

Наталья Усачева
Доктор философских наук
Президент Гендерного информационно-
аналитического центра /ГИАЦ/
г. Караганда, КАЗАХСТАН

СПЕЦИФИКА ЖЕНСКОГО АКТИВИЗМА КАЗАХСТАНА

(на примере деятельности женских НПО)

I. Анализ современного состояния развития женского неправительственного сектора в Республике Казахстан

Женское движение в Казахстане сегодня является неотъемлемой частью развития третьего сектора. Гражданская и добровольческая инициатива женских неправительственных организаций вносят ощутимый вклад в решение острых проблем социальной сферы страны.

В становлении женских НПО можно обозначить несколько этапов:

- До 1991 года в Казахстане существовало несколько (3-4) женских организаций (союзов), которые были сформированы по разнарядке госструктур (так называемые квази НПО) и осуществляли свою деятельность в рамках определенных государственных программ. Тем самым эти ОО обеспечивали проведение практического внедрения государственной идеологии. Их направленность не предполагала развития инициативы “снизу” и по своей сути являлась социально-регулирующей и патерналистской.
- 1991-1994 гг. на первом этапе становления независимости и суверенитета Казахстана и процесса его демократических преобразований, на волне гражданского активизма (по данным зарубежных экспертов в этот период в Казахстане возникло от 400 до 500 независимых НПО), происходит создание около 20 женских НПО (что составляет 4-5 % от общего числа зарегистрированных НПО), инициативных женских организаций. Направленность деятельности женских НПО соответствует общей направленности развития третьего сектора того времени. Это, прежде всего правозащитная деятельность, защита национальной культуры и традиций, внедрение образовательных программ по правовой грамотности и политической активности.
- 1994-1998 гг. - наиболее активный период роста НПО, (1600 - всего, женских – 74, вместе с инициативными группами достигает 20 %). Расширился спектр их влияния и деятельности. Возникло ряд международных и республиканских ассоциаций, союзов, фондов. Это: “Международная экологическая Ассоциация женщин Востока” (1995), “Республиканское общество женщин-инвалидов” (1996), “Республиканский совет женщин” и др.

Количественный рост неправительственных организаций, в первую очередь, объясняется за счет значительной финансовой поддержки со стороны международных фондов и организаций через систему грантов.

Основными центрами развития неправительственных организаций были крупные города, особенно Алматы, а с переездом столицы в Астану, здесь также стал активно развиваться и неправительственный сектор. Относительно развития женского активизма в сельской местности, можно говорить о его крайней слабости и неразвитости. Из 168 зарегистрированных женских организаций Казахстана, лишь 4 – сельские. Это чрезвычайно неудовлетворительный уровень, поскольку сельское население Казахстана составляет 48 %.

Наметившийся рост неправительственных организаций к концу второго этапа постепенно переходит в новое качественное состояние, что выражается в стремлении к интегративности как между НПО, так и между институциональными структурами. Определенную роль в этом сыграли правительственные программы, в рамках которых делается попытка привлечь неправительственные организации в качестве равноправных партнеров в реальной совместной работе в решении насущных социальных проблем.

- 1998-по настоящее время – это качественно новый этап развития неправительственных организаций, количество которых достигло более 2500 (в том числе женских около 150).

Общая характеристика женских НПО Казахстана.

Женские НПО осуществляют свою деятельность в различных организационно-правовых формах, различных регионах в различных диапазонах и спектрах:

Таблица 1.

| № | Правовая форма НПО | Количество | Направленность деятельности |
|----------|---------------------------|-------------------|--|
| 1 | Общественное объединение | 89 | Социальные услуги, информационное обеспечение, защита прав, психологич. реабилитация, гендерная экспертиза, издательская деятельность и др |
| 2 | Ассоциация | 24 | Взаимосвязь с госструктурами, координационная деятельность, занятость и борьба с безработицей |
| 3 | Общественный фонд | 17 | Социальная помощь многодетным семьям и инвалидам, охрана здоровья, природы и культуры. |
| 4 | Союз | 4 | Политическая и национальная консолидация |
| 5 | Партия | 1 | Формирование политической активности и политического равенства женщин. |

| | | | |
|---|---------------------|----|--------------------------------|
| 6 | Федерация | 1 | Профессиональная консолидация. |
| 7 | Инициативная группа | 15 | Все, что и другие формы НПО |

Таким образом, по своей направленности женские НПО охватывают самый широкий спектр деятельности. Приоритетными являются следующие:

1. защита прав и интересов женщин (оказание юридических услуг, правовое просвещение и проч.) – 23 %;
2. поддержка женских инициатив, предпринимательской деятельности женщин – 26 %;
3. охрана материнства и детства 11 %;
4. создание центров адаптации для женщин, подвергшихся насилию – 12 %;
5. социальные услуги – 15 %;
6. организация информационных и издательских программ по женским и гендерным проблемам 8 %.
7. проведение образовательных программ для женщин 17 %.
8. осуществление гендерных исследований – 4 %;

Таблица 2

Региональное распределение и спектр влияния женских НПО.

| № | Область | Республиканские | Областные | Городские | Сельские | Всего |
|---|--------------------------|--------------------|-----------|-----------|----------|-------|
| 1 | Алматинская | 26 | 11 | 17 | 3 | 57 |
| 2 | Астана и Акмолинская обл | 3 (филиалы А-А) | 2 | 6 | | 11 |
| 3 | Актюбинская обл. | 5 (филиалы А-А) | 2 | 2 | | 9 |
| 4 | Атырауская обл. | 3 (филиалы А-А) | | 2 | 1 | 6 |

| | | | | | | |
|----|------------------------|-----------------|---|---|--|----|
| 5 | Восточно-казахстанская | 3 (филиала А-А) | 4 | 8 | | 16 |
| 6 | Жамбылская | 2 (филиалы А-А) | | 2 | | 4 |
| 7 | Западно-казахстанская | 2 (филиалы А-А) | | 2 | | 4 |
| 8 | Карагандинская | 2 (филиала А-А) | 1 | 3 | | 6 |
| 9 | Костанайская | 2 (филиала А-А) | 1 | 4 | | 7 |
| 10 | Кызылординская | 4 (филиалы А-А) | 2 | 5 | | 9 |
| 11 | Мангистауская | 2 (филиалы А-А) | | | | 2 |
| 12 | Павлодарская | 6 (филиалы А-А) | | 2 | | 8 |
| 13 | Северо-казахстанская | 3 (филиалы А-А) | | | | 3 |
| 14 | Южно-казахстанская | 7 (филиалы А-А) | 2 | 4 | | 13 |

** Филиалы в областных и районных центрах Казахстана были созданы за последние 2-3 года Ассоциацией деловых женщин (14 филиалов), Республиканское движение “Женщины Казахстана” (8 филиалов), Ассоциацией женщин-мусульманок (5 филиалов), Международной экологической ассоциацией женщин Востока (4 филиала) и др.*

Как видно из этой таблицы, активность региональных женских НПО чрезвычайно низка, особенно это касается женщин села. Можно говорить о низком уровне политической и гражданской культуры и о низком уровне гражданского самосознания, который выражается в сознательном отстранении от любых форм социальной активности. Исключения составляют активисты таких НПО как “Союз сельских женщин Талгарского района” и ОО “Деловые женщины” вахтового поселка “Тенгизшевройл” Атырауской обл., Жылыойского р-на. Не будем в этом, однако, обвинять самих сельских женщин, надо обратиться к тем объективным обоснованиям, которые не позволяют сельской женщине в полной мере проявить себя в системе местного самоуправления и в сферах гражданского и политического активизма.

В качестве основных причин мы видим следующие:

во-первых, женщина в сельской местности традиционно, в силу преобладания натурального типа хозяйствования и слабости социальной сферы, является реальным лидером в семье и мир дома для нее является более значимым, чем мир общественного устройства. Будучи “госпожой” домашнего уклада, она ревностно отстаивает патриархальные установки, носительницей которых она является;

во-вторых, общественные и политические сферы женщинам-сельчанкам представляются как отчужденные, не имеющие к конкретной практике никакого отношения, а существующие скорее для амбициозных устремлений “городских”. Поэтому сельские женщины фактически не видят для себя возможности выставить свою кандидатуру в законодательные и местные представительные органы власти. Об этом красноречиво свидетельствуют следующие данные, обнародованные ЦИК РК: из женщин-кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента РК лишь 0,8% проживают в сельской местности, а из числа женщин-кандидатов в местные представительные органы власти – 1,2%.

Возможно, развитие местного самоуправления с привлечением женщин – это та стартовая площадка, которая позволит реализовать женщинам-сельчанкам свое конституционное право на реализацию в гражданских и политических сферах; даст им возможность проявить себя лидерами; позволит восстановить гендерное равновесие в обществе. Первым шагом в развитии гражданской активности женщин села должно стать их вовлечение в женское движение.

Наличие широкого распространения “филиального”, кустового кураторства крупных НПО Алматы имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

К положительной стороне мы склонны отнести развитие женской консолидации, налаживание крепких связей и взаимодействий, вовлечение местных представителей в проблемы республиканского значения и проч.

Однако, с другой стороны, “головная” организация зачастую не развивает, а сковывает инициативу сотрудников филиала, использует их в своих чисто амбициозных целях, не дает возможности включиться в насущные проблемы регионального плана. Известны случаи скандальных разрывов с предъявлением претензий и даже судебных исков.

Еще есть необходимость отметить значение НПО, не имеющих жесткой гендерной направленности, но принимающих участие в женских программах. Широкую работу по бизнес-образованию женщин и по предоставлению микро кредитов за последние 2-3 года провели ОО Институт Развития Сотрудничества (Алматы), Экоцентр (Караганда),

НПО "Микрокредит", постоянно и целенаправленно социальную поддержку женщинам оказывают: Ассоциация планирования семьи, Диабетическая Ассоциация Республики Казахстан, Центр оздоровления семьи "Viktor & Viktoria", ТОО Трудовой центр проф. ориентации "Ак-Толкын" и др.

II. Условия и тенденции развития женских НПО в современном Казахстане

За последние пять лет при поддержке международных фондов в Республике была проведена большая работа женских общественных организаций по разработке исследовательских программ и изучению реального положения, роли и места женщины в обществе в соответствии с рекомендациями Пекинской конференции и Декларации об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин, разработанной ООН. Проведен ряд образовательных семинаров и социологических исследований. Разработан Национальный План действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, который может быть использован как стратегия гендерной политики государства.

Если говорить о прогностической стороне развития женского активизма, то следует остановиться на сильных и слабых сторонах социальной практики, от чего зависит его востребованность и результативность.

1. Сильные стороны:

- Наличие практической потребности общества в осмыслении принципов демократии и равенства, на пути внедрения которых стоит проблема гендерной асимметрии в политике, экономике, культуре и других сферах общественной жизни;
- Наличие осознания и понимания необходимости введения новой системы гендерных отношений, основанных на равенстве полов и на искоренении патриархальных стереотипов.
- Наличие практического опыта семинаров и образовательных курсов, проводимых наиболее подготовленными лидерами женских НПО, а также высокий уровень освоения и адаптации теоретических достижений исследователей зарубежных стран.
- Наличие кадрового потенциала, способного обеспечить высококвалифицированную деятельность третьего сектора по предоставлению социальных, правовых, образовательных и других услуг.
- Наличие финансовой поддержки и заинтересованности зарубежных фондов в расширении гражданских инициатив и укреплении демократизации в Казахстане, особенно в гендерном аспекте.
- Включение государственных программ в процесс внедрения гендерной проблематики в систему общего и специального образования (например, создание и утверждение Национального Плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан. 1999 г., создание Комиссии по делам семьи и женщин при Президенте РК и соответствующих инстанций при всех государственных подразделениях)

2. Слабые стороны:

- Отсутствие единой политики по вопросам гендерного воспитания на общенациональном и институциональном уровне;
- Отсутствие единого плана действий по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин, и отсутствие целенаправленной подготовки работников третьего сектора, в частности, по гендерной проблематике. Имеющиеся на сегодняшний день кадры подошли к освоению данной проблемы с позиции личного интереса и личных предпочтений;
- Отсутствует единая государственная стратегия гендерного равенства.
- Отсутствие финансовой поддержки на национальном и местном уровнях в разработке и внедрении программ по реализации конституционных принципов гендерного равенства в стране.
- Недооценка значимости гендерного образования со стороны руководителей учреждений образования.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ:

- Выработка единой стратегической цели в гендерной политике действий государственных структур и третьего сектора;
- Создание эффективно действующей системы и легитимации гендерного образования для всех слоев населения;
- Формирование корпуса специалистов по гендерным проблемам;
- Разработать специальные стратегии и программы, направленные на всеобщее гендерное образование, основанное на понятиях равенства;
- Обучение должностных лиц правоохранительных органов, судей и студентов юридических вузов вопросам насилия в отношении женщин и уголовно-процессуальной системы для адекватного рассмотрения дел;
- Обучение журналистов и работников СМИ, а также студентов гендерной грамотности в вопросах недопустимости насилия, дискредитации и сексизма в отношении женщин.