

Таджикистан 2010 года. Образовательный уровень населения РТ. Том IV. (размещено по адресу: http://www.stat.tj/img/526b8592e834fcaacc26a22965ea2b_1355500088.pdf).

3. **Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.** 2014а. Демографический ежегодник Республики Таджикистан. (размещено по адресу: http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5aebec685562d6e28583a_1426678896.pdf).

4. **Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.** 2014б. Женщины и мужчины Республики Таджикистан. (размещено по адресу: http://stat.tj/ru/img/d976061967cd7672af7e083fead26bdb_1420539196.pdf).

5. **Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.** 2015а. Численность населения РТ на 1 января 2015 года. Душанбе. (размещено по адресу: http://stat.tj/ru/img/65a709121baf8a64bf15d33f398aafde_1435736807.pdf).

6. **Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.** 2015б. Таджикистан в цифрах. (размещено по адресу: http://www.stat.tj/ru/img/695c206e2b1ce86f333f3fdc268a469_1439617140.pdf).

7. **Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.** 2015с. Оценка бедности в Таджикистане: методологическая записка. (размещено по адресу: <http://www.stat.tj/ru/img/>

07f755a0540d47f1ba5c1ab373be64ff_1436004752.pdf).

8. **Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.** 2015д. Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности. № 2, 2015. (размещено по адресу: http://www.stat.tj/ru/img/9ebc521cb615be2812a13bca74a6a46c_1444195767.pdf).

9. **Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан.** 2016. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан (январь-декабрь 2015). (размещено по адресу: http://www.stat.tj/ru/img/3c8b737e693be8769270f0f588a0a0e5_1455852583.pdf).

Лейла Тойлыева —

независимый эксперт с большим опытом работы в государственных и общественных организациях. Как специалист с высшим экономическим образованием в течение ряда лет руководила отделом исследований домашних хозяйств Ашгабатского отделения Туркменмиллихасабат, национальной статистической службе страны. Её многолетняя деятельность в рамках общественных организаций была направлена на поддержку местных сообществ, особенно на селе; оказание им помощи в решении экологических проблем, становлении малого бизнеса и экономического усиления женщин. В этих сферах Лейла реализовала проекты в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (ICRC), Международной организацией по миграции (ИОМ), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Региональным офисом Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC).

ТУРКМЕНИСТАН И ГЕНДЕРНЫЙ ПОДХОД

Туркменистан — одна из пяти стран Центральной Азии и вторая среди них по площади (491 210 кв. км).¹ В состав Туркменистана входит 5 велаятов (областей), г. Ашхабад, являющийся столицей государства, приравненный по статусу к велаяту, 20 городов и 65 этрапов (районов). Большую часть территории страны (80%) занимают пустынные земли.

Численность населения Туркменистана (по состоянию на 10 февраля 2016 года) составляла 5 419 037 человек, из них мужчин 49,2% (2 667 307 человек), а женщин — 50,8% (2 751 730 человек).²

В 1991 году, как и все бывшие страны СССР, Туркменистан стал суверенным государством. За годы независимости экономика Туркменистана трансформировалась в одну из наиболее быстро растущих экономик мира, сохраняя с 2007 года темпы в среднем 11 процентов ежегодно (в соответствии с официальными данными).³ Устойчивый рост экономики, поддерживаемый в течение длительного периода времени, способствовал росту доходов: к концу 2012 года уровень ВВП на душу населения составил более 6000 долларов США, что соответствует группе стран с доходами выше среднего уровня.⁴

Большую часть государственных доходов обеспечивает экспорт природного газа. Вторым по значимости источником валютных поступлений является сельскохозяйственный сектор, который составляет 13-14% ВВП. Орошаемое земледелие (производство хлопка, пшеницы, выращивание бахчевых и плодоовощной продукции) и животноводство (овцеводство, коневодство, птицеводство и верблюдоводство) обеспечивают трудовую занятость почти половине населения страны (Рис.1).

В 1995 году на Генеральной Ассамблее ООН Туркменистану присвоен статус нейтрального

государства. Страна принимала на себя международные права и обязанности в соответствии с нейтральным статусом, отказывалась от участия в военных блоках и, как следствие, обрела международные гарантии собственной безопасности. На сегодняшний день «защитные» функции нейтралитета ушли на второй план, выдвинув в качестве приоритета миротворческую международную функцию Туркменистана.

Туркменистан поставил новые задачи, сформулированные в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы. Основной целью данной Программы является значительное повышение уровня жизни населения и вхождение Туркменистана в число экономически развитых стран мира с высоким показателем индекса человеческого развития.

Внутренняя государственная политика направлена на сбалансированное развитие областей Туркменистана и строится с учетом территориальных особенностей и индивидуального потенциала каждого велаята (области), и в конечном итоге направлена на повышение благосостояния, уровня и качества жизни населения. При этом важной задачей национальных программ является формирование и достижение единых стандартов социально-бытовых условий для людей, живущих в больших и малых городах и селах.

Агропромышленный комплекс Туркменистана ориентирован на дальнейший рост производства сельхозпродукции через внедрение передовых водосберегающих технологий, 100-процентную переработку сельхозпродукции внутри страны, реализацию программ импортозамещения для обеспечения продуктовой независимости. В 2014 году государству сдано более 1 миллиона 200 тысяч тонн высококаче-

ственной пшеницы и более 1 миллиона 100 тысяч тонн хлопка-сырца. Повсеместно во всех регионах увеличивается поголовье скота и птицы.

Государственная Национальная программа социально-экономического развития на 2011-2030 годы и Национальная программа развития «Село» нацелены на всеобъемлющий экономический рост при сохранении экономической самостоятельности. Более 25 тысяч гектаров земель в целом по стране выделены под строительство современных благоустроенных поселков и сел, которые создаются в каждом велаяте. Возведение жилых домов, прокладка дорог,



Рис.1 Диаграмма занятости населения по отраслям и структура ВВП

Источник: Central Intelligence Agency. The World Factbook. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tx.html>

строительство предприятий, развитие современной инфраструктуры — школ, оснащенных мультимедийными технологиями, детских садов, Домов здоровья и культуры, предприятий торговли, связи и др., а также создание новых рабочих мест — все это относится к инвестиционным проектам на селе. Гражданам страны оказывается всемерная поддержка в получении льготных кредитов для строительства жилых домов в новых селах.

За 10 месяцев 2014 года на объектах, строящихся в рамках реализации «Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» освоено инвестиций на сумму 6,2 миллиарда манат, что превышает аналогичный уровень 2013 года на 21,7%. В 2014 году было сдано в строй свыше 400 объектов общей стоимостью более 9 миллиардов долларов США. Общая же стоимость многочисленных строительных проектов, реализация которых продолжается в Туркменистане, составляет около 48 миллиардов долларов США.

Успешно интегрируясь в мировое политическое, экономическое и правовое пространство, Туркменистан ведет сегодня большую, целенаправленную работу в правозащитной сфере, углубляя международное сотрудничество по широкому спектру направлений, важнейшим из которых выступает обеспечение гендерного равенства.

В соответствии с Конституцией Туркменистана и общепринятыми нормами международного права, принцип «создания равных прав и свобод для мужчин и женщин и недопущения какого-либо ограничения по признаку пола» признан одним из главных приоритетов государственного курса.⁵

Туркменистан неукоснительно следует международным обязательствам, вытекающим из общепризнанных норм и руководящих принципов ООН по правам человека. В 1997 году страна ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), в 2009 году — Факультативный протокол Конвенции. Туркменистан также присоединился к Пекинской Декларации и Платформе действий, принятым на IV Всемирной конференции по положению женщин (1995). Национальные программы социально-экономического развития Туркменистана взаимосвязаны с Целями Устойчивого Развития (ЦУР), в которых гендерное равенство выделено как одна из основных целей и, в частности, связаны с задачами по охране здоровья женщин и детей, образования, поощрения равенства между полами, расширения прав и возможностей женщин.

В 2015 году в стране был принят новый Закон «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», и разработан «Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы».

Степень участия женщин в процессе принятия решений служит важным показателем, определяющим гендерное равенство в обществе. В Туркменистане формальные квоты для избрания женщин не существуют, однако реальные возможности участия женщин в политической жизни страны подтверждают следующие факты: в Меджлисе (парламенте) Туркменистана, по итогам выборов депутатов пятого созыва (15 декабря 2013 года), были избраны 33 женщины, что

составляет 26,4% от общего числа депутатов⁶, что выше среднемирового значения (22,8%). Председателем, вице-председателем Меджлиса, а также председателем одного из восьми комитетов являются женщины.⁷ Среди выборных представителей местных органов самоуправления женщины составляют 16,67% на областном; 20,21% на городском и районном, и 18,68% на сельском уровне.⁸

Доля женщин, занятых в экономике, в 2013 году составила более 44%.⁹ Женщины участвуют в управлении делами государства и во внешнеполитической деятельности. Например, в числе дипломатических работников Постоянный представитель Туркменистана при ООН, а также Посол Туркменистана в Китайской Народной Республике — женщины.¹⁰

Среди работников крупных и средних предприятий Туркменистана (по состоянию на январь-октябрь 2014 года) в среднем по стране более 40 процентов работников составляют женщины. Из общего числа женщин 38,7 процента заняты в образовании, 14,8 процента — в здравоохранении и сфере социальных услуг, 10,7 процента — в обрабатывающей промышленности.¹¹ Новым направлением среди туркменских женщин стало участие в развитии предпринимательства.

В Туркменистане создана ширококомсоставная система социальной защиты для каждого гражданина, каждой семьи, в первую очередь многодетной. Граждане, независимо от уровня материального благосостояния, пользуются бесплатно (в пределах лимита) природным газом, электричеством, питьевой водой, а семьи получают пособия на детей.

Законом Туркменистана «О государственных пособиях» от 17 июля 1998 года установлены следующие виды социальных пособий: по беременности и родам; по уходу за ребенком; в связи с временной утратой трудоспособности; по инвалидности; при потере кормильца. Специальная система гарантий установлена законодательством страны в отношении женщин-матерей. Пособие по беременности и родам назначается женщинам в размере 100% от заработной платы в течение всего отпуска — 112 календарных дней, независимо от продолжительности трудового стажа, места их работы, в том числе сезонно и временно работающим.¹²

Малообеспеченным семьям выплачивается пособие по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.¹³

Право на пенсию имеют женщины по достижению 57 лет и мужчины, достигшие возраста 62 года. Лицам, не получающим пенсии, выплачиваются социальные пособия.¹⁴ Законом Туркменистана «О пенсиях» (1998 г.) в стаж работы и стаж пенсионного страхования для назначения пенсии включается обучение в высших, средних специальных и профессиональных заведениях, а также уход неработающей матери за малолетними детьми до достижения ребенком трех лет (в общей сложности не более шести лет). Женщины, родившие и воспитавшие трех детей до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию с уменьшением возраста, установленного законом на 1 год, четырех — на 2 года, пятерых и более детей либо ребенка-инвалида — на 3 года.¹⁵

Целенаправленное стимулирование труда женщин осуществляется и системой налоговых льгот. На 30% меньше платят налоги работающие женщины, имеющие трех и более детей. Освобождены от налогообложения матери, имеющие 5 и более детей.

В стране действует целостная система охраны материнства и детства, которая предусматривает обязательное наблюдение женщин в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также детей, особенно в первые пять лет их жизни. Наблюдение за состоянием здоровья матерей и детей до 1 года осуществляют Дома здоровья. Для охраны репродуктивного здоровья семьи, наблюдения и консультации беременных женщин, ухода за матерями и новорожденными в Туркменистане функционируют 208 женских консультаций и детских домов здоровья. Об эффективности мер по охране здоровья беременных женщин свидетельствует тот факт, что у свыше 92% женщин беременность завершается благополучными родами.¹⁶

В Туркменистане каждая третья семья насчитывает 5 и более детей.¹⁷ В силу существующих национальных традиций женщины занимаются воспитанием детей и ведут домашнее хозяйство. Беременным женщинам, работающим на сельскохозяйственных работах в полевых условиях, устанавливается укороченный рабочий день продолжительностью шесть часов с сохранением средней заработной платы. По общепринятым правилам эта часть экономически активных женщин в статистической отчетности относится к незанятой части населения. Многодетность поощряется системой льгот и привилегий. Например, ежегодно многодетные матери, родившие восемь и более детей, удостоиваются почетного звания «Ене мәһри» («Материнская нежность»). Кроме того, этим многодетным семьям Лидер нации вручает ключи от жилых домов повышенной комфортности. Орденом «Zenan kalby» («Женская душа») награждаются женщины за выдающийся вклад на производстве, в науке, образовании и здравоохранении.

При разработке Национальной программы действий были приняты во внимание и учтены рекомендации Комитета по ликвидации всех форм дискриминации женщин, сделанные во время диалога в октябре 2012 года на его пятьдесят третьей сессии. «Национальная программа действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы» представляет собой комплексный документ, в котором определяются задачи и стратегии реализации, а также ответственные за их разработку и выполнение соответствующие структуры, в том что касается продвижения гендерного равенства в различных аспектах жизни женщин.¹⁸

Несмотря на определенные успехи последних лет, еще многое предстоит сделать для достижения полного гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Среди приоритетных мероприятий:

- *Продолжение мониторинга законов Туркменистана на предмет соответствия положениям и обязательствам, взятым на себя Туркменистаном в результате подписанных и ратифицированных страной конвенций и договоров, подготовка новых редакций и разработка новых нормативно-правовых актов.*
- *Изучение международного опыта и методологии проведения выборочных опросов и методов сбора и обработки данных по гендерной тематике, адаптация методологии и разработка инструментария для проведения данного обследования, определение пилотных объектов, подготовка интервьюеров, тренинги для членов Рабочей группы по методологии сбора данных, рабочие встречи, консультации.*

- *Продолжение информационных мероприятий для различных категорий (для работников государственных структур, научных работников, студенческой молодежи, представителей правоохранительных органов, органов местной власти, общественных объединений) — серии семинаров и круглых столов по международным стандартам и механизмам защиты прав человека, в том числе прав женщин, расширение сети Информационных Центров по правам человека, в том числе по вопросам прав женщин, с участием национальных и международных экспертов.*

Создание экономической базы для реализации гендерного равноправия должно стать одной из важнейших целей в развитии страны. Это особенно актуально для сельскохозяйственного сектора, где положение женщин выдвигает задачи, аналогичные тем, что имеются в других странах региона:

- Женщины в сельском хозяйстве составляют основу производства продовольствия, питания и доходов семей;
- Их крайне волнуют вопросы, связанные со здоровьем, образованием и занятостью;
- В малообеспеченных семьях на репродуктивную сферу (воспитание детей, уход за детьми и другими членами семьи, домашнюю работу, и т.д.) женщина тратит большое количество времени (до 70%);
- Женский труд во многих случаях остается незамеченным и малооплачиваемым.

Очевидно, что для более успешной реализации потенциала женщин необходимо их более активное вовлечение в процессы принятия решений, как на государственном, так и на местном уровнях, в качестве представителей местной администрации и исполнительной власти, представителей общественных организаций и местных сообществ.

Необходимо также привлекать женщин к управлению почвенными и водными ресурсами на уровне фермерских хозяйств, что может быть осуществлено после проведения информационных/учебно-практических семинаров для сельских жителей. Эту работу можно было бы осуществлять через создание полевых школ дайхан (крестьян) или специальных информационно-образовательных тренингов, либо в системе Министерства сельского и водного хозяйства, либо в формате проекта с общественной организацией. Работу по привлечению женщин важно сочетать с повышением информированности специалистов (в том числе и лиц, принимающие решения) о гендерных подходах.

Необходимо продолжать деятельность по повышению осведомленности населения, особенно сельского, по вопросам прав женщин, а также улучшать их доступ к различным ресурсам, будь то земля, водные ресурсы, финансовые или передовые малозатратные технологии для ведения сельского хозяйства. Общественные организации и ресурсные центры могут быть также вовлечены в процесс обучения сельского населения.

Заслушивание выступлений на состоявшейся при поддержке ФАО встрече экспертов в Минске (25-26 февраля 2016 года) выявило вопросы, актуальные для всего региона. В первую очередь это касается статистических данных — например, отсутствие единой статистической платформы, отражающей гендерные вопросы в развитии сельских территорий и аграрном сек-

торе на уровне стран региона. В то же время, было полезно узнать о наличии достойных и успешных практик в странах региона.

Для определения единого подхода к реализации задач ФАО в региональном масштабе целесообразно было бы оказать техническую поддержку государственным статистическим службам по проведению гендерно-чувствительных исследований на селе, отражающих индикаторы ФАО, и с единым форматом страновых выходящих аналитических таблиц.

Что касается рамок конкретной страны, то в целях достижения гендерного равноправия и расширения возможностей женщин села, было бы целесообразно осуществление следующих направлений и мероприятий:

- *организовать региональные женские бизнес-форумы и ярмарки-продажи товаров и изделий, произведенных женщинами села, в целях расширения женских инициатив и возможностей развития малого бизнеса среди сельских женщин, особенно для регионов с устойчивыми местными традициями;*
- *провести независимые исследования среди женщин в сельских сообществах на предмет определения их приоритетов в развитии отраслей/сфер сельскохозяйственного производства с оценкой существующих платформ и возможностей для участия женщин в управлении природными и человеческими ресурсами на селе, сфере организации малого бизнеса на селе, экономической заинтересованности в развитии личного роста, повышении социальных благ женщин на селе;*
- *разработать систему мер по повышению профессионального образования женщин села и организации малого бизнеса на селе по производству конкурентно способной продукции (особенно по переработке сельхозпродукции с выходом на торговые рынки), с учетом возрастных и социальных критериев женщин, в шаговой доступности от места проживания, без отрыва от семьи;*
- *разработать льготную систему кредитов для приобретения оборудования и сельхозтехники женщинами села, для развития устойчивого аграрного производства, создания рабочих мест в сельских сообществах с участием женщин (например, ткацкое производство, обработка шерсти домашних животных и производство сухофруктов, консервирование и другая заготовка сельхозпродукции).*

Примечания

- ¹ Государственный комитет Туркменистана по статистике.
- ² (Прим. Редактора: Оценочные данные Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН: Отдел народонаселения): <http://countrymeters.info/ru/Turkmenistan>
- ³ Всемирный Банк.
- ⁴ Там же. 57
- ⁵ Turkmenistan: Золотой Век. а.
- ⁶ Обзорный анализ, С.50
- ⁷ Там же.
- ⁸ Там же.
- ⁹ TDH. а.
- ¹⁰ Там же.
- ¹¹ Turkmenistan: Золотой Век. б.
- ¹² Периодический доклад. а.
- ¹³ Там же.
- ¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Информация, представленная Туркменистаном в связи с заключительными замечаниями CEDAW.

Список литературы

1. **Всемирный Банк.** Обзор по Туркменистану. (размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/ru/country/turkmenistan/overview>).
2. **Государственное информационное агентство Туркменистана (TDH).** а. Мировое признание позитивной гендерной политики Туркменистана (размещено по адресу: <http://tdh.gov.tm/index.php/ru/2013-04-29-11-55-24/2013-04-13-07-33-53/14181-2015-09-01-20-08-04>).
3. **Государственное информационное агентство Туркменистана (TDH).** б. Состоялась презентация плана действий по обеспечению гендерного равенства. 04.08.2015 (размещено по адресу: http://www.parahat.info/index.php?option=com_content&view=article&id=12788:2015-04-08-sos-toyalas-prezentaciya-plana-deystviy-po-obespecheniyu-gendernogo-ravenstva&catid=11&Itemid=1016).
4. **Государственный комитет Туркменистана по статистике.** О Туркменистане. (размещено по адресу: <http://www.stat.gov.tm/ru/main/info/turkmenistan/>).
5. Информация, представленная Туркменистаном в связи с заключительными замечаниями, CEDAW/С/ТКМ/СО/3-4/ADD.1, 2 марта 2015 г. (размещено по адресу: http://hrlibrary.umn.edu/russian/cedaw/Rturkmenistan_2015.html).
6. Обзорный анализ достижений и проблем осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (1995) и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи(2000) за период с 1995 года.Туркменистан. 2014. (размещено по адресу: <https://www.unesc.org/fileadmin/DAM/Gender/documents/>).
7. Объединенный первоначальный и второй периодический доклад Туркменистана о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. а. (размещено по адресу: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=3&DocTypeID=29).
8. Объединенный третий и пятый периодический доклад Туркменистана о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.б. (размещено по адресу: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=3&DocTypeID=29).
9. **Turkmenistan: Золотой Век** (электронный ресурс). а. Туркменистан избран в структуру ООН по вопросам гендерного равенства, 17.04.2015. (размещено по адресу: <http://turkmenistan.gov.tm/?id=8643>).
10. **Turkmenistan: Золотой Век** (электронный ресурс). б. Летопись-2014: Развитие велаятов и Ашхабада. 06.01.2015. (размещено по адресу: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=7984>).
11. **Turkmenistan: Золотой Век** (электронный ресурс). с. В Ашхабаде были обсуждены вопросы гендерного равенства 06.02.2016. (размещено по адресу: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=10334>).
12. **Центральный совет Союза женщин Туркменистана.** Официальный сайт: <http://zenan.gov.tm/content/145>