

# Государственная программа "Воспитание подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы"

Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2006года №496

Законные и нормативно - правовые основы разработки Программы

Конституция Республики Таджикистан, Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005г. №89 "О государственных гарантиях равноправия женщин и мужчин и равных возможностей их реализации", Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года №5 "О мерах по повышению роли женщин в обществе", План мероприятий о выполнении рекомендаций и указаний Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова, высказанных 7 марта 2006 года на встрече с представителями женщин страны" (от 13.03.2006 года, пункт 17)

Факторы, на основе которых разработана Государственная программа

- Хотя официально в Таджикистане не существуют никаких ограничений в отношении женщин и им даны равные права с мужчинами, однако в рамках реализации прав женщин по замещению руководящих должностей в республике их потенциал не используется в полном объеме. Для достижения действительного равноправия мужчин и женщин необходимо устранить ряд препятствий экономического, социального, культурного характера, изменения общественного мнения в воспитании, подборе и расстановке руководящих кадров;

- государственную политику по воспитанию, подбору и расстановке руководящих кадров из числа способных женщин и девушек необходимо включить в общую стратегию развития Таджикистана и во все основные государственные программы страны;

- для достижения реального равноправия женщин и мужчин в вопросах воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров необходимо развивать социальное сотрудничество государства и гражданского общества, а также привлечения в этот процесс возможностей неправительственных организаций.

Основные цели Программы:

- Определение долгосрочной государственной политики по обеспечению прав и возможностей по воспитанию, подбору и расстановке руководящих кадров страны из числа способных женщин и девушек;

- обеспечение равных прав женщин и мужчин при выдвижении и назначений на руководящие должности;

- обеспечение всесторонних условий для учебы;

- больше привлекать девушек на учебу в 10-11 классах;
- подготовка и предоставление жилищных условий и обеспечение стипендиями девушек-студенток высших учебных заведений.

#### Основные задачи Программы:

- Обеспечение равных прав и гарантий участия женщин в принятии решений, их непосредственное участие в управлении государством, политике и защите гражданских прав;
- предоставление условий для формирования знаний и профессии, умений и навыков, пробуждения чувства ответственности за занимаемую должность, нравственное воспитание и любовь к Родине;
- формирование и укрепление тенденции положительных ценностей среди девушек и молодых женщин, улучшение работы в школе и семье, повышение ответственности школы и семьи по воспитанию детей;
- формирование и развитие научно-теоретических, методических и информационно-аналитических основ в реальном обеспечении возможностей для воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров из числа способных женщин и девушек.

#### Конечные результаты от реализации Программы:

- Укрепление политики Президента и государства среди женщин. Активизация женщин, их непосредственное участие в строительстве демократического, правового и светского общества;
- формирование механизма воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров из числа способных женщин и девушек;
- формирование механизма сотрудничества государства с неправительственными организациями, а также поддержка женских общественных организаций;
- расширение инфраструктуры и женских социальных служб;
- укрепление и реализации научно-теоретических, методических и информационно-аналитических основ государственной политики в воспитании, подборе и расстановке руководящих кадров страны из числа способных женщин и девушек;
- улучшение условий работы и отдыха женщин.

#### Исполнители и ответственные лица мероприятий Программы:

- Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, Министерства финансов, труда и социальной защиты населения, образования,

культуры, здравоохранения, сельского хозяйства, иностранных дел, внутренних дел, экономики и торговли Республики Таджикистан, Государственный комитет статистики Республики Таджикистан, Комитеты по делам молодёжи и по делам религии при Правительстве Республики Таджикистан, Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, местные исполнительные органы государственной власти, Академия наук Республики Таджикистан, неправительственные организации Республики Таджикистан

Бюджет Программы:

Общая сумма для реализации Программы на 2007-2016 годы составляет 630 тысяч сомони:

на 2008 год - 110 тыс. сомони

на 2009 год - 58 тыс. сомони

на 2010 год - 60 тыс. сомони

на 2011 год - 62 тыс. сомони

на 2012 год - 64 тыс. сомони

на 2013 год - 66 тыс. сомони

на 2014 год - 68 тыс. сомони

на 2015 год - 70 тыс. сомони

на 2016 год - 72 тыс. сомони

Дополнительные средства будут привлечены из бюджетов местных исполнительных органов государственной власти и внебюджетных источников.

Финансовые источники:

Государственный бюджет Республики Таджикистан, бюджеты министерств, бюджеты местных исполнительных органов государственной власти, внебюджетные источники.

Организация финансового контроля и процесса реализации Программы:

Министерство финансов Республики Таджикистан и Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан.

I. Женщины и политика

В Республике Таджикистан с учетом сегодняшней политической и экономической реальности, культурных и традиционных особенностей разработана программа улучшения условий жизни и работы женщин, реализации равноправия мужчин и женщин. Конституция Республики Таджикистан и другие нормативно-правовые акты Республики Таджикистан полностью гарантируют равноправие и свобод женщин.

Демократические процессы и переход на рыночную экономику предоставив женщинам и мужчинам широкую политическую, экономическую и культурную свободу, осуществил возможности для решения их проблем. Несмотря на это, до сих пор свободное политическое и экономическое развитие, культуры и обучения из-за неравномерной работы разных структур не обеспечивает равные возможности для

мужчин и женщин. Вследствие чего, для достижения равноправия женщин и мужчин посредством политической реформы и путём конкретных мер, способствующих улучшению положения женщин, нужно вмешательство государства.

Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года №5 "О мерах по повышению роли женщин в обществе" сыграл важную роль в обеспечении реального участия женщин в общественной жизни и в управлении государством.

Этот важный документ, как путеводитель способствовал разработке и принятию Закона Республики Таджикистан "О государственных гарантиях равноправия женщин и мужчин и возможности их равной реализации", постановления Правительства Республики Таджикистан от 22 августа 1997 года №383 "О некоторых мерах по улучшению правового воспитания граждан и правовой работы в республике", от 8 августа 2001 года №391 "О Государственной программе "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы", от 30 апреля 2004 года №196 "О внесении дополнений в Государственную программу "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы", от 31 октября 2005 года №421 "О Государственной программе "Патриотическое воспитание молодежи Таджикистана на 2006-2010 годы", от 3 марта 2006 года №94 "Об утверждении "Национальной концепции воспитания в Республике Таджикистан" и других нормативно-правовых актов, направленных на улучшение социально-экономического, духовно-культурного состояния семей, повышение роли женщины в обществе, их активное участие в управлении государством, подготовку знающих и талантливых кадров из числа девушек, повышение правовой просвещенности женщин и улучшение состояния здоровья женщины и ребенка.

Политика обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин является составной частью государственной политики страны, которая четко и ясно отражена в Государственной программе "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы" и в законе Республики Таджикистан "О Государственных гарантиях равноправия женщин и мужчин и возможности их равной реализации".

Проблемы улучшения условий работы женщин, воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров из числа одаренных женщин и девушек всегда находятся в центре внимания Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова. Таджикистан среди стран СНГ одним из первых ратифицировал Международные конвенции "О ликвидации всех форм насилия в отношении женщин (постановление Верховного Совета Республики Таджикистан от 26 июня 1993 года, №831), "О политических правах женщин" (постановление Верховного Совета Республики Таджикистан от 14 мая 1999 года, №769).

Ныне для реализации принятых Правительством Республики Таджикистан мер на уровне мировых стандартов, общество нуждается в личностях высокого нравственного уровня, физически и умственно здоровых, с чувством высокого патриотизма и национального самосознания, трудолюбивых, рассудительных, ответственных и активных, созидателей и творцов. Воспитание такого гражданина является долгом государства, общества и семьи.

Эта идея была отмечена в докладе Президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова на встрече с женщинами республики, состоявшей в марте месяце 2006 года. На основе было поручено разработать программу по воспитанию, подбору и расстановке руководящих кадров страны из числа одаренных женщин и девушек.

Государственная политика по воспитанию, подбору и расстановке кадров из числа способных женщин и девушек является комплексом мер, конкретными целенаправленными действиями, способствующими личному и социальному равноправию и расширению их возможностей в выборе жизненного пути. Необходимо осознавать, что политическое равноправие тесно связано с личным, социальным, культурным и экономическим равноправием и является частью равноправия мужчин и женщин.

Определение и устранение правовых, экономических, политических, культурных, образовательных преград и других факторов, препятствующих для обеспечения реального равноправия, являются одной из важных задач государства.

Для достижения благородных целей должны быть учтены нижеследующие принципы:

- в вопросах расстановки руководящих кадров во всех государственных органах должны соблюдаться тендерные принципы. Надо стремиться к тому, чтобы обеспечить и поощрять равное участие женщин в деятельности центральных и местных органов. Добиваться равноправия женщин в обеспечении, выборе и выдвижении на высокие должности в исполнительных, представительных и судебных органах;
- ликвидировать основы тендерных ограничений;
- совершенствование законов, внесение изменений и дополнений, расширяющих возможность вхождения женщин во власть;
- использование возможностей государственной поддержки женщин в политике и расстановке кадров;
- организация банка данных и размещения в нем информации об успешных и способных, инициативных и имеющих опыт руководящей работы женщинах. Эти качества могут быть критериями при назначении, выборе или выдвижении на руководящие должности. Важно, то что в этих случаях объективно оценивалась деятельность руководителей - женщин;

- важным условием продвижения женщин в политике является повышение их политической культуры. Без формирования политической культуры невозможно ликвидировать вопрос тендерного неравенства в политике;

- другим важным условием продвижения женщин в политике - это повышение уровня знаний в общеобразовательных школах и высших учебных заведениях. Вопросы охвата девушек школой, увеличения их числа в 10-11 классах средних общеобразовательных школ являются одним из важнейших в обеспечении прав и возможностей при воспитании, подборе и расстановке руководящих кадров из числа одаренных женщин и девушек. С целью формирования действующего резерва кадров подготовить отдельную учебную программу для подготовки управленческих кадров из числа девушек в Институте повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан.

Основной целью государственной политики должно быть предоставление равных возможностей и для женщин и для мужчин.

Сегодня увеличивается количество женщин в государственных структурах, министерствах и ведомствах, предприятиях и учреждениях, они плодотворно трудятся на различных должностях. Официальные данные показывают, что в сельском хозяйстве, в сферах здравоохранения, науки и культуры, образования, информационно-вычислительной и в сфере обслуживания женщины составляют свыше половины работников.

По итогам реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года №5 "О мерах по повышению роли женщин в обществе" увеличилось число женщин в руководящем составе всех звеньев государственного управления. В 2005 году женщины уже составили 7,6% руководящего состава органов государственного управления, 8,1% министерств и государственных комитетов, 13,8% руководящего состава Исполнительного Аппарата Президента Республики Таджикистана. Заметна положительная тенденция увеличения представительства женщин в составе структур исполнительной власти и органов местного самоуправления поселковых -и сельских советов - джамоатов.

В 2005 году 4 женщины работали председателями городов и районов, 26,9% составляли председатели джамоатов и 27,4 %- заместителей председателей городов и районов составляли женщины. На июль 2006 года из 15718 человек работников, занимающих государственные должности государственной службы было 3767 женщин, что составляет 24%.

Однако женщины как руководители в большинстве случаев работают в нижних и средних звеньях управления, на должностях начальников отделов и управлений министерств и государственных комитетов и на отдельном государственном уровне. В парламенте Республики Таджикистан из числа женщин одна заместитель председателя Маджлиси намояндагон и две -председатели комитетов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 4 женщины являются членами Маджлиси

милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан. В составе Правительства Республики Таджикистан всего одна женщина, 5 женщин работают в качестве председателей судов.

Тендерный анализ работников всех ветвей государственной власти показывает, что в этих структурах неравномерно представительство женщин и мужчин.

Ограниченность доступа женщин в процесс принятия решений во всех звеньях лишает общество полного использования социального опыта женщин и самих женщин возможности представления и защиты своих интересов в отраслях, где преобладают мужчины. А мужчины не могут выразить интересы женщин как они сами.

В деле вовлечения женщин Таджикистана в общественную деятельность и процесс демократизации общества играют важную роль неправительственные организации. Тендерное неравенство проявляется особенно ярко в сельских местностях и усугубляется вследствие плохих средств связи, нехватки информации, низкого уровня жизни, недостатка перемещения сельских женщин и других факторов.

Причины, препятствующие продвижению женщин на руководящие должности:

- некоторые национальные и религиозные традиции, которые ограничивают роль женщины в обществе. Это в первую очередь, неравномерное распределение обязанностей между мужчиной и женщиной в семье и в воспитании детей. Семейные заботы, воспитание детей полностью лежат на плечах женщин. Поэтому женщины не находят время для совершенствования и развития своих знаний и навыков. А это является серьезной преградой для выдвижения женщин на руководящие должности;

- женщины в отличие от мужчин имеют более слабую психологическую подготовку для ведения политической борьбы;

- общественное мнение в отношении женщин, особенно руководителей взискательно и излишне любопытно. Внешний вид, личная и семейная жизнь становятся предметом обсуждения для окружающих. А на Востоке семья, особенно для женщины является святым понятием. Из-за этого женщины не осмеливаются войти в политику.

Для своевременного и качественного выполнения нормативно-правовых актов, государственных и отраслевых программ по повышению роли женщин в обществе, необходимо коренным образом изменить отношение к женщине.

Для совершенствования государственной кадровой политики, особенно воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров из числа одаренных женщин и девушек в Республике Таджикистан необходимо реализовать следующие мероприятия:

- принятие мер по подготовке руководящих кадров на основе поддержки положительных национальных и современных традиций и обычаев с использованием ценного научного, художественного, исторического и религиозного наследия;

- разработка совместных программ министерствами здравоохранения, образования, Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве "Республики Таджикистан по проблемам здоровья матери и ребенка, планирование семьи, пропаганды здорового образа жизни;
- разработка инструкций руководителям и сотрудникам всех отраслей, в особенности правоохранительных органов, здравоохранения и торговли по этике общения, правилах поведения, охране здоровья, окружающей среды, -в Институте повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан регулярно организовать курсы повышения квалификации женщин-руководителей и их привлечение к изучению политических и управленческих дисциплин;
- определение текущих и перспективных запросов по кадрам из числа женщин, уточнение сферы воспитания специалистов в связке с учебными учреждениями, реализация мер по своевременному омолаживанию состава государственных органов;
- проведение тендерной экспертизы по государственной кадровой политике во всех сферах общественной жизни и на этой основе подбирать одаренных женщин и девушек для дальнейшей учебы в центре обучения руководителей;
- развития и укрепление связи семьи со школой;
- установление льгот малоимущим семьям, воспитавшим одаренных детей с организаторскими способностями;
- поэтапная ликвидация безработицы среди женщин;
- опубликование материалов, статей и очерков о деятельности известных, инициативных, находчивых и талантливых женщин;
- поддержка и развитие воспитательных учреждений и учреждений отдыха для одаренных юношей и девушек;
- создание все большего количества компьютерных и интернетцентров, электронной связи для девушек с целью их приобщения к современному миру, изучения опыта зарубежных сверстниц;
- подбор и подготовка руководящих кадров из числа одаренных девушек по их желаемой отрасли и выбранной специальности.

## II. Женщины и социальная сфера

Ныне женщины имеют достойную роль и положение на рынке труда. Если это с одной стороны обеспечивает их экономическую независимость, то с другой стороны они становятся самостоятельными с точки зрения социального положения, пенсионного обеспечения, качественного медицинского обслуживания, обеспечения семьи. Все это в конечном итоге способствует их личностному развитию.

Несмотря на это, все еще женщины и молодежь подвержены безработице.

Женщинам в связи с воспитанием детей, еще труднее найти работу. Для мужчин такой проблемы не существует. Женщины в числе официально зарегистрированных составляют 54,5%. Еще труднее положение молодых женщин 20-25 лет трудоспособного возраста. Они согласны заниматься любой мало оплачиваемой работой. Не все безработные женщины получают пособия. Этими льготами пользуются те, которые официально зарегистрированы безработными. Медленно реализуются вопросы профессионального обучения женщин. В век передовой науки и технологий женщины должны обучаться современным профессиям.

Сегодня в Таджикистане функционирует широкая сеть учреждений профессионально-технического образования. Каждый может научиться желанной профессии. Внедряются новые учебные нормы и стандарты. В том числе, национальные нормы приближаются к мировым стандартам.

Если анализировать охват школьников по половому признаку, выясняется, что с первого по восьмой классы соотношение мальчиков и девочек соответственно составляет 52,3 % и 47,7 %. Затем в 9-11 классах появляется большее различие в этих цифрах. Например, увеличивается число мальчиков по сравнению с девочками 60% на 40%.

Таким образом, такое положение не может не влиять на соотношение поступления девушек в высшие учебные заведения. В том числе если процент, поступления юношей остаётся в пределах 70-73% то процент поступления девушек-27-30%. Разница, т.е. тендерное неравенство увеличивается еще больше после окончания учебных заведений. Например, в аспирантуре и докторантуре соотношение мужчин и женщин составляет 70 на 30%. Соотношение кандидатов науксоответственно 74% на 26%. Если сравнивать докторов наук, соотношение составляет 95 на 5%. Из ста докторов - всего 5-6 составляют женщины. Женщины, занимающиеся научно-исследовательской, проектно-конструкторской работой составляют всего 18%.

С учётом вышесказанных, в сфере образования, мы должны реализовать на ближайшее будущее следующие меры:

- по мере возможности уравнивать уровень образованности мужчин и женщин;
- приостановить снижения количества девушек в старших классах, особенно в сельской местности; -ликвидировать дисбаланс среди девушек и юношей в высших школах;
- увеличить число девушек, получающих специальности в сельском хозяйстве, инженерном деле, вычислении и информатики, сферы услуг, геологии, юриспруденции и природоведении;
- соблюдение тендерной политики требует разработки документа "Национальной стратегии активизации женщин в Таджикистане".

Государство постоянно уделяет внимание проблемам улучшения семьи и быта сограждан. Ибо если личность сможет стать основной политической единицей, то семья является социальной единицей общества. Права женщин и мужчин равны в семье. Это гарантируют Конституция и семейный кодекс Республики Таджикистан. Доступ граждан одинаков и медицинскому обслуживанию и образованию. Тендерные анализы свидетельствуют об отсутствии фактов половой дискриминации при разделе семейного имущества. Женщины лишаются раздела имущества только в тех случаях, когда не зарегистрирован их брак. Именно эта экономическая зависимость женщин от мужчин мешает их возможности экономической деятельности, получении желанного образования.

В последнее время увеличивается количество родов без регистрации брака, в результате которых, дети и сами матери остаются без многих прав и привилегий. Государство дало права женщинам получение оплачиваемого отпуска на период беременности и до рождения ребенка. Кроме того, после достижения ребенком трех лет также предоставляется отпуск без содержания, который присоединяется к трудовому стажу.

В условиях рыночной экономике некоторые частные компании учитывают биологическое состояние женщин при приеме на работу, что является дискриминацией женщин.

Нужно уделять внимание здоровью матери и ребенка в комплексе. Так как, здоровье женщины является основным фактором создания условий для достижения равноправия женщин и мужчин, расширения возможностей и свободы пределов их деятельности.

В завершении следует отметить, что обеспечение тендерных прав является обязанности не только государства, его выполнение зависит от всех членов общества. Общими усилиями мы сможем реализовать политику государства по воспитанию, подбору и расстановке кадров из числа женщин во всех отраслях.