

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
СОЮЗ ЭКОНОМИСТОВ ТУРКМЕНИСТАНА

# ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ ПРИНЦИПОВ



Материалы, содержащиеся в настоящей публикации,  
могут быть использованы полностью или по частям без предварительного  
согласования с Программой развития ООН при условии ссылки на первоисточник.

Содержание данной публикации не обязательно отражает точку зрения  
Программы развития ООН или какой-либо иной организации,  
с которой сотрудничают авторы.

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	5
ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ .....	7
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	8
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ .....	9
ЧАСТЬ I. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ГЕНДЕРНЫХ ПОДХОДОВ .....	13
1.1. Национальные механизмы регулирования гендерного равенства .....	15
1.2. Участие неправительственных организаций (НПО) в подготовке национальных планов действий (НПД) .....	19
1.3. Международные правовые гарантii гендерного равенства .....	22
ЧАСТЬ II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА	
В ТУРКМЕНИСТАНЕ .....	27
2.1. Применение международных норм гендерного равенства в национальном законодательстве .....	29
2.2. Гендерное равенство в повышении качества жизни. Реализация гендерного равенства на основе государственных программных документов .....	32
2.3. Гендерное равенство в избирательном процессе и управлении .....	34
2.4. Гендерное равенство в образовании .....	36
2.5. Гендерное равенство по вопросам охраны здоровья, материнства и детства ..	38
2.6. Гендерное равенство по вопросам социальной защиты .....	40
2.7. Гендерное равенство по вопросам правовой и судебной защиты .....	42
2.8. Национальные механизмы для достижения гендерного равенства .....	44
ЧАСТЬ III. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ТУРКМЕНИСТАНЕ (по результатам исследования, проведенного в 2006 году) .....	49
3.1. Опрос фокус-групп по проблемам гендерного равенства .....	51
3.2. Социологический опрос руководителей малых предприятий и индивидуальных предпринимателей по вопросам гендерного равенства в бизнесе .....	63
ЧАСТЬ IV. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ТУРКМЕНИСТАНА С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ ПРИНЦИПОВ .....	73
4.1. Кодекс законов о труде (КЗОТ) .....	75
4.2. Закон Туркменистана «О занятости» .....	77
4.3. Закон Туркменистана «Об отпусках» .....	79
4.4. Кодекс о браке и семье (КОБ и С) .....	81
4.5. Проект Закона Туркменистана «Об основах государственных гарантii равных прав и возможностей мужчин и женщин» .....	84
4.6. Проект Закона Туркменистана «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства» .....	85
БИБЛИОГРАФИЯ .....	87
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 Проект Закона Туркменистана «Об основах государственных гарантii равных прав и возможностей мужчин и женщин» .....	93
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 Проект Закона Туркменистана «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства» .....	98
ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ .....	116



# ПРЕДИСЛОВИЕ

Равные права и равные возможности для мужчин и женщин являются непреложными принципами и базовыми ценностями, а также стандартами, признанными международным сообществом. Эти механизмы являются не только основными требованиями социальной справедливости и подлинной демократии, но также и основными условиями для реализации прав человека - как мужчин, так и женщин.

Несмотря на достигнутые успехи в области гендерного равенства на мировом уровне, задачи, которые ставятся в различных международных документах и обязательствах по их выполнению, пока еще не нашли последовательного и комплексного отражения в национальных законодательствах и гендерное равенство пока еще не реализовано в полной мере. Этот процесс продолжается и можно ожидать, что в ближайшем будущем страны, которые предприняли определенные усилия в этом направлении, будут пожинать плоды экономического роста, обеспеченного на основе полномасштабной реализации прав и возможностей гендерного равенства.

Информированность общества о принятых правительствами стран международных обязательствах также недостаточна. Законодатели, политики, население и даже те, кто продвигает в жизнь ту или иную законодательную норму в отношении гендерного равенства, не всегда владеют текущим положением дел, не всегда знают и учитывают международные стандарты, существующие примеры положительных решений в области изменения законодательства. В следствие чего, международные обязательства, национальное законодательство и практика зачастую представляют собой отличные друг от друга реальности.

Нельзя недооценивать возможности использования международного права для продвижения гендерного равенства на национальном уровне, особенно в тех случаях, где международные нормы могут быть применены непосредственно и достаточно быстро могут дать положительный эффект для развития общества. Исходя из этого, для комплексного продвижения международных норм необходимо укреплять механизмы гендерного равенства на национальном уровне на основе совершенствования законодательства и его практического применения в отношении обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин. Именно для реализации этих целей необходима не только прочная законодательная база, но и действенные механизмы ее реализации и мониторинга.

В настоящее время является актуальной идея совершенствования гендерного законодательства на основе изучения международного опыта, проведения социологических опросов, выборочных обследований и экспертных оценок, что дает возможность посмотреть на законодательство с точки зрения практики, выявить проблемы и обеспечить выполнение международных норм в отношении гендерного равенства. Именно этот подход предпринят в ходе реализации настоящего проекта в Туркменистане при рассмотрении национального законодательства с точки зрения применения на практике Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Обзор законодательства Туркменистана с учетом гендерных принципов подготовлен по результатам исследования, проведенного в 2006 году. Позже в 2007-2008 г.г. в Туркменистане началась работа по совершенствованию национального законодательства во всех сферах жизнедеятельности.

В частности, по инициативе Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухamedова была создана Государственная комиссия по рассмотрению жалоб граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов при Президенте Туркменистане. Данная мера явилась началом правовых реформ в Туркменистане, практической реализации международных стандартов в области человеческого измерения.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Газета "Нейтральный Туркменистан" от 16.05.2008 г.

Совершенствование правовой сферы непосредственно связано с международными обязательствами Туркменистана, взятыми на себя при присоединении к конвенциям ООН в области прав человека, включая конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принимая во внимание необходимость эффективной имплементации международных правовых норм, реализации на практике положений конвенций ООН по правам человека, своевременного представления в комитеты ООН национальных докладов, Президент Туркменистана образовал межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

Глобальные законодательные преобразования в стране находят свое регулирование в Конституции Туркменистана, являющейся мощным, динамично развивающимся правовым инструментом, в настоящее время стартовала конституционная реформа.

В целях укрепления основ правового государства, дальнейшей демократизации общества, совершенствования законодательной базы, политических, социальных, экономических, научных и культурных преобразований, приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными нормами международного права, Президентом Туркменистана образована Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана и Конституционная комиссия по внесению изменений и дополнений в Основной Закон страны.

# ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Данный материал выполнен при методологической, технической и финансовой поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Туркменистане в соответствии с Планом Действий Программы по Стране на 2005-2009 годы, подписанным между Правительством Туркменистана и ПРООН в Туркменистане, за что авторский коллектив выражает ПРООН глубокую признательность. Эта поддержка явилась главным фактором успешного выполнения данной работы, отражающей мнения различных слоев туркменского общества.

Авторы благодарны также группе консультантов, представляющих различные ведомства страны и международные организации, которые помогли подготовить и представить в законченном виде данный обзор.

Работая над материалом, авторы исходили из того, что гендерное равенство и рав-

ные возможности для мужчин и женщин являются непреложными принципами, базовыми ценностями и стандартами, признанными международным сообществом. Эти принципы являются не только основными требованиями социальной справедливости и подлинной демократии, но также и основными условиями для реализации прав человека и экономического роста страны. Подготовленные в работе предложения по совершенствованию действующего законодательства страны с учетом гендерных принципов, а также новые законы, регулирующие подходы к достижению гендерного равенства, имеют, по нашему мнению, важное значение для Туркменистана.

Авторы заранее благодарны всем читателям, которые ознакомились с данной работой и нашли в ней для себя полезную информацию и рекомендации в области различных проблем гендерного равенства.

## Коллектив авторов

# СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>ПРООН</b>	- Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>ООН</b>	- Организация Объединенных Наций
<b>НПД</b>	- Национальный план действий
<b>НПО</b>	- Неправительственные организации
<b>CEDAW</b>	- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
<b>МОТ</b>	- Международная Организация Труда
<b>СИДА</b>	- Канадское Агентство Международного Развития
<b>ОБСЕ</b>	- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>СМИ</b>	- Средства массовой информации
<b>ИКТ</b>	- Информационно – коммуникационные технологии
<b>СНГ</b>	- Содружество Независимых Государств
<b>МСП</b>	- Малые и средние предприятия
<b>США</b>	- Соединенные Штаты Америки
<b>ЕЭК ООН</b>	- Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций
<b>ЦРТ</b>	- Цели Развития Тысячелетия
<b>ЮНДАФ</b>	- Рамочная программа ООН по содействию (ЮНДАФ) 2005-2009 гг.

# КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Данный обзор подготовлен в рамках Проекта Союза экономистов Туркменистана и Программы развития Организации Объединенных Наций «Обзор законодательства Туркменистана с учетом гендерных принципов» (TUK. 00046 142) по результатам исследования 2006 года.

## Целями обзора являлись:

- проведение гендерной экспертизы национального законодательства по исполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- укрепление механизма гендерного равенства в национальном законодательстве и приведение в соответствие законов «на бумаге» с законами «на практике» на основе внесения изменений и дополнений в действующее законодательство и разработки новых законов;
- формирование базы данных мониторинга гендерного законодательства для проведения дальнейших научных исследований, подготовки и повышения квалификации национальных кадров;
- распространение гендерных знаний и результатов обзора среди общественности.

## Задачами обзора являлись:

- изучение международного опыта и методологии внедрения гендерных принципов в процессы совершенствования национального законодательства;
- анализ применения международных норм гендерного равенства в национальном законодательстве;
- проведение мониторинга гендерного законодательства на основе опроса фокус-групп и социологического обследования в бизнес-среде;
- разработка предложений по совершенствованию национального законодательства с учетом гендерных принципов и их внедрение в практику жизни;
- повышение уровня осведомленности граждан о вопросах гендерного равенства и путях его достижения;

- обсуждение результатов обзора с представителями министерств и ведомств, органов законодательной и исполнительной власти, неправительственными организациями и населением страны.

Обзор составлен в соответствии с Планом Действий Программы по Стране на 2005-2009 годы, подготовленным и подписанным Правительством Туркменистана и Программой Развития ООН. Данный документ разработан в целях дальнейшего укрепления взаимопонимания и сотрудничества сторон в достижении Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) и основывается на накопленном опыте и прогрессе, достигнутом в ходе выполнения предыдущих Программ Сотрудничества, начиная с 1993 года. Этим самым было подтверждено, что Правительство Туркменистана и ПРООН вступили в новый этап сотрудничества, который продлится с 2005 по 2009 годы.<sup>1</sup>

Новая Программа Сотрудничества ПРООН основана на целях Национальной Программы Президента Туркменистана и Рамочной Программы содействия развитию учреждениями системы ООН (ЮНДАФ) на период с 2005 по 2009 годы. Суть этих программ состоит в их стратегическом значении для достижения ЦРТ. Инициативы, касающиеся гендерных вопросов в разрезе развития, включены в Компонент Программы «А» (Разработка экономической и социальной политики) и проходят красной нитью по всем остальным Компонентам Программы.<sup>2</sup>

В рамках подписанного Плана Действий Программы по Стране на 2005-2009 годы Правительство Туркменистана и Программа Развития ООН ожидают получить результат по совершенствованию правовой базы в части гендерного равенства, отчетности и мер по контролю за исполнением ратифицированных конвенций и конвенций ООН по гендерным вопросам, а также расширению доступа общественности к информации по гендерным вопросам и вопросам развития.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> План Действий Программы по Стране на 2005-2009 годы. Правительство Туркменистана и Программа Развития ООН. Ашхабад, 2005 г., стр.1.

<sup>2</sup> Там же, стр. 3.

<sup>3</sup> Там же, стр. 5.

Подготовка данного обзора является частью того, что ожидалось получить от реализации Плана Действий Программы по Стране на 2005-2009 годы в части предложения альтернативных моделей по поддержке бизнеса и управлению государственной собственностью в целях укрепления взаимосвязей между государственным и частным сектором.<sup>4</sup> На это в обзоре направлены конкретные предложения в части совершенствования национального законодательства.

В соответствии с Планом Действий Программы по Стране на 2005-2009 годы, частью V (Стратегия партнерства), пунктом 5.3 в число партнеров со стороны гражданского общества включен Союз Экономистов Туркменистана.<sup>5</sup>

Обзор предназначен для всех тех, кто прямо или косвенно имеет отношение к решению вопросов гендерного равенства и совершенствованию национального законодательства, а также для тех, кто распространяет знания о гендерном равенстве. Публикация может быть полезна и простым гражданам, которые интересуются проблемами гендерного равенства. Она может быть использована для подготовки нормативных и законодательных актов для укрепления гендерного равенства в Туркменистане, а также для проведения дальнейших научных и публицистических работ по этому направлению. Обзор может применяться как дополнительный учебный материал в системе высшего и среднего специального образования.

Приведенные в обзоре анализ, выводы и рекомендации концентрируются, главным образом, на вопросах гендерной экспертизы национального законодательства по выполнению Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, формах и методах ее проведения и на разработке общих механизмов укрепления гендерных принципов в национальном законодательстве.

Обзор состоит из четырех частей, библиографии, составленной по основным источникам, использованным при написании обзора, и приложения.

**В первой части** обзора рассмотрен международный опыт внедрения гендерных принципов на основе использования наци-

ональных механизмов регулирования гендерного равенства и активного участия НПО в подготовке и реализации Национальных планов действий. Мировым сообществом признано, что Национальные планы действий эффективно реализуются на основе совместных усилий как правительственные, так и неправительственные структуры. У каждой структуры своя задача в этой области, но есть общая цель – способствовать развитию гендерного равенства и гармонично развитой личности, чтобы достигнуть прогресса. У каждой страны свои особенности и при реализации гендерной политики страна выбирает свою стратегию.

В странах, которые ратифицировали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в конституции и других законодательных и нормативных актах закреплены нормы, в соответствии с которыми мужчины и женщины имеют равные права. Вместе с тем, дальнейшее совершенствование национальных законодательств осуществляется по различным сценариям. По результатам анализа международного опыта сделан вывод о том, что успешней развивается гендерное равенство в тех странах, где Национальный план действий постоянно проходит мониторинг, имеется достаточно полная информационная база по гендерным вопросам, активно распространяются знания в области гендера, созданы механизмы социального партнерства государства и гражданского общества с опорой на инициативу, самостоятельность граждан обоего пола в решении своих проблем.

**Во второй части** обзора проведен анализ по применению международных норм гендерного равенства в национальном законодательстве. Туркменистан ратифицировал и присоединился к основным международным актам о правах человека, включая декларации и конвенции о правах женщин и детей. Конституция Туркменистана и другие законодательные акты указывают на то, что основные права человека, гражданские права и свободы признаются и гарантируются в соответствии с принципами и стандартами международного права. С этой точки зрения более подробно освещены законодательные нормы Туркменистана в отношении гендерного равенства в избирательном про-

<sup>4</sup>Там же, стр. 5.

<sup>5</sup>Там же, стр.11.

цессе, в образовании, в области охраны здоровья, материнства (отцовства) и детства, социальной, правовой и судебной защиты, а также по вопросам повышения качества жизни на основе принятых программных документов.

В Туркменистане, как и в других странах, присоединившихся к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, разработан и принят к реализации Национальный план действий на период 2005-2010 годы, который взаимоувязан с основными государственными программами и с Декларацией Тысячелетия ООН.

Основным выводом этой части обзора является то, что в целом законодательство Туркменистана способствует реализации гендерного равенства и гарантирует основные правовые механизмы. Вместе с тем, внедрение гендерных принципов в повседневную практику может быть обеспечено только на основе мониторинга проведения *de jure* и *de facto* анализа. В этой части обзора отражены механизмы мониторинга, которые реализованы в ходе исследования.

**В третьей части** обзора содержатся результаты мониторинга гендерного равенства в Туркменистане, которые базируются на выполнении основных статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. При проведении мониторинга большое внимание уделено вопросам правовой грамотности населения в области гендерного равенства, роли общественных объединений (организаций) в этом процессе и в частности в продвижении интересов женщин, реализации права на получение среднего профессионального и высшего образования, качественных медицинских и образовательных услуг, в том числе в сельской местности, проблемам семейных отношений и планирования семьи, роли законов, защищающих права граждан, существующих условий найма на работу, а также по вопросам равного доступа мужчин и женщин к экономическим возможностям.

Достижение гендерного равенства в экономических возможностях рассмотрено

через призму достижения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин осуществлять предпринимательскую деятельность, что связано с положениями Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, утверждающими полное равенство мужчин и женщин не только в гражданских, но и в коммерческих делах. Установлено, что несмотря на равные права, мужчины и женщины имеют разные возможности по достижению этой цели. В целом результаты мониторинга по вопросам гендерного равенства в Туркменистане послужили основой для разработки конкретных предложений совершенствования национального законодательства.

**В четвертой части** обзора приведены основные направления совершенствования законодательства Туркменистана с учетом гендерных принципов. В этой части обзора сделан вывод о том, что дальнейшее совершенствование законодательства Туркменистана связано как с ратификацией других международных актов (например, Конвенции МОТ № 156 1981 года «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями»), так и с внесением изменений и дополнений в действующее национальное законодательство.

В рамках исследования разработаны изменения и дополнения к действующему законодательству Туркменистана, касающиеся:

- Кодекса законов о труде (КЗОТ);
- Закона «О занятости»;
- Закона «Об отпусках»;
- Кодекса о браке и семье (КОБиС).

На основании результатов исследования разработаны проекты новых законов:

- «Об основах государственных гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин»;
- «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства».



ЧАСТЬ I.  
Международный опыт  
внедрения гендерных  
подходов



*За последние десять лет международное сообщество не раз заявляло со всей определенностью, что права женщин в течение всего жизненного цикла являются неотъемлемой, составной и неделимой частью универсальных прав человека. В частности, это положение зафиксировано в целом ряде декларативных документов и конвенций ООН. Однако, разница между декларированными правами и их осуществлением по-прежнему существует. Такое положение обусловлено недостаточной приверженностью правительства делу поощрения и защиты прав женщин, и тем, что как женщины, так и мужчины подчас недостаточно информированы о содержании и характере этих прав. Мужчины - потому, что данный вопрос не входит в сферу их непосредственных интересов, а женщины - потому, что их информированность нередко зависит от тех же самых мужчин.*

*Проблема осложняется отсутствием надлежащих механизмов правовой помощи на национальном и международном уровнях и нехваткой ресурсов на обоих уровнях. В большинстве стран мира были приняты меры с целью отражения в национальном законодательстве прав, гарантированных Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Во многих странах мира созданы собственные механизмы регулирования гендерного равенства. Вместе с тем, закрепление прав на законодательном уровне не всегда гарантирует их претворение в жизнь. Такие ситуации отмечаются как в странах с продвинутыми гендерными принципами и возможностями, так и в странах, где эти процессы только начинают развиваться.*

## **1.1. Национальные механизмы регулирования гендерного равенства**

Подлинное равенство прав и свобод можно обрести только на основе признания ценности каждой личности, создания устойчивых условий для саморазвития интеллекта человека, наиболее полной реализации его созидательного потенциала и творческих способностей, всестороннего раскрытия сил и дарований, что позволит обеспечить полноценный вклад каждого человека в развитие общества. В этой связи большую роль в процессе защиты прав и свобод человека призваны сыграть Национальные планы действий (НПД) государств по реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW).

Успешное осуществление национальных планов и программ социально-экономического развития государств, защита уникального природного и культурного наследия народов, населяющих эти государства, непосредственно зависят от того, какую государственную гендерную политику они проводят. Ее значимость возрастает по мере совершенствования политической системы общества и развития демократических

институтов, а также институтов гражданского общества.

Основоположниками по созданию национальных механизмов мониторинга по развитию гендерного равенства были: Польша, которая в 1986 году сразу же после конференции в Найроби стала активизировать действия в этом направлении, затем Албания (1992 год) и Россия (1993 год). В остальных странах национальные механизмы мониторинга по развитию гендерного равенства начали создаваться после Пекинской конференции, состоявшейся в 1995 году.

Проблемы женщин в одних странах рассматриваются вместе с вопросами семьи, а в других - с вопросами молодежи или детей, а также с социальными и демографическими вопросами. В некоторых странах слово «женщина» исчезло из названий национальных механизмов, это означает, что они не могут рассматриваться как национальные институты, отвечающие за улучшение положения женщин. Следует отметить, что названия национальных механизмов очень изменились при том, что они существовали и существуют по настоящее время.

**Таблица 1.****Национальные механизмы регулирования гендерного равенства**

Наименование стран	Механизмы регулирования гендерного равенства
Албания	Национальный Комитет по делам женщин и семьи отвечает за осуществление правительственной политики в отношении женщин и по вопросам женщин, а также за реализацию правительственные программ, касающихся женщин и семьи. В задачи комитета входит: координация программ по обеспечению равенства женщин из центральных и отдаленных административных районов; обеспечение поддержки и координации деятельности женских НПО. В обязанности комитета входит: разработка новых законопроектов, подготовка поправок к существующим законам по правам женщин и детей с тем, чтобы привести их в соответствие с международными нормами.
Болгария	Прежний национальный совет по социальным и демографическим вопросам имел нечеткие полномочия по разработке рекомендаций правительству в части гендерных вопросов и вопросов национальных меньшинств, но он должен был способствовать диалогу между правительственными и неправительственными организациями. В настоящее время председателем Совета является заместитель премьер-министра по вопросам социальной политики. Институт с тем же названием занимается только проблемами меньшинств, но не занимается вопросами гендерного равенства. Тем не менее, Правительство информировало Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) о том, что в настоящее время Совет работает над выполнением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформы действий и Национального плана действий.
Чешская Республика	Отдел по обеспечению равных возможностей женщин и мужчин в соответствии с решением Правительства занимается обеспечением равного гендерного статуса и поддерживает женщин-кандидатов на ключевые посты в правительственные органы. При Правительстве создана также Межведомственная комиссия по выполнению решений, принятых Пекинской конференцией.
Венгрия	Департамент по равным возможностям мужчин и женщин разрабатывает проекты и осуществляет деятельность в соответствии с постановлением Правительства, известным как Национальный план действий (по правам женщин, предоставлению равных возможностей для женщин, улучшению положения женщин в социальной сфере, выработке рекомендаций в отношении гендерного обучения в общеобразовательных школах, предотвращения насилия в отношении женщин, создания базы данных и информационной системы для женщин и оженщинах). Департамент планирует работать по тем же направлениям в будущем.
Польша	Мандат измененного национального механизма не включает женских вопросов, тем не менее, он обязывает Правительство продолжать выполнение Национального плана действий. Фактически все внимание концентрируется на вопросах семьи и детей; социальная роль женщины ограничена исполнением материнских и семейных обязанностей.
Румыния	Департамент по вопросам улучшения положения и обеспечения прав женщин и семейной политики несет ответственность за реализацию равных возможностей для мужчин и женщин в социальной политике, за приведение существующего законодательства в соответствие с международными рекомендациями, за развитие сотрудничества и диалога с гражданским населением. Департамент должен координировать национальную стратегию предоставления равных возможностей для мужчин и женщин, а также гарантировать уважение прав женщин. Комиссия по равным возможностям распространяет рекомендации, процедурные правила и другие международные нормативные акты по гендерным вопросам и тем самым способствует реализации равных возможностей путем соответствия де-юре законодательства де-факто в жизни. Кроме этого Департамент по охране детей, женщин и семьи обеспечивает осуществление прав вышеупомянутых групп населения.
Словакия	Координационный комитет по вопросам женщин официально является консультативным координирующим органом по вопросам женщин при Правительстве. Гендерный центр по вопросам равенства имеет статус НПО, что свидетельствует о высоком уровне рассмотрения проблем в области гендерного равенства, которые периодически назревают.
Украина	Совет по гендерным вопросам, созданный в рамках Министерства по делам семьи и молодежи, не имеет четкого мандата на осуществление правительственной политики по улучшению положения женщин, но тем не менее, возникшие вопросы могут рассматриваться в этой структуре.
Российская Федерация	Комитет по делам женщин, семьи и молодежи Государственной Думы разрабатывает концептуальные и нормативные документы, занимается законотворческой деятельностью по реализации равных прав и возможностей мужчин и женщин.

Своевременность разработки стратегии государственной гендерной политики и ее действенность - одно из принципиальных условий успешной интеграции государства в мировое сообщество, поскольку во всем мире уровень развития общества все больше определяется такими показателями, как гендерное равенство и искоренение не только явных, но и скрытых форм дискриминации по признаку пола.

Одна из основных задач стратегии гендерной политики - коренная переориентация сознания людей через преодоление патриархальных стереотипов, отводящих женщины второстепенную роль в общественном развитии и в политической жизни.

**Вставка 1.** Международный опыт показывает, что гендерное равенство достигается при определенных условиях:

- повышении роли гендерной статистики, совершенствовании форм и методов получения, распространения и использования статистических данных о реальном положении мужчин и женщин во всех сферах политической, общественной и экономической деятельности с фиксацией уровня гендерного равноправия и своевременным устранением любых проявлений дискриминации;
- проведении широкомасштабных акций и просветительских кампаний, направленных на повышение уровня гендерной культуры общества, социальной ответственности правительственные и неправительственные структур, а также средств массовой информации за результаты проводимых реформ в области достижения гендерного равенства;
- повышении образовательного уровня, в том числе на основе совершенствования учебных программ в школах, средних специальных и высших учебных заведениях, нацеленных на пропаганду вопросов гендерного равенства;
- координации научных исследований по вопросам гендерного равенства и повышения их статуса с точки зрения принятия решения на правительственно-мом уровне;
- создании условий для подготовки и переподготовки кадров в различных

областях деятельности и, прежде всего там, где ущемлены права женщин, а также для подготовки специалистов, ответственных за проведение гендерной политики, либо способствующих ее реализации.

С этих позиций заслуживает особого внимания опыт Российской Федерации. Национальный план действий в Российской Федерации представляет собой стратегию развития государства в целом и каждого из ее регионов в частности, что служит инструментом формирования государственной гендерной политики и контроля за ее осуществлением со стороны гражданского общества, а также может рассматриваться как важный этап становления гендерного равенства.<sup>6</sup>

Стратегия государственной гендерной политики в Российской Федерации предусматривает решение следующих задач:

- разработку системы требований, отражающих современные представления о социальной справедливости в распределении ролей между мужчинами и женщинами в политической и общественной жизни, социально-трудовых и семейных отношениях, предпринимательской деятельности (в том числе при распределении собственности), а также в информационной среде;
- определение перспектив развития государственной гендерной политики в контексте укрепления гендерной демократии, обеспечивающей проведение социально-ответственной политики и раскрытие гражданского потенциала каждой личности;
- повышение уровня общей и политической культуры общества, уровня осведомленности граждан, как в части международных достижений, так и в части совершенствования национального законодательства.

В Российской Федерации при разработке стратегии государственной гендерной политики учитывались международные нормы: Декларации ООН по правам человека, об искоренении насилия в отношении женщин; Конвенции о ликвидации всех форм дискри-

<sup>6</sup> Московский центр гендерных исследований. Политические механизмы становления гендерного равенства и равноправия. О разработке гендерной стратегии России.

минации в отношении женщин; Конвенции МОТ; Европейской социальной хартии; Пекинской платформы действий. Основу этой стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Концепция улучшения положения женщин, Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, а также другие социально-экономические и социально-значимые нормативные акты.

Стратегия государственной гендерной политики Российской Федерации учитывает соблюдение принципа партнерства (пропорциональность, паритетность и толерантность отношений) между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни; реальные их возможности, интересы, национальные традиции, поведение различных социально-язвимых групп населения по признаку пола с разным уровнем образования и дохода. Особое вниманиеделено механизмам социального партнерства государства и гражданского общества, местных органов власти и неправительственных организаций с опорой на инициативу, самостоятельность граждан

обоего пола в решении назревших проблем.

Стратегия государственной гендерной политики в Российской Федерации рассматривается во взаимосвязи с бюджетной политикой (в том числе на федеральном уровне), с отраслевыми и региональными программами социально-экономического развития и согласована с основными целями и задачами гендерного равенства в мировом сообществе. Кроме этого, значительная финансовая поддержка в осуществлении мероприятий, связанных с реализацией стратегии государственной гендерной политики, ожидается от деловых и промышленных кругов Российской Федерации.

Однако, разработка стратегии государственной гендерной политики на столь представительном уровне, осуществляется не во всех странах, где ратифицированы основные международные документы по внедрению гендерного равенства, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. И это во многих случаях определяет уровень гендерного равенства и продвижение в части выполнения международных правовых актов.

## **1.2. Участие неправительственных организаций (НПО) в подготовке и реализации Национальных планов действий (НПД)**

В процессе подготовки НПД принимали участие женские НПО в Албании, Польше, Румынии, Словакии и Украине. В Болгарии это была самая первая консультация с НПО. В Польше процесс составления НПД явился показательным примером установления партнерства и эффективного сотрудничества НПО и правительства.

Большое число областей, вызывающих озабоченность, включено в НПД Албании, Болгарии, Польши и Румынии. В Украине приоритетные области продолжают определяться. В Чешской Республике и Македонии НПД пока не разработаны.

В парламенте Словакии, например, при Комиссии по здравоохранению существует Женская комиссия, но она не может влиять на принятие основных решений. В Румынии в рамках Комиссии парламента по европейской интеграции существует подкомиссия по равным возможностям мужчин и женщин.

В Албании, Болгарии, Македонии и Украине постоянного сотрудничества между парламентом и НПО не наблюдается. В Польше НПО сотрудничают с Парламентской группой женщин в рамках Объединенного Форума, созданного в начале 1998 года.

В Румынии подкомиссия по равным возможностям мужчин и женщин по отдельным вопросам сотрудничает с женскими НПО на семинарах, при обсуждении законодательства и при реализации образовательных программ. Парламентская комиссия по продвижению прав человека, возглавляемая

женщиной - сенатором, консультирует женские НПО по различным вопросам.

По мнению представителей женских НПО, во многих случаях правительства не учитывают гендерные вопросы при принятии решений в проводимой ими политике, в отдельных случаях представители женских НПО оценивают подход правительства к вопросам женщин как консервативный и традиционный, что не соответствует Пекинской платформе.

Несмотря на то, что Национальные планы действий были официально приняты правительствами, в Болгарии реализация НПД затруднена, в Албании, Словакии, Венгрии и России план действий выполняется медленно. В Польше, по данным исследований Женской ассоциации по вопросам равного гендерного статуса, большинством центральных органов правительства НПД блокируется. Работают только некоторые из них и в очень ограниченной области. На уровне местной исполнительной власти четко не сформулированы механизмы ответственности за выполнение НПД. В Румынии в программе и стратегии правительства слабо отражается стратегия или меры достижения равных возможностей мужчин и женщин. На Украине НПД выполняется с большей ответственностью.

Показательными являются примеры, при которых правительства отдельных стран разработали дополнительные программы или проекты по улучшению положения женщин.

**Таблица 2.**

### **Дополнительные программы и проекты по улучшению положения женщин в отдельных странах мира**

Наименование стран	Дополнительные программы и проекты
Болгария	При поддержке ПРООН создан бизнес-инкубатор для женщин - небольшой pilotный проект в Родопи в Девине - совместно с Национальным агентством по занятости. Проект по вопросам планирования семьи реализуется Министерством здравоохранения в сотрудничестве с Болгарской ассоциацией планирования семьи и сексуального здоровья.
Польша	Реализована Программа «Против насилия - равные возможности», которая выполнялась Представительством по делам семьи и женщин на основе сотрудничества с ПРООН (1996-1997гг.), а также Программы малых грантов для НПО и тренинги для женских НПО, участвующих в парламентских и местных выборах.
Румыния	Организован Консультативный pilotный центр для женщин (1998 г.), курсы подготовки и переподготовки для женщин, организованные Окружными управлениями по вопросам труда и социальной политики.

Наименование стран	Механизмы регулирования гендерного равенства
Словакия	Осуществлен информационный проект «Словацкие женщины на пути вперед», цель которого повысить знания о гендерном равенстве, усилить вклад женщин в развитие общества.
Беларусь	При поддержке ПРООН и Фонда «Развитие женщин» Японии был осуществлен проект «Повышение роли женщины в обществе посредством образования», который помог усилить вклад женщин в процесс законотворчества. Был организован ряд тренингов, в которых приняли участие 678 женщин. В рамках проекта была создана уникальная, ориентированная на включение гендерного подхода магистерская программа по бизнес-администрированию в Институте бизнеса и менеджмента технологий Белорусского государственного университета. Данная программа позволила более, чем 30 женщинам получить диплом МБА (управление в сфере бизнеса). Распространение результатов исследования по гендерным проблемам, разработка обучающих модулей для юристов и журналистов, создание статистического сборника «Женщины и мужчины республики Беларусь в 2003 году» и другие схожие публикации положили начало новому разговору о гендерном равенстве и правах человека. Опыт, полученный в ходе осуществления проекта, был использован при подготовке проекта Национального плана по обеспечению гендерного равенства на 2006-2010 годы, а также концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. За время осуществления проекта доля женщин в парламенте выросла до 30%. <sup>7</sup>
Турция	ПРООН оказал поддержку парламентариям в формировании понимания положений Конвенции CEDAW. Были организованы мероприятия по ознакомлению с принципами Конвенции по гендерному равенству в законодательстве Турции, что привело к формированию «группы поддержки» этой Конвенции в Национальной Генеральной Ассамблее, которая взяла на себя обязательство по гармонизации национального законодательства (в том числе Уголовного Кодекса), с положениями Конвенции. ПРООН также предоставил поддержку разработчикам пакета местных административных законов в рамках проходящей в Турции административной реформы. Это способствовало созданию платформ, выражающих позиции женщин, и приданию этим платформам статуса юридических субъектов в местных органах управления. <sup>8</sup>
Литва	При поддержке ПРООН, институт Омбудсмена, созданный в 1999 году, стал чрезвычайно полезен в реагировании на существующие гендерные потребности. Он обеспечивает более частое использование гендерного анализа и усиливает роль женщин посредством кампаний по повышению информированности. В результате этих мер во время парламентских выборов, проходивших в октябре 2004 года, было достигнуто максимальное в истории Литвы представительство женщин в парламенте – 20,6%. <sup>9</sup>
Албания	Проект ПРООН по созданию потенциала и развитию возможностей для интеграции гендерных подходов оказал поддержку национальным органам, занимающимся проблемами гендерного равенства и факультету гендерных исследований университета Тираны. В рамках данного проекта было наложено двухстороннее взаимодействие с европейскими университетами и проведено ознакомление с опытом, накопленном в области гендерных исследований. Кроме того, проект оказал поддержку проведению обучения сотрудников и аналитиков в ключевых министерствах, а также помог организовать комплексную кампанию по повышению информированности общества. <sup>10</sup>
Босния и Герцеговина	Центр гендерных исследований провел мероприятия по согласованию законов, постановлений и других нормативных актов с Законом «О гендерном равенстве Боснии и Герцеговины». В соответствии с ним был принят Закон «О профессиональной реабилитации, квалификации и занятости лиц с ограниченными возможностями». Органы правительства представляют в Центр гендерных исследований проекты законов для того, чтобы узнать точку зрения специалистов насколько эти документы согласуются с основным гендерным законом. Центр гендерных исследований и Агентство по гендерному равенству отвечают за мониторинг и последующие действия по осуществлению закона о гендерном равенстве, а также за инициирование новых законопроектов в этой области. <sup>11</sup>
Таджикистан	Представительство ПРООН в Таджикистане через программу развития сельских общин оказалось поддержку более чем 90 ресурсным центрам при местных общинах. Был создан Возобновляемый Фонд, который оказал помощь бедным сообществам, у которых не хватало капитала. В рамках фонда был создан механизм для устойчивого администрирования грантов, выделяемых на небольшие проекты, выявления приоритетных проблем сообщества, разработки планов действий и проектных предложений по фандрайзингу (мобилизации ресурсов), мониторингу и оценке. В фонд входят гендерные комитеты и женские центры. <sup>12</sup> Следствием осуществляемого в Таджикистане проекта Женского Фонда ООН (ЮНИФЕМ) «Права женщин на землю» стало принятие парламентом в феврале 2004 года четырех поправок к Земельному кодексу. В основном поправки касались прав женщин на землю и доступа к земельным ресурсам. <sup>13</sup>
Кыргызстан	ЮНИФЕМ инициировал и поддержал процесс создания согласованной платформы и политики, направленной на сведение к минимуму дублирования в работе и в использовании ресурсов на разных этапах реализации, мониторинга и подготовки отчетности по гендерно-

<sup>7</sup> Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Региональный центр ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ), 3-е издание 2007 г., с. 153.

<sup>10</sup> Там же, с. 154.

<sup>8</sup> Там же, с. 153.

<sup>11</sup> Там же, с. 156.

<sup>9</sup> Там же, с. 154.

<sup>12</sup> Там же, с. 160.

<sup>13</sup> Там же, с. 162.

Наименование стран	Механизмы регулирования гендерного равенства
	<p>му равенству и правам женщин. В рамках данной инициативы показатели развития гендерного равенства и прав женщин по CEDAW и ряду национальных стратегий были согласованы между собой в соответствии с Целями Развития Тысячелетия. Этот единый набор показателей стал платформой для внедрения гендерных подходов в национальные планы и программы социального и экономического развития. Данная работа стала основой для подготовки Второго национального отчета по реализации Целей Развития Тысячелетия, при подготовке гендерных брошюр по ряду министерств и ведомств. По согласованию с Государственным комитетом по статистике Кыргызстана было принято решение об использовании согласованных показателей при разработке ежегодных статистических справочников в контексте Целей Развития Тысячелетия.</p> <p>Более того, на основе совместных усилий ЮНИФЕМ и ПРООН при поддержке правительства Республики Кыргызстан, многие гендерные эксперты были включены в основной состав правительственный экспертной группы по подготовке второй Национальной стратегии по сокращению бедности. Основной обязанностью гендерных экспертов является составление гендерно-чувствительных матриц (таблиц) для разработки политики и планов мероприятий на среднесрочный период на основе использования согласованных гендерных показателей.<sup>14</sup></p>
Россия	<p>При поддержке ПРООН был реализован проект, нацеленный на разработку методов подготовки бюджетов с учетом гендерных аспектов для повышения гендерной чувствительности правительственные решений а также для усиления в России позиций женщин в структурах, ответственных за подготовку и принятие бюджета. В проекте принимали участие высококвалифицированные специалисты, занимающие бюджетом и вопросами гендеря. Они разрабатывали методику подготовки бюджетов с учетом гендерных принципов. Проект предусматривал серьезное взаимодействие большого количества партнеров: представителей исполнительной и законодательной власти, гражданского общества, средств массовой информации и экспертов. При этом принимались во внимание изменения в Бюджетном кодексе, которые были сделаны в связи с децентрализацией. В России был одновременно проведен гендерный анализ федерального и регионального бюджетов и законов, которые влияют на принятие решений в бюджетной политике. Рекомендации по проекту были направлены на перераспределение средств в Федеральном бюджете (приблизительно 1,8 млрд. долл. США) для того, чтобы покрыть расходы на основные гендерные мероприятия, включая увеличение размера минимальной оплаты труда; повышение заработной платы в социальных отраслях (здравоохранение, образование, культура), где большинство работающих женщины; увеличение размеров пособий на детей; увеличение налоговых льгот для семей с детьми.<sup>15</sup></p>

<sup>14</sup> Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Региональный центр ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ), 3-е издание 2007 г., с. 164.

<sup>15</sup> Там же, с.161.

### 1.3. Международные правовые гарантии гендерного равенства

В конституциях многих стран мира существуют правовые гарантии гендерного равенства, согласно которым все граждане равны независимо от пола, социального положения, вероисповедания, этнического происхождения и т.д. В некоторых конституциях стран мира также закреплена норма, по которой женщины и мужчины имеют равные возможности в общественной, политической и культурной жизни, получении образования (в том числе профессионального), а также равной оплаты за труд равной ценности (Польша, Румыния, Россия, Украина, Чешская Республика и другие).

В отдельных странах (Болгария) Конституция не гарантирует равную оплату за труд равной ценности. Женщины упоминаются лишь в связи с замужеством, «матери» же являются объектами особой правовой защиты.

В Трудовом кодексе Венгрии не отражены четкие положения, обеспечивающие равную оплату за труд равной ценности, но есть норма, запрещающая гендерную дискриминацию на работе. Конституционный суд Венгрии принял решение о внесении изменений в Закон о защите внутриутробной жизни (Закон «Обabortах»), в целях определения более четких мер по защите прав не рожденного человека (плода).

В Уголовный кодекс Венгрии внесены нормы, предусматривающие уголовную ответственность за изнасилование в браке. Принято новое постановление по проблемам проституции в рамках Закона «Об организованной преступности». Этот шаг был предпринят в отношении легализации проституции в определенных районах (районы Красных фонарей, где разрешается проституция и необходима регистрация лиц, занимающихся проституцией и т.д.). Эти законодательные нормы противоречат Нью-Йоркской конвенции.

В Венгрии в 1998 году было принято постановление в отношении устранения дискриминации женщин, запрещающее работодателям давать объявления о наличии рабочих мест только для мужчин. В Конституции Венгрии допускается позитивная дискриминация в отношении социальных

групп, ранее подвергшихся дискриминации, к которым могут относиться и женщины.

Трудовой и Семейный кодексы Албании, Болгарии, Польши, Румынии, Российской Федерации и Украины включают гарантии равного обращения с мужчинами и женщинами. В Албании принятые дополнительные поправки в национальное законодательство, касающиеся насилия, проституции и сексуальных отношений. В Болгарии в Уголовный кодекс внесены поправки, касающиеся устранения торговли людьми, сексуальной эксплуатации женщин и детей. На Украине в Уголовный кодекс внесены нормы, предусматривающие меры наказания за незаконные действия по усыновлению детей и торговле людьми. Однако, мониторинг этих законодательных норм до настоящего времени затруднен из-за отсутствия процедуры выполнения норм на практике.

Вместе с тем, в Польше предмет «половое воспитание» изъят из школьной программы в 1999 году, положение о легализации абортов по социальным причинам было отменено в 1997 году, а услуги по планированию семьи не входят в перечень бесплатных медицинских услуг, которыми женщины могут воспользоваться когда захотят, пять из восьми контрацептивов были удалены из списка бесплатных препаратов в 1998 году.

В Чешской Республике законы, касающиеся финансовой поддержки жертв насильственных преступлений, обязывают органы расследования информировать жертвы о возможной финансовой поддержке в случае получения телесных повреждений или даже смерти.

В Румынии в 1998 году был принят Закон об отпусках, предоставляемых обоим родителям. Этот закон способствует равному разделению семейных обязанностей, предоставляя 5-ти дневный оплачиваемый отпуск для отцов при рождении ребенка и дополнительный 10-тидневный отпуск для отцов, которые посещали курсы по уходу за детьми. В ближайшее время предполагается принятие новых законопроектов, обязывающих учитывать при приеме на работу гендерный статус и семейное положение, а также законов, предусматривающих сан-

кции за сексуальные домогательства на рабочем месте.

Следует отметить, что не во всех странах мира есть специальное законодательство по равному гендерному статусу. В Польше был подготовлен проект такого закона, но до настоящего времени он не утвержден. В Румынии подобный закон подлежит рассмотрению в ближайшее время в парламенте.

В Российской Федерации процесс работы над национальным планом действий (НПД) оказал положительное воздействие на продвижение гендерных инициатив по ряду проблем. В частности, изменилось отношение к проекту, закона касающегося, равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин. Этот проект закона дважды проходил экспертизу в министерствах и ведомствах, рассматривался на заседании Правительственной комиссии по вопросам положения женщин и получил ее одобрение. От имени комиссии в адрес депутатов Государственной Думы было направлено обращение о поддержке данного законопроекта.<sup>16</sup>

В Российской Федерации активизировалась разработка других важных законопроектов, в частности, Закона «О противодействии торговле людьми», где впервые были определены основные положения, относящиеся к решению проблем вербовки людей, долговой кабалы, принудительного труда, рабства, шантажа, эксплуатации, в отношении лиц, пострадавших от торговли (тем самым введено понятие «жертва торговли», «торговцы людьми», «государство происхождения торговли людьми», «государство назначения торговли людьми», «государство транзита по торговле людьми»). В этом проекте закона дается классификация форм торговли людьми в зависимости от вида криминальной эксплуатации и другие положения.

Законопроект «О противодействии торговле людьми» определил цели противодействия торговле людьми, закрепил основные принципы противодействия торговле

людьми, основы организации противодействия и профилактики торговли людьми, определил субъектов, осуществляющих деятельность по противостоянию торговле людьми, их статус и основные функции, а также статус и функции специализированных учреждений, оказывающих помощь и социальную реабилитацию жертвам торговли. Особое внимание в законопроекте уделено мерам уголовной ответственности за деятельность, связанную с торговлей людьми.

Очень важным является продвижение гендерных подходов в систему образования. Имеются положительные достижения и в этой области. Так, в Российской Академии государственных служащих прошли обучение лидеры неправительственных женских организаций. Они получили дипломы о профессиональном образовании государственных служащих и прошли стажировку в органах исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации. В настоящее время ПРООН, Канадское Агентство Международного Развития (СИДА) поддержали проект о внедрении гендерных подходов в систему образования государственных служащих.

Вопросы гендерного равенства рассматриваются в научных исследованиях, что служит основой для развития системы образования и принятия своевременных решений по обеспечению гендерного равенства. Весомые результаты в этой области достигнуты в Российской Федерации, где создан Московский центр гендерных исследований (Проект гендерной экспертизы), который сотрудничает с Комитетом по делам женщин, семьи и молодежи Государственной Думы по вопросу обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Эти взаимоотношения принесли весомые результаты в части продвижения гендерного равенства, приняты новые законодательные и нормативные акты, разработаны концепции по различным направлениям, расширилась информированность населения о правах и возможностях гендерного равенства.

<sup>16</sup> Московский центр гендерных исследований. Политические механизмы становления гендерного равенства и равноправия. О разработке гендерной стратегии России

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В большинстве стран мира мандат национальных механизмов по внедрению гендерного равенства либо начинает активно формироваться, либо вовсе пока еще не определен, либо не имеет властных полномочий.

Национальные механизмы в отдельных странах мира не имеют структурных подразделений на местном уровне, что не позволяет эффективно проводить политику гендерного равенства на местах и учитывать проблемы на практике. Это способствует существенному разрыву между де-юре и де-факто положения дел по вопросам гендерного равенства.

В большинстве стран мира Национальный план действий (НПД) составлен на основе Пекинской платформы, и это обеспечивает единообразие подходов в реализации гендерной политики. Вместе с тем, имея в своем арсенале единые подходы к реализации гендерной политики, страны мира имеют различные ресурсы и, придерживаются собственной стратегии развития гендерного равенства.

Итоги выполнения НПД показывают, что в отдельных странах они либо вовсе не обеспечивались ресурсами, либо обеспечивались ресурсами в недостаточной степени (в том числе и финансовыми) для их выполнения. В отдельных странах мира НПД не функционируют должным образом в основном из-за неустойчивости стратегии, недостатка властных полномочий и четко определенных мандатов, компетентности и гендерной чувствительности правительственный

структур и местных органов власти к существующим гендерным проблемам.

Разработанные НПД в отдельных странах мира до сих пор не подкреплены соответствующими механизмами по их мониторингу, что, естественно, сдерживало и продолжает сдерживать в настоящее время процесс внедрения гендерного равенства в практику жизни. Несмотря на то, что в отдельных странах мира обеспечивается достаточно активное правовое регулирование вопросов гендерного равенства, почти во всех случаях подзаконные акты по реализации этих планов также не разработаны.

Практика показывает, что эффективное выполнение НПД возможно только при активном сотрудничестве между Правительством и Парламентом, а также между Парламентом и НПО. Все эти структуры должны быть нацелены на решение гендерных проблем населения. Однако, такое комплексное сотрудничество отмечается не во всех странах.

Вместе с тем, проанализированный международный опыт показывает, что есть некая общая схема реализации гендерного равенства, которая предусматривает взаимопонимание и ответственность на всех уровнях общественного развития. При реализации гендерных подходов эта схема может применяться в странах, которые ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в том числе и в Туркменистане.



Рис. 1. Схема реализации гендерного равенства в международной практике



# **ЧАСТЬ II.**

## **Законодательное регулирование гендерного равенства в Туркменистане**



## 2.1. Применение международных норм гендерного равенства в национальном законодательстве

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) 18 декабря 1979 года, которая вступила в силу как международный договор 3 сентября 1981 года после того, как была ратифицирована двадцатой страной. К десятой годовщине CEDAW, отмечаемой в 1989 году, почти 100 государств выразили согласие соблюдать ее положения, а к маю 2003 года Конвенцию подписали 173 страны, хотя многие сделали широкие оговорки к ней.

Разработка CEDAW явилась кульмиационным моментом более чем 30-летней работы Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин – органа, учрежденного в 1946 году с целью следить за положением женщин и содействовать развитию прав женщин. Деятельность Комиссии имеет определяющее значение в выявлении всех областей, в которых женщины лишены равенства с мужчинами. В результате предпринимаемых ею усилий, направленных на улучшение положения женщин, был принят ряд деклараций и конвенций, центральным и наиболее всеобъемлющим документом среди которых, является CEDAW.<sup>17</sup> Туркменистан также присоединился к CEDAW и ратифицировал ее 20 декабря 1996 года.

**Вставка 2.** В Туркменистане, как и во многих странах мира, одной из целей государственной политики в области прав человека и в частности улучшения положения женщин, является обеспечение полного и равноправного их участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества. Учитывая мировые тенденции в области развития гендерного равенства, которые обеспечивают равные права и возможности как мужчинам, так и женщинам, в Туркменистане законодательные основы содержат именно такой подход – предоставления равных прав и равных возможностей для развития личности.

На конституционном уровне Туркменистан признал приоритет общепризнанных норм международного права. Страна, являясь членом ООН, ОБСЕ, а также других международных организаций, приняла «Декларацию о международных обязательствах нейтрального Туркменистана в области прав человека», в которой указывается, что «Туркменистан обеспечивает каждому человеку права и свободы, закрепленные в Конституции, законах и общепризнанных нормах международного права, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, пола, языка, религии, места жительства, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, должностного либо иного положения. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, ущемляющей их права<sup>18</sup>».

Неуклонно следуя этим обязательствам, Туркменистан ратифицировал и присоединился к основным международным актам о правах человека, включая декларации и конвенции о правах женщин и детей. В числе этих международных актов:

- Всеобщая декларация прав человека;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Факультативные протоколы к пакту о гражданских и политических правах;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция о политических правах женщин;
- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности;
- Конвенция о правах ребенка;
- Гаагская конвенция по гражданским аспектам международного похищения детей;

<sup>17</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Организация Объединенных Наций. Стр. 1

<sup>18</sup> Декларация о международных обязательствах нейтрального Туркменистана в области прав человека, Ашхабад, МИД Туркменистана, 1998 г., стр. 45-46.

- Конвенции МОТ о минимальном возрасте приема на работу, о принудительном труде, о дискриминации в области труда и занятий, об упразднении принудительного труда;
- Конвенция о рабстве;
- Конвенция 1951 года о статусе беженцев и ряд других международных актов.

**Вставка 3.** Выполнению положений, указанных международных актов послужили меры, осуществляемые Правительством страны. Туркменистан имплементировал принципы и нормы международных документов во многие законодательные и нормативные правовые акты, касающиеся прав человека, в том числе женщин и детей. По мере развития международного права в этой области, этот процесс в настоящее время продолжается и в Туркменистане.

Дополнительно в 2005 году Туркменистан присоединился к целому ряду важнейших конвенций и протоколов ООН, имеющих прямое или косвенное отношение к вопросам женщин и детей. Среди них:

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности;
- Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию

- ОН против транснациональной организованной преступности;
- Конвенция ООН против коррупции и другие международные акты.

Туркменистан является одной из стран, которая полностью поддерживает принципы Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, являющейся «Биллем о правах женщин», в которой сказано: «Полное развитие страны, благосостояние и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях, достижения полного равенства между мужчинами и женщинами<sup>19</sup>». В этом отношении в Туркменистане постоянно ведется работа по вовлечению женщин во все сферы, связанные с развитием общества.

**Вставка 4.** Для достижения этих целей Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года была создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека.

Присоединившись к обязательствам ООН, Правительство Туркменистана тем самым полностью признало, что продвижение женщин и достижение равенства между мужчинами и женщинами - это предмет прав человека и условие социальной справедливости и поэтому эти права не должны рассматриваться отдельно, как вопросы, касающиеся исключительно женщин. Это составная часть защиты прав человека и единственный путь для построения прочного, справедливого и развитого общества.

Согласно статье 17 Конституции Туркменистана гарантируется равенство прав и свобод граждан, а также равенство граждан перед законом независимо от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности. Статья 18 Конституции Туркменистана содержит норму, в соответствии с которой мужчина и женщина имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону.

<sup>19</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Ашхабад, 2003 г., стр.3.

Женщина и мужчина по достижению брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны. Родители, или заменяющие их лица, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии, обучении, готовить к труду, прививать им культуру уважения к законам, историческим и национальным традициям. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь (статья 25).

В Туркменистане женщины и мужчины в соответствии со способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к государственной службе (статья 30), право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, право на здоровые и безопасные условия труда (статья 31), на равное

вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда (статья 31), на образование (статья 35), а также на социальное обеспечение в старости (статья 34).

**Вставка 5.** Наделение женщин правами и возможностями, равными с мужчинами – есть гендерное равенство, которое может быть обеспечено на основе достижения всеобъемлющей безопасности – политической, социальной, экономической, культурной, а также в области окружающей среды. Именно такая безопасность является ключевой в основе законотворческой деятельности Туркменистана.

Конституция Туркменистана и законодательные акты указывают на то, что основные права человека, гражданские права и свободы признаются и гарантируются в соответствии с принципами и стандартами международного права.

## **2.2. Гендерное равенство в повышении качества жизни. Реализация гендерного равенства на основе государственных программных документов**

Разработанная и принятая к действию Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально – бытовых условий населения сел, поселков, городов этралов и этральских центров на период до 2020 года в совокупности с Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении", позволит на правовой основе реализовать приоритеты государственной политики по обеспечению высокого качества жизни, благоприятных условий труда, отдыха и охраны здоровья, как мужчинам, так и женщинам Туркменистана.

Особое внимание в программных документах уделено улучшению положения женщин в Туркменистане, что является приоритетной целью государственной политики. Воля Правительства Туркменистана подкреплена разработанным Национальным планом действий по достижению гендерного равенства на основе Пекинской платформы действий.

Национальный план действий на период 2005-2010 годы разработан в Туркменистане с участием заинтересованных министерств и ведомств, а также общественных организаций, в том числе Союза женщин Туркменистана и подписан Заместителем Председателя Кабинета Министров Туркменистана 23 декабря 2005 года и тем самым принят к практической реализации.

Национальный план действий на период 2005-2010 годы содержит все стратегические направления и базовые индикаторы, а также механизмы оценки продвижения стратегии государственной гендерной политики. Этот план действий разработан во взаимосвязи с другими важными программными документами, в том числе с Государственной программой «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года», главной целью которой является достижение политического, экономического и социального благополучия в условиях главенства принципов свободы, человеческого достоинства, равных возможностей, как мужчин, так и женщин.

Национальный план действий Туркменистана на период 2005-2010 годы взаимоувязан с Декларацией Тысячелетия ООН, в которой выделены восемь основных целей:

- цель I - ликвидация крайней нищеты и голода;
- цель II - обеспечение всеобщего начального образования;
- цель III - поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин;
- цель IV - сокращение детской смертности;
- цель V - улучшение охраны материнства;
- цель VI - борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями;
- цель VII - обеспечение экологической устойчивости;
- цель VIII - формирование глобального партнерства в целях развития<sup>20</sup>.

В Туркменистане многие задачи, намеченные в целях Декларации Тысячелетия ООН, к настоящему времени уже выполнены. Например, в мировом масштабе в рамках цели II предусматривается решить задачу 3: «Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование». Эта задача в Туркменистане уже успешно выполнена, поэтому предусматривается новая, качественно более высокая задача 2: «Расширение доступа населения к качественному образованию всех уровней и достижение в области образования мировых стандартов». Аналогично пересмотрен весь перечень задач по целям Декларации Тысячелетия ООН и вместо 18 задач в составе целей предусматривается по Туркменистану на период до 2015 года решить 13 задач в качественно новой их постановке.<sup>21</sup>

В рамках цели III «Поощрение равенства между мужчинами и женщинами и расширение прав и возможностей женщин» задача 4

<sup>20</sup> Цели в области развития на пороге тысячелетия: отчет Туркменистана. Ашхабад, 2003, стр.6.

<sup>21</sup> Там же, стр.7.

по Декларации Тысячелетия ООН гласит: «Ликвидировать желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее, чем в 2015 году – на всех уровнях образова-

ния». Задача 3 с учетом условий Туркменистана принята в следующей редакции: «Ликвидировать к 2015 году гендерное неравенство на всех уровнях образования, в частности на третьей ступени».<sup>22</sup>

<sup>22</sup> Там же, стр 8.

## 2.3. Гендерное равенство в избирательном процессе и управлении

Развитие законодательных норм, гарантирующих женщинам предоставление основных прав и свобод человека и их практическая реализация в повседневной жизни - необходимый шаг для устранения дискриминации. Мировая практика показывает, что в большинстве случаев субъективный взгляд на распределение ролей в общественном развитии по гендерному признаку влияет на фактическое положение дел, что чаще всего является причиной гендерного несоответствия, в том числе на самом высоком уровне.

Подключение женщин к избирательному процессу, повышение их представительности на уровнях принимающих решения, является долгим и сложным. Мужчины и женщины не всегда одинаково придерживаются тех же самых взглядов и имеют те же самые возможности. Поэтому представительство женщин является исключительно важным, чтобы интересы более чем половины населения, могли быть адекватно представлены.

Мировая практика свидетельствует о том, что мужчины, избранные в исполнительные и законодательные структуры, большей частью не знают потребностей домохозяйств, и не знают, как проблемы домохозяйств связаны с социально-экономическим развитием местного, регионального и национального уровней. Соблюдение принципа "общности интересов" в избирательном процессе позволит реагировать на любые ситуации при реализации государственной гендерной политики.

В соответствии с Конституцией Туркменистана (статья 30) граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти. Законодательные нормы в отношении прав и свобод человека, приоритета прав женщин, заложенные в Конституции Туркменистана, конкретизируются в законодательных нормах различных отраслей права.

Так, в числе законов, направленных на реализацию прав граждан избирать и быть избранными, такие законы, как:

- О гарантиях избирательных прав граждан Туркменистана;

- О выборах Президента Туркменистана;
- О выборах депутатов Меджлиса Туркменистана;
- О выборах членов велаятских халк маслахаты;
- О выборах членов этрапских, городских халк маслахаты;
- О выборах членов Генгешей;
- О выборах халк векиллери.

Положения этих законов имеют прямое отношение к статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Например, в Законе Туркменистана «О выборах членов генгешей» (статья 2) отражена норма, в соответствии с которой какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Туркменистана в зависимости от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, времени проживания в данной местности, пола, языка, образования, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности запрещаются. Такая же норма отражена в Законе Туркменистана «О выборах членов этрапских, городских халк маслахаты» (статья 2), Законе Туркменистана «О выборах депутатов Меджлиса Туркменистана» (статья 2) и в других законах, касающихся избирательных прав.

Национальное законодательство Туркменистана о праве выбирать и быть избранным представляет женщинам равное право участвовать в избирательном процессе.

Тем не менее, представительство женщин в органах государственной власти и управления, местного самоуправления с точки зрения гендерного баланса активность женщин в принятии решений, не так велики.

Так в третьем созыве депутатов Меджлиса Туркменистана (2005-2009 г.г.) представительство женщин составило 16%, хотя в прошлом созыве доля женщин среди депутатов Меджлиса Туркменистана была выше и составляла 26%. Представительство женщин в составе халк векиллери Туркменистана в настоящее время составляет 12,3%.

В 2006 году в Генгеши, было избрано 718 женщин, что составляет 13,5% от общего числа избранных в состав Генгеши. На выборах в этрапские и городские халк маслахаты избрано 347 женщин, что составляет 13,1% от общего числа избранных членов этрапских и городских Халк Маслахаты.

На состоявшихся в 2007 году выборах членов велаятских Халк Маслахаты от общего числа кандидатов женщин было 15,4%. В 2008 году состоятся выборы депутатов Меджлиса Туркменистана. В преддверии этого события проводится активная работа НПО (в частности Союза женщин Туркменистана) в целях вовлечения женщин в процесс предвыборной кампании для более широкого их представительства в исполнительных и законодательных структурах.

Гендерное равенство в законодательном порядке закреплено и в Законе Туркменистана «О службе в аппарате государственных органов»<sup>23</sup>, где содержится право, касающееся службы в государственном аппарате граждан Туркменистана, достигших 18 лет, не зависимо от социального и имущественного

положения, расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии и политических убеждений (статья 5).

**Вставка 6.** В Туркменистане Председателем Меджлиса является женщина и это весомый результат для достижения гендерного равенства, в том числе для продвижения интересов женщин. Комитет по экономике и социальной политике в Меджлисе Туркменистана также возглавляет женщина.

Вместе с тем, мировое сообщество считает, что интересы женщин могут быть услышаны и приняты во внимание в том случае, если представительство женщин в Парламенте будет составлять не менее 30%.<sup>25</sup> Примеры из других стран СНГ свидетельствуют о различном уровне фактического представительства женщин. Например, в Армении представительство женщин в Парламете в 2003 году составляло приблизительно 3% от общей численности парламентариев.<sup>26</sup> В 2004 году в Литве представительство женщин в Парламенте составляло 20,6%.<sup>27</sup> В 2005 году в Республике Беларусь доля женщин в Парламенте составила 30%.<sup>28</sup>

<sup>23</sup> Аппарат государственных органов – это совокупность вспомогательных структурных подразделений и работников, обеспечивающих деятельность Президента Туркменистана, Меджлиса Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана, других центральных и местных органов исполнительной власти и управления, органов местного самоуправления, судов и прокуратур.

<sup>25</sup> Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Методология. Обзор по секторам. Сборник примеров из практики. Региональный центр ПРООН для Европы и Содружества независимых государств в Братиславе, 3-е издание. 2007, стр.211.

<sup>26</sup> Там же, стр. 16.

<sup>27</sup> Там же, стр. 216.

<sup>28</sup> Там же, стр.212.

## 2.4. Гендерное равенство в образовании

Важным условием при реализации государственной стратегии гендерного равенства является предоставление равных прав в получении образования. В национальном законодательстве, в соответствии с Конституцией Туркменистана (статья 35) и Законом "Об образовании в Туркменистане" гарантируется и обеспечивается равный доступ, как мальчикам, так и девочкам по всем ступеням образования. В этом плане гендерных различий не существует, тем самым созданы равные законодательные условия, как мужчинам, так и женщинам по вопросам обучения, повышения квалификации и получения второй профессии.

В частности в Законе «Об образовании в Туркменистане» сказано, что «образование как основа духовного, социального, экономического и культурного прогресса общества составляет приоритетную область развития государства. Целью образования является всестороннее развитие личности на основе национальных и общечеловеческих ценностей. Образование в Туркменистане основывается на началах гуманизма, демократии, национального самосознания и взаимоуважения между людьми и народами».

В одну из задач законодательства Туркменистана в области образования входит обеспечение и защита конституционных прав граждан на образование (статья 2). Основными принципами образования являются:

- общедоступность для каждого гражданина всех форм и типов образовательных услуг, предоставляемых государством;
- равенство прав каждого человека для полной реализации его способностей и таланта;
- бесплатность образовательных услуг в государственных образовательных учреждениях;
- приоритетность общечеловеческих ценностей;
- органическая связь с национальной историей, культурой, традициями;
- светский характер образования в государственных образовательных учреждениях;

- независимость государственных образовательных учреждений от политических партий, других общественных и религиозных организаций;
- интеграция с наукой, производством, координация с образовательными системами других стран;
- гибкость и прогностичность системы образования;
- непрерывность, приемственность и многообразие системы образования (статья 3).

Все граждане Туркменистана независимо от пола имеют право на получение дошкольного, общего среднего, профессионального и высшего образования. Кроме того, правовые гарантии национального законодательства предусматривают равенство в повышении квалификации и переподготовке кадров, а также в получении внешкольного образования и воспитания (статья 11). В Законе «Об образовании в Туркменистане» отражены права обучающихся вне зависимости от пола, в соответствии с которыми они имеют право:

- выбора типа образовательного учреждения, профиля и формы обучения;
- на льготное питание, медицинское обслуживание и проезд на государственном транспорте;
- бесплатного пользования учебниками, учебными пособиями и другой литературой, необходимой для обучения;
- бесплатного пользования в процессе обучения учебно-производственной, научной и культурно-спортивной базой учебного заведения;
- на безопасные условия и охрану здоровья в процессе обучения;
- на поощрение и вознаграждение за успехи в учебе, научно-производственной и творческой деятельности, на продолжение образования;
- в государственных образовательных учреждениях на государственное обеспечение стипендиями, пособиями (статья 20).

Закон «О государственной молодежной политике в Туркменистане» гарантирует реализацию государственной молодежной политики в Туркменистане, осуществление прав и свобод молодых граждан, а также прав молодежных объединений. В соответствии со статьей 2 этого закона государственная молодежная политика осуществляется для мужчин и женщин на принципах:

- равенства прав и свобод молодых граждан независимо от национальности, происхождения, пола, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений и партийной принадлежности;
- обеспечения экономических, социальных, правовых условий духовного, физического развития, профессиональной подготовки молодежи и возможности реализации ее способностей в учебе, труде, науке, общественной и государственной деятельности;
- участия молодежи в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи;
- учета интересов и потребностей молодых граждан;
- защиты прав и свобод молодых граждан;
- гарантий самостоятельности развития молодежных организаций;
- единства прав и обязанностей, свобод и гражданской ответственности.

В соответствии со статьей 7 и статьей 10 Закона «О государственной молодежной политике в Туркменистане» молодым граж-

данам независимо от национальности, происхождения, пола, вероисповедания, имущественного и должностного положения гарантируется право на получение социальных услуг по образованию, воспитанию, духовному развитию, профессиональной подготовке, обеспечению доступности ко всем формам и типам образовательных услуг.

**Вставка 7.** На основе реформы образования, осуществляющейся в настоящее время в Туркменистане, с 2007-2008 учебного года введено десятилетнее среднее образование, открыты новые профессионально-технические училища, техникумы и институты для получения мужчинами и женщинами образования по различным специальностям для работы в различных отраслях экономики.

Открытие в Дашогузском велаяте сельскохозяйственного института позволит включиться молодежи в процесс широкомасштабного реформирования агропромышленного комплекса страны.

Предполагается открытие университета «Рухнама», где будут действовать филиалы различных международных вузов. Все эти меры позволят расширить возможности, как мужчин, так и женщин в получении образования.

Образовательные услуги в области гендера предоставляют общественные организации, которые проводят семинары и способствуют повышению информированности общества о гендере. К числу таких общественных организаций относятся Союз женщин Туркменистана и Союз экономистов Туркменистана.

## **2.5. Гендерное равенство по вопросам охраны здоровья, материнства и детства**

В соответствии с Конституцией Туркменистана (статья 33) все граждане вне зависимости от пола имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. Медицинские услуги по репродуктивному здоровью являются конфиденциальными и доступными, включая планирование семьи, защиту от СПИДа. Сфера охраны здоровья, как мужчин, так и женщин регулируется и другими Законами Туркменистана. В их число входят законы:

- Об охране здоровья граждан;
- О профилактике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция);
- О фармацевтической деятельности и лекарственном обеспечении.

В частности на основании статьи 14 Закона Туркменистана «Об охране здоровья граждан» право на охрану здоровья гарантируется государством всем гражданам, как мужчинам, так и женщинам, проживающим на территории Туркменистана. Кроме этого, отдельно предусматривается право беременных женщин и матерей на охрану здоровья (статья 16), а также право семьи на охрану здоровья (статья 18).

На основе статьи 16 этого закона в период беременности женщин, во время и после родов им предоставляется бесплатная квалифицированная и специализированная медицинская помощь в учреждениях государственной системы здравоохранения, оказывается социально-правовая помощь. Государство обеспечивает беременным женщинам право на работу в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья. Каждая женщина в период беременности, родов и после родов до достижения ребенком одного года, имеют право на бесплатную специализированную медицинскую помощь и иные льготы в лечебно-профилактических учреждениях государственной системы здравоохранения.

В соответствии со статьей 18 Закона Туркменистана «Об охране здоровья граждан» государство берет на себя заботу об охране здоровья семьи. Члены семьи как мужчины,

так и женщины имеют право пользоваться услугами семейного врача, закрепленного территориальным домом здоровья. При стационарном лечении детей в возрасте до 7-ми лет, а также тяжелобольных детей старших возрастов, нуждающихся по заключению врачей в дополнительном уходе, одному из родителей или другому члену семьи, непосредственно осуществляющему уход за ребенком, предоставляется возможность находится вместе с ним в лечебном учреждении с выдачей листка нетрудоспособности.

Отдельными статьями в этом законе предусмотрено право на охрану здоровья несовершеннолетних граждан (статья 17), граждан пенсионного возраста (статья 19), инвалидов (статья 20), военнослужащих и граждан, подлежащих призыву на военную службу и поступающих на военную службу по обязательству (статья 21), работников, занятых отдельными видами профессиональной деятельности (статья 22), лиц, задержанных и заключенных под стражу, а также отбывающих наказание в местах лишения свободы, либо находящихся под административным арестом (статья 23), право граждан на охрану здоровья в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также проживающих в экологически неблагоприятных районах (статья 24). Все эти статьи относятся в равной степени, как к мужчинам, так и к женщинам.

Здоровье беременных женщин и женщин, имеющих детей, косвенным образом охраняется также и Кодексом законов о труде. В частности, в соответствии со статьей 52 по просьбе беременной женщины или женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида – до 16 лет), в том числе, находящегося на ее попечении, или лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, работодатель обязан устанавливать им неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. В соответствии со статьей 57 ограничение сверхурочных работ распространяется на беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

Кодексом законов о труде так же запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах,

кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию). Запрещаются также перенос и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (статья 165). Привлечение женщин к работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей экономики, где это вызвано особой необходимостью, и разрешается в качестве временной меры (статья 166). Беременным женщинам, работающим на сельскохозяйственных работах в полевых условиях, устанавливается рабочий день продолжительностью шесть часов с сохранением средней заработной платы (статья 166). Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 3-х лет (статья 167).

Женщины, имеющие детей в возрасте от 3-х до 14 лет (детей-инвалидов до 16 лет), не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия (статья 168). Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе. До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским заключением другой, более легкой работы, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет предприятия (статья 169). Женщины, имеющие детей в возрасте до 1,5 лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста 1,5 лет (статья 170).

Кодексом законов о труде предусматриваются для женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет, помимо общего перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже, чем через три часа продолжительностью не менее, чем тридцать минут каждый. При наличии двух и

более детей в возрасте до 1,5 года продолжительность перерыва устанавливается не менее часа. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработка (статья 175).

В соответствии с национальным законодательством гарантии и льготы, направленные на охрану материнства и детства (ограничение труда наочных и сверхурочных работах, ограничение по привлечению к работам в выходные, праздничные и памятные дни и направление в командировки, предоставление дополнительных отпусков, установление льготных режимов труда и другие гарантии и льготы, установленные законодательством), распространяются также на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и других случаях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних детей.

Одному из родителей (опекуну или попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 16-ти лет, предоставляется один дополнительный выходной в месяц с оплатой его в размере дневного заработка за счет средств государственного социального страхования.

Охрана материнства и детства осуществляется при помощи масштабных мер, направленных на экономическую поддержку семьи, матери, ребенка. Разнообразие механизмов охраны материнства (отцовства) и детства находит отражение в различных нормативных правовых актах, в число которых входит Закон «Об отпусках».

Обеспечению и сохранению постоянной близости матери и ребенка служат правовые гарантии, содержащиеся в национальном законодательстве по вопросам:

- дородового и послеродового отпуска;
- отпуска по уходу за ребенком;
- ограничений, связанных с физическими перегрузками женщины – матери;
- дополнительного перерыва для кормления новорожденного ребенка;
- возможности пребывания матери с больным ребенком (до определенного возраста), как дома, так и в стационарных лечебных учреждениях и другие гарантии.

## 2.6. Гендерное равенство в вопросах социальной защиты

В Туркменистане социальная защита граждан возведена в ранг государственной политики. Этот фактор учитывается при осуществлении всех реформ и преобразований. В соответствии с Конституцией Туркменистана граждане имеют право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из средств Государственного бюджета и других источников (статья 34).

В соответствии с Законом «О государственной молодежной политике в Туркменистане» молодые граждане независимо от пола, национальности, происхождения, вероисповедания, имущественного и должностного положения имеют право на гарантированный государством необходимый минимум социальных услуг. Государственные, общественные организации и должностные лица не вправе принимать решения и осуществлять действия, влекущие снижение объема предоставляемых молодым гражданам, как мужчинам, так и женщинам, социальных услуг, а равно ухудшение их качества по сравнению с гарантированным государством уровнем.

С принятием Кодекса Туркменистана "О социальном обеспечении" в 2007 году, сделан еще один конкретный шаг для обеспечения гарантированного Конституцией страны права на социальное обеспечение и социальную защиту. Кодекс обеспечивает доступность гражданам вне зависимости от пола и других особенностей к различным видам социальных услуг. В предоставлении социальных услуг не существует каких-либо гендерных различий. Льготы, оговоренные в кодексе, в одинаковой степени распространяются как на мужчин, так и на женщин. Исключение составляет льгота, в соответствии с которой женщина выходит раньше на пенсию, если имеет 3-х и более детей. На мужчин эта льгота не распространяется.

Данный правовой документ является комплексным и охватывает важнейшие аспекты социального равенства, в том числе в области пенсионного права, обеспечения госуда-

рственными пособиями, социальной защищенной и социального обслуживания граждан. В Кодексе Туркменистана «О социальном обеспечении» предусмотрена социальная защенность ветеранов и инвалидов, включая вопросы трудоустройства, образования и профессиональной подготовки, доступа к социальной инфраструктуре, оказания социальной помощи, как в стационарных учреждениях социальной помощи, так и в качестве надомного обслуживания граждан. В кодексе объединены действующие ранее законы и нормативные акты и применены прогрессивные правовые нормы, имеющиеся в настоящее время в международном законодательстве. Приведение нескольких законов в рамках одного закона значительно облегчило понимание законодательных правил населением страны в области социального обеспечения.

Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении" предусмотрен полный охват пенсионным обеспечением лиц, имеющих право на пенсию по различным основаниям, установлены семейные обязанности, как мужчин, так и женщин по воспитанию детей посредством введения пособий при рождении ребенка и по уходу за ним. Первое пособие назначается единовременно либо матери, либо отцу родившегося ребенка. Это пособие выплачивается также лицу, усыновившему ребенка в возрасте до четырех месяцев, если пособие не было выплачено матери или отцу усыновленного ребенка. Второе пособие назначается работающей и неработающей матери до достижения ребенком возраста 1,5 лет. Оно может быть назначено также отцу родившегося ребенка, а также опекуну или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком.

В соответствии со статьей 55 Кодекса Туркменистана «О социальном обеспечении» предусмотрены пособия по беременности и родам, временной утрате трудоспособности, по инвалидности (при этом предусматривается обеспечение инвалидными колясками, протезами, протезно-ортопедическими изделиями и другими видами социальных услуг), по потере кормильца (при этом более высокие размеры пособия устанавливаются для

детей-круглых сирот, детей умершей одиночной матери, вдовам участников Великой Отечественной Войны и другим социально уязвимым слоям населения). Социальное пособие по своему статусу, определяемому в данном законодательном акте, является социальной выплатой лицам, достигшим возраста: мужчины – 62 года, женщины – 57 лет.

В соответствии со статьей 23 Кодекса Туркменистана «О социальном обеспечении» пенсия назначается с уменьшением возраста, установленного на общих основаниях для женщин, родивших и воспитавших до восьмилетнего возраста 3-х детей – с уменьшением возраста на один год, 4-х детей – на два года, пятерых и более детей либо ребенка-инвалида с детства – на три года, при стаже работы не менее 20 лет. Этим установлено, что многодетные матери уходят на пенсию

раньше общего установленного возраста. На многодетных отцов данная законодательная норма не распространяется.

Методология расчета пенсионной ставки для обоих полов одинакова, но учитывает разные факторы и зависит от количества отработанных лет. Репродуктивная деятельность входит в стаж работы при определении пенсии.

**Вставка 8.** Меры, предусмотренные Кодексом Туркменистана «О социальном обеспечении» позволят улучшить материальное положение социально уязвимых слоев населения, в том числе инвалидов, лиц, потерявших кормильца, женщин, родивших и воспитавших детей и других лиц, нуждающихся в государственной поддержке.

## 2.7. Гендерное равенство по вопросам правовой и судебной защиты

В Туркменистане в конституционном порядке гарантируется правовая, в том числе судебная, защита прав от любых проявлений дискриминации вне зависимости от пола. Так, согласно статьи 40 Конституции Туркменистана «Гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами Туркменистана. Граждане вправе обжаловать в казыете (суде) действия государственных органов и общественных организаций, должностных лиц, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий, ущемляющие права и свободы граждан». Граждане, без различий по признаку пола, вправе в судебном порядке требовать возмещения материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц (статья 41).

Основополагающие принципы международного права, касающиеся свободы и безопасности человека, содержаться в Уголовном кодексе Туркменистана. Этот правовой документ содержит в себе основные механизмы защиты прав и свобод человека и общечеловеческих ценностей.

В соответствии с Уголовным кодексом Туркменистана прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина, вне зависимости от пола, является уголовно наказуемым деянием, ответственность за которое предусмотрено в 145 статье. В случае, если дискриминационные действия в отношении женщин повлекли тяжкие последствия, лицо, признанное судом в этом виновным, может быть осуждено к лишению свободы.

Нормы Уголовного кодекса Туркменистана основаны на принципах справедливости, гуманизма, равенства граждан перед законом. В нем отражены принципиально новые правовые нормы гендерного равенства - защита прав, свобод, чести и достоинства женщин, охрана семейных отношений.

Нормы Уголовного кодекса Туркменистана предусматривают повышенную ответственность за преступления, совершенные

в отношении женщин (статьи 104-114). С другой стороны предусмотрены случаи, когда женщины, совершившей преступление, с учетом ее семейного положения, наличия малолетних детей, при определении меры наказания создаются более облегченные условия для отбывания наказания, либо предоставляется возможность отсрочки уголовного наказания.

Вместе с тем, в целях соблюдения гендерного равенства семейные мужчины, имеющие малолетних детей наравне с женщинами, имеющими малолетних детей, должны иметь облегченные условия для отбывания наказания, либо иметь возможность отсрочки уголовного наказания.

В Туркменистане запрещено и признано наказуемым по закону любое распространение идей и информации, основанных на дискриминации лиц женского пола, утверждении их неравенства с мужчинами, принижении их человеческого достоинства и роли в жизни общества. Законом Туркменистана «О печати и других средствах массовой информации» запрещено использование средств массовой информации для пропаганды войны, насилия, жестокости и любых проявлений дискриминации, включающих лиц женского пола (статья 5). В случае нарушения средствами массовой информации требований статьи 5 «орган, зарегистрировавший средство массовой информации, прекращает выпуск его изданий» (статья 13).

Мужчины и женщины имеют одинаковое юридическое положение в гражданских судебных исках. Мужчины и женщины в одинаковой степени могут возбуждать иск в случае раздела имущества между супругами.

**Вставка 9.** Исходя из целей дальнейшего развития демократических основ в государственной и общественной жизни Туркменистана, обеспечения защиты прав и свобод личности, совершенствования порядка рассмотрения обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов Указом Президента Туркменистана организована Государственная комиссия при Президенте Туркменистана по рассмотрению обращений

граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов, где рассматриваются обращения, как мужчин, так и женщин.

Для повышения правовой грамотности как мужчин, так и женщин Меджлис Туркме-

нистана проводит мероприятия по повышению правовой грамотности населения через средства массовой информации и проводит семинары по пропаганде национального законодательства, в том числе гендерного равенства, с выездом в регионы Туркменистана.

## 2.8. Национальные механизмы для достижения гендерного равенства

В мировой практике гендерный подход способствует тому, что гендерное измерение становится очевидным во всех стратегически важных направлениях экономической, социальной и политической жизни общества. Гендерное равенство более не рассматривается как «отдельный» вопрос, а становится предметом рассмотрения в конкретных программных и нормативных документах. Гендерный подход является вопросом социальной справедливости, необходимым для обеспечения равноправного и устойчивого человеческого развития путем применения наиболее результативных и эффективных мер.

Гендерная стратегия развития в мировом масштабе в настоящее время нацелена на переориентацию гендерных подходов с решения чисто женских проблем в сторону комплексного решения проблем как мужчин, так и женщин, то есть обоих полов, как бенефициариев и полноправных участников по реализации стратегии гендерного равенства. Особое значение в мировой практике начинает приобретать становление механизма мониторинга по измерению гендерного равенства.

По определению ООН, «гендерный подход» основывается на: «...процессе оценки любого планируемого мероприятия с точки зрения его воздействия на женщин и мужчин, в том числе законодательства, стратегий и программ во всех областях и на всех уровнях. Настоящая стратегия основывается на том, чтобы интересы и опыт женщин, равно как и мужчин, стали неотъемлемым критерием при разработке общей концепции, при осуществлении мониторинга и оценки общих направлений деятельности и программ во всех политических, экономических и общественных сферах с тем, чтобы и женщины и мужчины могли получать равную выгоду, а неравенство никогда не укоренилось бы<sup>29</sup>».

Законодательство Туркменистана в целом способствует реализации принципов гендерного равенства. Оно гарантирует основные правовые механизмы для обеспе-

чения гендерного равенства в политической, экономической, социально-культурной и общественной жизни, и в целом соответствует нормам международного права в этой области.

Вместе с тем, внедрение гендерных принципов в повседневную практику может быть более эффективным только на основе мониторинга, проведения de jure и de facto обзоров. Необходимо четко осознавать, что не всегда (de jure) законодательство соответствует положению вещей на практике (de facto). Внедрение международных законодательных норм в отношении гендерного равенства требует большой и целенаправленной работы по их адаптации к сложившимся социально-экономическим условиям и национальным традициям. Мониторинг (de facto) по вопросам гендерного равенства должен проводиться на двух уровнях:

- продвижения поставленных целей и задач;
- совершенствования процесса исполнения и реализации.

Мониторинг невозможно осуществлять без учета общественного мнения по вопросам практического действия гендерного законодательства и для этого необходимо проводить различные мероприятия такого плана по вопросам гендерного равенства. В рамках настоящего исследования проведен опрос фокус-групп по реализации основных положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и положений национального законодательства по этому вопросу.

При осуществлении опроса фокус-групп ставились следующие цели:

- на основе мнения населения выявить степень соответствия национального законодательства, регулирующего вопросы гендерного равенства, в политической, экономической, культурной и иных сферах, реализации на практике равных прав и равных возможностей мужчин и женщин;
- разработать предложения по изменению и дополнению национально-

<sup>29</sup> Практическое руководство по внедрению гендерных подходов (UNDP RBEC), New York, 10017, USA, 2002. стр.1.

- го законодательства в целях недопущения дискриминации по гендерному признаку, тем самым содействовать решению существующих гендерных проблем;
- разработать предложения по изменению и дополнению гендерного законодательства в соответствии с другими международными договорами и конвенциями.

В фокус – группах принимали участие граждане с определенными знаниями о гендере. Представительство участников фокус – групп было обеспечено со всех регионов Туркменистана, в число фокус – групп вошли

как государственные служащие, так и предприниматели, а также представители гражданского сообщества.

Мониторинг национального законодательства по вопросам гендерного равенства проводился более углубленно в сфере предпринимательской деятельности на основе социологического опроса руководителей малых предприятий и индивидуальных предпринимателей. Результаты мониторинга по вышеперечисленным направлениям послужили основой для разработки изменений и дополнений в действующее национальное законодательство и разработки проектов новых законов.

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Процесс адаптации законодательства Туркменистана к международным нормам и, в частности к практическому применению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, проходит ускоренными темпами, что связано с мировым общественным развитием и осознанием перемен в развитии гендерного равенства. Являясь полноправным членом ООН, Туркменистан уже присоединился ко многим международным актам и последовательно предпринимает конкретные шаги по реализации положений этих международно-правовых документов.

В настоящее время практические шаги предпринимаются в части создания национальных механизмов, обеспечивающих выполнение международных обязательств. В соответствии с Постановлением Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова в августе 2007 года образована Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека, в том числе и Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В соответствии с утвержденным Президентом Туркменистана Положением, эта Межведомственная комиссия наделена функциями координации деятельности министерств, ведомств, государственных комитетов и местных органов исполнительной власти по реализации международно-правовых обязательств Туркменистана, осуществления взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти и управления, общественными организациями Туркменистана, международными организациями по вопросам защиты прав человека, а также контроля за выполнением принятых комиссией решений. В состав Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека входят представители Меджлиса Туркменистана, ряда министерств и ведомств, а также общественных организаций Туркменистана.

В круг основных задач этой комиссии входит:

- обеспечение подготовки националь-

ных докладов о ходе выполнения Туркменистаном положений основополагающих международных документов в области прав человека для последующего их представления в соответствующие комитеты ООН;

- содействие дальнейшему присоединению Туркменистана к международным договорам в области прав и свобод человека;
- рассмотрение предложений и подготовка заключений по вопросам формирования позиции Туркменистана по реализации международно-правовых актов;
- мониторинг действующего национального законодательства на предмет его соответствия международным нормам в области прав человека;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Туркменистана;
- оценка эффективности участия Туркменистана в международных договорах, касающихся прав и свобод человека.

В числе утвержденных долгосрочных планов Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека – разработка проекта Национальной программы «Права человека» и совместного проекта Управления Верховного комиссара по правам человека, Еврокомиссии и Программы развития ООН «Развитие потенциала Туркменистана по составлению национальных отчетов». <sup>30</sup> Все вышеперечисленные меры по сути являются основой для создания действенного национального механизма в части реализации и мониторинга международно-правовых актов, в том числе нацеленных на укрепление гендерного равенства в Туркменистане.

Вместе с тем, в ближайшей перспективе в Туркменистане в целях усиления гендерного равенства необходимо стимулировать создание гендерных организаций, которые

<sup>30</sup> Газета «Нейтральный Туркменистан» от 17 сентября 2007 г.

будут проводить гендерные исследования и на практике способствовать реализации гендерной стратегии. Такие организации могут быть как государственными, так и негосударственными.

Национальное законодательство должно быть ориентировано на охрану не только материнства, но и отцовства. Несмотря на значительное продвижение в этом вопросе, многие льготы, которые имеются в национальном законодательстве в отношении матерей, имеющих детей в возрасте до 14 лет (а также детей – инвалидов до 16 лет) должны распространяться в равной степени и на отцов. Формирование семейных отношений с обоими родителями в противовес отношениям только с одним родителем – важный шаг в направлении развития гендерного равенства, который должен рассматриваться как основной подход в совершенствовании национального законодательства.

В соответствии с законодательством Туркменистана женщины выходят раньше мужчин на пенсию и, это рассматривается как защитная мера по охране здоровья женщин.

При этом имеются особые льготы для женщин, имеющих 3-х и более детей. По этому вопросу необходимо соблюдение гендерного равенства и принятие законодательной нормы, в соответствии с которой мужчина, имеющий 3-х и более детей, также должен иметь право раньше выйти на пенсию.

Туркменистан принимает серьезные шаги по улучшению социально-бытовых условий в сельской местности, что нацелено на выполнение положений CEDAW, в частности статьи 14. Предполагается, что эти мероприятия изменят положение мужчин и женщин в сельской местности.

Вместе с тем, необходимо принимать дополнительные меры, нацеленные на повышение информированности сельских женщин о своих правах, активно вовлекать их в реализацию Национального Плана Действий. С этой точки зрения является целесообразным развитие сельских общественных организаций для женщин. Эти структуры могут стать активными проводниками гендерной политики на местах, в том числе по расширению доступа женщин к кредитам и ресурсам.



---

# **ЧАСТЬ III.**

## **Результаты мониторинга гендерного равенства в Туркменистане**

*(по результатам исследования,  
проведенного в 2006 году)*



### 3.1. Опрос фокус-групп по проблемам гендерного равенства

Опрос фокус-групп проводился в Туркменистане в октябре-ноябре 2006 года. Участники фокус-групп обсуждали вопросы, касающиеся необходимости и важности проведения разъяснительной работы гендерного законодательства Туркменистана и таких международных актов, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, с тем, чтобы повысить правовую грамотность по этим вопросам как у мужчин, так и у женщин (относится к статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>31</sup>).

Для того, чтобы это осуществлять необходимо, в первую очередь, начать подготовку национальных кадров, разработку программ обучения и в целом осуществить внедрение соответствующих изменений в систему образования на всех уровнях по вопросам гендера, в том числе в законодательной, экономической, социальной и политической областях.

Особое место в повышении правовой грамотности у мужчин и женщин по вопросам гендерного равенства отводилось общественным объединениям (организациям) и их плодотворному сотрудничеству с законодательными органами, органами местной исполнительной власти в разработке программ обучения и реализации специальных проектов (программ).

<sup>31</sup> Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безоговорочно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаяев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Результаты мониторинга фокус-групп по усилению роли женщин в принятии решений и избирательном процессе (относится к статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>32</sup>) показали, что необходимо в более расширенном и комплексном формате вести пропаганду гендерного законодательства для усиления роли женщин в различных областях жизни с целью дальнейшего установления равноправия между мужчинами и женщинами. В первую очередь, участники фокус-групп отмечали недостаточную правовую грамотность большинства населения (особенно женщин) по вопросам гендерного равенства. Для устранения данных проблем участники фокус-групп предлагали осуществить следующие меры:

- совершенствовать систему образования на основе увеличения сроков обучения и разработки новых программ обучения на всех ступенях образования, в том числе по вопросам правовой грамотности в области гендерного законодательства;
- повысить внимание к послешкольному образованию женщин для выравнивания стартовых условий в получении базовых знаний и активного участия в общественном развитии наравне с мужчинами;
- формировать равноправную и полноценную личность на начальных этапах ее становления (в дошкольных учреждениях и в начальных классах);
- воспитывать качества и характеристики лидера, в особенности у девочек, на основе внедрения в школьную программу такого предмета как психология, разработки и использования учебных тестов и программ,

<sup>32</sup> Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

- способствующих формированию лидерских способностей у девочек;
- для самостоятельного отстаивания женщинами собственных интересов обеспечить государственные гарантии по соблюдению гендерного равенства на основе внедрения соответствующих законодательных норм и правил;
- разработать и внедрить механизмы государственной поддержки женщин, расширить инфраструктуру предоставления социальных услуг для освобождения женщин от повседневных домашних обязанностей;
- стимулировать развитие инфраструктуры социальных услуг в сельской местности, где сосредоточена значительная часть женского населения, что будет способствовать уменьшению семейных нагрузок у женщин;
- через средства СМИ активно вести пропаганду о стратегической важности для общества как продуктивной, так и репродуктивной деятельности женщин;
- организовать цикл передач и печатных изданий о женщинах, добившихся успехов в общественной и политической жизни страны, как пример о возможности продвижения женщин;
- стимулировать деятельность общественных организаций в проведении консультативной деятельности, семинаров и различных программ обучения, направленных на выравнивание положения женщин во всех областях жизни; активней привлекать женщин к участию в избирательных процессах для решения женских проблем на высшем законодательном уровне;
- осуществлять духовное развитие молодежи, особенно женщин, во взаимосвязи с прогрессивными достижениями в области науки и техники, социально-экономического развития государства и имеющихся культурных ценностей.

Участники фокус-групп были согласны во мнении, что общественные организации

(особенно женские) могут стать проводниками гендерной политики, так как они ближе к интересам населения (и особенно к интересам женщин) и активно работают с органами местного самоуправления. В ходе социологического опроса предполагалось определить какова роль общественных организаций в продвижении интересов женщин, осуществляют ли эти организации продвижение интересов женщин на международном уровне и что нужно сделать чтобы интересы женщин были представлены в более широком формате (статья 8 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>33</sup>).

Следует отметить, что практически все участники фокус-групп знали или слышали о Союзе женщин Туркменистана, но из-за малой информированности о деятельности данной организации, большинство не имело возможности регулярно знакомиться с результатами работы этой организации. Участники фокус-групп предлагали более активно пропагандировать деятельность Союза женщин Туркменистана через средства массовой информации и печатные издания на туркменском, русском и английском языках.

Вместе с тем, по мнению участников фокус-групп необходимо создавать условия для развития альтернативы в общественном женском движении, в том числе и по реализации профессиональных женских интересов. Особенno актуальна эта проблема в сельской местности, где женские общественные организации могли бы вести разъяснительную работу по вопросам гендерного равенства и способствовать продвижению женщин в органы государственного управления. Участие женщин в общественном движении станет своего рода тренировочным плацдармом для их участия в избирательных процессах. Участники фокус-групп для решения этих проблем предлагали следующие меры:

- привлекать молодежь (особенно женщин) к работе в общественных организациях, особенно в сельской местности, с целью повышения их

---

<sup>33</sup> Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

- знаний в области гендерного равенства;
  - проводить семинары и круглые столы по женским проблемам и принимать усилия к их решению на основе расширения контактов с органами местного самоуправления и другими общественными организациями;
  - привлекать к проведению семинаров не только национальных экспертов, но и экспертов международного уровня в области гендерного равенства;
  - совместно с активистами общественного женского движения разрабатывать предложения по совершенствованию законодательных актов, государственные программы и инициативы, способствующие решению женских проблем на конкретной территории;
  - стимулировать продвижение женских инициатив не только на основе средств международной технической помощи, но и с привлечением других отечественных инвестиций на конкурсной основе и через предоставление национальных грантов;
  - усилить взаимодействие органов местного самоуправления, социального обеспечения и общественных организаций по реализации мер социальной защиты уязвимых слоев населения (особенно многодетных матерей, матерей-одиночек, матерей, имеющих детей-инвалидов, больных и одиноких, женщин-инвалидов и других уязвимых слоев населения);
  - учитывая значительное продвижение в государстве политики здорового образа жизни, расширять инфраструктуру для развития спорта и отдыха, более активно привлекать общественное движение к развитию женского спорта и пропаганды рекреационных возможностей в Туркменистане;
  - усилить влияние общественных организаций в этих направлениях и создать для них более упрощенный порядок регистрации, особенно для регистрации женских общественных организаций в сельской местности;
  - привлекать СМИ к пропаганде выше-перечисленных направлений развития женского общественного движения.
- В Туркменистане на законодательном уровне нет дискриминации по гендерному признаку при получении образования, однако, в ходе социологического опроса предлагалось выяснить, насколько эта норма соответствует реальной жизни. Имеют ли мужчины и женщины одинаковые возможности получить образование (относится к статье 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>34</sup>). Единодушным было мнение участников фокус-групп, что доступ к дошкольному и общему среднему образованию между мальчиками и девочками не имеет каких-либо гендерных различий, так как это образование бесплатное и является обязательным. Участники фокус-групп отмечали, что на всех ступенях государственного образования мальчикам и девочкам обеспечен равный доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества. При получении государственного среднего профессионального
- 

<sup>34</sup> Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем, чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школы, и разработку программ для девушек и женщин, прекративших постигать школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

и высшего образования существуют одинаковые возможности получения стипендий, льгот и других пособий.

При получении общего среднего образования отмечалась в основном только одна проблема - загруженность девочек, в сравнении с мальчиками, в ведении домашнего хозяйства, что оказывается на возможностях лучше подготовиться к урокам и иметь более высокие знания по школьным предметам. Особенно это отмечалось в сельской местности, где ведение домашнего хозяйства сопряжено с ведением личного подсобного хозяйства (разведением животных, выращиванием сельскохозяйственных культур). Качество знаний, полученных в школе, влияло на получение образования в дальнейшем у девочек, которые в свое время не могли уделить достаточно времени повышению своих знаний по конкретным предметам.

Участники фокус-групп отмечали, что необходимо на ранних стадиях образования больше уделять внимания одаренным детям, вне зависимости от гендерного признака и стимулировать получение такими детьми дальнейшего образования. Для этого является целесообразным разработать и внедрить в практику жизни программу среднего профессионального и высшего образования для одаренных детей, в том числе в сельской местности. Многие участники говорили о том, что образование нуждается в реформе и должно быть нацелено на использование накопленного международного опыта и увеличение возможности для молодежи учиться за рубежом, в том числе за счет бюджетных средств или за счет средств смешанного финансирования.

В фокус-группах активно обсуждался вопрос образования во взаимосвязи с вопросами труда и занятости молодежи. Участники фокус-групп отмечали, что если есть хорошая специальность, это еще не значит, что будет хорошая работа, поэтому они предлагали эффективно увязывать потребности рынка труда с подготовкой необходимых кадров. В отношении распространения знаний о гендерном равенстве и подготовки национальных специалистов предлагалось разработать перечень специальностей по гендеру и соответствующие программы обучения для средних профессиональных и высших учебных заведений. По проблемам

гендерных различий в образовании предлагалось также внести изменения и дополнения в Законы Туркменистана:

- «О государственной молодежной политике»;
- «Об образовании»;
- «О занятости».

Участники фокус-групп отмечали, что необходимо открытие новых средних профессиональных и высших учебных заведений (ВУЗов, колледжей и лицеев, в том числе негосударственной формы собственности) для расширения и многообразия предоставляемых форм и методов обучения, форм платы за обучение (получение кредита на образование, предоставление адресной оплаты от заинтересованных работодателей государственного и негосударственного сектора экономики, использование депозитных накоплений для получения образования и других источников), и как следствие, увеличения числа студентов. Необходима разработка специальных программ образования для молодежи, проживающей в сельской местности, инвалидов и женщин, не получивших вовремя образование, а также других групп населения, по тем или иным причинам не способных получить общее среднее, среднее профессиональное и высшее образование.

Участники фокус-групп отмечали, что реформы в образовании потребуют привлечения большого числа преподавателей, что возможно осуществить на основе привлечения к преподавательской деятельности высококвалифицированных специалистов, повышения их заинтересованности в результатах своего труда.

**Вставка 10.** В большинстве случаев предложения, прозвучавшие со стороны участников фокус-групп осенью 2006 года, нашли прямое воплощение в образовательной реформе, которую позже начал (весной 2007 года) Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов. С этого времени начался новый этап развития образования. С осени 2007 года введено десятилетнее образование в средних школах, увеличилась заработная плата работникам образования, установлена недельная рабочая нагрузка для учителей в объеме 24 часа, разработаны

новые учебные планы и программы, напечатаны новые учебники, в обучающий процесс стали внедряться современные мультимедийные и интерактивные технологии. В средних школах появились новые предметы, в регионах стали открываться школы-интернаты для детей, проживающих в отдаленной сельской местности, увеличилась численность туркменских студентов, направленных на обучение за рубежом.

Широкомасштабное развитие получило строительство новых современных школ с использованием новых современных технологий обучения, строительство новых корпусов Туркменского государственного университета им. Махтумкули и других ВУЗов.

Первого сентября 2008 года в первый раз и в первый день празднования Дня знаний и студенческой молодежи Указом Президента Туркменистана открыт филиал Российского государственного университета нефти и газа им. И.М.Губкина.

Кроме этого, изменения и дополнения, которые будут внесены в Конституцию Туркменистана статьей 38 на внеочередном XXI Халк Маслахаты Туркменистана предусматривают, что «на основании и в порядке, установленными законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность».

Весной 2007 года стала осуществляться в Туркменистане пенсионная реформа и были предприняты конкретные шаги повышения уровня жизни малообеспеченных слоев населения. В соответствии с Кодексом Туркменистана «О социальном обеспечении» были решены многие проблемы, о которых говорили участники фокус-групп.

Ситуация, при которой прозвучавшие предложения участников фокус-групп были включены в предвыборную президентскую программу и в течение короткого времени стали внедряться в практику обычной жизни, свидетельствует о том, что фокус-группы при проведении социологического опроса с высокой степенью достоверности отражали мнение большинства населения Туркменистана. Учитывая это, в настоящем обзоре проанализированы все ответы, прозвучавшие осенью 2006 года.

Далее при проведении опроса участники фокус-групп отмечали, что гендерные различия начинают формироваться с раннего возраста, когда родители (в основном мамы) приобщают девочек, в большей степени, к ведению домашнего хозяйства, а мальчиков - к решению чисто мужских проблем в жизни. Вместе с тем, девочки именно в раннем возрасте, как правило, более энергичны, чем мальчики и, перед родителями стоит задача сохранить лидерские качества у девочек для их конкретного применения в учебе и в дальнейшей жизни.

Участники фокус-групп отмечали что, родители могут выступать в школах независимыми экспертами по осуществлению гендерной политики, так как процесс воспитания практически нельзя разделить на воспитание детей дома и воспитание детей в школе. В фокус-группах обсуждались случаи, когда гендерное равенство соблюдалось в семье и не соблюдалось в школе и, наоборот. И в том, и в другом случае эффект не был достигнут, так как требуется единый подход и дома, и в школе. Важность и значимость соблюдения гендерного равенства на ранних стадиях воспитания и развития личности должны стать важными компонентами государственной стратегии гендерного развития.

Участники фокус-групп обсуждали проблемы семейных отношений и планирования семьи (относится к статье 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). По мнению большинства, знания молодежи в данном направлении недостаточно, в настоящее время мало уделяется внимания этим вопросам в семье и в школе. Для устранения этих проблем предлагались следующие меры:

- перейти сначала на 10-ти летнее, а затем на 11-летнее общее образование, разработать и внедрить в старших классах учебные программы по этике и психологии семейной жизни, а также по планированию семьи;
- подготовить педагогов-психологов для ведения этого предмета на всех уровнях образования;
- в учреждениях здравоохранения, особенно в сельской местности, открыть кабинеты по этике и психологии семейной жизни, а также по планированию семьи;

- активизировать средства массовой информации по этим проблемам, проводить разъяснительную работу общественными организациями (проводить лекции, семинары, готовить печатные издания);
- расширить доступ молодежи к Интернету, как источнику самообразования, в вопросах семейных отношений и планирования семьи.

Хотя права женщин на свободный выбор профессии гарантируется национальным законодательством, так называемые защитные нормы законов очень часто ограничивают женщин от конкретных видов работ, ввиду опасных условий труда. Эти защитные нормы законов зачастую определяются международными экспертами как дискриминационные, потому что ограничивают женщин от "небезопасных" условий труда, обычно основанных на нетрадиционных видах работ. Вопросы правомерности этих ограничений в национальном законодательстве для женщин обсуждались участниками фокус-групп (относится к статье 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>35</sup>).

Участники фокус-групп отмечали, что защитные законодательные нормы Туркменистана являются правомерными и это позитивная дискриминация. Вместе с тем, нормы национального законодательства должны отражать согласие женщин с данной трактовкой, т.е. защитные нормы закона должны учитывать желание женщины, ее существующие жизненные проблемы, которые привели женщину к решению выбрать профессию с опасными условиями труда, а также учитывать другие обоснования и мотивы со стороны женщины. Кроме того, некоторые защитные нормы закона должны действовать как в отношении семейных женщин, так и в отношении семейных мужчин в целях соблюдения гендерного равенства.

Участники фокус-групп обсуждали также положения конвенции в отношении одинаковых возможностей при найме на работу, в том числе в отношении применения одинаковых критериев отбора при найме на работу, как мужчин, так и женщин.

Высказывались различные мнения, но большинство участников отмечали, что мужчины имеют больше возможностей найти

высокооплачиваемую работу, чем женщины. На практике мужчины являются более мобильными на рынке труда, чем женщины, из-за меньшей привязанности к семье, детям, лучшей работоспособности. У них больше возможностей найти высокооплачиваемую работу из-за более высокого образовательного уровня. Поэтому при найме на работу работодатель при наличии равной специальности и равного опыта работы, выбирает из двух предложенных кандидатур чаще мужчину, чем женщину.

В настоящее время процедура найма на работу не предполагает ведение специальной гендерной отчетности по причинам отказа в найме, поэтому трудно судить о каких-либо имеющих место отказах либо женщинам, либо мужчинам и анализировать причины дискриминации в этой области. В связи с этим, участники фокус-групп предлагали разработать и ввести в практику хозяйствования гендерную отчетность на предприятиях (организациях) о случаях отказа при найме на работу с указанием причин отказа. И если национальным законодательством предусмотрены меры против дискриминации при найме на работу, по гендерной статистике предприятий (организаций) можно будет обнаружить существует ли такая дискриминация на самом деле и, вовремя ее устраниТЬ.

Учитывая опыт стран, активно развивающих гендерное законодательство, необходимо принять на законодательном уровне норму, предусматривающую прием на работу мужчин и женщин в пропорциях, сложившихся в демографической статистике государства за исключением видов деятельности, где участие женщин может быть ограничено ввиду неблагоприятных условий труда

<sup>35</sup> Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд, как неотъемлемое право всех людей;
- б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критерии отбора при найме;
- в) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- г) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- д) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- е) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

и тяжести работы для них. В отраслях и сферах, где гендерное равенство может быть соблюдено, необходим постоянный мониторинг за исполнением этой законодательной нормы. Это послужит гарантией для отстаивания своих прав женщинами, когда работодатели отказываются соблюдать гендерный баланс на предприятии (организации).

Законодательная норма такого плана должна подкрепляться конкретными экономическими стимулами. Хозяйствующие субъекты, соблюдающие гендерное равенство, могут иметь повышенный доступ к кредитным и сырьевым ресурсам, технике и технологиям, им могут выделяться бюджетные средства на повышение образовательного уровня занятых работников (в том числе женщин) и многое другое.

Положение женщин (особенно женщин-матерей, женщин-инвалидов и других) на рынке труда связано с проблемами повышения их конкурентоспособности. В связи с этим, участники фокус-групп предлагали внести изменения и дополнения в национальное законодательство о регулярном повышении квалификации (или переквалификации) этих категорий населения на основе использования потенциала и ресурсов общественных объединений, предоставления льгот и субсидий всем хозяйствующим субъектам, занятым этим вопросом. Особую роль при этом могут сыграть биржи труда, где аккумулируется информация о спросе и предложении рабочей силы.

Право на одинаковые возможности при найме на работу может быть реализовано на основе предоставления возможности женщине, находящейся в декретном отпуске по уходу за ребенком, изменить специальность или приобрести дополнительную специальность, а также пройти повышение квалификации, если прежняя работа ее не устраивает или она вовсе потеряна. Для этой категории женщин должна быть разработана специальная Государственная программа повышения образовательного уровня и изменения социального статуса женщин.

Возможности найма, как мужчин, так и женщин могут быть существенно расширены при устраниении зависимости между местом работы и местом прописки. По мнению участников фокус-групп значительная часть населения могла бы найти работу в другом регионе, другом городе или районе.

Необходимо по мере расширения возможностей рынка труда отдавать приоритет использованию экономических методов его регулирования в регионах Туркменистана с целью исключения неформальной занятости, которая может тормозить развитие гендерного равенства.

Существующий рынок труда нуждается в постоянном объективном анализе тенденций и взаимосвязей, вызванных бурным развитием рыночных отношений в Туркменистане. По мнению участников фокус – групп управление рынком труда требует принятия новых законодательных актов и государственных программ занятости населения, в том числе по вопросам занятости социально уязвимых групп населения, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства, общественных организаций, а также зарождающегося частного сектора. Речь должна идти о консолидации усилий в этом направлении и создании устойчивой государственной основы для реализации политики занятости населения в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В связи с этим по мнению участников фокус-групп необходимо создать в Туркменистане Министерство труда и занятости населения, где были бы сосредоточены усилия по реализации государственных программ в этой области. Биржи труда должны стать активными проводниками этой политики, что будет способствовать расширению возможностей найма как для мужчин, так и для женщин.

Возможности найма на работу как мужчин, так и женщин могут быть существенно расширены при условии проведения глубоких научных гендерных исследований, социологических опросов и выборочных обследований, раскрывающих причины возможной дискриминации по признаку пола в этом вопросе. На основе этих исследований могут совершенствоваться законодательные основы и разрабатываться соответствующие программные документы. Гендерные исследования могут использоваться в дальнейшем для подготовки учебников и распространения знаний на всех уровнях образования с учетом опыта Туркменистана, что будет способствовать повышению уровня знаний и использованию этих знаний на практике. Об этом также рассуждали участники фокус-групп.

Национальным законодательством предусмотрены меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи (относится к статье 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>36</sup>). В ходе исследования Предполагалось выяснить, какие факторы в большей степени могут способствовать решению вопросов планирования семьи.

В первую очередь, отмечалось что планирование семьи зависит от здоровья родителей и особенно от здоровья будущей матери. В этом случае отмечалось, что национальное законодательство предусматривает для женщин соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период на бесплатной и льготной основе и эти нормы обеспечиваются государством на практике.

Соблюдение гендерного равенства в вопросах планирования семьи, кроме повышения знаний в этой области и их распространения среди населения, связано с благополучием и благосостоянием семьи. Обеспеченные семьи, имеющие высокий уровень достатка, как правило, имеют больший доступ к информации о вопросах планирования семьи, в том числе через Интернет. Благополучие и благосостояние семьи способствует тому, что родители в состоянии иметь надлежащее жилье, питание и одежду, обеспечивать своим детям возможности для отдыха в различных санаториях и домах отдыха. Исходя из этого, благополучие и благосостояние семьи является неотъемлемой частью правильного планирования семьи, сохранения семейного микроклимата и самостоятельности семьи в решении основных вопросов воспитания, образования и охраны здоровья. Во многих случаях участники фокус-групп связывали благополучие и благосостояние семьи с равным доступом

мужчин и женщин к экономическим возможностям.

Однако, участники фокус-групп отмечали, что не во многих семьях осуществляется планирование семьи, этими вопросами, как правило, начинают интересоваться после рождения определенного числа детей, что характерно многодетным семьям. Слабая информированность населения о методах планирования семьи, особенно в сельской местности, также способствует этому. Кроме того, в некоторых семьях родители ждут наследника и если рождаются только девочки, не занимаются планированием семьи до момента появления мальчика. Рождение детей не находится под контролем в семьях, где придерживаются национальных традиций по рождению большого числа детей, особенно в сельской местности.

Обсуждение по этому вопросу касалось национальной и международной практики планирования семьи. В этой части высказывались мнения, что подходы к планированию семьи в национальной и международной практике различны. Тенденции западного опыта свидетельствуют о том, что женщины и мужчины сначала получают образование и добиваются определенного успеха в профессиональной деятельности и построении своей карьеры, а затем только начинают создавать и планировать семью. Национальный опыт свидетельствует в большей степени об обратном: женщины и мужчины сначала создают семью, а потом начинают думать о собственном образовании и серьезном карьерном росте.

На момент проведения опроса участники фокус-групп по вопросу национального планирования семьи и рождения детей в семье, а также соблюдения гендерного равенства отмечали, что необходима государственная поддержка в части предоставления социальных гарантий отдельным группам населения, в том числе многодетным семьям, женщинам-инвалидам, матерям-одиночкам, женщинам, находящимся в декретном отпуске и отпуске по уходу за ребенком.

Основные предложения сводились к тому, что необходимо установление социальных выплат при рождении детей, сопоставимых с реальными доходами работающего населения, применение различных стимулов для молодых семей в части повышения

<sup>36</sup> 1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Наряду с положениями пункта 1 этой статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

уровня благосостояния семьи на основе расширения доступа к кредитам по приобретению жилья, снижения стоимости жилья для молодых семей и социально уязвимых групп населения, разработки программ по трудоустройству, особенно для женщин после декретного отпуска, внесения декретного отпуска по уходу за ребенком в стаж работы даже для вообще неработающих матерей.

**Вставка 11.** В апреле 2008 года Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухamedов определил новый порядок предоставления ипотечных кредитов. Увеличился срок предоставления кредитов на покупку элитного жилья с 15 до 30 лет при годовой ставке 1% и пятилетней отсрочке по выплате основного долга. Для сотрудников ведомств, выступающих заказчиками на строительство жилья предоставляются скидки в размере 50% от стоимости квартир. Эти меры в полной степени былиозвучны с политической обеспеченности граждан жильем и роста их благосостояния.

Участники фокус-групп считали, что вопросами планирования семьи должны заниматься специализированные структуры при родильных домах, чтобы привлечь внимание женщин, рожающих детей. Эти вопросы должны быть в центре внимания семейных врачей, имеющих контакт непосредственно с семьями на своем участке. Продвижение данных услуг в сфере здравоохранения должно осуществляться высококвалифицированными специалистами, в том числе врачами-гинекологами, психологами и генетиками.

По этим вопросам, по мнению участников фокус – групп, необходимо проводить наглядную агитацию, готовить плакаты, брошюры, проводить семинары и разрабатывать программы для реализации этих мероприятий для того, чтобы сформировать у подрастающего поколения правильное понимание вопроса планирования семьи.

Соблюдение гендерного равенства предполагает равную ответственность мужчин и женщин по воспитанию детей в семье. Участники фокус-групп обсуждали вопросы, связанные с использованием не только женщинами, но и мужчинами установленных законодательством льгот, пособий и других социальных гарантий при рождении и воспитании детей (относится к статье 12 Конвенции

о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

Отмечалось, что существующие законодательные нормы и правила в отношении льгот, пособий и других социальных гарантий используются не всеми семьями, как одна из причин отмечалась - низкий уровень правовой грамотности в этих вопросах, особенно сельского населения. Многие семьи отказывались от услуг детских дошкольных учреждений по разным причинам. Мнения сводились к тому, что семьи, имеющие высокий уровень благосостояния, либо вовсе не пользовались этими услугами, либо отдавали предпочтение частным няням по найму. Семьи, имеющие более низкий уровень благосостояния, практически все пользовались этими услугами. Исключение составляли семьи в сельской местности, где предпочтение отдавалось воспитанию детей дома близкими родственниками, проживающими в одном домохозяйстве.

Участники фокус-групп обсуждали также такие проблемы, как длительность оформления документов для получения пособий, льгот и других социальных гарантий. Эти проблемы в одинаковой степени отмечали как мужчины, так и женщины.

**Вставка 12.** Особенno актуальным при обсуждении был вопрос увеличения пособия по уходу за ребенком, который нашел свое решение после принятия в 2007 году Кодекса Туркменистана «О социальном обеспечении», на основании которого было увеличено не только пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет (как для работающей, так и не работающей матери), но и введено единовременное пособие при рождении ребенка, а также пособие по потере кормильца в зависимости от числа детей в семье. Данные меры, безусловно, стали способствовать улучшению положения женщин и детей, а также повышению уровня благосостояния семьи в Туркменистане.

Кроме этого, отдавая особую дань уважения материнской любви и заботе о семейном очаге, Законом Туркменистана учреждено почетное звание Туркменистана «Эне мяхри», которое присваивается Указом Президента Туркменистана матерям, родившим и воспитавшим восемь и более детей.

Участники фокус-групп отмечали, что использование мужчинами льгот, пособий и других социальных гарантий в отношении детей явление довольно редкое, которое отмечается в случаях смерти супруги, ее нахождения в лечебных учреждениях различного профиля и в других случаях. В ходе опроса мужчины отмечали, что по этому поводу необходимо открытие ясельных групп в детских дошкольных учреждениях и представление более широкого спектра социальных услуг, способствующих содержанию и воспитанию ребенка такого возраста, если этим занимается отец ребенка (опекун) или близкие родственники.

Для разъяснения возможностей национального законодательства в части использования льгот, пособий и других социальных гарантий, средства массовой информации должны более активно подключиться к этой работе вместе с общественными организациями. Население должно быть проинформировано об основных положениях, позволяющих защитить мужчин и женщин от какой-либо дискриминации.

В части расширения равного доступа мужчин и женщин к услугам здравоохранения, в фокус-группах обсуждался вопрос о существующих возможностях равного доступа мужчин и женщин к медицинским услугам, как в городской, так и в сельской местности (относится к статье 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

В ходе обсуждения отмечалась разница качества медицинских услуг между городской и сельской местностью. В городах, особенно велаятского подчинения и в столице доступ к качественным медицинским услугам гораздо выше, чем на селе. В целом участники фокус-групп отмечали, что формальный доступ к медицинским услугам, как в городской, так и в сельской местности у мужчин и женщин одинаков и ничем не ограничивается, основное отличие состоит в финансовых возможностях по доступу к отдельным видам медицинских услуг, которые представляют суперсовременные медицинские центры, имеющие технологии международного уровня.

### **Вставка 13.** В связи с этим, в Туркменистане в ближайшей перспективе социаль-

ные реформы будут осуществляться не только в крупных городах, но и в сельской местности в соответствии с Национальной программой Президента Туркменистана по преобразованию социально – бытовых условий населения сел, поселков, городов э trapов и э trapских центров на период до 2020 года. Экономические структуры уже разработали эту программу, которая с одной стороны, предусматривает полную универсальность социальных благ в городах и селах, а с другой стороны, опираясь на реальные условия и возможности, представляет собой продуманный и четкий механизм действий по всем направлениям – организационным, финансовым, материально - техническим и другим.

Образование новых э trapов – еще один важный шаг в реализации политики Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, направленной на дальнейшее развитие регионов, создание в даже самых отдаленных уголках Туркменистана современной социально-экономической инфраструктуры.

Благодаря реформе национального здравоохранения создана эффективная служба охраны здоровья с высоким уровнем оказываемой медицинской помощи, которую гарантируют целый ряд введенных по всей стране суперсовременных медицинских центров и клиник. Во всех административных центрах велаятов Туркменистана наряду с уже действующими диагностическими центрами, предлагающими самый широкий спектр услуг, строятся и вводятся в строй суперсовременные центры перинатологии «Эне мяхри».

Отдельной темой для обсуждения являлось сопоставление условий мужчин и женщин по равному доступу к экономическим возможностям, особенно в сельской местности. Доступ к экономическим возможностям является основополагающим фактором у мужчин и женщин, обеспечивающим их средствами к существованию. Особенно актуальна эта проблема у женщин, которые по тем или иным причинам остались без источника постоянного заработка. В большинстве случаев это женщины, оставшиеся без супруга (разведенные и вдовы), женщины-инвалиды, многодетные матери, матери-

имеющие детей инвалидов или близких родственников-инвалидов и другие категории женского населения.

При обсуждении этого вопроса особое внимание было уделено необходимости стимулирования предпринимательской деятельности, в том числе женского предпринимательства (относится к статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>37</sup>).

В соответствии с законодательными актами Туркменистана доступ к экономическим возможностям у мужчин и женщин не ограничен и, они имеют равные права открыть собственное предприятие или создать бизнес индивидуально. В настоящее время многие женщины нашли приложение своему труду именно в предпринимательском секторе. Однако, женщин желающих иметь постоянный заработок или заняться бизнесом гораздо больше, чем фактически есть.

Для устранения такого положения участники фокус-групп отмечали, что необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в национальное законодательство по стимулированию развития женского предпринимательства, как альтернативной и более доступной сферы приложения труда. Эти изменения и дополнения дол-

жны касаться, в первую очередь, расширения доступа к источникам финансирования, в частности, к льготным кредитам, льготным ставкам арендной платы, особенно для начинающих женщин -предпринимателей и, особенно, в сельской местности. Все эти мнения стыкуются с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Особое внимание, по их мнению, необходимо уделить удешевлению процесса регистрации собственного дела в отношении женщин и, особенно в сельской местности. Размеры регистрационных сборов на осуществление предпринимательской деятельности, лицензий и других разрешительных документов могут быть пересмотрены в сторону снижения для определенных групп женщин - предпринимателей. Значительной льготой для них может быть выдача патента на предпринимательскую деятельность на коллективной основе при условии объединения труда и капитала в бизнесе.

По мнению участников фокус – групп доступ к экономическим возможностям может быть расширен у мужчин и женщин в предпринимательской деятельности через разработку специальных программ кредитования с учетом объемов производства товаров (работ, услуг) и приоритетных сфер экономической деятельности. Тем самым, государство сможет эффективно управлять бизнесом с учетом интересов социально уязвимых слоев населения, что соответствует проводимым в настоящее время социально-экономическим реформам в Туркменистане.

Для развития женского предпринимательства участники фокус-групп предлагали значительно продвинуть образовательные программы в сфере бизнеса, тренинги с участием международных экспертов по предметам и специальностям, наиболее востребованным в предпринимательском секторе. При обсуждении большое внимание уделялось вопросам получения практических навыков ведения бизнеса за рубежом.

Положение женщин в сельской местности явилось отдельной темой для обсуждения участников фокус-групп (относится к статье 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). Во многих случаях положение женщин в сельской местности связывалось с общим уровнем социально-экономического развития тер-

<sup>37</sup> 1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положения этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития, и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- б) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- в) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- г) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- е) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем, чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- ф) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- г) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах перезаселения земель;
- и) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

риторий, состоянием транспортных коммуникаций, телекоммуникаций, уровнем газификации, электрификации, обеспеченностью водой и другими факторами. На самом деле отсутствие каких-либо составляющих создают проблемы для женщин в сельской местности, по сравнению с условиями женщин в городской местности.

**Вставка 14.** Это предложение нашло воплощение в ходе предвыборной кампании Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, а затем было реализовано в Национальной програм-

ме по преобразованию социально – бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года. В качестве примера по этой проблеме опережающими темпами в начале 2007 года начато обустройство Эсенгулыйского этрата Балканского велаята Туркменистана, куда до начала реализации этой программы стали вкладываться значительные государственные средства для улучшения социально-бытовых условий граждан.

### **3.2. Социологический опрос руководителей малых предприятий и индивидуальных предпринимателей по вопросам гендерного равенства в бизнесе**

CEDAW регулирует права женщин в различных областях и сферах, в том числе в экономической жизни. Положения CEDAW связывают воедино успешный экономический статус женщин с благосостоянием семьи, а значит и с благосостоянием всего общества. Каждая страна, придерживаясь основополагающих принципов CEDAW, может внести свой посильный вклад в общечеловеческое развитие. CEDAW «напоминает, что дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщин наравне с мужчинами в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества.»

Правильность этого подхода подтверждается различными исследованиями, проведенными в области ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в различных странах. В преамбуле к CEDAW сказано, что «на государства-участники международных пактов о правах человека возлагается обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами.»

В статьях 10, 11 и 13 CEDAW утверждаются права женщин на образование, занятость в экономической и социальной сфере. Этим требованиям уделяется особое внимание, особенно в части планирования государственной политики. В статье 15 утверждается полное равенство женщин в гражданских и коммерческих делах, а также содержится требование «считать недействительными» все документы, направленные на ограничение правоспособности женщин.<sup>38</sup>

Основной установкой, на которую ориентирована CEDAW, является расширение понимания концепции прав человека. В ней официально признается влияние культурной среды и традиций на ограничение полного использования женщинами своих основополагающих прав. Формами прояв-

ления этого явления есть стереотипные представления, обычаи и нормы, создающие многочисленные правовые, политические и экономические препятствия на пути улучшения положения женщин.

Глобальный подход в понимании устранения всех форм дискриминации в отношении женщин в последнее время все больше упирается в уровень социально-экономического развития стран мира. В этом контексте считается, что высокий уровень социально-экономического развития любой страны обязательно приведет к правильно-му пониманию и использованию уже оправдавших себя гендерных принципов. Считается недопустимым отставание участия женщин в социально-экономических преобразованиях страны и, в большинстве случаев, это связывается с недостаточным уровнем социально-экономического развития в целом.

Положения CEDAW по этому вопросу достаточно подробные и в этом плане рекомендуется странам-участникам совершенствовать принципы кооперации в частном секторе и принципы кредитного обеспечения, а также сбыта и применения новейших технологий. Многие исследования в мировом масштабе свидетельствуют о том, что женщины в недостаточной степени участвуют в реализации экономических реформ. Особенно остро стоит эта проблема в странах-участниках с развитым аграрным сектором, где отмечается также недостаточное участие женщин в реализации аграрных реформ.

Решение вопроса по расширению доступа женщин наравне с мужчинами к экономическим ресурсам в разных странах-участниках сталкивается с различными проблемами, и каждая страна принимает решение исходя из условий законодательной базы и своих экономических возможностей. Многие страны-участники констатируют, что равные законодательные условия по доступу женщин к экономическим ресурсам еще не гарантируют реализацию этого права на практике и, поэтому они вынуждены принимать особые законодательные правила и программы, которые стимулируют участие женщин в экономической жизни страны.

<sup>38</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Организация Объединенных Наций. Стр. 2.

Многие страны мира уже сегодня выбрали стратегию, в соответствии с которой трансформация экономики и общества осуществляется на основе не дискриминационной политики по отношению к женщинам, особенно в сфере предпринимательства, изменения социального статуса женщин, обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин в сфере деловой жизни и занятости, повышения информированности женщин и их включения в происходящие экономические реформы.

Исследования, проведенные в Туркменистане по гендерным различиям в бизнесе в 2006 году показали, что несмотря на одинаковые законодательные условия ведения бизнеса, доход мужчин, ведущих бизнес, выше, чем доход женщин в этой сфере. Женщины проводят значительно больше времени на работе по дому, чем мужчины. Женщины, ведущие бизнес, в большей степени подвержены рискам по сравнению с мужчинами.

Вместе с тем, исследования по гендерным различиям в бизнесе свидетельствуют о том, что в законодательстве институциональная среда с одной стороны не имеет каких-либо ограничений для развития женского предпринимательства, но с другой стороны в должной степени не стимулирует его развитие. При этом женщины нуждаются в более весомой поддержке со стороны государства. Механизмы поддержки женского предпринимательства должны быть взаимосвязаны с основными направлениями государственной поддержки бизнеса, учитывать региональные особенности, ресурсы и возможности. Трудно переоценить важность этих направлений совершенствования национального законодательства в условиях Туркменистана.

Исследования, проведенные в Туркменистане по гендерным различиям в бизнесе, подтверждают необходимость совершенствования национального законодательства в части расширения экономических возможностей для ведения бизнеса, как мужчинам, так и женщинам. Именно равновесный подход расширения экономических возможностей ведения бизнеса между мужчинами и женщинами может обеспечить устранение гендерных различий в занятости и получении доходов. На решение этих вопросов был нацелен социологический опрос руководителей малых предприятий и инди-

видуальных предпринимателей по вопросам гендерного равенства в бизнесе.

По результатам исследования женское предпринимательство в Туркменистане постепенно укрепляет позиции самого главного института рыночной экономики – частной собственности. Туркменское общество, также как и весь мир, принимает все возрастающую роль женщин в бизнесе, как необходимое и непреложное условие для перехода к рыночной экономике и установления равного доступа мужчин и женщин к экономическим возможностям для повышения уровня жизни.

Предпринимательский сектор Туркменистана является достаточно молодым. Средний возраст занятого в нем населения составляет почти 38 лет. По этому показателю отмечается гендерное равенство, что свидетельствует о том, что и мужчины и женщины имеют доступ к экономическим возможностям в бизнесе преимущественно в молодом возрасте. Удельный вес предпринимателей в возрасте от 18 до 35 лет в общем числе обследованных предпринимателей составил 44,1%. Занимают существенный удельный вес предприниматели зрелого возраста от 36 до 55 лет (50,5%) и незначительный удельный вес предприниматели в возрасте от 56 лет и старше (5,4%).

Во всех возрастных категориях женщин больше, чем мужчин. Исключение составляет возрастная категория от 18 до 25 лет, где мужчин больше, чем женщин. Именно в этом возрасте женщины выходят замуж и рожают детей, что создает определенные проблемы для занятия бизнесом. В более позднем возрасте у женщин больше возможностей заняться бизнесом, так как дети подрастают и становятся активными помощниками в бизнесе.

Мужчины имеют больше возможностей для накопления капитала и уже в молодом возрасте быстрее открывают собственные предприятия, чем женщины. Этому способствует, как правило, родительский капитал, который передается им по наследству. Женщинам открыть собственное предприятие удается, в основном, в зрелом возрасте. Таким образом, мужчины успевают быстрее приобрести предпринимательский опыт и деловые связи, чем женщины. Более позднее «созревание» женщин, как руководителей в бизнесе и просто как преуспеваю-

щих предпринимателей, связано не только с накоплением предпринимательского опыта и капитала, поддержкой со стороны родителей и родственников, но также с тенденциями, при которых женщина теряет мужчину партнера по жизни по различным причинам и она вынуждена выполнять роль основного кормильца в семье.

Образовательный уровень в предпринимательском секторе достаточно высокий. По результатам исследования имеют начальное профессиональное, среднее профессиональное, законченное и незаконченное высшее, а также ученую степень кандидата или доктора наук 78,7% предпринимателей. Это свидетельствует о том, что в настоящее время в предпринимательском секторе Туркменистана сосредоточены высококвалифицированные кадры.

Однако, гендерный баланс по уровню образования отмечается только среди предпринимателей, получивших среднее общее образование, которое в Туркменистане является обязательным и бесплатным для всех. Незначительные гендерные различия отмечаются по высшему образованию. Что касается среднего профессионального (училища, техникумы), то его получают больше женщины, чем мужчины, тогда как начальное профессиональное (лицеи и курсы до 1 года) наоборот, получают больше мужчины, чем женщины. Вместе с тем, неполное (незаконченное) высшее образование, в большей степени, имеют женщины, чем мужчины, в то время как ученую степень кандидата или доктора наук имеют больше мужчины, чем женщины. Более глубокие исследования по этим вопросам свидетельствуют о том, что женщины не заканчивают высшие учебные заведения и имеют меньше возможностей получить степень кандидата или доктора наук в основном из-за семейных нагрузок.

Большинство предпринимателей состоят в брачно-семейных отношениях – 67,6% и поэтому в Туркменистане получил широкое развитие семейный бизнес. Однако, в браке состоят больше мужчины, чем женщины. В предпринимательском секторе теряют своего партнера по причине смерти и становятся одинокими в большей степени женщины, чем мужчины. Разводятся со своими партнерами по причине несовместимости в браке, в большей степени, женщины, чем мужчины и больше являются одинокими по причине

отсутствия семьи вообще также больше женщины, чем мужчины. Все это свидетельствует о том, что риску одиночества подвержены в большей степени женщины, чем мужчины. Данные предпосылки формируют ситуацию, при которой у женщины нет выбора, и она становится иногда не по собственной воле предпринимателем и основным кормильцем в семье.

Отсутствие партнера не оставляет другого выхода для женщины, как самостоятельно заботится о благополучии семьи, а с другой стороны, одиночество позволяет многим женщинам более независимо заниматься бизнесом. В разных случаях ситуация складывалась по-разному, но в большинстве случаев первой причиной для занятия бизнесом у женщин является отсутствие какой-либо работы или занятия.

Семейные отношения во многих случаях являются серьезной поддержкой для предпринимателей. В то же время сами предприниматели осознают материальную и моральную ответственность перед членами своей семьи. С этих позиций по результатам исследования 41,9% от общего числа обследованных предпринимателей считали себя главой семьи. Остальные предприниматели считали главами своих семей родителей, супругу (или супруга), а также ближайших родственников.

По гендерному признаку семейное лидерство приписывали себе больше мужчины, чем женщины. Вместе с тем, женщины, будучи сами предпринимателями, очень часто указывали на лидерство своих мужей, тогда как мужчины в такой же ситуации очень редко указывали на это. Это свидетельствует о том, что для женщины главенство мужа в семье не измеряется чисто материальными доходами, а строится на моральных устоях сохранения семьи и совместного воспитания детей, тем более что из общего числа обследованных предпринимателей большинство (76,5%) имели детей и гендерные различия по наличию детей были не значительными. Среди мужчин этот показатель составил 78%, а среди женщин – 74,9%.

Вместе с тем, полученные результаты исследования свидетельствуют о том, что со стороны второй половины больше осуществляется поддержка у мужчин-предпринимателей, чем у женщин-предприни-

мателей. Со стороны родственников помочь в ведении домашнего хозяйства почти равнозначна, как у мужчин–предпринимателей, так и у женщин–предпринимателей.

Помощь со стороны семьи оказывалась предпринимателям и в материальном плане. В целом со стороны членов семьи и ближайших родственников имели материальную поддержку 72,3% от общего числа опрошенных предпринимателей, причем гендерные различия незначительны. Единолично зарабатывали деньги на содержание семьи лишь 13,1% предпринимателей, среди которых было больше мужчин, чем женщин.

Изначально предполагалось, что жизненные проблемы тоже сказываются на результатах бизнеса, и для выяснения этого был проведен самостоятельный опрос предпринимателей, который предусматривал получение ответов, как от мужчин, так и от женщин. Жизненные проблемы у предпринимателей различные и рейтинги, полученные в ходе исследования, свидетельствуют о том, что у многих из них из-за проблем содержания семьи не хватает средств на развитие бизнеса. Указывали предприниматели и на то, что очень трудно одному заниматься бизнесом, так как никто в семье не помогает, а из-за выполнения семейных обязанностей не хватает времени на бизнес. Отдельные предприниматели имели плохое здоровье или им приходилось ухаживать за больными членами своей семьи. Имели проблемы предприниматели при разводе, когда большая часть имущества оставалась у супруга (ги), из-за чего было трудно дальше развивать свой бизнес. Вместе с тем, значительная часть предпринимателей отмечала, что у них никаких жизненных проблем не было.

Изначально предполагалось, что не только жизненные проблемы, но и традиции, а также сложившиеся стереотипы мышления оказывают влияние на ведение бизнеса. Для этого был проведен самостоятельный опрос, учитывающий гендерные характеристики. По результатам исследования на ведение бизнеса у большинства предпринимателей никакие традиции не оказывали влияния, и этот положительный фактор свидетельствует о том, что в Туркменистане сфера бизнеса в значительной степени свободна от каких-либо стереотипов мышления.

Все приведенные данные свидетельствуют о том, что современное туркменское общество готово для восприятия женщины, как лидера в бизнесе. Однако, реализация этого положения связана с формированием равных экономических возможностей.

Исследования, проведенные в Туркменистане по гендерным различиям в бизнесе, подтверждают положения, при которых, несмотря на одинаковые законодательные условия, экономические возможности для его ведения у мужчин и женщин разные.

Рейтинги финансовых и организационных проблем, составленные в ходе исследования, свидетельствуют о том, что наиболее значимыми являются финансовые проблемы.

По результатам исследования 22,2% предпринимателей нуждаются в дополнительном образовании, так как многим из них пришлось изменить профессию. Для многих предпринимателей дополнительные знания были необходимы именно для эффективного ведения бизнеса. В гендерном разрезе больше нуждаются в получении дополнительного образования женщины, чем мужчины.

Все эти условия влияют на уровень доходов в предпринимательском секторе, в том числе у мужчин и у женщин. В целом среднемесячный доход женщин–предпринимателей в 2005 году был ниже среднемесячного дохода мужчин–предпринимателей в 1,5 раза.

Вместе с тем, предприниматели обеспечивают свои семьи значительной частью дохода. В среднем по Туркменистану доля личных доходов предпринимателей в семейном бюджете составляет 50,9%. Причем доля личных доходов мужчин–предпринимателей в семейном бюджете выше средней величины этого показателя составляет 54,5%, а женщин–предпринимателей ниже средней величины этого показателя – 47,4%. Вместе с тем, эти гендерные различия не значительны и это свидетельствует о том, что женщины способны обеспечить наравне с мужчинами свои семьи предпринимательским доходом при выравнивании возможностей по доступу к капиталу и ресурсам.

По результатам исследования женское предпринимательство в большей части подвержено различного рода рискам, чем мужское предпринимательство. В большей степени приостанавливают бизнес женщины,

чем мужчины. Женщины также, в большей степени, закрывают собственное дело, чем мужчины. Главной проблемой является не достаточность капитала для ведения бизнеса.

Одной из положительных тенденций гендерных различий в бизнесе является то, что обновление кадров предпринимательского сектора осуществляется, в большей степени, за счет женщин, чем за счет мужчин. Это происходит за счет ротации кадров в условиях развития смешанной экономики. Значительная часть женщин переходит из государственного сектора экономики для работы на малых предприятиях и в индивидуальном предпринимательстве. Находят свое рабочее место в предпринимательском секторе женщины, ранее работающие в кооперативных и совместных предприятиях, закончившие обучение в школе, а также получившие профессиональное или высшее образование. В большей степени пополняются ряды предпринимательского сектора за счет женщин, нежели за счет мужчин, ранее нигде не работающих.

По результатам исследования проведенного в 2006 году среди различных причин, сдерживающих развитие бизнеса, предприниматели отмечали несовершенство законодательной базы. Многие вопросы предпринимательской деятельности нуждаются в пересмотре, так как отдельные законодательные нормы по старым и новым законам находятся в противоречии, а отдельные законы не имеют достаточно четких механизмов по их реализации. Все это в совокупности сдерживает развитие предпринимательского сектора более быстрыми темпами.

Отмечая проблемы законодательного плана, предприниматели останавливались на вопросах, которые отражали целостность государственной политики по отношению к предпринимательскому сектору. В реализации нововведений мужчины и женщины были заинтересованы почти в равной степени. Кроме того, большинство предпринимателей высказались за то, что законодательство Туркменистана должно содержать специальные законодательные нормы и экономические стимулы для целевых групп в женском предпринимательстве.

**Вставка 15.** Социологический опрос был проведен в 2006 году. Позже, в 2007 году в предвыборной Программе Президента Туркменистана особое место было отведено развитию предпринимательства, как основы для создания новых рабочих мест и роста доходов населения. С этого периода начался новый отсчет времени. В своем выступлении на заседании Кабинета Министров Туркменистана 6 сентября 2007 года Президент Туркменистана отметил: «В любой рыночной экономике малые и средние предприятия играют важную роль в экономическом развитии, инновационных процессах, размещении трудовых ресурсов, создании новых рабочих мест. Такого рода программы действовали в Туркменистане до 1998 года. Их последующее отсутствие заметно сказалось на сокращении доли частного бизнеса в ВВП, объеме инвестиций и доли налоговых платежей в бюджет... Поддержка данного сектора требует комплексной государственной программы развития малого и среднего бизнеса, включающей улучшение качества, стабильности и прозрачности законодательства, его справедливое применение, доступ к кредитным ресурсам и развитие финансового сектора, устранение бюрократических барьеров и так далее. Необходимо здесь и определение приоритетов развития малого и среднего бизнеса – при наличии стимулирующих и гарантирующих факторов. Это позволит увеличить налоговые и неналоговые платежи в бюджет, увеличить доходы и благосостояние граждан страны, создать новые рабочие места.»<sup>39</sup>

По результатам социологического опроса о гендерном равенстве знали всего лишь 15,8% предпринимателей и это свидетельствует об их уровне осведомленности. Поскольку CEDAW освещает вопросы дискриминации женщин, поэтому в большей степени интересуются этим женщины-предприниматели, чем мужчины-предприниматели.

Результаты исследования послужили основой для того, чтобы определить целевые группы в женском предпринимательстве, которые нуждаются в государственной под-

<sup>39</sup> Газета «Нейтральный Туркменистан» от 10 сентября 2007 года.

держке. В этом случае опросу подлежали как мужчины-предприниматели, так и женщины-предприниматели.

Результаты исследования свидетельствуют о том, что 76,5% предпринимателей считают, что законодательство Туркменистана должно содержать специальные нормы и экономические стимулы для целевых групп в женском предпринимательстве, нуждающихся в поддержке. В гендерном разрезе на это больше указывали женщины, чем мужчины.

На основе этой информации составлен рейтинг основных направлений совершенствования национального законодательства по вопросам организации и развития бизнеса с учетом гендерного принципа.

Данные направления совершенствования национального законодательства по вопросам поддержки целевых групп в женском предпринимательстве были учтены при подготовке изменений и дополнений в действующее законодательство и подготовке проекта нового закона.

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Результаты мониторинга гендерного равенства в Туркменистане показали, что в целом национальное законодательство соответствует международным нормам, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Однако, для дальнейшего продвижения гендерного равенства действующее законодательство необходимо подкрепить изменениями и дополнениями, а также разработать и внедрить в практику жизни новые законы. В частности речь идет о специальном «гендерном» законе, отражающем перечень равных прав и возможностей мужчин и женщин во всех сферах общественной и личной жизни, а также о законе государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Реализация гендерной стратегии в Туркменистане в соответствии с разработанными государственными планами и программами зависит также от повышения уровня осведомленности населения в вопросах гендеря и направлений его реализации, как в Туркменистане, так и за рубежом. Эту работу должны осуществлять общественные организации, международные фонды и средства массовой информации. Особенno это касается такого важного вопроса как усиление роли женщин в принятии решений и избирательном процессе. Все позитивные результаты, достигнутые в Туркменистане в этой области должны осуществляться комплексно и далее подкрепляться образовательными процессами по вопросам дошкольного, школьного и послешкольного образования в контексте гендерного развития на основе внедрения соответствующих дисциплин и программ обучения по гендеру.

При реализации гендерной стратегии необходимо постоянно повышать уровень знаний в области гендерного равенства среди служащих государственных органов управления, органов местного управления и самоуправления. Эти шаги будут благоприятно влиять на осведомленность служащих по вопросам гендера на самом высоком уровне государственной власти и управления.

При этом следует учитывать, что образовательные процессы не дадут положитель-

ного результата без осуществления целенаправленной политики воспитания личности, свободной от гендерных стереотипов. Воспитательная политика в отношении такой личности должна осуществляться как дома, так и вне дома. Родители и преподаватели должны быть в одинаковой степени заинтересованы в воспитании личности такого типа. Все программы и учебные планы должны содержать гендерную составляющую и воспитывать качества лидера, как у мальчиков, так и у девочек в равной степени.

Женское население должно активней участвовать в разработке конкретных нормативных актов, государственных программ и инициатив, направленных на решение женских проблем на конкретной территории. Для этого необходимо усилить взаимодействие органов местного самоуправления, социального обеспечения и общественных организаций по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Для этого могут быть разработаны специальные программы или мероприятия продвижения интересов женщин, особенно в сельской местности.

Для дальнейшего утверждения гендерного равенства необходимо расширить возможности для получения послешкольного образования в этом направлении, как юношам, так и девушкам. Особенno это касается среднего профессионального образования, поэтому требуется увеличить число учебных заведений и ученических мест, а также расширить перечень специальностей с учетом развития рыночных отношений в Туркменистане. Необходимо разнообразить формы и методы обучения, а также расширить возможности в получении заочного образования без отрыва от производства. Эти меры позволяют получить образование лицам, которые по тем или иным причинам не смогли раннее получить образование; не могут учиться очно в настоящее время из-за необходимости работать или содержать семью; женщинам, находящимся в декретном отпуске или ухаживающим за больными и престарелыми родственниками, а также инвалидам, которые ведут ограниченный образ жизни.

Необходимо увеличить число учебных заведений негосударственной формы собственности. В связи с этим потребуется внедрить разнообразные формы оплаты за обучение, включая получение кредита на образование, предоставление адресной оплаты от заинтересованных работодателей, использование депозитных накоплений для получения образования и другие. Вместе с тем, в целях соблюдения принципа социальной справедливости должны быть определены квоты для учебных заведений в части обучения малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения. Необходима разработка специальных программ послешкольного образования для молодежи, проживающей в отдаленной сельской местности, инвалидов и женщин (в том числе по интернету).

Для дальнейшей реализации гендерной стратегии необходимо укрепить гендерное равенство на уровне семьи и семейных отношений. Для этого необходимо разработать и внедрить в старших классах школ учебные программы по этике и психологии семейной жизни, а также планированию семьи, подготовить педагогов-психологов для ведения этого предмета на всех уровнях образования. В учреждениях здравоохранения, особенно в сельской местности, открыть кабинеты по этике и психологии семейной жизни и планированию семьи. Активизировать средства массовой информации по этим проблемам и проводить разъяснительную работу силами общественных организаций. Расширить возможности самообразования по вопросам планирования семьи и формирования устойчивых семейных отношений среди молодежи, в том числе через доступ к системе Интернет и, особенно в сельской местности.

Гендерное равенство может быть значительно продвинуто при решении проблем повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда на основе регулярного повышения их квалификации и переквалификации, а также получения ими дополнительной профессии. Этот процесс должен активизироваться со стороны работодателей, деятельность которых в сфере повышения образовательного уровня кадров должна стимулироваться государством на основе целевых программ для лиц, нуждающихся в такой поддержке. Для реализации госуда-

рственной стратегии занятости с учетом комплексного подхода и достижения максимального эффекта в Туркменистане необходимо создать Министерство труда и занятости населения.

Реализация гендерной стратегии должна опираться на научные исследования в этой области. На основе научных результатов могут совершенствоваться законодательные основы в области гендерного равенства и разрабатываться соответствующие концепции и программные документы. Научные исследования в области гендера послужат серьезной основой для подготовки учебников и их применения в обучении на всех уровнях образования. Для реализации этих целей необходимо создать в Туркменистане Научно-исследовательский центр анализа гендерных проблем.

Одним из главных направлений реализации гендерной стратегии является расширение доступа к экономическим возможностям. Это необходимо как мужчинам, так и женщинам. Вместе с тем, особенно актуальна эта проблема для женщин, которые по тем или иным причинам остались без источника постоянного заработка. В большинстве случаев это женщины, оставшиеся без супруга (разведенные и вдовы), многодетные матери, матери, имеющие детей инвалидов или близких родственников-инвалидов, женщины, которые сами являются инвалидами и другие категории женского населения. С учетом развития рыночных отношений в Туркменистане эта задача может быть решена на основе дальнейшего развития предпринимательской деятельности. Самыми главными приоритетами в этой области являются женское предпринимательство и развитие предпринимательства в сельской местности.

Гарантированный доступ к расширению экономических возможностей как мужчин, так и женщин связан с разработкой и принятием Закона Туркменистана «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства», в котором должны быть отражены механизмы формирования государственных структур, ответственных за реализацию мер, стимулирующих развитие предпринимательства, разработки и реализации государственной программы поддержки, а также всех институтов, необходимых для развития предпринимательства в среднесрочной и долгосрочной

перспективе. В этом законе должны быть отражены специальные нормы, стимулирующие развитие женского предпринимательства в Туркменистане.

Комплексность подхода в реализации гендерной стратегии состоит в выравнивании социально-экономических условий между городской и сельской местностью. Многое в этом направлении в Туркменистане уже реализуется. В настоящее время принята Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию соци-

ально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этропов и этропских центров на период до 2020 года. Выделяются конкретные ресурсы на обустройство этих территорий.

Исходя из вышеизложенного, Туркменистан находится на пороге глобальных перемен и намерен активно участвовать в реализации стратегии гендерного равенства. Гарантией этому выступает воля Правительства и воля народа достигнуть гендерного равенства в обозримом будущем.



# **ЧАСТЬ IV.**

## **Основные направления совершенствования национального законодательства Туркменистана с учетом гендерных принципов**

Результаты мониторинга национального законодательства с учетом гендерного принципа позволили сопоставить законы "на бумаге" с законами "на практике" и послужили основой для разработки предложений по совершенствованию национального законодательства. Исходя из этого изменения и дополнения рекомендуется внести в:

- Кодекс законов о труде (КЗОТ);
- Закон Туркменистана «О занятости»;
- Закон Туркменистана «Об отпусках»;
- Кодекс о браке и семье (КОБиС).

Кроме этого, для дальнейшего продвижения гендерного равенства предлагается для реализации проект нового Закона Туркменистана «Об основах государственных гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин», а также проект нового Закона Туркменистана «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства».

По инициативе Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова в ноябре 2007 года была создана Государственная комиссия по совершенствованию национального законодательства, разработана и утверждена соответствующая долговременная программа.

В декабре 2007 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон "О государственных гарантиях равноправия женщин", где были учтены основные положения проекта Закона "Об основах государственных гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин", предложенного Союзом экономистов Туркменистана.

В начале 2008 года проект Закона подготовленный Союзом экономистов Туркменистана "О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства" был направлен в Кабинет Министров Туркменистана.

В настоящее время в Меджлисе Туркменистана находится в работе проект Закона Туркменистана "О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства", где учтены основные положения, предложенные Союзом экономистов Туркменистана.

## 4.1. Кодекс законов о труде (КЗОТ)

Вопросы гендерной дискриминации при трудоустройстве и увольнении, соблюдение прав женщин на справедливую и равную оплату труда за равноценный труд по сравнению с мужчинами, создание благоприятных условий труда с учетом репродуктивной функции женщин, а также предоставление ей соответствующих экономических и социальных гарантий для успешного сочетания профессиональных и семейных обязанностей, остаются неизменно актуальными во всем мире. Доказательством этому служит постоянное внимание к этим проблемам со стороны ООН, Международной организации труда (МОТ) и других авторитетных международных организаций.

Положение женщин на рынке труда связано с проблемами трудоустройства. Это обусловлено тем, что женщинам могут отказать при приеме на работу из-за возраста (по мнению работодателя, женщина либо старше, либо моложе требуемого возраста). Кроме этого, причинами отказа может стать наличие у женщины малолетних детей или беременность женщины, а также нежелание работодателя брать на работу лицо женского пола.

### Выходы и рекомендации.

В целях устранения дискриминации женщин по этому вопросу национальное трудовое законодательство может быть усовершенствовано на основе ратификации Туркменистаном Конвенции МОТ №156 (1981 года) "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями".

Для совершенствования трудового законодательства Туркменистана с учетом гендерных принципов и, в частности Кодекса законов о труде (КЗОТ), обеспечения его соответствия Конвенции "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями" целесообразно внести в КЗОТ следующие изменения и дополнения:

- главу «Труд женщин» переименовать в главу «Особенности регулирова-

ния труда женщин и других лиц с семейными обязанностями», в которой предусмотреть гарантии, как для работающих женщин, так и для обоих родителей;

- для отдельных или особых случаев предусмотреть возможность использования труда женщин на работах, по которым в соответствии с КЗОТ введены ограничения, например, в случае особого желания, законных мотивов со стороны женщины, ее настойчивости или необходимости в силу семейных, а также других обстоятельств, и если это не противопоказано по состоянию ее здоровья;
- предусмотреть разрешительную норму для беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте от 1,5 до 3-х лет, по их желанию и с их письменного согласия направлять их в командировки, привлекать их к сверхурочной работе, к работе в ночное время, в выходные, нерабочие праздничные дни, а также в случаях, если эта работа не запрещена им по медицинским показаниям;
- ввести в национальное законодательство в раздел «Надзор и контроль» норму по ведению специальной отчетности по отделу кадров на предприятиях всех форм собственности по статистике отказов гражданам при приеме на работу, с указанием причин отказа и в разрезе гендерного признака;
- предусмотреть регулярное повышение квалификации, переквалификации для женщин, имеющих детей, а также находящихся в отпуске по уходу за ребенком в целях их дальнейшего трудоустройства на рынке труда с привлечением к этому процессу образовательные структуры всех форм собственности и общественные объединения (организации) с последующим установлением контроля со стороны государства за этим вопросом;
- ввести законодательную норму, в соответствии с которой возможно

- предоставление кредитов на льготных условиях для хозяйствующих субъектов всех форм собственности, в том числе индивидуальных предпринимателей, деятельность которых направлена на повышение квалификации, переквалификации и трудоустройство женщин, имеющих детей и находящихся в отпуске по уходу за ребенком;
- предусмотреть меры стимулирования женского предпринимательства на основании предоставления льготных кредитов, льготных ставок арендных платежей, упрощения разрешительных процедур на открытие собственного дела и другой поддержки для женщин начинающих предпринимателей, имеющих детей; матерей-одиночек; многодетных матерей; матерей, имеющих детей-инвалидов; женщин-инвалидов; женщин, вышедших на пенсию; а также для женщин-предпринимателей, проживающих в сельской местности;
  - предусмотреть использование перерыва для кормления ребенка не только матерью ребенка, но и отцом ребенка (при искусственном вскармливании);
  - представить дополнительный свободный от работы день в неделю одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему троих и более детей в возрасте до 16 лет, ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, родителю в неполной семье по его письменному заявлению;
  - дать определение "неполной семьи";
  - законодательно урегулировать трудовые отношения индивидуальных предпринимателей, так как Конвенция "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями" распространяется на всех хозяйствующих субъектов.

## 4.2. Закон Туркменистана «О занятости»

Занятость является всеобъемлющим понятием и зависит от множества факторов, поэтому отдельные вопросы занятости находят отражение во многих законах и нормативных актах Туркменистана. Особое место в вопросах занятости отводится занятости молодежи, в том числе мужского и женского пола, а также детскому труду.

В целях устранения дискриминации в вопросах занятости молодежи Туркменистан присоединился к Конвенциям Международной Организации Труда (МОТ) о минимальном возрасте для приема на работу и о принудительном труде, об упразднении принудительного труда и о дискриминации в области труда и занятой, а также к другим международно-правовым документам в области прав человека в декабре 1996 года.

Практическим воплощением действий по выполнению международных обязательств Туркменистаном на внутригосударственном уровне, направленных на развитие подрастающего поколения, является трансформация международно-правовых норм в национальное законодательство. Это послужило основой для принятия 5 июля 2002 года Меджлисом Туркменистана специального Закона «О гарантиях прав ребенка».

Этим правовым документом сделан шаг вперед в укреплении правового статуса ребенка на основе использования комплексной системы обеспечения и защиты прав и интересов ребенка. С учетом демографических, социально-экономических и национальных особенностей, в нем нашли отражение основные положения международного права - Конвенции о правах ребенка.

В соответствии с Законом Туркменистана «О гарантиях прав ребенка» (статья 19) ребенку предоставляется право на труд с учетом его возраста, состояния здоровья, уровня образования и профессиональной подготовки. Право ребенка на трудовую деятельность возникает по достижении им 16 лет и, с этого времени работодатели могут заключать с ним трудовой договор. Если ребенку исполнилось 15 лет и, он изъявил желание работать, он может быть допущен к трудовой деятельности с согласия одного из родителей (или законного представителя).

Условия и порядок использования детского труда, а также льготы в отношении трудовой деятельности детей устанавливаются в соответствии с законодательством Туркменистана.

Кроме этого, Законом «О гарантиях прав ребенка» (статья 27) устанавливается порядок охраны ребенка от всех форм эксплуатации на работе с использованием средств правового, экономического, социального, медицинского и воспитательного характера. Запрещается использование ребенка на работах, которые были бы вредны его здоровью или нравственному развитию. Детям запрещается выполнять работу, связанную с производством или реализацией табачных изделий, либо алкогольных напитков. Кроме этого, не допускается привлечение детей, учащихся в школе, во время учебного года к сельскохозяйственным и иным работам, не связанным с учебным процессом.

Государственные гарантии права детей на труд и вопросы охраны ребенка от эксплуатации на работе содержаться также в Законе Туркменистана «О гарантиях права молодежи на труд», принятом 1 февраля 2005 года. Цель этого правового документа - исполнение положений Конвенции о правах ребенка, Закона Туркменистана «О гарантиях прав ребенка», Кодекса законов о труде и других законодательных актов, регулирующих вопросы детского труда, положений конвенций ООН, регламентирующих защиту ребенка от экономической эксплуатации, применения насилия, а также недопущение ситуаций, которые могут представлять опасность для его здоровья или служить препятствием для получения образования, либо наносить ущерб состоянию его здоровья, физическому, умственному и духовному развитию, препятствовать осуществлению принципа свободы совести.

В соответствии с данным законом работодателям, независимо от форм собственности, запрещается использовать труд несовершеннолетних детей на вредных, опасных работах или на работах с тяжелыми условиями труда, на подземных работах, а также заключать трудовые договоры с детьми, не достигшими шестнадцати лет. Дети, достиг-

шие пятнадцати лет, могут быть приняты на работу только с письменного согласия одного из родителей (или законного представителя), если их трудовая деятельность не будет им мешать в продолжении учебы в школе. Работа, выполняемая детьми не должна быть препятствием для их активного участия в учебном процессе.

Не менее важными являются вопросы, способствующие устранению безработицы, в том числе меры социальной защиты безработных граждан и их трудоустройства, а также улучшение положения женщин на рынке труда.

### **Выводы и рекомендации**

В целях дальнейшего решения вопросов занятости необходимо совершенствовать механизмы территориальной мобильности рабочей силы, профориентации и профессионального обучения, оказывать содействие предпринимательской инициативе и поддержке самостоятельной занятости граждан. На этой основе необходимо создавать новые рабочие места и развивать систему общественных работ и многое другое. Все эти меры требуют принятия соответствующих законодательных норм. В этой связи в

Закон Туркменистана «О занятости» необходимо внести следующие изменения и дополнения:

- обеспечить трудоустройство граждан независимо от места прописки;
- ввести квотирование рабочих мест на государственных предприятиях для одиноких и многодетных матерей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, а также для других социально не защищенных слоев населения;
- государственным структурам (социальным службам и биржам труда) вести учет беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, а также одиноких матерей, имеющих детей в возрасте от 3 до 14 лет, не имеющих какой-либо профессии или уволенных нанимателем по причине сокращения штатов;
- предусмотреть правовые нормы стимулирования профессионального обучения женщин по специальностям, пользующимся спросом на рынке труда, в том числе дающим возможность для самостоятельной занятости.

## 4.3. Закон Туркменистана «Об отпусках»

В соответствии с национальным законодательством устанавливаются следующие виды отпусков: ежегодный основной, дополнительный, социальный и отпуск без сохранения заработной платы.

В целях рождения и воспитания здорового поколения законодательством Туркменистана предусматриваются для женщин льготные условия таких отпусков. Так, ежегодный основной отпуск на общих основаниях представляется гражданам Туркменистана после истечения одиннадцати месяцев непрерывной работы со дня заключения работником трудового договора с работодателем. Женщине, ежегодный основной отпуск, в случае беременности, может быть предоставлен перед отпуском по беременности и родам или после него вне зависимости от того, отработала она одиннадцать месяцев или нет.

Законом Туркменистана «Об отпусках» предусматривается ряд дополнительных отпусков за особый характер работы и особые условия труда, а также социальные отпуска, к числу которых относятся: отпуск по беременности и родам продолжительностью не менее 112 календарных дней, включающий два периода - до родов и после родов.

Работающая женщина независимо от стажа работы, по истечении послеродового отпуска имеет право на отпуск по уходу за ребенком и получение пособия до достижения ребенком возраста полутора лет, который может быть использован полностью или частично.

В соответствии с законодательством Туркменистана отпуск без сохранения заработной платы по желанию работника на общих основаниях представляется продолжительностью до 7 календарных дней при возникновении уважительных причин. Отпуск без сохранения заработной платы более 7 дней предоставляется по желанию:

- женщине, однокому родителю, опекуну или заменяющему его лицу, воспитывающему при отсутствии родителей двух и более детей в возрасте до 14 лет, - 14 календарных дней;

- инвалиду - до 30 календарных дней;
- по уходу за заболевшим членом семьи его родственникам - на срок, установленный учреждением здравоохранения.

Женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, трудовым законодательством предоставляется помимо общего перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый. При наличии двух и более детей в возрасте до полутора лет продолжительность перерыва устанавливается не менее часа. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработка.

Дополнительный выходной день предоставляется одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, с оплатой его в размере дневного заработка за счет средств государственного социального страхования.

### Выводы и рекомендации

Исходя из вышеизложенного ежегодный основной отпуск имеют в равной степени как мужчины, так и женщины.

Социальный отпуск по беременности и родам имеет только женщина, отпуск по уходу за ребенком и пособие на ребенка до 1,5 лет получают как мужчины, так и женщины.

Отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью 7 дней имеют как мужчины, так и женщины. Отпуск без сохранения заработной платы более 7 дней по уважительным причинам имеют также как мужчины, так и женщины.

Вместе с тем, национальное законодательство может быть дополнено по использованию ежегодного основного отпуска другими нормами, обеспечивающими гендерное равенство и предоставляющими возможность другим социально не защищенным

слоям населения воспользоваться этим. В соответствии с законодательством Туркменистана ежегодный основной отпуск в летнее или другое удобное время должен предоставляться также по желанию:

- женщине, имеющей двух и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет;
- одионокому родителю или лицу, его заменяющему, воспитывающему одного или более детей в возрасте до 14 лет;
- жене военнослужащего срочной службы, имеющей детей в возрасте до 14 лет;
- инвалиду.

Все эти законодательные нормы, безусловно, будут способствовать целям сохранения здоровья матери и ребенка. В Закон Туркменистана "Об отпусках", необходимо внести следующие изменения и дополнения:

- о ведении учета по отделу кадров на предприятиях и организациях всех форм собственности о количестве лиц (родителей, родственников, опекунов и попечителей), воспользовавшихся таким отпуском;
- законодательно закрепить право на отпуск по уходу за ребенком работающему члену семьи в тех случаях, когда мать ребенка не работает и по состоянию здоровья не может осуществлять уход за ребенком;
- законодательно закрепить право по использованию дополнительного выходного дня для одного из родите-

лей (опекуна, попечителя), который может воспользоваться им в случае, если он воспитывает ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет;

- предоставить дополнительно выходной день в неделю работающему многодетному отцу, имеющему в составе семьи ребенка-инвалида или тяжелобольного ребенка;
- предоставить ежегодный основной отпуск по желанию в летнее или другое удобное время не только женщине, имеющей двух и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, но и мужчине, имеющему двух и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет;
- предусмотреть предоставление отпуска без сохранения заработной платы сверх установленной продолжительности, как матери, так и отцу ребенка в зависимости от финансовых возможностей и их семейного положения;
- при смерти матери ребенка предусмотреть помочь со стороны государства отцу ребенка в предоставлении необходимых медицинских и социальных услуг.

Данные меры позволят расширить перспективы женской карьеры и повысить социальный и экономический статус женщин, расширить возможности их собственного выбора. При этом у мужчины увеличатся возможности принимать активное участие в жизни своей семьи.

## 4.4. Кодекс о браке и семье (КОБиС)

Правовое регулирование брачно-семейных отношений в Туркменистане осуществляется на основании Кодекса о браке и семье (КОБиС), который принят 1 мая 1970 года. Не смотря на то, что этот кодекс был принят в бывшем Советском Союзе, в него внесены значительные изменения и дополнения после обретения Туркменистаном независимости. Очередной пересмотр этого кодекса с учетом меняющейся международной практики и внутренних реформ ожидается в ближайшей перспективе.

В соответствии с кодексом, брак определяется, как свободный союз мужчины и женщины с целью создания семьи. Супруги имеют равные права и равную ответственность в браке и в семейной жизни. Брачный возраст устанавливается с шестнадцати лет (статья 16). Женщинам и мужчинам не нужно получать юридического согласия от родителей для вступления в брак. Для заключения брака необходимо взаимное согласие вступающих в брак и достижение ими брачного возраста. Кодекс запрещает принуждение женщины к браку. Вместе с тем, в кодексе не оговаривается законодательная норма, в соответствии с которой запрещается принуждение мужчины к браку против его желания.

Следует отметить, что правовое регулирование брачных и семейных отношений осуществляется только государством, т.е. религиозный обряд брака, равно как и другие религиозные обряды не имеют правового значения и не влекут за собой правовых последствий.

Женщина, вступившая в брак, имеет право изменить свою фамилию на фамилию мужа, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию. Кодексом также предусмотрен выбор общей фамилии одним из супругов. Расторгнув брак, женщина вправе сохранить фамилию мужа, при этом его согласия не требуется. Признание брака не действительным осуществляется в судебном порядке.

Препятствием к заключению брака могут служить следующие условия:

- если хотя бы одно из вступающих в брак лицо уже состоит в другом браке;

- наличие родственных отношений по прямой, восходящей и нисходящей линии, между полнородными и неполнородными братьями и сестрами, между усыновителями и усыновленными;
- если хотя бы одно из вступающих в брак лицо признано судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия.

Эти условия являются исчерпывающими и в соответствии с этим законодательством не допускается более расширенное толкование приведенного перечня.

Нормы семейного законодательства устанавливают обязанности супружеских пар материально поддерживать друг друга. В случае отказа в такой поддержке, нуждающийся в материальной помощи нетрудоспособный супруг, а также жена в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка имеют право по суду получать содержание (алименты) от другого супруга, если последний в состоянии его представить (статья 27).

Помещение супруга, получающего алименты от другого супруга, в дом инвалидов (на государственное обеспечение) может явиться основанием для освобождения плательщика алиментов от их уплаты, если отсутствуют исключительные обстоятельства, делающие необходимыми дополнительные расходы (лечение, питание, особый уход). Право супруга на получение содержания сохраняется и после расторжения брака. Критериями предоставления содержания являются нуждаемость и нетрудоспособность.

Жена сохраняет право на содержание (на алименты) от мужа в период беременности и в течение трех лет после рождения ребенка, если беременность наступила до расторжения брака.

Общей совместной собственностью супружеских пар является имущество, приобретенное в период брака на общие средства. Супруги пользуются равными правами на имущество (владения, пользования, распоряжения) даже в том случае, если один из них был

занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка. Супруги могут вступать в дозволенные законом сделки между собой. Но, соглашения, направленные на ограничение имущественных прав жены, мужа, противоречащие интересам детей, не действительны ни для самих супружеских лиц.

Возможность раздела общего имущества Кодекс не связывает с наличием расторгнутого брака, т.е. суд не вправе отказать в приеме искового заявления по тому мотиву, что брак между супружескими лицами не был расторгнут.

Спор о разделе имущества лиц, живущих семейной жизнью без регистрации брака, разрешается в соответствии с нормами Гражданского Кодекса Туркменистана по общей собственности (не совместной, а долевой).

Как мужчины, так и женщины имеют равное право инициировать расторжение брака, однако муж не вправе без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка. При отсутствии согласия жены на возбуждение дела о разводе, суд отказывает в принятии искового заявления, а если оно принято, прекращает производство по делу. Наличие ребенка у одного из супружеских лиц, родителем или усыновителем которого не является другой супруг, не может служить основанием для рассмотрения дела о расторжении брака судом.

Расторжение брака при взаимном согласии у лиц, не имеющих общих несовершеннолетних детей, при отсутствии спора об имуществе, производится в органах ЗАГСа. Но при наличии спора об имуществе, о выплате содержания нетрудоспособному нуждающемуся супругу один из супружеских лиц вправе предъявить иск о расторжении брака и разрешении указанных имущественных споров в суд.

Вопросы гражданства в брачно-семейных отношениях регулируются Законами Туркменистана «О гражданстве» и «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане», в котором содержится специальная статья о брачно-семейных отношениях иностранных граждан в Туркменистане. Статья констатирует, что иностранные граждане в Туркменистане могут заключать и расторгать браки с гражданами страны.

Они пользуются правами и несут ответственность в брачных и семейных отношениях наравне с гражданами Туркменистана.

Равные права иностранных граждан и лиц без гражданства с гражданами Туркменистана, предоставленные Конституцией страны, позволяют вступать в брак иностранным гражданам с гражданами Туркменистана. В соответствии с КоВиС иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Туркменистана, пользуются равными правами и несут равную ответственность в брачно-семейных отношениях наравне с гражданами Туркменистана.

Изменение гражданства одного из супружеских лиц не влечет изменение гражданства другого супруга. Лицо, вступившее в брак с гражданином Туркменистана, принимает гражданство Туркменистана при наличии его заявления о принятии гражданства в порядке, определяемом законодательством Туркменистана.

В Туркменистане, в отличие от других стран мира, не действует институт мужней опеки, в соответствии с которым женщина, выходя замуж, автоматически теряет добродушную фамилию. В ряде государств женщина, зарегистрировав брак с иностранцем, утрачивает свое гражданство и автоматически приобретает гражданство мужа, в других - женщина обязана принять религию мужа. В государствах, принявших Кодекс Наполеона (Гражданский кодекс Франции), Испания, Нидерланды, Бразилия - остались статьи закона, на основании которых женщина не может избрать место жительства, отличное от места жительства и имущественных владений мужа.

## Выводы и рекомендации

Несмотря на то, что законодательство Туркменистана в целом содержит основные нормы брачно-семейных отношений, для его совершенствования в части соблюдения гендерных принципов необходимо в КоВиС внести следующие изменения и дополнения:

- предусмотреть вступление в брак в возрасте 18 лет. Брачный возраст может быть снижен в исключительных случаях государственным органом, регистрирующим акты граждан-

- ского состояния, но не более чем на два года;
- предусмотреть заключение брачного контракта, если такое желание изъявили будущие супруги, вступающие в брак;
- в случае рождения ребенка после расторжения брака, признать, что отцом ребенка признается бывший супруг матери ребенка, если он рожден в течение десяти месяцев после расторжения брака, если для этого имеются все необходимые медицинские документы;
- признать статус и происхождение ребенка в законодательном порядке, рожденного в результате искусственного оплодотворения матери ребенка;
- разработать и внести в национальное законодательство норму, разре-шающую заключение соглашения о детях в нотариальном порядке между родителями этих детей;
- ввести в национальное законодательство понятия «супругов» и «родителей»;
- исключить из национального законодательства термин «одинокая мать» и ввести вместо него термин «одинокий родитель»;
- дать определение «неполной семьи»;
- ввести норму о запрещении принуждения мужчин к браку против их желания.

В отдельных случаях брачно-семейное законодательство Туркменистана нуждается в комплексной экспертизе по установлению взаимосвязи и разграничению обязанностей «супругов» и «родителей», в том числе с учетом гендерного принципа.

## **4.5. Проект закона Туркменистана «Об основах государственных гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин»**

Национальное законодательство (конституционное, уголовное, гражданское, трудовое и брачно-семейное) является основой для соблюдения прав человека и в том числе равенства мужчин и женщин. Сами по себе законы направлены на соблюдение в отдельности конституционных и гражданских прав, регулирование трудовых и брачно-семейных отношений, а также уголовного права.

Вместе с тем, национальное законодательство не может характеризоваться, как «гендерно-нейтральное», если оно комплексно не решает гендерные проблемы, не обеспечивает равенства мужчин и женщин и не ликвидирует дискриминацию по признаку пола. Поэтому многие страны приняли самостоятельные законы, конкретизирующие законодательные нормы в отношении всех областей права, где должно соблюдать гендерное равенство.

В отдельных странах мира гендерное равноправие заложено в конституцию страны, запрещающую дискриминацию по признаку пола. При этом, следует согласиться с тем, что хотя положения конституции иногда могут компенсировать отсутствие более специфических законов, однако, на практике для полной защиты юридического права относительно равенства между мужчинами и женщинами необходимо конкретное внимание к этому вопросу и к проблемам дискриминации по признаку пола.

Страны-участники по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин могут подходить к решению этого вопроса по-разному. Имеющиеся источники информации свидетельствуют о том, что наиболее встречающиеся следующие подходы:

- антидискриминационный закон общего характера (где гендерная политика является основным аспектом);
- специальные законы о дискриминации на основе признака пола;
- закон о равных возможностях, или более конкретно, закон о равных возможностях труда/устройства;
- закон о правах женщин, часто основанный на положениях Конвенции о

- ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW);
- местные постановления, которые реализуют принципы CEDAW.

Все эти законы и нормативные акты имеют одну и ту же цель – соблюдение гендерного равенства, но имеют разные подходы к достижению этой цели. При этом, важно, чтобы страны приняли ту модель, которая лучше всего соответствует положению дел на практике.

### **Выводы и рекомендации**

В Туркменистане, в целях реализации основных принципов государственной политики в области прав и возможностей человека, определения правового статуса мужчин и женщин, обеспечения государственных гарантий прав и возможностей мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной и иных областях на основе национальных традиций и общечеловеческих ценностей, обеспечения всестороннего развития и прогресса, реального внедрения в практику жизни гендерного подхода необходимо принять Закон «Об основах государственных гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин».

Принятие этого Закона является составной частью государственной политики, вытекающей из стратегических направлений развития Туркменистана в перспективном периоде. Этот закон будет являться еще одним свидетельством понимания значимости проблематики прав и свобод человека, ответственности за реализацию принятых на себя международных обязательств по реализации и обеспечению прав человека, в том числе женщин.

Основой для разработки данного правового документа служат Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа 1995 года, Конституция Туркменистана, а также другие национальные и международные нормативные правовые акты. Полная версия проекта Закона Туркменистана «Об основах государственных гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин» изложена в Приложении №1.

## **4.6. Проект Закона Туркменистана «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства»**

В проекте Закона «Об основах государственных гарантий равных прав и возможностей мужчин и женщин» отдельной статьей освещены законодательные нормы на реализацию равных прав мужчин и женщин в осуществлении предпринимательской деятельности. Трудно переоценить важность этой нормы закона в условиях Туркменистана.

В Туркменистане законодательная база по вопросам развития предпринимательской деятельности нуждается в комплексном совершенствовании и вести бизнес, как мужчинам, так и женщинам бывает сложно. В условиях высокой конкуренции и трудностях ведения бизнеса выживают сильнейшие, к числу которых, в первую очередь, относятся мужчины со сложившимися деловыми и родственными связями, капиталом и предпринимательским опытом. Женщинам трудно совмещать бизнес с выполнением семейных и хозяйственных обязанностей.

### **Выводы и рекомендации**

В Туркменистане назрели объективные предпосылки для дальнейшего совершенствования законодательства в области бизнеса. Готовы к сотрудничеству по этому вопросу, как государственные, так и негосударственные структуры. Для этого в ходе настоящего исследования разработан проект Закона «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства», который должен быть нацелен, прежде всего, на создание механизмов государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе женского предпринимательства. Эти меры будут способствовать формированию серьезных предпосылок для выравнивания доступа мужчин и женщин к экономическим возможностям.

Проект Закона Туркменистана «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства» содержит:

- правовые основы государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства в Туркменистане;
- формы и методы государственного стимулирования и регулирования

предпринимательской деятельности, как мужчин, так и женщин с целью обеспечения необходимых условий и возможностей экономического роста, проявления инициативы и предпримчивости в интересах развития личности и национальной экономики в целом.

В этом проекте закона определены основные направления государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства, основные принципы поддержки, ее виды и формы, порядок разработки Государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства и ее финансирования, порядок создания и функционирования государственных структур, ответственных за реализацию политики поддержки малого и среднего предпринимательства, а также порядок функционирования институтов, необходимых для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

В проекте закона предлагаются льготные условия государственной регистрации и лицензирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых выполнением государственного заказа по производству продукции (работ, услуг).

Отдельные статьи проекта закона содержат вопросы кредитно-финансовой, имущественной и информационной поддержки, а также поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, правовые нормы участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выполнении государственного заказа по производству продукции (работ, услуг), порядок проведения проверок хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также представления гарантий от необоснованного вмешательства в хозяйственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для решения вопросов кредитной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в проекте закона пред-

усмотрена деятельность обществ взаимного кредитования на основе объединения свободных денежных средств его участников с целью оказания финансовой поддержки предпринимательскому сектору. На основе данной нормы проекта закона представится возможность использования субъектами малого предпринимательства не только государственных кредитных ресурсов, но и негосударственных, что особенно важно для удовлетворения растущих потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства в кредитных ресурсах.

Вопросы гендерной политики в проекте закона закреплены особой правовой нормой, в соответствии с которой государственная поддержка для субъектов малого и среднего предпринимательства будет распространяться независимо от видов экономической деятельности, организационно-правовых форм и гендерного признака.

Особое внимание в проекте закона уделено вопросам повышения квалификации и переквалификации кадров среди начинающих предпринимателей, молодежи, безработных граждан, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком и не имеющих какой-либо профессии, матерей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных матерей, матерей-одиночек и других социально не защищенных слоев населения для работы в предпринимательском секторе. Безусловно, данные меры будут осуществляться в формате тех реформ, которые в настоящее время осуществляются в образовательной сфере, что послужит серьезным стимулом для развития малого и среднего предпринимательства вообще и женского предпринимательства в частности.

В проекте закона обозначены основные приоритеты занятости в малом и среднем предпринимательстве. Это касается женщин, инвалидов, молодежи, военнослужащих, уволенных в запас (отставку), безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, а также других слоев населения. В проекте закона предусмотрен льготный режим кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих выполнение государственного заказа в соответствии с Государственной программой поддержки малого и среднего предпринимательства на основе предоставления льготной процентной ставки по кредиту или ком-

пенсации недополученных доходов по представлению такого кредита.

Среди прочих условий предоставления такого кредита отмечается условие, при котором кредит по льготной процентной ставке будет представляться субъектам малого и среднего предпринимательства, обеспечивающим новые рабочие места, особенно в густонаселенных территориях и в сельской местности, а также занятость среди женщин (не менее 51% от среднесписочной численности занятых на предприятии работников). Полная версия проекта Закона Туркменистана «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства» изложена в Приложении № 2 к настоящему обзору.

Реализация этого проекта закона позволит приступить к разработке Государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года с указанием приоритетов, методов и ресурсов по ее исполнению. Эта программа должна разрабатываться с участием как государственных, так и негосударственных структур с тем, чтобы достигнуть баланса интересов между государством и бизнесом. Основные положения Государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года должны согласоваться с другими государственными программами, разрабатываемыми в Туркменистане в настоящее время.

Кроме этого, должны быть разработаны специальные программы для целевых групп в женском предпринимательстве. Нуждаются в них женщины-инвалиды, которые хотели бы начать заниматься бизнесом, матери одиночки, матери, имеющие детей-инвалидов, многодетные матери, женщины-пенсионеры и начинающие женщины-предприниматели. Каждая из этих целевых групп имеет разные стартовые условия по уровню образования, наличию капитала и способностям ведения бизнеса. Поэтому для каждой целевой группы должен быть избран свой подход.

Все эти меры позволят в значительной степени продвинуть предпринимательский сектор и расширить доступ мужчин и женщин к экономическим возможностям на основе реализации тех прав, которые имеются в национальном законодательстве и будут расширены в будущем.

# БИБЛИОГРАФИЯ

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Ашхабад, 2003 г.
2. Конституция Туркменистана. Общественно-политическое издание. Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2003, №3, II часть, стр. 12-33. Центр печати Туркменской государственной издательской службы, Ашхабад, 2005.
3. Закон Туркменистана «Об этрапском, городском Халк Маслахаты». Центр печати Туркменской государственной издательской службы, Ашхабад, 2006.
4. Закон Туркменистана «О выборах членов этрапских, городских Халк Маслахаты». Центр печати Туркменской государственной издательской службы, Ашхабад, 2006.
5. Закон Туркменистана «О генгеше». Центр печати Туркменской государственной издательской службы, Ашхабад, 2006.
6. Закон Туркменистана «О выборах членов генгешей». Центр печати Туркменской государственной издательской службы, Ашхабад, 2006.
7. Законы Туркменистана. (Пособие для предпринимателя). Часть I. Регистрация и некоторые вопросы функционирования предпринимательских структур (юридических лиц и предпринимателей без образования юридического лица). Ашхабад, 2006.
8. Законы Туркменистана. (Пособие для предпринимателя). Часть II. Трудовое законодательство. Ашхабад, 2006.
9. Законы Туркменистана. (Пособие для предпринимателя). Часть III. Налоговое законодательство. Ашхабад, 2006.
10. Законы Туркменистана. (Пособие для предпринимателя). Часть IV. Деятельность иностранных предпринимателей. Ашхабад, 2006.
11. Декларация о международных обязательствах нейтрального Туркменистана в области прав человека, Ашхабад, МИД Туркменистана, 1998 г.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Архангельская область: главным тормозом в развитии женского предпринимательства являются финансовые проблемы. ИА: Альянс Медиа по материалам «Архангельские новости». Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства. 2003 г. В сети: <http://www.smb/ru/news.html?id=n5900>
2. Амбарнова Е. Региональные особенности занятости женщин в сфере малого и среднего бизнеса. Институт проблем управления РАН. 2001 г. В сети: [http://www.sbcinfo.ru/articles/27-28\\_05\\_1999conf/6\\_2.htm](http://www.sbcinfo.ru/articles/27-28_05_1999conf/6_2.htm)
3. Асланян А. Исследование стилей и эффективности руководства в гендерном аспекте. ЦКТ XXI век. В сети: <http://hr.cpt21/ru/prakticum>
4. Абукирова Н.И., Кочкина Е.В. О гендерной экспертизе законодательства. Женщина в обществе: мифы и реалии, М. Информация -XXI век, 2001 г.
5. Баллаева Е.А. "Гендерный анализ политики в сфере здравоохранения". Права человека для женщин. Набережные Челны, 2002 г.
6. Блохина Л. Женщины и рынок квалифицированного труда. Развитие женского бизнеса – важнейший путь решения проблем женской занятости. Новости палаты от 30.04.2004 г. Брянская торгово-промышленная палата. В сети: <http://www.btpp.org/news/?id=81>

7. Босак И.Л. Гендерные аспекты управления. Институт социально-экономических стратегий Украины.
8. Буслова Г. Женский бизнес. Как ему живется в России? Журнал «Российская Федерация сегодня». 2004 г. В сети: [http://russia-today.ru/2002/no\\_15/15\\_federal\\_power\\_2.htm](http://russia-today.ru/2002/no_15/15_federal_power_2.htm)
9. В Европе пытаются повысить статус деловых женщин. ИА:Альянс Медиа. Научная публикация от 14.01.2006 г. В сети: [www.allmedia.ru](http://www.allmedia.ru)
10. В Керчи создан Центр развития женского предпринимательства. Новости Крыма. Раздел экономика. Информационный сервер: Крым для россиян. 2004 г. В сети: [http://crimea.ru/news\\_one\\_5479.htm](http://crimea.ru/news_one_5479.htm)
11. Воронцова М.Г. Участвуют ли отцы в обеспечении детей? (Социологические исследования). М., 2000 г., №11.
12. Галимов Ш.Н. Репродуктивное здоровье мужчин: современные тенденции и законодательные инициативы, Набережные Челны, 2002 г.
13. Гендер и предпринимательство вместе: Продвижение женщин в малом и среднем бизнесе. Департамент развития предприятий и создания рабочих мест. Группа WEDGE, Информационный бюллетень № 3, Май 2005 г.
14. Гендерная экспертиза российского законодательства, под редакцией Л.Н. Завадской, М., Издательство БЕК, 2001 г.
15. Другие программы, проекты, системы обучения, основные правительственные стратегии. Женская информационная сеть. 2007 г. В сети: [http://www.womne.ru/library/rus\\_doc/mehanizm/pod2.htm](http://www.womne.ru/library/rus_doc/mehanizm/pod2.htm)
16. Законодательство, построенное с учетом гендерных принципов в странах Центральной и Восточной Европы и СНГ: Руководство по продвижению и защите гендерного равенства посредством закона, (UNDP RBEC), 2003 г.
17. Здравомыслова О.М. Гендерное равенство и равноправие в контексте российского законодательства. Участие женщин в политических изменениях и перспективы гендерного равенства в России. Портал: Московский Центр Гендерных Исследований (МЦГИ).
18. Здравомыслова О.М, Арутюнян М.Ю., "Российская семья на европейском фоне", М., УПСС, 1998 г.
19. Женское предпринимательство: доступ к финансированию и ИКТ. Передовой опыт. Серия: Предпринимательство и МСП. Европейская Экономическая Комиссия. Организация Объединенных Наций. Женева и Нью-Йорк, 2004 г.
20. Женский взгляд на бизнес. Интервью недели. Российская газета от 19.12.2003 г. В сети: <http://www.nns.ru/interv/arch/2003/12/19/int11846.html>
21. Женщина новой России: как она? Как живет? К чему стремится? Аналитический доклад, М., 2002 г.
22. Женщина и выборы, М., "Элан", 2001 г.
23. Игсатова Д. Вести и дело, и дом. Казахстанская правда от 24.09.2002 г. Материалы сайта: Малый бизнес в Казахстане. Законодательное регулирование. Компания «ЮрИнфо». В сети: <http://business.zakon.kz/ponyatia/Jensk.shtml>
24. Концепция программы поддержки женского предпринимательства в Республике Беларусь. Портал: Женское Независимое Демократическое Движение. В сети: <http://widm.iatp.by/widm/index.phtml?page=7003&l=r>

25. Кулькова В.Ю. Диагностика занятости женщин в Республике Татарстан. Научная работа. Вестник ТИСБИ. Выпуск №1 за 2004 г.
26. Кошелева И.В. Женский бизнес: свободный выбор или необходимость? Научный доклад. Портал: Социально-гуманитарное и политологическое образование, 2003 г. В сети: <http://humanities.edu.ru/db/msg/44504>
27. Кочкина Е.В. Гендерное равенство и равноправие в контексте российского законодательства. Гендерная экспертиза российского законодательства: восемь лет спустя. Портал: Московский Центр Гендерных Исследований (МЦГИ).
28. Кондратьева Н. Менеджмент в российском бизнесе. Научная работа ученицы средней школы № 36 г. Норильска, 2000 г. В сети: <http://www.refstar.ru>
29. Красильников С.Ю., Красильников С.Г. Социальная структура и гендерные стереотипы малого и среднего предпринимательства: гендерные аспекты предпринимательской деятельности (на примере малого и среднего предпринимательства города Ульяновска) Интернет-конференция: Гендерные стереотипы в современной России (01.05.2006 г.-07.07.2006 г.). Федеральный Образовательный Портал: Экономика. Социология. Менеджмент.
30. Кулькова В.Ю. Диагностика занятости женщин в Республике Татарстан. Научная работа. Вестник ТИСБИ. Выпуск №1 за 2004 г.
31. Лысенко Т.П. Гендерное равенство и равноправие в контексте российского законодательства. Формирование регионального механизма по улучшению положения женщин в Тульской области. Портал: Московский Центр Гендерных Исследований (МЦГИ).
32. Материалы семинара по семейному праву (Американская Ассоциация Юристов, Союз женщин Туркменистана, Национальное бюро "Женщины в развитии"), Ашхабад, 16-18 апреля 2001 г.
33. Мезенцева Е.Б. Женское предпринимательство в России: концептуальные подходы и направления исследований. Ж. Гендер и экономика: мировой опыт и экспертиза российской практики. М.: ИСЭПН РАН-МЦГИ – «Русская панорама», 2002. С. 235-250.
34. Мезенцева Е.Б. Гендерные аспекты экономического поведения. Государственный университет – Высшая школа экономики.
35. Мезенцева Е.Б. Гендерная проблематика в экономической теории. Государственный университет – Высшая школа экономики.
36. Назарова А.А., Рокина Г.В. Гендерное равенство и равноправие в контексте российского законодательства. Законодательная защита репродуктивного здоровья мужчин и отцовства. Портал: Московский Центр Гендерных Исследований (МЦГИ).
37. Новые технологии сотрудничества женских НПО со структурами власти, Консорциум женских НПО, М., 2003 г.
38. Нурдинова К. Есть ли гендерные проблемы в Ошской области. Портал: Открытый Кыргызстан. Проект Фонда Сорос-Кыргызстан.
39. Пашкус Ю.В., Каравайчик Н.Ю. Проблемы занятости женщин в бизнес-среде: стереотипы и текущая ситуация. Санкт-Петербургский Государственный университет НОУ «ИПП». 2004 г. В сети: <http://www.ippnou.ru/article.php/international>
40. План действий, разработанный участниками секции «Женское предпринимательство». Портал: Фемина-женская общественная организация. В сети: <http://ms.femin.ru>
41. Практическое руководство по внедрению гендерных подходов (UNDP RBEC), New York, 10017, USA, 2002 г.

42. Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Методология. Обзор по секторам. Сборник примеров из практики. Региональный центр ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) в Братиславе. 3-е издание, 2007 год. В сети: <http://europeandcis.undp.org>
43. Преодоление «цифровой пропасти». Доклад по гендеру и ИКТ в Центральной и Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств. ЮНИФЕМ Центральная и Восточная Европа. ПРООН Региональное Бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ). 2004 г.
44. Проект: «Создание инфраструктуры методологического обеспечения реализации гендерного подхода в системе поддержки малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях». Портал: Международный общественно-экономический союз (женщин).
45. Сборник "Права человека для женщин" (вып. 2, материалы исследований, проведенных в ходе тренинга по правам человека для женщин ПФО, под общ. ред. Е. Машковой), Набережные Челны, 2002 г.
46. Состоялось первое заседание Межведомственной комиссии в области прав человека. Газета «Нейтральный Туркменистан» от 17 сентября 2007 года
47. Супонина А.В. На пороге тихой революции. Сайт: Волга-бизнес, февраль 2003 г. В сети: <http://www.volgabiz.ru/arh/03/0203/38.htm>
48. Тимофеева Е. Женщина во главе фирмы. Новости сайта: PARITET-BANK от 08.07.2003 г. Латвия. В сети: <http://www.paritate.ru/othernews>
49. Участие женщин в политических изменениях и перспективы гендерного равенства в России, М., 2003 г.
50. Формирование регионального механизма по улучшению положения женщин в Тульской области, Тула, 2003 г.
51. Хоткина З.А. Гендерные аспекты занятости: мужчины и женщины на рынке труда. Федеральный Образовательный Портал: Экономика. Социология. Менеджмент.
52. Цели в области развития на пороге тысячелетия: отчет Туркменистана. Ашхабад, 2003
53. Чирикова А.Е. Женщины-лидеры в современном бизнесе и проблемы становления женского предпринимательства в России. Институт социологии РАН. Университетская информационная система «Россия». Женщины и процесс социально-экономического развития в России и других странах СНГ. Информационно-аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Российской Федерации. 2000 г. Стр.26. В сети: <http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2000>
54. Чирикова А.Е. Дискриминация женского бизнеса: взгляд лидеров женского предпринимательства. Институт социологии РАН. Журнал «Права женщин в России: законодательство и практика», № 3-4 (14), 2002 г. В сети: [http://womnet.ru/prava/2002/nomer\\_14/2.htm](http://womnet.ru/prava/2002/nomer_14/2.htm)
55. Широбокова А. Женщины меняют пространство. Иркутский журнал для предпринимателей «Капиталист». РИФ Гвоздь. Вторая экономика №2, апрель-май 2006 г. В сети: <http://www.kapitalpress.ru/archive>
56. Шукайло Л. Включенность женщин в систему управления малым предпринимательством в странах с переходной экономикой. Раздел «Международные экономические отношения». Белорусский журнал, № 2, 2000 г. В сети: <http://beljournal.by.ru/2000/2/15.shtml>
57. Экономические предпосылки и возможности развития женского предпринимательства в Азербайджане. Азербайджанский Гендерный Информационный Центр. В сети: [http://gender-az.org/shablon\\_ru.shtml?doc/ru/development/economic/predposilki](http://gender-az.org/shablon_ru.shtml?doc/ru/development/economic/predposilki)

# ПРИЛОЖЕНИЯ



**ПРОЕКТ ЗАКОНА ТУРКМЕНИСТАНА**  
**«Об основах государственных гарантий  
равных прав и возможностей мужчин и женщин»**

*Настоящий Закон регулирует отношения по утверждению равных прав, свобод и возможностей (далее - равенство) лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека, призван оградить женщин и мужчин от дискриминации по признаку пола, направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений мужчин и женщин на основе национальных традиций, предоставляет государственные гарантии равенства прав лицам разного пола.*

**ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Цели и задачи настоящего Закона**

Целями и задачами настоящего Закона являются обеспечение для лиц разного пола:

- равенства прав и свобод, обязанностей и ответственности;
- равенства возможностей;
- равнопартнерских отношений во всех сферах жизнедеятельности;
- равенства в семейных отношениях;
- равенства в социальной, экономической, трудовой и иной деятельности.

**Статья 2. Объекты равенства**

Объектами равенства являются общественные и социальные отношения, подлежащие правовому регулированию.

**Статья 3. Субъекты равенства**

Субъектами равенства являются физические, юридические лица и государство.

**Статья 4. Запрет на дискриминацию**

1. Запрещается открытая и скрытая дискриминация в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола.

Субъекты равенства, допустившие открытую или скрытую дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Не является дискриминацией:

- защита функций материнства;
- призыв на военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных законами Туркменистана;
- принятие на основе настоящего Закона временных специальных мер, направленных на достижение физического равноправия.

## **Статья 5. Основы государственной политики по обеспечению равенства**

Основами государственной политики по обеспечению равенства являются:

- формирование, совершенствование и развитие нормативной правовой базы для обеспечения равенства;
- разработка и реализация государственных целевых программ, направленных на достижение равенства;
- защита общества от информации, пропаганды и агитации, направленных на дискриминацию;
- воспитание и пропаганда культуры равенства;
- выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Туркменистана, касающихся вопросов равенства.

## **Статья 6. Препятствия в осуществлении равенства**

Поведение людей, основанное на нормах обычного права, традициях и культуре, которое входит в противоречие с требованиями настоящего Закона, рассматривается в качестве препятствия в осуществлении равенства. Не поддерживаются нормы обычного права, традиций и культуры, содержащие в себе элементы дискриминации.

# **ГЛАВА II. ГАРАНТИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ И ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

## **Статья 7. Гарантии равенства в управлении государством**

Государство гарантирует равное участие лиц разного пола в управлении государством. Государство обеспечивает равное представительство лиц разного пола в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти посредством правовых, организационных и иных механизмов.

## **Статья 8. Гарантии равноправия на государственной службе**

1. Лица разного пола имеют равные права, обязанности, ответственность и равные возможности при поступлении на государственную службу и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах.

2. Руководители органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ лицам разного пола к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

3. Государство обеспечивает соблюдение равнопартнерских отношений лиц разного пола в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти и управления, органах местной исполнительной власти и местного самоуправления.

4. Замещение вакантных должностей государственной службы, в том числе руководящих, обеспечивается путем проведения конкурсов, в которых в равной мере и на равных условиях участвуют лица разного пола.

Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола.

# **ГЛАВА III. ГАРАНТИИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

## **Статья 9. Равный доступ ко всем формам собственности**

Государство гарантирует реализацию права собственности для лиц разного пола. Государство обеспечивает равные условия доступа ко всем видам собственности для лиц разного пола.

## **Статья 10. Равный доступ к предпринимательской деятельности**

1. Государство гарантирует лицам разного пола равный доступ к предпринимательской деятельности.

2. Запрещается дискриминация лиц разного пола при осуществлении предпринимательской деятельности.

## **Статья 11. Равный доступ к управлению предприятиями**

1. Государство создает равные условия лицам разного пола к доступу в управлении предприятиями (хозяйствующими субъектами).

2. Не допускается дискриминация лиц разного пола в сфере управления предприятиями (хозяйствующими субъектами).

## **Статья 12. Равный доступ на землепользование**

1. Государство обеспечивает равный доступ лицам разного пола на право пользования земельным участком, которое предоставляется, передается в бессрочное (без указания срока) или срочное (временное) пользование.

2. Права на землю в равной мере защищены для лиц разного пола.

## **Статья 13. Доступ к равным социальным льготам**

1. Лица разного пола имеют равный доступ к социальным льготам.

2. Родители имеют равный доступ к получению пособий по уходу за малолетними детьми, престарелыми либо больными членами семьи.

# **ГЛАВА IV. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

## **Статья 14. Равный доступ к свободе выбора трудовой деятельности**

Работодатель, независимо от форм собственности, при осуществлении своей деятельности обязан:

- обеспечить равенство лиц разного пола в трудовой деятельности;
- принимать меры, чтобы условия работы были равноценными для лиц разного пола;
- обеспечить лицам разного пола возможность совмещать свою трудовую деятельность с обязанностями родителей.

## **Статья 15. Равный доступ к оплате труда**

1. Равный доступ к оплате труда лиц разного пола предполагает равную оплату труда при одинаковой квалификации работника и одних и тех же условиях труда.

2. Снижение оплаты или ухудшение условий труда по признаку пола рассматривается как проявление дискриминации.

## **Статья 16. Гарантии равноправия в случае массового увольнения работников**

В случае массового увольнения работников, превышающего одну треть от общей численности работающих на предприятии, в организации, учреждении, число увольняемых лиц одного пола должно быть пропорционально сложившейся численности персонала на данном предприятии, в организации, учреждении.

## **Статья 17. Равное отношение к домашнему труду**

1. Принцип равенства в трудовой деятельности распространяется и на домашний труд.
2. Лица разного пола несут равную обязанность в отношении домашнего труда. Домашний

труд не может служить способом дискриминации и должен осуществляться в равной степени лицами разного пола.

### **Статья 18. Гарантия признания домашнего труда**

1. Государство признает домашний труд одним из видов общественно-производительного труда.

2. Собственность, образуемая за счет домашнего труда членов семьи, является собственностью семьи.

### **Статья 19. Право лиц разного пола на получение сведений о замещении должностей**

Лица разного пола, в течение 3 лет не повышающиеся в должностях и не направленные для обучения с целью дальнейшего повышения квалификации, имеют право запросить и получить от работодателя письменное обоснование причин таких действий, а также сведения, касающиеся опыта и квалификации лица, назначенного (принятого, повышенного) на претендуюмую ими должность или направленного на обучение.

## **ГЛАВА V. МЕХАНИЗМЫ, ГАРАНТИРУЮЩИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА**

### **Статья 20. Компетенция Кабинета Министров Туркменистана по обеспечению равенства**

Кабинет Министров Туркменистана в пределах своих полномочий:

- участвует в разработке и обеспечивает проведение в Туркменистане единой государственной политики, направленной на достижение равенства лиц разного пола во всех сферах общественной жизни;
- формирует государственные целевые программы по осуществлению равноправия, обеспечивает их выполнение;
- финансирует мероприятия по реализации государственной политики в сфере равенства за счет средств Государственного бюджета, внебюджетных источников и иных, не запрещенных законодательством Туркменистана источников;
- осуществляет нормативное регулирование и руководство деятельностью центральных и местных органов исполнительной власти, а также органов государственного управления по защите равенства;
- не реже одного раза в год заслушивает государственный доклад о положении дел в сфере гендерного равенства. Доклад представляется Кабинетом Министров Туркменистана в порядке, определяемом законодательством Туркменистана, и подлежит опубликованию в средствах массовой информации;
- направляет и контролирует деятельность органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления по защите и обеспечению гендерного равенства.

### **Статья 21. Деятельность органов государственной власти и управления**

Органы государственной власти и управления осуществляют мероприятия по разработке и реализации гендерного равенства, координируют свои действия с действиями органов местной исполнительной власти и местного самоуправления по обеспечению гендерного равенства, поддержки соответствующих государственных, региональных и местных программ.

### **Статья 22. Участие общественных объединений (организаций) в обеспечении гендерного равенства**

1. Общественные объединения (организации):

- участвуют в разработке решений, принимаемых органами государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам

- сам обеспечения гендерного равенства;
- представляют и защищают права граждан в судах и иных государственных органах;
- выдвигают и поддерживают кандидатов, в программу которых входит защита принципов гендерного равенства;
- вправе получать от соответствующих государственных органов исполнительной власти методическую, информационную и иную помощь в объеме и порядке, установленными законодательством Туркменистана, которые направлены на устранение дискриминации по признаку пола.

2. Общественные объединения (организации) вправе подготавливать ежегодные публичные отчеты.

### **Статья 23. Статистика о гендерном равенстве**

1. Сбор статистической информации в сфере гендерного равенства осуществляют Государственный комитет Туркменистана по статистике.

2. Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководители предприятий, организаций и учреждений обязаны представлять в Государственный комитет Туркменистана по статистике соответствующую информацию по вопросам равенства.

3. Сбор информации по вопросам гендерного равенства могут осуществлять также общественные объединения (организации).

### **Статья 24. Контроль за соблюдением настоящего Закона**

В случаях выявления фактов нарушения гендерного равенства, органы, осуществляющие контроль и надзор за исполнением настоящего Закона, имеют право:

- направлять органам государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководителям предприятий, организаций и учреждений письменные предписания для устранения выявленных фактов нарушений гендерного равенства с указанием срока исполнения;
- требовать исполнения законодательства Туркменистана в целях обеспечения гендерного равенства;
- обнародовать в средствах массовой информации наименования предприятий, организаций или учреждений, нарушающих настоящий Закон.

### **Статья 25. Ответственность за нарушение законодательства в сфере гендерного равенства**

Должностные лица органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, руководители предприятий, организаций и учреждений и другие лица, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

### **Статья 26. Ответственность за выполнение международных норм гендерного равенства**

Туркменистан обязуется выполнять принятые на себя обязательства по укоренению гендерного равенства и представлять необходимые сведения и отчеты вышестоящим международным организациям в соответствии с той периодичностью, как это ими установлено и в соответствии с той формой и содержанием, как это ими установлено.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

### **ПРОЕКТ ЗАКОНА ТУРКМЕНИСТАНА**

#### **«О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства»**

### **ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования и сфера применения закона**

Настоящий Закон определяет правовые основы государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства в Туркменистане, устанавливает формы и методы государственного стимулирования и регулирования предпринимательской деятельности независимо от видов экономической деятельности, организационно-правовых форм и форм собственности с целью обеспечения для них необходимых условий и возможностей экономического роста, проявления инициативы и предпринимчивости в интересах развития национальной экономики.

#### **Статья 2. Субъекты малого и среднего предпринимательства**

1. Под субъектами малого и среднего предпринимательства понимаются малые и средние предприятия (юридические лица) негосударственного сектора и индивидуальные предприниматели (физическими лица, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица).

2. Малые и средние предприятия определяются на основе Государственного классификатора типов предприятий Туркменистана по основному критерию среднесписочной численности занятых работников во взаимосвязи с видом экономической деятельности.

3. В целях дифференцированного подхода к различным категориям предпринимателей в части предоставления государственной поддержки в доступе к кредитным и материально-сырьевым ресурсам, применения правил настоящего Закона и льгот, установить что:

3.1. Субъектами малого предпринимательства являются:

а) индивидуальные предприниматели (физические лица, осуществляющие свою деятельность без образования юридического лица);

б) микропредприятия со среднесписочной численностью работников, занятых:

- в сфере промышленности, электроэнергии, газа, водоснабжения и строительства, не более десяти человек;
- в других сферах не более пяти человек;

в) малые предприятия со среднесписочной численностью работников, занятых:

- в сфере промышленности, электроэнергии, газа, водоснабжения и строительства, не более пятидесяти человек;
- в других сферах не более двадцати пяти человек;

3.2. Субъектами среднего предпринимательства являются средние предприятия со среднесписочной численностью работников, занятых:

- в сфере промышленности, электроэнергии, газа, водоснабжения и строительства, не более 200 человек;
- в других сферах не более ста человек.

4. Среднесписочная численность работников на микропредприятиях, а также на малых и средних предприятиях определяется в течение хозяйственного года с учетом всех работающих, в том числе по временным трудовым соглашениям, а также работающих в подразделениях (представительствах и филиалах), не являющихся самостоятельными юридическими лицами.

5. В случае превышения малыми предприятиями, когда они по установленным настоящим Законом условиям не могут перейти в категорию средних предприятий и средними предприятиями установленной среднесписочной численности занятых работников, они теряют соответствующий статус и лишаются льгот и стимулов, предусмотренных данным Законом Туркменистана, на период превышения такой численности и на следующий налоговый период.

6. Отнесение хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства по основному виду деятельности осуществляется на основании справки Государственного комитета Туркменистана по статистике, выданной в соответствии с государственными классификаторами Туркменистана и другими нормативными актами.

7. При обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием государственной поддержки, предусмотренной настоящим Законом, они должны представить в соответствующие органы справку, подтверждающую их соответствие установленным критериям.

8. Специальной регистрации в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства со стороны других государственных и муниципальных органов нетребуется.

### **Статья 3. Законодательство Туркменистана о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства**

1. Законодательство Туркменистана о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства основывается на Конституции Туркменистана и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Туркменистана, регулирующих вопросы предпринимательской деятельности.

2. Если международными договорами Туркменистана установлены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, то применяются нормы международных договоров.

### **Статья 4. Сфера действия настоящего Закона**

Настоящий Закон распространяется на субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих статусу определенному в статье 2 настоящего Закона.

## **ГЛАВА II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

### **Статья 5. Основные направления государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства**

1. В соответствии с настоящим Законом деятельность органов государственного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления в области поддержки малого и среднего предпринимательства направлена на:

- установление порядка хозяйственной деятельности государственных и муниципальных органов в области поддержки малого и среднего предпринимательства;
- определение общих принципов, приоритетных направлений и методов реализации государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства;
- проведение анализа современного состояния малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и прогнозов по его развитию;
- организацию государственных статистических наблюдений за состоянием и развитием малого и среднего предпринимательства;
- определение основных показателей развития малого и среднего предпринимательства, а также способов достижения этих показателей на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы;

- координацию деятельности государственных и муниципальных органов при реализации политики государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- осуществление контроля и надзора за соблюдением законодательства при реализации государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства;
- разработку новых и мониторинг действующих нормативных правовых актов, направленных на стимулирование малого и среднего предпринимательства;
- разработку и реализацию общегосударственных программ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;
- формирование производственной инфраструктуры для малого и среднего предпринимательства;
- поддержку внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, включая содействие развитию торговых, научно-технических, производственных и информационных связей с зарубежными партнерами;
- создание льготных условий по доступу и использованию субъектами малого и среднего предпринимательства государственных финансовых, материально-технических, информационных и инвестиционных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;
- привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к разработке и реализации государственных программ развития экономики, выполнению Государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и предоставление услуг, в том числе в социальной сфере;
- координацию научных исследований, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для малого и среднего предпринимательства;
- осуществление иных мер стимулирования и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Органы государственного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления осуществляют взаимодействие в целях проведения единой государственной политики в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

#### **Статья 6. Основные принципы, виды и формы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства**

1. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется на основе принципов ее максимальной доступности для каждого субъекта малого и среднего предпринимательства, гласности, прозрачности, комплексного подхода при ее реализации.

2. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства включает в себя финансовую, имущественную, информационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержку внешнеэкономической деятельности и межрегионального сотрудничества, создание механизма участия субъектов малого и среднего предпринимательства в поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных нужд, создание и развитие инфраструктуры на региональном и местном уровнях, стимулирование занятости в малом и среднем предпринимательстве, повышение квалификации кадров.

3. Помимо видов и форм государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренных настоящим Законом, органы государственного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления вправе применять дополнительные виды и формы государственной поддержки за счет собственных средств и ресурсов. При этом органами государственного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления могут устанавливаться дополнительные условия, дающие субъектам малого и среднего предпринимательства право на государственную поддержку.

## **Статья 7. Основные направления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства**

1. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:

- обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства современным оборудованием и технологиями, лизинговыми и образовательными услугами, создание сети технопарков и технополисов, бизнес-инкубаторов, производственно-технических центров и других форм поддержки для развития производственной инфраструктуры малого и среднего предпринимательства;
- содействие в проведении выставок и организации специализированных оптовых рынков, ярмарок продукции (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе на основе предоставления в аренду на льготных условиях зданий, сооружений, оборудования, производственных и служебных помещений, иного имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- создание соответствующей информационной сети для получения и обмена экономической, правовой, статистической, производственно-технической и иной информацией, необходимой для эффективного развития малого и среднего предпринимательства;
- оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в развитии экспортного потенциала, представления интересов предпринимательского сообщества и страны за рубежом, в том числе участие малого и среднего предпринимательства в международных выставках и ярмарках;
- установление режима благоприятствования для субъектов малого и среднего предпринимательства в осуществлении торговых операций, включая льготный режим таможенного оформления документов;
- установление упрощенного режима государственной регистрации и лицензирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- стимулирование инвестиций субъектов малого и среднего предпринимательства, направляемых на создание новых рабочих мест, особенно в густонаселенных регионах и приоритетных для государства отраслях и сферах;
- предоставление государственных гарантий под инвестиции субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственных программ развития экономики;
- создание условий для долгосрочного партнерства между государством и субъектами малого и среднего предпринимательства на основе разработки мер по активизации участия малого и среднего предпринимательства в выполнении Государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ и предоставление услуг, в том числе в социальной сфере;
- разработка и принятие специальных программ кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства с применением различных источников финансирования, включая бюджетные и смешанные формы финансирования;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов государственных структур; а также специалистов органов местной исполнительной власти и местного самоуправления, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства;
- повышение квалификации и профессиональной переподготовки среди начинающих предпринимателей, молодежи, безработных граждан, матерей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных матерей, матерей-одиночек и других социально не защищенных категорий населения для работы в малом и среднем предпринимательстве;
- создание благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства по использованию невостребованных нежилых помещений, техники и оборудования, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- оказание содействия общественным организациям (объединениям, союзам, ассоциациям) и другим учреждениям и организациям в выполнении ими уставных задач, связанных с развитием малого и среднего предпринимательства;
- иные направления по стимулированию, развитию и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Основные направления поддержки малого и среднего предпринимательства в области производственно-технической, правовой, информационной, инвестиционной, инновационной, внешнеэкономической и кадровой сферах могут осуществляться путем представления субсидий, субвенций и льгот, а также на основе частичной или полной компенсации затрат за счет государственных финансовых средств и других источников финансирования, не запрещенных законодательством Туркменистана, через Государственный (региональный) фонд поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Размер субсидий, субвенций, компенсаций и льгот, а также их порядок предоставления, устанавливаются на договорной основе между субъектами малого и среднего предпринимательства и стороной, представляющей субсидии, субвенции, компенсации и льготы, в том числе с Государственным (региональным) фондом поддержки малого и среднего предпринимательства.

#### **Статья 8. Государственная программа поддержки малого и среднего предпринимательства**

1. В целях реализации государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства разрабатывается Государственная программа, которая решает задачи на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Местными органами исполнительной власти и местными органами самоуправления разрабатываются региональные программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, финансирование которых осуществляется за счет средств государственного и местных бюджетов.

2. После истечения срока действия Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в нее вносятся изменения и дополнения с учетом изменений в рыночной экономике, и она утверждается Президентом Туркменистана на следующий срок. Государственная программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства является обязательной для исполнения государственными органами, а также местными органами исполнительной власти и местными органами самоуправления.

3. Государственная программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства разрабатывается с учетом прогнозов социально-экономического развития страны, программ развития приоритетных отраслей экономики и иных государственных программ.

4. Государственная программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства представляет собой комплекс мер, направленных на реализацию государственной политики в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, и включает в себя следующие основные положения:

- определение перспективных направлений развития малого и среднего предпринимательства и приоритетных для государства видов экономической деятельности, а также объема Государственного заказа по министерствам и ведомствам, где обязательно участие субъектов малого и среднего предпринимательства на конкурсной основе;
- определение мер ответственности министерств и ведомств по привлечению субъектов малого и среднего предпринимательства к выполнению Государственного заказа, повышения эффективности конкурсного отбора исполнителей Государственного заказа на основе выбора варианта, обеспечивающего оптимальное расходование бюджетных средств и решение задач по выполнению государственного заказа;
- разработку организационных схем, порядка и процедуры конкурсного отбора субъек-

ектов малого и среднего предпринимательства для выполнения Государственного заказа по производству продукции (работ, услуг);

- ежегодное определение объема средств, необходимого для реализации Программы Государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства по источникам финансирования и регионам;
- совершенствование и мониторинг нормативной правовой базы развития малого и среднего предпринимательства с учетом реализации Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;
- разработку и совершенствование нормативно-правовой базы лицензирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и упорядочения проведения контролирующими органами проверок деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- осуществление мер по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе с учетом региональных особенностей;
- вовлечение в различные сферы малого и среднего предпринимательства социально не защищенных слоев населения, в том числе: инвалидов, женщин, молодежи, военнослужащих, уволенных в запас (отставку), безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, а также других социально не защищенных категорий населения;
- разработку механизмов кредитно-финансовой и имущественной поддержки, а также механизмов защиты прав собственности субъектов малого и среднего предпринимательства в ведении хозяйственной деятельности;
- участие субъектов малого и среднего предпринимательства в разработке передовых научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических разработок, а также инновационных программ и технологий, нацеленных на реализацию общегосударственных задач развития экономики;
- разработку программ приватизации и разгосударствления собственности на основе передачи субъектам малого и среднего предпринимательства не завершенных строительством объектов и невостребованных государственных объектов, а равно нерентабельных и убыточных государственных предприятий на условиях, при которых возможно получение прибыли, решение вопросов расширенного воспроизводства, занятости населения и модернизации технологий;
- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства права первоочередного выкупа арендуемых ими объектов (движимого и недвижимого имущества) с учетом вложенных ими инвестиций в указанные объекты государственной и муниципальной собственности;
- решение иных вопросов, связанных с реализацией государственной политики, направленной на поддержку, развитие и защиту прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

Региональные программы, направленные на реализацию экономической политики в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на подведомственной территории, разрабатываются в соответствии с принципами, изложенными в настоящей статье.

5. Финансовое обеспечение Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется за счет бюджетных средств, а также других источников финансирования, не запрещенных законодательством Туркменистана, через Государственный (региональный) фонд поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Объем обязательных ежегодных финансовых ассигнований для реализации Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства выделяется в расходной части Государственного бюджета отдельной строкой по представлению Кабинета Министров Туркменистана.

Финансирование региональных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется за счет средств государственного бюджета, выделенных на эти цели, а также средств местных бюджетов и местных источников финансирования, не запрещенных законодательством Туркменистана.

6. Кабинет Министров Туркменистана осуществляет организацию и координирует выполнение Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства через Государственные комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и органах местной исполнительной власти. Государственные комиссии готовят ежегодные отчеты о ходе реализации Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, привлекают министерства, ведомства и другие хозяйствующие структуры для решения первоочередных задач, установленных Государственной программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Организация и координация выполнения региональных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляется соответствующими региональными комиссиями, создаваемыми на местном уровне.

7. Государственная комиссия поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана ежегодно представляет Президенту Туркменистана доклад о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства, включая обобщенный анализ реализации мероприятий Государственной и региональных программ и отчет об использовании средств Государственного бюджета и иных финансовых средств на цели государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

8. Общественные организации, объединения, союзы (ассоциации), финансово-кредитные учреждения и другие хозяйствующие субъекты, занятые решением вопросов развития малого и среднего предпринимательства, вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, если они не противоречат настоящему Закону, и представлять их в Государственные комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при органах местной исполнительной власти, а также представлять предложения о включении отдельных проектов и мероприятий в Государственную либо региональные программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

9. Органы местного самоуправления могут наделяться особыми полномочиями в части реализации Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в порядке установленном Кабинетом Министров Туркменистана, а также применять дополнительные меры по поддержке малого и среднего предпринимательства за счет собственных средств и ресурсов.

### **Статья 9. Государственные комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и органах местной исполнительной власти**

1. В целях реализации программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и органах местной исполнительной власти создаются Государственные комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

2. Основными задачами Государственных комиссий поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и органах местной исполнительной власти являются:

- содействие в осуществлении на практике мероприятий по реализации настоящего Закона;
- представительство интересов, защита законных прав предпринимателей и учет их предложений при принятии решений в государственных органах и органах местного самоуправления;

- поддержка и пропаганда инициатив малого и среднего предпринимательства со стороны общественных объединений, союзов (ассоциаций) и субъектов малого и среднего предпринимательства;
- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов Туркменистана по вопросам развития малого и среднего предпринимательства и внесение их в законодательные и другие уполномоченные органы;
- содействие в разработке, координации и реализации Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, других целевых программ и проектов по поддержке и защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. В состав Государственных комиссий поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, в том числе при органах местной исполнительной власти, кроме постоянно занятых работников могут входить представители предпринимательского сектора, общественных объединений (организаций), торгово-промышленной палаты, союзов (ассоциаций), ученые, а также представители заинтересованных государственных органов.

4. Государственные комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при органах местной исполнительной власти ежегодно представляют отчет о своей деятельности Государственной комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана.

5. Положение о Государственных комиссиях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и органах местной исполнительной власти утверждается Кабинетом Министров Туркменистана.

#### **Статья 10. Фонды поддержки малого и среднего предпринимательства**

1. Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства является некоммерческой организацией с правом юридического лица, который создается с целью финансирования программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

2. Государственными и региональными фондами поддержки малого и среднего предпринимательства являются некоммерческие организации с правом юридического лица, созданные с участием органов государственного управления, местной исполнительной власти и органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления государственной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

3. Государственный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства создается, устав и состав Совета фонда утверждаются Кабинетом Министров Туркменистана. Фонд вправе участвовать в создании региональных фондов поддержки малого и среднего предпринимательства.

4. Фонды поддержки малого и среднего предпринимательства аккумулируют финансовые средства в виде доходов от собственной деятельности, добровольных взносов юридических и физических лиц, а также доходов, получаемых по процентам от займов, выделенных субъектам малого и среднего предпринимательства на конкурсной основе, бюджетных и иных средств, не запрещенных законодательством Туркменистана.

5. Основными направлениями деятельности фондов поддержки малого и среднего предпринимательства являются:

- привлечение финансовых ресурсов для реализации программ, проектов и мероприятий в области малого и среднего предпринимательства;
- участие в подготовке и реализации государственных, региональных и муниципальных целевых программ поддержки малого и среднего предпринимательства;
- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства финансовой поддержки на возмездной и безвозмездной основе;

- выполнение функций залогодателя и поручителя по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;
- финансирование мероприятий по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для малого и среднего предпринимательства;
- финансирование научных исследований, научно-практических конференций по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, а также социологических опросов, направленных на изучение социально-экономических и иных тенденций развития малого и среднего предпринимательства;
- финансирование инновационной деятельности, стимулирование научных разработок и производства принципиально новых видов продукции, содействие в освоении новых технологий и изобретений;
- содействие в привлечении отечественных и иностранных инвестиций для реализации приоритетных направлений в малом и среднем предпринимательстве;
- финансирование деятельности, направленной на оказание информационных, правовых и консультативных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, а также иной деятельности, направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства.

6. Порядок выделения субъектам малого и среднего предпринимательства финансовых средств из государственного и региональных фондов поддержки малого и среднего предпринимательства устанавливается указанными фондами при наличии технико-экономического обоснования программ, проектов и мероприятий в области поддержки малого и среднего предпринимательства.

7. Взаимодействие государственного и региональных фондов поддержки предпринимательства осуществляется на основе принципа равенства участников, взаимной экономической заинтересованности и ответственности.

8. Государственные и региональные фонды поддержки малого и среднего предпринимательства вправе разрабатывать условия и проводить конкурсы на размещение бюджетных средств по субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществлять экспертизу бизнес-планов, проектов и программ, разрабатываемых для целей развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

## **Статья 11. Инфраструктура развития и поддержки малого и среднего предпринимательства**

1. В целях реализации государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства создается инфраструктура развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, включающая фонды поддержки малого и среднего предпринимательства, агентства по развитию малого и среднего предпринимательства, специализированные лизинговые компании, деловые и сервисные центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, общества взаимного кредитования, профессиональные общественные объединения и их союзы (ассоциации) и другие некоммерческие организации субъектов малого и среднего предпринимательства, а также иные организации, основной деятельностью которых является поддержка малого и среднего предпринимательства (далее – организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства).

2. Организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства могут создаваться как по инициативе и при участии органов государственного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, так и самостоятельно физическими лицами и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, в соответствии с действующим законодательством об общественных объединениях и коммерческих предприятиях.

3. Органы государственного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления представляют в аренду организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства здания и нежилые помещения на льготной основе, а также оказывают им поддержку в иных формах.

## **Статья 12. Государственная регистрация и лицензирование субъектов малого и среднего предпринимательства**

1. Государственная регистрация, перерегистрация, а также ликвидация и исключение из государственных реестров субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана без взимания регистрационных сборов.

2. Оформление лицензий, их выдача, а также продление срока действия и прекращение срока действия лицензий, выдаваемых министерствами и ведомствами субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляются в соответствии с законодательством Туркменистана без взимания лицензионных сборов.

3. Субъекты малого и среднего предпринимательства вправе беспрепятственно получать всю информацию, связанную с регистрацией и ликвидацией хозяйствующих субъектов, а также с выдачей, приостановлением и отзывом лицензий.

4. Работники министерств и ведомств, ответственные за регистрацию хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства и за выдачу лицензий, не должны оказывать каких-либо препятствий при оформлении документов и выдаче свидетельств.

## **Статья 13. Порядок предоставления отчетности субъектами малого и среднего предпринимательства**

Порядок предоставления государственной статистической и бухгалтерской отчетности субъектами малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с законодательством Туркменистана.

## **Статья 14. Финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства**

1. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется на основе предоставления им финансовых средств, государственных и муниципальных гарантий за счет бюджетов различных уровней, в соответствии с государственными и региональными целевыми программами поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, а также из внебюджетных фондов, фондов поддержки малого и среднего предпринимательства и обществ взаимного кредитования.

2. Финансовая поддержка из средств бюджетов различных уровней субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в следующих формах:

- субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;
- субвенций субъектам малого и среднего предпринимательства;
- бюджетных кредитов, займов и ссуд;
- государственных и муниципальных гарантий;
- в иных формах, предусмотренных законодательством Туркменистана.

3. Условия и порядок предоставления бюджетных субсидий, субвенций, кредитов, займов и ссуд устанавливаются Законом о бюджете и другими нормативными правовыми актами.

4. Фонды поддержки малого и среднего предпринимательства, на которые возложены функции по финансовому обеспечению государственных и региональных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства выделяют бюджетные финансовые средства субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках соответствующих государственных и региональных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

5. Финансирование субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства из бюджетных средств осуществляется только на конкурсной основе, за исключением:

- проектов государственных и региональных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, предусматривающих финансирование в виде целевых субсидий и субвенций;
- долгосрочных проектов, являющихся продолжением проектов, осуществляемых в соответствии с государственной и региональными программами поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;
- случаев, когда исполнители Государственного заказа определены соответствующими правовыми актами Президента Туркменистана и Кабинета Министров Туркменистана.

6. Государственные органы и организации, на которые возложены функции по финансовому обеспечению государственной и региональных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства:

- принимают решения об организации и условиях проведения конкурсов на размещение бюджетных средств по субъектам малого и среднего предпринимательства;
- утверждают перечень организаций, проводящих конкурс и осуществляющих экспертизу бизнес-планов, проектов и программ, а также состав соответствующих конкурсных комиссий и экспертов;
- заключают договора и осуществляют финансирование победителей конкурса;
- осуществляют мониторинг и контроль за целевым использованием бюджетных средств и предоставлением отчетности.

7. Фонды поддержки малого и среднего предпринимательства могут по поручению государственных органов и организаций, ответственных за бюджетное финансирование государственной и региональных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, разрабатывать условия и проводить конкурсы на размещение бюджетных средств по объектам малого и среднего предпринимательства.

8. Условия и порядок предоставления государственных гарантий устанавливаются законодательством Туркменистана.

### **Статья 15. Кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства**

1. Кредитование субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих выполнение Государственного заказа в соответствии с Государственной программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, может осуществляться на основе предоставления льготной процентной ставки по кредиту на основе компенсации недополученных доходов по предоставлению такого кредита из средств Государственного (регионального) фонда поддержки малого и среднего предпринимательства.

2. Государственный (региональный) фонд поддержки малого и среднего предпринимательства вправе частично или полностью компенсировать недополученные доходы от снижения процентной ставки за кредит предприятиям, организациям, учреждениям и банкам, предоставившим такой кредит субъектам малого и среднего предпринимательства.

Порядок, условия и размер компенсаций при выдаче кредита по льготной процентной ставке устанавливаются договором между предприятиями, организациями, учреждениями и банками, выдающими такой кредит субъектам малого и среднего предпринимательства, и Государственным (региональным) фондом поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Кредит по льготной процентной ставке предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства при условии:

- обеспечения ими занятости, в том числе: инвалидам, молодежи и женщинам (не менее трети от среднесписочной численности занятых работников);
- внедрения прогрессивных технологий производства продукции (работ, услуг) при выполнении Государственного заказа;

- развития внешнеэкономической деятельности, особенно в части расширения возможностей экспортного потенциала;
- предоставления социальных услуг населению по заказу местных органов исполнительной власти;
- проведения научно-исследовательских разработок и инновационной деятельности;
- оказание образовательных услуг.

### **Статья 16. Страхование субъектов малого и среднего предпринимательства**

1. Страхование субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих выполнение Государственного заказа по производству продукции (работ, услуг), может осуществляться на льготных условиях.

2. Государственный (региональный) фонд поддержки малого и среднего предпринимательства вправе компенсировать страховым организациям частично или полностью недополученные ими доходы при страховании субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих выполнение Государственного заказа по производству продукции (работ, услуг).

3. Порядок, условия и размер компенсаций по страхованию субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих выполнение Государственного заказа, устанавливаются договором между страховыми организациями и Государственным (региональным) фондом поддержки малого и среднего предпринимательства.

### **Статья 17. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в выполнении Государственного заказа по производству продукции (работ, услуг)**

1. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в выполнении Государственного заказа по производству продукции (работ, услуг) основывается на следующих принципах:

- гарантированное представление субъектам малого и среднего предпринимательства возможности участия в конкурсах по размещению Государственного заказа на государственном и региональном уровне;
- соблюдение законодательных норм, установленных данным Законом, органами государственного управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления при размещении Государственного заказа среди субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение гласности и прозрачности при проведении конкурсов на размещение Государственного заказа в малом и среднем предпринимательстве;
- повышение ответственности министерств и ведомств за участие субъектов малого и среднего предпринимательства в выполнении Государственного заказа.

2. При участии субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации государственных программ они обеспечиваются определенной долей Государственного заказа на производство и поставку определенных видов продукции (товаров, услуг) в приоритетных для государства отраслях и сферах.

Объемы Государственного заказа, сроки его выполнения, а также порядок резервирования за субъектами малого и среднего предпринимательства определенной доли Государственного заказа устанавливаются Государственной программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и утверждаются Кабинетом Министров Туркменистана.

3. Государственный заказ на производство продукции (работ, услуг) предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства на конкурсной основе и оформляется договором.

ром на его выполнение с соответствующим министерством и ведомством, ответственным за поставку данной продукции (работ, услуг) на внутренний или внешний рынок.

4. При выполнении Государственного заказа субъекты малого и среднего предпринимательства имеют право использовать сырье и материалы, топливо, электроэнергию и газ по льготным ценам, установленным в договоре о выполнении Государственного заказа.

5. При выполнении Государственного заказа субъекты малого и среднего предпринимательства имеют право на получение в аренду зданий и сооружений, а также техники и оборудования по льготной арендной ставке, установленной в договоре о выполнении Государственного заказа.

6. При выполнении Государственного заказа в договоре с субъектами малого и среднего предпринимательства могут быть отражены и другие льготы.

7. Субъекты малого и среднего предпринимательства могут быть привлечены к выполнению Государственного заказа по производству продукции (работ, услуг) в качестве соисполнителей (субподрядчиков). Условия участия субъектов малого и среднего предпринимательства в таком качестве отражаются в договоре с подрядчиком о выполнении Государственного заказа по производству продукции (работ, услуг).

## **Статья 18. Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства**

1. Под имущественной поддержкой малого и среднего предпринимательства в настоящем Законе понимается продажа или предоставление в аренду имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на льготных условиях, в том числе на основе передачи зданий, нежилых помещений, оборудования и технологий, а также имущественных комплексов и транспортных средств в долгосрочную аренду с правом последующего выкупа.

2. В качестве имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства предоставляется имущество, свободное от обязательств и состоящее на соответствующем государственном или муниципальном учете, кроме видов имущества, передача которых в пользование запрещается или ограничивается законодательством Туркменистана.

3. Решение об объемах и формах имущественной поддержки принимается органами государственного управления, органами местной исполнительной власти и местного самоуправления, а также Государственными комиссиями поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и при органах местной исполнительной власти при формировании соответствующего государственного или местного бюджета на очередной финансовый год.

4. Установление льготных условий предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства производится сроком на один год с последующим ежегодным продлением по решению органов государственного управления или органов местной исполнительной власти совместно с Государственными комиссиями поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и при органах местной исполнительной власти.

5. Имущество, предоставляемое субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, должно использоваться по целевому назначению и на условиях, определенных договором с Министерством экономики и развития Туркменистана или с органами местной исполнительной власти. При этом срок передачи имущества в аренду не может быть установлен менее трех лет, за исключением случаев, когда предложение о заключении договора на аренду на меньший срок исходит от субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в других случаях, установленных законодательством Туркменистана.

6. Имущество, передаваемое в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в качестве государственной поддержки, не подлежит продаже, переуступке прав пользования, передаче прав пользования в залог и внесения прав пользования в уставной капитал других субъектов хозяйственной деятельности от имени пользователя, если это не предусмотрено договором.

7. При передаче имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры в качестве государственной поддержки применяется снижение общеустановленной арендной платы за пользование указанным государственным или муниципальным имуществом. Минимальный уровень арендной платы должен покрывать стоимость затрат балансодержателя имущества на содержание и восстановление этого имущества.

8. По истечении срока пользования имуществом субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства при исполнении условий договора пользования имуществом по решению органа государственного управления или органов местной исполнительной власти представляется преимущественное право перед другими хозяйствующими субъектами на продление срока пользования имуществом на праве аренды, либо выкуп данного имущества без проведения конкурса.

### **Статья 19. Информационная поддержка малого и среднего предпринимательства**

1. Информационная поддержка малого и среднего предпринимательства включает в себя государственное регулирование процессов развития информационного пространства, создание и развитие единой информационной системы о деятельности органов государственного управления, органов местной исполнительной власти и местного самоуправления в части предоставления экономической, правовой, статистической, производственно-технологической и иной информации, необходимой для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

2. Правовая поддержка малого и среднего предпринимательства включает в себя организацию государственной правовой пропаганды с использованием средств массовой информации, организацию в этих целях и поддержание в сети Интернет государственного сайта для субъектов малого и среднего предпринимательства, подготовку тематических изданий нормативных правовых актов и разъяснений к ним.

Правовая поддержка включает в себя оказание на безвозмездной или льготной основе прямой юридической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в части организации бизнеса, включая содействие в подготовке регистрационных документов, заключении договоров, представлении интересов и защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, органы местной исполнительной власти и местного самоуправления обязаны содействовать эффективному развитию информационного пространства для малого и среднего предпринимательства, оказывать им консультативную поддержку.

### **Статья 20. Поддержка внешнеэкономической деятельности малого и среднего предпринимательства**

1. Государственные комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при Кабинете Министров Туркменистана и органах местной исполнительной власти осуществляют целенаправленную политику по созданию благоприятных условий в области осуществления внешнеэкономической деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства.

2. Приоритетными направлениями государственной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- реализация экспортного потенциала страны на основе развития перерабатывающих производств и использования местных сырьевых ресурсов субъектами малого и среднего предпринимательства;
- реализация программ технической помощи совместно с международными фондами и организациями;
- внедрение техники и технологий международного класса;
- развитие инновационной деятельности на основе современных научно-технических разработок международного уровня.

3. Фонды поддержки малого и среднего предпринимательства вправе компенсировать частично или полностью затраты субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в международных выставках и ярмарках, а также иные расходы, связанные с продвижением собственной продукции на зарубежные рынки, включая расходы на патентование продукции.

4. Размер, порядок и условия частичной или полной компенсации расходов, связанных с участием на международных выставках (ярмарках) и продвижением собственной продукции малого и среднего предпринимательства на международный рынок устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана в соответствии с Государственной программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

5. Реализация собственной продукции (работ, услуг) субъектов малого и среднего предпринимательства на мировые рынки в соответствии с объемами, установленными Государственной программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, осуществляется без взимания таможенных платежей за оформление документов по экспортным сделкам.

## **Статья 21. Взаимодействие органов государственной власти, местной исполнительной власти и местного самоуправления в поддержке малого и среднего предпринимательства**

Органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления в пределах своих полномочий при проведении политики, направленной на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства:

- разрабатывают совместные программы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства;
- проводят обмен информацией по состоянию дел в малом и среднем предпринимательстве и эффективности применения мер по его государственной поддержке;
- оказывают взаимную финансовую поддержку в реализации Государственной и региональных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;
- взаимодействуют по другим направлениям, связанным с реализацией политики государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

## **Статья 22. Проверка хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства**

1. Проверка хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется контролирующими органами в соответствии с «Положением о порядке и сроках проведения проверок государственными органами субъектов малого и среднего предпринимательства в Туркменистане», утвержденным Кабинетом Министров Туркменистана, в плановом порядке по решению Государственных комиссий поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при органах местной исполнительной власти.

2. Проверка хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, своевременно и в полном объеме уплачивающих налоги, сборы и иные платежи, соблюдающих другие нормы и правила, а также имеющих соответствующие ежегодные аудиторские заключения, осуществляются контролирующими органами не чаще одного раза в два года.

3. Сроки проведения проверок хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства не должны превышать тридцати календарных дней. В исключительных случаях по решению Государственных комиссий поддержки и развития малого и среднего предпринимательства органов местной исполнительной власти этот срок может быть prolonged.

4. Проверку хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства могут производить также органы прокуратуры, внутренних дел, национальной безопасности. Основанием для проведения таких проверок служит наличие возбужденного уголовного дела или предписаний о проведении проверки в порядке общего надзора прокуратуры, либо в порядке оперативно-розыскных мероприятий. При этом проверяется только та часть хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, которая связана с возбуждением уголовного дела, либо вопросами общего надзора прокуратуры, либо оперативно-розыскных мероприятий за период не выше пяти лет. Данное обстоятельство должно быть отражено в постановлении Государственной комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при органах местной исполнительной власти о назначении такой проверки.

5. Субъекты малого и среднего предпринимательства имеют право не выполнять требования контролирующих и правоохранительных органов по вопросам, не входящим в компетенцию проверяющих органов, и не знакомить их с материалами, не относящимися к предмету проверки.

6. Проверка хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется должностными лицами контролирующих и правоохранительных органов. Указанные должностные лица могут быть допущены к проверке только при наличии у них выписки из плана проверок, утвержденного Государственной комиссией поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при органах местной исполнительной власти, предписания на проведение проверки с указанием состава проверяющих должностных лиц и сроков ее проведения, а также удостоверения личности проверяющих должностных лиц.

При проведении проверок хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства должностные лица контролирующих и правоохранительных органов производят запись в Книге регистрации проверок в порядке, установленном Государственной комиссией поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при органах местной исполнительной власти.

7. Результаты проверок хозяйственной деятельности оформляются актом (справкой), один экземпляр которого остается у проверяемого субъекта малого и среднего предпринимательства, один экземпляр у Государственной комиссии поддержки и развития малого и среднего предпринимательства при органах местной исполнительной власти и один экземпляр - у проверяющего органа.

8. Субъекты малого и среднего предпринимательства должны вести Книгу учета проверок хозяйственной деятельности с указанием даты и сроков проверки, основания для проведения проверки и результатов проверки хозяйственной деятельности.

9. При проведении проверок хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства работники государственных контролирующих органов обязаны поставить роспись в Книге учета проверок хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства с указанием фамилии, должности и наименования организации, осуществляющей проверку.

### **Статья 23. Гарантии от необоснованного вмешательства в хозяйственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства**

1. Не допускается необоснованное вмешательство должностных лиц государственных органов в хозяйственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Государственные органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции, могут запрещать или приостанавливать деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства только по решению казыета. Без решения казыета запрещение или приостановление хозяйственной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства может быть допущено в исключительных случаях, установленных законодательством Туркменистана. При этом акт о запрещении или приостановлении хозяйственной деятельности действует до вынесения окончательного решения казыета.

3. Действия должностных лиц, ведущие к невозможности осуществления предпринимательской деятельности, влекут ответственность должностных лиц, установленную законодательством Туркменистана.

4. Ущерб, в том числе упущенная выгода, причиненные субъектам малого и среднего предпринимательства в результате выполнения незаконных указаний государственных органов или их должностных лиц, либо действий последних, противоречащих законодательству Туркменистана и нарушивших права субъектов малого и среднего предпринимательства, подлежат возмещению этими государственными органами или их должностными лицами.

5. Не основанные на законе запреты государственных органов или должностных лиц, ограничивающие предпринимательскую деятельность, являются недействительными и не должны исполняться субъектами малого и среднего предпринимательства.

#### **Статья 24. Некоммерческие объединения субъектов малого и среднего предпринимательства**

1. Субъекты малого и среднего предпринимательства в целях решения совместных задач, связанных с развитием предпринимательской деятельности, могут создавать некоммерческие объединения с правами юридического лица в соответствии с законодательством Туркменистана.

2. Некоммерческие объединения субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляют производственную или иную деятельность для выполнения своих уставных задач.

3. Некоммерческие объединения субъектов малого и среднего предпринимательства вправе пользоваться льготами настоящего Закона, если выполнение их уставных задач связано с выполнением Государственной программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, и они отвечают требованиям среднесписочной численности занятых работников.

#### **Статья 25. Общества взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства**

1. Субъекты малого и среднего предпринимательства имеют право создавать общества взаимного кредитования на основе соединения свободных денежных средств его участников с целью оказания финансовой поддержки участникам этого общества.

2. Общество взаимного кредитования является некоммерческой организацией и является юридическим лицом, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Туркменистана.

3. На основе устава и других учредительных документов общество взаимного кредитования определяет порядок, периодичность и размер внесения вкладов (взносов) его участниками, а также предельные размеры, сроки и условия получения кредитной поддержки его участников.

4. Общество взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства не имеет права:

- использовать денежные средства других юридических и физических лиц, не являющихся участниками общества;
- оказывать кредитную поддержку юридическим и физическим лицам, не являющимся участниками общества.

## **ГЛАВА III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства Туркменистана о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства**

1. Субъекты малого и среднего предпринимательства при осуществлении своей деятельности в соответствии с настоящим Законом не должны нарушать законодательство Туркменистана, права и охраняемые законом интересы граждан, а также интересы других хозяйствующих субъектов.

2. Должностные лица органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления за нарушение настоящего Закона и иных законодательных актов Туркменистана, регулирующих вопросы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, несут ответственность, установленную законодательством Туркменистана.

### **Статья 27. Разрешение споров**

Споры субъектов малого и среднего предпринимательства по выполнению настоящего Закона и других нормативных актов, относящихся к государственной поддержке, рассматриваются в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

### **Статья 28. Порядок вступления в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

# ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

**Гендер** – это социальное осмысление различий между мужчинами и женщинами. Гендер (с английского языка «gender» – грамматический род – мужской, женский и средний) описывает социальные характеристики, отделяя их от половых различий. Гендер относится к мужчинам и женщинам не в изоляции друг от друга, а только в связи между ними. Гендер – это совокупность биологических, психологических, социальных и культурных особенностей индивида.

**Гендерный подход в законодательстве** – позволяет оценить эффективность современного законодательства: насколько полно оно отражает социально обусловленные особенности правового регулирования в зависимости от половых и статусно-семейных различий субъектов и позволяет отследить реализацию основных прав женщины в контексте прав человека.

**Конвенция** – международный договор на уровне правительств стран, предусматривающий соблюдение общих, согласованных правил.

**Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)** – международный договор, в котором перечислены права женщин. Чаще всего ее упоминают как «Женскую Конвенцию» или «CEDAW». Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году и вступила в силу с 1981 года.

Конвенция содержит гарантии равенства и свободы от дискриминации со стороны государства и представителей частного сектора во всех областях общественной и частной жизни. Она требует равенства в области гражданских и политических прав, а также экономических, общественных, социальных и культурных прав. Конвенция охватывает как прямую, так и косвенную дискриминацию.

В соответствии с Конвенцией, страны-участницы принимают на себя разнообразные обязательства в отношении ликвидации дискриминации в ряде областей. Некоторые положения Конвенции требуют незамедлительных шагов для обеспечения равенства, в то время как ряд других носят в большей степени программный характер, в соответствии с ними странам-участницам следует предпринять “все соответствующие меры” или “все необходимые меры” для искоренения конкретной формы дискриминации.<sup>40</sup>

**Мониторинг** – непрерывное наблюдение за изменениями в области гендерного законодательства и результатами на практике в области гендерного равенства. Мониторинг гендерного законодательства проводится с целью управления процессами развития общества.

**Позитивная дискриминация (компенсационная дискриминация, предоставление преимущественных прав)** – политика и мероприятия, направленные на то, чтобы в организации могли работать разные люди. Данная практика реализуется посредством инициатив кадровой политики, таких как квотирование при принятии на работу женщин, представителей разных рас, лиц с ограниченными возможностями.<sup>41</sup>

**Прямая дискриминация** – имеет место в том случае, когда в одинаковых условиях к одному человеку относятся менее благоприятно, чем к другому, по причине принадлежности к тому или иному полу.<sup>42</sup>

**Косвенная дискриминация** – имеет место, когда нейтральное, на первый взгляд, положение, критерий или деятельность могут поставить человека в неблагоприятное положение на основании принадлежности к тому или иному полу, кроме случаев, когда общепринятая практика обоснована объективными законными целями, а средства достижения этих целей соответствуют необходимости.<sup>43</sup>

<sup>40</sup> Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Региональный центр ПРООН для Европы и СНГ в Братиславе, 3-е издание, 2007 г., с. 142.

<sup>41</sup> Там же, с. 141.

<sup>42</sup> Там же, с. 142.

<sup>43</sup> Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Региональный центр ПРООН для Европы и СНГ в Братиславе, 3-е издание, 2007 г., с. 143.

**Пекинская декларация/ Платформа действий 1995** – международная «женская повестка дня», направленная на обеспечение прав женщин и улучшения их положения. Пекинская декларация стала выражением воли правительств 189 государств-участников добиваться улучшения положения женщин посредством ликвидации препятствий на пути к образованию, здравоохранению и социальному обеспечению. Было признано, что усилия по содействию участия женщин в области принятия решений, а также экономической, политической, социальной и культурной сферах необходимо проводить одновременной с действиями, направленными на решение таких проблем, как насилие в отношении женщин, бедность и контроль над репродуктивными способностями. Платформа действий наметила конкретные направления действий для правительств, международных организаций, национальных организаций и учреждений, необходимых для выполнения обязательств в рамках Пекинской Декларации.<sup>44</sup>

**Гендерно-чувствительный анализ** – этот термин напоминает о том, что гендерные различия не всегда очевидны. Следует быть особенно чувствительными для того, чтобы их выявить и применить в законотворчестве и практической деятельности.<sup>45</sup>

**Анализ, основанный на гендерных принципах** – этот термин подчеркивает тот факт, что конкретно исследуются гендерные различия.<sup>46</sup>

**Гендерный баланс (гендерное равновесие)** – это понятие определяет соотношение между мужчинами и женщинами в каждой отдельной ситуации. Говорить о том, что гендерный баланс достигнут можно только тогда, когда имеет место равное присутствие или участие мужчин и женщин в том или ином мероприятии. Иногда это состояние определяется понятием «гендерного паритета».<sup>46</sup>

**Гендерное равенство** – имеет место в том случае, когда мужчины и женщины одинаково значимы в социальном плане, обладают равными правами и ответственностью, а также имеют равные шансы (равный доступ к ресурсам и возможностям) воспользоваться ими.<sup>47</sup>

**Гендерные стереотипы** – возникают из представлений (чаще всего устаревших) о ролях, возможностях и отличительных чертах мужчин и женщин. В то время как в ряде случаев для этих представлений есть реальная почва, при применении их ко всем мужчинам и женщинам во всех ситуациях, обоснованность этих стереотипов оказывается весьма проблематичной. Это приводит к формированию физических и психологических препятствий, которые не дают возможности мужчинам и женщинам сделать свободный выбор, и в полной мере воспользоваться своими правами.<sup>48</sup>

**Гендерно-нейтральный** – гендерно-нейтральные стратегии не направлены конкретно на мужчин или женщин. Предполагается, что они в равной мере воздействуют на представителей обоих полов. Однако на практике они могут оказаться гендерно-слепыми.<sup>49</sup>

**Халк Маслахаты Туркменистана** – является постоянно действующим высшим представительным органом народной власти, он обладает полномочиями высшей государственной власти и управления. Высшую государственную власть и управление в Туркменистане осуществляет Президент Туркменистана, Меджлис, Кабинет Министров, Верховный казыят (суд).

В состав Халк Маслахаты входят:

- Президент Туркменистана;
- депутаты Меджлиса, председатель Верховного казыята (суда), Генеральный прокурор, члены Кабинета Министров, хякими велаятов и города Ашхабада;
- халк векиллери;
- руководители партий, Молодежной организации, профсоюзов, Союза женщин, явля-

<sup>44</sup> Там же, с. 141-142.

<sup>45</sup> Там же, с. 143.

<sup>46</sup> Там же, с. 144.

<sup>47</sup> Там же, с. 145.

<sup>48</sup> Там же, с. 146.

<sup>49</sup> Практическое руководство по внедрению гендерного подхода. Региональный центр ПРООН для Европы и СНГ в Братиславе, 3-е издание, 2007 г., с. 145.

- ющихся членами Общенационального движения «Галкыныш», руководители общественных организаций в государстве, представители старейшин Туркменистана;
- хякимы городов, являющихся административными центрами велаятов и этрапов, арчины городов и поселков, являющихся административными центрами этрапов.

Халк Маслахаты состоит из 2507 членов.

**Меджлис Туркменистана** – является государственным законодательным органом.

**Местная исполнительная власть на местах осуществляется: в велаятах (регионах) – хякимами велаятов, в городах – хякимами городов, в этперах – хякимами этрапов, арчинами.**

**Хякимы** являются представителями Президента Туркменистана – главы государства – на местах и подотчетны ему. Хякимы осуществляют руководство деятельностью органов управления на местах, обеспечивают исполнение Конституции, законов Туркменистана, правовых актов Президента Туркменистана и Кабинета Министров. В пределах своих полномочий хякимы издают постановления, обязательные для исполнения на подведомственных территориях.

**Арчын** является главой местного органа самоуправления и местной исполнительной власти на территории города в этрапе, поселка, а также сел, образующих генгешлик. Арчыны обеспечивают выполнение решений генгешей, актов органов государственной власти и управления, осуществляют управление объектами собственности органов местного самоуправления, исполнение местного бюджета, а также решают другие вопросы местного значения. Арчын, как глава местного органа самоуправления, подотчетен Генгешу и соответствующему этрапскому, городскому Халк Маслахаты. Арчын, как руководитель местной исполнительной власти, подотчетен Президенту Туркменистана, соответственно хякимам велаята, этрапа, города и несет ответственность за состояние дел на подведомственной территории.

**Генгеши** – являются представительными органами народной власти на территории города в этрапе, поселка, генгешлика. Территория одного или нескольких сел образует генгешлик. Генгеш в своей деятельности руководствуется принципами законности, коллегиальности и гласности и подотчетен Халк Маслахаты этрапа, города. В пределах своих полномочий Генгеши принимают решения, обязательные для исполнения на подведомственной территории.

**Предпринимательство** – это инициативная самостоятельная деятельность граждан, направленная на получение прибыли или дохода, осуществляется от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность или от имени и под имущественную ответственность юридического лица – предприятия.

**К малым предприятиям** относятся предприятия со среднесписочной численностью занятых работников не превышающей 50 человек (в том числе по видам экономической деятельности: промышленность, электроэнергия, газ и водоснабжение, строительство – до 50 человек, по остальным видам экономической деятельности – до 25 человек).

**К средним предприятиям** относятся предприятия со среднесписочной численностью занятых работников не превышающей 200 человек (в том числе по видам деятельности: промышленность, электроэнергия, газ и водоснабжение – до 200 человек, по остальным видам деятельности – до 100 человек).

**К крупным предприятиям** относятся предприятия со среднесписочной численностью занятых работников до 1000 человек (в том числе по видам деятельности: промышленность, электроэнергия, газ и водоснабжение – до 1000 человек, по остальным видам деятельности – до 500 человек).

**К сверхкрупным предприятиям** относятся предприятия со среднесписочной численностью занятых работников свыше 1000 человек (в том числе по видам деятельности: промышленность, электроэнергия, газ и водоснабжение – свыше 1000 человек, по остальным видам деятельности – свыше 500 человек).

**Под индивидуальными предпринимателями** понимаются граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и прошедшие государственную регистрацию в этом качестве в Главной государственной налоговой службе Туркменистана.

**Лицензия** – специальное разрешение, выдаваемое государственными уполномоченными органами юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности на определенный период и с определенными требованиями.

**Лицензирование** включает выдачу лицензий, их переоформление, приостановление действия и аннулирование лицензий, надзор за государственными органами, выдавшими лицензии, контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими лицензию, лицензионных требований и условий.