

Роль государства в продвижении прав женщин в Кыргызстане

Токтайым Уметалиева,
председатель Ассоциации НПО и НКО
Эльмира Айткулова,
Александра Соломатова

Проезжая вдаль горных цепей Тянь-Шаня, любуясь природой Средней Азии, путники удивляются гостеприимству и терпимости народа Кыргызстана, но более всего их удивляют женщины этих гор, которые в суровых условиях остаются лучшими женами, матерями, сестрами и просто женщинами. Бог создал мужчину и женщину, чтобы они, идя по жизни, делили между собой все ее радости и тягости. Но идеальное не всегда совпадает с практикой. Общеизвестно, что социальные роли мужчин и женщин взаимодополняемы, поэтому изменение первых неизбежно влечет изменение вторых, и наоборот. Целостность гендерного подхода делает его очень сильным оружием в борьбе за достижение социальной справедливости любого государства. Поскольку женщины составляют более половины населения страны, абсолютно все спектры жизни имеют "женский" аспект. Равенство и полноценное участие женщин в решении политических и социально-экономических задач общества является необходимым условием экономического развития, демократичности власти и общества, ее открытости, безопасности и развития, а самое главное стабильности и укрепления мира.¹ Но, испокон веков сложилось так, что политическое и экономическое пространство в мире в большинстве принадлежит мужчинам. Женщины занимают лишь 10% мест в парламентах мира и 6% в национальных правительствах.

Кыргызская Республика является одной из первых среди десяти стран, которые успешно выполняют свои обязательства по Пекинской платформе действий, которая представляет собой один из самых важных международных документов по дальнейшему развитию гендерного равенства.² Однако, несмотря на то, что у Кыргызстана имеются вся необходимая для обеспечения гендерного равенства законодательная база, в реальности остается много разных форм гендерного неравенства. По оценкам в Кыргызстане три четверти всех рабочих мест занимают женщины. Тем не менее, в среднем женщины зарабатывают всего 65% от того, что зарабатывают мужчины, выполняющие ту же самую работу. Более того, больше всего женщин работает именно в тех секторах, в которых меньше платят. Женщины не достаточно представлены в общественной и политической жизни. В новом парламенте нет ни одной женщины, и совсем немного женщин занимает официальные высокопоставленные должности. Показателями того, что права женщин все больше и больше нарушаются, является рост насилия в отношении женщин, а также то, что к такому насилию общество относится достаточно толерантно. В Кыргызстане ежегодно до трех тысяч женщин обращаются за помощью в кризисные центры в связи с гендерно обусловленными проблемами, 50% из которых приходится на насилие в семье. Кроме того, все еще широко распространены случаи принудительных браков путем "кражи невест", несмотря на то, что это является уголовно наказуемым деянием.

Мы можем проследить то, что Кыргызстан ратифицировал более 30 международных конвенций и протоколов по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также подписал Программу

¹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Бишкек 2005

² Женский Фонд Развития Организации Объединенных Наций, Алмата 2006

Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Пекинскую декларацию, но гендерная проблема все еще остается ярко выраженной т.е существует большой разрыв между законом и реалиями.

Государственная программа «Аялзат»

Не смотря на статус кво, Кыргызстан стремится к демократическим преобразованиям, признает свою приверженность идее гендерного равенства. В ст. 13 Конституции Кыргызстана закреплён принцип равноправия женщин и мужчин.³ Он выражается в реальном праве женщин и мужчин участвовать в выборах и референдумах, на приобретение, изменение и сохранение гражданства, на получение ряда гражданских, экономических и политических прав. Согласно п. 3 ст. 13 Конституции Кыргызстана, запрещена дискриминация по половому, религиозному и этническому признакам. Никто не может подвергаться дискриминации по мотивам пола.

Государство принимает меры по продвижению прав женщин и для достижения гендерного равенства в Кыргызстане и мониторинга прогресса в этом направлении, значительная роль отводится гендерной статистике. Нацстаткомитетом Кыргызской Республики на основе данных, получаемых органами государственной статистики от предприятий и организаций, министерств и ведомств республики, из материалов переписей и обследований населения, ежегодно обновляет сборник данных. В нем ставится задача, вызвать интерес к конкретной проблеме: положению женщин и мужчин - сравнительный анализ их участия в социально-экономических процессах в Кыргызской Республики.

Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи в сотрудничестве с Национальным статистическим комитетом осуществляет формирование гендерной статистики в целях мониторинга и анализа в Национальной гендерной политики "Аялзат" Кыргызской Республики. Основными целями этого анализа, гендерно-ориентированной и гендерно-сбалансированной политики в Кыргызской Республики являются:

- содействие соблюдению прав женщин в единстве с правами и свободами мужчин;
- обеспечение условий для полноценного участия женщин и мужчин в принятии
- решений на всех уровнях управления;
- содействие обеспечению равных прав и равных возможностей на рынке труда, в сфере деловой активности и финансов;
- обеспечение охраны здоровья женщин и мужчин, повышение продолжительности жизни;
- создание условий для активного участия мужчин в воспитании детей и ведении домашнего хозяйства;
- пресечение насилия в отношении женщин.

Для реализации указанных целей ведется регулярный сбор статистических данных и достоверной информации, которые формируют в Кыргызстане новую, межотраслевую гендерную статистику.

Государственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по делам семьи, женщин и молодежи, создана сразу после Пекинской IV Всемирной конференции в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики. В 1996 - 2000 г. были проведены парламентские слушания по положению женщин, ратифицирован ряд

³ Конституция Кыргызстана, 30 декабря 2006

международных Конвенций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о политических правах женщин, о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака и др., разработана и утверждена Национальная программа “Аялзат”, как главный механизм улучшения положения женщин.

Более того, был создан Межведомственный Совет из представителей всех ключевых министерств, ведомств, заместителей глав областных государственных администраций, руководителей женских НПО. Принят комплексный план по реализации Национальной программы “Аялзат”. В последующем, в целях продвижения гендерной политики, а также контроля за реализацией Национальной программы “Аялзат” Указом Президента Кыргызской Республики в июле 1998 года образован Национальный Совет по гендерной политике при Президенте Кыргызской Республики.⁴ В 2000 году принято решение Правительства о продлении сроков действий программы “Аялзат” по рекомендациям итогового документа XXIII сессии генеральной Ассамблеи ООН по "Обзору достижений Пекин+5" с учетом выявленных проблем и установления приоритета гендерных подходов к преодолению бедности, охране здоровья женщин, развитию женского предпринимательства, сохранению и повышению образовательного уровня женщин, повышению их представительства на всех уровнях принятия решений и др. Национальная программа “Аялзат”- национальный план действий, основанный на Пекинской платформе действий по улучшению положения женщин и их продвижения.

Основной целью Национальной программы “Аялзат”, как главного механизма по продвижению интересов женщин, является достижение качественного перелома в улучшении положения женщин к 2000 году. Национальная программа создает условия для значительных сдвигов в достижении реального равноправия между мужчинами и женщинами, повышения возможностей женщины и создания благоприятных условий для ее развития. В приоритетных направлениях Национальной программы указаны краткосрочные и долгосрочные цели, механизмы, достижения которых определены комплексным планом по реализации программы “Аялзат”, охватывающие следующие сферы деятельности:

- образование и повышение функциональной грамотности женщин;
- охрана здоровья женщин, снижение материнской и младенческой смертности;
- преодоление бедности;
- увеличение занятости женского населения;
- участие женщин в процессах принятия решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях;
- создание специальных программ по поддержке девочек;
- создание образа новой женщины Кыргызстана в средствах массовой информации, культуре и искусстве;
- ликвидация всех форм насилия против женщин;
- развитие женских информационных сетей и гендерных исследований.

Механизмы осуществления программы “Аялзат” представляли собой отдельные конкретные проекты, например:

- направление “Совершенствование нормативно-правовой базы” реализован проект “Гендерная экспертиза законодательства Кыргызской Республики”;
- “Охрана здоровья женщин” - проект “Медико-социологическая экспедиция”;
- “Образовании и повышении функциональной грамотности женщин” – проект

⁴ Гендерная политика: проблемы анализа и оценка, Италия 2000

- “Женщина и образование”;
- “Развитии институционального механизма улучшения положения женщин” - проект
- “Областные центры женских инициатив”;
- “Женщина, экономика, преодоление бедности” – начато исполнение проекта “Женский кредитный дом”.

Пекинская конференция инициировала мощный всплеск женской активности, который в Кыргызстане реализовался в создании сильного женского движения. К 1999 году оформилось около 150 неправительственных женских организаций, которые представляют значительную часть гражданского сектора республики. Многие НПО стремятся интегрироваться в международные движения и организации, и это им удается. Почти 80% всех НПО возглавляют женщины.⁵ Преимуществом страны является разработка и реализация Национальных программ, включающих в себя экономику последовательных реформ. Так на национальном форуме народов Кыргызстана, самым представительном собрании нашей страны 28 мая 1997 года был декларирован выбор кыргызстанцев – одобрена стратегия Устойчивого человеческого развития на период 2015 года, поддерживаемая Программой развития ООН. Более того, Кыргызстан является одним из подписавших программу «Цели тысячелетия», где Цель № 3 поощрение равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. Кыргызстан стремился ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее, чем к 2015 году на всех уровнях образования. На ее основе разработаны Национальные программы в Кыргызстане, для достижения улучшения положения женщин использован комплексный подход. Кроме Национальной программы “Аялзат”, определенные меры предусмотрены в таких Национальных программах, как:

- “*Билим*” - стратегия развития образования, включающая реформу образования, интеграцию отечественной высшей школы в международное вузовское пространство, развертывание эффективных интеллектуальных коммуникаций; предусматривает повышение функциональной грамотности женщин путем создания специальных программ по передаче комплексных знаний основ здравоохранения, питания, экономических и правовых знаний.
- “*Кадрь XXI века*” - стратегия интеграции высшей школы в международное пространство, направленная на решение вопросов подготовки кадров. Согласно этой программе с 1995 года более 2000 студентов обучаются и проходят переподготовку в зарубежных учебных заведениях, среди них более половины - девушки.
- “*Маданият*” - культурное преобразование общества, включающее также культурное развитие девочек и женщин, ликвидацию дискриминационных предрассудков в обществе по отношению к женщинам и поддержку духовных национальных традиций, способствующих повышению статуса женщин.
- “*Манас*” - координация развития сферы здравоохранения, предусматривающая в качестве приоритета охрану здоровья девочек и женщин фертильного возраста.
- “*Аракет*” - стратегия по преодолению бедности, включающая обеспечение занятости женщин, через содействия негосударственным службам занятости и развитию женского предпринимательства.
- “*Эмгек*” - стратегия увеличения занятости населения, также предусматривающая сокращение женской безработицы, создание новых рабочих мест для женщин путем переобучения и с учетом структурных изменений в экономике.

⁵ Женщины в политике, Уметилиева Т.

Оценивая положительно результаты программы "Аялзат", следует отметить, что данная программа позволила выявить ряд препятствий организационного, правового и институционального характера. Это послужило основанием для создания Национального совета при Президенте Кыргызской Республики. Областные центры женских инициатив "Аялзат" трансформировались в общественные организации и, в настоящее время, реализацией программ микрокредитования, функционируют в качестве кризисных центров или оказывают иные услуги населению.

Как продолжение этой программы в 2002г. Указом первого Президента Кыргызской Республики был утвержден Национальный план действий (НПД) по достижению гендерного равенства на период 2002 - 2006 гг. Одним из приоритетов НПД является внедрение гендерных подходов во все сферы деятельности государства и общества.

Национальный Совет по гендерной политике при президенте Кыргызской Республики

В рамках реализации Пекинской Платформы Действий в 1996 году Указом Президента была создана Государственная комиссия по делам семьи и женщин при Правительстве Кыргызской Республики. Затем распоряжением Президента Кыргызской Республики от 27.02.01г. № 96 ранее существовавший Национальный совет по гендерной политике при Президенте Кыргызской Республики был преобразован в Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики. Целью Национального совета является обеспечение координации управления в осуществлении государственной политики по вопросам женщин, семьи и гендерного развития.

Основными задачами является:

- координация деятельности по реализации государственной гендерной политики; осуществление контроля за исполнением международных обязательств Кыргызской Республики в области гендерного развития;
- организация мониторинга деятельности министерств, ведомств и государственных администраций по выполнению Национального плана действий по достижению гендерного равенства;
- внедрение гендерных подходов в национальную политику и государственные программы; содействие в гендерной экспертизе нормативных правовых актов Кыргызской Республики.

На национальный совет возложены, в частности такие функции, как определение приоритетности реализуемых мероприятий и их финансирования в рамках Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике; содействие в проведении гендерного анализа государственного бюджета и законодательства; популяризация и пропаганда идей гендерного равенства госслужащих и широкой общественности.

Права и полномочия Национального совета достаточно широки, от рекомендации к утверждению госпрограмм и внесения рекомендаций и предложений Президенту и в государственные органы до разработки проектов и организации дополнительных видов деятельности (программ, проектов и т.п.) с привлечением дополнительного финансирования.

В состав Национального совета, помимо представителей государственных структур (министерств, ведомств, вузов) входят представители некоторых неправительственных организаций. Председателем Национального совета является Государственный секретарь Кыргызской Республики.

Национальный совет имеет рабочий орган - Секретариат по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию, который стал правопреемником упраздненной Государственной комиссии по делам семьи, женщин и молодежи при Правительстве Кыргызской Республики.

Секретариат для исполнения возложенных на него функций наделен правами: запрашивать и получать в установленном порядке от государственных органов власти, предприятий, учреждений, организаций информацию, необходимую для осуществления задач, возложенных на секретариат; созывать международные, республиканские, региональные и городские конференции, совещания, семинары; организовывать временные рабочие группы или группы экспертов по реализации программ и проектов, осуществлять международное сотрудничество в соответствии со своей компетенцией; вносить в Национальный совет предложения и рекомендации по совершенствованию политики, стратегии и программ в области семьи и достижения гендерного равенства.

Внедрение гендерных перспектив в деятельность министерств и ведомств также является перспективным направлением работы по укреплению национальных механизмов по достижению гендерного равенства. В составе практически всех министерств и ведомств имеются штатные единицы, которые в дополнение к своим функциональным обязанностям координируют деятельность по реализации гендерной политики.

Финансирование мероприятий, предусмотренных Национальным планом действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2002-2006 годы, осуществлялись как из госбюджета, так и за счет международных организаций. Так, с 2002 года в государственном бюджете на реализацию НПД ежегодно предусматривалась 1010 тыс. сом

Секретариатом Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития Администрации Президента Кыргызской Республики за период с 2002 по 2004 годы при поддержке ПРООН, ЮНФПА, ЮНИФЕМ проведен цикл круглых столов, семинаров, тренингов для руководителей министерств, ведомств, областных, районных администраций и органов местного самоуправления республики по интеграции гендерных подходов в государственное управление и местное самоуправление с предоставлением Национального плана действий по достижению гендерного равенства.

Гендерная политика в законодательстве Кыргызстана

В настоящее время продолжается процесс совершенствования нормативно-правовой базы Кыргызской Республики, с целью приведения ее в соответствие с обязательствами государства по выполнению международных соглашений в области гендерного равенства и улучшения положения женщин. После присоединения в 1996г. более чем к 30 международным Конвенциям, Кыргызская Республика Законом Кыргызской Республики №72 от 23 апреля 2002г. присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, предоставляющему возможность подачи индивидуальных жалоб при нарушении прав женщин в одноименный комитет ООН.

Правительство Кыргызской Республики совершило значительный прогресс в направлении восстановления и продвижения статуса женщин законодательным путем. Разработаны законопроекты и концепции, учитывающие государственную политику в области обеспечения гражданских и политических прав. Законодательство Кыргызской Республики по вопросам прав и интересов женщин заключено в следующих документах:

- Конституция Кыргызской Республики;
- Трудовой Кодекс Кыргызской Республики;
- Семейный Кодекс Кыргызской Республики;

- Гражданский Кодекс Кыргызской Республики;
- Уголовный Кодекс Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики “О государственных пособиях семьям, имеющим детей”;
- Закон Кыргызской Республики “Об охране здоровья народа в Кыргызской Республики.

Блоку социальных законов Жогорку Кенеш (Парламент) и Правительство Кыргызской Республики придают первостепенное значение, среди которых особое внимание уделено международным правовым Конвенциям. Парламент Кыргызской Республики ратифицировал 5 международных Конвенций по устранению дискриминации в отношении женщин:

- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации женщин;
- Конвенцию о политических правах женщин;
- Конвенцию о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака;
- Конвенцию о гражданстве замужней женщины;
- Конвенцию об охране материнства;

Одним из основных достижений по праву считаю присоединение Кыргызской Республики к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Конвенция является одной из наиболее эффективных документов ООН в целях содействия равенству между мужчинами и женщинами. После ратификации конвенции была внесена поправка в Уголовный Кодекс, который теперь предусматривает наказание за нарушение равноправия граждан в зависимости от пола (ст. 134).

В рамках осуществления НДП по достижению гендерного равенства, одним из наиболее значительных достижений было принятие двух Законов Кыргызской Республики: "Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства" от 30 марта 2003 года №60 и "О социально-правовой защите от насилия в семье" от 25 марта 2003 года №62.

Закон Кыргызской Республики "Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства" регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в социально, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека и призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола. Соответствующие гендерные разделы включены в Комплексные основы развития Кыргызской Республики до 2010 года; в основу развития села до 2010 года; в Концепцию национальной политики занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года.

Закон Кыргызской Республики "О социальной- правовой защите от насилия в семье" регулирует отношения в области социально-правовой защиты потерпевших от насилия в семье, а также определяет профилактическую деятельность субъектов по предупреждению насилия в семье. Поскольку Закон вносился методом народной инициативы, процесс сбора подписей неправительственные организации использовали для разъяснения сути закона широким слоям населения, женщинам и мужчинам.

При поддержке Секретариата Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию АП Кыргызской Республики, Ассоциацией "Диамонд", институтом региональных исследований совместно с другими НПО и средствами массовой информации осуществлена информационно-разъяснительная кампания "Знай есть закон от насилия в семье". Имеется немало примеров плодотворного сотрудничества государственных структур с неправительственным сектором и международными организациями по реализации НДП.

Социальная активность женщин, и их политическая неактивность

В Кыргызстане существует уникальный опыт вовлечения женщин в общественную жизнь страны через участие в деятельности гражданского сектора, т.е. вовлечения женщин в деятельность общественных объединений и организаций. Имеющиеся возможности для НПО или местного сообщества налаживать партнерское взаимодействие с органами государственного управления и местного самоуправления является мощным инструментом влияния на принятие решений.

В Кыргызстане сегодня в области защиты прав и улучшения положения женщин активно работает порядка 160 организаций и НПО. Женщины возглавляют 80% НПО. По целям и характеру основной деятельности можно выделить следующие группы организаций:

- Женские правозащитные НПО, Кризисные центры и др. (например: Общественное объединение Кризисный психологический центр для женщин и семьи "Сезим", Правовая клиника "Адилет" и др.)
- НПО, работающие с определенными целевыми аудиториями (Ассоциация в поддержку женщин предпринимателей Кыргызстана и др.)
- НПО, работающие в сфере женского лидерства (ассоциация НПО и НКО, Агентство социальных технологий и др.)
- Исследовательские и аналитические центры (Ассоциация "Диамонд", Центр Помощи женщинам и др.)
- НПО, ориентированные на борьбу с женской бедностью (Микрокредитная организаций "Ак-Марал", "Соопкер", "Ак-Шоола" и др.)

Женские НПО сегодня являются теми организациями, которые, с одной стороны, непосредственно работают с населением, с другой - имеют опыт взаимодействия с органами государственного управления и местного самоуправления, активно реализуя своей потенциал в сфере социальной мобилизации населения, преодоления бедности и т.д. Благодаря социальной активности женщин, стало возможным включение вопросов гендера в политику и программу главного программного документа страны «Комплексные основы развития Кыргызской Республики».

Однако некоторые культурные и религиозные традиции ограничивают доступ женщин к принятию решений. В последние годы получили популярность суды аксакалов (Аксакал Соту), поддерживаемые правительством страны. Несмотря на то, что среди пожилых людей пенсионного возраста женщин почти в два раза больше, выбираются в эти суды только мужчины. Таким образом, восстанавливается средневековая логика, согласно которой мудрость якобы присуща исключительно мужчинам. Не смотря на это образовались новые структуры, такие как женские советы, созданные при всех органах местного самоуправления в селах и при территориальных советах общественности в городах, которые решают множества жизненных проблем, связанные с разнообразным кругом вопросов.

Женщины почти не представлены в политических партиях республики. В социологическом исследовании "Женщины Кыргызстана: ресурсы политической активности", проведенном Ассоциацией "Диамонд", указывается, что только в 8 из 16 партий (за исключением Демократической партии женщин) в руководящих органах имеются женщины, но количество их незначительно - от 1,2% до 7%.⁶ При этом ни одна из партий не рассматривает женщин в качестве политической силы, способной самостоятельно определять стратегию личной и общественной активности. В программных документах партий нет намерений поддерживать женское политическое

⁶ Портал «Аудиториум», <www.auditorium.ru>

участие, способствовать выдвижению женщин на руководящие посты, вовлекать в партийные ряды. Женщины рассматриваются как объект, жизнь которого нужно улучшать извне, не развивая их собственную гражданскую инициативу. Видимо, поэтому среди женщин партиям не удалось обрести большого политического влияния.

Кыргызстан, как и другие государства-участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, обязуется обеспечить на равных условиях с мужчинами право избираться во все публично избираемые органы (ст. 7 Конвенции). Конституция Кыргызской Республики и другие нормативные акты юридически закрепили эти принципы. Но реализация избирательных прав женщин затруднена рядом следующих причин:

- Патриархально-религиозные традиции общества.
- Тоталитарный режим социалистического общества, несмотря на светский характер декларируемых принципов, не предлагал новых принципов и стимулов для участия женщин в общественно-политической жизни, за исключением заказных квот и показательных собраний. В связи с этим женщины по-прежнему ждут, когда государственные структуры их заметят и продвинут.
- Неготовность самих женщин к реальной политической борьбе, малая популярность образа женщины-лидера во всех слоях общества.

В реальной жизни женщины продолжают оставаться дискриминируемой социально-демографической группой. Дискриминация женщин на современном этапе проявляется, прежде всего, при реализации тех политических прав, которые непосредственно связаны с формированием политико-властных структур. В этом убеждает сравнительный анализ. Так, к началу перестройки доля женщин среди депутатов Верховного Совета СССР (выборы 1984 г.) составляла 32,8 %, среди депутатов Верховных Советов союзных республик (выборы 1985 г.) - 36 %, депутатов Верховных Советов автономных республик (выборы 1985 г.) - 40 % и краевых, областных, окружных, районных, поселковых, сельских Советов (выборы 1985 г.) - 50 %. Однако искусственно насаждаемая квота женщин в выборных органах не отражала их подлинной политической и общественной активности и реальной роли в принятии политических решений. Первые же альтернативные и свободные выборы резко сократили долю женщин в Верховном Совете СССР. На данный момент в парламенте нет ни одной женщины. Однако, совсем недавно президент Бакиев подписал указ, в котором говорится, чтобы представительство женщин в государственных структурах и органах местного управления не было ниже 30%.

Почему же женщины в Кыргызстане неактивны политически? Существует определенное мнение, что это - закономерный результат, определяемый в какой-то мере кыргызским менталитетом: женщины предпочитают переключать решение важных вопросов, даже касающихся их непосредственных интересов, на мужчин, они не готовы к активному участию в управлении общественными процессами. Недостаточный уровень знаний и господство стереотипов о роли женщины в обществе не позволяет им участвовать в избирательной кампании на равных с мужчинами. В результате женщины, которые составляют более 54 % электората республики, являются социальным меньшинством в политике. **Но основная причина как считают женщины баллотировавшиеся на разных уровнях в коррумпированности системы выборов в бедности женского населения, которая менее приемлет коррупционные методы борьбы.**

Парламент - это краеугольный камень демократии. Для того, чтобы женщины занимали в нем достойное место, необходимо, чтобы в первую очередь женщины-избиратели поняли важность и смысл избрания демократическим путем женщин-парламентариев. Тогда и будет обеспечен успех. Достигнуть этого можно только с помощью повышения образования, и пересмотре законодательства в по сохранению принципа гендерного

равенства в политической системе и в выдвижении через политические партии. **Необходим четкий план действий и законодательный инструментарий на государственном уровне . Кроме того через образование населения необходимо выработать новые стереотипы. Граждане должны усвоить и впитать в себя мировые ценности, без которых невозможно существование демократии.** А для этого необходимо работать с населением на местах, ведь судьба парламентария решается там. Безусловно, такое обучение представляет собой сложный и длительный процесс. Для создания специальной образовательной инфраструктуры необходимы огромные усилия и подлинная приверженность этому делу.

ЮНИФЕМ в Кыргызстане

Основополагающие документы развития Кыргызской Республики, такие как Комплексные основы развития (КОР) и Национальная стратегия сокращения бедности (НССБ), полностью соответствуют и совпадают с Целями развития декларации тысячелетия. В них сформулировано видение целей и задач развития страны в первом десятилетии XXI Века, установлены принципы и механизмы их реализации.

В 2003 году ЮНИФЕМ начал активно сотрудничать с государствами центральной Азии. Был запущен проект, нацеленный на улучшение законодательства и механизмов его исполнения по решению проблемы насилия, усиление связей и обмен опытом на региональном уровне и увеличение осведомленности общественности по данному вопросу. В рамках регионального проекта ЮНИФЕМ «Искоренение насилия в отношении женщин в Центральной Азии» была проведена конференция стран СНГ по совершенствованию законодательства о домашнем насилии. Результатом ее стала разработка практического руководства по созданию и лоббированию законодательства. В Кыргызстане по инициативе ассоциации Диамонд и органов местного самоуправления была проведена беспрецедентная кампания, результатом которой стал сбор 34000 подписей за представление нового законопроекта, который был в последующем принят по предотвращению. Насилия в семье.

Гендерное неравенство - одна из главных причин роста заболеваемости ВИЧ/СПИДом среди женщин. ЮНИФЕМ добивается того, чтобы интересы женщин стали основными во всех стратегиях борьбы с ВИЧ/СПИДом в рамках пилотной программы в Кыргызстане «Развитие потенциала для решения гендерных аспектов эпидемии ВИЧ/СПИД». В рамках проекта ЮНИФЕМ провел исследование факторов и стереотипов на уровне семьи и общины, способствующих уязвимости женщин к ВИЧ/СПИДу. Подготовленная команда местных тренеров проводит обучение сельского населения, молодежи, представителей государственных структур и НПО, направленного на профилактику ВИЧ/СПИД путем изменения поведенческих стереотипов в сфере сексуальных отношений.

Строгое распределение гендерных ролей, особенно в сельской семье, поддерживается прочными культурными и религиозными традициями. Наиболее закрепившимся стереотипом является мнение, что семья - основное и почти единственное предназначение женщин. Причем по-прежнему домашний труд женщин по уходу за детьми, престарелыми родителями и мужем официально не учитывается.

Широко распространена также точка зрения, разделяемая и мужчинами, и женщинами, о том, что участие женщины в политике отрицательно сказывается на ее семье. В то же время тот факт, что экономические трудности заставляют женщин проводить целые дни на рынке, привозя и продавая вещи, не рассматривается как такой же разрушительный фактор для семьи, что и политическая карьера.

Низкую представленность женщин в высших эшелонах власти многие объясняют не только особенностями менталитета народа, но и пассивностью самих женщин. Надо отметить, что отрицательный пример отдельных женщин-политиков приводит к разочарованию в женщинах-политиках в целом и является причиной того, что некоторые избиратели не хотят голосовать за женщин-кандидатов. Несмотря на то, что существует множество гораздо более негативных примеров мужчин-лидеров, это отражается на решении избирателей голосовать за мужчин-кандидатов. Широко распространено мнение, что мужчине - политику можно простить больше ошибок, чем женщине-политику.

Благодаря активному вмешательству государства, НПО и международных организаций все больше женщин узнают о своих правах и возможностях защиты. Женщины Кыргызстана очень сильные и выносливые. Они научились выживать в тяжелых условиях, и при этом воспитывать детей с теплотой и любовью, отдавая самое лучшее. Курманжан датка, Алайская царица кыргызов в XIX веке, является прекрасным примером для женщин Кыргызстана. Она была очень мудрой, сильной и целеустремленной человек. Пред ней приклонялись все мужчины Алая и послы Российской империи. Она является носителем духа кыргызских женщин, который непременно должен возродиться в каждой из нас.