программа) разработана с целью усиления механизмов предотвращения насилия в семье, борьбы против преступности, особенно факторов насилия в семье, регистрации индивидуального предупреждения по вопросам недопущения антисоциальных действий, недостойного и аморального поведения в семье, обеспечения социальной и правовой защиты граждан на основе Конституции Республики Таджикистан, других нормативных правовых актов Республики Таджикистан, международных нормативных правовых актов, признанных Республикой Таджикистан, и с целью реализации Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье”, Закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально - экономического развития», Закона Республики Таджикистан “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей”, Закона Республики Таджикистан “О милиции”, Уголовного кодекса Республики Таджикистан, Кодекса Республики Таджикистан “Об административных правонарушениях”, Семейного кодекса Республики Таджикистан и других нормативных правовых актов, направленных на предупреждение насилия в семье.

Стратегическая цель взаимного сотрудничества в осуществлении настоящей Программы направлена на обеспечение эффективной реализации механизмов предупреждения насилия в семье при участии всех государственных субъектов и общественности, значительного улучшения системы борьбы с преступностью, реальной защиты прав и свобод граждан, защиты конституционных норм, обеспечения устойчивости семей, предупреждения насилия в них.

Настоящая Программа обеспечит равноправие мужчин и женщин в решении семейных проблем, независимо от национальности, расы, пола, языка, религиозных и политических убеждений, социального положения, образования, имущества, защиту и заинтересованность в материнстве, заботу о воспитании детей и защиту их прав и интересов, моногамию, добровольность брака и свободного его расторжения, взаимную ответственность по имущественным и духовным вопросам и взаимную заботу членов семьи.

## 1. Анализ общего положения и тенденции насилия в семье

1. Правительство Республики Таджикистан после приобретения государственной независимости и вступления на путь создания демократического, светского и правового государства регулярно активизирует свои усилия в продвижении равного и справедливого развития полов через укрепление законодательной базы и осуществление последовательной политики, в том числе и в плане гендерной политики.

2. Издание Указа Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года, №5 «О повышении роли женщин в обществе» стало основой для принятия Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье», других нормативных правовых актов и отраслевых программ, реализация которых способствовала улучшению положения женщин в обществе.

3. Наряду с этим, Республика Таджикистан, как равноправный член мирового сообщества, ратифицировало ряд международных законодательных актов, в том числе Всеобщую декларацию о правах человека и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, реализация которых направлена на улучшение положения женщин в обществе. С принятием Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» для реализации его положений в законодательство Республики Таджикистан были внесены изменения и дополнения.

4. В настоящее время в направлении обеспечения равноправия мужчин и женщин в Республике Таджикистан достигнут ряд успехов, и таджикские женщины и девушки наравне с мужчинами участвуют во всех областях жизни страны.

5. Однако, несмотря на предпринятые меры, в повседневной жизни семей все еще наблюдаются проблемы, которые требуют решения. Одной из них является существование предрассудков о правах женщин в обществе, а также насилия по отношению к женщинам, их детей и престарелых в семье, что создаёт трудности в жизни членов семьи и приводит к её распаду и совершению других нежелательных деяний.

6. С целью предотвращения нежелательного явления насилия в семье в управлениях внутренних дел города Душанбе, Хатлонской и Согдийской областях функционируют участковые инспектора по предупреждению насилия в семье.

7. В Академии милиции Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, начиная с 2010 года введен специальный курс обучения «Насилие в семье» и с 2011 года введена учебная дисциплина «Предупреждение насилия в семье».

8. Министерством здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан при 8 отделах больниц учреждены комнаты помощи жертвам насилия, где непосредственно оказывается медицинская и психологическая помощь пострадавшим от насилия.

9. В 2010 году с целью предупреждения насилия в семье и повышения гендерной чувствительности при рассмотрении уголовных дел, связанных с насилием по отношению к женщинам, Советом юстиции Республики Таджикистан были проведены специальные обучающие тренинги для судей.

10. С целью повышения правового образования граждан, предотвращения совершения недостойных деяний, в том числе насилия в семье, при поддержке социальных

партнеров при отделах и секторах по делам женщин и семьи исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов республики учреждены 105 информационно-консультативных центров, где юристы и психологи оказывают гражданам практическую помощь.

11. За 2012 - 2013 годы в кризисный центр “Бовари” при Комитете по делам женщин и семьи обратились 3268 граждан. Из них 3054 обратившихся составляют женщины. Из этой цифры 1714 обращений были связаны с вопросами насилия в семье.

12. В настоящее время в республике при государственных органах и общественных организациях функционируют 33 кризисных центра и 3 временных убежища, которые непосредственно оказывают помощь жертвам насилия в семье.

13. С целью предупреждения нежелательного явления насилия в семье, повышения правового образования граждан и информированности населения ответственными лицами министерств и ведомств республики совместно с Комитетом телевидения и радиовещания при Правительстве Республики Таджикистан в целях предотвращения распада семей регулярно ведутся телевизионные передачи.

14. В соответствии с официальными данными Управления записи актов гражданского состояния Министерства юстиции Республики Таджикистан количество расторгнутых браков в 2010 году составило 6125 пар, в 2011 году 6797 пар, в 2012 году 7608 пар и в 2013 году 8194 пар.

15. Основными причинами распада семей являются ранние браки, неподготовленность молодоженов к самостоятельной жизни, их экономическая зависимость от родителей, трудовая миграция, вмешательство близких родственников и домашнее насилие.

16. С распадом семей в современном обществе растет число беспризорных детей, которые в результате полученных психологических травм занимаются бродяжничеством, правонарушениями и другими нежелательными деяниями.

17. В 2013 году зарегистрировано 725 преступлений, совершенных несовершеннолетними, что на 82 преступления больше, чем за аналогичный период 2012 года.

18. Из общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления в 2013 году, 515 составляют подростки, которые не охвачены учебой и трудом. Они в основном живут в неблагополучных семьях, и распад семьи оказывает на многих из них свое негативное влияние.

19. В то же время в рамках реализации Закона Республики Таджикистан “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей” за 2013 год по отношению к 6390 родителям заведены материалы по административным правонарушениям, что является показателем низкого осознания родителями своей ответственности за воспитание и образование детей.

20. Согласно официальным данным Министерства внутренних дел Республики Таджикистан за 2013 год в республике было совершено 2103 преступлений по отношению к женщинам и девушкам, большинство из которых составляют преступления насильственного характера.

21. Также в последние годы наблюдаются случаи суицида среди женщин, девушек и подростков. В 2011 году отмечено 507 случаев, из них 277, в 2012 году 554 случая, из них 287, и за 2013 год 568 подобных случая, из них 299 факта совершены женщинами и девушками, а 55 случая совершены несовершеннолетними, что свидетельствует о нездоровой атмосфере в современных семьях.

22. Из-за отсутствия необходимых условий и существующих предрассудков на местах, все еще достаточно случаев не посещения школ детьми школьного возраста, что негативно сказывается на всестороннем развитии детей и на дальнейшее развитие современного общества.

23. Согласно официальным статистическим данным в 2012 – 2013 учебном году из 2630 детей, не охваченных школой, 1499 составляют девочки.

24. Необходимо отметить, что процесс увеличения случаев заражения ВИЧ/СПИД в обществе оказывает негативное, социально-экономическое, медицинское и психологическое влияние на женщин. В настоящее время в республике из 5382 вич-инфицированных граждан 1476 составляют женщины, что на 1202 случая больше чем в 2008 году. Вич-инфицированные женщины подвергаются дискриминации, насилию и грубости со стороны общества.

2. Цель и основные задачи

25. Основной целью Программы является обеспечение правового регулирования общественных отношений по предупреждению насилия в семье и конкретизация функций субъектов, ответственных за предупреждение насилия в семье, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих данному явлению.

26. Задачами Программы являются:

- способствование осуществлению государственной политики по предупреждению насилия в семье;
- формирование непримиримого отношения общества к насилию в семье;
- выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье;
- способствование повышению ответственности родителей в воспитании и образовании детей;
- профилактика инфекционных заболеваний и пропаганда здорового образа жизни среди населения;
- защита прав и интересов людей с ограниченными возможностями;
- создание эффективных механизмов реализации Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье”.

3. Направления реализации Программы

27. Программа осуществляется в следующих направлениях:

- совершенствование нормативных правовых актов по предупреждению насилия в семье, и их практическая реализация;
- изменение общественного мнения в отношении насилия в семье;
- усиление деятельности правоохранительных органов в профилактике, выявлении и устранении факторов насилия в семье;
- координация деятельности государственных и общественных структур в области насилия в семье;
- повышение ответственности родителей в воспитании и образовании детей;
- совершенствование содержания и сущности информационных и образовательных мероприятий в области предупреждения насилия в семье;
- повышение правовой грамотности граждан по вопросам предупреждения насилия в семье;
- разработка методических рекомендаций по повышению культуры семейных отношений и предупреждения насилия в семье;
- создание центров помощи, центров по медико-социальной реабилитации для пострадавших от насилия в семье в рамках действующих штатных единиц и предусмотренных средств и улучшение качества оказания им правовых, психологических и медицинских услуг;
- учреждение единого информационного центра по преступлениям, имеющим характер насилия в семье;
- совершенствование деятельности специализированных институтов по обеспечению социальной поддержки семьи и ребенка, психологическо-педагогических центров для вывода семей из кризисного состояния и адаптации пострадавших к нормальной жизни;
- мониторинг исполнения Программы.

4. Исполнители мероприятий, предусмотренных в Программе

28. Верховный Суд Республики Таджикистан, Совет юстиции Республики Таджикистан, Генеральная прокуратура Республики Таджикистан, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Министерство юстиции Республики Таджикистан, Министерство внутренних дел Республики Таджикистан, Министерство образования и науки Республики Таджикистан, Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерство культуры Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан, Комитет по делам религии, регулирования национальных традиций и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти и общественные организации являются исполнителями мероприятий, предусмотренных Программой.

## 5. Ожидаемые результаты

29. Ожидается, что реализация Программы в стране даст следующие результаты:

- будет обеспечено равноправие членов семьи и соблюдение их прав;
- изменится отношение общества к насилию в семье, и разные общественные слои населения примут меры по его устранению;
- определится и будет реализован механизм социального партнерства в соответствующих структурах по предупреждению и выявлению насилия в семье;
- будет усовершенствовано законодательство Республики Таджикистан по вопросам насилия в семье;
- снизится уровень насилия в семье по республике;
- будет создана единая специальная статистическая база по вопросам насилия в семье;
- в рамках действующих штатных единиц и предусмотренных средств будут созданы центры помощи, центры по медико-социальной реабилитации для жертв семейного насилия по всей республике;
- будут улучшены психологические отношения в семье и повысится их социальный уровень;
- повысится ответственность родителей по воспитанию и образованию детей в семье.

## 6. Финансирование Программы

30. Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств, предусмотренных Государственным бюджетом и других внебюджетных средств, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

## 7. Координация и мониторинг выполнения Программы

31. Мероприятия Программы будут осуществляться Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, соответствующими министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти. Министерства и ведомства, а также местные исполнительные органы государственной власти обязаны каждое полугодие представлять отчеты о выполнении Государственной программы Комитету по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, с отражением реального выполнения показателей, указанных в Программе.

32. Реализация Программы осуществляется согласно Плану мероприятий Программы (прилагается).

## 8. Показатели

33. Показателями реализации Программы являются:

- количество обращений граждан, подвергшихся дискриминации и насилию в семье;
- количество центров помощи, центров или секторов по медико-социальной реабилитации для пострадавших от насилия в семье;
- количество специальных сотрудников Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, работающих по вопросам предупреждения насилия в семье (участковые инспектора по предупреждению насилия в семье);
- количество информационно - образовательных мероприятий по вопросам предупреждения насилия в семье;

- количество программ, передач и печатных материалов в средствах массовой информации на тему предупреждения насилия в семье;
- количество зарегистрированных расторгнутых браков;
- количество девушек в старших классах средних общеобразовательных школ и в высших учебных заведениях;
- количество больных и инвалидов среди женщин и детей, пострадавших от насилия в семье;
- количество судебных решений в связи с правонарушениями, связанными с посяданием на жизнь и здоровье членов семьи.