



UZBEKISTAN

Добровольный
Национальный
Обзор 2020

О реализации
повестки дня
до 2030 года
в области
устойчивого
развития

СОДЕРЖАНИЕ

	Введение	С. 4
	Цель 1. Повсеместное сокращение уровня малообеспеченности населения	С. 8
	Цель 2. Укрепление продовольственной безопасности, улучшение рациона питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства	С. 14
	Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте	С. 34
	Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех	С. 48
	Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек	С. 58
	Цель 6. Сохранение и рациональное использование водных ресурсов в интересах устойчивого развития, обеспечения их наличия и развития санитарии для всех	С. 69
	Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех	С. 76
	Цель 8. Содействие устойчивому и всеохватному экономическому росту на основе повышения производительной занятости и	С. 80
	Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям	С. 87

10 УМЕНЬШЕНИЕ
НЕРАВЕНСТВА



Цель 10. Сокращение неравенства во всех его проявлениях внутри страны

С. 99

11 УСТОЙЧИВЫЕ
ГОРОДА И
НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ



Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

С. 106

12 ОТВЕТСТВЕННОЕ
ПОТРЕБЛЕНИЕ
И ПРОИЗВОДСТВО



Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

С. 113

13 БОРЬБА
С ИЗМЕНЕНИЕМ
КЛИМАТА



Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

С. 119

15 СОХРАНЕНИЕ
ЭКОСИСТЕМ СУШИ



Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию и прекращение процесса утраты

С. 124

16 МИР, ПРАВОСУДИЕ
И ЭФФЕКТИВНЫЕ
ИНСТИТУТЫ



Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

С. 128

17 ПАРТНЕРСТВО
В ИНТЕРЕСАХ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития

С. 157

Влияние пандемии COVID 19 на прогресс в области целей устойчивого развития и меры по смягчению социально-экономических последствий

С. 177

Заключение

С. 188

Приложения

С. 193

Введение

В 2015 году Правительство Узбекистана приняло обязательства по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В октябре 2018 года были приняты 16 национальных Целей и 125 Задач в области устойчивого развития. На уровне Правительства создан межведомственный Координационный совет во главе с Заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан и принята соответствующая Дорожная карта по реализации национальных ЦУР.

На основе глобальной системы показателей и в тесном сотрудничестве с министерствами и ведомствами, ответственными за реализацию ЦУР, а также с агентствами ООН, был сформирован национальный перечень из порядка 200 индикаторов ЦУР. В него вошли индикаторы, признанные актуальными для Узбекистана и отражающие национальные приоритеты страны. Основным инструментом для мониторинга и распространения данных об индикаторах ЦУР является национальная платформа по представлению отчетности по ЦУР (<http://nsdg.stat.uz>). Данная платформа является единым центром сбора и обобщения информации о текущей ситуации по достижению ЦУР в стране. На сегодняшний день в нём размещены данные по около 100 индикаторам. Ведётся работа по налаживанию сбора данных по остальным 100 индикаторам.

Правительство ведёт работу по интеграции Целей и задач в области устойчивого развития в национальные стратегии и программы развития, включая комплексные, отраслевые и региональные. Так, на сегодняшний день из 125 национальных целевых показателей ЦУР 105 (или 84%) были охвачены в более чем 190 нормативных, програмных и стратегических документах правительства. Более конкретно, все национальные цели в рамках ЦУР 1 «Бедность», ЦУР 2 «Голод», ЦУР 4 «Образование», ЦУР 6 «Вода», «ЦУР 7 Энергия», «Неравенство ЦУР 10» и «ЦУР 11 городов» были полностью охвачены (100%) программными документами правительства. В то же время, в меньшей степени ими охватываются цели и задачи в рамках ЦУР 13 «Изменение климата» (50%) и Партнерства ЦУР 17 (40%).

Недавно созданная Парламентская комиссия по мониторингу ЦУР, а также гражданское общество, молодежь и ведущие национальные ННО активно вовлечены в работу по продвижению ЦУР, в том числе в подготовку и обсуждение данного первого Добровольного национального обзора (ДНО) Узбекистана.

Реализация ЦУР в Узбекистане совпала с масштабными реформами в рамках национальной Стратегии действий на 2017-2021 годы. Данная стратегия и её пять приоритетных направлений были признаны соответствующими глобальным ЦУР. Ведется работа по интеграции национальных ЦУР в комплексные, отраслевые и региональные стратегии и программы развития, включая разрабатываемую Концепцию комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года. Правительство отслеживает результативность реформ через 23 глобальных рейтинга (индекса), включая глобальный рейтинг ЦУР, по которому Узбекистан сегодня занимает 52 место (см. Прил.). Стратегическая цель страны в долгосрочной перспективе – войти в состав стран с высоким средним уровнем дохода к 2030 году, что подразумевает более чем двукратное увеличение душевого дохода, снижение уровня бедности и неравенства (ЦУР1 и ЦУР10). Для достижения этих целей Узбекистан делает ставку на либерализацию и структурные реформы для укрепления рыночной экономики. Проведена валютная и налоговая реформы, начаты аграрная

реформа (ЦУР2) приняты меры по улучшению бизнес-климата, стимулирования предпринимательства и формальной занятости, в том числе среди молодежи и женщин (ЦУР8), а также по привлечению инвестиций и инноваций (ЦУР9). Идёт поэтапная либерализация внешней торговли и работа по вступлению в ВТО. Текущими вызовами остаются вопросы обеспечения устойчивой занятости среди молодежи и женщин, а также повышение эффективности системы социальной защиты.

В сфере здравоохранения (ЦУР3) предпринимаются меры по улучшению качества и доступности услуг через совершенствование системы финансирования и страхования, стимулирование частных инвестиций, совершенствование подготовки и повышения квалификации медицинских кадров, а также развития медицинской науки и широкое внедрение "электронного здравоохранения".

В сфере образования (ЦУР4), приоритетами являются повышение качества и охвата образованием на всех уровнях, развитие системы непрерывного образования, обеспечение гибкости системы подготовки кадров, исходя из потребностей экономики, а также увеличение инвестиций, в том числе через государственно-частное партнерство.

В вопросах занятости и развития предпринимательства и инноваций (ЦУР 8-9) реализуются программы по развитию продуктивной занятости и предпринимательства, формирование современной инфраструктуры для развития инновационных стартапов. В приоритетах страны остаются устойчивая занятость, сокращение неформальной занятости, расширение возможностей для занятости среди молодежи и женщин (ЦУР 8), вопросы сокращения бедности и неравенства (ЦУР 1 и 10), развитие малого и среднего бизнеса и частного предпринимательства. Пристальное внимание также уделяется укреплению социальной защиты уязвимых слоёв населения через повышение эффективности адресности социальных выплат и улучшение качества услуг.

В основу всех реформ в Узбекистане заложен один принцип «Интересы человека превыше всего», который близко созвучен с главным принципом ЦУР «Не оставит никого позади». С момента принятия ЦУР Узбекистан достиг значительного прогресса в совершенствовании правовых и практических механизмов защиты прав человека, укреплении принципа верховенства закона и реформировании судебно-правовой системы. В стране учреждена система Народных приемных Президента, продолжается административная реформа, совершенствуется электронное правительство, осуществляются реформы в области обеспечения независимости СМИ и блогеров.

Страна уделяет большое внимание укреплению роли и защите прав женщин. Недавно приняты законы о гендерном равенстве и защите женщин от насилия, вдвое увеличилась доля женщин в парламенте (до 32%), женщины также продвигаются в руководящие должности на всех уровнях государственной и местной власти (ЦУР5 и 16).

В духе сотрудничества Узбекистан делает акцент на политику открытости и добрососедства. За последние годы страна открыла границы и развивает сотрудничество со странами Центральной Азии в области рационального использования трансграничных ресурсов (воды, рек, и энергии) и торговли. Укрепляется сотрудничество с агентствами ООН и международными финансовыми институтами (ЦУР17). В результате либерализации визового режима с более чем 100 странами мира ежегодный приток туристов превысил 6,7 миллионов человек в 2019 году (по сравнению с 2,5 миллионами в 2017 году).

В сфере экологии, Узбекистан ставит приоритетом смягчение и адаптацию к изменению климата (в том числе в рамках Парижского соглашения) с особым фокусом на регион Аральского моря, сохранение и бережное использование водных, земных и энергетических ресурсов, а также сохранение биоразнообразия (ЦУР 13, 14 и 15). Узбекистан также принял Национальный план действий по реализации «Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы».

Пандемия COVID-19 угрожает замедлить прогресс Узбекистана в достижении ЦУР. Правительство Узбекистана при поддержке Международных финансовых институтов и ООН предпринимает решительные меры по сдерживанию распространения пандемии и смягчению её социально-экономических последствий.

О процессе подготовки Добровольного Национального Обзора.

О намерении представить свой первый Добровольный Национальный Обзор (ДНО) Узбекистан известил ЭКОСОС ООН в июне 2019. В сентябре 2019 года Председатель Координационного Совета по реализации национальных целей в области устойчивого развития утвердил дорожную карту по подготовке ДНО.

Подготовка данного ДНО проводилась в соответствии с Рекомендациями ООН по составлению Добровольных национальных обзоров, которое было представлено в приложении к докладу Генерального секретаря ООН "Важнейшие вехи на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне" (A/70/684).

Подготовка доклада ДНО координировалась Министерством экономического развития и сокращения бедности – секретариатом национального Координационного Совета по реализации ЦУР, при научном и техническом содействии Института Прогнозирования и Макроэкономических Исследований (ИПМИ) как ключевого участника при подготовке обзора.

Основными информационными источниками для доклада послужили статистические данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, а также сведения, полученные от государственных министерств и ведомств.

В соответствии с рекомендациями ООН, процесс подготовки ДНО в Узбекистане учитывал три важных принципа:

- обязательное и активное вовлечение всех заинтересованных сторон в процесс подготовки, обсуждения и презентации ДНО, согласно основному принципу ЦУР «не оставить никого позади»;
- базирование на актуальных и достоверных данных, статистике и анализе;
- обеспечение открытости и объективности, как процесса подготовки, так и его презентации на Политическом форуме высокого уровня ЭКОСОС.

В период с сентября 2019 г. по май 2020 г., совместно с соответствующими министерствами и ведомствами и при широком участии гражданского общества и парламента, а также при поддержке ООН, были организованы ряд семинаров и круглых столов по составлению и подготовке ДНО. Регулярно проводились меры для повышения осведомленности общественности и освещения национальных достижений ЦУР в печатных и электронных СМИ. В частности, в пяти регионах Узбекистана — Сурхандарьинская, Кашкадарьинская, Наманганская, Андижанская, Сырдарьинская области — было проведено 28 консультаций по Целям в области устойчивого развития с охватом 1348 человек из представителей негосударственных

некоммерческих организаций, молодежи, лиц с инвалидностью, средств массовой информации и блогеров.

Помимо этого, в мае 2020 года, офис ООН в Узбекистане в партнерстве с Национальным движением «Юксалиш» и Законодательной палатой парламента Узбекистана помогли организовать широкие консультации с представителями гражданского общества и организациями по первому проекту доклада ДНО. Трехдневные онлайн-консультации, разделенные на три темы - Права человека и надлежащее управление в первый день, Окружающая среда и изменение климата во второй день, Средства к существованию и социальная защита в третий день - собрали около 400 представителей и 22 организаций гражданского общества из регионов и столицы, а также 30 членов парламента.

Анализ результатов обсуждений в разных целевых группах показал наличие ряда проблем, которые свойственны для всех регионов. В их числе — дефицит питьевой и поливной воды, особенно в сельской местности, нехватка квалифицированных кадров в разных отраслях (образование, здравоохранение, промышленность, экология и т.д.), некачественные образование и медицинские услуги, плохие дороги и неразвитая инфраструктура для лиц с инвалидностью, непрерывное обеспечение электроэнергией и природным газом, особенно в зимний период, безработица, низкие заработные платы, проблемы с гендерным равенством и насилием.

В рамках обсуждения ДНО с министерствами, ведомствами, научно-исследовательскими учреждениями и международными организациями получен ряд замечаний и предложений, которые были учтены при доработке обзора. Подготовленный ДНО в целом соответствует рекомендациям ООН по выявлению конкретных реальных положительных сдвигов, имеющих системных проблем и путей их решения в реализации ЦУР в Узбекистане. ООН и её структуры оказывали активную техническую и информационную поддержку в подготовке данного доклада, в том числе посредством организации обмена опытом в этом процессе с Грузией, поддержку в организации широких консультаций с парламентом и гражданским обществом, включая молодёжь, а также в читке и комментировании самого доклада.

Мониторинг достижений позволит понять, по каким именно направлениям следует сосредоточить внимание с целью достижения более динамичного прогресса, необходимого для воплощения в жизнь преобразований, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года в Узбекистане.



Цель 1. Повсеместное сокращение уровня малообеспеченности населения

В национальных целях устойчивого развития поставлена задача к 2030 году сократить уровень малообеспеченности в 2 раза и искоренить уровень крайней малообеспеченности, поддерживать рост доходов, наименее обеспеченных 40% населения на уровне, превышающем средний по стране.

Согласно данным Госкомстата (рис.1.1) уровень малообеспеченности в Узбекистане за период 2015-2018 гг. снизился с 12,8 % до 11,4%, а по городской местности с 9,5% до 8,4% и сельской местности с 15,9% до 14,3%.

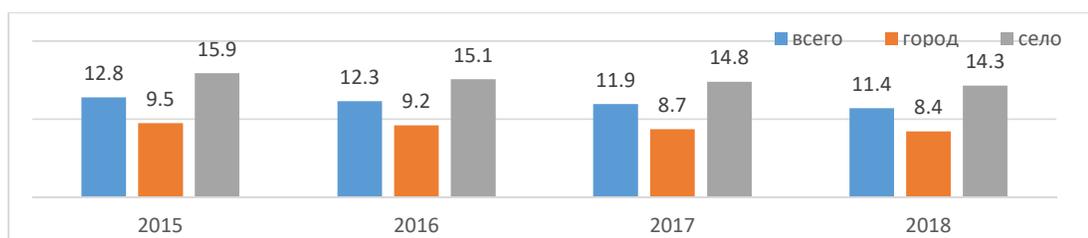


Рис.1.1 Доля малообеспеченного населения в Республике Узбекистан (город-село, %)
 Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

Имеются альтернативные оценки уровня бедности с отличающейся методологией расчетов. Так, в Послании Президента Республики Узбекистан Олий мажлису от 24 января 2020 года уровень бедности оценивается в 13-15% или 4-5 млн. человек. В отчете Всемирного банка по вопросам бедности и равенства в Центральной Азии (2018 год) по критерию дохода 3,2 доллар в день уровень бедности составил 9,6%, а по критерию 5,5 доллар в день 36,6%.

В сельской местности, наблюдается более высокий уровень малообеспеченности и крайней малообеспеченности по сравнению с жителями городов.

В региональном разрезе бедность в Республике Каракалпакстан (25,1%), Кашкадарьинской (20,0%), Сурхандарьинской (18,5%), Сырдарьинской (14,8%) областях почти в 2 раза выше, чем в среднем по стране (11.1%).

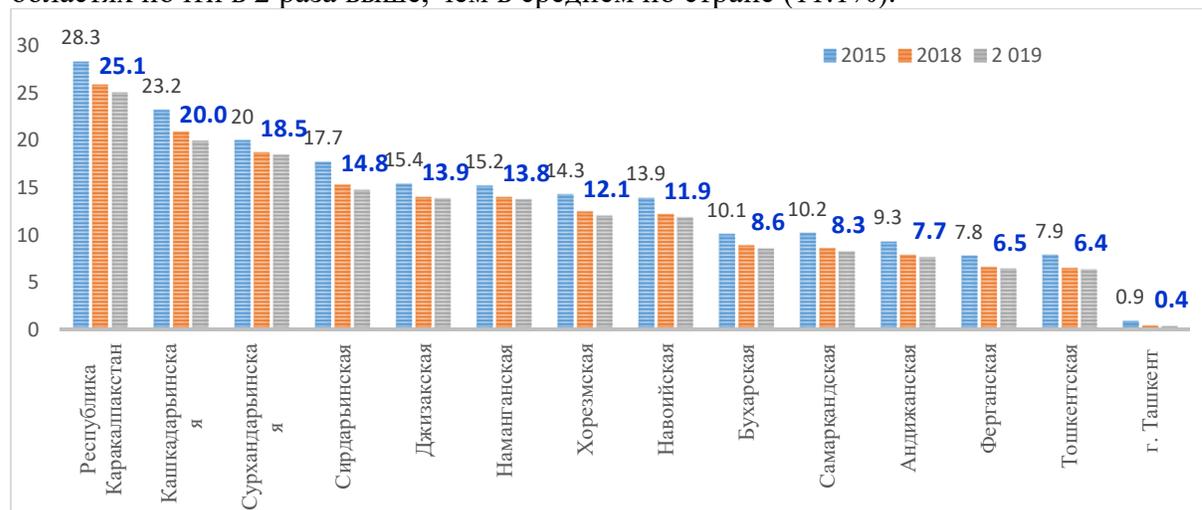


Рис. 1.2. Распределение малообеспеченности по регионам Узбекистана

Источник: Госкомстат Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

По результатам обследования домохозяйств структура бедности распределена следующим образом: многодетные семьи (4 и более детей) - 15,0%, семьи где проживают вместе пенсионеры и инвалиды -26,0%, семьи где имеются безработные -75,5%.

Правительством Республики Узбекистан принимаются меры по последовательной реализации Целей устойчивого развития до 2030 года, включающие цели по повсеместному сокращению малообеспеченности и неравенства доходов населения во всех его проявлениях.

Только в 2020 году в целях целенаправленной борьбы с бедностью разработаны и реализуются комплекс мер по созданию новых рабочих мест, подготовка и переподготовка профессиональных кадров, развитию предпринимательства и инфраструктуры, в т.ч малых промышленных зон, выделение дополнительных земельных участков для малообеспеченных слоев населения. Специально для регулирования процессов сокращения бедности создано «Министерство экономического развития и сокращения бедности» и его территориальные подразделения.

Принято решение о разработке Стратегии сокращения бедности до 2030 года с привлечением международных экспертов.

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в целях усиления адресной социальной помощи малообеспеченным семьям и семьям, имеющим несовершеннолетних детей, а также социальной защиты населения в контексте устойчивого роста реальных доходов и благосостояния населения принят ряд законодательно-правовых актов.

За 2015-2018 г. доля в общей численности населения получателей пенсий и пособий возросла с 9,3% (из них город – 31,2%, село – 68,8%) до 10,3% (из них город – 31,7%, село – 68,3%). Численность получателей пенсий и пособий на 1 января 2019 года составила 3,38 млн. чел.

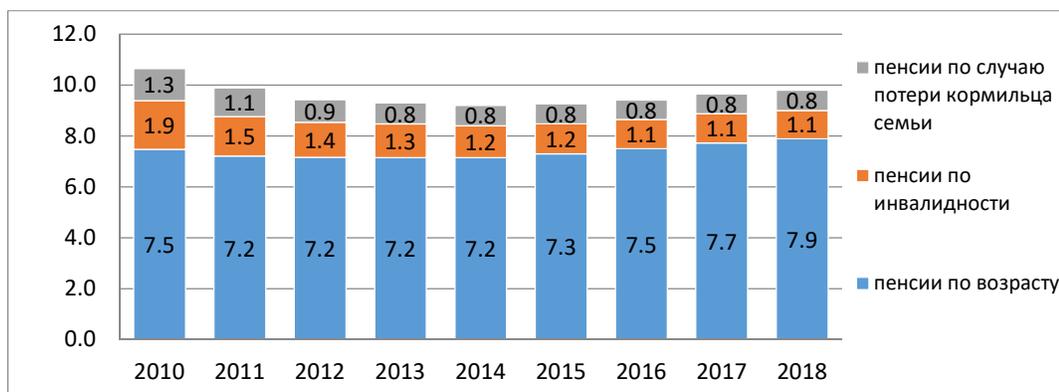


Рис. 1.3. Доля населения, получающих пенсии и пособия по видам

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

Тенденция роста наблюдается по доле лиц, получающих пособия – численность получателей пособий по инвалидности до 16 лет достигла 102 тыс.чел., или доля в общей численности населения возросла с 0,26% (из них город – 26,1%, село – 73,9%), в 2015 г. до 0,31% (из них город – 26,8%, село – 73,2%) в 2018 г.

В сфере повышения эффективности программ социальной защиты (пенсий и пособий) в 2018-2019 гг. приняты следующие меры:

- более 531 тыс. пенсионерам были пересчитаны пенсии, у которых максимальный размер заработка, принимаемого для расчета пенсии, превышает от восьмикратного до десятикратного размера от базовой величины исчисления пенсии;

- пенсии всем работающим пенсионерам выплачиваются в полном 100% размере;

- организовано списание суммы остатков излишне выплаченных пенсий гражданам по состоянию на 1 января 2019 года, выявленных по результатам проверок правильности выплаты пенсий;

- с 1 марта 2019 года матерям, имеющим детей с инвалидностью с рождения, выплачивается социальное пособие по достижению ими пенсионного возраста при отсутствии у них необходимого стажа для назначения пенсии. В 2019 году более 3 тыс. матерям, имеющим детей с инвалидностью с детства впервые назначен данный новый вид пособия;

- минимальный размер пенсий по инвалидности лицам с инвалидностью II группы увеличен с 50 процентов до 75 процентов минимальной пенсии по возрасту, размер надбавки к пенсиям пенсионеров одиноких лиц с инвалидностью II группы увеличен с 50 процентов до 75 процентов от базовой величины исчисления пенсии, размер пособия по случаю потери кормильца установлен исходя из минимального размера пенсии по возрасту с сохранением действующих процентных соотношений на количество нетрудоспособных членов семьи, ежемесячные доплаты получателям пособий I группы инвалидности, включая пособия I группы инвалидности с детства старше 16 лет, в размере 25 процентов от базовой величины исчисления пенсии;

- с 1 января 2018 года для пенсионеров, проживающих в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области введена реализация железнодорожных и авиапассажирских билетов (со скидкой) 50 процентов от цены билета.

Посредством широкой реализации программ по строительству жилья в сельской местности Узбекистан стремится обеспечить доступным жильем жителей сельских районов, в том числе такие уязвимые категории, как матери-одиночки, пожилые люди и инвалиды. Главное достижение – осуществлен значительный сдвиг в строительстве жилья в городах и жилья по типовым проектам в сельской местности. Только за 2017-2018 гг. построены 24 млн. м² жилья, в том числе 3,31 тыс.кв.м. жилья по типовым проектам.

Предприняты широкомасштабные усилия по обеспечению жильем сельского населения за счет строительства доступного жилья на основе обновленных типовых проектов. В результате, доля населения, проживающего в улучшенных жилищных условиях повысилась с 43,1% 2015 году до 57,1% 2018 году (рис. 1.4).

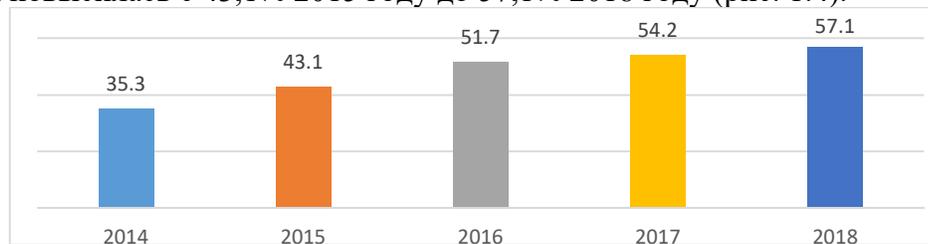


Рис. 1.4. Доля населения, проживающего в благоустроенном жилье

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

С 2017 года внедрены новые типы доступных жилых домов в сельской местности (Таблица 1.4.1). В целях поддержки малообеспеченных семей процентная ставка первоначальных взносов для жилых домов 1 и 2-типа снижена с 25% до 15%. Доступность жилых домов достигнута также за счет предоставления налоговых, таможенных и иных льгот.

Таблица 1.4.1.

Строительство доступного для населения жилья по типовому проекту

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Доля строительства жилья по типовым проектам в городах в общем объеме строительства жилья по типовым проектам (%)	0,00	0,91	4,95	3,25
Доля строительства жилья по типовым проектам в сельской местности в общем объеме строительства жилья по типовым проектам (%)	100,00	99,09	95,05	96,75
Ввод жилья по типовым проектам в городах (млн. кв.м)	0,00	0,02	0,08	0,05
Ввод жилья по типовым проектам в сельской местности (млн. кв.м)	1,63	1,88	1,58	1,60

Источник: данные Государственного комитета по статистике

В целом, показатели доли домашних хозяйств, имеющих в собственности жилье, в республике достаточно высокие (98% в 2018 г.), что характеризует особенности национального менталитета обладать собственным жильем.

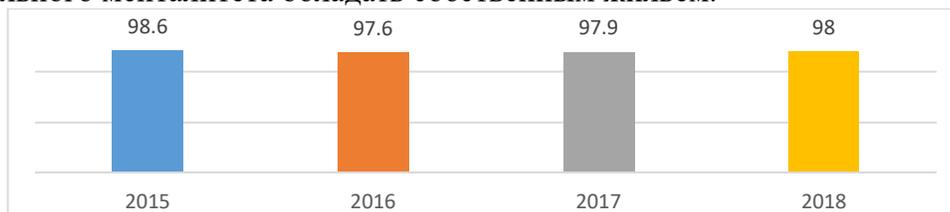


Рис. 1.5. Доля домашних хозяйств, имеющих в собственности жилье, %

Источник: данные Государственного комитета по статистике

Прямые экономические потери в результате стихийных бедствий на 100 тыс. человек не превышают 0,005% ВВП, при этом в последнее время несколько выросла доля пострадавших в результате бедствий до 2,7 на 100 000 человек (Табл.1.4.2).

Таблица 1.4.2.

Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий¹

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 чел.	1,9	1,9	2,8	2,7

Источник: данные Государственного комитета по статистике

¹ В таблице 1.4.2 указаны не совсем корректные показатели числа погибших, пропавших без вести и пострадавших только непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек, так как первоначально представлялись данные о ЧС природного характера, куда входят виды ЧС не только стихийного бедствия, но и другие виды, такие как (отравление токсичными веществами, массовые пищевые отравления, единичные случаи экзотических и особо опасных инфекций, покусы людей животными (собаками и т.д.) с подозрением на бешенство)

В целях *уменьшения последствий климатических изменений и выработке адаптационных мероприятий для сохранения и поддержания здоровья нации и генофонда* утверждена Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов.

Обеспечение мобилизации значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, в целях обеспечения наличия достаточных средств для осуществления программ и стратегий по ликвидации малообеспеченности населения во всех ее формах выступает важной составляющей устойчивого развития.

В бюджетной политике Республики Узбекистан наряду с реализацией всех принятых социальных программ, последовательным продолжением улучшения качества оказываемых социальных услуг, основное внимание уделяется **усилению социальной направленности расходов бюджета, адресной социальной поддержке населения и последовательному повышению благосостояния населения**, в том числе за счет ежегодного повышения заработной платы работников бюджетных организаций, пенсий, стипендий и социальных пособий.

К 2030 г. определен целевой уровень (63%) расходов бюджета на социальные цели. При этом данный показатель за последние годы несколько снизился с 54,1% в 2015 г. до 41,7% в 2018 г. Если в 2014г. доля социальных расходов из бюджета составляла около 55,7% (рис.1.а.2), то в 2019 г. 59,1%.



Рис. 1а.2 Социальная направленность государственного бюджета (%)

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУз

Важное место в бюджетных расходах составляют расходы на образование и здравоохранение. На нужды этих отраслей в 2019 г. было израсходовано около 40% государственного бюджета. При этом доля затрат на образование в 2018-19 гг. составила 32-33% (или 5,6% ВВП).

Доля расходов государственного бюджета на здравоохранение выросла с 14,04% в 2014 г. до 15,4% в 2019 г. На социальные пособия семьям, включая имеющих детей, в 2019 г. выделено почти 4,6% государственного бюджета страны. В большинстве стран мира государственные расходы на социальные пособия составляют от 2% до 5% госбюджета.

В целом в Узбекистане наблюдается общая тенденция к снижению бедности. Вместе с тем, точные оценки дать трудно из-за отличий в применяемых методологических подходах и разных толкований понятий «оценки критериев бедности» и «черта бедности», нет системного подхода в формировании единого

законодательно-правового обеспечения, не завершено внедрение организационных и экономических механизмов борьбы с бедностью.

В этой связи необходимо дальнейшее усиление мер, направленных на снижение уровня бедности, предусматривающих:

- формирование необходимой законодательно-правовой базы (Законы «О прожиточном минимуме», «О социальной защите», «О минимальных социальных стандартах» и др.);

- совершенствование методологии определения понятия бедности, критериев и механизмов ее оценки с учетом зарубежной и отечественной практики;

- осуществление институциональных преобразований в целях адресной организации и реализации конкретных мер по снижению бедности;

- непосредственная увязка разрабатываемых отраслевых и региональных программ с целевым ориентиром снижения уровня бедности в 2,0 раза до 2030 года согласно ЦУР;

- обеспечение социальной направленности бюджета на существенное повышение человеческого потенциала (повышение качества образования, здравоохранения и доступа к социальному жилью);

- комплексное и сбалансированное решение проблем преодоления бедности за счет мобилизации всех государственных структур, органов власти на местах, гражданского общества;

- широкое участие международных институтов в оказании методической помощи по внедрению эффективных форм и методов снижения бедности и неравенства.

2 ЛЕКЦИЯ ГОЛОС
 **Цель 2. Укрепление продовольственной безопасности, улучшение рациона питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства**

В последние годы в стране активно проводятся сельскохозяйственные реформы, направленные на диверсификацию производства, улучшение земельных и водных отношений, создание благоприятных условий для агробизнеса и производственных цепочек с высокой добавленной стоимостью, поддержку развития кооперации, широкое внедрение рыночных механизмов, информационных и коммуникационных технологий, а также эффективное использование научных достижений и повышение потенциала человеческих ресурсов.

Утверждена «Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 - 2030 годы», основные направления которой в целом соответствуют поставленной цели устойчивого развития. Основной целью данной Стратегии является коренное совершенствование государственной политики, направленной на углубление осуществляемых реформ, нацеленных на повышение конкурентоспособности агропродовольственного сектора, и охватывает следующие стратегические приоритеты:

- обеспечение продовольственной безопасности населения;
- создание благоприятного агробизнес-климата и цепочек добавленной стоимости;
- снижение роли государства в управлении сферой и повышение инвестиционной привлекательности;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов и охрана окружающей среды;
- развитие современных систем государственного управления;
- поэтапная диверсификация государственных расходов в поддержку сектора;
- развитие науки, образования, систем информационных и консультационных услуг в сельском хозяйстве;
- развитие сельской местности;
- разработка прозрачной системы отраслевой статистики.

Предусматривается достижение следующих показателей в развитии сельскохозяйственного сектора Республики Узбекистан до 2030 года путем реализации задач, обозначенных в Стратегии:

- создание прозрачной системы выделения и изъятия земель, предупреждение коррупции и других форм субъективного отношения, создание системы, гарантирующей права землепользователей;
- достижение резкого сокращения случаев незаконного выделения и нерационального использования земель;
- повышение эффективности использования 1,1 млн га сельскохозяйственных земель, в том числе: 298,6 тысячи гектаров за счет введения в пользование не используемых в сельском хозяйстве орошаемых земель; 155,1 тысячи гектаров за счет использования подземных вод; 50,0 тысячи гектаров за счет других источников воды; 535,6 тысячи гектаров за счет размещения на богарных, пастбищах и других

землях видов культур, не требующих воды; 72,5 тысячи гектаров за счет введения в пользование лесных земель²;

– увеличение общей площади земель, орошаемых с использованием водосберегающих технологий, в регионах республики и совершенствование механизмов содействия, способствующих внедрению этих систем;

– поэтапная отмена государственного участия в производстве хлопка-сырца и зерновых колосовых;

– свободное размещение производителями высокопродуктивных культур исходя из типа земель;

– поддержка мелких сельхозпроизводителей и создание условий для рационального использования земли;

– рост средней производительности труда в сельском хозяйстве в 1,7 раза;

– создание дополнительных мощностей по переработке сельскохозяйственной продукции на 3,4 млн тонн;

– увеличение показателя переработанной продукции до 30 % (увеличение экспорта до 20 миллиардов долларов к 2030 году);

– сокращение доли населения, испытывающего нехватку продовольствия с 6,3% до 0%.

– увеличение средней урожайности зерновых колосовых с 43ц/га в 2018г. до 75ц/га в 2030г.;

– увеличение среднего надоя коровьего молока с 2320кг от одной коровы до 3500кг.

К 2030 году поставлена задача обеспечить сбалансированность и высокое качество питания в необходимых объемах с доступом всех слоев населения, особенно социально уязвимых слоев населения, включая младенцев, круглогодичным доступом к жизненно важным и безопасным продуктам питания.

За последние годы Узбекистан предпринял эффективные меры в обеспечении продовольственной безопасности, в том числе в 2018 году в стране был разработан проект закона «О продовольственной безопасности». По первым необходимым, жизненно важным продуктам питания Узбекистан полностью удовлетворяет внутреннюю потребность в зерне, соли, растительном масле, яйцах, сахаре, картофеле, плодоовощах, бахче и винограде. Из них за счет собственного производства свыше 70% - зерно и яйца; свыше 100% – масло растительное, молоко, картофель, овощи, плоды, бахчевые, виноград, соль, сахар.

Степень устойчивости системы продовольственного обеспечения составляет выше 85%. Показатель распространенности недоедания по оценкам ФАО снизился.

Тем не менее, несмотря на столь значительный прогресс в борьбе с голодом, распространенность недоедания по-прежнему вызывает беспокойство в Узбекистане, а процент ожирения 15,3 %

Более того, для Узбекистана характерен низкий уровень обеспеченности белком и энергетической ценности рациона питания. **Заболеваемость анемией.** За отчетный период 2000-2018 гг. наблюдается снижение количества людей, страдающих анемией.

² В соответствии с Приложением №3 Прогнозные показатели проводимых мероприятий по повышению эффективности использования сельскохозяйственных земель в 2020 - 2030 годах ", утвержденного Указом Президента Республики Узбекистан от 17 июня 2019 года № УП-5742

В 2018 году показатель составил 5,2 тыс. человек на 100 тыс. чел. по сравнению с 2015- 6,1 тыс. на 100 тыс. чел. (Рис. 2.1).

Таблица 2.1

Степень удовлетворения потребностей в основных видах продовольственной сельскохозяйственной продукции за счет внутреннего производства в 2019 году

Вид продукции	Производство на душу населения кг/чел/год	Ср.норма потребления, кг/чел/год	Уровень покрытия, в % к нормам потребления
Пшеница	179,1	77,5	231,1
Мясо	42,6	42,8	99,5
Молоко	319,0	325,5	98,0
Яйца, шт	231,0	245,0	94,3
Картофель	87,9	52,6	167,1
Овощи	296,2	119,2	248,5
Фрукты	81,6	108,7	75,1
Виноград	47,5	17,5	271,5
Бахчевые	57,2	23,8	240,5

Источник: расчёты ИПМИ

Анемия – следствие нехватки железосодержащих продуктов питания, в том числе мяса и бобовых, в которых население испытывает высокую степень неудовлетворения физиологических потребностей в основных продуктах питания, а также высокий уровень потребления продуктов, смывающих железо, в том числе молоко и чай.

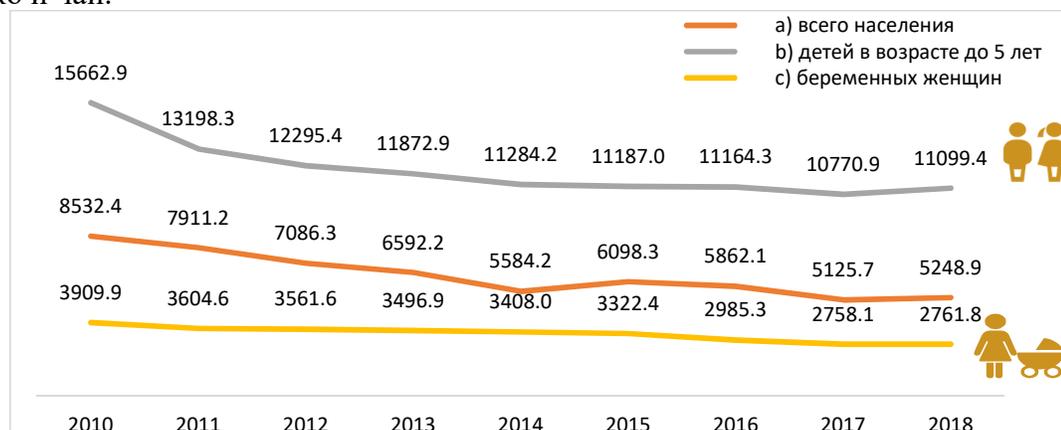


Рис. 2.1. Заболеваемость анемией

Источник: данные Государственного комитета по статистике

В этих целях приняты и реализуются:

- Закон Республики Узбекистан “О профилактике микронутриентной недостаточности среди населения”,
- Концепция и Комплекс мер по обеспечению здорового питания населения Республики Узбекистан на период 2015-2020 годы.

Заболеваемость анемией на 100 тыс. населения в 2018 году составила детей в возрасте до 5 лет – 11,1 тыс.чел беременных женщин – 2,8 тыс. чел. Исследование ЮНИСЕФ, проведенное в 2017 году, также показало, что анемия среди женщин фертильного возраста составила 20%, у детей до 5 лет - 15%. Таким образом, по результатам проведенного исследования ЮНИСЕФ анемия среди женщин фертильного возраста снизилась в 3 раза, у детей до 5 лет – в 4 раза (поскольку по результатам проведенного в 1996 году медико-демографического исследования ЮСАИД в Узбекистане: анемия среди женщин фертильного возраста составляла 60%, среди детей до 5 лет - 61%).

Целевой ориентир к 2030 году снизить заболеваемость анемией на 50% по сравнению с 2018 годом.

В целях профилактики анемии в Республике Узбекистан мука фортифицируется микроэлементами и витаминами. В 2019 году в состав фортификанта включен витамин В12. Во всех регионах республики среди врачей первичного звена здравоохранения проведены обучающие семинары по внедрению стандартов и профилактике железодефицитной анемии в группах риска. Активно ведутся пропагандистские меры через телевизионные и радиопередачи.

Вместе с тем сохраняется ряд проблем:

– усиление роли гражданского общества, а также Министерства по поддержке махалли и семьи Узбекистана и СМИ по вопросам пропаганды здорового образа жизни, правильного питания (среди матерей и детей), основ репродуктивного здоровья населения;

– выполнение в полном объеме программы по фортификации и обогащению муки микроэлементами и витаминами.

Комплекс мер по обеспечению здорового питания населения в Республике, направлен на решение следующих приоритетных задач:

- профилактику и снижение уровня распространенности заболеваний, связанных с нерациональным питанием, организацию широкой разъяснительной работы и усиление пропаганды здорового питания;

- совершенствование нормативно-правовой базы с целью дальнейшего упорядочения системы организации питания в образовательных и медицинских учреждениях, улучшения рациона питания детских организованных коллективов;

- создание условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения в здоровом питании путем стимулирования отечественного производства пищевых продуктов, особенно продукции обогащенной важнейшими микронутриентами;

- приоритетное проведение фундаментальных научных исследований в области здорового питания и диетологии, направленных на изучение рациона питания и причин развития распространенных заболеваний, связанных с питанием.

В рамках исполнения государственных программ продолжается реализация мер, направленных на улучшение питания населения путем предоставления дополнительных микронутриентов, особенно матерям и детям, обеспечения беременных женщин комплексами поливитаминов; саплементации витамином «А» детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет; фортификации муки и йодирования соли. В целях реализации комплекса мер, направленных на улучшение экологической и социально-экономической обстановки, условий проживания населения в регионе Приаралья, для поддержания здоровья будущих матерей, ежегодно 78 тыс. беременных

женщин, проживающих в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области, обеспечиваются поливитаминными комплексами.

Ежегодно, по республике около 3,2 млн. детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет (99,1%) охвачены саплементацией витамином «А»;

В 2018 году фортифицировано (обогащено витаминными и минеральными добавками) более 1,6 тонн, а за девять месяцев 2019 года более 1,2 тонн муки. Продолжается производство обогащенной йодом соли.

Согласно данным Исследования по питанию проведенного ЮНИСЕФ в 2017 году, Узбекистан добился значительных успехов в снижении задержки роста детей. В настоящее время, данный показатель составляет 8.7%, что представляет собой низкий риск для здоровья населения. Тем не менее, от региона к региону наблюдаются существенные различия: от 2.7% в Ташкенте до 15.1% в Сырдарьинской области.

Раннее начало грудного вскармливания довольно распространено по всей стране (91.0%). Почти девять из десяти детей находились на грудном вскармливании в возрасте до одного года, и около 40% все еще получали грудное молоко в возрасте двух лет. Однако лишь около 50% детей в возрасте до шести месяцев были на исключительном грудном вскармливании.

Исследование 2017 года показало, что лишь 30.3% детей раннего возраста получают питание с минимальным разнообразием рациона, то есть, с содержанием не менее четырех различных категорий продуктов. Лишь каждый четвертый ребенок (22.6%) принимает пищу минимально допустимое количество раз в день. Девяносто четыре процента (94%) детей в возрасте 6-23 месяцев не получают минимально допустимого рациона питания, необходимого для оптимального роста и развития ребенка. 15% детей в возрасте до пяти лет Узбекистана страдают от анемии, каждый четвертый ребенок в возрасте до двух лет болен анемией. Семьдесят пять процентов всех случаев развиваются на фоне нехватки железа. Более 50% детей в возрасте до пяти лет страдают от дефицита железа.

Лишь около 40% небеременных женщин принимают пищу с достаточно разнообразным ассортиментом продуктов; женщины в Намангане и Джизаке потребляют наиболее разнообразную пищу, в то время как женщины в Андижане и Сурхандарье – наименее разнообразную. По беременным женщинам данный показатель немного лучше, однако, лишь 51.3% потребляет достаточно разнообразную еду, способную обеспечить их различными микроэлементами. Также было обнаружено, что 40.7% небеременных женщин в возрасте 15-49 лет имеют избыточный вес или страдают ожирением, и чем старше женщина, тем больше она склонна к избыточному весу. Данный феномен представляет собой серьезную проблему общественного здравоохранения.

Уровень дефицита железа среди девочек-подростков оказался тревожно высоким и составляет почти 50%, в то время как женщины репродуктивного возраста в Узбекистане страдают от сильного скрытого голода. У двух из пяти женщин наблюдается дефицит железа. Каждая пятая небеременная женщина страдает от анемии и дефицита витамина В12. Это означает, что у около половины женщин беременность начинается с дефицита микроэлементов, что сопряжено с высоким риском рождения детей с дефектами нервной трубки. Также было установлено, что почти каждая третья беременная женщина страдает от анемии.

Обогащение муки может значительно повысить уровень железа, цинка и В12 / фолиевой кислоты в организме человека. Однако по результатам анализов было

обнаружено, что лишь 30% муки, используемой в обследованных домохозяйствах, было обогащено надлежащим образом. Некоторые виды муки местного производства, и значительная часть импортной муки не соответствуют стандартам обогащения. В городе Ташкенте, Ташкентской области и Намангане наблюдаются самые низкие уровни обогащения муки по стране.

По территории всего Узбекистана, домохозяйства сообщали о потреблении йодированной соли (96.2 процента). Однако лишь чуть более одной трети из них потребляли достаточно йодированную соль (концентрация йода $\geq 15\text{ppm}$). Доля достаточно йодированной соли выше в городских домохозяйствах по сравнению с сельскими. Доля достаточно йодированной соли также существенно различается в зависимости от региона. Самая высокая средняя концентрация йода и наибольшая доля домохозяйств, использующих йодированную соль, была выявлена **среди всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и задержкой веса у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.** Для этого принят Закон Республики Узбекистан "О поддержке грудного вскармливания и требованиях к продуктам питания для младенцев и детей раннего возраста" от 12 июля 2019 г.

В 2018 году доля детей в возрасте до пяти лет, с отставанием в росте, в числе среднегодовой численности населения детей в возрасте до пяти лет составила 0,7% ³ доля детей в возрасте до пяти лет, имеющих истощение вследствие неполноценного питания, в числе среднегодовой численности населения детей в возрасте до пяти лет – 0,14% ⁴, доля детей в возрасте до пяти лет, имеющих избыточный вес вследствие неполноценного питания, в числе среднегодовой численности населения детей в возрасте до пяти лет – 0,17.⁵

Доля детей в возрасте до пяти лет с отставанием в росте в среднегодовой численности населения детей в возрасте до пяти лет составляла стабильно на уровне 0.7% в 2015-2018 гг. (рис. 2.2).

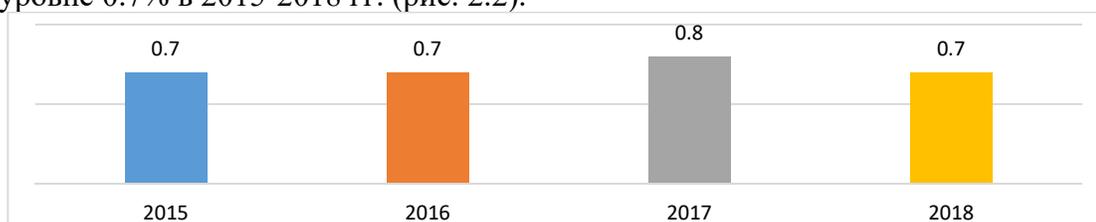


Рисунок. 2.2. Доля детей в возрасте до пяти лет, с отставанием в росте, в числе среднегодовой численности населения детей в возрасте до пяти лет, %

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

В 2019 году в регионах республики проведены семинары по программе "Первые 1000 дней", рекомендованной ВОЗ как одно из 15 эффективных медико-санитарных мероприятий, направленных на улучшение питания матерей и детей, снижение материнской и детской смертности. Программа включает вопросы здорового питания

³ данные Государственного комитета по статистике.

⁴ данные Государственного комитета по статистике.

⁵ данные Государственного комитета по статистике.

беременных, кормящих матерей и детей с рождения до достижения 2 летнего возраста. В Сурхандарьинской, Ташкентской и Хорезмской областях при содействии ЮНИСЕФ проведены семинары для патронажных медицинских сестер по уходу и питанию детей, консультированию родителей по уходу и питанию больных и здоровых детей; проведен очередной тур по саплементации витамина А среди детей в возрасте 6-59 месяцев.

Целевые индикаторы к 2030 г.: снизить долю детей до 5 лет с отставанием в росте на 20%; имеющих истощение вследствие неполноценного питания на 20%; имеющих избыточный вес вследствие неполноценного питания на 20%.

Проблемы: необходимо усиление роли Фонда Махалля, Комитета женщин Узбекистана, министерств дошкольного и народного образования, а также СМИ по вопросам пропаганды здорового образа жизни, правильного питания (среди матерей и детей), основ репродуктивного здоровья.

Также приоритетом является обеспечение населения безопасными и качественными продуктами питания по устойчивым ценам. Основной целью этого приоритета является разработка и эффективное осуществление государственной политики, направленной на обеспечение продовольственной безопасности населения страны.

Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

- совершенствование механизмов обеспечения питанием социально уязвимых слоев населения, а также интеграция сельхозпроизводителей с социальными объектами;

- внедрение системы государственных интервенционных закупок зерновых, постепенный отказ от механизма государственного регулирования цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию, и внедрение механизма закупки зерновых по рыночным ценам;

- разработка долгосрочной программы по пропаганде здоровой потребительской культуры;

- проведение исследований, направленных на повышение продуктивности животноводства, устойчивую интенсификацию производства рыбы и мяса птицы, а также производства молока.

Предусмотрено значительно повысить к 2030 году среднюю продуктивность производства продовольственной сельскохозяйственной продукции и доходы производителей продовольственной сельскохозяйственной продукции.

За период 2017-2019гг. наблюдался рост урожайности по большинству основных сельскохозяйственных культур, кроме риса и бахчевых культур. При этом стоит отметить, что урожайность сельскохозяйственных культур в дехканских хозяйствах традиционно выше, чем в фермерских хозяйствах и организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Для повышения средней продуктивности производства продовольственной сельскохозяйственной продукции и доходов производителей продовольственной сельскохозяйственной продукции планируется реализовать следующие меры:

- ✓ постепенное сокращение выращивания низкодоходных культур (в частности хлопчатника и пшеницы) на низкоурожайных землях и выделение высвобождаемых земель под посевы овощных культур и многолетние насаждения;
- ✓ поэтапная замена существующих старых садов и виноградников на интенсивные, а также создание на высвобождаемых землях новых интенсивных садов и посадок

плодоовощных культур с использованием высокотехнологичных агротехнических мероприятий. При этом урожайность плодов только за счет увеличения посадок и доли высокоурожайных интенсивных садов повысится с 17,7% в 2018 году до 50% в 2030 году, позволит увеличить урожайность минимум в 3-4 раза;

Таблица 2.2

Изменение урожайности основных сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств

Сельскохозяйственная культура	2017	2018	2019	2019/2017
1. Пшеница				
□ всего	42,2	41,2	46,4	110,0
b) в фермерских хозяйствах	40,4	40,0	46,5	115,1
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	57,9	54,5	50,9	87,9
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	30,0	30,0	33,5	111,7
2. Кукуруза на зерно				
□ всего	48,1	49,7	49,1	102,1
b) в фермерских хозяйствах	39,9	39,6	40,2	100,8
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	61,1	62,8	62,2	101,8
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	34,3	34,0	36,4	106,1
3. Рис				
□ всего	30,9	27,6	28,8	93,2
b) в фермерских хозяйствах	30,6	26,1	26,2	85,6
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	49,8	49,8	57,1	114,7
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	22,8	25,5	36,5	160,1
4. Хлопчатник				
□ всего	24,0	20,8	26,6	110,8
b) в фермерских хозяйствах	24,0	20,7	26,7	111,3
с) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	18,6	22,9	25,8	138,7
5. Картофель				
□ всего	217,9	202,8	235,1	107,9
b) в фермерских хозяйствах	178,1	153,5	169,8	95,3
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	225,3	212,3	245,9	109,1
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	91,4	96,9	122,3	133,8
6. Овощи - всего				
□ всего	253,6	239,2	257,7	101,6
b) в фермерских хозяйствах	212,0	195,8	209,1	98,6
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	272,8	260,3	276,6	101,4
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	206,4	136,6	150,3	72,8
7. Бахчи продовольственные - всего				
□ всего	197,9	213,2	192,2	97,1
b) в фермерских хозяйствах	169,8	188,9	134,6	79,3
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	233,3	248,7	249,3	106,9
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	67,9	59,8	78,7	115,9
8. Плоды и ягоды				
□ всего	118,3	114,2	129,8	109,7
b) в фермерских хозяйствах	77,1	71,9	86,3	111,9
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	197,4	202,0	205,8	104,3
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	32,2	29,6	49,5	153,7
9. Виноград				
□ всего	157,0	154,4	158,4	100,9
b) в фермерских хозяйствах	120,2	116,5	115,7	96,3
с) в дехканских (личных подсобных) хозяйствах	226,1	220,7	227,5	100,6
d) в организациях, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность	60,8	62,4	81,9	134,7

Источник: Госкомстат Республике Узбекистан

- ✓ проведение инвентаризации сельскохозяйственных земель для внедрения «паспорта земель», установление административной ответственности за снижение плодородия (балл-бонитет) сельскохозяйственных земель, разработка системы поощрения и стимулирования в случаях повышения плодородия;
- ✓ реализация мер по улучшению мелиоративного состояния и плодородия почв более 1,4 млн. га орошаемых земель, в т.ч. сокращение земель с критическим уровнем залегания грунтовых вод на 310 тыс. га (29%), сильно и средnezасоленных земель - на 80,2 тыс. га (11,5%) позволит повысить плодородие почв и обеспечить рост урожайности продукции растениеводства в среднем на 14-17% ежегодно;
- ✓ развитие сельскохозяйственных объединений и кооперации повысит потенциал мелких производителей в совместном производстве, инвестировании, проведении маркетинговых исследований торговле сельскохозяйственными, продовольственными товарами через оптовые и розничные сети, сотрудничества с крупными предприятиями перерабатывающей промышленности;
- ✓ совершенствование нормативно-правовой базы рынка аренды и субаренды земельных участков, исключение возможностей необоснованного государственного изъятия земель и расширить практику договорных отношений. Реализация этих изменений требует сведения к минимуму издержек при переходе земельных участков от менее эффективных к более эффективным пользователям для всех категорий производителей;
- ✓ расширение орошения и применения питательных веществ в районах со значительными спадами урожайности при одновременном сокращении применения питательных веществ в районах с чрезмерным их использованием;
- ✓ расширение доступа к услугам, знаниям, рынкам, ресурсам и финансовым средствам для мелких сельхозпроизводителей и семейных ферм в целях повышения их производительности и доходов.

В целях обеспечения к 2030 году создания устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить продуктивность сельскохозяйственного производства за последние четыре года в Республике проводились заметные реформы по созданию устойчивых систем производства продуктов питания.

В «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах», утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947, основное внимание обращено на модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства. В соответствии с данным документом в 2017 - 2021 годах будут осуществлены работы по оптимизации посевных площадей, связанные с расширением площадей под картофель на 36,0 тыс. га, овощи - на 91,0 тыс. га, интенсивные сады - на 18,0 тыс. га, масличные культуры - на 14,0 тыс. га и виноградники - на 11,2 тыс. га за счет сокращения на 170,5 тыс. га земель, занятых хлопчатником и 50,0 тыс. га - зерновыми культурами. При этом в результате применения передовых агротехнологий обработки культур, высокопроизводительной сельскохозяйственной техники и машин, а также современных методов орошения прогнозируется увеличить урожайность хлопчатника с 26,1 до 26,9 ц/га, зерновых культур - с 54,9 до 66,4 ц/га, картофеля - с 218,9 до 230,5 ц/га, овощей - с 277,1 до 294,0 ц/га, плодов - с 123,9 до 140,4 ц/га, винограда - с 126,7 до 137,1 ц/га.

В республике осуществляется последовательное внедрение современных водосберегающих технологий орошения, таких как капельное орошение, которое эффективно используется при поливах сельскохозяйственных культур на общей площади более 12 тыс.га., в том числе садов – на 8,4 тыс. га, виноградников – на 330 га; хлопчатника – на 462 га, овощных и других культур – на 2,9 тыс.га. в настоящее время только на 5% орошаемых земель используется водозэффективная система.

Доля площади сельскохозяйственных угодий на которых применяются продуктивные методы ведения сельского хозяйства по состоянию на 2019 год составляет 79,0%.

Первоочередными мерами по достижению поставленной задачи на 2030г. – обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить эффективные методы ведения сельского хозяйства страны будут выступать:

- внедрение системы регистрации данных о сельскохозяйственных угодьях с практикой интегрированных производственных систем, в том числе практики смешанного возделывания культур, почвозащитного земледелия и агролесомелиорации, в целях увеличения объемов производства продовольствия и фуража с той же площади посевов, но с меньшими затратами;

- внедрение сельскохозяйственных технологий в стране происходит очень медленно, в связи с этим необходимо создать благоприятные условия для их распространения, например, наряду со льготами по завозу системы капельного орошения, отменить ограничение по ввозу деталей капельного орошения. Первоочередная цель – обеспечить устойчивость сельского хозяйства в условиях водного стресса, поэтому защита отечественных производителей препятствует должному запуску технологичного сельского хозяйства и его эффективного производства;

- повышение научного потенциала в отрасли сельского хозяйства, путем увеличения государственных расходов на сельскохозяйственную науку, как прикладную, так и практическую по современным методам и международным стандартам. В 2018 году Узбекистан потратил на прикладную сельскохозяйственную науку и образование только 0,02% от стоимости валовой продукции сельского хозяйства (страны со средним уровнем дохода и успешным сельским хозяйством тратят 1% от стоимости валовой сельскохозяйственной продукции на аграрную науку и разработки, а страны с высоким уровнем дохода тратят в среднем 2,5%);

- внедрение прогрессивных ресурсосберегающих технологий орошения культур на 200 тысячах га площадей каждый год может значительно повысить эффективность использования поливной воды и сельскохозяйственных угодий.

Узбекистан имеет большой потенциал для внедрения устойчивых систем производства, поэтому достижение прогресса по данной задаче представляется достижимым.

В дальнейшем обеспечить сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений, а также сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов, в том числе посредством надлежащего содержания разнообразных банков семян и растений.

Во исполнение задач, исходящих из Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан №142 от 27 мая 2013 года «О программе действий по охране окружающей среды на 2013-2017 годы» в рамках реализации проекта ПРООН/ГЭФ/РУз «Национальное планирование в области биоразнообразия

для поддержки реализации в Узбекистане Стратегического Плана КБР на 2011-2020 гг.» были разработаны обновленная Национальная стратегия и План действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия Республики Узбекистан (НСПДСБ).

Согласно Стратегии по сохранению биологического разнообразия в республике Узбекистан на период 2019-2028 годы, преследуется достижение сбалансированной и устойчивой формы развития, которая признаёт, ценит и сохраняет биологическое разнообразие, обеспечивающее ключевые услуги экосистем, от которых зависят экономические, социальные и культурные потребности нации в долгосрочной перспективе.

Для обеспечения сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, продовольственной безопасности, благоприятной среды для проживания населения, а также устойчивого развития страны определены такие стратегические цели до 2029 года, как: включение вопросов биологического разнообразия в деятельность органов государственной власти и управления и всего общества; сокращение прямых нагрузок на биологическое разнообразие, устойчивое использование его компонентов в продуктивных ландшафтах; развитие системы ОПТ, увеличение объема выгод, обеспечиваемых экосистемными услугами; повышение эффективности сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия путем планирования, создания потенциала и развития механизмов финансирования.

Создание полноценной сети охраняемых природных территорий (ОПТ) является одним из важных условий развития Узбекистана на основе богатого природного наследия и общечеловеческих ценностей, достижений современной культуры, экономики, науки, техники и технологий для сохранения существующего биоразнообразия.

В настоящее время в республике функционируют 7 заповедников (188335 га), 1 комплексный (ландшафтный) заказник (628300 га), 2 биосферных резервата (111670 га), 3 национальных природных парка (558209 га), 1 национальный парк «Дурмень» (32,4 га), 10 памятников природы (3760,1 га), 12 заказников (572404 га), 1 Бухарский специализированный питомник «Джейран» (16522 га), лесхозы и лесохозяйственные хозяйства (около 11,2 млн. га). Общая площадь ОПТ, обеспечивающих устойчивое сохранение биоразнообразия, составляет около 13,2 млн. га, а площадь всех заповедников и природных парков Узбекистана составляет 721838 га, или 1,79% площади страны.

По ОПТ VI категории: площадь водоохранных зон – 155,416 тыс. га. по 8 крупным рекам; площадь ОПТ зон формирования месторождений пресных подземных вод – 269,949 тыс. га.

Система ОПТ Узбекистана имеет ограничения с точки зрения общего размера, репрезентативности, концептуального подхода, финансирования. До последнего времени основой для сохранения биологического разнообразия в Узбекистане являлась система ОПТ, отнесенных к категориям «заповедники» и «природные парки». Однако, чем интенсивнее идет социально-экономическое развитие территорий, тем больше «система ОПТ» превращается в маленькие, изолированные друг от друга островки. Они не обеспечивают устойчивое сохранение и функционирование экосистем в целом – следовательно, не могут поддерживать оптимальное состояние окружающей среды.

В 2016 году Правительством принято постановление «Об утверждении программы мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан на 2016–2020 годы», куда включены разделы, касающиеся проведения мониторинга компонентов биологического разнообразия (<http://www.lex.uz/docs/3019801>).

На институциональном уровне ведение государственного кадастра компонентов биоразнообразия осуществляется Госкомэкологии совместно с Академией наук Республики Узбекистан. Научное обеспечение ведения государственного кадастра объектов животного и растительного мира осуществляется Академией наук.

Кадастровое обследование территории, включая государственный учет объектов животного и растительного мира, осуществляется:

- Академией наук по редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных и дикорастущих растений, а также лекарственным, декоративным, пищевым и техническим видам дикорастущих растений на всей территории республики;

- структурными подразделениями Госкомлеса на землях лесного фонда, включая учет животных-вредителей лесного хозяйства;

- государственными заповедниками, комплексными (ландшафтными) заказниками, природными парками, государственными биосферными резерватами, биологическими заказниками и природными питомниками на территории указанных охраняемых природных территорий;

- охотничье-рыболовными хозяйствами на территории этих хозяйств;

- рыбодобывающими организациями на предоставленных водных объектах или их частях;

- Ассоциацией «Узбекбаликсаноат», дирекцией Айдар-Арнасайской системы озер по промысловым видам рыб;

- Республиканским центром профилактики чумы, карантинных и особо опасных инфекций Министерства здравоохранения Республики Узбекистан по животным переносчикам особо опасных инфекционных заболеваний;

- Министерством сельского хозяйства Республики Узбекистан по животным вредителям сельского хозяйства;

- Государственным комитетом Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру по растительности природных пастбищ и сенокосов;

- сельскохозяйственными организациями, учреждениями и организациями по объектам растительного мира на землях сельскохозяйственного назначения;

- лесохозяйственными организациями по объектам растительного мира на землях лесного фонда;

- научными, образовательными организациями и специалистами-биологами на договорной основе с Госкомэкологии по объектам растительного и животного мира на иной территории.

Наличие серьезной правовой основы, большой опыт и потенциал в сборе фактического материала обеспечивают определенный, но еще недостаточный, уровень работ по ведению государственного кадастра объектов животного и растительного мира. Отсутствие системности и надлежащего финансирования лимитирует организацию систематического сбора кадастровой информации и компиляцию соответствующих данных, полученных на основе ведомственных (секторальных) программ инвентаризации и мониторинга.

Сбор информации, касающейся компонентов биоразнообразия, осуществляется различными государственными структурами и ведомствами. Разобщенность ведомственного подчинения различных структур исполнения ограничивает возможность централизованного обмена информацией по биоразнообразию между заинтересованными сторонами. Кроме того, необходимым условием для развития и полноценного функционирования системы мониторинга биоразнообразия и использования данных в целях управления, является создание механизмов обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами, обеспечение доступности результатов мониторинга для ознакомления представителям властей, научных кругов и общественности, что предусмотрено целями и задачами в национальной системе мониторинга.

Наблюдение за изменениями окружающей природной среды под влиянием хозяйственной и иной деятельности осуществляется с помощью экологического контроля. С целью урегулирования отношений в области экологического контроля, одной из основных задач которого является определение соответствия экологическим требованиям намечаемой или осуществляемой хозяйственной или иной деятельности, в 2013 году был принят Закон «Об экологическом контроле» (<http://lex.uz/docs/2304949>). С целью определения порядка осуществления экологического контроля и правовых основ деятельности государственных органов, его осуществляющих, было принято постановление КМ РУз №216 «Об утверждении положения о порядке осуществления государственного экологического контроля» от 05.08.2014 года (<http://lex.uz/docs/2443089>).

Существующая процедура ОВОС в Узбекистане работает достаточно эффективно, однако, в регламентации государственной экологической экспертизы имеются определенные пробелы, которые выражаются в следующем:

1. Представляемые материалы оценки воздействия на окружающую среду по своему содержанию не предусматривают иерархию природоохранных требований. А именно, природоохранные мероприятия должны быть направлены, прежде всего, на предотвращение, затем на сокращение негативного воздействия на природные объекты, а при их невозможности, восстановление природных объектов, в том числе восстановление растительности и животного мира на другом месте (компенсация потерь по биоразнообразию).

2. Требования к документам по оценке воздействия на окружающую среду не охватывают все требования к охране природы, что не гарантирует в полной мере принятие экологически ориентированных решений. В частности, в требованиях к материалам оценки воздействия на окружающую среду основной акцент делается на выбросы и сбросы загрязняющих веществ, отходы, и не затрагиваются вопросы воздействия на биоразнообразиие.

3. Альтернативные варианты решения экологических вопросов рассматриваются достаточно поверхностно, что не способствует принятию наиболее оптимального решения как с точки зрения экологии, так и экономии затрат владельца объекта государственной экологической экспертизы.

4. Серьезной проблемой является реализация заключения государственной экологической экспертизы. На практике не все решения экологических вопросов доводятся до конца. Поэтому в ходе реализации проекта предлагается осуществлять мониторинг выполнения заключения экологической экспертизы.

5. Оценке воздействия на окружающую среду в Положении о государственной экологической экспертизе в Республике Узбекистан посвящены всего два пункта, которые не полностью определяют требования к нему (ОВОСу), и самое главное не предусматривают процедуру подготовки материалов к нему. Отсутствие таких норм приводит, прежде всего, к неопределенности и субъективному толкованию других общих требований.

Учитывая, имеющиеся пробелы в регламентации государственной экологической экспертизы, и тот факт, что с момента принятия Закона «Об экологической экспертизе» прошло уже более 17 лет, а также принимая во внимание проводимые в стране экономические и социальные реформы и изменившиеся требования международных финансовых институтов к охране окружающей природной среды, возникла необходимость дальнейшего совершенствования механизмов оценки воздействия хозяйственной деятельности на биоразнообразие.

В дальнейшем планируется реализовать меры по обеспечению сохранения биоразнообразия в следующих направлениях:

- развитие системного мониторинга биоразнообразия как информационной базы для принятия управленческих решений и повышение осведомленности правительства и общества о значимости биоразнообразия и экосистемных услуг, их вклада в благосостояние и развитие страны;

- поддержание и восстановление экосистем и их ключевых компонентов в продуктивных ландшафтах для обеспечения экосистемных услуг;

- интеграция действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в более широкие усилия по реформированию природопользования;

- оценочный подход к экономическому использованию биоразнообразия и экосистемных услуг для признания их реальной экономической стоимости;

- интегрирование действий по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия в планы развития секторов экономики;

- расширение площади и повышение эффективности управления системы охраняемых природных территорий;

- разработка новых подходов и поиск источников для финансирования деятельности по сохранению биоразнообразия.

В целях устранения и пресечения введения торговых ограничений и возникновения искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции в течение последних лет Узбекистан реализовал множество мер по либерализации торговли, в том числе торговли сельскохозяйственной продукцией.

В июне 2018 года утверждены основные принципы дальнейшего совершенствования системы таможенно-тарифного регулирования:

- усиление регулирующей функции таможенных тарифов, исходя из приоритетов развития отраслей экономики, направленных на гармоничную интеграцию в глобальные цепочки добавленной стоимости;
- совершенствование системы тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности с учетом передового зарубежного опыта, международных принципов и норм;
- создание условий для обеспечения местных производителей сырьем и материалами, не производимыми в республике либо производимыми в недостаточном объеме и используемыми в выпуске экспортоориентированной продукции;

- сохранение предоставления благоприятных условий для ввоза современного технологического оборудования и техники для создания новых производств, а также в целях дальнейшей интенсификации процессов модернизации и перевооружения отечественного производства, ускоренной реализации инфраструктурных проектов;
- унификацию ставок импортных пошлин на схожие по виду, назначению, свойству и составу, близкие по коду товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности товары в целях исключения случаев их классификации в позиции, облагаемые более низкими ставками таможенных платежей при таможенном оформлении;
- унификацию ставок акцизного налога на подакцизные товары, применение его в отношении товаров, вредных для здоровья людей и окружающей среды⁶.

В мае 2017 года действовавший 10 лет запрет на экспорт зерна (пшеницы, ржи, ячменя, овса, риса, кукурузы, гречихи), хлебобулочных изделий, муки и круп, скота и птицы, мяса и пищевых мясных субпродуктов, сахара, растительных масел, кожевенного, пушно-мехового (в том числе каракулевого) сырья, коконов шелкопряда, шелка-сырца (некрученого), шелковых отходов был отменен⁷.

С 1 января 2019 года отменены ограничения на экспорт свинины, мяса и пищевых субпродуктов домашней птицы, свиного жира, отделенного от тощего мяса, и жира домашней птицы, не вытопленного или не извлеченного другим способом, растительных масел, сахара, хлебобулочных изделий, отходов шелковых (включая коконы, не пригодные для разматывания, отходы коконной нити и расщипанное сырье)⁸. С 1 апреля 2019 года разрешается экспорт однодневных цыплят⁹.

Еще одним шагом по либерализации экспортной деятельности является установление порядка, в соответствии с которым, начиная с 1 августа 2017 года, отменяется требование по осуществлению хозяйствующими субъектами-экспортерами обязательной продажи 25% валютной выручки от экспорта всех товаров (работ, услуг)¹⁰.

С августа 2018 года отменен обязательный порядок заключения экспортных контрактов на плодоовощную продукцию по ценам не ниже цен, опубликованных АО «Узагроэкспорт», а также таможенного оформления плодоовощной продукции, проводимого без заключения экспортного контракта, на основании инвойса, по ценам не ниже цен, указанных на официальном веб-сайте АО «Узагроэкспорт»¹¹.

В ноябре 2017 года Президент Узбекистана заявил о возобновлении работы по вступлению страны в ВТО. В марте 2018 года для достижения эффективной системной работы и регулярного мониторинга процесса вступления Узбекистана в ВТО правительством утверждена "дорожная карта", в которую включены 34

⁶ Постановление Президента Республики Узбекистан от 29.06.2018 г. № ПП-3818 «О мерах по дальнейшему упорядочению внешнеэкономической деятельности и совершенствованию системы таможенно-тарифного регулирования Республики Узбекистан»

⁷ Указ Президента Республики Узбекистан от 25.05.2017 г. № УП-5057 «О мерах по дальнейшему стимулированию экспорта и обеспечению конкурентоспособности отечественных товаров на внешних рынках»

⁸ Указ Президента Республики Узбекистан от 30.10.2018 г. № УП-5564 «О мерах по дальнейшей либерализации торговли и развитию конкуренции на товарных рынках»

⁹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 18.03.2019 г. № ПП-4243 «О мерах по дальнейшему развитию и поддержке животноводческой отрасли»

¹⁰ Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-3157 от 28 июля 2017 года «О дополнительных мерах по стимулированию отечественных предприятий-экспортеров»

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 01.08.2018 г. № УП-5495 «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан»

мероприятия, направленные на подготовку документации для возобновления процесса вхождения и адаптации национального законодательства. Продолжает действовать протокол о применении договора о зоне свободной торговли СНГ между его сторонами и Республикой Узбекистан. В январе 2017 года Кыргызстан ратифицировал Договор о зоне свободной торговли с Узбекистаном. Таким образом договор ратифицирован 7 государствами-участниками СНГ (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Украина) из 8 подписавших его (за исключением Таджикистана).

Рассматривается вопрос о взаимодействии с ЕАЭС в качестве наблюдателя.

Для дальнейшего устранения и пресечения введения торговых ограничений и возникновения искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции Узбекистан планирует реализовать следующие меры:

- вступление в ВТО в течение ближайших 5-7 лет;
- переход от нетарифных мер в торговле к таможенно-тарифному регулированию;
- постепенный отказ от производственных и экспортных субсидий в пользу мер поддержки сельхозпроизводителей, входящих в «зеленую» корзину.

Принятие мер для обеспечения надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и продукции их переработки и содействие своевременному доступу к рыночной информации, в том числе о продовольственных резервах ставит целью помочь ограничить чрезмерную изменчивость цен на продовольствие.

В стране принимаются последовательные меры по упорядочению и упрощению экспортно-импортных операций, устранению преград и ограничений в осуществлении импорта востребованных продовольственных товаров, усилению гарантий защиты прав субъектов внешнеэкономической деятельности.

Согласно Постановления Президента Республики Узбекистан №4406 от 29 июля 2019 года «О дополнительных мерах по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции и дальнейшему развитию пищевой промышленности» предусмотрено создание 8ми современных агрологистических центров суммарной мощностью в 3 млн т., а также меры по реализации проектов по созданию современных агрологистических центров суммарной мощностью в 360 тыс. тн.

Для устранения серьезных системных проблем, создающих условия для нездоровой конкуренции, монополизации отдельными хозяйствующими субъектами импорта продовольственной продукции, создания искусственного дефицита и необоснованного завышения цен на отдельные товары и, как следствие, извлечения на этой основе сверхприбыли, с 1 февраля 2018 года были отменены индивидуальные таможенные, налоговые и иные льготы, а также другие преференции, предоставленные отдельным хозяйствующим субъектам по импорту в Республику Узбекистан продовольственных товаров.

Также с 1 февраля 2018 года был отменен запрет на продажу (покупку) потребительских товаров на товарно-сырьевых биржах республики.

Вследствие пандемии коронавируса в конце марта 2020 г. в Узбекистане наблюдался краткосрочный завышенный спрос на отдельные виды продовольствия. Например, рост спроса на картофель составил 50%. Если на постоянной основе жители Ташкента потребляют максимум 100 тонн картофеля в день, то после ужесточения карантина они стали закупать 150 тонн картофеля в день.

В настоящее время спрос на продовольствие уже пришёл в обычную норму. Это получилось благодаря усилиям Правительства по недопущению роста цен

на продукты питания и другие потребительские товары. На внутренний рынок были увеличены поставки продовольствия, организуются выездные продовольственные ярмарки и население Узбекистана ещё раз убедилось, что поводов для беспокойства нет и продовольственный кризис Узбекистану не грозит, а все их опасения были вызваны «эффектом толпы».

Для дополнительного усиления продовольственного обеспечения республики и снижения цен на продукты питания Указом Президента Республики Узбекистан от 03.04.2020 г. № УП-5978 «О дополнительных мерах поддержки населения, отраслей экономики и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии» были установлены нулевые ставки акцизного налога, таможенной пошлины до 31 декабря 2020 года при ввозе на территорию Республики Узбекистан на ряд продовольственных товаров, в частности мясо домашней птицы, рыбу, молоко и сливки сгущенные, сливочное масло, яйцо птиц, лук репчатый, чеснок, морковь, свёклу и прочие съедобные корнеплоды, огурцы, бобовые, муку пшеничную и зерно, растительное масло, сахар, макароны и дрожжи пекарные .

Для насыщения внутреннего продовольственного рынка сроком до 1 января 2020 года были освобождены от уплаты таможенных платежей, за исключением сборов за таможенное оформление, ввозимые крупный рогатый скот живой, овцы и козы живые, мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное, баранина или козлятина свежая, охлажденная (кроме замороженной), картофель свежий и охлажденный, рис, соевые бобы, семена подсолнечника и кунжута, сахар сырец.

Однако, на продовольственных рынках Узбекистана нередки случаи чрезмерного сезонного роста цен на отдельные виды продукции.

Для обеспечения надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и продукции их переработки планируется реализовать следующие меры:

- ввод механизма временных ограничений на экспорт отдельных видов продукции при резком росте цен на внутреннем рынке;
- развитие торговой инфраструктуры с использованием различных форматов торговли в целях обеспечения доступности социально значимых продовольственных товаров для населения;
- облегчение условий вхождения производителей качественной продовольственной продукции в торговые сети, а также стимулирование развития субъектов торговой деятельности малых и средних размеров, как основного канала продвижения на рынок продукции мелких товаропроизводителей;
- развитие ярмарочной торговли на оборудованных и оформленных торговых площадках, с постепенным ее переводом в капитальные здания (строения, сооружения), торговли на розничных рынках, обеспечивающих население продовольственными товарами по ценам производителя;
- оказание содействия субъектам, осуществляющим или планирующим осуществлять оптовую и (или) розничную торговлю в поиске необходимых площадок под строительство торговых объектов, в том числе оптово-распределительных (логистических) центров поставок и розничных рынков, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной и иной продовольственной продукции;
- применение практики объединения сельскохозяйственных производителей, предприятий переработки и торгующих организаций в ассоциации, холдинги, что приведет к внедрению новых подходов и методов для предложения населению более качественной, конкурентоспособной продукции;

– проведение тематических фестивалей, ярмарок, выставок для широкого круга посетителей по пропаганде полезных свойств пищевых продуктов, в том числе молока и молочной продукции, хлеба, овощей.

Дальнейшими шагами по реализации данной цели могут стать¹²:

1. С учетом интересов сельхозпроизводителей (фермеров, дехкан и владельцев приусадебных земель) необходимо принять Законы Республики Узбекистан “О личном приусадебном хозяйстве”, “О кластерах”, “О субаренде земли”, внести соответствующие изменения в “Земельный Кодекс Республики Узбекистан”. Кроме того, необходимо принять “Концепцию по сохранению, восстановлению и повышению плодородности почв орошаемых, богарных и пастбищных земель Республики Узбекистан на период до 2030 года”.

2. Наряду фермерских хозяйств и сельскохозяйственных предприятий особо необходимо отметить роль 4,5 млн. владельцев приусадебных земель, как одного из основных производителей сельхозпродукции в Узбекистане

3. Для повышения доходов сельхозпроизводителей необходимо:

- с применением инновационных технологий и разработок усилить селекционные работы по созданию высокоурожайных сортов сельхозкультур отвечающих требованиям экспортеров и увеличить их экспорт;

- укрепление материально-технической базы сельхозпроизводителей путем обеспечения современной техникой и ресурсосберегающими инновационными технологиями;

- шире применять инновационные агротехнологии для увеличения объемов производства качественной сельхозпродукции и обеспечить продовольственную безопасность.

- чаще проводить научно-практические семинары по вопросам применения инновационных технологий во всех отраслях сельского хозяйства, повысить юридическую и профессиональную грамотность фермеров, дехкан, предпринимателей и владельцев приусадебных земель Республики.

- расширить сеть льготного кредитования фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель Узбекистана.

4. С учетом принятия Закона Республики Узбекистан “О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин” обеспечить равные права мужчин и женщин в вопросах распределения, владения и использования земельных и водных ресурсов.

5. Для увеличения продукции животноводства, особенно мяса укреплять кормовую базу с помощью увеличения кормовых площадей и применяя специализацию и концентрацию отрасли развивать животноводство на промышленной основе, как в птицеводстве.

6. На селе развивать доходные отрасли как животноводство, кролиководство, птицеводство, пчеловодство, рыбоводство и других отраслей народного хозяйства.

7. С помощью субсидирования расширить круг предпринимателей, занимающихся животноводством и кормопроизводством на богарных и пастбищных землях, поощрять бурение скважин и внедрения резерво-сберегающих технологий

¹² Предложения Совета фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель Узбекистана

(капельного и дождевального орошения земель, установки солнечных батарей и ветренных генераторов).

8. Организовать в каждом районе по 2-3 откормочные предприятия и фермерские хозяйства.

9. Развивать сеть свободного обеспечения населения и фермерских хозяйств концентрированными кормами в доступных ценах. Упростить порядок реализации концентрированных кормов через товарно-сырьевые биржи.

10. Для обеспечения населения племенным скотом в каждом районе организовать племенные хозяйства и кластеры которые на договорной основе будут поставлять населению и фермерам племенных бычков, телок и коров.

11. В каждом областном центре организовать современные лаборатории по контролю за качеством продовольственной и животноводческой продукции.

12. Коренным образом изменить деятельность дехканских хозяйств. Проводить инвентаризацию и уточнить их количество и потенциал. Создать им дополнительные льготы и преференции.

13. Создание кластеров, кооперативов и коопераций по животноводству, по производству плодоовощной продукции с объединением их с предприятиями по переработке зерна и плодоовощной продукции.

14. Развивать семеноводство кормовых культур, обеспечить посев высокоурожайных сортов, обновить парк техники современной кормодобывающей техникой.

15. Шире внедрять в других регионах Республики опыт хокимиятов Андижанской и Ферганской областей по предоставлению по одной гектара посевных земель для временно незанятой молодёжи согласно государственной программы “Один гектар каждому молодому человеку”.

16. Широко развивать сет ООО “Томорка хизмати” по сервисному обслуживанию дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель на местах. В настоящее время по Республике на местах действуют 314 ООО “Томорка хизмати”. Необходимо укрепить их материально техническую базу, упростить порядок льготного кредитования и внедрить порядок субсидирования передовых ООО “Томорка хизмати”.

Резюме. В результате ряда мер по укреплению продовольственной безопасности в стране в последние годы Узбекистан укрепил свои позиции в мире в глобальных рейтингах. В 2019 году Республика Узбекистан заняла 49-е место из 117 стран в Глобальном индексе голода с «умеренным» индексом 10,7 (в 2015 г - 13,3).

– По жизненно важным продуктам питания страна полностью удовлетворяет внутреннюю потребность в зерне, соли, яйцах, картофеле, плодоовощах, бахче и винограде. Степень устойчивости системы продовольственного обеспечения составляет выше 85%. Показатель распространенности недоедания по оценкам ФАО снизился.

– Несмотря на определенный прогресс в борьбе с голодом, распространенность недоедания по-прежнему вызывает беспокойство. Распространенность недоедания в Узбекистане составляет 6.3% - это означает, что 1.9 миллиона человек недоедает. В рейтинге глобального индекса продовольственной безопасности (The Global Food Security Index) в 2017 году Узбекистан расположился на 78 позиции. Уровень ожирения составляет 15,3% населения. Для Узбекистана характерен низкий уровень обеспеченности белком

и энергетической ценности в рационе питания. Актуальной остается проблема дефицита микронутриентов среди населения, таких как йод, фолиевая кислота, железо и витамин А.

– За период 2015-2018 гг. наблюдается снижение количества людей, страдающих анемией. В 2018 году показатель составил 5248,9 человек на 100 тыс. чел. или снизился по сравнению с 2015 годом на 14% с 6098,3 на 100 тыс. чел.

Численность заболеваемых анемией среди детей возрасте до 5 лет уменьшился с 11187,0 до 11099,4 детей на 100 тыс. детей. Среди беременных женщин заболеваемость анемией сократился с 3322,4 до 2761,8 женщин на 100 тыс. женщин.

В качестве первоочередных мер по достижению обеспечения сбалансированности и высокого качества питания в необходимых объемах с доступом всех слоев населения выступают:

– необходимо развивать сельскохозяйственную инфраструктуру путем государственных субсидий;

– стимулировать животноводческую деятельность среди всех категорий хозяйств, путем привлечения дополнительного финансирования и поддержки.

Средней является доля площадей сельскохозяйственных угодий (около 79 процентов), на которых применяются продуктивные и не истощительные методы ведения сельского хозяйства. Однако, периодические маловодья, наблюдаемые в последние годы в результате глобального изменения климата, и пришедшая в непригодное состояние основная часть внутренних ирригационных сетей, привели к ухудшению мелиоративного состояния орошаемых посевных земель и выведению их из оборота.

Согласно результатам измерений¹³, проведенных в 2019 году было выявлено, что около 79% доступной пахотной земли были засеяны. В тоже время 71,9 тыс. га земли (1,9%), находившиеся в состоянии мелиоративного строительства, 298,6 тыс. га (7,8%), где оросительные и мелиоративные сети вышли из строя и 470,0 тыс. га (12,3%) богарных земель не были засеяны.

Для дальнейшего устранения и пресечения введения торговых ограничений и возникновения искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции Узбекистан планирует реализовать следующие меры:

- рассмотрение вопроса вступления в ЕАЭС (в качестве наблюдателя) и ВТО ;
- переход от нетарифных мер в торговле к таможенно-тарифному регулированию;
- постепенный отказ от производственных и экспортных субсидий в пользу мер поддержки сельхозпроизводителей, входящих в «зеленую» корзину.

¹³ Инспекция по контролю за агропромышленным комплексом и Госкомземгеодезкадастр ежегодно проводят мониторинг путем измерения посевных площадей. Результаты мониторинга предоставляются Кабинету Министров Республики Узбекистан и другим заинтересованным министерствам и ведомствам.



Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

В целях законодательно-правового обеспечения **снижения на одну треть показателя материнской смертности к 2030 году** принят ряд нормативно-правовых документов:

– Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан» от 11.03.2019 г. (№ЗРУ-528)

– Постановление Президента Республики Узбекистан “О повышении качества и дальнейшем расширении охвата медицинской помощью, оказываемой женщинам репродуктивного возраста, беременным и детям» от 08.11.2019 года.

В 2018 году коэффициент материнской смертности на 100 тыс. живорожденных составил 20,2 на 100 тыс. живорожденных (против 18,9 на 100 тыс. живорожденных в 2015 г.). При этом индикатор доли родов принятых квалифицированными медработниками остается достаточно стабильным (100%)

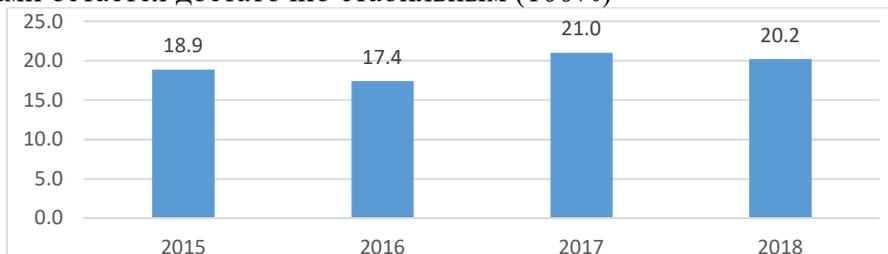


Рисунок 3.1. Коэффициент материнской смертности на 100 тыс. живорожденных

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

Системно осуществлены только в 2018 г. 64 выезда 172 специалистов РСНПМЦАГ во все регионы республики для оказания практической помощи по повышению качества медицинской помощи женщинам. При этом оказана медицинская помощь 28 066 больным на амбулаторном (26 393 женщинам) и стационарном (1673 женщинам) уровне. Проведено по направлениям акушерства-гинекологии 214 семинаров и мастер-классов, на которых обучено 3262 специалистов регионов; проведено 211 операций, из которых 17 высокотехнологичных.

Наряду с достигнутыми результатами имеются проблемы:

– усиление роли Фонда Махалля, Комитета женщин Узбекистана и СМИ по вопросам пропаганды здорового образа жизни, правильного питания, основ репродуктивного здоровья населения, увеличения продолжительности жизни и борьбы с распространенными причинами материнской и детской смертности;

– укрепление материально-технической базы, а также реконструкция, капитальный ремонт и строительство новых зданий учреждений по оказанию специализированной высокотехнологичной медицинской помощи беременным женщинам и детям;

– надлежащее обеспечение лекарственными средствами и расходными материалами, реактивами учреждений по оказанию специализированной высокотехнологичной медицинской помощи беременным женщинам и детям.

К 2030 году ставится задача снизить в два раза смертность новорожденных и детей в возрасте до пяти лет. В этих целях приняты ряд нормативно-правовых документов:

- Закон "О поддержке грудного вскармливания и требованиях к продуктам питания для младенцев и детей раннего возраста" (№ЗРУ-574 от 23.10.2019 г.),
- Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 сентября 2019 года «О мерах по дальнейшему улучшению медицинской и социальной помощи детям с редкими (орфанными) и другими наследственно-генетическими заболеваниями».



Рисунок 3.2 Показатель детской и младенческой смертности (на 1000 живорожденных)

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

В стране наблюдается последовательное сокращение детской и младенческой смертности. Так за 2017-2018 гг. детская смертность снизилась с 15,4 до 13,1 на 1000 живорожденных, а младенческая смертность с 11,5 до 10,3 на 1000 живорожденных (пороговое значение этого показателя равно 10).

В республике последовательно проводится экспертная оценка и анализ всех случаев материнской смертности, разработка мероприятий и рекомендаций по снижению заболеваемости и смертности беременных, рожениц и родильниц, осуществление организационных мероприятий по улучшению качества оказываемой медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным, внедрение в практику опыта работы передовых акушерских технологий, основанных на доказательной медицине, контроль за выполнением директивных и других документов.

В Республике Каракалпакстан ЮНИСЕФ и ЮНФПА реализуют проект по повышению качества и доступности перинатальной помощи, оказываемой беременным женщинам и младенцам. Цели проекта: повышение доступности перинатальных услуг для населения путем улучшения инфраструктуры перинатальных учреждений и оснащения их необходимым оборудованием; улучшение качества оказания медицинских услуг матерям и младенцам, повышение медицинской грамотности для осознанного принятия населением решений о своем здоровье и питании.

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан «О повышении качества и дальнейшем расширении охвата медицинской помощью, оказываемой женщинам репродуктивного возраста, беременным и детям» № 4513 от 08.11.2019 предусмотрено укрепление материально-технической базы, а также реконструкция, капитальный ремонт и строительство новых зданий учреждений

по оказанию специализированной высокотехнологичной медицинской помощи беременным женщинам и детям; реализация мероприятий по созданию условий для медико-социальной реабилитации и оздоровления, участия в общественной жизни детей с инвалидностью; улучшение качества медицинской помощи, оказываемой женщинам репродуктивного возраста, беременным и детям, путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации высококвалифицированных медицинских кадров, отвечающих современным требованиям и овладевших передовыми технологиями; усиление разъяснительной работы среди населения по вопросам рождения, развития и воспитания здорового ребенка, формирование навыков здорового образа жизни среди молодежи.

При Кабинете Министров Республики Узбекистан создан Совет по укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка. Основными задачами Совета определено: обеспечение реализации в каждой области, каждом районе (городе) и безусловного выполнения ответственными исполнителями принятых программ и мероприятий по укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матери и ребенка; организацию и проведение среди населения, прежде всего молодежи, совместно с медицинскими и образовательными учреждениями, органами самоуправления граждан, Комитетом женщин Узбекистана и средствами массовой информации широких пропагандистских и разъяснительных работ по формированию здоровой семьи, укреплению репродуктивного здоровья подростков, особенно девушек-подростков, охране здоровья матери и ребенка; обеспечение разработки и реализации мер, включающих в себя действенные механизмы по глубокому анализу деятельности учреждений системы охраны здоровья матери и ребенка, координации деятельности соответствующих министерств и ведомств в данном направлении, уменьшению материнской и детской заболеваемости и смертности.

Инициировано создание Республиканского специализированного научно-практического медицинского центра детской хирургии, Республиканского центра медицинской реабилитации детей, Центра вспомогательных репродуктивных технологий при Республиканском специализированном научно-практическом медицинском центре акушерства и гинекологии. В районных (городских) медицинских объединениях организованы отделения детской анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, а также дежурные врачебные посты по оказанию круглосуточной экстренной медицинской помощи больным детям.

Достигнуто соглашение с АБР на получение кредита сумой 121 млн долларов США на укрепление материально-технической базы родовспомогательных учреждений в соответствии с международными стандартами с целью дальнейшего улучшения качества медицинской помощи, оказываемой беременным женщинам, роженицам, родильницам и новорожденным.

До 2030 г. предусмотрено снизить уровень заболеваемости населения туберкулёзом и ВИЧ и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями.

В целях правового обеспечения принято Постановление Президента Республики Узбекистан от 13.02.2019 г. "О мерах по совершенствованию системы оказания специализированной фтизиатрической и пульмонологической помощи".

В 2019 г. Глобальным Фондом по борьбе со СПИДом, малярией и ТБ выделено 9,0 млн долларов США для закупа противотуберкулезных препаратов.

Согласно Постановления Кабинета Министров от 24.07.2017 года разработан «Комплекс мер по дальнейшему совершенствованию методов диагностики, профилактики и лечения инфекционных заболеваний, в том числе вирусных гепатитов на 2017-2021 годы».

За 2015- 2018 гг. индикатор заболеваемости гепатитом С на 100 000 чел снизился с 0,3 до 0,2, а заболеваемости гепатитом В на 100 000 чел. соответственно с 1,1 до 0,6.

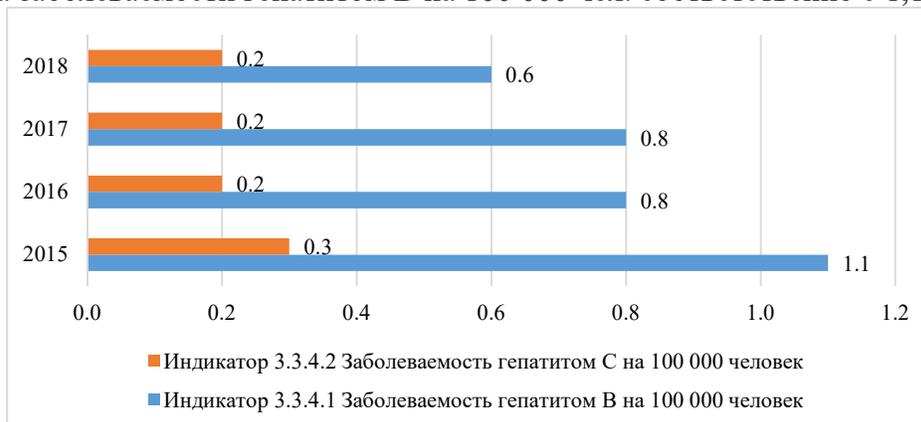


Рисунок 3.3 Заболеваемость гепатитом В и гепатитом С на 100 000 человек

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

Благодаря внедрению в 2001 году при поддержке Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) иммунизации новорожденных против гепатита В, удалось значительно снизить заболеваемость острыми случаями среди детей до 17 лет, что практически искоренило заболеваемость гепатитом В в указанной возрастной группе.

На закупку противовирусных препаратов для лечения гепатита в 2017 году выделено 2 млрд. сум, а в 2018 году – 10 млрд. сум.

С целью предупреждения восстановления малярии в республике проведены исследования препаратов крови на малярию – 505654г чел., в т.ч. прибывшим 25892 чел., температурающим – 287381 чел. Взято на диспансерный учет 7858 прибывших из стран, где имеется местная передача малярии. Проведены истребительные мероприятия против переносчиков малярии: на водоемах на площади - 2 245,776 га и на 3 229 441 кв.м. помещений.

Целевые ориентиры к 2030 г. являются:

- снизить число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту на 20%,
- снизить заболеваемость туберкулезом на 100 тыс. человек на 20%,
- заболеваемость резистентными формами туберкулеза на 100 тыс. человек на 20%,
- достичь элиминацию малярии в стране,
- снизить заболеваемость гепатитом В на 100 тыс. человек на 20%,
- снизить заболеваемость гепатитом С на 100 тыс. человек на 20%.

Имеющиеся проблемы: усиление роли общественных организаций по здоровому образу жизни, проведению разъяснительной работы с населением, направленной на профилактику туберкулёза и ВИЧ, борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями.

В 2018 году было зарегистрировано 14162 случаев впервые выявленного туберкулеза с уровнем заболеваемости 42,6 на 100 000 населения. По сравнению с 2015 г. этот показатель снизился на 9,0%.

В настоящее время заболеваемость лекарственно-устойчивым туберкулезом, который является одной из основных проблем, на конец 2018 года составила 6,7 на 100 000 человек, что на 43,7% меньше, чем в 2015 году.

Меры по улучшению материально-технического состояния фтизиатрических учреждений включены в комплекс мероприятий, утвержденный Постановлением Президента Республики Узбекистан от 13 февраля 2019г. «О мерах по совершенствованию системы специализированной фтизиатрической и пульмонологической помощи». В рамках этого комплекса мероприятий на 2019–2021 годы будет выделено 12 млн. долл. США для оснащения противотуберкулезных учреждений самым современным медицинским оборудованием.

Все областные центры фтизиатрии и пульмонологии в 2020-2021 гг. будут оснащены современным оборудованием для диагностики, лечения и реанимации.

За этот период все противотуберкулезные санатории будут оснащены современным оборудованием для диагностики, лечения и реанимации.

В рамках текущих приоритетов развития и, в частности, реформы сектора здравоохранения правительства Узбекистана, была подчеркнута необходимость комплексной стратегии здравоохранения для подростков. Подростки (от 10 до 19 лет) составляют 16,2% от общей численности населения - 5 402 904 человека в 2019 году (Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике), что открывает уникальную возможность для человеческого и экономического прогресса страны. ЮНИСЕФ начал оказывать поддержку МЗ в разработке стратегии охраны здоровья подростков. Совместно с ЮНФПА и ВОЗ ЮНИСЕФ провел ситуационный анализ состояния здоровья подростков и в настоящее время разрабатывает многосекторную стратегию и план осуществления в области охраны здоровья подростков.

Наряду с прогрессом, достигнутым в реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой борьбы с туберкулезом, существует ряд проблем в организации мероприятий по борьбе с туберкулезом: неполное внедрение современных методов диагностики туберкулеза в учреждениях первичной медицинской помощи, ненадлежащее выполнение всесторонних профилактических мер, в том числе туберкулин диагностики; недостаточное оснащение противотуберкулезных учреждений диагностическим оборудованием, необходимым для выявления побочных эффектов противотуберкулезных препаратов; недостаточное оснащение материально-технической базы фтизиатрических учреждений, особенно межрегиональных бактериологических лабораторий и медицинских центров, которые не соответствуют современным требованиям.

Растет число пациентов с респираторными заболеваниями, особенно с хронической обструктивной болезнью легких, которые находятся под воздействием факторов окружающей среды, недостаточно налажены методы ранней функциональной диагностики респираторных заболеваний.

В целях решения этих проблем и дальнейшего совершенствования специализированной фтизиатрической и пульмонологической помощи, а также для усиления мер по обеспечению стабильной санитарно-эпидемиологической ситуации в республике необходимо поэтапно выполнять все разработанные мероприятия.

Необходимо внести поправки в Закон Республики Узбекистан «О защите населения от туберкулеза».

С 2020 года государство будет закупать 100% потребность в противотуберкулезных препаратах 1 ряда и 20% потребность в противотуберкулезных препаратах 2 ряда посредством международной платформы GDF (global drug facility). Но для ввоза их в страну необходима регистрация всех противотуберкулезных препаратов в стране.

Намечается к 2030 году сократить преждевременную смертность на 30% среди населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, сахарного диабета и хронических респираторных заболеваний. Для реализации данной задачи принят ряд нормативно-правовых документов:

- Закон Республики Узбекистан «Об ограничении распространения и употребления алкогольной и табачной продукции» (принят Законодательной палатой 27 июня 2011 года Одобрен Сенатом 26 августа 2011 года);
- Закон Республики Узбекистан «О присоединении к Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (Женева, 21 мая 2003 года)» (№ЗРУ-326 от 24.04.2012);
- «Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями» Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (Женева, 21 мая 2003 года)» (ВОЗ 2013 г.);
- Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по профилактике неинфекционных заболеваний, поддержке здорового образа жизни и повышению уровня физической активности населения» (от 18.12.2018 г.);
- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в общий технический регламент о табачной продукции», предусматривающее утверждение образцов изображений медицинских предупреждений, размещаемых на потребительской упаковке табачной продукции (от 25.12.2019 г. № 1034).

В 2018 г. стандартизованный по возрасту показатель смертности составил - 264,9, болезней системы кровообращения– 191,2, злокачественных новообразований – 48,2, сахарного диабета 2 типа – 19,7, хронических респираторных заболеваний – 5,8.

В период 2015-2018 гг. смертность среди населения (как среди мужчин, так и среди женщин) в возрасте 30-69 лет от 4-х основных групп НИЗ увеличилась в среднем на 5,4%, что требует принятия дополнительных мер.



Рисунок 3.4. Стандартизованный по возрасту показатель смертности среди населения в возрасте 30-69 лет от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, сахарного диабета и хронических респираторных заболеваний

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

В Узбекистане в общей структуре причин смертности среди населения в возрасте от 30 до 69 лет первое место занимают болезни системы кровообращения - 68,9%, основными причинами которых являются ишемическая болезнь сердца, артериальная гипертония и их осложнения (инфаркт миокарда, мозговой инсульт и др.). За ним следуют злокачественные новообразования (8,7%), болезни органов дыхания (3,6%) и сахарный диабет (3,6%).

Основными предотвратимыми факторами риска неинфекционных заболеваний являются: нездоровое питание, недостаточная физическая активность, употребление табачной и алкогольной продукции.

Результаты исследования, проведенного в 2014-2015 годах Министерством здравоохранения Республики Узбекистан совместно с Всемирной организацией здравоохранения среди населения республики в возрасте 18 — 64 лет, показали, что:

- ежедневно две трети населения (67 процентов) потребляет недостаточное количество (менее 400 грамм) овощей и фруктов;
- половина населения имеет избыточный вес (индекс масса тела $> 25 \text{ кг/м}^2$);
- ожирение (индекс масса тела $> 30 \text{ кг/м}^2$) выявлено у каждого пятого взрослого жителя;
- у 46 процентов населения отмечается повышенный уровень холестерина в крови;
- 42 процента мужчин и 1,5 процента женщин потребляют табак;
- почти у трети населения отмечается повышенное артериальное давление ($> 140/90 \text{ мм/Нг}$);
- 9 процентов населения имеет повышенный уровень глюкозы в крови натощак ($> 6,1 \text{ mol/l}$);
- пятая часть населения в возрасте 40 — 64 лет имеет десятилетний риск развития сердечно-сосудистых заболеваний;
- среднее потребление соли населением составляет 14,9 грамма в день, что в 3 раза превышает рекомендуемый Всемирной организацией здравоохранения уровень (не более 5 граммов в день).

По оценкам Всемирной организации здравоохранения, в 2016 году экономический ущерб, нанесенный неинфекционными заболеваниями, составил около 9,3 триллиона сумов, что эквивалентно 4,7 процента от валового внутреннего продукта страны.

Намечаемые целевые ориентиры к 2030 году - снизить стандартизованный по возрасту показатель смертности среди населения в возрасте 30-69 лет от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, сахарного диабета и хронических респираторных заболеваний на 25%.

Имеющиеся проблемы:

– усиление пропаганды здорового образа жизни и основ здорового питания, проведению разъяснительной работы с населением, направленной на профилактику неинфекционных заболеваний и их факторов риска;

– проведение скрининга основных факторов риска неинфекционных заболеваний (НИЗ) — употребления табака, недостаточной физической активности, нездорового питания и вредного употребления алкоголя.

- принятие закона, предусматривающего внесение изменений и дополнений в законодательные акты по ограничению и распространению алкогольной и табачной

продукции, а также ужесточение штрафных санкций (в настоящее время проект закона рассматривается Кабинетом Министров);

- принятие проекта закона «О рекламе» в новой редакции, предусматривающего рекламу алкогольной продукции по телевидению (включая натуральное и игристое вино, пивоваренную продукцию).

Важной задачей является улучшение профилактики потребления наркотических средств, злоупотребления алкоголем, а также лечение зависимости от психоактивных веществ (снижение вредного потребления алкоголя на 10%). Для её решения принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы оказания наркологической помощи населению Республики Узбекистан» от 03.10.2019 года, подготовлен Проект Закона Республики Узбекистан **«О профилактике и лечении наркологических заболеваний».**

За 2015-2018 годы заболеваемость наркологическими расстройствами на 100 тыс. человек имеет следующую тенденцию: заболеваемость наркоманией снизилась с 2,9 до 2,3 на 100 тыс. чел, злоупотребление психоактивными веществами было относительно стабильно (на уровне 0,1 на 100 тыс. чел), злоупотребление алкоголем выросло с 16,3 до 19,3 на 100 тыс. чел.

Рост показателя заболеваемости *алкоголизмом* свидетельствует об улучшении выявляемом повышении уровня обращаемости населения за наркологической помощью.

Намечено к 2025 году вдвое сократить количество дорожно-транспортных происшествий, в том числе ДТП, произошедших по причине нарушений правил дорожного движения пешеходами.

В Республике систематически осуществляются меры, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения на основе принятых законов и ряда нормативно-правовых актов, а также международных документов, касающихся этой сферы. К их числу можно отнести: Постановление Президента Республики Узбекистан от 11 июля 2017 года «О мерах дальнейшему совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения»; Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 мая 2018 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения дорожной безопасности в Республике Узбекистан»; Концепция обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Узбекистан на 2018 - 2022 годы и «Дорожная карта» по ее реализации.

Концепцией предусматривается ряд мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения:

- это дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе значительное усиление ответственности за грубые нарушения «Правил дорожного движения»;

- комплексное совершенствование дорожной инфраструктуры, улучшение качества дорог, создание надежных условий для безопасного передвижения транспортных средств;

- повышение правовой культуры, необходимых знаний и квалификации участников дорожного движения, укрепление их дисциплины.

В ходе проводимых реформ большое внимание уделяется широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий:

- внедряется возможность установления личности пешеходов с помощью планшета с базой данных нарушивших правила дорожного движения и оформления электронных протоколов;

- с 1 января 2020 года введён в действие обязательный порядок несения службы сотрудниками дорожно-патрульной службы с использованием боди-камер (видеорегистраторов);

- с 1 июля 2019 года введён порядок оснащения видеорегистраторами автотранспортных средств физических и юридических лиц и по выявленным правонарушениям, привлечения их к административной ответственности.

По результатам проводимых исследований и обобщений вводятся предложения по внедрению новых видов технических средств управления дорожным движением, и по улучшению конструкции автомобилей, выпускаемых в Узбекистане, а также вносятся изменения в “Правила дорожного движения” и нормативно-правовые акты, регламентирующие движение на дорогах.

Только в 2019 году, в результате систематического контроля с эффективным использованием специальных технических средств было выявлено 4 млн. 881 тысяча правонарушений (из них 1 млн. 227 тысяч посредством радар-детекторов), 2 млн. 789 тысяч из которых являются грубыми правонарушениями.

В результате проведенных мероприятий, по итогам 2019 года общее количество ДТП сократилось на 4,5% (с 8990 до 8588), число погибших в них сократилось на 7,3% (с 2262 до 2096), а количество травм при ДТП снизилось на 6,1% (с 8458 до 7943).

ДТП с участием детей снизилось на 5,8% (с 1390 до 1309), число погибших в них сократилось на 12,3% (с 220 до 193), количество травм сократилось на 6,8% (с 1231 до 1147).

Количество происшествий с пешеходами сократилось на 10,6% (с 4852 до 4340), число погибших в них на 10,1% (с 1035 до 930), а количество травм на 11,8% (с 4042 до 3565).

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), у Узбекистана самые низкие показатели в области смертности на дорогах среди стран региона – на каждые 100 тысяч населения они составляют 6,9.

К 2030 году намечено обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране полового и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи и повышению брачного возраста для девушек до восемнадцати лет, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах.

Приняты ряд нормативно-правовых документов:

Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан»;

Постановление Президента Республики Узбекистан “О повышении качества и дальнейшем расширении охвата медицинской помощью, оказываемой женщинам репродуктивного возраста, беременным и детям» от 08.11.2019 г.

Как результат проводимых мероприятий в 2015-2018 гг. по повышению осведомленности по данным Министерства здравоохранения на 01.01.2019г. из числа женщин фертильного возраста в среднем 51,0% используют тот или иной метод контрацепции. Количество несовершеннолетних рожениц (15-16 лет) по стране (показатели рождаемости среди девушек – подростков 15-16 лет на 1000 женщин в данной возрастной группе) в 2018 году составило 19. В Узбекистане проводится системная работа по укреплению репродуктивного здоровья населения. Была

реализована Государственная программа по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на 2014-2018 годы.

Оптимальным возрастом деторождения для женщин считается от 20 до 30 лет. Однако, не смотря проводимые профилактические мероприятия по предупреждению таких родов, все же наблюдаются случаи родов среди девочек в возрасте 15-16 и 17 лет, когда организм развит не до конца, который в подавляющем большинстве случаев не в состоянии донашивать беременность и чревато опасно для здоровья и жизни. Данная проблема требует усиления профилактической и разъяснительной работы среди молодежи в школах, лицеях и колледжах.

Целевым ориентиром к 2030 году увеличить охват женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) современными контрацептивными средствами до 85% (в настоящее время 51%).

Важно обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту в связи с высокими расходами на здравоохранение, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех. В решении данной задачи важную роль играют расходы семей на медицинскую помощь (рис.3.8).



Рисунок 3.8 Доля населения с большим удельным весом семейных расходов на медицинскую помощь в общем объеме расходов домохозяйств

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

Так, за 2015-2018 гг. наблюдается рост числа семей с 10,9% до 13,8%, где расходы на медицинскую помощь составляют более 10%, соответственно с 2,2% до 3,0%. Число семей, в которых де расходы на медицинскую помощь составляют более 25% расходов

Сокращение количества случаев смерти и заболеваний в результате загрязнения воды и воздуха, токсического действия химических веществ, в том числе на химических производствах и местах захоронения выступает важной задачей обеспечения здорового образа жизни.

В текущем году зарегистрирован один случай отравления со смертельным случаем на производстве, где производилось дезинфицирующее средство (хлорсодержащее), на котором была допущена авария и выброс хлора.

В соответствии со статистической отчетностью по регистрации причин смертности из-за плохого качества или отсутствия безопасной питьевой воды за истекший период года случаев смертности не регистрировалось.

К 2030 году намечен снизить смертность в результате токсического действия химических веществ на 100 тыс. человек на 30%.

В Республике функционирует единая система экологического мониторинга, осуществляется комплексная оценка состояния окружающей природной среды и использования природных ресурсов.

Согласно утвержденной Программы мониторинга окружающей природной среды на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 августа 2016 года, осуществляются работы по ведению мониторинга источников загрязнения природной среды. Создана электронная база данных. Осуществляется Государственный экологический мониторинг источников загрязнения (МИЗ) окружающей среды на 558 хозяйствующих субъектах: по промышленным выбросам ежемесячно по 264 предприятию, по сточным водам ежеквартально – по 171 и по загрязнению почв 2 раза в год (осень, весна) – по 123 предприятиям.

В целях осуществления системного наблюдения за использованием природных ресурсов, оценки, информационного обеспечения ведения государственного контроля в области охраны окружающей природной среды, целевого и рационального использования природных ресурсов принято Постановление правительства «О совершенствовании системы мониторинга окружающей природной среды в Республики Узбекистан» от 5.09.2019г.

Количество объектов экомониторинга источников загрязнения атмосферного воздуха увеличился с 264 в 2019 году до 294 в 2020 году, воды поверхностных водотоков с 171 до 207 и почвогрунтов со 123 до 127 соответственно.

Несмотря на существующую систему мониторинга, действующая система не отвечает современным требованиям. Отсутствует полноценная и четко структурированная информация об экологической ситуации по республике в режиме реального времени. Необходимо создание Единой геоинформационной базы данных системы государственного мониторинга окружающей природной среды, который обеспечивает сбор, хранение, обработку и анализ данных, представленных специально уполномоченными государственными органами, а также министерствами, ведомствами, органами хозяйственного управления, ведущими ведомственный мониторинг окружающей природной среды.

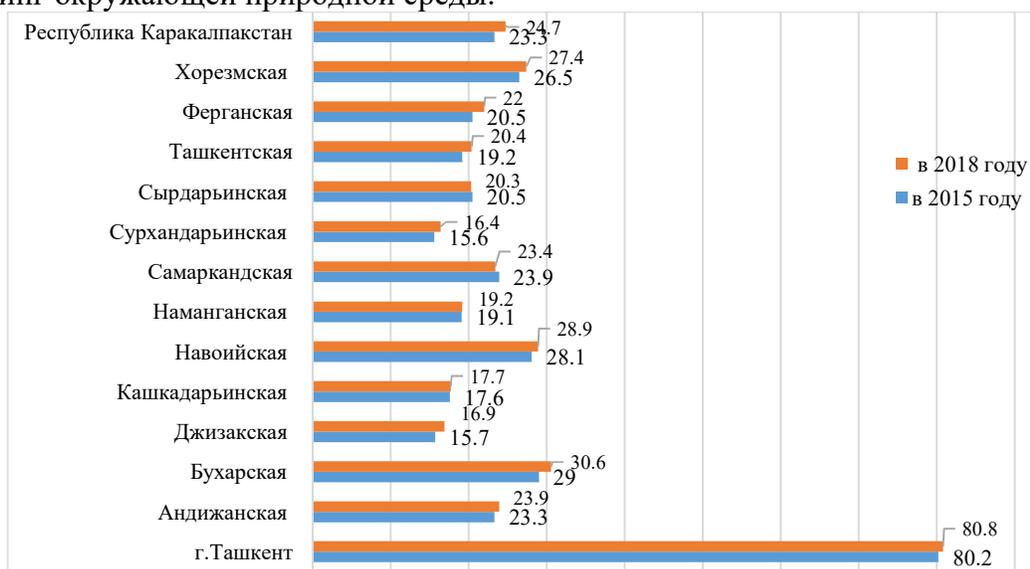


Рисунок 3.с. Обеспеченность врачами на 10 тыс. человек

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

Важным является последовательное увеличение финансирования здравоохранения, повышение качества подготовки кадров и предоставления медицинских услуг, обеспечение достойной оплатой труда.

За последние три года наблюдается последовательное увеличение финансирования здравоохранения, с 7,1 трлн. сум в 2017 г. до 12,1 трлн сум в 2019 г. , 14.8 трлн сум в 2020 году.

Показатель численность врачей всех специальностей на 10 тыс. населения в 2015 году составил - 26.4, численность среднего медицинского персонала на 10 тыс. населения - 106.5.

Целевой параметр на 2030 г.: увеличить число медицинских работников на душу населения на 30%.

Системными проблемами в данной сфере является нехватка квалифицированного медицинского персонала и нерациональное распределение персонала, высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения и злокачественных новообразований, что признано на государственном уровне.

В 2019 (2018)¹⁴ году была принята Концепция развития системы здравоохранения Республики Узбекистан на 2019-2025 годы, и на ее основе был принят Закон Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан¹⁵» и Проект Закона Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» в процессе принятия Законодательной палатой (05.07.2018 завершено обсуждение)¹⁶.

Кроме того, принятый 10 февраля текущего года Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4582 «О мерах по развитию служб гематологии и трансфузиологии в Республике Узбекистан, а также дальнейшей поддержке лиц, страдающих онкогематологическими и трудноизлечимыми заболеваниями» служит для предотвращения недостатков системы здравоохранения.

Также ожидается решение проблем в области нехватки медицинского персонала с учетом принятия мер в рамках Постановления Президента Республики Узбекистан 7 апреля 2020 года «О мерах по внедрению совершенно новой системы подготовки и непрерывного профессионального развития кадров в медико-санитарной сфере». Этим постановлением предусмотрено формирование целевых параметров приема по направлениям образования бакалавриата «Лечебное дело», «Педиатрическое дело» и «Профессиональное образование (лечебное дело)» медицинских высших образовательных учреждений в рамках показателей приема на основе государственного гранта осуществляется в разрезе районов (городов) исходя из потребности регионов во врачах.

Еще одно новшество в этой области в нашей стране – планируется открытие филиалов и клиник Российского национального исследовательского медицинского университета им. Н.И. Пирогова¹⁷ и Бахчисарайского университета Турции.

Планируется определение магистерских направлений по подготовке менеджеров здравоохранения для здравоохранения в Университетах (Международный

¹⁴ Приложение №1 к Указу Президента РУз от 07.12.2018 г. №УП-5590
[https://nrm.uz/content?doc=570744_koncepciya_razvitiya_sistemy_zdravoohraneniya_respubliki_uzbekistan_na_2019-2025_gody_\(prilojenie_n_1_k_ukazu_prezidenta_ruz_ot_07_12_2018_g_n_up-5590\)](https://nrm.uz/content?doc=570744_koncepciya_razvitiya_sistemy_zdravoohraneniya_respubliki_uzbekistan_na_2019-2025_gody_(prilojenie_n_1_k_ukazu_prezidenta_ruz_ot_07_12_2018_g_n_up-5590))

¹⁵ №528 11.03.2019 <https://lex.uz/ru/docs/4233888>

¹⁶ <http://old.regulation.gov.uz/ru/documents/2669>

¹⁷ <https://kun.uz/ru/65078835>

Вестминстерский Университет и Университет Акфа) в городе Ташкенте. Эти решения способствуют устранению вышеперечисленных проблем и развитию отрасли.

Резюме. Таким образом, в стране наблюдается последовательное сокращение детской и младенческой смертности. Так за 2017-2018 гг. детская смертность снизилась с 15,4 до 13,1 на 1000 живорожденных, а младенческая смертность с 11,5 до 10,3 на 1000 живорожденных (пороговое значение этого показателя равно 10).

В республике последовательно проводится экспертная оценка и анализ всех случаев материнской смертности, разработка мероприятий и рекомендаций по снижению заболеваемости и смертности беременных, рожениц и родильниц, осуществление организационных мероприятий по улучшению качества оказываемой медицинской помощи беременным, роженицам, родильницам и новорожденным, внедрение в практику опыта работы передовых акушерских технологий, основанных на доказательной медицине, контроль за выполнением директивных и других документов.

Преждевременная смертность (умершие в возрасте 30-69 лет) от четырех НИЗ имеет большую долю в общей смертности населения (от 30,2% до 73,5%), основную долю которых можно предотвратить путем профилактики факторов риска.

Так, за 2015-2018 гг. наблюдается рост числа семей с 10,9% до 13,8%, где расходы на медицинскую помощь составляют более 10%, соответственно с 2,2% до 3,0%. Число семей, в которых де расходы на медицинскую помощь составляют более 25% расходов.

Наряду с достигнутыми результатами имеются необходимо приоритетным является решение следующих задач:

– Для осуществления мониторинга выполнения Национальных ЦУР необходимо расширить объем информации по индикаторам ЦУР, что позволит отслеживать выполнение поставленных задач. Необходимо организовать мониторинг по новым индикаторам целей устойчивого развития (по которым в республике нет методологии расчёта) в проведение экспертных обследований в 2020-21 годах, предусматривающих определение методологии расчёта.), таким как: охват основными медико-санитарными услугами (**Индикатор 3.8.1.1**, определяемый как средний охват основными услугами по отслеживаемым процедурам, к которым относятся охрана репродуктивного здоровья, охрана здоровья матери и ребенка, лечение инфекционных заболеваний, лечение неинфекционных заболеваний и масштабы и доступность услуг для широких слоев населения и для находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения), и Доля медицинских учреждений, использующих практику рекомендованную ВОЗ по рациональному применению антибиотиков (**Индикатор 3.8.1.2**), о предоставлении данных по объёму международной помощи, направленной на основные отрасли здравоохранения (**Индикатор 3.b.2**. Общий чистый объём международной помощи в целях развития, направленной на медицинские исследования и в основные отрасли здравоохранения), доля медицинских учреждений, постоянно располагающих набором основных необходимых и доступных лекарственных средств (**Индикатор 3.b.3**),

– усиление роли нового созданного Министерства по вопросам махалли и семьи и СМИ по проведению разъяснительной работы с населением, направленной на профилактику туберкулёза и ВИЧ, борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями, а также проведению пропаганды здорового образа жизни, правильного питания, основ

репродуктивного здоровья населения, увеличения продолжительности жизни и борьбы с распространенными причинами материнской и детской смертности;

– укрепление материально-технической базы, а также реконструкция, капитальный ремонт и строительство новых зданий учреждений по оказанию специализированной высокотехнологичной медицинской помощи беременным женщинам и детям; дальнейшее укрепление материально-технической базы республиканского и региональных скрининг-центров, созданных с целью предупреждения рождения детей с наследственными и врожденными заболеваниями, а также родовспомогательных и педиатрических учреждений.

– обеспечение лекарственными средствами и расходными материалами, реактивами учреждений по оказанию специализированной высокотехнологичной медицинской помощи беременным женщинам и детям, обеспечение детей гарантированными бесплатными лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специальными продуктами питания;

– разработка и внедрение современных методов профилактики, диагностики и лечения неспецифических туберкулезных заболеваний легких, дальнейшее укрепление материально-технической базы противотуберкулезных учреждений и обеспечение их современным медицинским оборудованием.



Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех

К 2030 году предусмотрено обеспечить всем девочкам и мальчикам доступ к улучшенным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования

За последние 3 года наблюдается тенденция повышения охвата детей от 3 до 6 лет системой дошкольного образования (с 27,7% в 2017 г. до 52% в 2019 г.). В 2019 году организовано 5722 государственных, частных и семейных детских сада. В результате в течение одного года охват детей дошкольным образованием увеличился с 32 до 52 процентов.

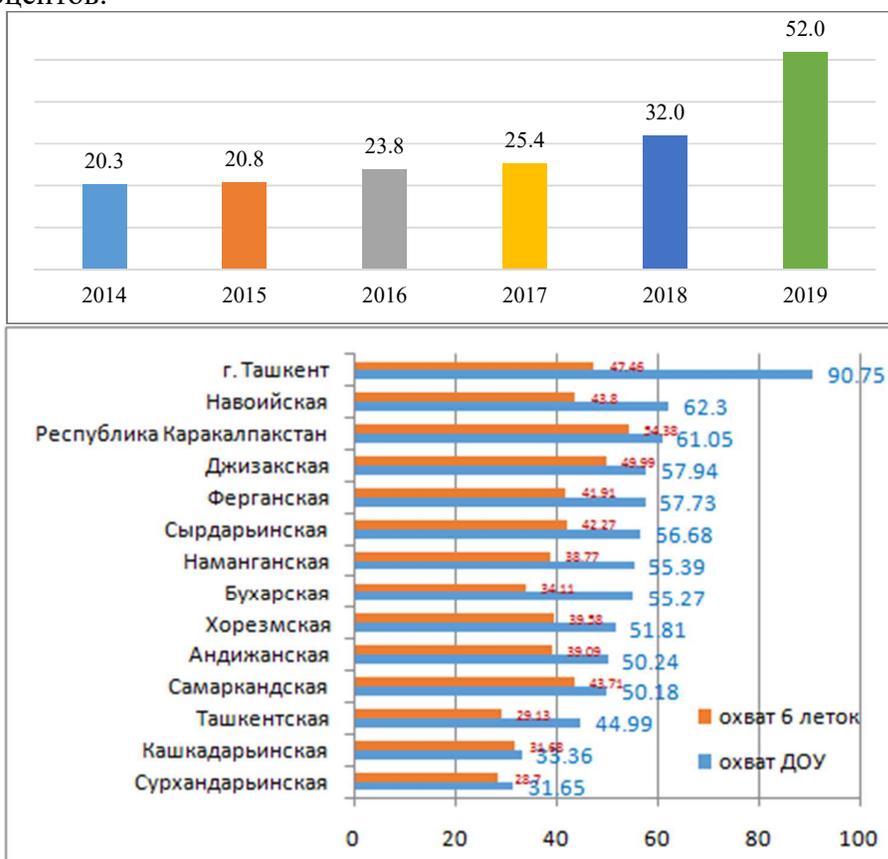


Рисунок 4.1. Доля детей в возрасте от 3 до 6 лет охваченных системой дошкольного образования, %

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан, за 2019 год информация Министерства дошкольного образования

В системе мировых координат уровень охвата детей от 3 до 6 лет системой дошкольного образования в Узбекистане остается относительно низким. Согласно международным рекомендациям, доступ к улучшенным системам развития ребенка (в том числе дошкольное образование) является основой для получения начального образования и дальнейшего формирования человеческого капитала. При этом показатель обеспеченности в Германии – 107%, во Франции – 109%, в США – 69%.

Среди 10 стран СНГ Республика Узбекистан занимает 6-место по охвату детей дошкольного возраста (Россия- 89%, Беларусь -99%, Казахстан и Туркменистан 54%, Украина – 84%).

Достаточно низким остается уровень охвата детей дошкольного возраста системой дошкольного образования в Сурхандарьинской (31,6), Самаркандской (50,18), Кашкадарьинской (133,36%), Ташкентской (44,9%) областях, где проживают 35% всех детей в возрасте 3-6 лет.

Согласно постановления Президента Республики Узбекистан №ПП-3651 от 05.04.2018 «О мерах по дальнейшему стимулированию и развитию системы дошкольного образования» можно получить бесплатный земельный участок или здание по нулевой стоимости для открытия детского сада на основе государственно-частного партнерства.

Субъекты частного предпринимательства — физическое или юридическое лицо, которое хочет оказывать услуги дошкольного образования, могут бесплатно получить земельный участок на 30 лет, а также налоговые, таможенные и другие льготы.

В 2019 г. принята «Концепция развития системы дошкольного образования Республики Узбекистан до 2030 года». Согласно целевого параметра достижения указанной в Концепции к 2030 году уровень охвата детей от 3 до 6 лет должно достичь 80,8%.

ДООУ получили право оказывать ряд дополнительных платных услуг: уход и присмотр за детьми в выходные дни и после завершения рабочего дня, организация кружковых занятий сверх установленной программы. При этом активно ведутся медиа программы о важности именно родительского внимания и отведению времени для воспитания и эмоционального состояния ребенка.

Основные системные проблемы развития дошкольного образования связаны с:

- недостаточным количеством объектов дошкольных учреждений различных форм собственности;
- недостатком специальных методических пособий по организации услуг в образовательных учреждениях;
- необходимостью повышения квалификации воспитателей и стимулирования воспитательского-педагогического состава, особенно в сельской местности;
- недостаточной развитостью социального партнёрства;
- недооцениваем роли дошкольного образования родителями;
- недостаточной интеграцией педагогических учреждений с учреждениями дошкольного образования.

В 2018 году показатель вовлеченности детей 6 лет к подготовке школ составила 37%, против 27% в 2015 году из которых 47% составляло девочек в обоих годах.

Проект по обязательной годичной подготовке детей к школе был запущен в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 декабря 2018 года «О мерах по поэтапному переходу на обязательную годичную подготовку к начальному образованию». В соответствии с Концепцией развития системы дошкольного образования охват дошкольным образованием детей 6-летнего возраста должен составить 85,2% в 2020 году и 100% в 2021 году. Дошкольная подготовка при государственных ДОО бесплатная. Программа рассчитана на 15 часов занятий в неделю, то есть каждый день по 3 часа. Для родителей, которые не хотят отдавать детей в государственные ДОО, предусмотрена возможность подготовки к школе в частных дошкольных организациях и учебных центрах.

К системным проблемам по уровню участия детей в организованном обучении за один год до официального возраста поступления в начальную школу относится недостаточное развитие инфраструктуры информационно-коммуникационных сетей для доступа к дистанционному обучению детей за 1 год до поступления в школу (особенно в удаленных уголках регионов), в негустых населенных пунктах (экономически выгодно проведение сети интернет в отдаленные регионы для подготовки детей к школе и привлечение детей к online обучению, нежели организация учреждения или транспорта где количество населения маленькое) исходя из демографических показателей.

К 2030 году ожидается обеспечить всем женщинам и мужчинам равный доступ к недорогому и качественному среднему специальному, высшему, профессиональному и дополнительному образованию.

В 2018/2019 учебном году для поступления в бакалавриат высших образовательных учреждений зарегистрировано 813593 абитуриентов, в частности 51,9% мужчин, 48,1% женщин, в 2019/2020 учебном году зарегистрировано соответственно 1157464 абитуриентов, в частности 50,1% мужчин, 49,9% женщин, рост соответственно составил на 31% по сравнению с прошлым годом и на 1,1% среди женской половины населения. Достижение самого высокого количества абитуриентов в 2019/2020 учебном году связано с закрытием многих колледжей республики и открытия 10, 11 классов в школах.

В 2018 году 98,2% населения 7-18 лет охвачены формальным (начальным, средним и средне-профессиональным) образованием против 94,89% в 2015 году. В разрезе по полу в 2018 году 98,2% мужского и 98,5% женского пола населения охвачены, против 95,3% мужского и 94,5% населения женского пола. Улучшение за 3 года составляет 3,31% среди всего и 2,9% среди мужского и 4% женского населения;

Охват высшим образованием (бакалавриат) населения 18-21 лет в 2018 году в результате проведенных реформ имеет тенденцию роста: показатели данного индикатора в 2018 году составили 15,46% против 10% в 2015 году. В разрезе по полу в 2018 году 16,8% всего населения мужского и 14,06% всего женского населения охвачены высшим образованием. В 2015 году в разрезе по полу охват высшим образованием составлял 12,12% всего населения мужского пола и 7,86% всего населения женского пола. В охвате высшим образованием женщин улучшение составило почти в 2 раза.

В 2018 году в магистратуре высшего образования из населения 22-23 лет охвачены 0,9% населения против 0,8% в 2015 году. В разрезе по полу в 2018 году 1,09% всего населения мужского и 0,76% женского населения обучались в магистратуре. Данный показатель в 2015 году составлял 1,03% мужчин и 0,57% женщин. Если в 2015 году дифференциация между полами составляло 0,46 ПП в пользу мужского пола, то в 2018 году снизился до 0,33 ПП.

Численность базовых докторантов и докторантов в 2018 году составила 2,032 тыс человек, из которых 35% женщины. в 2015 году данная численность старших научных сотрудников-соискателей¹⁸ составляла 1,389 тысяч человек из которых 34,12% принадлежал женскому полу.

¹⁸До принятия ПКМ№-304 от 22.05.2017 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы послевузовского образования» послевузовское образование было одноступенчатым

В 2015 году из 0,081 тыс. защитившихся самостоятельных соискателей 30% составляло женщин. В 2018 году из 1,569 тыс. защитившихся (PhD, DSc) самостоятельных соискателей 12,6% женщины.

Ключевой проблемой остается недостаточный уровень привлечения молодежи и женщин в научную деятельность.

В мерах реализации основных направлений структурных реформ Республики Узбекистан на 2019-2020 года предусмотрена разработка адресных программ и проектов для каждой группы женщин отдельно по повышению их участия в экономике, развитию профессиональных лидерских и предпринимательских качеств.

К системным проблемам в данной сфере также можно отнести: дисбаланс в функциональной зрелости между учащимися городских и сельских учебных заведений, нехватка высококвалифицированных учителей и дефицит кадрового оборота, нехватка специализированных учителей.

Таблица 4.1

Доля населения обладающих навыками информационно-коммуникационных технологий

	2017 г.	2018 г.
Копирование или перемещение файла или папки	38,3	39,4
Использование инструментов копирования и вставки для дублирования или перемещения информации в документе	19,3	22,4
Отправка электронной почты с прикрепленными файлами (например, документ, фотография, видео)	13,8	14,1
Использование основных арифметических формул в электронной таблице	10,0	10,5
Подключение и установка новых устройств (например, модема, камеры, принтера)	4,8	5,4
Поиск, загрузка, установка и настройка программного обеспечения	4,5	4,6
Создание электронных презентаций с презентационным программным обеспечением (включая изображения, звук, видео или диаграммы)	5,7	6,7
Передача файлов между компьютером и другими устройствами	4,3	4,4
Создание компьютерной программы, используя специальный язык программирования	0	0

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

Первым шагом в этом направлении стало принятие 8 октября 2019 года Указа № ПФ-5847 «Об утверждении Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года»¹⁹ и на ее основе ряда законов, в том числе «О науке и научной деятельности»²⁰ от 29.10.2019, а также законопроекта «Об образовании» в новой редакции²¹ который в настоящее время находится в процессе принятия в Законодательной палате.

¹⁹<https://lex.uz/ru/docs/4545887>

²⁰№ЗРУ-576 <https://lex.uz/ru/docs/4571492>

²¹<http://parliament.gov.uz/ru/events/chamber/31078/>

Также Указом Президента Республики Узбекистан № PF-4623 «О мерах по дальнейшему развитию сферы педагогического образования»²² от 27 февраля этого года были созданы Самаркандский, Андижанский, Бухарский, Термезский и Каршинский педагогические институты

Намечается существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально техническими, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью.

Доля молодых и взрослых людей, обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в разрезе по типу навыков представлены в таблице 4.1.

Доля населения которые обладают навыками информационно-коммуникационных технологий по сравнению с 2017 годом улучшился по всем показателям в среднем на 0,9 ПП. Несмотря на многочисленные реформы и достигнутые результаты в системе образования на рынке труда кадровой голод на программистов не ослабевает. Спрос на опытных программистов по-прежнему высок, а кандидатов с соответствующей квалификацией на рынке очень мало. Остро необходимы кадры, которые имеют фундаментальное образование в области ИТ и прикладной опыт. Для удовлетворения этого спроса открылись новые направления и специальности в ВУЗах Республики.

Важной представляется динамика индекса паритета (в сельской и городской местности, уровень благосостояния) в системе образования в 2018 году. По индексу паритета системы образования дифференциация между городом и селом составляет 0,02 п.п. По сравнению с 2017 годом в 2018 году благосостояние в сельской местности не изменился. В городах благосостояние улучшился на 0,3 п.п., по республике улучшение составляет на 0,1 п.п. По сравнению с 2017 годом улучшение данного индикатора отмечается только в 4 квинтиле на 0,01 п.п. В 1-ом и 5-ом квинтилях паритет остался неизменным. Во 2-ом квинтиле снижение на 0,01 и в 3-ем квинтиле на 0,02 ПП соответственно.

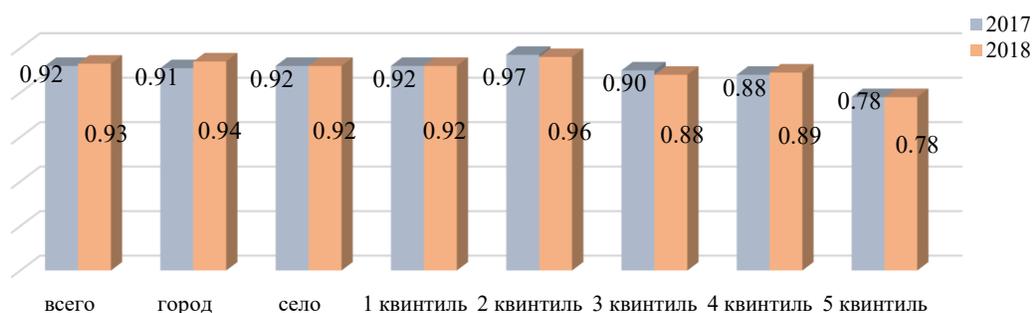


Рис.4.2. Индексы паритета (сельская и городская местности, уровень благосостояния) в системе образования

Источник: расчеты на основе статистики Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан

Индикатор доли детей с ограниченными возможностями, охваченных системой образования в общем числе детей данной категории, подлежащих обучению имеет отдельную тенденцию за 2015-2018 гг. (таблица 4.2).

²²<https://uza.uz/ru/documents/o-merakh-po-dalneyshemu-razvitiyu-sfery-pedagogicheskogo-obr-28-02-2020>

Таблица 4.2

**Охват системой образования детей с ограниченными возможностями
в 2015-2018 гг**

	2015		2018	
	всего	девочек,%	всего	девочек,%
Численность детей инвалидов до 16 лет	84908	45,593	101316	42,582
Доля обучающихся в общеобразовательных школах и в средне-специальных образовательных учреждениях,%	26,134	34,242	32,167	39,785
В том числе:				
В школах для детей с отклонениями в физическом или психическом развитии	73,531	39,428	64,468	39,034
В домах «Мехрибонлик»	-	-	0,052	47,059
В Детских городках	-	-	0,896	40,753
Индивидуально обучающиеся на дом	-	-	30,706	40,552
В академических лицеях	0,595	37,3	0,129	9,524
В профессиональных колледжах	11,258	44,66	3,75	47,136

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

В настоящее время в Республике Узбекистан действует закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» принятый в новой редакции от 11 июля 2008 года, который определяет социальную защиту и права лиц с инвалидностью.

Доля детей инвалидов охваченных системой образования по сравнению с 2015 годом улучшился на 5,92 п.п. Доля девочек среди охваченных системой образования так же на 5,54 п.п.

Настоящее время в Республике Узбекистан действует закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» принятый в новой редакции от 11 июля 2008 года № ЗРУ-162, который определяет социальную защиту и права лиц с инвалидностью.

Таблица 4.3

Обеспеченность общеобразовательных школ необходимыми условиями

	2017г.	2018г.
а) электроэнергией	99,0	99,2
б) доступом к Интернету для учебных целей	87,9	86,3
с) компьютерами для учебных целей	87,3	97,0
д) адаптированной инфраструктурой и материалами для учащихся с ограниченными возможностями	-	26,5
е) базовыми источниками питьевой воды	34,4	79,6
ф) раздельными минимально оборудованными туалетами	15,4	73,3
г) базовыми средствами для мытья рук	59,0	84,2

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

Следует отметить условия в учебных заведениях, обеспечивающие безопасную и эффективную среду обучения для всех. По показателям улучшения условий остается низкой адаптированная инфраструктура и материалы для учащихся с ограниченными возможностями. Значительно вырос показатель обеспеченности

учебных заведений базовыми средствами для мытья рук, источниками питьевой водой и отдельными минимально оборудованными туалетами.

Численность студентов высших образовательных учреждений на 10 000 человек по сравнению с 2015 годом в 2018 году увеличился на 17,9 студентов. По регионам самая большая численность студентов на 10000 населения региона приходится на долю города Ташкента (рис 4.3).



Рисунок 4.2. Численность студентов на 10 000 населения и количество ВУЗов

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

Для снижения нагрузки и развития регионов открываются филиалы республиканских и зарубежных ВУЗов в регионах. В принятой октябре 2019 года «Концепции развития системы высшего образования в Республике Узбекистан до 2030 года» ставятся целевые параметры охвата 50 % выпускников высшим образованием, в последствии чего повысится численность студентов на 10000 человек (рис 4.3).

Предусмотрено значительно увеличить число квалифицированных учителей (преподавателей), в том числе посредством международного сотрудничества в подготовке, переподготовке и повышении квалификации учителей и преподавателей



Рисунок 4.3. Численность студентов высших образовательных учреждений на 10000 человек

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

Начиная с 2018 года расчет доли воспитателей с педагогическим образованием среди воспитателей с высшим образованием осуществляется согласно новой методики. Данный индикатор в настоящее время составляет 95,6%. Для доведения этой доли до 100% принимаются многочисленные меры со стороны государства. В 2019/2020 году 6 вузов республики приняли 905 студентов по направлению дошкольное по разным формам обучения:

Помимо республиканских вузов открылись филиалы международных вузов и подписываются договоры о сотрудничестве с ними.

Университет Пучон в г. Ташкенте по направлению дошкольное образование в 2019/2020 учебном году на очное отделение набрал 240 студентов и на вечернее отделение 150 студентов.

21 января 2020 года было подписано соглашение об открытии филиала Российского государственного университета им. А.И.Герцерна. Поступить в филиал РГПУ можно будет в 2020 году по следующим направлениям:

- дошкольное образование;
- психология
- реабилитация и коррекционная педагогика для подготовки специалистов по работе с детьми с особыми потребностями.

В ближайшие годы намечается довести долю квалифицированных воспитателей в Республике Узбекистан до 100%.

Доля учителей с педагогическим образованием в общеобразовательных учреждениях в 2015 году составляла 97,4%. В 2018 году данный показатель повысился до 99,4%. Также как и в дошкольном образовании правительством уделяется особое внимание для увеличения числа квалифицированных учителей. В «Концепции развития системы народного образования Республики Узбекистан до 2030 года» предусмотрены:

- поэтапное увеличение качественного состава учителей, в частности педагогов со степенью магистра, в общеобразовательных учреждениях;
- повышение эффективности и расширение охвата системы дистанционного повышения квалификации и переподготовки педагогов;
- внедрение механизмов установления квоты по льготному приему абитуриентов из горной и пустынной местностей с большой потребностью в педагогических кадрах по рекомендации Министерства народного образования Республики Узбекистан, а также увеличение квоты по направлениям заочного обучения в высших учебных заведениях педагогического направления;
- обучение около 3 тысяч кадров, не имеющих педагогической специализации по общеобразовательным предметам, на курсах педагогической и профессиональной переподготовки.

С утверждением Постановления Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2017 года «Об организации специальных заочных отделений по педагогическим направлениям в высших образовательных учреждениях» в 15 вузах республики начали набор по заочной форме обучения.

Намечается значительно увеличить охват высшим образованием, количество кредитов и грантов, в том числе международных, для обучения в вузах.

Согласно постановлению Кабинета Министров от 26 июля 2001 года банки могут выделять кредиты студентам для оплаты контрактов. В целом образовательные кредиты могут выдаваться коммерческими банками **на обучение студентов** — граждан Республики Узбекистан, принятых на очные отделения высших образовательных учреждений на платно-контрактной основе, самим студентам, их родителям или попечителям. При этом образовательные кредиты лицам, принятым на обучение в бакалавриат, выдаются **на срок до 10 лет**, в магистратуру — **на срок до 5 лет** с включением в эти сроки периода обучения в высших образовательных учреждениях.

По образовательным кредитам, предоставленным коммерческими банками в соответствии с настоящим Положением, устанавливаются следующие размеры процентных ставок:

- круглым сиротам, воспитанникам домов-интернатов «Меҳрибонлик» и инвалидам с детства I и II групп — нулевая процентная ставка (беспроцентный кредит);

- остальным категориям студентов — по плавающей процентной ставке, не превышающей действующую ставку рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан (на уровне 14 процентов годовых).

- для студентов из малообеспеченных семей уплата 50 процентов от начисленной суммы процентных платежей за кредит осуществляется из средств Государственного фонда содействия занятости (далее — Фонд) районными центрами содействия занятости и социальной защиты населения.

Определение семей, имеющих право на указанную льготу, осуществляется органами самоуправления граждан в соответствии с Положением о порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям

Начисление и уплата процентов за образовательные кредиты начинается со времени выдачи суммы, перечисленной образовательному учреждению, а возврат основного долга — по истечении трех месяцев после завершения студентом официально установленного срока обучения в высшем образовательном учреждении для данного вида образования, без учета сроков повторного обучения на отдельных курсах.

Коммерческие банки в течение 10 рабочих дней, после представления заемщиком в банк заявления на выдачу образовательного кредита и полного пакета документов к нему, должны рассмотреть и подписать кредитный договор, или же, в случае принятия решения об отказе, выдать заявителю письменное заключение с разъяснением причины отказа в выдаче кредита.

Если представленные документы отвечают требованиям банка, то между банком, заемщиком и высшим образовательным учреждением заключается кредитный договор.

По показателям 2018 года кредиты крупнейших банков страны покрывают сумму годового контракта в размере от 8,3 млн до 12,1 млн сумов.

«Алокабанк» предлагает образовательные кредиты в размере 10–12 млн сумов (1300–1500 долларов) с 20-процентной ставкой сроком на три года;

«Асакабанк» оформляет кредиты сроком на пять лет для оплаты учебы в магистратуре и на десять лет – в бакалавриате по «установленной стоимости за обучение». Процентная ставка не превышает ставку рефинансирования, то есть 14%;

Лучшие условия по образовательным кредитам у «Халк Банка»: ставка – 1%, но есть ограничение по максимальной сумме кредита – 10–12 млн сумов;

«Ипотека банк» предоставляет займы до 27 млн сумов;

В «Хамкорбанке» студенты-первокурсники могут получить кредит на 55 млн сумов (7 тысяч долларов) сроком на четыре года. Процентную ставку определяет кредитный комитет, «исходя из ресурсной базы». Ставка может достигать до 28%.

Резюме. В стране для всеобщего доступа к непрерывному обучению прилагаются многочисленные усилия, в том числе для уязвимых слоев населения. Улучшение охвата всеми видами и этапами обучения по сравнению с 2015 годом в среднем составило 5 п.п.

Низкий охват остается в высшем (20% из выпускников) и дошкольном (52% из детей 3-6 лет) образовании, при целевых параметрах охвата к 2030 году 50%²³ и 85%²⁴, соответственно.

Исходя из демографического потенциала и необходимости повышения инновационной составляющей производимых товаров и услуг республики предстоит увеличить вовлеченность молодежи к научно-исследовательской деятельности (0,046% населения в возрасте от 24 до 30 лет). Доля женщин среди базовых докторантов и докторантов составляет 35%.

Несмотря на достижения, предстоит сделать многое в части совершенствования статистики, методов оценки, разработки «дорожной карты» проведения самих процедур оценки индикаторов:

- доли детей и молодежи, которые достигли по меньшей мере владения навыками чтения, математики в разрезе по полу;

- доли детей в возрасте от 3 до 6 лет, которые развиваются должным образом в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия в разрезе по полу;

Целесообразно разработать критерии оценки отнесения студентов высших учебных заведений к доле населения с маленькими доходами и механизм получения ими кредитов по льготным тарифам %, определения размера официальной помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий, в разбивке по отраслям и видам обучения.

²³ Приложение к Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года
Целевые показатели <https://lex.uz/ru/docs/4545887>

²⁴ Проект Концепции комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года
https://regulation.gov.uz/ru/document/8839-kontseptsiya_kompleksnogo_sotsialno_ekonomicheskogo_razvitiya_respubliki_uzbekistan_do_2030_goda



Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Данной целью предусмотрено решение задачи повсеместной ликвидации всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек, в т.ч. включение в законодательство и эффективного внедрения в правоприменительную практику принципов искоренения косвенной дискриминации.

В Узбекистане системно и последовательно обеспечивается соблюдение, поощрение и защита прав женщин и девушек с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, а также национальных интересов, менталитета и традиций нашего народа. В Конституции закреплена отдельная статья о равенстве женщин и мужчин, которая предоставляет женщинам равноправные возможности для получения образования, профессиональной подготовки, трудоустройства и продвижения по службе.

Узбекистан взял на себя обязательства по ряду международных договоренностей в отношении развития гендерного равенства. Среди них: Пекинская декларация и платформа действий. Узбекистан одним из первых государств Центральной Азии ратифицировал (31.08.1995 г.) Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Узбекистан присоединен (1996 г.) к Международному пакту о гражданских и политических правах, в котором, дискриминация по признаку пола прямо запрещается статьями 2(1), 3 и 26. Предпринимаются меры по искоренению домашнего насилия в отношении женщин.

В стране сделаны важнейшие шаги в данном направлении. В частности, в 2018 г. были приняты Указ Президента Республики Узбекистан от 02.02.2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи», Постановление Президента Республики Узбекистан от 03.02.2018 г. «О мерах по реализации государственной программы содействия занятости населения на 2018 год», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14.03.2018 г. «Об утверждении положения о специалисте по работе с женщинами и укреплением духовно-нравственных ценностей в семьях».

В 2019 году Парламентом было принято два важных закона: Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин» и Закон «О защите женщин от притеснений и насилия», направленный на предупреждение притеснений и насилия в быту, на рабочих местах и в образовательных учреждениях, а также предусматривающий ответственность за совершение таких поступков и усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин и домашнего насилия, борьбе с устаревшими обычаями и практиками, в том числе в отношении несовершеннолетних.

В частности, статья 4 Закона «О защите женщин от притеснения и насилия» предусматривает физическое насилие как форму насилия в отношении женщины, посягающую на её жизнь, здоровье, свободу и иные охраняемые законом права и свободы путем причинения телесных повреждений различной степени тяжести, оставление в опасности, неоказание помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни

положении, совершение других правонарушений насильственного характера, применения или угрозы применения иных мер физического воздействия.

В настоящее время в стране усилена деятельность по ранней профилактике семейных и межличностных конфликтов, депрессивных ситуаций, способных спровоцировать суицидальное поведение и другие случаи, негативно влияющие на духовно-нравственную атмосферу в семье и обществе, а также по обеспечению активного участия широкой общественности в этом процессе.

Закон о гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин предусматривает создание консультативных советов по гендерным вопросам в каждой рабочей группе. На этой основе в настоящее время во всех рабочих группах создаются консультативные советы по вопросам гендерного равенства.

30 марта с.г. Кабинет Министров утвердил Положение «О порядке гендерно-правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов». Согласно документу, теперь все нормативные правовые акты будут подвергаться гендерной экспертизе.

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 02.07.2018 г. «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия» создан Республиканский центр (шелтер) реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от насилия, и предупреждения суицидов в целях оказания своевременной и адресной помощи и защиты лиц, пострадавших от насилия, предотвращения и ранней профилактики суицидального поведения.

На сегодняшний день в регионах созданы более 197 центров-шелтеров, со стороны которых оказывается правовая, психологическая и социальная помощь женщинам.

С целью оказания помощи нуждающимся женщинам и женщинам, оказавшимся в сложных жизненных условиях, для предупреждения конфликтных ситуаций, насилия в семье и оказания им чрезвычайной помощи был запущен телефон доверия по короткому номеру «1146».

На сегодняшний день в шелтеры обратились около 22,5 тыс. женщин. Более 5 тыс. из них в трудной жизненной ситуации, которым оказана психологическая помощь.

Более 4 тыс. женщинам оказана правовая помощь, такому же количеству – медицинская помощь, более 3 тыс. обеспечены работой, почти 1,7 тыс. охвачены надомным трудом и почти 5,5 тыс. женщинам оказана помощь в улучшении благополучия семей.

Ежедневно в среднем поступают 180-200 звонков, принимаются срочные меры по решению их проблем. За 2019 год всего принято 3 728 звонков.

Создана система адресной и непрерывной работы на местах по поддержке женщин, включающая прежде всего организацию целенаправленной работы с женщинами, попавшими в тяжелую жизненную ситуацию, трудоустройство женщин, а также профилактику правонарушений и преступности среди них.

Реализуются меры по обеспечению участия представителей министерства в следственных и судебных процессах участниками которых становятся женщины, в качестве общественных защитников и общественных обвинителей.

На сегодняшний день принято участие в более 2000 судебных процессах. 1284 женщинам, которые совершили правонарушение в первый раз, искренне

раскаявшимся и достойным прощения, принимая во внимание семейные обстоятельства и наличие несовершеннолетних детей, смягчены наказания под залог Министерства по поддержке махалли и семьи.

В поддержку ежегодной кампании «16 дней активных действий против насилия в отношении женщин» 2018-2019 гг. проведены мероприятия и акции, способствующие предотвращению насилия в отношении женщин и детей в стране.

Проводится работа по защите прав и решению проблем мигрантов, изучаются проблемы, с которыми сталкиваются наши молодые девушки, выехавшие на заработки в зарубежные страны. За короткое время удалось восстановить документы и вернуть в страну пять женщин и семерых детей, которые подвергались различным видам насилия за рубежом. Одной гражданке нашей страны оказана помощь в возвращении ребенка матери с дома малютки в Санкт-Петербурге. Работа в данном направлении продолжается.

Наиболее важным на сегодняшний день в решении проблем является работа специалиста в махаллях по работе с семьями, которая направлена на обеспечение своевременного выявления, пресечения и недопущения конфликтных ситуаций, в том числе семейно-бытового, гендерного насилия, устранения их последствий, а также причин и условий, способствующих совершению подобного рода действий.

Также, при МВД созданы 360 штатов Инспекторов – женщин по работе с женщинами, которые нуждаются в правовой и социальной помощи.

На сегодняшний день проводится работа по наращиванию потенциала данных сотрудников с привлечением местных и международных экспертов, психологов и юристов.

В приоритете проведение работы по укреплению их знаний в области национального законодательства и международных договорных документов касательно прав женщин, а также повышение информированности о кейс-менеджменте – как о подходе в работе с женщинами и их семьями, нуждающимися в социальной защите.

В текущем году планируется работа по совершенствованию системы горячей линии (1146) и шелтеров, где необходимо привести их к мировым стандартам. На местах проводятся мини-сессии и тренинги по устранению проблем, существующих в данной системе.

Совместно с Программой развития ООН планируется проведение тренингов для женщин-инспекторов МВД по работе с семьями для внедрения наилучшего опыта и профессионального подхода к семьям. Целью тренингов также является предупреждение насилия в отношении женщин и детей. Избрание в 2020 году женщины председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан также свидетельствует о масштабной работе по обеспечению гендерного равенства. Образован Комитет Сената Олий Мажлиса по вопросам женщин и гендерного равенства. В 2018 году был составлен список из почти 47 000 женщин, живущих в трудных условиях по всей стране, включая 14 600 женщин-инвалидов, которым была оказана адресная поддержка. Из них 14 000 человек получили медицинскую помощь, 13 500 человек были обеспечены работой, а 22 000 человек получили финансовую помощь. За счет Фонда помощи женщинам и семье 1464 женщинам, живущим в трудных условиях, и женщинам-инвалидам было выделено 54,6 млрд. долл. США на доступное жилье и были произведены первоначальные платежи.

Необходимые меры приняты для предоставления материальной помощи и средств реабилитации женщинам-инвалидам за счет средств общественного фонда поддержки женщин и семей.

Сегодня занятость женщин определяется как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития.

По инициативе женских комитетов было создано более 2300 маленьких цехов (небольших мастерских), на базе реконструированная и введена в эксплуатацию свободных помещений, в которых трудоустроены около 16 000 женщин.

За последние 2018-2019 гг. объем кредитов, выделенных на развитие женского и семейного предпринимательства, увеличился в два раза.

Несмотря на положительные сдвиги, имеются проблемы в реализации равенства. Доля женщин до сих пор составляют лишь малую долю штата государственных служащих-политиков; сохраняются большие гендерные разрывы в оплате труда; насилие в отношении женщин остается серьезной проблемой.

Для того чтобы гарантировать сохранение гендерных инициатив в законодательных и правительственных повестках дня, а также обеспечивать подотчетность и прозрачность в этом отношении, целесообразно усилить роль Парламента в отношении развития гендерного равенства, в частности в дальнейшем развитии законодательства по правам женщин.

В 2019 году было выявлено 94 (2018 г. - 120) преступлений, из общего количества выявленных преступлений, по видам торговли людьми, 50 (69) совершены в целях сексуальной эксплуатации, 3 (5) трудовой эксплуатации и 41 (46) продажа детей. Следует отметить, что 86% выявленных преступлений были совершены женщинами.

Жертвы торговли людьми проходят реабилитацию в Республиканском реабилитационном центре, где им оказывается медицинская, психологическая, социальная, юридическая и иная помощь в целях их возвращения к нормальному образу жизни.

Согласно Семейного кодекса Республики Узбекистан брачный возраст для мужчин и женщин устанавливается в восемнадцать лет.

Говоря о принудительных браках²⁵ для девушек, следует отметить, что Семейный кодекс и Гражданский кодекс разрешают девушкам вступить в брак в 16 лет, если имеется специальное разрешение местной исполнительной власти.

Согласно базового показателя 2015 г. доля женщин, вступивших в брак возрасте 16 лет - (0,01%), в возрасте 17 лет (2,1%), в 2017 году 16 летних 0,01%, 17 летних 7,2%, в 2018 г. доля женщин, вступивших в брак возрасте 16 лет - (0,001%), в возрасте 17 лет (1,5%).

В целях профилактики ранних и принудительных браков разработан План комплексных мероприятий по профилактике ранних браков и ранних родов среди несовершеннолетних девочек в Узбекистане на период 2020-2024 гг.

Прделана работа в сфере правовой защиты женщин и девочек от притеснений и насилия. В частности, 2 сентября 2019 года был принят Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснений и насилия». Закон требует, чтобы

²⁵ согласно статье 63 Конституции брак основывается на свободном согласии и равноправии сторон. Аналогичная норма содержится в статье 14 Семейного кодекса. Принуждение вступления в брак предусматривает уголовную ответственность в соответствии со статьей 136 Уголовного кодекса

правоохранительные органы рассматривали все жалобы на притеснения или насилие в отношении женщин или угрозу их совершения. Основная задача правоохранительных органов – предотвращать и пресекать домогательства и насилие в отношении женщин и девочек, в том числе выявлять и устранять их причины и условия, проводить регулярную профилактическую работу с лицами причастными к совершению преступлений на почве гендерного насилия.

С начала года в органах внутренних дел зарегистрировано **3 261** административных правонарушений против женщин семейно-бытового характера, **164** тяжких и особо тяжких преступлений.

Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснений и насилия» обеспечивает государственную защиту женщин, ставших жертвами домогательств и насилия, что побуждает их к действиям против человека или группы лиц, которые его преследуют или оскорбляют. При выдаче защитного ордера исполнителю или лицам склонным к совершению правонарушения, проводится корректирующая программа по изменению насильственного поведения.

На сегодняшний день сотрудниками службы профилактики правонарушений Министерства внутренних дел выдано более **300** охранных ордеров.

На основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 495 от 14 июня 2019 года в системе профилактики правонарушений Министерства внутренних дел создан Отдел по вопросам женщин. **360** инспекторов по вопросам женщин прошли обучение по применению Закона Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснений и насилия».

Кроме того, в рамках мероприятия «Международного дня борьбы с насилием в отношении женщин» во всех регионах страны проводятся акции под девизом «**Мы против насилия**». Также, в целях защиты прав и интересов граждан Республики Узбекистан и иностранных граждан, предотвращения случаев вовлечения в процесс торговли людьми, а также эффективной организации трудоустройства граждан, выезжающих за рубеж, в общественных местах, объектах транспортной инфраструктуры, на постах пересечения Государственной границы, **размещены информационные плакаты и баннеры**, распространяются буклеты и памятки среди граждан страны, убывающих за рубеж, а также осуществляется **транслирование** на объектах НАК «Узбекистон хаво йуллари» и АО «Узбекистон темир йуллари» **видео-роликов** информационно-разъяснительного характера на тему «**Торговля людьми – угроза рабства**».

Показателем, который мы должны достигнуть к 2030 году, является охват женщин репродуктивного возраста (по желанию, выбор остаётся за женщиной) всеми видами контрацепции, предоставленными бесплатно государством. Для этого планируется в течение 10 лет обеспечивать контрацептивными средствами начиная с первичного звена здравоохранения.

Государством закуплены контрацептивные средства четырёх видов, которые в данный момент есть во всех звеньях здравоохранения и предоставляются всем бесплатно.

Анализ ситуации показывает, что не всегда женщина может решать вопросы своей фертильности. Семья (муж, свекровь, свёкор) решают, когда женщине рожать, использовать ли ей контрацепцию, поэтому женщина не может сама принимать обдуманные решения о применении противозачаточных средств.

Доля женщин в возрасте 15-49 лет (замужем или в союзе), которые принимают собственное решение, то есть не могут говорить «нет» сексуальным сношениям с мужем или партнером, если они этого не хотят; принять решение об использовании контрацепции и об их собственном медицинском обслуживании, составляет примерно 90%.

В стране ведётся усиленная просветительская работа по вопросам репродуктивного здоровья (школы, колледж, лицей, институты). При этом, отсутствуют программы по Сексуальному образованию.

Проводятся тренинги и семинары по гендерным взаимоотношениям среди мужчин и женщин. Выпускаются буклеты, листовки для населения. Со стороны ЮНФПА выпущены видеоролики.

Учитывая, что только женщины, которые выбирают ответ «да» на все три компонента задачи, считаются женщинами, которые «принимают собственные решения в сексуальных и репродуктивных отношениях», а таких очень малое количество, поэтому появляется необходимость по проведению работы с мужчинами.

Анализ данных показывает, что необходимо разработать Концепцию подросткового здоровья с вопросами сексуального образования. В настоящее время отсутствуют нормативные документы, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет (подросткам) равный и полный доступ к услугам по охране сексуального репродуктивного здоровья.

В сотрудничестве с ЮНИСЕФ проведён проект – исследование в фокус группах, где участвовали подростки в школах регионов страны, а также их родители, социальные работники, сотрудников хокимиятов, центров «Оила», Комитета женщин, где были выявлены потребности знаний подростков в области репродуктивного здоровья.

Возрастает участие женщин на уровне принятия решений. За счет сформированного резерва кадров 6 тысяч активных женщин, обладающих политическими и правовыми знаниями, инновационными идеями и организаторскими способностями, обеспечено их участие в качестве кандидатов в депутаты на выборах, состоявшихся 22 декабря 2019 года. По итогам выборов в Нижнюю палату избрано 48 депутатов женщин, пять лет назад (2014 году) доля женщин в законодательной палате Олий Мажлиса составила 16%, а в Кенгашах народных депутатов областей 23%.

Текущий (самый последний имеющийся показатель На 01.01.2020 года в Республике Узбекистан имеется всего 80134 фермерских хозяйств. Из них количество женщин–фермеров составляет 5647 или 5,7% от общего количества фермеров республики. Целевой параметр на 2030 год - 10%.

Произошли позитивные изменения в повышении экономической самостоятельности женщин, создании условий для реализации их потенциала в социально-экономической сфере.

Согласно Указа Президента Республики Узбекистан от 02.02.2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию деятельности в сфере поддержки женщин и укрепления института семьи» и Постановления Президента Республики Узбекистан от 07.03.2019г. «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности», предусмотрены выделение безвозмездных субсидий для открытия собственного дела стало эффективным механизмом развития женского бизнеса. Для этого создан Общественный фонд поддержки женщин и семей. На организацию его эффективной деятельности на первом

этапе со стороны государства было выделено 300 миллиардов сумов. Особое внимание фонд уделяет обеспечению занятости женщин, улучшению условий их труда, широкому привлечению сельских девушек к семейному и частному предпринимательству, надомному труду.

Женщины составляют 76,6% от общего числа занятых в сфере здравоохранения, соцобеспечения и спорта, 75,6% работников сфер образования, культуры, искусства и науки. В сельском, лесном и рыбном хозяйстве доля занятых женщин составляют 44,3%.

По инициативе территориальных женских организаций образовано 500 малых швейных, кондитерских и других предприятий (цехов), в которых начали работать более 3,7 тысячи женщин.

На основе системы “Мастер-ученик” в ремесленное производство привлечено 1,5 тысячи, к надомной работе – более 1,3 тысячи женщин. При содействии комитетов женщин образовано почти 300 семейных детских садов и для женщин создана тысяча рабочих мест.

В 2019-2022 годах в масштабах республики будет задействовано 295 швейно-трикотажных цехов, в результате обеспечится занятость 44 тысяч женщин. В действующих цехах трудятся 3,3 тысячи женщин. Всё больше безработных женщин получают субсидию на организацию собственного дела. Разработана адресная Программа занятости женщин, особенно девушек, нуждающихся в помощи и находящихся в тяжелом социальном положении в разрезе каждой махалли на основе конкретных списков женщин. В период с января по август 2017 года через целевые программы социально-экономического развития регионов для женщин было создано 62 600 рабочих мест. Из них 24 000 рабочих места создано в промышленности, 14 500 (23,2%) - в сфере услуг, 14 400 (23%) - в сельском хозяйстве, 13 300 (21,2%) - в сфере строительства и инфраструктуры. Кроме того, гражданам предоставлено 79 300 рабочих мест через трудоустройство в приусадебных хозяйствах, дехканских хозяйствах и семейном бизнесе; создано 25 700 рабочих мест индивидуальных предпринимателей.

Так в 2018 году обеспечены работой 9 тыс. 936 женщин, а в 2019 году 13 тыс. женщин.

В регионе страны организованы Центры предпринимательства женщин. Только в 2019 г. ими оказана помощь более 27 тысячам женщин, 10500 женщин прошли обучение на краткосрочных курсах. Более 8 тысяч женщин работают в системе Совета фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель. На основе программы сотрудничества с ассоциацией “Узбекипаксаноат” ежегодно в весенний сезон 280 тысяч, в летний сезон – 70 тысяч женщин будут привлечены к работе по откорму гусениц шелкопряда.

В 2019 году уровень безработицы в Узбекистане составил в 9,0% к экономически активному населению. К сожалению уровень зарегистрированной женской безработицы больше чем мужской и составил 12,8%.

В 2018 году 327,3 тысячи женщин подали заявления в «Центры содействия занятости населения» при Министерстве труда и занятости. Из них 127,2 тысяч (39%) были трудоустроены.

Так, например, 25,1 тысяч женщин из социально уязвимых категорий женщин, в частности, выпускницы средне-специальных образовательных учреждений, молодые матери, имеющие детей до 14 лет, матери-одиночки, матери, имеющие детей

инвалидов, были трудоустроены на основе квоты. более 190 тысяч безработных женщин были привлечены к временной оплачиваемой занятости на общественных должностях. В течение 2018 года по Республике было организовано более 1550 ярмарок вакансий, в которых приняли участие 111,3 тысячи женщин. Из них 36,7 тысяч получили направление на работу; 62,0 тысячи из них получили консультацию об их праве на труд, социальной защите и возможностях трудоустройства.

Для рынка труда в Узбекистане характерно значительное отставание женщин от мужчин в степени участия в экономической активности. Главная причина такого положения дел в республике - низкая экономическая активность женщин, проявляющаяся в том, что женщины, в основном, склонны находиться дома и заниматься уходом за детьми.

Важным фактором гендерного неравенства является крайне низкий охват молодых женщин высшим образованием в течение последних двух десятилетий - на уровне 6,5-10%²⁶, в результате чего многие женщины, не получившие высшего образования не смогли побороть образ обыденного мышления и накопить достаточный высокопроизводительный человеческий капитал, позволяющий более гибко находить работу на рынке труда²⁷.

Новые и возникающие технологии имеют особое значение в решении современных проблем, включая гендерные. В Концепции социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года в которой цифровые технологии выступают катализатором достижения ЦУР. Сфера образования, которая является первичным каналом вовлечения женщин в цифровую экономику, характеризуется гендерным дисбалансом.

Почти 100% населения Узбекистана имеет по меньшей мере общее среднее образование, с равным соотношением мужчин (99,9%) и женщин (99,9%)²⁸. Гендерный баланс среди дошкольников близок к паритету: 47,3% девочек и 52,7% мальчиков. В системе начального и общего среднего образования сохраняется ситуация практически полного гендерного паритета. Охват детей начальным образованием (1-4 классы) близок к гендерному паритету, и в 2016-2017 учебном году составлял 48,4% девочек (1 152 285) и 51,6% мальчиков (1 230 174). Наблюдается практически полный гендерный паритет в суммарной численности детей, обучающихся в 1-9 классах. На начало 2018-2019 учебного года в общем среднем образовании соотношение девочек и мальчиков составляло 0,95, из них в городской местности 0,98, в сельской местности - 0,92. В академических лицеях на начало 2018-2019 учебного года соотношение девушек и юношей составляло 0,70.

Гендерная асимметрия прослеживается и в выборе специальностей высших учебных заведений по областям знаний. В 2018 уч. г. девушки составляли 66,9% в гуманитарных специальностях (педагогика, гуманитарные и естественные науки, искусство, журналистика), в здравоохранении и социальном обеспечении – 41,6%, в производственно-технической сфере - 17,8%, в сельском и водном хозяйстве – 27,2%,

26 Данные из аналитического доклада подготовленного в рамках проекта Программы развития ООН «Поддержка стратегических исследований в целях устойчивого развития». Оценки авторов на основе официальных данных Госкомстат за 1996-2016 гг., а также на основе взвешивания различных экспертных оценок.

27 Данные из аналитического доклада подготовленного в рамках проекта Программы развития ООН «Поддержка стратегических исследований в целях устойчивого развития».

28 Данные, приведенные в Отчете о человеческом развитии за 2016 год

в сфере услуг - 31,3%. Наиболее высокие зарплаты предоставляют такие направления как банковская, страховая, лизинговая, кредитно-посредническая деятельность; промышленность, строительство, перевозки и хранение, информация и связь. В то время как образование, здравоохранение, услуги по проживанию и питанию, где в основном сконцентрированы женщины, занимают нижние позиции в иерархии заработных плат²⁹.

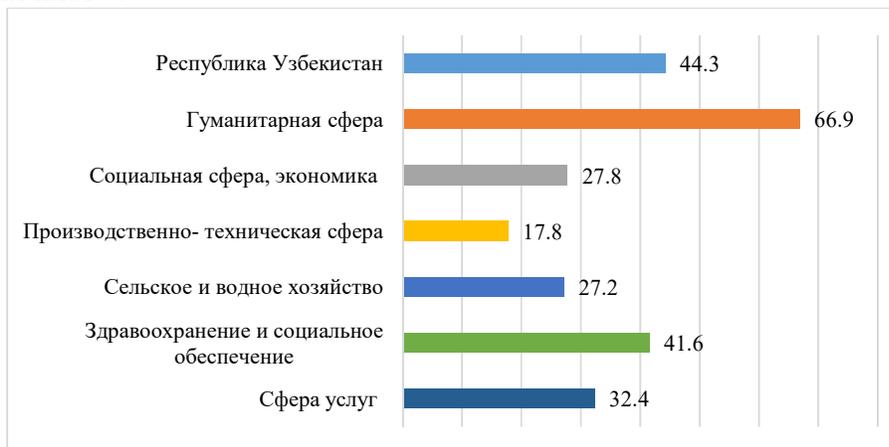


Рисунок 5.1 Гендерная составляющая в высших учебных заведениях в 2018 году (доля девушек, в %)

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

Женщины составляют 45 процентов всех занятых в разных сферах и отраслях.

В частности, в системе государственного и общественного управления на руководящих должностях трудятся около 1 400 женщин. Кроме того, 17 сенаторов, 16 депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, 1075 депутатов местных Кенгашей народных депутатов также являются женщинами³⁰.

Повышение политического представительства женщин является важнейшей задачей для дальнейшего продвижения гендерного равенства в республике, обеспечение учета их мнения в принятии решений в правительстве на национальном, региональном и местном уровнях.

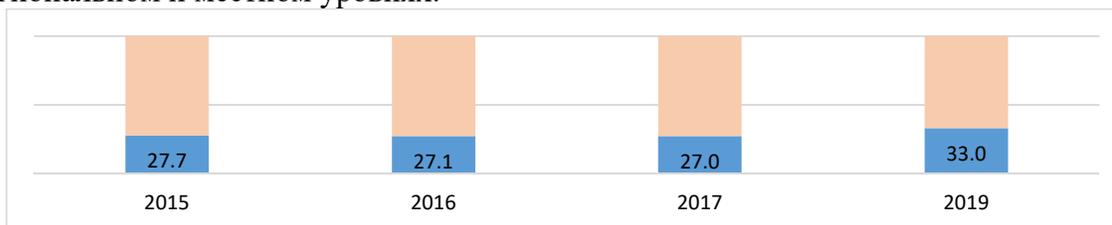


Рисунок 5.2 Доля женщин на руководящих должностях (в %)

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

По состоянию на 2017 год должности хокимов 14 регионов и г. Ташкента занимают мужчины. Из 84 заместителей хокимов вилоятов (областей), 14 (16,67%) являются женщинами, в основном заместители хокима по делам женщин 106.

²⁹ Отчет выполнения положений пекинской декларации и платформы действий Узбекистан .Т: 2019

³⁰ Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на встрече, посвященной Международному женскому дню 07.03.2018 <http://uza.uz/ru/politics/vystuplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziye-07-03-2018>

На районном уровне женщины представлены лучше: из 1 772 заместителей районных хокимов, 193 позиции (25%) занимают женщины³¹.

В целом наблюдается устойчивый рост доли женщин в руководящих должностях (с 27,7% в 2015 г. до 33,0% в 2019 г.).

В научной сфере по данным за 2018 г. среди женщин 540 доктора наук, 2708 кандидаты наук и 5 академиков.

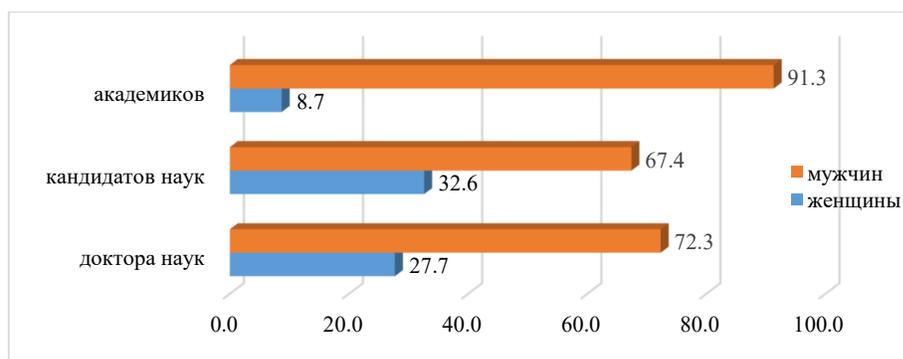


Рисунок 5.3 Доля женщин в науке в 2018 г.

Источник: расчеты на основе данных Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан, Сайта Академии наук Республики Узбекистан <http://www.academy.uz/ru/academics?page=5>

В Кабинете Министров женщины составляли 6,5%, среди руководителей исполнительной власти, на местах до 15,3%. Представленность женщин на руководящих должностях высшего звена в структуре министерств, государственных комитетов и агентств составляет 10%, среднего звена – 24%.

Для дальнейшего продвижения гендерного равенства Узбекистан должен обеспечить защиту прав всех женщин, включая женщин с инвалидностью и женщин, которые подвергаются гендерному насилию.

Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин являются:

- формирование и совершенствование нормативно-правовой базы в данной сфере;
- разработка и реализация государственных программ, национальных планов действий и стратегий в данной сфере;
- формирование культуры равных прав и возможностей для женщин и мужчин;
- обеспечение равного участия женщин и мужчин в управлении делами общества и государства;
- обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин в совмещении трудовых и семейных обязанностей;
- социальная защита и поддержка семьи, детства, формирование ответственного материнства и отцовства;
- защита общества от информации, направленной на прямую и косвенную дискриминацию по признаку пола;
- привлечение органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества к разработке и реализации государственных программ, национальных планов

³¹Отчет выполнения положений пекинской декларации и платформы действий Узбекистан .Т: 2019

- действий и стратегий в данной сфере;
- финансирование мер по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан и иных источников, не запрещенных законодательством;
 - развитие эффективного сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях в целях достижения равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Резюме. Несмотря на общий гендерный паритет в показателях грамотности и начального образования, перспективы развития женщин в Узбекистане ограничены структурными барьерами, которые приводят к меньшему количеству средних лет обучения, сокращению доступа к среднему профессиональному и высшему образованию (особенно для сельских женщин), преобладанию женщин на неофициальных и низкооплачиваемых рабочих местах, а также отсутствию доступа к ресурсам и контролю над ними, будь то производственные активы, информация и знания или принятие решений на местном и национальном уровнях.

В 2019 году был принят ряд **нормативно-правовых актов, направленных на оказание всесторонней поддержки социально уязвимым слоям населения и защиты их от дискриминации.** Например, Закон от 02.09.2019 г. № ЗРУ-562 «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» – в целях регулирования отношений в сфере обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин.

Хотя национальная Стратегия действий рассматривает ситуацию с женщинами только в контексте вопросов социальной защиты и здравоохранения, ее задачи включают показатели занятости и предпринимательства с разбивкой по признаку пола, а также показатели участия женщин в политической и социальной сферах.

Внедрение гендерной системы квот на парламентские выборы помогло увеличить число женщин в политических партиях, но еще не дошло до 30% представительниц в должности - это доля, рекомендованная ООН как критическая масса, необходимая для влияния на принятие решений.

Дополнительные важные шаги включают:

- принятие соответствующего законодательства, в том числе самостоятельных законов о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин, содержащего определения прямой и косвенной дискриминации и гендерного равенства и соответствующих стандартам ООН и международным стандартам;
- актуализацию гендерной проблематики и применение гендерного анализа при формулировании, осуществлении и оценке всех политик, и принятии решений;
- сбор и анализ данных, учитывающих гендерные аспекты, которые включают статистические данные с разбивкой по половому признаку, а также конкретные показатели использования времени, насилия в отношении женщин, доступа к производственным активам и т. д.; а также
- повышение осведомленности общественности и информационно-просветительскую работу, направленную на противостояние патриархальным установкам и глубоко укоренившимся стереотипам в отношении роли женщин и мужчин в семье и обществе.



Цель 6. Сохранение и рациональное использование водных ресурсов в интересах устойчивого развития, обеспечения их наличия и развития санитарии для всех

Данная цель призывает к решению проблем, связанных с доступом к питьевой воде и санитарии, а также к защите водных экосистем. В части водной политики приоритетными направлениями для Республики Узбекистан являются надежное водоснабжение населения водой нормативного качества, эффективное водообеспечение отраслей экономики, безопасное отведение сточных вод, обеспечение хорошего экологического состояния водных объектов и другое.

Централизованным водоснабжением в 2019 г. охвачено 67,8% населения (против 64,5 % в 2017 г.). Целевой параметр к 2030 г. 91,2%.

В результате реализации инвестиционных программ по капитальному строительству объектов централизованного водоснабжения в период 2015-2018 годов наблюдается стабильный прогресс по индикатору обеспечения централизованным водоснабжением.

За счет государственного бюджета в 2017-2019гг. построено и реконструировано 6000 км водоводов и водопроводных сетей, 412 водозаборных скважин, 305 водонапорных башен резервуаров,

78 насосных станций, 569 ед. энергоэффективных насосов, в результате чего улучшено водоснабжение дополнительно для 2,1 млн. населения. В этот же период за счет финансовых средств МФИ освоено 8 проектов на общую сумму 604,6 млн.долл. США и построено 1435 км водоводов и водопроводных сетей, 73 водозаборных скважин, 35 узлов распределения воды (УРВ), 26 водонапорных башен, резервуаров, а также 15 насосных станций.

Реализуется программа по строительству и реконструкции объектов водоснабжения в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан “О дополнительных мерах по развитию системы питьевого водоснабжения и канализации в Республике Узбекистан” от 30.11.2018 г. № ПП-4040 и “О дальнейшем совершенствовании системы водоснабжения республики” от 26.11.2019 года №ПП-4536.

В 2018 году доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой составила 95,3%, против 82,6% в 2015 г. (рисунок 6.1).

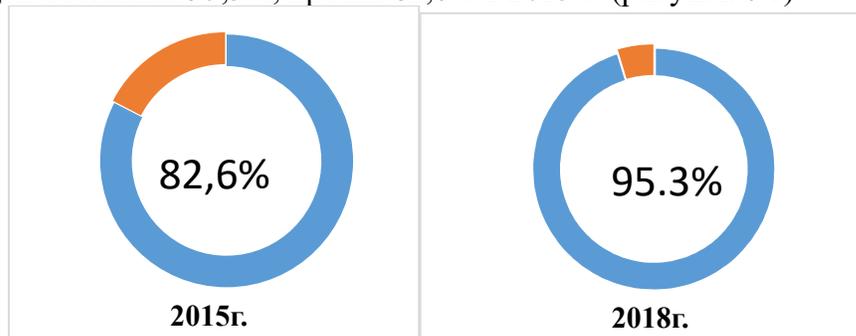


Рисунок 6.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой.

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

В результате реализации инвестиционных программ по капитальному строительству объектов централизованного водоснабжения и канализации наблюдается стабильный прогресс. За счет государственного бюджета в период 2017-2019 гг. построено и реконструировано: 267 км канализационных сетей и коллекторов; 9 канализационных очистных сооружений (КОС), в т. ч. 7 локальных.

Централизованной системой канализации в 2019 г. охвачено 15,6% населения (против 14,9 % в 2017 г.). Целевой параметр на 2030 г. – 31,4 %.

За счет финансовых средств Международных организаций в период 2017- 2019гг. построено: 189 км канализационных сетей и коллекторов; 9 канализационных очистных сооружений (КОС).

Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 23 августа 2016 года «Об утверждении Программы мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан на 2016-2020 годы», осуществляются работы по ведению мониторинга источников загрязнения природной среды.

Согласно данным Госкомстата РУз около 99,3 % сточных вод в республике являются безопасными (рисунок 6.2).

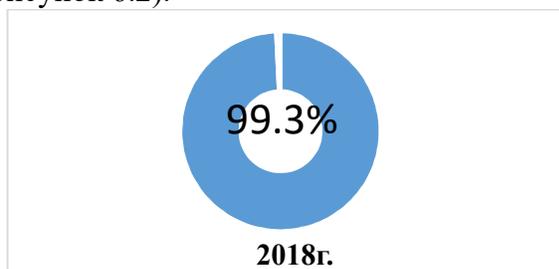


Рисунок 6.2 Доля безопасно очищаемых сточных вод в 2018 г.

Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан

В городах, имеющих систему канализации, лишь 57,1 % населения обеспечены ее услугами. В общем, по республике только 15,6 % населения обслуживаются системами централизованного отвода сточных вод.

По состоянию на конец 2018 года общая мощность сооружений очистки составляла 3922,8 тыс. м3/сутки. Мощности канализационных очистных сооружений используется на 63,4%. Только в городе Ташкенте они используются на 81 %.

В результате механической и биологической очистки, ил, содержащий органические вещества, состоящие из мусора, задержанного в решетках, осадки, осевшие в первичных отстойниках, активный ил или биопленка, появившаяся при аэробной биологической очистке воды по существу не подвергаются очистке.

Уровень производительности канализационных очистных сооружений в 2019 году не превышает 55%.

В целях унификации действующих норм по водоснабжению, водопользованию и водопотреблению предлагается принять единый законодательный акт – Закон по водоснабжению и санитарии Республики Узбекистан, в котором ответственность и правовые отношения будут системно и прозрачно описаны.

Данный кодекс сектора водоснабжения и канализации или правовая структура должны быть увязаны с общим Водным Кодексом.

Целевые параметры к 2030 г.:

- повышение показателя эффективности очистки сточных вод до 80%.
- расширение централизованных систем канализации и повышение уровня доступа населения в городах, имеющих систему канализации к этим услугам до 70%;
- увеличение уровня производительности канализационных очистных сооружений до 80%;
- увеличение доли сточных вод, очищаемых по стандартам, в общем объеме сточных вод, проходящих через очистные сооружения до 80 %.

Индекс загрязнения воды ухудшился с 1.32 в 2015 г. до 1.54 в 2018 г., что связано с несистемной работой в этом направлении (рисунок 6.3).

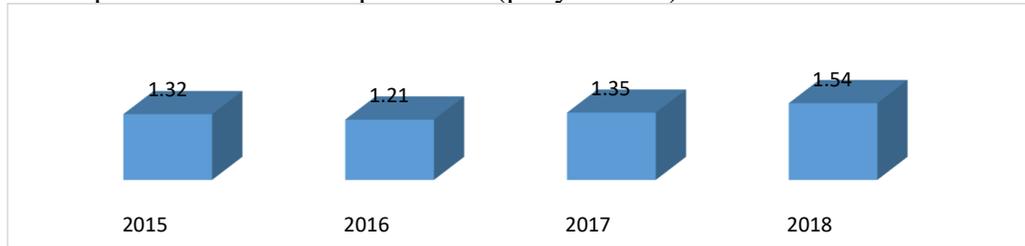


Рисунок 6.3 Индекс загрязнения воды

Источник: Центр гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан

В целях снижения загрязнения поверхностных вод определена система мониторинга природных поверхностных вод включая оценку их качества с использованием интегральных показателей – Индекса загрязнения воды.

Наблюдается снижение эффективности использования воды за 2015-2018 гг. с 1.2 USD/m^3 до 1.04 USD/m^3 , а индикатор водного стресса за этот период повысился с 136% до 168,9%³².

Основная проблема водного сектора в нашей республике – неэффективное использование водных ресурсов при их доставке и потреблении в сельском хозяйстве. Указанная проблема имеет институциональные, технологические и кадровые причины.

Ключевые проблемы водного хозяйства институционального порядка – отсутствие действенных стимулов для эффективного использования воды конечными потребителями (прежде всего сельхозпроизводителями), лицами и организациями, ответственными за водную инфраструктуру, а также нехватка финансирования водного сектора.

Технологическими проблемами являются имеющая устаревшая и изношенная инфраструктура, медленное внедрение современных систем управления и использования воды. Изношенность оросительных систем и гидротехнических сооружений, высокая энергоемкость и низкая производительность технологического оборудования и конструкций приводят к значительным потерям воды и высоким издержкам ее доставки до потребителей.

Водохозяйственные организации страдают от дефицита квалифицированных кадров, недостаточно низкий уровень интеграции в системе «высшее образование-

³² *Источник:* Центр гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан В настоящее время индикатор не был получен и предоставлен в Госкомстат официально со стороны Минводхоза. Кроме того, методология индикатора находится в стадии разработки.

наука-производство. Недостаточно используются в производственных процессах инновационные технологии.

В республике для определения водного стресса экологический сток не рассчитывается, а принимается согласно методологии ФАО в размере 10% от общего объема стока.

В разрабатываемой в настоящее время Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы определены цели, задачи, приоритеты и направления развития водного сектора Республики Узбекистан на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Концепция будет служить основой для разработки стратегии, направленной на дальнейшее развитие водохозяйственного сектора.

В результате реализации Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы предусматривается достижение следующих целей:

1. Принимается Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» в новой редакции до конца 2020 г. и Водный Кодекс Республики Узбекистан к 2023 г.

2. Достижение связанных с водой Целей устойчивого развития Республики Узбекистан до 2030 года.

3. Проведение в соответствии с международными стандартами и практиками функционального анализа системы управления водным сектором, разработка и внедрение новой системы управления, основанной на принципах:

- четкого определения задач, функций и полномочий каждого государственного органа;

- четкого разграничения функций, связанных с Д) выработкой водной политики, (11) регулированием водного сектора и (ш) четким разграничением функций, связанных с предоставлением водных услуг;

- перехода от использования преимущественно административных методов государственного регулирования к методам и механизмам, ориентированным на принципы рыночной экономики;

- интегрированного управления водными ресурсами, с полным охватом использования и потребления всех водных ресурсов Республики Узбекистан и их распределением между секторами экономики, и окружающей средой.

4. Создание комплексной национальной системы учета, планирования и управления водными ресурсами, связанной с национальной базой кадастровых данных, и с обеспечением большей прозрачности и наличия данных.

5. Внедрение новой системы распределения квот на воду при орошении, удовлетворяющих потребностям сельского хозяйства и принципам продуктивного и эффективного использования воды при орошении.

6. Повышение коэффициента полезного действия (КПД) оросительных систем с 0,63 до 0,73 и повышение продуктивности воды за счет снижения удельного объема использования воды на гектар орошаемой площади в сельском хозяйстве на 20%.

7. Сокращение площади орошаемых земель с низким уровнем водообеспеченности с 560 тыс. га до 190 тыс. га через разработку и реализации планов, направленных на улучшение водообеспеченности орошаемых земель.

8. Доведение доли модернизированных и бетонированных магистральных и межхозяйственных каналов с нынешних 34% до 46%.

9. Замена на насосных станциях 1750 единиц насосных агрегатов и 2100 электродвигателей на современные энергосберегающие.

10. Снижение годового объема потребления электроэнергии насосными станциями в системе Министерства водного хозяйства в 2025 г. до 7,0 млрд. кВт-ч., в 2030 г. до 6,0 млрд. кВт-ч.

11. Увеличение общей площади, охваченной водосберегающими методами и технологиями орошения сельскохозяйственных культур с 127,0 тыс. га до 1,0 млн. га до 2025 г. и до 2,0 млн. га до 2030 г., в том числе технологией капельного орошения - с 77,4 тыс. до 300,0 тыс. га до 2025 года и до 500,0 тыс. га до 2030 года.

12. Реализация водосберегающих мероприятий позволяет обеспечить в будущем гарантированное водоснабжение населения и различных секторов экономики за счет экономии воды.

13. Сокращение общей площади засоленных орошаемых земель с 1948 тыс. га до 1722 тыс. га, площадей средне- и сильнозасоленных земель - с 607 до 430 тыс. га.

14. Сокращение площадей орошаемых земель с критическим уровнем залегания грунтовых вод (0-2 м) с 1051 тыс. га до 773 тыс. га.

15. Введение к 2025 году на сельскохозяйственный оборот 298,5 тыс. га орошаемых земель, вышедших из оборота.

16. Внедрение новых методов и технологий, включая ИКТ и другие инновационные технологии, для определения потребности в воде на орошение, мониторинга водораспределения и продуктивности использования воды, а также для принятия управленческих решений, особенно в периоды дефицита водных ресурсов.

При этом увеличение количества водохозяйственных объектов, обеспеченных автоматизированной системой водоучета - «Smart Water» с существующих 61 ед. до 151 ед. в 2020 г., 560 ед. в 2025 г., и 1000 ед. в 2030 г. Автоматизация процесса управления водными ресурсами на 100 крупных водохозяйственных объектах.

17. Оснащение автоматизированной системой мониторинга мелиоративных наблюдательных скважин в 2020 г. 2000 шт., к 2025 г. 8500 шт. и к 2030 г. 27279 шт.

18. Внедрение онлайн системы мониторинга потребления электроэнергии на насосных станциях Министерства водного хозяйства в 2020 г. 100 ед., в 2025 г. 450 ед. и к 2030 г. 887 ед.

19. Достижение стандартов качества воды до уровня, указанного в национальном законодательстве и в обязательствах, взятых республикой по достижению экологической устойчивости.

20. На основе государственно-частного партнёрства реализация в водном хозяйстве в 2020 году 5 проектов, до 2025 года - 25 и до 2030 года - 50 проектов.

21. Обеспечение покрытия водопотребителями части расходов на доставку воды для орошения, как минимум, до 15% к 2025 г. и до 30% к 2030 г.

22. По итогам проведения административной реформы государственные водохозяйственные организации обладают достаточным потенциалом для перехода к более современной и устойчивой системе управления водными ресурсами.

23. Будет внедрена система обучения, отвечающая на проблемы современного управления водными ресурсами, в результате чего доля работников водного хозяйства с высшим образованием доходит от существующей 42% до 50% в 2025 г. и до 65% в 2030 г., а также будет создана устойчивая национальная система повышения квалификации специалистов и управленческого персонала по направлениям водохозяйственного сектора.

24. Заработная плата работников организаций системы водного хозяйства приравнивается к среднемесячной заработной плате по стране.

25. Будут приняты меры по сохранению природных источников воды и связанных с водой экосистем и устойчивому их обеспечению водными ресурсами.

Резюме. Несмотря на положительные сдвиги, около 31% населения не обеспечено централизованной системой подачи воды, из них 16,3% потребляют воду из источников, многие из которых не отвечают санитарным нормам.

Согласно данным, основные загрязняющие вещества в нижнем течении Сырдарьинского и Чирчикского бассейнов в сравнении с верхним течением превышают норму, варьируя от 2,1 раза до 5,5 раза. По мере приближения к нижнему течению бассейна, уровень загрязненности, количество загрязняющих веществ в составе воды превышают норму, что серьезно влияет на здоровье водопользователей и на качество продукции, получаемой водопользователями.

В Узбекистане водные источники, отвечающие мировому уровню экологических требований, в основном находятся на небольших водных объектах, таких как родники, озера, расположенные в горных и предгорных районах. Их доля в общем объеме водного бассейна не превышает 30%.

Анализ показывает, что по областям, расположенным в Амударьинском бассейне, в том числе в Кашкадарьинской (96,5%), Навоийской (134,4%), Самаркандской (103,4%), Сурхандарьинской (112,9%) областях, наблюдается высокая нагрузка для окружающей среды. В Джизакской (63,4%), Ташкентской (39,9%), Ферганской (41,3%) областях Сырдарьинского бассейна отмечена повышенная нагрузка воды по отношению к окружающей среде.

В целом Концепция развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы будет служить основным инструментом достижения данной цели в регионах Узбекистана обеспечения комплексного управления водными ресурсами на всех уровнях, в том числе при необходимости на основе трансграничного сотрудничества до 2030 г. и обеспечения охраны и восстановления связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер, а также разработаны рекомендации по их решению до 2020 г.

В решении проблем, связанных с доступом к питьевой воде и санитарии, а также к защите водных экосистем, приоритетными направлениями для Республики Узбекистан являются надежное водоснабжение населения водой нормативного качества, эффективное водообеспечение отраслей экономики, безопасное отведение сточных вод, обеспечение хорошего экологического состояния водных объектов и другие направления развития водного сектора.

В результате реализации намеченных мер по сохранению и рациональному использованию водных ресурсов в интересах устойчивого развития будет обеспечено достижение следующих целевых параметров к 2030 году:

– увеличение охвата централизованным водоснабжением с 67,8 % населения (в 2019 г.) до 91,2 %;

увеличение охвата населения централизованной системой канализации с 15,6 % до 31,4 %;

– расширение централизованных систем канализации и повышение уровня доступа населения в городах, имеющих систему канализации к этим услугам с 57 % до 70%;

– повышение показателя эффективности очистки сточных вод с 55 % до 80 %;

- увеличение доли сточных вод, очищаемых по стандартам, в общем объеме сточных вод, проходящих через очистные сооружения с 45% до 80 %;
- повышение коэффициента полезного действия (КПД) оросительных систем с 0,63 до 0,73 и снижение удельного объема использования воды на гектар орошаемой площади в сельском хозяйстве на 20%;
- сокращение площади орошаемых земель с низким уровнем водообеспеченности с 1849 тыс. га до 731 тыс. га;
- увеличение общей площади, охваченной водосберегающими технологиями орошения сельскохозяйственных культур с 127,5 тыс. га до 1,0 млн. га до 2025 г. и до 2,0 млн. га до 2030 г., в том числе технологией капельного орошения – с 77,4 тыс. га до 300 тыс. га.



Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

За последние годы были реализованы меры по повышению устойчивости энергоснабжения населения электроэнергией и природным газом. Объемы поставок газа непосредственно населению по итогам 2018 г. превысили уровень 2017 г. – на 8%, а в абсолютном исчислении – более чем на 800 млн. куб. м, поставки электроэнергии – на 10% или на 782 млн. кВт. ч. соответственно.

По оценкам, значение индикатора устойчивого энергоснабжения населения имеет тенденцию к повышению, особенно сельского населения. В рамках реализации программы развития сельского жилья были реализованы мероприятия по модернизации и строительству новых инфраструктурных объектов. Надежность снабжения сельского населения за период 2017-2018 гг. увеличилась – доля населения, имеющего доступ к электроэнергии в сельской местности увеличилась – с 74% до 78%, доступ к природному газу – с 62-67%. Сокращается время отключений, количество аварий за счет проводимых мер по модернизации и расширению электросетевого хозяйства

Вместе с тем, несмотря на достаточно высокие объемы перераспределения газа и электроэнергии для населения, отмечаются тенденции снижения сбалансированности спроса и предложения энергоресурсов в регионах республики, особенно, в осенне-зимний период. Эта ситуация связана с возрастающим дефицитом энергетических мощностей и усилением ограничений по обеспечению спроса на региональном уровне. Несмотря на принимаемые меры, медленно решаются вопросы по использованию установок ВИЭ в домашних хозяйствах республики. Если в 2015 г. из 10 тыс. обследованных домашних хозяйств выразили готовность и установили установки ВИЭ – 26 домохозяйств, то в 2018 г. этот показатель снизился почти в 3 раза, что свидетельствует о несовершенстве механизма их эффективного внедрения в регионах и сохранения высокой стоимости энергоснабжения на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

В качестве первоочередных мер по достижению поставленной задачи всеобщего доступа к недорогому, надежному энергоснабжению выступают:

- разработка и реализация комплекса экономических стимулов для внедрения установок ВИЭ в секторе домашних хозяйств;
- децентрализация и развитие распределенной генерации, что позволит расширить и получить новые возможности в сфере энергоснабжения.

В целях достижения устойчивого энергоснабжения населения электроэнергией предполагается значительное увеличение доли ВИЭ в энергетическом балансе. Однако решение этой целевой задачи сопровождается тенденциями сохранения проблем и ограничений.

Несмотря на принимаемые меры сохраняется низкий уровень диверсифицированности баланса топливно-энергетических ресурсов и генерирующих мощностей: практически 90% всей выработки электроэнергии основано на газо-угольной генерации; доля современных установок ВИЭ должна составлять в диапазоне не менее 20-35%; против 9-10% (за счет гидро-генерации).

Резервы использования ВИЭ в производстве электроэнергии используются крайне медленно на уровне реализации локальных небольших проектов, которые пока не оказывают влияние на структурные параметры баланса. Для примера, в Китае доля ВИЭ в генерации электроэнергии уже составляет - 6,3%, Турции – 8,4%, а в Германии – более 27%.

В целях скорейшей диверсификации энергетического баланса ставится задача по увеличению доли ВИЭ в балансе электроэнергии – до 20-25% к 2030 г., что позволит значительно повысить сбалансированность спроса и предложения электроэнергии на региональном уровне, и в приоритетном порядке спроса со стороны сельского населения.

Первоочередными мерами по достижению поставленной задачи на будут выступать:

- модернизация всей энергетической системы на основе внедрения высокоэффективных технологий с использованием современных установок ВИЭ;
- создание современной нормативно-правовой базы в сфере развития ВИЭ, обеспечивающий эффективное и беспрепятственное подключение локальных источников ВИЭ к энергетической сети;
- обеспечение максимальной локализации комплектующих узлов и деталей для солнечных и ветро-электрогенераторов на базе предприятий машиностроения с учетом перспективности солнечной энергии и ветроэнергетики, а также возможности их комбинированного использования для локального энергоснабжения населения;
- строительство солнечных фотоэлектрических станций общей мощностью 1000 МВт, предусмотрев строительство 10 станций мощностью не более 100 МВт, размещаемых на территории шести областей республики: Ташкентской, Самаркандской, Навоийской, Джизакской, Сурхандарьинской и Кашкадарьинской.
- доведение к 2025 г. уровня локализации производства основного и вспомогательного генерирующего оборудования, применяемого при производстве электрической энергии с использованием энергии солнца и ветра до **25%**.

Одним из положительных сдвигов в развитии экономики выступает тенденция снижения энергоемкости ВВП. Значение этого индикатора снизилось – более чем в 2 раза относительно дореформенного уровня, что выступало фактором более устойчивого энергоснабжения экономики и населения топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР).

Вместе с тем, сохраняются большие резервы повышения энергоэффективности. Узбекистан уступает в этом отношении среднему показателю по странам Западной Европы – в 2,5-3 раза, США – в 2,2 раза, Японии и Корее – более чем в 3,5 раза. При сравнении энергоемкости ВВП со странами СНГ разрыв в уровне эффективности использования энергоресурсов значительно ниже. Однако, и в этой группе стран Узбекистан имеет одно из самых высоких значений. Энергоемкость ВВП в 1,7 раза превышает среднее значение, сложившее по странам СНГ

В перспективе периоде ставится задача по снижению энергоемкости экономики - не менее чем в 2 раза за счет внедрения энергосберегающих технологий и расширения использования ВИЭ, что позволит обеспечить сбалансированную структуру производства и потребления ТЭР, как важнейшего фактора повышения устойчивости развития экономики и более надежного энергоснабжения населения республики.

Важными мерами по решению поставленной задачи на 2030 г. – удвоение показателя повышения энергоэффективности экономики будут выступать:

- эффективная реализации инвестиционных проектов по внедрению новых ресурсосберегающих технологий и технологий по использованию альтернативных источников энергии;

- созданию и поддержка инновационного малого бизнеса и частного предпринимательства в сфере энергосбережения, который был бы заинтересован в освоении свободной ниши по продвижению энергоэффективности;

- формирование новой нормативно-правовой базы в сфере энергоэффективности с включением четких параметров по стандартизации и сертификации оборудования, установок возобновляемых источников энергии;

- реализация новой тарифной политики в энергетической сфере, нацеленной на доведение уровня цен на электроэнергию и природный газ до уровня возмещения затрат, что позволит ускорить процесс эффективного их использования.

Энергетическая инфраструктура республики развивается под воздействием реализуемых масштабных реформ в топливно-энергетической сфере, в процессе которых особое внимание уделяется вопросам модернизации и строительства инфраструктурных объектов. За период 2017-2019 гг. общая протяженность электрических и газовых сетей увеличилась на 11,5 %, было реконструировано более 70 тыс.км низковольтных распределительных сетей напряжением 0,4-10 кВ. В результате, отмечается тенденция улучшения энергоснабжения населения, особенно в сельской местности.

Вместе с тем, реализуемые меры не способствуют кардинальному повышению эффективности функционирования всей системы энергоснабжения. Уровень износа электрических сетей и трансформаторных пунктов значительно превышает среднемировые показатели, срок службы более 2/3 электросетей превышает 30 лет. В настоящее время более 60% электрических сетей от общей их протяженности нуждаются в обновлении, а более половины (55%) трансформаторных пунктов требуют замены.

Из-за высокого уровня физического износа электрических сетей, перегруженности электрических линий и трансформаторов, сверхнормативной протяженности распределительных сетей низкого напряжения и неэффективного их размещения, средние потери электрической энергии возросли до 20%, что значительно превышает мировые показатели. Для сопоставления в развитых странах этот показатель не превышает – 6-8%.

Медленно решаются вопросы внедрения установок ВИЭ в энергетическую инфраструктуру, что в условиях снижения сбалансированности спроса и предложения энергии на региональных уровнях, выступает дополнительным фактором снижения уровня надежности энергоснабжения не только населения, но и предприятия малого и частного предпринимательства. Так, несмотря на возрастающие объемы перераспределения газа в социальную сферу, уровень обеспеченности населения газом снижается с 65% в 2016 г. до 60% в 2018 г., а в сельской местности этот показатель не превышает 40%. В целях улучшения обеспечения населения электрической энергией предусматривается реализация мер по развитию энергетической инфраструктуры:

- обеспечение обновления и модернизации изношенных сетей и трансформаторных пунктов в соответствии с программой обновления и модернизации низковольтных электрических сетей;

- обеспечение реализации инвестиционных проектов по строительству солнечных фотоэлектрических станций общей мощностью 1000 МВт, предусматривает строительство 20 станций мощностью не более 50 МВт;

- обеспечение своевременного ввода объектов по строительству «Нанайской ГЭС» на реке Аксарай в Ташкентской области; малой ГЭС при Туябугузском водохранилище, Ташкентская область; Каскада МГЭС на Большом Ферганском канале, Наманганская область

- повышение финансирования деятельности, обеспечивающей поддержание должного уровня технического состояния активов и квалификации необходимого ремонтно-эксплуатационного и аварийного персонала, что выступает важным фактором обеспечения надежности работы энергосистемы в целом.

- внедрение механизмов стимулирования энергосбережения и внедрения ВИЭ, что предполагает субсидирование этих процессов со стороны государства.

- принятие необходимых нормативно-правовых актов, регламентирующих технические особенности функционирования энергетической системы, которые напрямую воздействуют на качество предоставляемых энергетических услуг населению.



Цель 8. Содействие устойчивому и всеохватному экономическому росту на основе повышения производительной занятости и достойной работы для мужчин и женщин

В последние годы темпы роста реального ВВП на душу населения составили в 2015 г.- 5,6% а в 2018 г.- 3,3% (рис 8.1). За 2015-2018 гг. в целом ВВП на душу населения увеличился 1,3 раза. Этому способствовали принятые меры и механизмы по диверсификации и реформированию экономики. При этом наибольший вклад в прирост ВВП внесли промышленность и строительство.

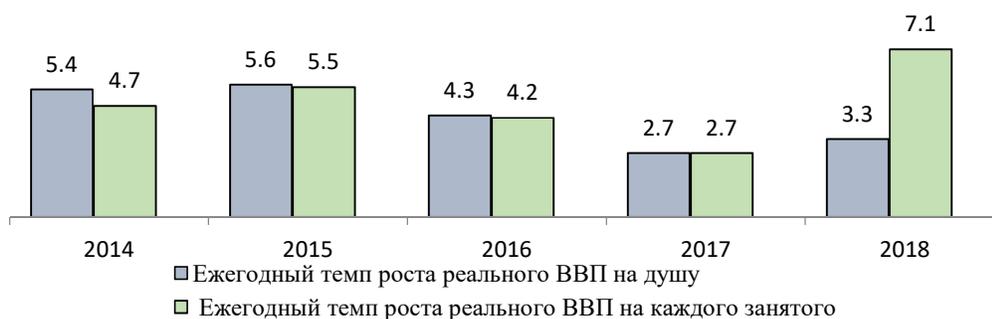


Рисунок 8.1 Темпы роста ВВП на душу населения и занятого (в %)

Источник: Государственный комитет по статистике.

К 2018 году среднегодовая численность занятого населения Узбекистана составила 13,3 млн.чел. В среднем численность занятых ежегодно увеличивается на 250 тыс.чел. Уровень занятости к трудовым ресурсам составляет 70%. ВВП на каждого занятого 2015-2018 гг. увеличился в 1,5 раза и с 5,5% возрос до 7,1%. По отраслям экономики наиболее высокий рост производительности труда отмечается в промышленности.

В 2018 г. каждый миллион долларов ВВП зарабатывают в Китае – 152, Индии – 340, Бразилии – 62, России – 57, Германии – 13, США – 11 человек, а в Узбекистане 139 человек.

Три четверти рабочих мест создается за счёт ускоренного развития малого бизнеса, частного и индивидуального предпринимательства без образования юридического лица, развития всех форм надомного труда. Это, в основном, низко производительные и малоустойчивые рабочие места, не связанные с технологическим развитием. Вместе с тем, производительность труда в промышленности Узбекистана в 4 раза ниже, чем в быстроразвивающихся странах, таких как Китай, Индия, Бразилия и др.

Для поступательного развития экономики республики и решения Программных задач по достижению целевых показателей, ожидается увеличение численности занятого населения до 16,7 млн. человек в 2030 году, при этом среднегодовой прирост занятого населения составит 1,6% или на 245 тыс.чел. ежегодно. В соответствии с целевыми параметрами долгосрочного развития Республики Узбекистан к 2030 году объем ВВП ожидается увеличить не менее чем в 2 раза прежде всего за счет ускоренного роста промышленности с доведением ее доли в ВВП до 40%. Доля сельского хозяйства будет снижаться до 8–10%. структура занятости населения будет

меняться в сторону увеличения занятых в промышленности и сокращения в сельском хозяйстве

Обеспечение рабочими местами представляет собой важнейший стратегический ресурс, способный обеспечить экономический рост, эффективность структурных преобразований в экономике и повышение уровня благосостояния населения. Исходя из этого, целесообразно:

- для предотвращения нехватки специалистов в сельской местности, открытие в регионах филиалов университетов и институтов по востребованным специальностям;
- развитие инфраструктуры, создание дополнительных медицинских и образовательных учреждений по системе государственно-частного партнерства;
- привлечение инвестиции для создания специальных промышленных зон;
- в регионах с низким уровнем деятельности создать филиалы развитых туристических агентств, строительство гостиниц и ресторанов, что позволит создать новые рабочие места;
- улучшить работу центров занятости в регионах, развивать систему переобучения безработных граждан.

Одной из основных проблем нынешнего рынка труда является неформальная занятость. В 2019 году доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах составляет 38,4% (54,3%³³). Доля неформальной занятости больше среди мужчин по сравнению с женщинами; 26,1% мужчин в возрасте от 18 до 64 лет заняты на неформальной работе, тогда как этот показатель составляет всего лишь 12,5 процентов среди женщин (Азиатский банк развития). Более того, как было показано Азиатским банком развития (2014), в сферах экономики с традиционным преобладанием женской занятости, таких как здравоохранение, образование и сфера услуг, доля мужчин сократилась. Рост доли женщин в государственном секторе связан с низкой оплатой труда, вследствие чего мужчины предпочитают работать в более доходных секторах – строительство, транспорт, коммуникации и производство. Более половины мужчин, занятых неформально, работают на разовых, сезонных и временных рабочих местах.

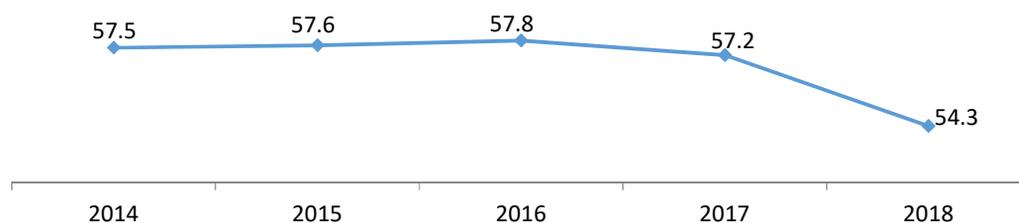


Рисунок 8.2 Доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах

Источник: Оценка МОТ, Министерство труда и занятости

Структура неформальной занятости среди женщин отличается от мужчин: основная часть неформально занятых женщин работают на постоянных рабочих местах. 49% женщин в возрасте от 16 до 55 лет работают в качестве наемных работников с регулярной заработной платой, тогда как лишь 1/3 мужчин от 16 до 60

³³ По оценкам МОТ

лет работают на таких работах³⁴. Во всех других формах занятости независимо от пола преобладает неформальная занятость: чуть более четверти женщин заняты в семейном бизнесе неформально, тогда как лишь каждый десятый мужчина занят в нем; при этом доля женщин, занятых индивидуальным предпринимательством, намного ниже по сравнению с мужчинами³⁵.

В Узбекистане процентная доля разницы между среднемесячной заработной платой мужчин и женщин к среднемесячной заработной плате мужчин в 2018 г. составил 38,6 %.

Разрыв в оплате труда матерей колеблется от 1% или менее в Канаде, Монголии или Южной Африке до 30% в Турции. Более низкая заработная плата матерей может быть связана с целым рядом факторов, включая перерывы в присутствии на рынке труда или сокращение рабочего времени; занятость на рабочих местах с условиями, которые позволяют больше заботиться о семье, но предлагают более низкую оплату труда; или стереотипные решения о найме и продвижении по службе на уровне предприятий, которые сводятся к «штрафам», применяемым к карьере матерей³⁶.

Для повышения экономической активности женщин, т.е. в целях высвобождения у женщин дополнительного времени для трудовой деятельности, представляется целесообразным реализовать следующие меры:

- предоставление единовременных субсидий работодателям на профессиональное обучение и повышение квалификации женщин, вернувшихся из декретного отпуска;

- реализация комплекса мер по расширению сети частных учреждений, оказывающих услуги на основе различных форм Государственно частное партнерство (ГЧП) для школьников начальных классов в группах продленного дня до конца рабочего дня;

- осуществлять разъяснительные работы среди населения о выгодах получения замужними женщинами профессионального среднего и высшего образования и осуществления профессиональной трудовой деятельности³⁷;

- осуществление целенаправленных мероприятий по поддержке женщин, находящихся в сложных социально-экономических условиях, и лицам с инвалидностью;

Уровень безработицы в республике к 2018 году составил 9,3%. Против 5,1% в 2015 г. Число населения, нуждающегося в трудоустройстве, составило 1,37 миллиона лиц. Наиболее высокий уровень безработицы, составляющий 9,7% за истекший период был зарегистрирован в Кашкадарьинской, Самаркандской и Ферганской областях. Уровень безработицы среди молодежи (до 30 лет) составил 15,1%, среди молодежи в возрасте 15–25 лет — 16,8%, уровень женской безработицы составил 12,9%.

В республике уровень безработицы среди женщин (12,9%) намного превышает уровень безработицы мужчин (7,2%). Также наблюдается высокая разница между заработной платой мужчин и женщин. На сегодняшний день процентная доля разницы между среднемесячной заработной платой мужчин и женщин к среднемесячной заработной плате мужчин составляет 38,6 %.

³⁴ «Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения» ПРООН 2018

³⁵ «Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения» ПРООН 2018

³⁶ «Заработная плата в мире в 2018-2019 годы» МОТ

³⁷ ««Неустойчивая занятость в Узбекистане: состояние, проблемы и пути их решения» ПРООН 2018

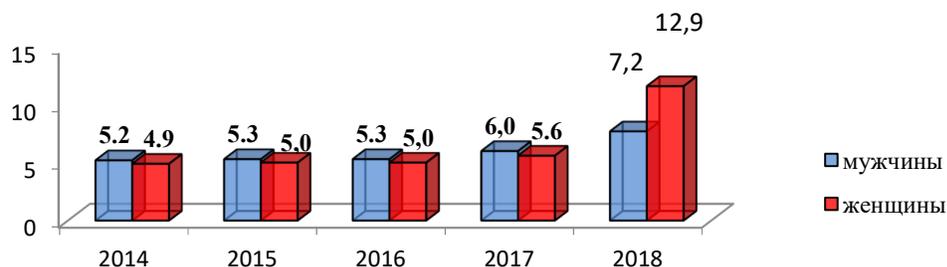


Рисунок 8.3 Уровень безработицы (в %)

Источник: Государственный комитет по статистике.

В ряде стран заработная плата женщин и мужчин со схожим уровнем образования, как правило, ниже для высоко феминизированных профессий, также наблюдается "разрыв в оплате труда при материнстве", определяемый как разрыв в оплате труда между матерями и не матерями. Разрыв в оплате труда матерей колеблется от 1% или менее в Канаде, Монголии или Южной Африке до 30% в Турции. Более низкая заработная плата матерей может быть связана с целым рядом факторов, включая перерывы в присутствии на рынке труда или сокращение рабочего времени; занятость на рабочих местах с условиями, которые позволяют больше заботиться о семье, но предлагают более низкую оплату труда; или стереотипные решения о найме и продвижении по службе на уровне предприятий, которые сводятся к «штрафам», применяемым к карьере матерей (МОТ).

На сегодняшний день уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 16 до 24 лет) составляет 15%. К примеру, доля безработных в возрасте 15–24 лет во Франции составляла почти 25%, при этом средний уровень безработицы в стране равнялся 10%. В Испании и Греции значения молодежной безработицы достигали 50% при среднем уровне безработицы в 20–24%³⁸. Для снижения напряженности на молодежном рынке труда необходимо проводить работу в области профессиональной ориентации молодежи, разрабатывать различные программы социальной адаптации. Особое внимание необходимо уделять информированности молодежи о положении на рынке труда. Одной из форм предоставления информации могут стать небольшие видеофильмы о профессиях, которые могут использоваться в профориентационной работе с молодежью при проведении консультаций, а также семинаров по профессиональной ориентации для школьников и неблагополучных семей при посещении школ, детских домов, интернатов, воспитательной колонии. Также необходимо использовать социальные сети, чтобы информировать молодых людей о востребованных профессиональных навыках.

Целесообразно создание дополнительных рабочих мест в регионах с высоким уровнем безработицы, таких как Сурхандарья, Самарканд, Фергана, Джизакская область и Республика Каракалпакстан.

Обеспечение плавного перехода молодежи от учебы к работе включено в число актуальных задач политики в сфере занятости Узбекистана. Согласно зарубежным исследованиям, молодые люди, входящие в эту категорию, составляют одну из наиболее уязвимых групп: в частности, они исключены из рынка труда, а значит, потенциально и из жизни общества в целом. Последствия пребывания в данной группе, включают уменьшение шансов на стабильную занятость, низкий уровень

³⁸ Статистика уровней безработицы по странам ОЭСР в 2017 г. приводится по сборнику [OECD 2018].

заработной платы и доходов, бедность, зависимость от денежных трансфертов со стороны других членов семьи. Решение проблемы трудоустройства молодежи имеет значение как для реализации ее трудового потенциала, так и для экономического роста.

Для сокращения доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков целесообразно:

- реализация дополнительных мер по профессиональной подготовке и переподготовке, помощи в трудоустройстве;
- улучшение взаимосвязи между образовательными учреждениями и предприятиями для дальнейшего трудоустройства выпускников.

В Узбекистане, начиная с 2013 года по методологии МОТ и при непосредственном участии ее экспертов проводится мониторинг использования детского и принудительного труда в сельском хозяйстве.

В результате проведенных МОТ и Всемирным банком в 2013-2017 годах мониторингов не выявлено случаев массового использования детского и принудительного труда в период сбора хлопка.

ЕС приветствовал значительный прогресс в деле искоренения использования детского труда и сотрудничество Узбекистана и МОТ в этой сфере. В декабре 2016 года Европарламент ратифицировал так называемый "текстильный протокол" — договор о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Узбекистаном и о двусторонней торговле в текстильной промышленности. Решение о его ратификации принято, так как республика выполнила требование евродепутатов искоренить использование детского труда при сборе хлопка. В своем проекте резолюции депутаты Европарламента приветствуют тот факт, что Узбекистан в течение последних трех лет практически полностью искоренил детский труд.

В июне 2019 года Президент Шавкат Мирзиёев подписал закон о ратификации протокола к конвенции 29 МОТ 1930 года о принудительном труде. Конвенция определяет общепризнанное в мировом сообществе требование о недопущении принудительного и обязательного труда, меры по формированию достойной позиции работника в рамках трудовых отношений. Узбекистаном ратифицированы конвенции МОТ, как, №105 «Об искоренении принудительного труда», №138 «О младшем возрасте», №182 «О самых недопустимых формах детского труда».

Показатели производственного травматизма в Узбекистане значительно ниже чем других странах. Например, в России на 100 тыс. населения приходится шесть погибших в год. Для большинства стран Евросоюза этот показатель варьировался в последние годы в пределах от нуля до трех. В Великобритании - 0,8, в Украине и Румынии - 3,8, в Кыргызстане - 4,1, Литве - 4,2, Казахстане - 5, Молдове - 5,2, а в Узбекистане 0,3.

Создание специальной службы или введение в штат должности специалиста по охране труда, если численность работников на предприятии, осуществляющем производственную деятельность, превышает 50 человек в Республики Узбекистан определена в статье 12 Закона Республики Узбекистан "Об охране труда" а также постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 31 декабря 2018 года №1066 утверждено Положение о порядке создания и организации деятельности службы охраны труда в организациях.

В республике разработаны и введены в действие более 38 нормативов по бесплатному обеспечению работников средствами индивидуальной защиты.

специальной одежды и обуви, в соответствии с которыми данная работа осуществляется в организациях: предоставление работникам, занятым на работах с неблагоприятными условиями труда, бесплатное молоко (другими равноценными пищевыми продуктами), лечебно-профилактическое питание, газированная соленая вода (работающие в горячих цехах), специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты и гигиены по установленным нормам.

Нормативно данные требования по проведению медосмотров в соответствии с законодательством с определенной периодичностью определены законодательно и работы осуществляются в соответствии со статьей 214 Трудового Кодекса Республики Узбекистан, в статье 24 Закона Республики Узбекистан “О охране труда”, а также Положения о порядке проведения медицинского осмотра сотрудников, зарегистрированного в Министерстве юстиции Республики Узбекистан №2387 от 29.08.2012 года.

В настоящее время проводятся проверки рабочих мест на соответствие требованиям по охране труда и технологической безопасности в соответствии со статьей 14 Закона Республики Узбекистан “Об охране труда”, а также профессиональными участниками рынка услуг в области охраны труда проводятся аттестация рабочих мест по условиям труда и травмоопасности оборудования (оценка условий труда) и принимаются соответствующие меры в порядке, установленном законодательством.

Для защиты трудовых прав и обеспечивать безопасные условия труда для работников рекомендуется: осуществление проверки знаний и недопущение к работе специалистов, не прошедших обучение или инструктаж, а также показавших низкий уровень знаний. В связи с этим, проверка знаний работников по охране труда на предприятиях осуществляется в соответствии со статьей 17 Закона Республики Узбекистан “Об охране труда”, а также в соответствии с Типовым положением об организации обучения и проверки знаний по охране труда, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Узбекистан №272 от 14,08,1996 года а также в соответствии с Положением о порядке переподготовки и повышения квалификации в сфере охраны труда, утвержденным Постановлением Кабинета Министров республики Узбекистан от 27,04,2017 года № 246.

Сценарий сбалансированного роста финансового сектора предлагает приоритет обеспеченности роста внутренними ресурсами в противовес внешним – за счет стабилизации инфляции, изменения модели денежно-кредитной политики и институциональных реформ произойдет качественный скачок в формировании внутреннего рынка долгосрочных инвестиций.

На сегодняшний день в республике функционирует более 20 банковских учреждений. На каждые 100 тыс. взрослого населения приходится 8 банковских учреждений. С каждым годом количество депозитов населения в банках увеличивается, это свидетельствует о том, что населения стало больше доверять банкам, что в свою очередь способствует развитию банковской системы.

В целом по достижению 8 цели устойчивого развития, за годы независимости произошли позитивные сдвиги. Такие как, стабильное повышение ВВП на душу населения, предотвращение принудительного труда в целом по экономике, а также, в сборе хлопка, прекращение детского труда, ратификация конвенции МОТ и другие.

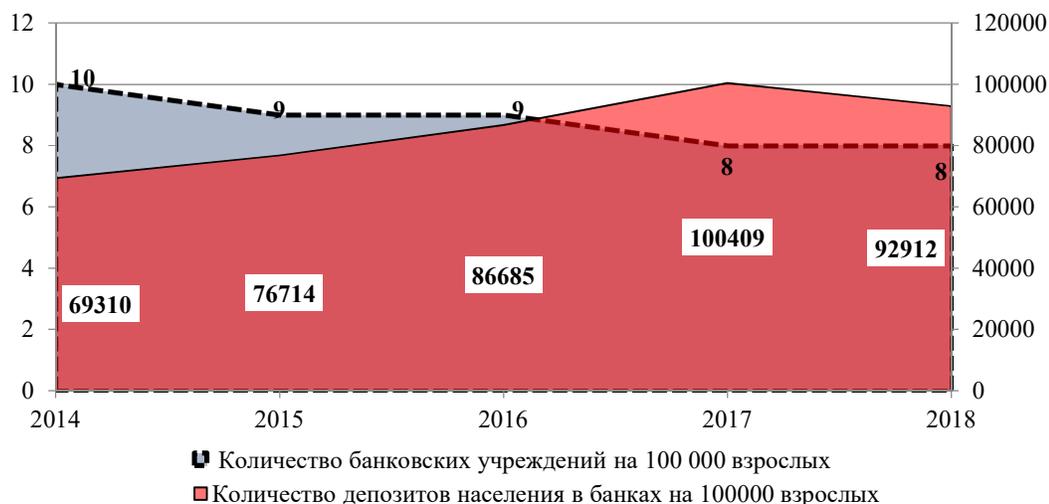


Рисунок 8.4 Количество банковских учреждений и депозитов

Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Также, выявлены несколько проблем:

- низкие показатели по производительности труда;
- высокий уровень безработицы среди молодежи и женщин, экономическая активность женщин на много ниже мужской, такая же тенденция наблюдается и в разнице оплате труда;
- высокая доля занятых в теневой экономике.

На наш взгляд решение данных проблем, позволит улучшить ситуацию не только на рынке труда, но и в целом по экономике.

Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования в 2018 году составил 98,5% (в 2015 г. 93,8% или 40014 км.). Целевой параметр на уровне 100% на 2030 г. составляет 42697 км. При этом Республика Узбекистан имеет самую высокую в Центральной Азии плотность сетей автомобильных дорог, составляющую 41 км на 100 км² (для сравнения: в Таджикистане – 19,4 км на 100 км², Кыргызстане – 17 км на 100 кв. км, Казахстане – 4,7 км на 100 км², Туркменистане – 2,8 км на 100 км²).

Густота железнодорожной сети Узбекистана составляет 10,4 км. на 1000 кв. км территории страны. (для сравнения густота железных дорог России – 5 км. на 1000 кв.км., Казахстана – 5,9 км. на 1000 кв.км).

Объем транспортных услуг (перевозка и хранение) имеет тенденцию ежегодного увеличения, однако доля объема транспортных услуг в экономике Узбекистана снижается начиная с 2014 года. Доля валовой добавленной стоимости услуг в сфере перевозки и хранения в объеме ВВП в 2018 году составила 6,4%.

За период с 2015 по 2019 гг. наблюдается рост числа перевезенных пассажиров всеми видами транспорта общего пользования. Пассажирооборот всех видов транспорта республики в 2018 г. увеличился по сравнению с предыдущим годом на 4,1%. В структуре пассажирооборота наибольшую долю занимает автомобильный транспорт (89,9%), намного ниже доля железнодорожного транспорта (3,2%). При этом выделяется существенный прирост объемов работы воздушного транспорта (его доля составляет 6,5%).

В 2018 году грузооборот по всем видам транспорта составил 71,3 млрд. т-км и увеличился на 6,6% по сравнению с прошлым годом. Основная доля в общем объеме грузооборота приходится на трубопроводный и железнодорожный виды транспорта. Так, в 2018 году, в общем объеме грузооборота доля трубопроводного транспорта составила 47,1% (33,6 млрд. т-км), железнодорожного транспорта 32,2%. Наименьший удельный вес в общем объеме грузооборота наблюдается на воздушном транспорте – 0,2%.

За период с 2015 по 2018 годы проделана существенная работа по формированию современной дорожно-транспортной инфраструктуры, открытию новых современных транспортных путей к мировым рынкам, реконструкция и строительство новых автовокзалов, внедрение информационно-коммуникационных технологий на транспорте.

Однако, наряду с положительными результатами реализуемых мер на транспорте имеется ряд проблем, препятствующих развитию территориальной и трансграничной инфраструктуры, к которым необходимо уделить отдельное внимание:

- в сфере железнодорожного транспорта: высокая потребность инвестиционных вложений в строительство эстакад с двухпутными железнодорожными линиями для высокоскоростных поездов со скоростью до 250 км/час, в целях расширения туристического потенциала и разгрузки существующих магистралей для грузового движения;

- в сфере автомобильного транспорта: в настоящее время техническое состояние около 70% автомобильных дорог общего пользования является неудовлетворительным, недостаточное развитие имеет сеть автомобильных дорог международного значения, слабо развиты инфраструктурные объекты логистики и коммуникаций, которые можно было бы использовать для организации хранения, переработки и упаковки экспортно-импортных грузов.

Уровень индустриализации занимает центральное место в ЦУР 9. Он отражает производственные возможности страны в развитии обрабатывающей промышленности и измеряется как доля добавленной стоимости (в дальнейшем ДС) обрабатывающей промышленности в ВВП и ДС обрабатывающей промышленности на душу населения. Обрабатывающие отрасли занимают ведущее положение в общепромышленной структуре, так как они обеспечивают уровень технического развития других сфер хозяйства, так как в них аккумулируются научно-технические достижения

Осуществление реформ и реализация комплексных мер по диверсификации и модернизации отраслей промышленности в последние годы способствовали обеспечению эффективных структурных сдвигов в развитии индустриального сектора экономики. В результате доля валовой добавленной стоимости (ВДС) обрабатывающей промышленности в ВДС отраслей экономики за 2015-2019 годы увеличилась с 14,9% до 21,5% (рис. 9.1).



Рис. 9.1. Доля ВДС обрабатывающей промышленности в ВДС отраслей, %

Источник: рассчитано по данным Госкомстата Республики Узбекистан

Необходимо отметить, что динамика показателей роста ВДС обрабатывающей промышленности на душу населения за 2015-2019 гг. при среднегодовых темпах роста 104,7% и накопленном росте на 120,1% опережает рост показателей по промышленности в целом (соответственно 104,6% и 119,8%).

Рис. 2. Рост ВВП и ВДС обрабатывающей промышленности за 2015-2019 годы, в % к 2015 году



Источник: расчеты ИПМИ по данным Госкомстата РУз

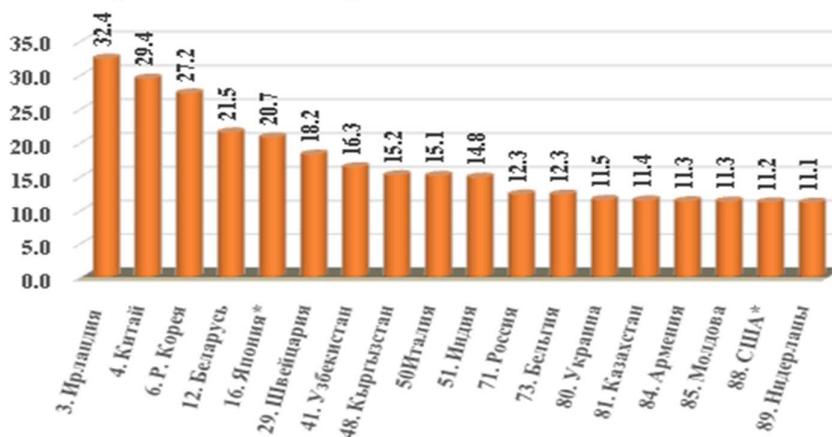
Справочно:

По оценкам Всемирного банка, доля ДС обрабатывающей промышленности Узбекистана в ВВП за 2018 год составила 16,3%, что соответствует 41 месту в рейтинге 160 стран мира, представивших свои данные. Среди стран СНГ впереди только Беларусь с долей 21,5%, находящаяся на 12 месте. В других странах СНГ доля ДС обрабатывающей промышленности в ВВП составила: Кыргызстан 15,2% и 48 место, Российская Федерация – 12,3% и 71 место, Украина – 11,5% и 80 место, Казахстан – 11,4 и 81 место, Армения – 11,3% и 84 место, Молдова – 11,3% и 85 место.

Среди, входящих в ТОП-10 самых развитых стран мира более высокое значение по данному индикатору по оценке Всемирного банка в Ирландии – 32,4% и 3 место, Китае – 29,4% и 4 место, Японии – 20,7% и 16 место, в Швейцарии 18,2 и 29 место (рис. 9.3).

Источник: <https://www.worldbank.org/>

Рис. 9.3. Доля ДС обрабатывающей промышленности в ВВП по итогам 2018 года, в %



Источник: данные Всемирного Банка <https://www.worldbank.org/>

Таблица 9.1

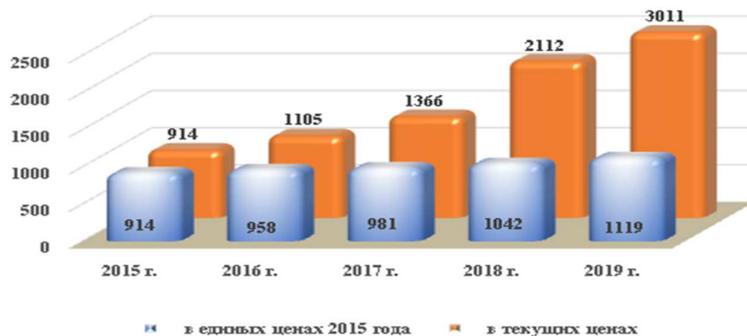
Динамика ВДС обрабатывающей промышленности в процентах от ВВП и на душу населения за 2015-2019 годы

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Рост 2015-19 гг.
Доля ВДС обрабатывающей промышленности в % от ВВП						
- в текущих ценах	13,5	14,4	14,5	16,9	19,6	+6,1п.п.
- в постоянных ценах 2015 г.	13,5	13,6	13,5	13,8	14,3	+0,8п.п.
ВДС обрабатывающей промышленности на душу населения, тыс.сум/чел.						
- в текущих ценах	914	1105	1366	2112	3011	в 3,29 раза
- в постоянных ценах 2015 г.	914	958	981	1042	1119	в 1,22 раза
<i>Источник:</i> расчеты ИПМИ по данным Госкомстата РУз						

ВДС обрабатывающей промышленности в текущих ценах в расчете на душу населения страны по итогам 2019 года составила 3011 тыс. сум на человека при 914 тыс. сум в 2015 году (рис.9.4). В единых ценах за период 2015-2019 годы данный показатель вырос с 914 тыс. долл. до 1119 тыс. долл. или на 22,4%. Темпы

прироста ВДС обрабатывающей промышленности на душу населения в 2019 году стали самыми высокими за весь анализируемый период и составили 7,4%. В среднем за период среднегодовые темпы прироста составили 5,2%.

Рис. 9.4. ВДС обрабатывающей промышленности на душу населения, тыс.сум/чел.



Источник: расчеты ИПМИ по данным Госкомстата РУз

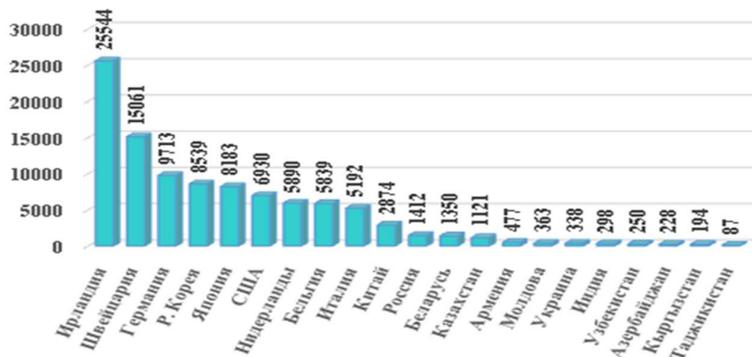
Справочно:

Несмотря на достигнутые результаты, ВДС обрабатывающей промышленности на душу населения существенно отстает от среднемирового показателя и с учетом демографической ситуации свидетельствует о низких масштабах индустриализации экономики. Согласно расчетам по данным Всемирного банка по итогам 2018 года ВДС обрабатывающей промышленности Узбекистана в текущих ценах на душу населения составила 250 долл. США, что 7,5 раз ниже, чем среднемировой показатель, составивший в 2018 году 1866 долларов США на душу населения. Показатель по Узбекистану один из самых низких не только среди самых развитых стран мира, но и среди стран СНГ.

Среди стран СНГ значение данного индикатора ниже только в Азербайджане (228 долл./чел.), Кыргызстане (194 долл./чел.) и Таджикистане (87 долл./чел.). Среди стран – лидеров Российская Федерация (1412 долл./чел.), Беларусь (1350 долл./чел.) и Казахстан (1121 долл./чел.) (рис. 5).

Источник: <https://www.worldbank.org/>

Рис. 9.5. Добавленная стоимость обрабатывающей промышленности на душу населения за 2018 год, долл./чел.

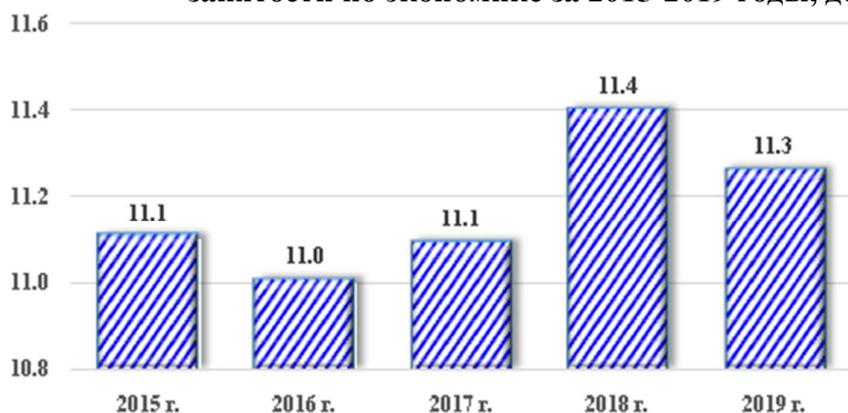


Источник: Расчеты ИПМИ по данным Всемирного Банка

Занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости (Индикатор ЦУР 9.2.2). Доля занятости в обрабатывающей промышленности в общем объеме занятости свидетельствует о структурных изменениях в экономике по мере перехода стран от трудоемких к капиталоемким способам производства. Он также отражает долю населения, которая непосредственно получает выгоду от промышленного сектора страны.

Как видно из рис. 9.6, доля занятых в обрабатывающей промышленности в общей занятости в экономике Узбекистана за 2015-2019 годы не претерпела значительных изменений и колебалась в границах 11,0-11,4%

Рис. 9.6. Доля занятых в обрабатывающей промышленности в общей занятости по экономике за 2015-2019 годы, долл./чел.



Источник: Расчеты ИПМИ по данным Всемирного Банка

¹¹ Здесь и далее международные сравнения представлены по странам СНГ, самых развитых стран мира, входящих в ТОП-10, а также Индии

Доля численности занятых в промышленности за 2015-2019 годы составила 13,5-13,7% от общей численности, занятых в экономике. Доля занятых в обрабатывающей промышленности в общей численности, занятых в промышленности в целом достигла 65,1- 65,5%.

В развитии промышленности сохраняются **проблемы**, влияющие на устойчивость динамики роста производства и конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Так, **сохранение низкого уровня эффективности** использования топливно-энергетических ресурсов практически во всех отраслях и сферах экономики делает востребованной реализацию активной политики ресурсосбережения.

Сохраняется **низкий уровень переработки сырьевых ресурсов** из-за отсутствия сопряженной технологической цепочки производства готовой продукции, имеющей высокую добавленную стоимость.

Проблема **высокого уровня износа машин и оборудования** негативно влияет на рост конкурентоспособности производства продукции. Негативная тенденция к росту и наибольшая степень износа машин и оборудования сложилась на предприятиях обрабатывающей промышленности – 50,5%.

Существует **проблема высоких издержек выхода на внешние рынки**, обусловленная высокими транспортными и логистическими затратами. В свою очередь это связано с неразвитостью логистической инфраструктуры, что требует

строительства единой логистической системы, логистических центров в каждом регионе страны.

Преобладает также **проблема обеспечения качества** многих видов промышленных товаров. Это обусловлено, главным образом, отсутствием единых жестких требований и национальных стандартов качества. Несоответствие многих товаров требованиям качества, предъявляемым на зарубежных рынках, негативно влияет на конкурентоспособность отечественных товаров и ограничивает их экспорт.

Практически во всех отраслях промышленности **отсутствует база для собственного инжиниринга и НИОКР**, соответственно и собственных научных разработок, и технологий. Это является ограничением в развитии инноваций в промышленности.

В структуре промышленности **преобладает доля низкотехнологичных отраслей** (29,8%). Соответственно доля высокотехнологичных отраслей остается на низком уровне (1,2%).

Главной задачей для достижения поставленной цели будет являться постепенная интеграция элементов Индустрии 4.0. Она предполагает гибкое управление масштабом производства, расширение использования искусственного интеллекта, автоматизацию услуг с использованием «больших данных», внедрение электронных торговых систем, повсеместное расширение технологий блокчейна, развитие альтернативных сетей, подобных интернету.

Для достижения цели необходимо **создание базовых условий** для формирования инновационно-ориентированной, высокотехнологичной структуры промышленности за счет дальнейшего развития научно-технического и образовательного потенциала.

Следует решить задачу обеспечения устойчивых позиций промышленных предприятий на внутреннем и мировом рынках путем увеличения экспортоориентированного производства.

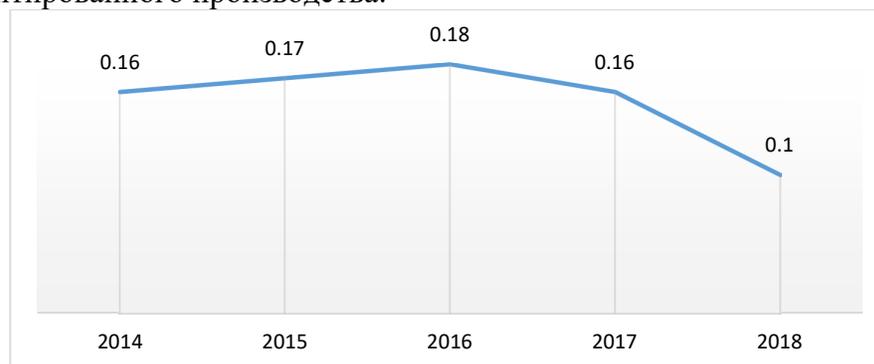


Рисунок 9.7 Расходы на НИОКР в процентном отношении к ВВП

Источник: Данные Госкомстата

В 2018 г. в Узбекистане был создан Механизм финансирования «зеленой» экономики, целью которого является решение проблемы высокого уровня энергоемкости и углеродоемкости за счет (i) увеличения инвестиций в «зеленые» технологии; (ii) демонстрации коммерческой целесообразности инвестиций в повышение энергоэффективности; и (iii) поощрения перехода Узбекистана к «зеленой» экономике.

Высокая энергоемкость ВВП, свидетельствующая о нерациональном использовании ископаемого топлива и энергоресурсов, также медленное обновление

технологий, преобладание производств традиционного типа все еще остается основной проблемой сферы энергетики.

За период 2015-2018 годы **объем выполненных НИОКР** увеличился в 1,2 раза и составил в 2018 году 680,0 млрд. сум. Однако по отношению к ВВП расходы на НИОКР снизились с 0,17 % в 2015 г. до 0,10 в 2018 г.

Следует отметить, что значительную роль в выполненном объеме НИОКР сыграл предпринимательский сектор, доля которого увеличилась за анализируемый период с 39,3% в 2015 году до 61,0% в 2018 году.

Анализ финансирования НИОКР за 2015-2018 годы показал, что общий объем затрат на НИОКР при учете ценового фактора (в реальных ценах) уменьшился в 1,1 раза. При этом доля затрат на НИОКР к ВВП за этот же период уменьшилась с 0,21% до 0,13%.

Рассматривая структуру освоенных затрат на НИОКР по секторам, следует отметить высокую долю государственного сектора. Однако, по сравнению с 2015 годом (46,0%) его доля снизилась на 4,4 п.п. к 2018 году (41,6%). Сектор высшего образования и частный некоммерческий сектор также уменьшили свою долю в затратах на НИОКР в 2018 году на 1,0 п.п. (16,8%) и 0,1 п.п. (1,2%) соответственно. Данные изменения произошли за счет усиления предпринимательского сектора: с 34,9% в 2015 году до 40,4% в 2018 году.

Как следует из структуры затрат по источникам финансирования исследований и разработок за рассматриваемый период, существенную роль в научно-исследовательской деятельности в Узбекистане продолжает играть государственный бюджет. Его доля с 2015 года уменьшилась на 3,0 п.п. составив в 2018 году 55,7% (в том числе 55,6% - средства республиканского бюджета, 0,1% - средства местных территориальных бюджетов). Вторым по значимости источником финансирования НИОКР являются собственные средства предприятий и организаций. Доля данного источника выросла с 22,9% в 2015 году до 35,6% в 2018 году.

Средства заказчиков также играли важную роль в структуре источников финансирования в 2015 году, обеспечивая 13,0% всех затрат на НИОКР. Однако стоит отметить, что к 2018 году их доля сократилась на 7,5 п.п. Средства внебюджетных фондов, как и средства иностранных источников пока не играют значимой роли в финансировании НИОКР. Их доля в структуре незначительна и составила в 2018 году 2,9% и 0,3% соответственно.

В 2015-2018 годах **число специалистов-исследователей, выполнявших научные исследования и разработки**, в Узбекистане в среднем составляло 985 человек на 1 млн. населения, что соответствует среднемировому уровню, или 470 исследователей в эквиваленте полной занятости на 1 млн. населения.

В разрезе секторов наибольшая численность работников, выполняющих НИОКР приходится на сектор высшего образования. Так его доля увеличилась с 70,9% в 2015 году до 73,7% в 2018 году. В государственном секторе в 2018 году выполнением НИОКР занимались 16,5% работников сферы НИОКР, а доля этого сектора сократилась по отношению к 2015 году на 5,0 п.п. В предпринимательском и частном некоммерческом секторах за исследуемый период также произошли изменения: рост доли предпринимательского сектора на 2,8 п.п. и сокращение доли частного сектора на 0,1 п.п. соответственно (10,0% и 0,3% в 2018 году).

Ключевой составляющей, характеризующей кадровый потенциал научных организаций, является его качественный состав, который определяется долей докторов

философии (включая кандидатов наук) и докторов наук в численности специалистов. В структуре численности специалистов-исследователей научных организаций на 2018 год доктора наук составили 7,9%, доктора философии (включая кандидатов наук) – 27,1%.

Целевыми ориентирами по совершенствованию инновационной политики к 2030 году являются такие как:

– вхождение Узбекистан в состав 50 передовых стран мира по рейтингу Глобальный инновационный индекс.

– повышение доли работников с высшим образованием 45-50% в общей численности занятых, против 16% в 2018 году.

– увеличение расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и доведение этого показателя до 1-1,5% к ВВП.

– повышение численности ученых-исследователей в занятом населении Узбекистана до 0,4%, против 0,21% в 2018 году.

– увеличение доли затрат предпринимательского сектора экономики в НИОКР до 50-55% от всех затрат на инновации.

– скорость интернета повысится в 8 раз, вхождение в Топ-90 стран по рейтингу развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Повышению инновационности предприятий будет способствовать создание и развитие инновационных центров в отраслях-локомотивах экономического роста Узбекистана с привлечением международных компаний и специалистов.

За период 2015-2018 годы **объем реализованных инновационных товаров, работ и услуг** вырос в 2 раза, а доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей выросла до 19,1% (против 17,6% в 2015г.).

Среди видов экономической деятельности наибольшую долю объема реализованных инновационных товаров, работ и услуг составляет обрабатывающая промышленность. Так, ее доля в 2015 году составила 62,7%, а в 2018 году достигла 67,6%. Второе место занимает информация и связь с долей 19,1% в 2015 году и 15,1% в 2018 году.



Рисунок 9.8 Доля добавленной стоимости продукции среднетехнологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости, %

Источник: рассчитано по данным Госкомстата Республики Узбекистан

В 2018 году большую долю реализованных инновационных товаров, работ и услуг (58,6%) произвели 1654 предприятия (52,6%) из 3144 предприятий страны, производивших инновационные товары, работы и услуги. В свою очередь, впервые освоенные инновационные товары, работы и услуги реализовали 1655 предприятий (52,6%). Такая ситуация говорит о росте заинтересованности предпринимателей в освоении и производстве инновационных товаров, работ и услуг.

В рамках разработанной «Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы», основные направления которой в целом подразумевают коренное совершенствование государственной политики, направленной на углубление осуществляемых реформ, нацеленных на повышение конкурентоспособности агропродовольственного сектора, и охватывает такие стратегические приоритеты, как развитие науки, образования, систем информационных и консультационных услуг в сельском хозяйстве, Министерством инновационного развития осуществлены нижеследующие мероприятия.

Внедрена принципиально новая модель системы семеноводства, принят Закон Республики Узбекистан «**О семеноводстве**» для формирования его правовой базы, в том числе для производства семян во вновь созданных текстильных кластерах. Совершенствуется также система активизации частных инвестиций в сельское хозяйство.

По инициативе Министерства инновационного развития ученые Центра геномики и биоинформатики исследовали образцы листьев сортов винограда «**Кизил дум**» и «**Ок дум**», выращенных в Хатирчинском районе с целью принятия мер по систематическому обновлению виноградников, поставляя не менее **1000** безвирусных саженцев в год. Для проведения молекулярных исследований в Центре геномики и биоинформатики ДНК генома была выделена из этих образцов и генотипически исследована с использованием микросетеллитных маркеров.

Согласно результатам лабораторного анализа, чистота сорта «Ок; дум» составляла **75%**, а чистота винограда «Кизил дум» - **80%**. Их саженцы, выращенные методом *in vitro*, были высажены в аграрных хозяйствах Хатирчинского района.

С целью реализации инновационных проектов и в сфере сельского хозяйства в регионах страны введено более 120 услуг «**Клиники растений**».

В сотрудничестве с Ташкентским государственным аграрным университетом на территории хозяйств Тасмачи, Олтинобод и Учкора, специализирующихся на виноградарстве, в Хатирчинском районе Навоийской области был реализован инновационный проект энергосберегающей и эффективной сушки плодов. В Сырдарьинской области создана научная семенная станция для овощей и дынь. Для повышения устойчивости хлопчатника к вилту была разработана новая инновационная технология генной инженерии, на основе которой впервые в мире были созданы такие высокоустойчивые к болезням сорта хлопчатника, как «**Равнак-1**», «**Равнак-2**», «**Барака**», «**Саховат**» и «**Тафаккур**».

Основной вектор «Стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы» охватывают достижение *Цели 9 Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.*

Очевидно, что Руководством Республики Узбекистана большое внимание уделяется развитию науки и инноваций. Для создания конкурентной среды и инновационной инфраструктуры было принято более **45** нормативных актов, создано более **10** объектов инновационной инфраструктуры.

Главной целью Стратегии является развитие человеческого капитала как основного фактора, определяющего уровень конкурентоспособности страны на мировой арене и ее инновационного прогресса.

Для достижения этой цели определены такие основные задачи, как: вхождение Республики Узбекистан к 2030 году в состав 50 передовых стран мира по рейтингу

Глобального инновационного индекса; повышение качества и охвата образованием на всех уровнях, развитие системы непрерывного образования, обеспечение гибкости системы подготовки кадров, исходя из потребностей экономики; укрепление научного потенциала и эффективности научных исследований и разработок, создание действенных механизмов интеграции образования, науки и предпринимательства для широкого внедрения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и др.

Развитие человеческого капитала подразумевает прежде всего дальнейшее улучшение качества обучения в образовательных учреждениях посредством внедрения новых образовательных программ, современных педагогических и технологий в учебно-воспитательный процесс (формирование электронных модулей и внедрение дистанционного обучения); развитие инклюзивного образования в целях обеспечения условий для равного доступа к обучению и воспитанию детей с инвалидностью; разработку и внедрение национальной системы оценки качества образования и его влияния на уровень инновационного развития страны на основе проведения систематического мониторинга результатов образовательного процесса на региональном и национальном уровнях.

В целях расширения охвата населения высшим образованием в этом году общие квоты приема были увеличены на **30%** по сравнению с прошлым годом. В 2018-2019 учебном году было создано **20** новых высших учебных заведений, в результате чего количество высших учебных заведений достигло **110**. В целях развития непрерывного образования вечернее обучение было введено в 9 вузах, а заочное обучение - в **52**.

В сотрудничестве с ведущими высшими учебными заведениями **10** зарубежных стран начато обучение на основе совместных образовательных программ по **33** направлениям образования и **14** специальностям.

Исходя из существующих потребностей в реальных секторах экономики, начиная с текущего учебного года, введено обучение по 66 современным образовательным направлениям и **48** специальностям магистратуры. В 2018 году обучение на общую сумму **174** тысячи долларов США прошли **29** молодых ученых, а в 2019 году - **168** молодых ученых на общую сумму **485 тысяч долларов**.

В целях усиления интеграции науки и промышленности был создан первый акселератор научных проектов - **С.А.Т. Science Accelerator**. Сегодня в Яшнабадском инновационном технопарке работают 33 резидента, производственные мощности которых составляют 7,8 млрд, сумов. По состоянию на 1 марта 2020 года создано 195 рабочих мест. В этом году резиденты экспортировали товаров на общую сумму 175,4 долл. США и 1,134 млн. долл. США инвестиции были привлечены. Кроме этого на реализацию проектов резиденты Технопарка направили 28,703 млн. долл. США из личных средств, за счет кредитов - 14,630 млн. долл. США.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 24 ноября 2018 года № УП-5583 «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов финансирования проектов в сфере предпринимательства и инноваций» и Постановлением Кабинета Министров «Об утверждении положения о деятельности инвестиционных и управляющих компаний» было создано 7 венчурных, инвестиционных и управляющих компаний.

Государством были финансированы **29** стартап-проектов на сумму более **30 млрд, сум (3,2 млн. долл. США)**. Создано **19** инвестиционных стартап компаний с участием инвесторов, коммерческих банков и исследовательских институтов,

с которыми были произведены товары на **17 млрд, сум (1,8 млн. долл. США)**; организованы научные стажировки **237** сотрудников НИИ страны в ведущие научно-исследовательские институты зарубежных стран.

На сегодняшний день выделено более **350 млрд, сум** на финансирование инновационных, фундаментальных и прикладных исследований. Намечены грандиозные планы по повышению уровня инновационного и технологического развития нашей страны.

Для их реализации привлекаются средства международных финансовых институтов. К примеру, Всемирный банк выделяет более **50 млн. долл. США** для реализации проекта в сфере налаживания механизма коммерциализации.

Выделяются средства государственного бюджета для финансирования значимых для экономики научных исследований.

В рамках осуществления мероприятий, направленных на достижение Цели 12 “Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства”, а также Цели 13. “Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

разработан новый проект по строительству гидроэлектростанции в Талимарджанском водохранилище с целью широкого использования альтернативных источников энергии. При содействии USAID разрабатывается его предварительное технико-экономическое обоснование;

в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-3975 от 16 октября 2018 г. был создан Международный инновационный центр Приаралья при Президенте Республики Узбекистан. В Муйнакском районе создан **«Муйнакский научно-производственный участок»**.

В настоящее время в Нукусском районе высажено **12** видов солеустойчивых и засухоустойчивых растений, **25** видов декоративных деревьев и **10** видов сельскохозяйственных культур, а сегодняшний день отмеченные выше **18,7** га земли полностью очищены от сорняков и приведены в состояние, пригодное для посадки.

В частности, посеяно **14,7** га солоноватых и засухоустойчивых лесных растений, и семян сельскохозяйственных культур, созданы питомники и парники. Из них на **3,6** га земли посеяны пустынные растения (**12** видов), на **4,37** га - декоративные деревья, кустарники и цветы (**23** вида), на **2,25** га - масличные культуры (подсолнечник, кунжут и кукуруза) с целью проведения испытаний совместно с каракалпакским научно-исследовательским институтом земледелия.

В сотрудничестве с Японской корпорацией ОУО для посадки пустынных растений была использована совершенно новая система выращивания саксаула с закрытыми корнями. На площадке в Мойнаке было подготовлено **3000** блочных инкубаторов.

На площади **2,0** га ООО "Амарант- Муйнак" совместно с учеными Каракалпакского государственного университета имени Бердаха и Нукусского государственного педагогического института имени Ажинияза выращивают кормовые растения (квиноа, амаранта и расторопна) для проведения испытаний и экспериментов.

Кроме того, **1,9** гектара земли выделено для реализации инновационного проекта по агро-экотуризму “My garden in the Aral Sea” (мой сад в Аральском море), **3,6** га - для создания дендрологического сада “Arboretum”.

В рамках выполнения задачи 12.Б. (“Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие туризмом, который

способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству продукции”) в сотрудничестве с компанией «Смарт Чейн» в сфере туризма реализованы инновационные туристические проекты «Смарт-карты» на основе **технологии УБС «Смарт-карта» Самарканда**. Также в исторических памятниках и музеях Самарканда и Хивы внедрены «Умные музеи», основанные на технологии УК, что создает дополнительные удобства для туристов, посещающих нашу страну.

В реализации задач Цели 17 “Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития”, а именно задачи 17.6. “Расширять международное сотрудничество в сфере науки, техники и инноваций, стимулировать обмен знаниями в интересах углубления структурных реформ” подписано более **70** соглашений и меморандумов с Правительствами Китайской Народной Республики, Республики Индии, Российской Федерации, Республики Беларусь, с такими международными организациями, как Международный научно-технический центр, Международный центр биоземледелия в условиях засоления (ICSA), Программа развития ООН в Республике Узбекистан, Международный центр молекулярной аллергологии и др. Все они направлены на развитие международного сотрудничества в контексте реализации структурных и полномасштабных реформ, осуществляемых в нашей стране, а также достижение ЦУР.

В рамках международного научного сотрудничества с зарубежными странами (Российская Федерация, Германская Федеративная Республика и Республика Беларусь) осуществляется **38** совместных научных проектов на общую сумму **9,6 млрд. сум.** Кроме того, научно-исследовательскими и высшими учебными заведениями реализуется **145** международных научных грантов на общую сумму **4,3 млн. долларов США.**

Резюме. Таким, образом, сфера транспорта и логистики, являющаяся неотъемлемой частью национальной экономики, способствует обеспечению эффективности реформ, осуществляемых в других областях, последовательному развитию всех видов транспорта и повышению авторитета государства на рынке международных транспортных и логистических услуг, гармоничному развитию всех отраслей экономики и усилению экспортного потенциала страны.

Промышленность в перспективе должна стать основной движущей силой в достижении устойчивого развития страны. Это должно быть достигнуто за счет углубления структурных преобразований и диверсификации экономики, способствующих отходу от сырьевой направленности, созданию условий для перехода к инновационной и высокотехнологичной модели развития.

Наблюдается рост заинтересованности предпринимателей в освоении и производстве инновационных товаров, работ и услуг. Последние три года отмечается стабильная динамика роста затрат на инновации. Это увеличение обусловлено продолжающейся реализацией проектов, начатых ранее, а также началом новых проектов.

Развитие инновационной деятельности отображает рост реализованной инновационной продукции за счет принятых программ по широкой модернизации отраслей промышленности, локализации производств и расширению товарного ассортимента на рынках страны.



Цель 10. Сокращение неравенства во всех его проявлениях внутри страны

В целях обеспечения равномерного распределения результатов экономического роста Узбекистан будет стремиться к достижению темпа роста доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране.

Доходы населения в Узбекистане растут за счет реализации государственных программ, направленных на улучшение условий жизни домохозяйств, стандартов уровня жизни, а также сильной политики, направленной на социальную сферу.

Средний доход населения за 2015-2018 годы рос в среднем на 10% ежегодно, преимущественно за счет рыночных источников доходов населения, о чем свидетельствуют опережающие темпы роста доходов от малого бизнеса по сравнению с другими источниками доходов, так как доходы от предпринимательской деятельности - значимый ресурс для населения (доля которых повысилась в структуре доходов населения с 57,1% до 62,6% за последние три года).

При этом анализ структуры денежных доходов населения показал, что наибольшее влияние на уровень доходов населения оказывали доходы от трудовой деятельности – 72,9% от общего объема совокупного дохода в 2015 г. и 71,1% в 2018 г. В том числе доходы наемных работников снизились с 37,3% до 34,5%, а доходы от самостоятельной занятости – повысились с 37,0% до 56,6%. Доходы от услуг и производства для собственного потребления, составили 2,4%, от имущества - 4,5%.

Увеличение доли доходов от трансфертов (с 19,5% до 23,5%) в основном связано с возрастанием поступлений денежных переводов из -за границы. В 2019 году количество граждан Республики Узбекистан, находящихся на протяжении длительного срока в зарубежных странах составило 2460,7 тыс.чел. из которых 2097,1 тыс. мужчин и 363,6 тыс. женщин, а из общего количества выехавших 86,9 тыс. составляют несовершеннолетние.

Основными странами выезда граждан Узбекистана являются Россия (84,1% от общего количества выехавших), Казахстан (6,2%), Турция (4,2%), Кыргызстан (3,5%), Южная Корея (1,5%) и прочие (4%). Основной причиной выезда за рубеж является «трудоустройство» (1 млн. 297 тыс. 987) и «получение образования» (14 тыс. 889).

Таблица 10.1

Динамика совокупных доходов населения, заработной платы и пенсий, 2016-2018 годы

Наименование показателей	2016	2017	2018	2019
I. Совокупные доходы на душу населения, в тыс. сумах	4565,2	5750,2	7391,0	10300
реальный рост к соотв. периоду прошлого года, в %	110,0	110,3	108,4	104,5
II. Среднегодовая номинально начисленная заработная плата, в тыс. сумах	1293,8	1453,2	1822,2	2324,5
к соответств. периоду прошлого года, в %	110,4	112,3	125,0	127,5
III. Средний размер установленной пенсии, в тыс. сумах	494,2	556,7	640,4	
к соответств. периоду прошлого года, в %	112,8	114,8	146,6	

Источник: Государственный комитет по статистике

По данным за 2019 год, среднемесячная номинальная заработная плата в Республике Узбекистан составила 2324,5 тыс. сум и выросла, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, на 27,5 % (включая надбавки к заработной плате, а также налоги с физических лиц, подоходный налог, взносы социального страхования и профсоюзные членские взносы).

Важно отметить стабильный рост доходов населения (ежегодно более 10%) за последние годы. За период 2010-2018 гг. совокупный доход на душу населения возрос в 3,2 раза, в том числе в 2016-2018 гг. в 1,2 раза.

Наблюдаются опережающие темпы роста зарплат и пенсий по сравнению с совокупными доходами. За 2016-2018 гг. рост средней заработной платы составил 1,4 раза и размер пенсий соответственно 1,3 раза. Имеется ряд диспропорций в отраслевой структуре заработной платы. Если взять за 100% уровень заработной платы в целом по стране, то в промышленности она составляет 1,5 раза (по данным 2018 г.), в строительстве 1,5 раза, финансовом секторе в 1,9 раза.

В рамках новой Концепции налоговой политики с 1 января 2019 года снижена ставка налога на доходы физических лиц, а также отменены страховые взносы граждан во внебюджетный Пенсионный фонд, удерживаемые из доходов граждан в виде оплаты труда.

Последовательный стабильный рост совокупных доходов, и сбережений населения стимулировали внутренний потребительский спрос на товары и услуги и изменение структуры расходов на душу населения.

Качественные сдвиги в структуре потребительских расходов связаны со снижением доли на приобретение продуктов питания (с 48,5% в 2015 г. до 48,4% в 2018 г.) и ростом доли на платные услуги (с 20,5% до 20,1%). Значительное снижение доли сферы услуг и сервиса в структуре потребления подтверждает качественные сдвиги в уровне жизни населения

Исходя из проекта, разрабатываемой методологии минимального прожиточного минимума, будут выработаны предложения по поэтапному доведению минимальных размеров оплаты труда и пенсии до уровня минимальной потребительской корзины, а также в других социальных выплатах и пособиях малообеспеченным семьям.

Важно поддержать законодательном путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической, политической жизни независимо от возраста, пола, наличия инвалидности и социального происхождения.

В 2019 году был принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на оказание всесторонней поддержки социально уязвимым слоям населения и защиты их от дискриминации. Например:

- Закон от 02.09.2019 г. № ЗРУ-562 «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» – в целях регулирования отношений в сфере обеспечения равных прав и возможностей для женщин и мужчин;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 30.07.2019 г. № УП–5775 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия торговле людьми и принудительному труду» - в целях создания действенной системы координации деятельности государственных органов в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 20.08.2019 г. № УП–5785 «О мерах по дальнейшему усилению гарантий защиты граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей»

- в целях формирования эффективной системы поддержки трудовых мигрантов и членов их семей;

- постановление Президента Республики Узбекистан от 23.08.2019 г. № ПП-4423 «О дополнительных мерах государственной поддержки общественных объединений лиц с инвалидностью» - в целях оказания государственной поддержки юридическим лицам, находящимся в собственности общественных объединений лиц с инвалидностью, дальнейшей модернизации, технического и технологического перевооружения их производственных мощностей, а также создания новых рабочих мест для лиц с инвалидностью;

- постановление Правительства от 26.03.2019 г. № 252 «Об организации деятельности агентства медико-социальных услуг при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан» - в целях поддержки лиц с инвалидностью и одиноких престарелых.

Главной целью в реализации данного направления является полное и неукоснительное исполнение в Республике Узбекистан антидискриминационных норм и положений законодательства, в особенности и в отношении представителей социально уязвимых слоев населения. Например, в 2019 году безработные, нуждающиеся в социальной защите

- 773,5 тыс. чел. обратились в территориальные органы труда по трудоустройству;

- 356,9 тыс. чел. трудоустроены, в том числе, согласно постановлению Кабинета Министров от 05.12.2017 г. № 965 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка выделения и резервирования минимального количества рабочих мест для трудоустройства лиц, нуждающихся в социальной защите, которые пытаются найти работу и которые не могут конкурировать на рынке труда»;

- также 93,6 тыс. чел. трудоустроены за счет квотированных рабочих мест, нуждающихся в социальной поддержке и испытывающих трудности с поиском работы;

- 36,7 тыс. граждан получили профессиональную подготовку и повышение квалификации;

- 263,2 тыс. чел. вовлечены в оплачиваемые общественные работы;

- 57,9 тыс. граждан получили пособие по безработице;

- кроме того, 12,9 тыс. человек получили субсидии в размере 12,2 млрд. для профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации, регистрации в качестве предпринимателя, найма, а также установки теплицы, покупки семян, рассады и ирригационного оборудования.

Профсоюзы Узбекистана принимают непосредственное участие в нормотворческой деятельности с целью недопущения **снижения уровня прав и гарантий работников**, что является главным риском при реформировании экономики. Профсоюзами внесено более 288 предложений по разработке проектов новых и совершенствованию действующих нормативно-правовых актов, даны заключения по проектам более 400 нормативно-правовых документов в области труда (достойные условия труда, оплата труда, время отдыха, охрана труда и др.). Намечено содействовать упорядоченной, безопасной, регулируемой трудовой миграции и эффективной миграционной политике.

В Узбекистане реализован комплекс мер по регулированию дифференциации доходов населения путем оптимизации налоговой нагрузки, адресной и целевой защиты наиболее уязвимых слоев населения, поддержанию на безопасном уровне

роста потребительских цен и тарифов, минимальной потребительской корзины, своевременному и упреждающему повышению заработной платы работников бюджетных организаций и пенсий.

В целях недопущения резкого социального расслоения общества в Узбекистане существует достаточно четко сформулированная и комплексная система социальной защиты, включающая программы социального страхования (накопительные), программы социальной помощи (не накопительные) и программы рынка труда. Программы социального страхования, и, в частности, пенсии по старости, составляют, безусловно, самую большую долю бюджета при очень высоком охвате населения. В 2018 г. 2,58 миллиона человек получили пенсии по старости, 366,0 тыс. человек получают пенсию по инвалидности, а 169,0 тыс. человек получают пенсию по случаю потери кормильца. Количество получателей ненакопительной социальной помощи значительно меньше, но, тем не менее, это очень важно для малоимущих и уязвимых слоев населения.

Таблица 10.2

Основные программы социальной защиты в Узбекистане

Социальное страхование (накопительное)	Социальная помощь (не накопительная)	Программы рынка труда
<ul style="list-style-type: none"> • Пенсия по старости. • Пенсия по инвалидности. • Потеря кормильца. • Отпуск и пособие по рождению ребенка. • Отпуск и пособие по болезни. • Другие виды социального страхования. 	<ul style="list-style-type: none"> • Пособия для малоимущих семей (пособие по уходу за ребенком для детей младше 2 лет; пособие на детей в возрасте от 2 до 13 лет; финансовая помощь). • Пособие по старости. • Пособие по инвалидности (с детства или приобретенная). • Пособие по случаю потери кормильца. • Пособие по случаю рождения и похорон. • Разовая финансовая помощь в Республике Каракалпакстан и Хорезмской области. • Денежная компенсация коммунальных расходов уязвимым группам населения. • Поддержка в натуральной форме: бесплатная зимняя одежда для школьников, пользование общественным транспортом, питание, медикаменты. • Услуги социального обеспечения 	<ul style="list-style-type: none"> • Пособие по безработице. • Общественные работы. • Микрокредиты. • Профессиональное обучение. • Производственная практика. • Посредничество в трудоустройстве и подборе персонала.

Источник: Госкомстат Республики Узбекистан

По большей части, программы с наибольшим охватом населения - это программы социального страхования и, в частности, пенсии по старости, но именно социальная помощь обеспечивает больший охват малоимущих слоев. Помимо этого, в рамках социальной помощи наиболее важной программой являются пособия для семей с низким доходом. Эта программа разделяется далее на три программы:

- пособие по уходу за ребенком для семей, в которых есть как минимум один ребенок в возрасте до двух лет;
- пособие на детей для семей, в которых есть как минимум один ребенок в возрасте от двух до тринадцати лет;
- финансовая помощь другим домохозяйствам, которые сталкиваются с особыми трудностями в связи с инвалидностью, старостью или другими особыми проблемами.

Все три программы имеют одинаковые критерии отбора (доход на душу населения должен быть ниже установленного порога дохода), а также одинаковый порядок подтверждения статуса низкого уровня дохода. Тем не менее, после того, как домохозяйства вносятся в программу, размер поддержки может изменяться, как и срок действия их права на получение пособия.

Число домохозяйств, получающих пособия на семью с низким доходом в последние годы непрерывно снижалось, и в 2018 году число получателей помощи было почти вдвое меньше по сравнению с 2013 годом. **Общее количество пенсионеров и получателей социальных пособий составляет около 10% от общей численности населения.** Наибольшую долю пенсий составляют пенсии по старости (72%). Пенсии по инвалидности составляют 12%, по 8% составляют пенсии по потере кормильца и получатели социальных пособий.

С 2006 года число семей, получающих пособия для малообеспеченных семей, сократилось на 70%, и охват пособиями по уходу за ребенком с 2009 года упал на 60%.

Общие затраты на детские пособия в 2011 году снизились – 1,24% ВВП, а в 2018 году – 0,43% ВВП. Это гораздо ниже, чем в некоторых других странах со средним уровнем дохода, например, Монголии (1,4% ВВП инвестируется в универсальную программу Child Money, охватывающую 99% детей), ЮАР (1,26% ВВП направлены на охват 63,4% детей пособиями), Аргентины (1,04% ВВП направлены в систему детских пособий, охватывающую 83% детей).

В целом численность инвалидов, получающих пенсии и социальные пособия, составляет около 2% от общей численности населения в Узбекистане.

Около 30% всех инвалидов, получающих пенсии и социальные пособия, приходится на лиц, которые снова признаны инвалидами (повторное признание). Примерно 5% людей впервые признаны инвалидами. Около 65% составляют люди, получающие социальные пособия и пенсии по болезни или в связи с другими обстоятельствами, при которых пенсии и социальные пособия по инвалидности устанавливаются без указания периода переоценки.

Основные показатели, характеризующие дифференциацию доходов снизились и обеспечен их стабильный уровень (табл. 10.1 и рис.1).

Таблица 10.1

Неравномерное распределения доходов населения по 10-ти процентным группам населения Республики Узбекистан

(по результатам выборочных обследований домашних хозяйств), в %

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
I дециль	3,7	3,8	3,9	3,9
II дециль	5,3	5,4	5,5	5,4
III дециль	6,3	6,4	6,4	6,4
IV дециль	7,2	7,3	7,2	7,3
V дециль	8,0	8,1	8,1	8,1
VI дециль	9,0	9,1	9,1	9,1
VII дециль	10,0	10,2	10,2	10,3
VIII дециль	11,4	11,5	11,6	11,7
IX дециль	13,5	13,8	13,9	14,1
X дециль	25,6	24,4	24,1	23,7
Коэффициент дифференциации населения по 10-ти процентным группам	7,0	6,4	6,2	6,1

Источник: Государственный комитет по статистике.

При сравнении доходов населения по децильным группам (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения) наблюдается сокращение разрыва с 7,0 в 2015 году до 6,1 в 2018 году (при пороговом значении 10 раз), что говорит о том что доходы наименее обеспеченных слоев населения приближаются к доходам самых высоких слоев населения. Другой показатель дифференциации доходов населения - квинтильный коэффициент соответственно уменьшился с 4,4 раз до 4 раза.



Рис. 10.1. Коэффициент дифференциации доходов децильных групп населения

Общепринятый в мировой практике показатель, характеризующий расслоение доходов – индекс Джини – также имеет последовательную тенденцию к снижению (с 0,39 2015 г. до 2018 г. – 0,328). Сложившийся индекс Джини в Узбекистане значительно ниже в сопоставлении со среднемировыми показателями и по отдельным странам, в т.ч. странами СНГ. С точки зрения международных стандартов порогового значения индекса Джини, Узбекистан также находится на достаточно безопасном уровне. Так, согласно рекомендации ООН критический уровень индекса Джини находится в пределах 0,35 – 0,37.

Вместе с тем с учетом либерализации национальной валюты обеспечение адресной социальной защиты приобрело особое значение. В условиях углубления институциональных и структурных преобразований, в целях повышения уровня жизни населения, упреждения возможных социальных рисков и смягчения последствий девальвации рекомендуется усилить адресную социальную защиту и не допускать высокую необоснованную дифференциацию доходов.

Сохраняются проблемы по обеспечению адресной социальной защиты населения:

- функции социальной защиты распределены между несколькими министерствами и ведомствами;
- сохраняется старая неэффективная форма (механизм) предоставления социальных пособий (2014 г.) которая не отвечает реалиям сегодняшнего дня;
- необходимо повысить эффективность и результативность различных программ социальной защиты в том числе осуществляемые через организацию самоуправления граждан можно на основе разработки единого реестра получателей пособий из внебюджетных источников.

Исходя из мирового и отечественного опыта в целях регулирования социальных слоёв общества через методы стратификации, в частности доходов **рекомендуется:**

- организация постоянной системы мониторинга тенденции и динамики дифференциации доходов населения в целях предупреждения возможных потенциальных социальных рисков и угроз; а также социальной структуры общества; формирование и укрепление среднего класса в целях обеспечения социальной стабильности в обществе;

- совершенствование методологии формирования доходов через занятость, расходов, сбережений, обеспеченности товарами длительного пользования и других механизмов получения достоверной и объективной информации;

- при обеспечении комплексного развития регионов целесообразно учесть уровень неравенства доходов населения в целях оптимального распределения государственных бюджетов.

- разработка единого социального реестра позволит решить проблему ошибок включения/исключения;

- целесообразна в целях объединения семейных пособий в единое социальное пособие для семей с низким доходом;

- развития предпринимательства, специально предназначенного для малоимущих и близких к малоимущим безработным, будет очень выгодна новая программа, объединяющая обучение навыкам и предоставление микрокредитов.

Резюме. Сокращение неравенства и рост доходов, представляющих собой ресурсы в денежном и натуральном выражении, являются определяющими показателями в характеристике уровня жизни населения.

В условиях либерализации экономики проблемы дифференциации социальных слоев населения существенно возрастают, что требует разработки постоянной системы мониторинга изменения социальной структуры общества и принятие упреждающих мер по недопущению сверхвысокого социального расслоения и обеспечению социальной безопасности.

В целях создания интегрированной системы и координирующего государственного органа для разработки и реализации мер по сокращению бедности в стране, совершенствованию нормативно-правовой базы, критериев и методологии оценки, а также координации социальной поддержки и предпринимательства в этой области, было создано Министерство экономического развития и сокращения бедности для повышения эффективности работы с соответствующими группами населения. Несмотря на реализацию комплекса мер по поддержанию на оптимальном уровне дифференциации доходов отдельных слоев населения, результаты исследований показывают низкий уровень охвата уязвимого и малообеспеченного населения.

Реализация повышения адресности (введение единого социального реестра) позволит значительно увеличить оптимизировать уровень расходов на социальную сферу, путем перераспределения направленности (нагрузки) социальных расходов бюджета.

Усиление адресности социальной защиты малообеспеченных семей можно достигнуть за счет упорядочения действующей системы льгот и пособий, радикального сокращения льгот, не имеющих адресный характер, замены части льгот, предоставляемых в натуральном виде, адекватными денежными выплатами, совершенствования методики выявления нуждающихся семей, путем уточнения нормативов доходов от ведения дехканского хозяйства и доходов, получаемых от предпринимательской деятельности и в неофициальном секторе, унификации отдельных видов социальной помощи, назначаемых по одному основанию (например, нуждаемости по доходам), расширение самостоятельности органов государственной власти на местах в принятии решений по предоставлению дополнительной помощи нуждающимся, а также в перераспределении средств между отдельными статьями расходов на социальную защиту, повышения уровня подготовки специалистов, занимающихся организацией выплат пособий малообеспеченным семьям в органах самоуправления.

Основным приоритетом в снижении бедности выступает активизация предпринимательской инициативы, создание благоприятных условий для ведения бизнеса.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

За последние годы наблюдается тенденция повышения уровня обеспеченности жильем (с 15,2 кв. м. в 2015 г. до 15,8 кв. м. в 2018 г.) в целом по стране, с 15,4 кв. м. до 16 кв. м в городах и 15,0 до 15,7 кв. м. в сельской местности.



Рисунок 11.1 Обеспеченность населения жильем (кв.м. на чел.)

Источник: данные Государственного комитета по статистике

В системе мировых координат уровень обеспеченности жильем в Узбекистане остается относительно низким. Согласно международным рекомендациям, создание благоприятных условий проживания достигается на уровне 20 кв.м жилплощади на человека. При этом показатель обеспеченности в Российской Федерации – 23,4 кв. м., в Бразилии – 19,4 кв. м., в Турции – 17 кв. м. Достаточно низкой остается обеспеченность жильем на одного человека в Андижанской (10,4 кв.м), Бухарской (14,8 кв.м), Джизакской (13,9 кв.м), Ферганской (13,4 кв.м) и Сурхандарьинской (12,7 кв.м) областях. Разрыв в уровне обеспеченности регионов (самый высокий Хорезмская область: 24 кв.м) и самым низким (Андижанская: 10,4 кв.м) составляет более два раза.



Рисунок 11.2 Доля домашних хозяйств не имеющих в собственности жилье

Источник: данные Государственного комитета по статистике

Основными причинами сложившегося уровня обеспеченности жильем являются: плотность населения, что связано с высокой рождаемостью; строительство жилья несбалансированное с демографической тенденцией; отсутствие целенаправленной политики строительства жилых домов с учетом доступности для малообеспеченного населения.

Жилищный фонд республики с 2015 г. увеличился на 49,78 млн.кв.м., в том числе городской жилищный фонд составляет 264,5 млн.кв.м. (51,3%) в сельской местности 253,15 млн.кв.м (48,7%).

Основным фактором роста обеспеченности жильем в сельской местности является строительство жилья по типовым проектам. За последние 5 лет 98,2% построенного жилья по типовым проектам приходится на долю сельской местности.

Табл. 11.1

Жилищный фонд в Республике Узбекистан (млн. кв.м)

	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г
Жилищный фонд в республике	477,1	490,8	507,5	515,9
Жилищный фонд в городах	245	249,1	259,5	264,5
Жилищный фонд в сельской местности	232,1	241,7	248,1	253,1

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

Приоритетным направлением развития строительства жилых домов в настоящее время и в долгосрочной перспективе является эффективное использование строительных ресурсов и новых высокотехнологичных технологий с учетом доступности для бедного населения.

Жилищная политика государства – это регулирование всей системы жилищных отношений, включая финансирование и строительство жилья. Целевым ориентиром до 2030 г. является доведение уровня обеспеченности населения комфортным жильем до 20 кв. м с использованием современных механизмов финансирования, в том числе привлечения финансовых ресурсов населения и предпринимателей.

Важнейшим индикатором выступает соотношение темпов застройки жилья и темпов роста населения (рис. 11.3), соотношение которого превысило 1 в 2018 г. и составило 1,15.



Рисунок 11.3 Соотношение темпов застройки жилья и темпов роста населения

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

Основными приоритетами новой социальной жилищной политики являются:

- учет демографических факторов, социальных групп населения в зависимости от уровня их доходов, национальных традиций и менталитета, природно-климатических условий, особенностей отдельных категорий городов (регионов) при разработке программ жилищного строительства;
- стимулирование развития доступного (эконом класса) жилья для наиболее уязвимых слоев населения;
- развитие различных форм улучшения жилищных условий через наем жилья, создание жилищных кооперативов и др.;

- кардинально модернизировать строительную, проектную и научную базу жилищного строительства;
- реализовать дифференцированный подход к региональным программам жилищного строительства, в т. ч. в городах, исходя из их особенностей и условий размещения;
- обеспечить последовательную децентрализацию жилищной политики с повышением статуса местных органов власти городов при ее реализации;
- проводить специальные научные исследования, социологические опросы населения о формировании потенциального и реального спроса на жилье в городах и регионах, осуществлять системный мониторинг тенденций и системных проблем при организации жилищного строительства, совершенствовании статистики учета жилищного фонда населения с низким уровнем дохода.

Важным механизмом покупки жилья выступает развитие прогрессивных механизмов ипотечного кредитования, прежде всего, для малообеспеченных семей.

Основными приоритетами развития ипотечного кредитования выступают:

- создание ипотечной ассоциации со 100%-ной долей государства;
- разработка Закона «Об эмиссионных ипотечных ценных бумагах» в целях выпуска и обращения ипотечных ценных бумаг (облигации);
- развитие системы страхования при осуществлении ипотечного жилищного строительства;
- разработка механизма создания сберегательно-строительных обществ для привлечения сбережения населения в жилищное строительство;
- выделение целевых адресных субсидий и расширение источников льготного кредитования жилья.

Основные системные проблемы развития и размещения жилых домов связаны с:

- недостаточным развитием коммунальных систем для обеспечения нового строительства жилых домов;

- несоблюдением требований генеральных планов городов;
- отсутствием государственной экспертизы размещения жилых домов;
- недоучётом региональных особенностей и потребности в жилье, оптимизации строительства жилья за счет различных источников, в т. ч. социального жилья, исходя из долгосрочного спроса;

- необходимостью существенного преобразования жилищных условий, не отвечающих специфике функций сельских семей и сельскохозяйственного производства;

- необходимостью комплексной жилой застройки населённых пунктов, формированием градостроительной базы для создания благоприятных условий для ускорения урбанизационных процессов;

- сохраняется определенный дефицит в специализированных строительных организациях с инновационным направлением, производство отдельных современных строительных материалов отечественного производства.

Анализ текущего **состояния окружающей среды**, существующие глобальные и региональные экологические проблемы, а также новые экологические угрозы привели к необходимости разработки и принятию Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента от 30.10.2019 г. В целях реализации Концепции разработана «Дорожная карта» по

управлению окружающей средой, что позволит улучшить качество жизни населения, в том числе за счет развития экологически устойчивого транспорта.

В рамках «Дорожной карты» предусмотрена разработка и принятие плана по поэтапному переходу производимых в стране автотранспортных средств и моторного топлива на соответствующие экологическому классу «Евро-5» и выше к 2030 году, что позволит обеспечить экологическую безопасность эксплуатируемых автотранспортных средств.

Своевременная реализация запланированных мер в рамках взятых обязательств приведет к существенному сокращению количества выбросов загрязняющих веществ от транспортного сектора.

Ключевой проблемой остается недостаточный уровень доступности автотранспортных услуг для населения. Во многих регионах республики имеются районы, плохо или недостаточно обеспеченные общественным транспортом.

Обеспеченность автотранспортом общего пользования в разрезе областей весьма неравномерная. Так, относительно высокая обеспеченность только в городе Ташкенте – 5,8 автобусами. Самая низкая обеспеченность автобусами в Сурхандарьинской (1,1), Ферганской (0,1), Сурхандарьинской (0,2) и Самаркандской областях (0,3), где требуется приобретение новых автобусов и микроавтобусов и открытие новых маршрутов.

На пассажирских перевозках практически не применяются интеллектуальные транспортные системы (ИТС), что приводит к низкому качеству автотранспортных услуг. Исключением является только г. Ташкент, где на автобусах установлены GPS-трекеры и внедрены электронные приложения. Высокий износ автотранспортных средств является причиной повышенного загрязнения окружающей среды, недопустимой аварийности и увеличенных транспортных издержек.

Автомобильный транспорт является основным загрязнителем воздушного бассейна (до 80% общих выбросов), его доля в загрязнении окружающей среды достигает 60%, что превышает аналогичный показатель развитых стран мира более чем в 3 раза (в России – 40%, Казахстане – 30%, в развитых странах – 18%).

Большую роль в снижении отрицательного воздействия на окружающую среду играет перевод автомобильного транспорта на альтернативные виды топлива. Так, в настоящее время в республике более 40% автобусов и грузовых автомобилей переведено на сжатый и сжиженный газ.

В 2017 г. в стране началась **реформа системы сбора и размещения бытовых отходов**. Создана вертикаль управления, контролирующего и координирующего деятельность физических и юридических лиц, специально уполномоченных государственных органов, организаций и предприятий в сфере обращения с отходами.

В результате принятых мер по систематизации оказания услуг по вывозу твердых бытовых отходов по состоянию на 2017 г. охват населения, проживающего в сельской местности и районных центрах с услугами по вывозу бытовых отходов, составил 22,8%, а по состоянию на 2018 г. 43,6% (около 11 млн. человек).

В 9 городах (Андижан, Бухара, Гулистан, Джизак, Навои, Нукус, Термез, Ургенч, Карши) были созданы кластеры по сбору, транспортировке, утилизации, переработке бытовых отходов на основе современных инновационных технологий. Для их деятельности были поставлены 72 ед. технологического оборудования (63 оборудования по переработке и 9 по сортировке ТБО) и 360 ед. спецтехники.

Создана система отслеживания спецтехники и в целях ведения мониторинга в режиме онлайн, на 253 ед. спецтехники установлены GPS-навигаторы.

Приняты меры по обеспечению функционирования по всей территории республики единая электронная биллинговая система учета абонентов «Clean City», в которой ведется учет 3,7 млн. абонентов, с 15,7 млн. проживающими физическими лицами. По всей республики на сегодняшний день оказывают 124 организаций по санитарной очистке, из них 15 государственных унитарных предприятий «Тоза худуд», «Махсустранс» и «Мароканд обод», 9 кластеров и 100 частных предприятий. Охват населения услугами по санитарной очистке по республике составляет 48% от общей численности населения.

Разработаны паспорта всех полигонов ТБО и на основе обобщенных материалов создана Государственная географическая информационная система с единой базой данных государственного кадастра «Места захоронения и утилизации отходов».

В рамках реализации инвестиционного проекта по производству электроэнергии путем переработки отработанного газа на полигонах Ахангаран и Майдонтол, расположенных в Ташкентской области, начато освоение 27,5 млн. долл. инвестиционных средств компании «Sejin G&E Co, Ltd».

В соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов» от 17 апреля 2019 г. предусмотрена оптимизация количества полигонов ТБО.

Стратегией установлены задачи к 2028 г. по обеспечению 100 % охвата населения услугами по сбору и вывозу бытовых отходов.

В Узбекистане не разработаны национальная стратегия, план действий по устойчивому потреблению и производству (УПП). Вместе с тем, принята Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов Постановлением Президента РУз от 04.10.2019 г.

При этом в долгосрочной перспективе переход на «зеленую» экономику должен основываться на следующих основных принципах:

- соответствие Национальным целям и задачам в области устойчивого развития;
- рациональное использование ресурсов, устойчивое потребление и производство;
- включение экологических и социальных критериев в систему экономического учета;
- приоритетность применения «зеленых» инструментов и подходов для достижения целей социально-экономического развития;
- достижение существующих макроэкономических целей посредством повышения конкурентоспособности и роста показателей в ключевых секторах, создания «зеленых» рабочих мест, повышения благосостояния населения;
- обеспечение инвестиционной привлекательности мероприятий по эффективному использованию ресурсов.

Состояние и эксплуатация 221 полигонов ТБО в республике не соответствуют санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям. Целесообразно реализация проектов по оптимизации полигонов ТБО путем рекультивации и закрытия, расположенных в Республике Каракалпакстан, Хорезмской и Ташкентской областях с участием Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка и АБР.

Необходимо внедрить экологический сбор в группу производимых и импортируемых товаров, которые оказывают вред окружающей среде после утраты своих потребительских свойств. Средства от сбора будут поступать в Фонд охраны окружающей среды и обращения с отходами.

В полигонах Республики размещено всего 2,4 млрд, тн отходов, из которых бытовые отходы составляют 3%, остальное промышленно-строительные отходы.

Согласно принятой стратегии приоритеты в области обращения с ТБО:

- предотвращение образования; повторное использование; переработка; энергетическое использование; захоронение.

В период с 2022 по 2025 годы в многоквартирном жилом секторе городов республики предусматривается внедрение системы раздельного сбора ТБО, основанной на установке пяти видов промаркированных контейнеров.

В результате принятых мер по оптимизации количество полигонов сократится от 221 до 59 ед., что эквивалентно 770,2 га площади или 50 процентам используемой под складирование ТБО площади.

Основные проблемы, препятствующие развитию системы обращения с ТБО:

- не усовершенствованы и не соответствуют международным нормам нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы обращения с отходами;
- недостаточная обеспеченность услугами по сбору и вывозу ТБО сельских населенных пунктов (40 — 50%) и практически полное отсутствие данных услуг в отдаленных сельских населенных пунктах;
- неудовлетворительное состояние инфраструктуры в области обращения с ТБО;
- недостаточное финансирование сферы обращения с ТБО как на государственном уровне, так и в частном секторе;
- недостаточное развитие государственно-частного партнерства в области обращения с ТБО;
- низкий уровень платежной дисциплины населения за предоставляемые услуги по сбору и вывозу ТБО;
- низкий уровень участия общественности в действующей системе обращения с ТБО, в том числе в их раздельном сборе;
- недостаточное участие в этой сфере частного сектора, и развитие экологической культуры населения.

Согласно данным наблюдений Узгидромета за загрязнением атмосферного воздуха за 2019 год по сравнению с аналогичным периодом 2018 года санитарно-гигиеническим нормам по всем измеряемым ингредиентам (в долях ПДК) соответствовали 13 из 25 городов.

Следует отметить, что превышения уровня загрязнения атмосферы носили локальный характер, случаев высокого и экстремально высокого уровня свыше 5 ПДК с.с. не наблюдалось.

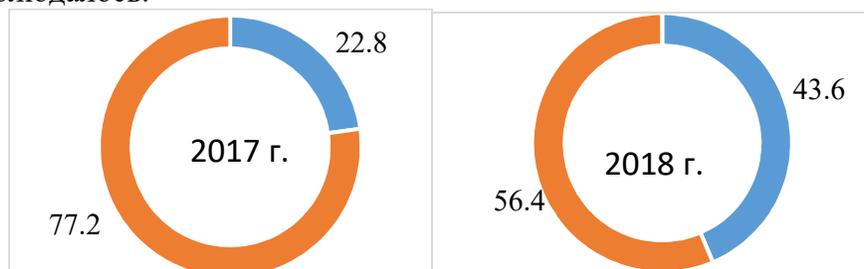


Рисунок 11.5 Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

В последние годы политика Узбекистана направлена на увеличение количества деревьев, высаживаемых в городских районах, а также на создание зеленых поясов вокруг крупных городов.

Неотложной задачей на предстоящие годы является создание комплексной сети для измерения содержания мелкодисперсных частиц.

На сегодняшний день нет нормативных требований по созданию условий для отдыха лиц с инвалидностью в зеленых зонах, парков отдыха и игровых площадок в населенных пунктах.

Необходимо выработать нормативные показатели необходимые для отдыха лиц с инвалидностью и внести их в действующие нормативные документы по проектированию и строительству.

Резюме. Большую роль в снижении отрицательного воздействия на окружающую среду играет перевод автомобильного транспорта на альтернативные виды топлива. Так, в настоящее время в республике более 40% автобусов и грузовых автомобилей переведено на сжатый и сжиженный газ.

Приняты меры по обеспечению функционирования по всей территории республики единой электронной биллинговой системы учета абонентов «Clean City», в которой ведется учет 3,7 млн. абонентов, с 15,7 млн. проживающими физическими лицами. Охват населения услугами по санитарной очистке по республике составляет 48% от общей численности населения.

В настоящее время не разработаны национальная стратегия и план действий по устойчивому потреблению и производству. Принята Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов.



Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

В целях сохранения природных ресурсов осуществляются меры по освоению возобновляемых и альтернативных источников энергии. Введены стандарты по энергетическому менеджменту производства и энергетической маркировке бытового оборудования. Осуществляется внедрение энергоэффективных технологий в систему уличного освещения и энергосберегающих ламп для жилых и общественных зданий. Реализуются инвестиционные проекты по внедрению современных газотурбинных, паротурбинных установок в энергетической отрасли

В части выполнения данной цели Узбекистан участвует в реализации более десяти международных соглашений, в том числе Венской конвенции об охране озонового слоя, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалении, Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков ЕЭК ООН, Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду и др.

Узбекистан ратифицировал (02.11.2018 г.) Парижское соглашение и тем самым страна взяла на себя количественные обязательства по его реализации, представив определяемый на национальном уровне вклад - снизить удельные выбросы парниковых газов на единицу ВВП на 10% к 2030 г. от уровня 2010 г.

В мае 2019 года Узбекистан ратифицировал Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях. Разработаны организационные меры по реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. В целях реализации требований Стокгольмской конвенции совместно со специалистами ПРООН разработан проект Национального плана действий. Проект изучен специалистами регионального представительства ПРООН (г. Стамбул, Турция), в настоящее время ожидается направление проекта в Глобальный экологический фонд.

В 1996 г Республика Узбекистан присоединилась к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

Утвержден Национальный план действий Республики Узбекистан по выполнению международных документов в сфере обеспечения химической, биологической, радиационной и ядерной безопасности на 2018 — 2021 годы.

Основные акценты мер в ходе решения поставленных целей будут сконцентрированы на:

- последовательном создании новых и модернизации действующих генерирующих мощностей в электроэнергетике за счет широкого использования возобновляемых экологически чистых источников энергии путем строительства ветровых, солнечных электростанций, дальнейшего развития гидроэнергетического потенциала республики на основе строительства **42 новых** и модернизации **32 действующих** гидроэлектростанций, с расширением к 2025 году мощностей экологически чистой гидроэнергии республики в **1,7 раза**;

- энергетической утилизации вторичных энергетических ресурсов, вовлечении субъектов предпринимательства в создание генерирующих мощностей, снижении энергоемкости выпускаемой продукции;

- обеспечении всемерного стимулирования бережного отношения к водному потенциалу республики, сохранении имеющейся флоры и фауны при строительстве гидротехнических сооружений, а также эффективном управлении водными ресурсами;
- развитии инфраструктуры санитарной очистки, направленное на обеспечение полного охвата населения услугами по сбору и вывозу твердых бытовых отходов;
- создании эффективной и современной системы переработки твердых бытовых отходов;
- сокращении объемов твердых бытовых отходов, направляемых для захоронения на полигоны, создание современных полигонов твердых бытовых отходов, соответствующих требованиям санитарных и экологических норм, а также принятие мер по закрытию и рекультивации существующих полигонов;
- совершенствовании ценообразования и оптимизация тарифов в сфере санитарной очистки;
- использовании объектов твердых бытовых отходов в виде источников альтернативной энергии.

При этом в долгосрочной перспективе переход на «зеленую» экономику должен основываться на следующих основных принципах:

- соответствие Национальным целям и задачам в области устойчивого развития;
- рациональное использование ресурсов, устойчивое потребление и производство;
- включение экологических и социальных критериев в систему экономического учета;
- приоритетность применения «зеленых» инструментов и подходов для достижения целей социально-экономического развития;
- достижение существующих макроэкономических целей посредством повышения конкурентоспособности и роста показателей в ключевых секторах, создания «зеленых» рабочих мест, повышения благосостояния населения;
- обеспечение инвестиционной привлекательности мероприятий по эффективному использованию ресурсов.

Участие крупных узбекских компаний в таких глобальных инициативах, как ISAR и GRI, станет шагом вперед в направлении публикации отчетности в области устойчивого развития и раскрытия соответствующей информации.

Продолжаются работы по изучению состояния дел в крупных производственных мощностях для выработки дополнительных рекомендаций предприятиям, особенно крупным, применять устойчивые методы производства и о рациональном использовании ресурсов.

Государственные закупки составляют около трети расходов консолидированного государственного бюджета (или около 10% ВВП) Узбекистана. В соответствии с принятым в Узбекистане национальным определением, предусматривает «расширение применения экологических стандартов при осуществлении закупок». Закон «О государственных закупках» 2018 г. обеспечивает правовую основу для доведения стратегических документов и практики в сфере государственных закупок до уровня, соответствующего международным стандартам, соблюдаемым в более развитых в экономическом отношении странах.

Правительство еще не разработало эффективные стратегические документы и не выделило достаточные кадровые ресурсы для проведения государственных закупок

работ и услуг, с тем чтобы иметь возможность принимать решения о закупках, основываясь не на единственном критерии цены, а с использованием многокритериального подхода, учитывающего различные качественные аспекты, особенно воздействие на окружающую среду, в дополнение к цене.

Концепция охраны окружающей среды Республики Узбекистан на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента от 30.10.2019г. предусматривает повышение осведомленности населения о состоянии окружающей среды путем регулярной подготовки и публикацией национальных докладов о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов.

В Центре подготовки, переподготовки и повышения квалификации в области экологии и охраны окружающей среды прошли обучение в 2015 году – 600 и в 2018 году - 894.

В течение 2017-2019 годов было проведено свыше 25 тыс. семинаров и круглых столов, направленных на повышение экологической культуры населения. Было подготовлено свыше 5 тыс. телевизионных программ, опубликовано свыше 6 тыс. статей в газетах и журналах.

Подготовлены 13 передач «В поисках снежного барса», «Айдаркуль», «Замин», «От Сырдарьи до Арала», «Небесный Талль», «Гиссарский заповедник», «Сувтушар», «Хазрати Султон», «Гилан», «Оммагон», «Хисорак», «Номсиз чулки» и показаны на канале “Дунё буйлаб”.

В рамках еженедельного социального проекта “Hashar week”, который проходил с 11 марта по 17 марта 2019 года в г.Ташкент, проведены презентации и организован открытый урок в 22 средних школах.

В рамках международных экологических дат 11 января - День охраняемых природных территорий; 2 февраля - Всемирный день водно-болотных угодий; в связи с 3 марта - Всемирным днем дикой природы, были подготовлены телерепортажи совместно с телеканалами “Дунё буйлаб”, “Тошкент” и “Севимли” и др.

Узбекистан принимает меры по повышению осведомленности по вопросам устойчивого развития и образа жизни в гармонии с природой. Однако эти мероприятия не подкреплены надлежащим стратегическим распределением задач и должной координацией между соответствующими органами и учреждениями, а также эффективным взаимодействием с гражданским обществом. Многие мероприятия проводятся в рамках проектов при отсутствии последующих действий. Необходимо приложить дополнительные усилия, направленные на обеспечение доступа всего населения к соответствующей информации и его осведомленности по вопросам устойчивого развития и образа жизни в гармонии с природой, а также способности делать осознанный выбор в этом отношении для достижения глобальной цели к 2030 г.

Узбекистан обладает огромным туристско-рекреационным потенциалом, который насчитывает более 8 тысячи объектов культурного наследия, 209 из них в составе четырех городов-музеев «Ичан калъа в городе Хиве», «Исторический центр города Бухары», «Исторический центр города Шахрисабза» и «Город Самарканд», включены в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО.

Введен безвизовый режим для граждан 86 государств и упрощенный визовый режим, в том числе посредством получения электронных въездных виз для граждан 57 государств. В том числе благодаря этому в 2019 году страну посетили 6,7 миллиона иностранных туристов – на 4,7 миллиона, или в 3,3 раза, больше, чем в 2016 году.

За период 2016-2019 годов экспорт туристских услуг вырос в три раза, а в 2019 году достиг 1 301 млн долларов США. Принимаемые меры по поддержке и защите частного сектора способствовали увеличению количества туристских организаций с 398 в 2015 году до 1482 по итогам 2019 года, гостиничных хозяйства с 661 до 1188 единиц.

В последние годы были реализованы крупные инвестиционные проекты по развитию туристской инфраструктуры, в числе которых открытие брендовых гостиниц «Hyatt Regency Tashkent» и «Lotte City Hotel Tashkent Palace» в городе Ташкенте, создание культурно-развлекательных парков в городах Андижане, Ургенче, Ташкенте, открытие железнодорожной линии «Ангрен — Пап», электрифицированных железнодорожных линий высокоскоростных поездов до городов Бухары, Карши, Шахрисабза и Хивы.

Важными факторами, повлиявшими на значительный рост количества прибывающих иностранных туристов за последние годы, стали упрощение визового режима, правил пребывания в Узбекистане и ведения предпринимательской деятельности, развитие инфраструктуры в сфере туризма и продвижение туристского потенциала.

Для повышения конкурентоспособности отрасли на международном рынке туристических услуг рекомендуется:

- стимулирование продвижения туристической отрасли Узбекистана;
- опережающие развитие информационных технологий в сфере туризма;
- дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры;
- диверсификация туристского продукта;
- повышение качества подготовки кадров в сфере туризма;
- совершенствование нормативно-правовой базы.

Можно выделить следующие основные причины, затрудняющие ускоренное развитие туризма и эффективного использования туристского потенциала в республике:

- недостаточное развитие туристской индустрии и сопутствующей инфраструктуры вызвано дефицитом гостиниц категории 3-звезды и 4-звезды с современным уровнем комфорта и средней ценовой категории;
- административные и экономические барьеры структуры рынка пассажирских перевозок;
- несовершенство статистического учёта показателей развития туристской отрасли Узбекистана, затрудняющее проведение комплексной оценки и получения реальных данных о туристской деятельности и её вкладе в экономику страны;
- ограниченного и низкого сервиса в туристских центрах; незначительного ассортимента событийных мероприятий по республике, способных удовлетворить динамичный и взыскательный спрос современного потребителя;
- нехватка квалифицированных кадров в сфере туризма вызвана тем, что полученные знания выпускниками профессиональных учебных заведений и их опыт не соответствуют требованиям бизнеса и отрасли туризма;
- слабая рекламная кампания Республики Узбекистан на международном рынке туристских услуг, связанная с недостаточным продвижением национального туристского продукта и низкой информационной поддержкой туристов об имеющемся туристском потенциале. новые цели и этапы развития сферы туризма. Цели развития сферы туризма Республики Узбекистан в 2019 — 2022 годах направлены

на преобразование туризма в стратегическую отрасль национальной экономики и достижение ее целевых показателей.

Дальнейшими направлениями развития сферы туризма являются:

– институциональные реформы по созданию прочной законодательной основы развития туризма, модернизация инфраструктуры и продвижение туристского бренда страны;

–увеличения доли туризма в валовом внутреннем продукте страны, а также привлечения туристов, в том числе из дальнего зарубежья, путем развития необходимой инфраструктуры и успешного продвижения туристского потенциала республики на мировых рынках;

– в долгосрочной перспективе туризм в Узбекистане не ограничится достижениями в национальной экономике и может выйти на региональный и мировой рынки туристских услуг как один из наиболее конкурентоспособных.

Резюме. В целях сохранения природных ресурсов осуществляются меры по освоению возобновляемых и альтернативных источников энергии. Введены стандарты по энергетическому менеджменту производства и энергетической маркировке бытового оборудования. Осуществляется внедрение энергоэффективных технологий в систему уличного освещения и энергосберегающих ламп для жилых и общественных зданий. Реализуются инвестиционные проекты по внедрению современных газотурбинных, паротурбинных установок в энергетической отрасли

В части выполнения данной цели Узбекистан участвует в реализации более десяти международных соглашений, в том числе Венской конвенции об охране озонового слоя, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалении, Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков ЕЭК ООН, Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду и др.

Узбекистан ратифицировал (02.11.2018 г.) Парижское соглашение и тем самым страна взяла на себя количественные обязательства по его реализации, представив определяемый на национальном уровне вклад - снизить удельные выбросы парниковых газов на единицу ВВП на 10% к 2030 г. от уровня 2010 г.

Участие крупных узбекских компаний в таких глобальных инициативах, как ISAR и GRI, станет шагом вперед в направлении публикации отчетности в области устойчивого развития и раскрытия соответствующей информации.

Продолжаются работы по изучению состояния дел в крупных производственных мощностях для выработки дополнительных рекомендаций предприятиям, особенно крупным, применять устойчивые методы производства и о рациональном использовании ресурсов.

Государственные закупки составляют около трети расходов консолидированного государственного бюджета (или около 10% ВВП) Узбекистана. В соответствии с принятым в Узбекистане национальным определением, предусматривает «расширение применения экологических стандартов при осуществлении закупок». Узбекистан обладает огромным туристско-рекреационным потенциалом.

Введен безвизовый режим для граждан 86 государств и упрощенный визовый режим для граждан 57 государств. В том числе благодаря этому в 2019 году нашу

страну посетили 6,7 миллиона иностранных туристов – на 4,7 миллиона, или в 3,3 раза, больше, чем в 2016 году.

Для повышения конкурентоспособности отрасли на международном рынке туристических услуг рекомендуется: опережающее развитие информационных технологий; дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры.



Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

Изменение климата и стихийные бедствия, спровоцированные этим процессом, представляют определенные риски для обеспечения продовольственной безопасности, повышения благосостояния населения и для развития Узбекистана – страны, в которой вклад сельскохозяйственного сектора в ВВП остается достаточно высоким.

Резкое изменение температурных режимов, уменьшение водных ресурсов, увеличение природных катаклизмов и снижение производительности сельского хозяйства являются серьезными рисками для устойчивого развития нашего региона. Последствия изменения климата непропорционально воздействуют на наиболее уязвимые слои населения.

Треть всего населения живет в районах естественных гидрометеорологических бедствий (засухи, сели, оползни, наводнения, лавины, морозы, пыльные бури, тепловые волны), где ситуация может ухудшаться в связи с увеличением интенсивности осадков, температуры и испарения.

Эти проблемы ежегодно приводят к серьезным социально-экономическим последствиям, к внутренней миграции людей, разрушают инфраструктуру и сокращают доступность воды для сельского хозяйства (90% сельскохозяйственных земель орошаются искусственно). В 2018 году была зарегистрирована чрезвычайное явление, связанное с селевыми паводками в Самаркандской области, ущерб от которой составил 7 505 412 000 сум. местного характера. Данная чрезвычайное явление относится к гидрологическим опасным явлениям.

Проблемы с ограниченными водными ресурсами будут еще более усугубляться из-за высоких температур и меньшего количества осадков при изменении климата, что увеличит спрос на воду для ирригации и уменьшит речной сток в течение вегетационного периода.

Правительство Республики Узбекистан уделяет большое внимание вопросам изменения климата. Каждое министерство и ведомство разрабатывает долгосрочные стратегии, планы и программы развития, в которые интегрированы вопросы смягчения и адаптации к изменению климата.

Проблемы изменения климата включены в большинство национальных стратегических документов, т.ч. в Государственную программу по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021гг., включая эффективные меры по защите окружающей среды, эффективное использование природных ресурсов, обеспечить экологическую безопасность и повысить экологическую культуру населения.

Узбекистан, как Страна Конвенции и Парижского соглашения, проводит последовательную политику, направленную на сокращение выбросов парниковых газов в ключевых секторах экономики. Руководством страны и правительством принят ряд документов, связанных с регулированием действий и осуществлением мер в области изменения климата, в том числе Закон Республики Узбекистан «Об использовании возобновляемых источников энергии» 21.05.2019г., «Программа мер по дальнейшему развитию возобновляемой энергетики, повышению

энергоэффективности в отраслях экономики и социальной сфере на 2017-2021 годы» и др.

Постановлением Президента РУз от 04.10.2019 г. утверждена Стратегия по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019-2030 годов и создан Межведомственный совет по продвижению и внедрению данной Стратегии. К этой Стратегии был подготовлен План действий на 2020 г. (дорожная карта), утвержденный 24.11.2019г., в соответствии с которым каждому министерству и ведомству определены задачи по смягчению, либо адаптации к изменению климата.

В настоящее время Узгидрометом, совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами, разрабатывается Национальный план действий по реализации Парижского соглашения.

Узгидромет совместно с ПРООН и заинтересованными организациями начинает разработку Национального адаптационного плана (НАП), направленного на наиболее уязвимые к изменению климата сектора экономики и регионы для продвижения средне- и долгосрочного планирования адаптационных мер и действий в Узбекистане (2020-2021).

Одной из целевых задач Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента от 30.10.2019г. является смягчение последствий Аральской катастрофы увеличением площади лесопосадок на узбекской части высохшего дна Аральского моря, созданием «зеленого пояса» вокруг городов Нукуса, Ургенча и Хивы из местных древесно-кустарниковых растений.

Для предотвращения продолжающегося процесса деградации местообитаний актуальными остаются мероприятия по экологическому оздоровлению Приаралья путем проведения лесомелиоративных работ на высохшей части дна Аральского моря, а также повышению лесистости горных массивов и тугаев.

В целях улучшения экологической обстановки на осушенном дне Аральского моря осуществляется крупномасштабная работа по лесопосадке. Постановлением Кабинета Министров от 15 февраля 2019 года «О мерах по ускорению создания «зеленых площадей» — защитных лесных насаждений на осушенном дне Аральского моря» предусмотрено в 2019 году произвести посадки на 500 тыс. га. Эти работы должны продолжаться до полного облесения осушенного дна Аральского моря.

Согласно Третьему Национальному Сообщению Республики Узбекистан в РКИК ООН сектором здания потребляется самое большое количество энергии в стране. На данный сектор приходится половина всех парниковых газов, образующихся в результате энергопотребления (приблизительно 80 млн т CO₂-экв, ежегодно).

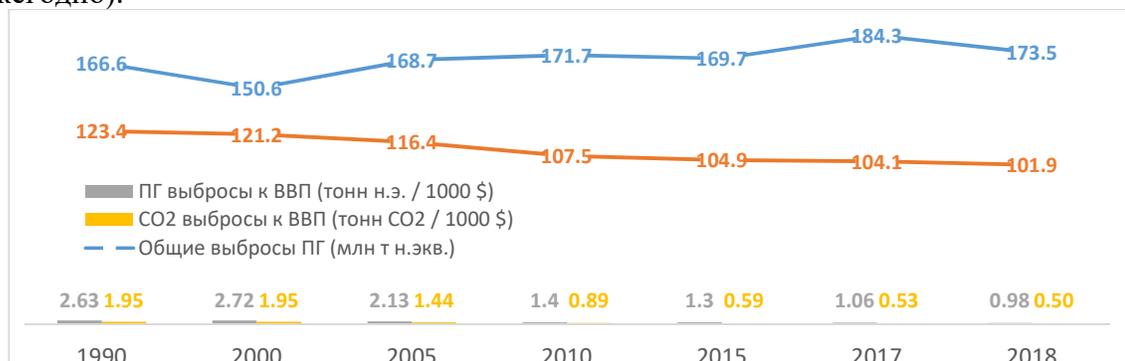


Рисунок 13.1 Выбросы парниковых газов и CO₂ (млн тонн и на единицу ВВП)

Источник: Emissions Database for Global Atmospheric Research (EDGAR)³⁹

Вклад Узбекистана в глобальные выбросы CO₂ составляет 0,35%. В то же время, по международным оценкам, выбросы парниковых газов в период 2015-2018 годов относительно стабильны.

Табл. 11.1

Выбросы парниковых газов и CO₂ в Республике Узбекистан

		2015	2017	2018	% от общемирового объема в 2018 г.
Общие выбросы ПГ (млн т н.эв.)	GHG total emissions	169,7	184,3	173,5	0,35
Общие выбросы CO ₂ (млн тонн)	CO ₂ total emissions	104,9	104,1	101,9	0,27
ПГ на выбросы ВВП (тонна н.э. / 1000 \$)	GHG per GDP emissions	1,3	1,06	0,98	–
CO ₂ на выбросы ВВП (тонна CO ₂ / 1000 \$)	CO ₂ per GDP emissions	0,59	0,53	0,50	–

Источник: Emissions Database for Global Atmospheric Research (EDGAR)⁴⁰

По сравнению с 2015 г. выбросы ископаемого CO₂ в Узбекистане в 2018 г. были на 2% ниже и составили 101,9 млн т. CO₂, что составляет 0,27% от глобальной доли и эквивалентно 3,15 т CO₂/чел./год в пересчете на душу населения, что ниже среднего показателя на душу населения в мире (4,97 т CO₂ / кап / год).

Одним из насущных вопросов обеспечения экологической безопасности регионов является изменение климата, особенно в регионе Приаралья. По оценкам специалистов, продолжающееся изменение климата неминуемо приведет к тому, что, из-за увеличившегося испарения с водной поверхности, потери воды еще более увеличатся. Все это приведет к еще большему увеличению потребления воды и соответственно, к росту водозабора и росту температуры воздуха в регионе Приаралья еще на 1,5-3°C к 2035-2050 гг.

Зона кризиса Приаралья непосредственно охватывает территории Туркменистана, Казахстана и Узбекистана, и опосредованно – территории Таджикистана и Кыргызстана. Аральское море служило климаторегулирующим водоемом и смягчало резкие колебания погоды во всем регионе: вторгавшиеся в регион воздушные массы в зимний период прогревались, а в летний – охлаждались над акваторией моря. За последние 50 лет площадь водной поверхности моря сократилась в восемь раз, объем водной массы уменьшился более чем в тринадцать раз.

Сегодня, в результате интенсивного испарения воды, море быстро высыхает, что, в свою очередь, приводит к ухудшению экологической обстановки и снижению биоразнообразия. Уровень засоленности в 7-11 раз превышает средний уровень минерализации Мирового океана, в западной части моря соленость воды достигает 120 г/л, а в восточной – 280 г/л.

Последствия катастрофы Аральского моря влияют не только на один регион, но являются общемировой проблемой. С высохшей акватории моря ежегодно в атмосферу выбрасывается более 100 млн. тонн пыли и свыше 100 тысяч тонн соли с примесями различных химикатов и ядов. Эффект от загрязнения усиливается

³⁹ <https://edgar.jrc.ec.europa.eu/overview.php?v=booklet2019&dst=GHGem>

⁴⁰ <https://edgar.jrc.ec.europa.eu/overview.php?v=booklet2019&dst=GHGem>

тем, что Аральское море расположено на пути мощного струйного течения воздуха с запада на восток, способствующего выносу аэрозолей в высокие слои атмосферы.

Ухудшение качества питьевой воды по минерализации, общей жесткости, сульфатам и хлоридам отмечается по всей территории региона. Доля проб воды, не отвечающей санитарно-химическим нормативам, в водотоках Республики Каракалпакстан, Хорезмской области составляет 55-60%. Загрязненность воды и большой объем выбросов соли и пыли со дна высохшего моря способствовали росту среди населения Приаралья ряда соматических заболеваний, таких как анемия, болезни почек, крови, желудочно-кишечного тракта, органов дыхания, сердечно-сосудистых, желчнокаменных и других болезней.

С целью смягчения последствий Аральской катастрофы, сохранения экологической обстановки и устойчивого социально-экономического развития на территории Приаралья реализуются широкомасштабные программы и проекты республиканского и местного уровня, направленные на оздоровление экологической обстановки, сохранение водного баланса и биологических ресурсов региона, поддержание экономической и социальной сферы. Одним из основных направлений практических действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря является решение задач по сохранению сложившегося экологического баланса Приаралья, по совершенствованию системы управления, экономного и рационального использования земельно-водных ресурсов и по разработке согласованных механизмов управления и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря.

Для повышения стабильности, надежности водоснабжения, а также улучшения качества очистки питьевой воды в регионе Приаралья следует провести реконструкцию водоочистных сооружений, модернизацию систем водоснабжения в районах Республики Каракалпакстан. Кроме этого особо важным является выявление естественных источников питьевой воды, с целью чего необходимо проведение комплексных исследований состояния качества подземных вод с внедрением опреснительных установок на месторождениях Республики Каракалпакстан, Хорезмской и Навоийской областей.

В школах Узбекистана разработаны государственные стандарты по экологическому образованию. Они включены в программу уроков по 34 часа в год, разработаны программы проведения этих уроков. В 1-2-х классах преподают «Окружающий нас мир», в 3-4 классах – «Природоведение». Проводятся экологические пятиминутки. Для учителей 1-4 классов разработано методическое пособие «Экологическое воспитание и образование в начальной школе».

Вместе с тем, вопросы изменения климата не включены в учебные программы начальной школы, средних профессиональных и высших учебных заведений, несмотря на имеющуюся информацию о некоторых отдельных положительных примерах. Узгидромет и местные органы власти, а также международные организации и ННО, действующие в стране, принимают активное участие в инициативах и кампаниях по повышению осведомленности и совершенствованию образования и просвещения граждан по вопросам, связанным с изменением климата, причем большинство этих мероприятий финансируется в рамках проектов.

В г. Нукусе был дан старт пятилетней кампании «Посади миллион садовых деревьев», которая охватит Каракалпакстан, Бухарскую и Кашкадарьинскую области, инициированная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией

ООН (ФАО), Госкомэкологии, Госкомлесом и Минсельхозом Узбекистана. Данная акция направлена на привлечение внимания общества к сохранению, восстановлению и увеличению фруктовых и орехоплодных садов, повышению уровня продовольственной обеспеченности и улучшение качества окружающей среды.

В долгосрочной перспективе данная инициатива позволит сельским сообществам извлекать выгоду из более устойчивых методов земледелия, улучшенного ведения садоводства и знаний о культивации экономически выгодных плодовых культур. В дополнение к этому, проект направлен на совместную разработку учебников и информационных материалов по садоводству, которые будут распространяться среди мелких садоводов, фермеров, фермерских ассоциаций, сотрудников по распространению знаний и работников сельского хозяйства.

Резюме. При том что доля Узбекистана в глобальных выбросах ПГ остается ограниченной (0,33 процента), это страна с энергоемкой экономикой, изнашивающейся энергетической инфраструктуры, высоких энергетических субсидий и энергоемкого промышленного сектора.

Узбекистан также особенно уязвим по отношению к последствиям изменения климата: в Ташкенте и Ферганской долине зафиксированы средние годовые температуры на 1,8°C и 1,6°C выше доиндустриальных уровней — намного большую величину, чем среднее глобальное повышение температуры. Это основной источник беспокойности сельского хозяйства, которым потребляется наибольший объем воды в стране и которое с большим отрывом опережает в этом отношении другие секторы.

Для улучшения экологической обстановки и состояния здоровья населения особенно актуально качественное улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки в городах Республики Каракалпакстан и Хорезмской области путем реконструкции канализационных и водоочистных сооружений, строительства и реконструкции коллекторов и сетей.

В целях повышения оперативности и качества предоставления информации по состоянию атмосферного воздуха целесообразно создание автоматизированной системы наблюдений (города Нукус, Бухара, Навои) с установкой автоматических станций контроля загрязнения атмосферного воздуха.

Для согласования текущих инвестиционных планов с задачами долгосрочного развития и охраны окружающей среды Узбекистан запланировал на долгосрочную перспективу сейчас и утвердил более долгосрочную стратегию развития экономики в целом, с тем чтобы сформулировать свои планы в отношении будущего.



Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

Сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в Узбекистане – это единственный и надежный путь для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития страны, а также адаптации к происходящим процессам изменения климата. Государственная политика и осуществляемые меры в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования в Узбекистане основываются на таких принципах интеграции экономической и экологической политики для сохранения и восстановления окружающей природной среды, как обеспечение необходимых условий повышения уровня жизни населения; переход от защиты отдельных элементов природы к всеобщей комплексной защите экосистем; ответственность всех членов общества за охрану окружающей среды, сохранение ее разнообразия, создание условий для благоприятного проживания населения.

Сохранение биоразнообразия в Узбекистане и обеспечение его устойчивого использования является одним из приоритетных направлений государственной экологической политики, которое реализуется посредством:

- разработки и реализации Национальной стратегии и Плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ);
- ведения национальной Красной книги;
- совершенствования нормативно-правовой базы;
- проведения государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду проектов хозяйственной деятельности;
- ведение кадастров животного и растительного мира;
- внедрение экономических механизмов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

Узбекистан является малолесной страной, однако лесные экосистемы играют важную роль как в хозяйственном, так и в природоохранном отношении. Земли государственного лесного фонда по состоянию на 01.01.2018 года занимают 11,2 млн. га, что составляет 25,2% от общей площади республики, из них около 3,26 млн. га покрыты лесами. Самые большие площади земель лесного фонда расположены в Республике Каракалпакстан, Бухарской, Навоийской и Кашкадарьинская областях, наименьшие участки сохранились в Самаркандской, Сырдарьинской областях и в Ферганской долине.

Наблюдается рост площади лесов по отношению к общей площади суши (рис. 15.1), однако данная динамика развивается медленными темпами, что свидетельствует о недостаточном объеме лесных насаждений. С 2010 года по 2015 год рост составил лишь 0,4%, а с 2018 г. по 2015 г. – 0,2% (Лесистость Гослесфонда РУз в 2010 г. составляла 6,5% площади суши, в 2015 г. - 6,9%, в 2018 г.- 7,1 %).



Рис. 15.1. Динамика площади лесов в % к общей площади суши

Изменение чистой площади лесов в 2018 году относительно 2010 г составляет 9%, 2015 г - 2,9% (Табл. 15.1). Для достижения показателя на 2030 г. - 6750 тыс. га необходимо увеличить чистое лесонасаждение до 295,7 тыс. га или до 4,4 % в год без учета рисков.

Таблица 15.1

Прогресс в переходе на неистощительное ведение сельского хозяйства

	Базовый показатель	Текущий	Целевой параметр
	2015 г.	2018 г.	2030 г.
Изменение чистой площади лесов (тыс. га.)	3110,7	3201,6	6750,0
Запасы наземной биомассы в лесах (тыс. куб. м.)	51792,6	53038,5	100000
Доля лесной площади, находящейся в охраняемых зонах (тыс. га)	116,6	–	–
Доля площади лесов, в отношении которых разработан долгосрочный план управления лесным хозяйством. (тыс. га)	9146,2	11572,7	15000

Источник: данные Государственного комитета по статистике

Коммерческое использование древесных лесных ресурсов в Узбекистане запрещено в связи с их малой площадью и важностью защитных и экологических функций. Они являются естественным долгосрочным поглотителем углекислого газа. Технический потенциал выбросов углекислого газа Узбекистана оценивается в 2,53 млн. т в год, из которых 0,58 млн. т создается в результате лесоразведения на землях Гослесфонда и 1,95 млн. т на сельскохозяйственных землях за счет потенциального депонирования диоксида углерода защитными лесонасаждениями.

Низкому уровню лесистости способствует сокращение покрытых лесом земель в результате их неустойчивой эксплуатации. Особенно ощутимый урон лесному фонду наносит неумеренный и нерегулируемый выпас скота, который приводит к высокому проценту гибели лесных культур, а также вырубка древесных и кустарниковых насаждений на топливо. Уничтожение лесов автоматически ведет к исчезновению мест обитания диких животных.

Запасы наземной биомассы в лесах имеют также слабую тенденцию роста, за 4 года с 2015 по 2018 год показатель увеличился лишь на 2,4%. Для достижения целевого параметра **необходимо увеличивать запасы ежегодно на 3913 тыс/м3 или на 8,5% без учета рисков.**

Утверждена **программа развития лесного хозяйства на 2020-2024 гг.**, в которой планируется создать леса на территории 2,78 млн. га (постановление Президента Республики Узбекистан от 23 августа 2019 года № ПП-4424

«О дополнительных мерах по повышению эффективности лесопользования в республике»).

На создание лесов выделяются в основном средства местного бюджета, а также средства внутренних и внешних доноров.

В 2019 году опубликовано новое издание Красной книги Узбекистана. По сравнению с предыдущим изданием 2009 года 16 видов растений исключены из национальной Красной книги, 15 видов впервые внесены в Красную книгу, у 157 видов изменен статус. Принято Положение о порядке подготовки, издания и ведения Красной книги Республики Узбекистан (утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19.12.2018 года).

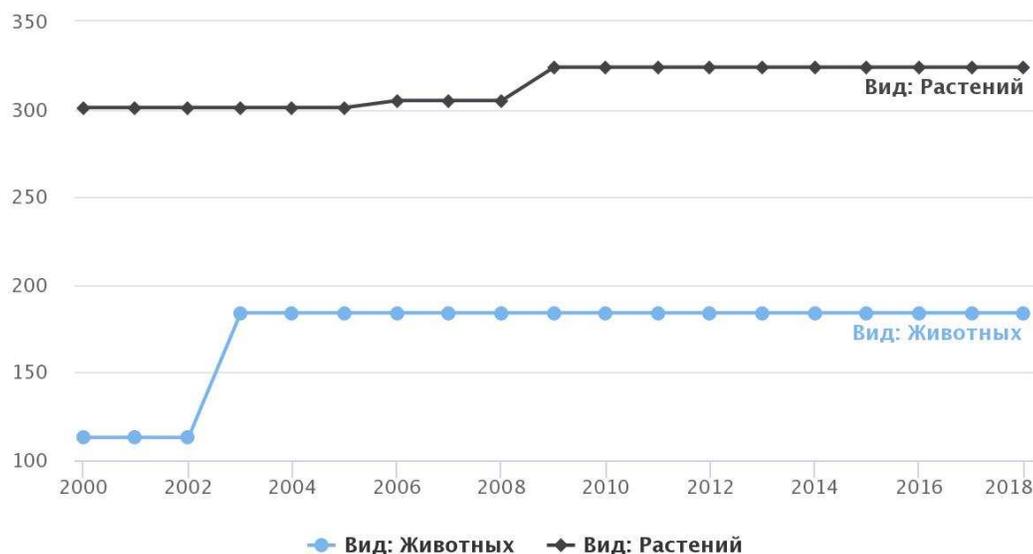


Рисунок 15.2 Количество биологических видов занесенных в национальную Красную книгу

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

Необходимо принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания животных, снизить количество биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения.

В целях сохранения и рационального использования биоразнообразия и экосистем путем уменьшения и правильной утилизации отходов производства и жизнедеятельности, приняты:

– Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.06.2019 г. «Об утверждении Стратегии по сохранению биологического разнообразия в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годы»;

– Указ Президента Республики Узбекистан от 30.10.2019г. “Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года”;

– Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 05.09.2019 г. “О совершенствовании системы мониторинга окружающей природной среды в Республике Узбекистан”;

– Постановление Президента Республики Узбекистан от 23.08.2019 г. “О дополнительных мерах по повышению эффективности лесопользования в республике”;

– Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.05.2019 г. «Об утверждении Концепции по развитию экологического образования в Республике Узбекистан»;

– Постановление Президента Республики Узбекистан от 20.03.2019 г. «О мерах по совершенствованию системы государственного управления в сфере охраняемых природных территорий»;

– Постановление Президента Республики Узбекистан от 22.02.2019 г. «О мерах по повышению эффективности по борьбе с опустыниванием и засухой в Республике Узбекистан».

Резюме. Включение вопросов мониторинга и ведение кадастра компонентов биоразнообразия в программные документы свидетельствует об их приоритетности в политике государства. Однако наблюдается недостаточная координация взаимодействия организаций, ответственных за осуществление мониторинга биоразнообразия, отсутствие регулярного и обязательного обмена информацией о биоразнообразии и свободного доступа к ней, дефицит современной научной информации о состоянии и значимости биоразнообразия, необходимой для формирования политики и принятия решений. Требуется дальнейшее совершенствование институциональных и законодательных основ ведения мониторинга биоразнообразия, развитие и совершенствование базы данных результатов мониторинга биоразнообразия.

С конца 2016 года осуществлен целый ряд реформ в сфере лесного хозяйства, в результате которых объем земельных площадей лесного фонда в стране заметно возрос. В настоящее время этот показатель составляет 25,2%, тогда как в первые годы независимости земли государственного лесного фонда не превышали 5,3%. Для развития лесного хозяйства необходимы: дальнейшее совершенствование институциональных и законодательных основ лесного хозяйства; развитие системы мониторинга лесных ресурсов; дальнейшее развитие финансово-технической базы лесного хозяйства; совершенствование механизмов интегрированного планирования процессов устойчивого управления лесными ресурсами; интеграция усилий по взаимодействию между государственными структурами, держателями лесного фонда и другими отраслями экономики.

В Узбекистане не имеется четкого плана инвентаризации диких сородичей культурных растений, сохраняемых *in situ*. Коллекции *ex situ* сохранения также требуют инвентаризации. Необходимы строгие законодательные акты по защите диких сородичей культурных растений от антропогенных воздействий, оказание консультативной, практической помощи по сохранению и восстановлению диких сородичей культурных растений в условиях *in situ*.



Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Принцип *верховенства закона* является основополагающим для любого современного демократического государства. История доказала, что только при соблюдении верховенства закона возможно полноценное развитие общества, его политических институтов и экономики.

В каждом демократическом государстве приоритетным является защита прав и законных интересов личности, охрана общественных институтов и частной собственности. Узбекистан последовательно осуществляет политику обеспечения прав и свобод человека, охраны общественных институтов и частной собственности, что обеспечивает внутреннюю стабильность и получает признание мирового сообщества.

Согласно *индексу верховенства закона* 2018 г, Узбекистан занял 91^е место среди 113 стран (небольшое улучшение по сравнению с предыдущим рейтингом, где было 93^е место).⁴¹

Министерство внутренних дел проводит крупные реформы, в том числе укрепляет свои региональные подразделения, дополнительно набрано более 10 000 сотрудников милиции для совместной работы с *махаллями* (органами самоуправления граждан) путем общественного патрулирования. Особое внимание уделяется проблемам, с которыми сталкивается молодежь (60% населения страны), путем назначения контактных лиц от молодежи в каждом районном отделении.

Важными приоритетами являются непрерывные *реформы судебной и правовой систем*, в том числе уголовно-процессуального кодекса, уголовного кодекса и уголовно-исполнительного кодекса.

Шаги, предпринятые для обеспечения подлинной независимости судебной системы:

- Создан Высший судейский совет как орган судебной власти, основанный вместо Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации судей при Президенте Республики Узбекистан.

- Созданы административные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, каждого района (города), уполномоченные рассматривать обращения граждан о неправомерных действиях и актах должностных лиц, административные споры, возникающие в результате общественно-правовых взаимоотношений.

⁴¹ Индекс верховенства закона, рассчитываемый World Justice Project, является ведущим мировым источником исходных данных о верховенстве закона. Самые высокие баллы Узбекистан получил за нормативное обеспечение, порядок и безопасность и гражданское правосудие; самые низкие - по ограничению полномочий институтов власти, борьбе с коррупцией и открытому правительству.

- Упразднён институт возврата судами уголовных дел на дополнительное расследование. В соответствии с новым порядком если в процессе судебного расследования не будет выявлено достаточных оснований для вынесения обвинительного приговора, суды обязаны выносить оправдательный приговор.

- Установлен новый порядок назначения и избирания судей, по которому впервые судья назначается на пять лет, затем на десять лет и в последующем на неопределенный срок.

- Установлен максимальный возраст для судей Конституционного и Верховного судов – 70 лет, а для судей других судов - 65 лет.

- Пересмотрен действующий ценз для впервые назначаемых на должность судей, в связи с этим установлен минимальный обязательный возраст 35 лет

- Реализованы комплексные меры по расширению сферы применения института «Хабеас корпус», внедрению упрощенного порядка производства по уголовным делам, а также дальнейшему усилению гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности.

- Особо следует отметить такое новшество, как отмена института возвращения судом уголовных дел для производства дополнительного расследования. Так, при отсутствии возможности направить дело органам следствия для сбора дополнительных доказательств, если собранные доказательства не дают оснований для вынесения обвинительного приговора, суд должен будет вынести оправдательный приговор

С 2016 года Узбекистан сделал важные позитивные шаги в направлении **защиты прав человека**, что лежит в основе любого подхода к устойчивому развитию, основанного на правах. К мерам по **усилению гарантий надежной защиты прав граждан** относятся, в частности:

1. Осуществлена декриминализация отдельных категорий преступлений, расширен перечень наказаний, не связанных с лишением свободы.

2. Установлен строгий запрет на пытки, психическое, физическое и другие акты насилия в Узбекистане и использование любой информации, незаконно полученной в ходе уголовного судопроизводства, включая вещественные доказательства, аудио- и видеоматериалы. Усилена ответственность за совершение таких деяний.

3. В целях строгого ограничения использования незаконных методов таких как пытки особое внимание уделено необходимости оснащения мест предварительного заключения видеонаблюдением.

4. В 2017 году в стране упразднено уголовное наказание в виде ареста с внедрением в систему уголовных наказаний «обязательных общественных работ», сокращены сроки задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления – с 72 до 48 часов; предельного срока применения мер пресечения в виде содержания под стражей и домашнего ареста, а также предварительного следствия с 12 месяцев до 7 месяцев.

5. В целях расширения применения института «Хабеас корпус» полномочия прокуроров по санкционированию таких следственных действий, как арест почтово-телеграфных отправок и производство эксгумации, переданы в компетенцию судебных органов

6. Сформирован подход, согласно которому применение меры пресечения в виде содержания рассматривается как крайняя мера, арест исключён из системы уголовных наказаний и введён новый вид наказания в виде принудительных общественных работ.

7. Определено право адвокатов на сбор и представление доказательств по уголовному делу, которые в обязательном порядке должны проверяться и оцениваться следственными и судебными органами.

8. В целях усиления защиты прав заключенных и улучшения условий отбывания наказания укреплен материально-техническая база в местах отбывания наказания (следственные изоляторы и помещения для ведения следственных действий, оснащены современными устройствами для видеозаписи и наблюдения. Кроме того, следственные изоляторы и закрытые пенитенциарные учреждения были оборудованы отдельными комнатами, оснащенными необходимой мебелью и инвентарем с возможностью визуального наблюдения, без устройств аудио- и видеонаблюдения для исключения возможности третьих лиц слышать разговоры адвоката и клиента.

9. С учетом передового зарубежного опыта и международных стандартов в пенитенциарной системе разработаны справедливые критерии для поощрения осужденных с целью обеспечения их морального исправления и социальной адаптации, сняты ограничения на право несовершеннолетних встречаться с родителями или опекунами, установлена специальная процедура встречи женщин со своими детьми, а число встреч и телефонных разговоров заключенных увеличено.

10. Упразднена система контроля граждан, входящих в «черный список» причастности к религиозно – экстремистским течениям.

11. Созданы виртуальные приемы руководителей всех правоохранительных и регулирующих органов.

12. Уменьшен размер государственной пошлины, уплачиваемой физическими и юридическими лицами в процессе обращения в суд по гражданским делам.

13. Изъятие (за исключением временного изъятия) и конфискация имущества запрещены, если только владелец не виноват в использовании имущества в качестве оружия преступления или предмета административного правонарушения.

14. Запрещается назначение уголовных наказаний, препятствующих ведению предпринимательской деятельности субъектам предпринимательства, в том числе лишение права на занятие предпринимательской деятельностью и лишение свободы в случае полного возмещения ущерба, причиненного в ходе осуществления предпринимательской деятельности.

15. Создан институт бизнес-омбудсмена при Президенте Республики Узбекистан для содействия в защите прав предпринимателей.

16. Отменены требования нотариального заверения для определенных действий (доверенность на использование и управление транспортным средством между близкими родственниками владельца транспортного средства (родители, супруг, дети, братья и сестры), указанные в страховом полисе по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортного средства и юридических лиц, в частности, договоры об ипотеке, залоге и лизинге банков и других кредитных организаций для аренды и свободного использования предприятия, а также приобретения недвижимости и транспортных средств на первичном рынке. В этом случае банк и другие кредитные учреждения, заключившие ипотечные договоры, самостоятельно осуществляют изъятие и арест имущества через автоматизированную информационную систему «Нотариус» с использованием информационно-коммуникационных технологий). Сняты

все ограничения на приобретение недвижимости в городе Ташкенте и Ташкентской области. Система прописки была заменена системой регистрации.

17. Освобождение политических заключенных и сокращение времени предварительного задержания с 72 до 48 часов.

В настоящее время подготавливается введение национального механизма предотвращения пыток (ежегодные отчеты должны быть представлены парламенту); также ожидается ратификация Факультативного протокола к Конвенции против пыток, Конвенции о правах инвалидов и Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

Несмотря на то что, правительством предприняты шаги по укреплению стандартов справедливого судебного разбирательства и доставления арестованного в суд для выяснения правомерности содержания его под стражей, необходимы дальнейшие действия для обеспечения деятельности и независимости ключевых судебных и правоохранительных органов и учреждений и структур безопасности. Надзор законодательных и судебных органов за исполнительной властью остается недостаточным.

В 2018 году количество лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу в сравнении с 2015 годом снизилось на 1947 лиц т.е. на 18,5 %. В 2019 году судами по уголовным делам в отношении 3685 лиц (лица, в отношении которых объявлен розыск также включены) применена мера пресечения в виде заключения под стражу, из которых 3477 мужчины, 208 женщины.

В целях усиления гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности Законом Республики Узбекистан 4 апреля 2018 года внесены ряд изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно- процессуальный кодексы Республики Узбекистан. В частности, Уголовно-процессуальный кодекс дополнен новой статьей 951 (Недопустимость доказательств), согласно которой фактические данные признаются недопустимыми в качестве доказательств, если они получены незаконными методами или путем лишения или ограничения гарантированных законом прав участников уголовного процесса либо с нарушением требований УПК, в том числе полученные с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении участников уголовного процесса либо их близких родственников.

Узбекистан сделал заметные шаги в направлении оцифровки гражданских дел в судах первой инстанции при поддержке ПРООН. В 2017 году программа «E-Sud» (электронный суд) была использована для подачи более 40% гражданских дел в Узбекистане. В ближайшее время ожидается расширение деятельности E-Sud до уровней апелляции и кассации, а также для работы с уголовными делами. Еще одно нововведение - создание Высшего судебного совета, который отвечает за управление судебной системой Узбекистана.

Предоставление эффективной бесплатной юридической помощи является ключевым фактором в обеспечении равного доступа к правосудию для наиболее уязвимых слоев населения и других людей, рискующих «остаться позади». Предоставление доступа к юридической помощи должно осуществляться с учетом проблематики пола и возраста и должно соответствующим образом реагировать на такие вопросы, как насилие в отношении женщин и насилия в семье.

Основные принципы ООН, касающиеся роли юристов, возлагают на правительство и юристов ответственность за обеспечение того, чтобы каждый

человек имел доступ к адвокату, чтобы обеспечить всеобщее равенство перед законом. Хотя Конституция гарантирует право на профессиональную юридическую помощь на всех этапах уголовного судопроизводства (статья 116), важно получать бесплатную юридическую помощь в рамках гражданского судопроизводства.

- В 2019 году Правительство Республики Узбекистан начало реформу закрытых учреждений для детей, в которые помещаются дети, имеющие проблемы с поведением, и дети, совершившие преступление. Постановление Президента №4342 от 29 мая 2019 года «О коренном совершенствовании деятельности специализированных учебно-воспитательных учреждений» предусматривает закрытие двух и четырех таких учреждений и увеличивает возраст принятия детей с 11 до 14 лет.

- В соответствии с Законом РУз «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с установлением дополнительных гарантий прав ребенка», в ряд нормативно-правовых актов были сделаны изменения, касающиеся права несовершеннолетних независимо от их возраста на обращение за защитой своих прав в государственные органы, организации или их должностным лицам. Кроме того, данные изменения также касаются права несовершеннолетних выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства и обязанность государственных органов и должностных лиц рассматривать мнение несовершеннолетних независимо от их возраста. Данные изменения будут иметь существенное значение для обеспечения прав всех несовершеннолетних на доступ к правосудию.

Согласно Постановлению Президента № 2898 «О мерах по коренному совершенствованию органов внутренних дел в сфере расследования преступлений» от 18 апреля 2017 года, в органах внутренних дел создана 31 комната допроса, дружественная по отношению к детям. Комната служит предотвращению ревиктимизации несовершеннолетних потерпевших и свидетелей преступлений, участвующих в следственных действиях. ЮНИСЕФ предоставил техническую помощь Правительству Республики Узбекистан в создании пилотных комнат допроса в органах внутренних дел и в суде по уголовным делам в г. Ташкенте.

В 2019 году правительство Узбекистана стало одним из первых государств, осуществивших масштабную репатриацию своих граждан - в основном женщин и детей. Президент Узбекистана принял меры по их возвращению на родину и обеспечению их прав. В ходе кампании под названием “Меҳр”, или “Милосердие”, Президент Узбекистана назвал детей “своими” и выделил значительные ресурсы для содействия их возвращению и реинтеграции. Вскоре после этого 156 женщин и детей вернулись из Сирии, а еще 67 детей были репатриированы из Ирака, где их матери продолжают отбывать тюремные сроки.

- Все стороны понимали, что реинтеграция требует много времени и непрерывной поддержки в целях реабилитации, а также более долгосрочных мер по решению последствий для детей. С этой целью был составлен План действий, совместный с правительством Узбекистана и ЮНИСЕФ, который подписали все соответствующие министерства и который должен быть продлен для дальнейшей поддержки работы по реинтеграции в последующие годы.

- После 2-3 недель изучения анкет репатриантов из Сирии правительство решило реинтегрировать их, разместив у родственников или опекунов в общинах их происхождения.

Что касается детей без сопровождения, из 64 детей из Ирака 43 были помещены в систему семейного ухода. Еще для 21 ребенка соответствующие меры по уходу пока не найдены. Они по-прежнему находятся в институциональных учреждениях потому, что не удалось найти для них подходящий вид семейной опеки.

Доступ к правосудию является основным принципом верховенства права. При отсутствии свободного, беспрепятственного доступа к правосудию, люди не в состоянии добиться того, чтобы их голос был услышан, осуществлять свои права, вести борьбу с дискриминацией или привлечь к ответственности лиц, ответственных за принятие решений.

Доступ к правосудию, согласно международному-правовому толкованию, сосредоточивает в себе комплекс процессуальных гарантий, направленных как на обеспечение самой беспрепятственной возможности обращения к судебному механизму защиты прав любых лиц, нуждающихся в этом, так и на гарантирование справедливости непосредственно судебного разбирательства.

Одним из важных направлений реализации Стратегии развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах является *судебно-правовая реформа*, призванная обеспечить дальнейшее укрепление верховенства закона и гарантий защиты прав и интересов каждого гражданина.

Для реализации задач, предусмотренных Стратегией развития, а также укрепления гарантии доступа к правосудию, Верховным судом осуществлен ряд мер.

В частности, к настоящему времени во всех судах внедрена система электронного судопроизводства. Система позволяет судам по гражданским делам и экономическим судам принимать иски и заявления в электронном формате (E-SUD). Только за первый год работы системы, в суды по гражданским делам поступило более 440 тысяч заявлений через систему электронного судопроизводства, что составило 40 процентов всех поступивших заявлений. С помощью системы граждане и юридические лица могут произвести оплату государственной пошлины, а также судебных расходов, штрафов, других определенных судебным решением взысканий в государственный бюджет, получать извещения и судебные решения в электронном виде. Система обеспечивает доступ к информации о расположении судов, о дате и времени рассмотрения всех судебных дел, возможность ознакомиться с любым судебным решением в полном или обезличенном виде. Часть информации доступна в интернет- боте, связанном с названной системой.

Система **E-SUD** разработана в 2014 году и реализуется в рамках совместного проекта Верховного суда Республики Узбекистан, Агентства США по международному развитию (USAID) и Программы Развития ООН «Партнерство в сфере верховенства закона в Узбекистане». Её основными задачами являются совершенствование порядка рассмотрения поступающих в суды исков, заявлений, жалоб и ходатайств, обеспечение открытости и прозрачности судебной системы, искоренение бюрократические заслонов, повышение доступности правосудия, создание более комфортных условий для граждан. С 2018 года система успешно функционирует во всех 75 межрайонных, районных (городских) и 14 областных судах по гражданским делам страны.

С внедрением системы, среднее количество визитов граждан в суды сократилось с 6-7 до 2-3 раз, за счет чего расходы сторон значительно уменьшились. Теперь чтобы решать гражданские споры и разногласия, гражданам необходимо в несколько кликов пройти регистрацию, подать заявление и отправить его на рассмотрение суда, при этом экономятся средства и время.

В настоящее время в системе E-SUD зарегистрировано около 13 тысяч пользователей, из которых порядка 600 – адвокаты, 2 084 - юридические и 9 906 - физические лица, из которых 4 938 (49,8 %) женщины. По итогам 2018 года общее количество электронных обращений, включая апелляционные и кассационные жалобы, превысило 566 тысяч.

Кроме того, в прошлом году с помощью системы E-SUD свыше 34 тыс. женщин в отдаленных регионах Узбекистана позитивно разрешили в судах споры, связанные с взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, что в 11 раз превышает аналогичный показатель 2017 года.

Следует отметить, что World Justice Project является разработчиком Индекса верховенства закона стран мира (The WJP's Rule of Law Index). Данный индекс был разработан в 2010 году и измеряет достижения государств с точки зрения обеспечения правовой среды, которая базируется на универсальных принципах верховенства закона.

В соответствии с рекомендациями мониторинговой миссии Организации экономического сотрудничества и развития с помощью системы во всех судах Узбекистана внедрено автоматическое распределение дел.

Также, с помощью системы ведется учет судебных дел, контроль сроков их рассмотрения, формируется автоматизированная единая база данных судебных документов и судебных отчетов (Закон Республики Узбекистан от 10.03.2020 г. № ЗРУ-607).

Расширяется использование видеоконференцсвязи при приёмах граждан и представителей юридических лиц, а также для дистанционного участия в судебных процессах.

Стартовала и продолжает поэтапно внедряться во всех судах система онлайн трансляции судебных процессов, которая позволяет наблюдать за ходом рассмотрения дел в судах республики на сайте Верховного суда.

19.449 судебных заседаний были проведены в режиме видеоконференцсвязи, в результате стороны сэкономили около 12.8 млрд, сум.

Верховный суд Узбекистана представил электронную систему судопроизводства на международном конкурсе в рамках Всемирного форума правосудия, прошедшего весной этого года в мировой столице юриспруденции - городе Гааге, где она вошла в число 30-ти финалистов.

В судах Узбекистана нет ограничений на присутствие в открытых судебных процессах представителей средств массовой информации, в том числе телевизионных. С разрешения председательствующего судьи в ходе судебного заседания или его части представители средств массовой информации могут производить фото - и видеосъёмку.

Пресс-служба суда систематически освещает в средствах массовой информации актуальные вопросы судебной деятельности и информирует общественность о наиболее резонансных делах. В социальных сетях размещаются новости, фото

и видеоматериалы о деятельности судов, ведётся активная работа с популярными блогерами и авторами ведущих социализированных интернет - площадок.

Все эти меры в полном объёме обеспечивают открытость и прозрачность отправления правосудия (Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 21.02.2020 г., № 04 «Об обеспечении открытости судебного разбирательства и права на получение информации о деятельности судов»).

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан от 22.04.2019 г. № ПП–4296 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка», детям, достигшим возраста 14 лет, предоставляется право на подачу иска в суд о взыскании алиментов с родителей.

Помимо случаев, предусмотренных Законом, дети, при раздельном их проживании с родителями, вправе подавать иски о взыскании алиментов одновременно с обоих родителей (отца и матери), что является еще одной из гарантий доступа детей к правосудию (Закон Республики Узбекистан от 10.03.2020 г. № ЗРУ-608).

Касательно лиц, задерживаемых до вынесения приговора, в процентом отношении к общей численности лиц, содержащихся под стражей.

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу, заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется судом по делам об умышленных преступлениях, за которые Уголовным кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 3 лет, и о преступлениях, совершенных по неосторожности, за которые Уголовным кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет.

В исключительных случаях мера пресечения в виде заключения под стражу может быть применена по делам об умышленных преступлениях, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы и на срок не свыше трех лет, а также о преступлениях, совершенных по неосторожности, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы и на срок не свыше пяти лет, при наличии одного из следующих обстоятельств (*статья 242 УПК*):

- обвиняемый, подсудимый скрылся от следствия и суда;
- личность задержанного подозреваемого не установлена;
- обвиняемым, подсудимым нарушена ранее примененная мера пресечения;
- задержанный подозреваемый или обвиняемый, подсудимый не имеет постоянного места жительства в Республике Узбекистан;
- преступление совершено в период отбывания наказания в виде лишения свободы.

В соответствии с частью первой статьи 558 УПК мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении несовершеннолетнего обвиняемого может быть применена лишь по делам об умышленных преступлениях, за которые Уголовным кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5 лет, и когда меры пресечения другого вида не могут обеспечить надлежащее поведение обвиняемого.

В целях обеспечения правильного применения органами дознания, предварительного следствия и судами Закона от 14.11.2007 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу» было принято постановление Пленума Верховного суда «О применении судами меры пресечения

в виде заключения под стражу на стадии досудебного производства» в котором даны соответствующие разъяснения по данному вопросу.

Следует отметить, что статистика лиц, признанных потерпевшими от правонарушений, связанных с причинением физического, психологического или сексуального насилия, ведется с августа 2019 года в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 02.07.2019 г. «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия».

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 30.07.2019 г. № УП–5775 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия торговле людьми и принудительному труду» Республиканская межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми была преобразована в Национальную комиссию по противодействию торговле людьми и принудительному труду под председательством Председателя Сената.

Также, Указом учрежден институт Национального докладчика по противодействию торговле людьми и принудительному труду, функции которого возложены на председателя Национальной комиссии. Основными задачами Национального докладчика определены:

- ежегодное представление Президенту Республики Узбекистан информации о складывающейся ситуации в стране и в мире в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду, предпринимаемых мерах по преследованию и наказанию лиц, причастных к данному виду преступлений и поддержке жертв торговли людьми;

- организацию на регулярной основе брифингов для средств массовой информации с привлечением дипломатического корпуса иностранных государств и представительств международных организаций, аккредитованных в Республике Узбекистан, с целью доведения до широкой общественности и международного сообщества достоверной информации о предпринимаемых в республике мерах в данной области;

- обеспечение эффективного сотрудничества и взаимодействия в сфере противодействия торговле людьми и принудительному труду с международным сообществом, организациями и правозащитниками, специализирующимися на данной тематике, оперативного реагирования на выпады в отношении государства, а также отстаивание национальных интересов республики на международной арене в данной сфере.

Кроме того, в составе Национальной комиссии налажена деятельность Подкомиссии по вопросам противодействия торговле людьми, возглавляемой министром внутренних дел и Подкомиссии по вопросам противодействия принудительному труду, возглавляемой министром занятости и трудовых отношений.

Для обеспечения квалифицированной подготовки сотрудников, занимающихся вопросами торговли людьми организованы отдельные кафедры либо введены дополнительные занятия.

В частности, в Академии МВД Республики Узбекистан организована отдельная кафедра по подготовке курсантов вопросам противодействия торговле людьми, а для слушателей Высших Академических курсов, Факультета повышения квалификации Академии МВД, предназначенные для повышения квалификации

офицерского и руководящего состава МВД, отведены отдельные дополнительные занятия касательно этих вопросов.

За предыдущий отчётный период в целях повышения профессионального мастерства, совершенствования навыков и умений, а также для подготовки квалифицированных специалистов в области противодействия торговле людьми, совместно ННО, а также международными организациями, проведены более 30 различных лекций, семинар-тренингов и др. занятий.

Снижение уровня преступлений и идентификации (*выявлении*) жертв торговли людьми обусловлены нижеследующими **факторами**:

1. Осуществление широкомасштабных реформ во всех сферах жизнедеятельности страны, направленных на повышение благосостояния населения, в частности урегулирования трудовой миграции;

2. Проведение исследований, направленных на выявление и устранение причин и факторов совершения преступлений в области торговли людьми, способствующих их достижению, а не последствий совершенных преступлений в этой области;

3. Совершенствование законодательной базы.

Подготовлен и внесен на дальнейшее согласование проект Закона Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» в новой редакции. Данный проект закона предусматривает совершенно новые механизмы по идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми.

Законопроект был изучен приглашенными 25-26 ноября 2019 года в Республику Узбекистан группой международных экспертов БДИПЧ ОБСЕ, которыми были даны более 100 рекомендации и предложений, большинство которых нашли свое отражение в законопроекте. Также, в законопроект были включены предложения Госдепартамента США.

Кроме этого, ведется активная работа по внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан для обеспечения соответствия диспозиции за преступления по торговле людьми понятию, указанному в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000 г.

4. Преобразование органов внутренних дел в общественно-ориентированную профессиональную службу, деятельность которой направлена на оказание своевременной и качественной помощи населению. В частности, чёткое определение и разграничение задач и функций подразделений органов внутренних дел всех уровней.

Созданы дополнительно более 170 (с 108 на 283) городских и сельских отделений органов внутренних дел, свыше 820 (4024-4848) опорных пунктов.

При этом, особое внимание уделяется службе профилактики правонарушений. Таким образом, численность инспекторов профилактики увеличена на более чем на 1 100 штатных единиц(19%) с 5867 на 6969).

Кроме этого, впервые в практике органов внутренних дел введена должность заместителя начальника по делам молодёжи, на более чем 200 городских и районных органов внутренних дел, а также в ГУВД г.Ташкента. В городских и районных органах внутренних дел вводятся должности старших инспекторов по вопросам женщин.

5. Активная работа по реабилитации жертв торговли людьми.С 2008 года в г. Ташкент функционирует Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми.

С момента образования, Центром оказано необходимая помощь в возвращении к нормальной жизни и реабилитации 3 148 жертв торговли людьми. Кроме этого, в республике внедрена практика размещения жертв торговли людьми, а также лиц попавшие в сложные жизненные положения за рубежом в специальных центрах по оказанию помощи жертвам притеснения и насилия (шелторы). На данный момент по всей республике функционируют 197 подобных центров.

6. Усиление деятельности по профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми, путем внедрения новых систем профилактики преступности с привлечением общественности, а также проведения агитационно-пропагандистских мероприятий среди населения Республики, в частности среди молодежи.

За 2019 год для проведения просветительских мероприятий сформированы около 3 800 пропагандистских групп, которыми осуществлены более 7 500 – освещений в СМИ, из них 2 600 – по сети Интернет (официальные сайты, социальные сети и другие), 2 500 выходов по телевидению, 1 600 – выходов по радио, а также 1 000 – в печати.

Кроме этого, за этот период проведены около 24. 400 – «круглых столов», более 8 600 – семинаров и 15 - практических конференций.

Также, проводятся просветительские мероприятия по предупреждению торговли людьми и нелегальной миграции в аэропортах, на вокзалах и приграничных пунктах пропуска посредством проведения профилактических бесед. В том числе, до сегодняшнего времени в этих местах распространены 235 000 флаеров, буклетов, размещены 5 100 баннеров.

Стоит особо отметить, что в результате проведенных мероприятий охвачено более 2,5 млн. граждан Республики.

Также необходимо отметить о значимых изменениях и дополнениях, внесенных в уголовное законодательство в рамках проводимых в стране реформ.

В частности, Законом Республики Узбекистан от 29.03.2017 г. № ЗРУ-421 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием дополнительных мер по обеспечению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан» судам предоставлено право применять альтернативные меры пресечения в виде домашнего ареста или залога при отказе в применении меры пресечения в виде заключения под стражу, сокращен срок рассмотрения судами ходатайства о применении меры пресечения в виде заключения под стражу с двенадцати часов до восьми часов с момента поступления материалов.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан от 06.09.2017 г. ЗРУ-442 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института дознания» срок задержания с момента доставления задержанного в орган внутренних дел или иной правоохранительный орган сокращен с 72 до 48 часов.

В целях усиления гарантий прав и свобод граждан в судебно-следственной деятельности Законом Республики Узбекистан от 04.04.2018 г. № ЗРУ-470 статья 241 УПК была дополнена новой нормой, предусматривающей право задержанного лица, в отношении которого заочно применена мера пресечения в виде заключения под стражу, обжаловать в судебном порядке определение о применении данной меры пресечения в течение 72 часов с момента его доставления в соответствующий компетентный орган.

Кроме этого, пунктом 4.3 Плана мероприятий, утвержденного постановлением Президента Республики Узбекистан от 13.12.2019 г. № ПП-4551 «О дополнительных мерах по обеспечению верховенства конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе», предусмотрено установление порядка применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении судьи, а также бывшего судьи, в период работы им в качестве судьи, в случае совершения ими особо тяжкого преступления либо иное умышленного преступления, повлекшего смерть человека.

Согласно данным судебной статистики, в 2019 году в производство судов по уголовным делам поступило 8.136 ходатайств о применении в качестве меры пресечения заключения под стражу, что на 5,7 % меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8.626 ходатайств).

Из числа рассмотренных судами 8.117 (8.621 - снижение на 5,8%) ходатайств:

- а) 68 (42 - снижение на 61,9%) - отказаны;
- б) 8.049 (8.579 - снижение на 6,2%) - удовлетворены.

Анализ количественного показателя субъекта лиц, к которым применена данная мера пресечения показал, что в отношении:

- а) 474 (621 - снижение на 23,7%) женщин, что составляет 5,9 % от общего количества, лиц с данной мерой пресечения;
- б) 75 (88 - снижение на 14,8%) несовершеннолетних или 0,9 %;
- в) 106 (127 - снижение на 16,5%) мужчин старше 60 летнего возраста или 1,3%.

По итогам рассмотрения дел в суде первой инстанции, в отношении 1.492 лиц (1.925 - снижение на 22,5%) была изменена мера пресечения в виде содержания под стражей и последние были освобождены из-под стражи в зале суда.

В январе 2017 года принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», определивший основные направления государственной политики в указанной сфере. В соответствии с Законом образована институциональная система противодействия коррупции, активно осуществляется государственная политика по предупреждению коррупции в сфере государственного управления.

Узбекистан присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в 2008 году, а в 2010 году присоединился к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией Сети по борьбе с коррупцией ОЭСР.

26.08.2019 г. принят Закон «О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам».

Указ Президента Республики Узбекистан от 27.05.2019 г. №УП-5729 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» определил следующие ряд приоритетных направлений в сфере противодействия коррупции: дальнейшее укрепление независимости судебной власти, формирование системы государственной службы, поэтапное введение системы декларирования доходов государственных служащих; усиление в обществе нетерпимого отношения к коррупции; повышение подотчетности и деятельности государственных органов и организаций; обеспечение свободы деятельности институтов гражданского общества и СМИ в противодействии коррупции.

Согласно Указу, государственные органы периодически проводят обязательную оценку коррупционных рисков, возникающих при реализации возложенных задач и функций.

Исходя из этого, всеми государственными органами разработан порядок оценки коррупционных рисков, сформирован перечень сфер деятельности и функций, наиболее подверженных коррупционным рискам, а также созданы внутренние ведомственные комиссии по противодействию коррупции и утверждены ведомственные планы действий по противодействию коррупции.

Указом утверждена Государственная программа по противодействию коррупции на 2019-2020 годы, где в качестве первоочередной задачи определено искоренение причин и условий, способствующих коррупционным правонарушениям, реализации эффективных ведомственных антикоррупционных программ, внедрение механизмов подотчетности и открытости их деятельности.

В составе Жокаргы Кенгеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов, а также районных и городских Кенгашей народных депутатов созданы 214 постоянных комиссий по обеспечению законности и противодействию коррупции.

На данные комиссии возложены функции по: комплексному изучению состояния дел в сфере противодействия коррупции на местах; систематическому информированию комитетов палат Олий Мажлиса о состоянии коррупции и системных проблемах, приводящих к коррупционным проявлениям на местах, с внесением предложений по совершенствованию деятельности в данной сфере.

Президентом в послании Парламенту 24.01.2020 было предложено создать отдельный орган по борьбе с коррупцией.

В связи с этим, Генеральной прокуратурой совместно с другими органами был разработан проект по созданию данного органа: «Агентство по борьбе и предотвращению коррупции», который в настоящее время находится на рассмотрении в Администрации Президента Республики Узбекистан, что в свою очередь озвучил Генеральный прокурор в ходе заслушивания отчёта о проделанной работе органами прокуратуры в 2019 году в Сенате Олий Мажлиса 11.05.2020 года.

Генеральной прокуратурой разработаны индикаторы эффективности в достижении целей по каждому пункту Государственной программы по противодействию коррупции на 2019-2020 годы и 31 июля 2019 года утверждены Председателем Межведомственной комиссии.

Разработаны «Дорожные карты» по совершенствованию противодействия коррупции в сферах высшего образования и капитального строительства по реализации проектов «Сферы без коррупции», которые были утверждены председателем Межведомственной комиссии 30.08.2019 года. Также, ведется работа в области подготовки и реализации «Дорожных карт» по совершенствованию противодействия коррупции в других сферах, например, в сфере здравоохранения.

Повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Генеральной прокуратурой в 2019 году осуществлено 7 662 пропагандистских мероприятий, в том числе 6 642 устных (семинары, конференции, круглые столы) выступления, 1 020 раз в СМИ (телевидение, радио, пресса и в сети интернет).

В 2019 году телерадиоканалами «Узбекистан», «Узбекистан 24», «Ёшлар», «Ташкент», «Махалля» Национальной телерадиокомпания Узбекистана и территориальными телерадиокомпаниями по 292 телепрограммам и информационным программам транслировались в эфир 526 сюжетов, репортажей и интервью, всего 818 телерадиопродуктов. В 2019 году в печатных периодических

изданиях и на интернет сайтах национального домена «uz» освещено 1 057 тематических материалов.

Подготовлены 10 видов баннеров, горок, постеров на тему предотвращения коррупции в здравоохранении и других отраслях, которые были распечатаны тиражом более 138 тыс. экземпляров при поддержке ОБСЕ, и распространены по всей республике.

В 2019 году в сходах граждан махаллей проведены в общей сложности 30 751 пропагандистских мероприятий, направленных на противодействие коррупции.

Однако, проведённые Республиканским Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» социологические исследования показывают, что несмотря на то, что большинство граждан страны негативно относится к коррупции, в отдельных секторах или сферах её уровень остаётся довольно высоким.

Так, по мнению граждан, за последние 4 года факты коррупции широко распространены в сфере здравоохранения (в 2016 г. – 26,1 %, в 2017 г. – 37,6 %, в 2018 г. – 34,3 %, в 2019 г. 42,9%), в сфере (народного) образования (в 2016 г. – 34,3 %, в 2017 г. – 31,4 %, в 2018 г. – 39,4 %), в сфере высшего образования (в 2018 г. – 29 %, в 2019 г. 35,1 %), в т.ч. при приеме на работу (в 2016 г. – 32,1 %, в 2017 г. – 16,2 %, в 2018 г. – 32,1 %, в 2019 г. – 45,5 %).

В Индексе восприятия коррупции (ИВК) организации Transparency International Узбекистан улучшал позиции с 2015 года (в 2018 г. 23 балла

по сравнению с 19 баллами в 2015 г., в 2019 году – 158-е место). Вместе с тем, в этом году страна, поднявшись сразу на 5 строчек заняла 153-е место из 180, набрав 25 балла.

Разработана Комплексная программа мер по обеспечению правового образования молодежи в области борьбы с коррупцией, состоящая из 15 пунктов, которая утверждена 16.08.2019 года.

В рабочую учебную программу учебного модуля «Теория и практика в преподавании уголовно-правых дисциплин» для слушателей курсов переподготовки и повышения квалификации преподавателей высших учебных заведений по специальности «Юриспруденция» внедрены темы «Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и национальное законодательство», «Упорядочение процесса проведения правовой антикоррупционной экспертизы и принятия нормативно-правовых документов и их проектов», «Своевременное выявление коррупционных правонарушений, их пресечение, устранение последствий, причин и условий».

Академией Генеральной прокуратуры утвержден План мероприятий, состоящий из 29 пунктов, по повышению уровня знаний и профессиональных навыков прокурорско-следственных работников в области противодействия коррупции, а также усиления их научного, исследовательского и экспертного потенциала в данной области.

19.08.2019 г. принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 694 «О дополнительных мерах по повышению правовых знаний в системе правоохранительных органов, местных органов исполнительной власти и органов самоуправления граждан».

Постановлением в Академии Генеральной прокуратуры введена система повышения квалификации следователей органов внутренних дел с привлечением

высококвалифицированных практикующих специалистов, профессоров, преподавателей и экспертов.

В Высшей школе судей разработана и утверждена учебная программа специального курса «Противодействие коррупции» для одногодичного процесса обучения в магистратуре по подготовке кандидатов на судейские должности.

В рамках Плана действий проекта ПРООН «Противодействие коррупции через эффективные, подотчетные и прозрачные институты управления в Узбекистане» на 2019 год, Межведомственной комиссией проводится республиканский конкурс среди ННО и других институтов гражданского общества по направлениям:

- повышение роли и участия женщин в борьбе с коррупцией;
- предотвращение коррупции в молодежном спорте;
- предотвращение коррупции в сфере защиты лиц с ограниченными возможностями;
- повышения потенциала журналистов в подготовке материалов по борьбе с коррупцией.

Разработаны законопроекты «О государственном финансовом контроле», «О государственном внутреннем контроле и внутреннем аудите», «О дополнениях и изменениях в Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «О государственных закупках» в новой редакции.

Законом от 10.09.2019 года №ЗРУ-566 в Закон «О Высшем судейском совете Республики Узбекистан» по обеспечению порядка отбора и назначения кандидатов на судей, опубликования результатов отбора на сайте Высшего судейского совета (www.sudyalalaroliykengashi.uz), а также четких и открытых критериев и процедур для оценки судей.

В соответствии с Положением «О критериях изучения и оценки деятельности судей» в 2019 году была оценена деятельность 162 судей на основе открытых критериев и процедур.

14.06.2019 года Высшей судейский совет и Верховный суд приняли совместное Постановление о повышении эффективности борьбы с коррупцией в судебной системе. Постановлением утверждена «Программа мер по повышению эффективности борьбы с коррупцией в судебной системе», состоящая из 5 разделов и 17 пунктов.

Высшим судейским советом подготовлен и внесен в Администрацию Президента Республики Узбекистан проект Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему укреплению независимости судей и искоренению случаев коррупции в судебной системе».

30.09.2019 года Палаты Олий Мажлиса приняли совместное постановление «О мерах по повышению эффективности парламентского контроля в противодействии коррупции».

В 2019 году был заслушан отчет Межведомственной комиссии по противодействию коррупции Бухарской и Наманганской областей о ходе реализации Госпрограммы по противодействию коррупции на 2017-2018 гг.

Также, в 2019 году Сенат Олий Мажлиса заслушал отчет Министерства транспорта и Министерства по инвестициям и внешней торговле, Министерства внутренних дел, Министерства водного хозяйства и Государственного комитета по ветеринарии и развитию животноводства, Министерства иностранных дел и Министерства инвестиций и внешней торговли, Министерства жилищно-

коммунального хозяйства и Министерства юстиции, Министерства строительства, энергетики, и Министерства экономического развития и сокращения бедности ости, Министерства дошкольного образования, Министерства физической культуры и спорта, Министерства инновационного развития, Министерства культуры, Государственного налогового комитета и Государственного комитета по статистике, Министерства высшего и среднего специального образования, Министерства занятости и трудовых отношений, Министерства развития информационных технологий и коммуникаций, Государственного таможенного комитета, Министерство внутренних дел, Кабинета Министров о проделанной работе 2019 г.

В 2019 году Законодательная палата Олий Мажлиса заслушала отчет Министерства юстиции по работе по повышению правовой грамоты населения, Кабинета Министров о ходе исполнения Госпрограммы по реализации Стратегии действий на 2017-2021 годы.

03.10.2019 года принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5843 «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан».

Указом образовано Агентство по развитию государственной службы при Президенте Республики Узбекистан, в задачи которой входит формирование у государственных гражданских служащих высокой профессиональной этики, антикоррупционной культуры и нетерпимого отношения к коррупции.

В структуре центрального аппарата Агентства создано Управление внедрения системы декларирования и отслеживания деклараций государственных служащих.

09.12.2019 г. принято Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4546 «О мерах по дальнейшему сокращению бюрократических барьеров и внедрению современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций».

В нем предусмотрено дальнейшее совершенствование государственного регулирования и качества оказания государственных услуг, сокращение административных процедур, повышение эффективности деятельности государственных органов и организаций, устранение бюрократических преград.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 07.03.2019 г. № УП-5687 «О систематизации мер по улучшению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах» в структуре Министерства финансов создано Управление по работе с международными рейтингами и индексами, которое является рабочим органом Комиссии по координации работы с приоритетными международными рейтингами и индексами.

31.01.2020 г. принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5930 «О дополнительных мерах по ускоренному развитию национальной системы оказания государственных услуг», предусматривающие создание благоприятных условий для населения и дальнейшее расширение системы государственных услуг, поэтапное создание филиалов Центров государственных услуг в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов без образования юридического лица.

Генеральной прокуратурой совместно с проектом ПРООН «Противодействие коррупции через эффективные, подотчетные и прозрачные институты управления в Узбекистане» привлечены эксперты международной аудиторской компании КРМГ (Италия), которые уже внедряют системы «Комплаенс контроль» по противодействию коррупции в АО «Узкимёсаноат» и АО «Узбекнефтегаз».

В рамках проекта внедряется система противодействия коррупции «комплаенс контроль» в Министерстве юстиции, Самаркандском областном управлении юстиции и в районных отделениях юстиции, а также в центральном аппарате Агентства государственных услуг, Ташкентском городском управлении и в некоторых районных Агентств государственных услуг.

Концептуально пересмотрены подходы к реализации мер по **противодействию терроризму и экстремизму**, которое ранее, в основном, сводилось к борьбе с последствиями вызовов и угроз безопасности.

Приоритетной задачей в решении данной проблемы определена борьба за умы людей путем повышения правовой культуры и духовного просветительства, в первую очередь молодежи.

В сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма Генеральная прокуратура Узбекистана:

- систематически анализирует факты терроризма, религиозного экстремизма, осуществляет обмен информацией между уполномоченными органами;
- разрабатывает предложения по дальнейшему совершенствованию национального законодательства и правоприменительной практики компетентных органов;
- активно сотрудничает с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане, Региональным представительством в Центральной Азии Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), а также другими организациями.

Государственными органами в тесном взаимодействии с общественными организациями принимаются профилактические меры по предотвращению в республике радикализации, вербовки и побуждения к терроризму.

Аналогичная работа ведется в местах лишения свободы с лицами, осужденными за террористические преступления.

Недопущению вовлечения граждан Узбекистана в деятельность террористических и религиозно-экстремистских организаций способствует доведение до населения истинных целей таких структур.

В результате принятых мер, за последние три года сняты с учета более 18 тысяч граждан, ранее склонных к участию в религиозно-экстремистских организациях, но раскаявшихся в этом и возвратившихся к нормальной жизни в обществе.

После снятия с учета обеспечено работой свыше 7 тысяч граждан, около тысячам лиц выделена материальная помощь, оказано содействие в налаживании бизнеса, выделении банковских кредитов.

Кроме того, 19 сентября 2018 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании порядка освобождения от уголовной ответственности граждан Республики Узбекистан, по заблуждению оказавшихся в составе террористических, экстремистских или иных запрещенных организаций и групп». В 2018 году **принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии экстремизму»**, в котором предусмотрена ответственность лиц и организаций за участие в экстремистской деятельности, а также указаны компетенции государственных органов и общественных объединений в области профилактики и предупреждения экстремизма.

Кроме этого, следует отметить, что Принятие 72-сессией Генеральной Ассамблеи ООН резолюции «Просвещение и религиозная толерантность»,

инициированной Президентом Республики Узбекистан, стало знаковым событием в религиозной сфере. Основная цель резолюции – обеспечение всеобщего доступа к образованию, устранение неграмотности и невежества.

Религиозное образование и просвещение остаются важным фактором духовного и нравственного обновления общества, способствующее устойчиво противостоять влиянию религиозного экстремизма.

В настоящее время в Республике Узбекистан на системной основе проводятся мероприятия по декриминализации и дерадикализации людей, обвиняемых в преступлениях, связанных с религией и раннему предупреждению причин экстремизма. В этом наша страна исходит из принципа: просвещение против невежества.

Согласно принятому Указу Президента Узбекистана (от 19.09.2018 года) *«О совершенствовании порядка освобождения от уголовной ответственности граждан Республики Узбекистан, по заблуждению оказавшихся в составе террористических, экстремистских и иных запрещенных групп»* создана Республиканская межведомственная рабочая группа по рассмотрению вопросов по освобождению от уголовной ответственности лиц данной категории.

Еще одним немаловажным шагом по реабилитации лиц причастных к религиозно-экстремистским течениям стало принятие Указов Президента Республики Узбекистан о помиловании лиц, отбывающих наказание в колониях исполнений наказаний, за совершение преступлений, связанных с террористической и экстремистской деятельностью.

При этом по инициативе Президента Республики Узбекистан была разработана программа *«Добро»*, благодаря которой в 2019 году удалось вернуть на Родину граждан Узбекистана, оказавшихся по заблуждению в составе рядов международных террористических организаций, осуществляющих деструктивную деятельность на территории Сирии и Ирака.

По инициативе Главы государство созданы и активно действуют *Центр исламской цивилизации, международный Научно-исследовательский центр при мемориальном комплексе Имама аль-Бухари* в Самарканде, а также в целях подготовки высоко квалифицированных кадров Ташкентский Исламский университет преобразован в *Международную Исламскую Академию Узбекистана*.

Реформа управления выступает основным движущим фактором реализации ЦУР и всеобъемлющей программы реформ Правительства в рамках национальной Стратегии действий Узбекистана на 2017-2021 гг.

В сентябре 2017 года была принята программа реформы государственного управления; также была одобрена дорожная карта, комиссия и рабочие группы для ее осуществления.

Основное внимание в реформе уделяется:

- повышению функциональной эффективности государственных учреждений (в том числе посредством функциональных проверок государственных учреждений);
- созданию профессиональной системы государственной службы (в том числе, с официальными должностными инструкциями, задачами и показателями для ежегодных оценок эффективности, расширенных учебных программ и более высоких окладов);

- повышению уровня предоставления государственных услуг гражданам, в том числе путем расширения и дальнейшего перевода в режим электронного функционирования 50 центров «единого окна» по оказанию государственных услуг; а также принятию подходов к экономическому регулированию в целом и управлению государственными предприятиями в частности, которые не требуют постоянного вмешательства (но с повышенным вниманием к деловой этике и внутренним механизмам соответствия). В этом отношении особенно важны текущие реформы налоговой, таможенной и финансовой⁴² систем, а также введение новых правовых рамок для поддержки партнерских связей между государственным и частным секторами.

По рейтингу Всемирного банка Узбекистан занял 154^е место (из 193 стран) по индексу эффективности управления (в 2019 году) и 76^е в исследовании «Легкость ведения бизнеса» (в 2019 году). По индексу восприятия коррупции, составляемом организацией Transparency International, в 2019 году Узбекистан занял 153^е место (из 180 стран); целостность судебной системы, уязвимая система государственных закупок, злоупотребление служебным положением, откаты и протектирование по праву считаются серьезными нарушениями в коммерческой среде, также как и верховенство закона. Узбекистан занял 81^е место (из 193 стран) в Индексе развития электронного правительства Организации Объединенных Наций. До 2016 года свобода объединений и самовыражения, а также другие политические и гражданские свободы были весьма ограничены.⁴³ Эти рейтинги демонстрируют условия, при которых была введена повестка дня реформы управления.

Узбекистан перешел к повестке дня в области цифровой трансформации, ориентированной на участие граждан; Президент объявил 2020 год годом «развития науки, просвещения и цифровой экономики». Кроме того, Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (2016-2020 годы), а также ориентированная на действия «Дорожной карты» (2017-2020 годы), подписанной Правительством и ООН, руководствуются ориентированным на интересы людей видением развития «для построения открытого демократического и правового государства со стабильной развивающейся экономикой».⁴⁴

Повышение информационной открытости органов государственной власти и управления предусмотрено в постановлении Президента Республики Узбекистан

⁴² В последнем страновом отчете МВФ отмечается, что «банкам больше не требуется делать отчеты, не связанные с банковской деятельностью, в интересах властей, что значительно снижает административные расходы... президентский указ поручает всем государственным должностным лицам воздерживаться от оказания давления на банки для предоставления кредитов на льготных условиях выбранным заемщикам. [и] [Центральный банк] принял меры к предотвращению потенциальных конфликтов [интересов]. путем вывода своих должностных лиц из наблюдательных советов банков».

⁴³ Кроме того, Узбекистан набрал 2,5 балла (из 100) по индексу Всемирного банка по Учету мнения населения и подотчетности государственных органов и 7 по индексу политических прав и гражданских свобод, рассчитанном организацией Freedom House (по шкале от 1 до 7, где 7 является самым низким). При последнем измерении индекса АМР США по устойчивости гражданского общества по Узбекистану (2013 г.) было установлено, что организационные возможности, правовая среда, финансовая жизнеспособность, способность отстаивать интересы и общественный имидж ниже субрегиональных средних значений. Согласно индексу организации, World Justice Project «Ограничения полномочий институтов власти» судебными и законодательными органами в 2017-2018 гг. (он оценивает систему сдержек и противовесов для исполнительной власти в рамках верховенства закона), результат Узбекистана - 0,12/0,21 из 1,3.

⁴⁴ Узбекистан, Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) 2016-2020 гг.

от 27.06.2019 г. «О дальнейших мерах по обеспечению независимости средств массовой информации и развитию деятельности пресс-служб государственных органов и организаций».

Одной из поставленных целей на 2030 год является достижение высокой надежности государственных бюджетов и обеспечение соответствия доходов и расходов правительства (полное отсутствие превышения расходов на содержание органов государственной власти, управления, юстиции и прокуратуры). Так, если в 2021 году планируется достигнуть не более 25 % превышения запланированных расходов, то к 2029 году – не более 4 %.

По данным сайта openbudget.uz в 2019 году на содержание государственных органов было запланировано выделение 3 трлн. 749 млрд. 400 млн. сум, фактический расход составил 5 трлн. 319 млрд. 300 млн. сум (превышение на 42 %).

Министерством юстиции в рамках компетенции проведен расчет разницы в запланированных и фактических расходах на содержание органов государственной власти, управления, юстиции и прокуратуры. В расчет не приняты значения за 2020 год по причине отсутствия на данный момент информации о фактических расходах за 2020 год.

Кроме того, Министерством юстиции разработан проект постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему сокращению бюрократических барьеров и внедрению современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций» (принято 9 декабря 2019 года № ПП–4546). Постановлением предусмотрен ряд мероприятий по повышению эффективности органов государственного управления и снижению их расходов, в частности:

- подготавливается Комплекс мер по внедрению автоматизированной системы электронной отчетности и документооборота в государственных органах и организациях;

- проводится мониторинг и анализ по дальнейшему сокращению бюрократизма, бумажной волокиты в деятельности государственных органов и организаций;

- реализуются меры по передаче полномочий, упраздняемых межведомственных коллегиальных органов соответствующим государственным органам и организациям.

Еще одной из поставленных целей на 2030 год является достижение максимально возможного уровня удовлетворенности граждан государственными услугами. Так, если в 2021 году планируется увеличить уровень удовлетворенности граждан государственными услугами до 65 %, то к 2029 году – до 97 %.

По данным на 4 декабря 2019 года проведен опрос по следующим аспектам оказания государственных услуг:

1. Какой услугой воспользовались.

43 % – в сфере архитектуры, строительства и коммунального хозяйства, 20 % – правовые услуги; 19 % – социальные услуги.

2. Удовлетворенность сроками предоставления услуг.

52,6 % – да, удовлетворены;

31,2 % – нет, не удовлетворены.

3. Удовлетворенность уровнем знаний и обращением сотрудников ЦГУ. 60,4 % удовлетворены.

4. Доступность информации о порядке и сроках оказания услуг. 77,2 % – да, доступна

5. Удобство информирования о результате услуг. 60,1 % – да, удобно.

6. Наличие барьеров при оказании услуг. 58,5 % – нет.

7. Динамика изменения процесса оказания услуг. 66,5 % – стало удобнее.

8. Популярность электронных услуг. 51,2 % – знаю, иногда пользуюсь.

Так, начиная с 2018 года Агентством государственных услуг проводится опрос граждан по качеству оказанию государственных услуг. Опрос проводится ежеквартально и его результаты публикуются на официальном сайте АГУ.

В целях совершенствования процесса оказания услуг на Агентство возложены дополнительные задачи по ведению и техническому сопровождению автоматизированной системы государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 31.01.2020 г. № УП–5930 «О дополнительных мерах по ускоренному развитию национальной системы оказания государственных услуг» предусмотрена модернизация и совершенствование оказания 49 видов государственных услуг в 24 сферах.

Также утвержден перечень государственных услуг, оказываемых с 01.04.2020 г. в г. Ташкенте исключительно через Единый портал интерактивных государственных услуг и официальные веб-сайты органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах.

Планируется поэтапное создание филиалов Центров государственных услуг в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов без образования юридического лица.

Касательно доли отдельных категорий граждан (женщин, лиц старше трудоспособного возраста, молодежи) в государственных учреждениях.

По состоянию на 2017 год статистика составляет:

1) женщины – 59,8 %

2) лица старше трудоспособного возраста – 2,3 %

3) молодежи (до 30 лет) – 29,1 %

По состоянию на 2018 год статистика составляет:

1) женщины – 59,5 %

2) лица старше трудоспособного возраста – 2,5 %

3) молодежи (до 30 лет) – 29,0 %.

Приняты следующие законодательные акты:

– Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 2019 года «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»;

– Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2019 года «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан», «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год».

Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций (Мининфоком) является ключевым государственным органом, отвечающим за *электронное управление и подключение к Интернету* в Узбекистане, что может помочь войти к 2030 году в первые 50 стран в Глобальном Инновационном Индексе. Мининфоком также отвечает за разработку национальной стратегии ИКТ 2030 и трехлетней программы электронного правительства, которая направлена на снижение коррупционных рисков и преодоление цифрового разрыва. Его цели включают:

- перевод 90% государственных услуг в цифровой формат;
- вывод Узбекистана в число первых 60 стран по индексу развития электронного правительства ООН;
- расширение доступа и использования компьютеров в школах;⁴⁵
- увеличение уровня покрытия Интернета и его скорости;
- создание инновационного центра, подобного Силиконовой долине;
- открытие учебного заведения на основе методологии STEM⁴⁶ и центра кибербезопасности.

Эффективная реформа государственного управления может стать сильным стимулом для *борьбы с коррупцией*, что является одним из ключевых принципов национальной Стратегии действий. Узбекистан присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в 2008 году, а в 2010 году присоединился к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией Сети по борьбе с коррупцией ОЭСР.

Необходимо также лучше понимать транснациональную организованную преступность, в том числе движущие силы торговли людьми (женщины, дети и, в частности, мигранты) и наркотиками и другие связанные с этим виды деятельности.

Слияние коррупции, транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и связанных с этим незаконных финансовых потоков привело к принятию президентского указа в феврале 2017 года, в котором утверждается Государственная программа по борьбе с коррупцией на 2017-2018 годы и учреждается Межведомственная комиссия по борьбе с коррупцией.⁴⁷

Доступность, прозрачность и качество данных о преступности, насилии, торговле людьми, доступе к правосудию и верховенстве закона в Узбекистане по-прежнему ограничены, что усложняет контроль над соблюдением верховенства закона и связанных с коррупцией целей ЦУР в Узбекистане.

Во многих случаях не налажено сотрудничество между различными субъектами, участвующими в производстве и анализе данных о преступности (например, органы внутренних дел, прокуратура, суды, тюрьмы, госкомитет по статистике), что приводит к несогласованности данных.

В последние годы Республика Узбекистан достигла существенного прогресса во *внедрении и использовании информационных технологий в государственном управлении и отраслях экономики*, в том числе:

- ✓ предоставление государственных услуг в электронной форме и посредством разветвленной инфраструктуры центров государственных услуг;
- ✓ формирование системы межведомственного электронного взаимодействия;
- ✓ создание базовых государственных информационных систем и ресурсов;
- ✓ регулирование отношений в области персональных данных;
- ✓ повсеместное использование электронных средств платежей;
- ✓ использование информационных технологий в реальном секторе экономики;

⁴⁵ <https://files.eric.ed.gov/fulltext/EJ695791.pdf>

⁴⁶ <https://en.wikipedia.org/wiki/Science>, technology, engineering, and mathematics

⁴⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации положений Закона Республики Узбекистан» О противодействии коррупции», №ПП-2752, 02.02.2017.

За 2019 года со стороны предприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий оказано услуг на сумму 10,87 трлн, сум (5,7% от общего объема оказанных услуг в республике), в том числе 1,1 трлн, сум - услуги компьютерного программирования (в 2,5 раза выше по сравнению с 2016г.). В республике осуществляют свою деятельности более 8,6 тыс. предприятий в сфере информационных технологий, из них 269 предприятий с участием иностранного капитала, только в 2019 году открыто 75 предприятий с участием иностранного капитала и более 110 предприятий по выпуску программных продуктов, что позволило создать более 750 дополнительных рабочих мест.

Средняя заработная плата специалистов в сфере информационных технологий достигла 4,0 миллионов сум (по итогам 2018 года этот показатель составлял 3,3 млн. сум).

В стране ведутся работы по развитию цифровой инфраструктуры, так пропускная способность международного канала связи доведена до 1 200 Гбит/с. За последние три года стоимость услуг для операторов и провайдеров снижена с 91,5 долл. США до 5,9 долл. США, что позволило довести количество пользователей сети Интернет до 22 миллионов, из которых 19 миллионов пользователей мобильным Интернетом. До каждого областного и районного центров доведены оптико-волоконные линии связи со скоростью подключения 200 и 40 Гбит/с соответственно. Общая протяжённость линий волоконно-оптической линий связи по республике составляет 36,6 тысяч км, из которых 10 тысяч км проложены в 2019 году.

По итогам 2019 года доступом к высокоскоростному Интернету обеспечены 6 065 социальных объектов, из них 3 241 в сфере народного образования, 1 764 в сфере дошкольного образования и 1 060 в сфере здравоохранения.

Покрытие мобильной связью доведено до 96% населенных пунктов, в том числе на территории 70% населенных пунктов создана возможность подключения к мобильному широкополосному интернету.

Посредством Единого портала интерактивных государственных услуг населению и субъектам предпринимательства оказано более 17,8 млн. интерактивных государственных услуг. Внедрено 193 электронных государственных услуг, из которых более 50 полностью автоматизированы. Для взаимодействия с населением запущены Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан по рассмотрению обращений населения и Премьер-министра Республики Узбекистан по рассмотрению обращений предпринимателей.

Разработаны и внедрены более 900 государственных информационных систем и ресурсов, а также для обеспечения их взаимодействия запущена Межведомственная интеграционная платформа электронного правительства, посредством которой обработано более 130,3 млн. запросов информационных систем государственных органов. Более 30 000 пользователей в 4 400 государственных органах и организациях используют в своей деятельности Единую информационную систему исполнительской дисциплины.

На Портал коллективных обращений «Моё мнение» поступило 3 500 обращений, со стороны пользователей оставлено 25 000 комментариев и поддержали инициативы более 500 тысяч раз.

На Портале обсуждения проектов нормативно-правовых документов Республики Узбекистан опубликовано более 5 900 проектов нормативно-правовых документов, со стороны пользователей оставлено более 26 тысяч комментариев.

В 2019 году в рамках выборов депутатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан впервые использовалась Информационная система управления избирательным процессом и Единый электронный список избирателей.

За 2019 год через национальные платежные системы проведено около 300 млн. онлайн-транзакций, а количество пользователей онлайн-банкинга достигло 10,383 млн.

Открыт Технологический парк программных продуктов и информационных технологий резидентами которого является более 370 компаний.

Ведут свою деятельность Университет Инха в г. Ташкенте (Южная Корея) и Университет Амита в г. Ташкенте (Индия), которые осуществляют подготовку кадров в сфере информационных технологий в соответствии с международными стандартами.

Начата реализация проекта «Один миллион программистов», которая позволяет повысить потенциал местного рынка информационных технологий и сформировать класс специалистов по компьютерному программированию и анализу, на сегодняшний день через данный проект прошли обучение свыше 23 тыс. молодежи.

В соответствии с постановлением Президента «О дальнейших мерах по обеспечению независимости средств массовой информации и развитию деятельности пресс-служб государственных органов и организаций» от 27 июня 2019 года Агентством информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан (АИМК) осуществляется работа по обеспечению открытости деятельности государственных органов.

В частности:

- с учетом заключения АИМК на должность назначены около 140 пресс-секретарей государственных органов и организаций. Для получения положительного заключения кандидаты на должность пресс-секретаря должны иметь знания законодательства в данной области, понимать и соответствовать современным требованиям по обеспечению открытости госорганов;

- проведена аттестация более 100 начальников пресс-служб;

- организованы курсы повышения квалификации руководителей и работников пресс-служб государственных органов и организаций, в том числе с привлечением зарубежных специалистов, в которых приняли участие более 500 пресс-секретарей со всех регионов Узбекистана;

- сформирована рабочая группа и изучена с выездом на места деятельность около 160 пресс-служб государственных органов и организаций на предмет их укомплектованности квалифицированными кадрами, материально-технической обеспеченности и исполнения возложенных на них задач. По итогам изучений госорганам внесены соответствующие рекомендации и предписания;

- Центром по вопросам массовых коммуникаций ведется постоянный мониторинг за поддержкой в актуальном состоянии веб-сайтов госорганов, а также их контента;

- организована деятельность пресс-служб в 186 районных и городских хокимиятах Узбекистана;

- опубликован в СМИ первый официальный рейтинг пресс-служб госорганов Узбекистана, в который вошли около 80 министерств, ведомств и хозяйствующих субъектов;

АИМК выработан механизм взаимодействия между пресс-службами, Центром по вопросам массовых коммуникаций и СМИ, в частности национальными

телеканалами. Так, в мессенджере «Телеграм» сформированы более 100 групп из числа специалистов и экспертов пресс-служб министерств, ведомств и хокимиятов. Данное мероприятие реализуется в целях осуществления мониторинга и анализа информационного пространства, оперативного реагирования на критические и широко обсуждаемые информационные выпады, организации работ по оперативному представлению через СМИ и сеть Интернет официальной позиции госорганов по волнующим общество вопросам.-для своевременного информирования населения и обеспечения прозрачности деятельности госорганов в период карантина, АИМК совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами открыло канал «Коронавирус инфо», в котором ежедневно размещается самая актуальная информация, а также комментарии экспертов по волнующим общество вопросам. Кроме того, налажено ежедневное проведение брифингов в штабе АИМК. На мероприятиях выступает руководство министерств юстиции, здравоохранения, внутренних дел, обороны и других ведомств;

- на постоянной основе налажено проведение встреч руководителей пресс-служб с руководством АИМК, в которых за прошедшее время приняли участие более 120 пресс-секретарей.
- на мероприятиях, проводимых в форме открытого диалога, пресс-секретари делятся наболевшими проблемами, выступают с предложениями по совершенствованию информационной сферы. Проводится анализ достигнутых успехов и обозначаются задачи на перспективу с целью консолидации усилий в вопросах повышения доверия населения к госорганам, обеспечения информационной безопасности и повышения имиджа страны.

Также, выработаны показатели, которые предполагается достигнуть к 2030 году с разбивкой по годам.

На 2020-2021 годы предусмотрено повышение показателя по реагированию пресс-служб госорганов на критические публикации о злободневных темах, волнующих общество, до 95%.

В течение 2019 года официальная реакция на опубликованные критические материалы выросла с 10-15% до 86 %. Авторы критических материалов получают официальный ответ в короткие сроки благодаря деятельности информационных служб. АИМК созданы совместные каналы в социальных сетях с около 100 министерствами и ведомствами для обеспечения оперативного реагирования на критические публикации.

Центром по вопросам массовых коммуникаций при АИМК налажен постоянный мониторинг критических публикаций и официального реагирования на них. На основе формируемой статистики выявляются пресс-службы госорганов с отстающими показателями. Для повышения данного показателя АИМК раз в два года публикуется рейтинг пресс-служб госорганов, формируемый в том числе за счет оценки результативности и качества реагирования на критические публикации.

Планируется дальнейшее проведение серии семинаров с участием ведущих национальных и зарубежных тренеров, посвященных развитию положительного имиджа организаций.

В целях повышения открытости судебной власти принято решение Пленума Верховного суда «Об обеспечении прозрачности судебного процесса и праве доступа к информации о деятельности судов». Вводятся несколько демократических норм, таких как свободное участие представителей средств массовой информации

в открытых судебных заседаниях и получение информации, для чего суды создадут необходимые условия. Обсуждение дел будет открыто для всех, информация о ходе обсуждения дела в закрытом режиме будет четко обозначена на сайте суда.

АИМК реализуется законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон «О средствах массовой информации», направленный на налаживание тесного сотрудничества между судебными органами и журналистами республики, обеспечение их участия в судебных заседаниях, использование СМИ страны при освещении открытых судебных материалов. Результатом реализации задачи должно стать увеличение материалов в СМИ из зала суда.

Для определения эффективности принятых мер будет проведен опрос среди журналистов и блогеров.

Также, на период 2020-2021 годы предусмотрена организация деятельности пресс-служб во всех 200 районных и городских хокимиятах страны. В настоящее время в 180 районных и городских хокимиятах действуют пресс-службы, для работы которых созданы необходимые условия. Около 20 хокимиятов принимают необходимые меры по организации деятельности информационных служб в соответствии с требованиями постановления Президента от 27.06.2019 г. «О дальнейших мерах по обеспечению независимости средств массовой информации и развитию деятельности пресс-служб государственных органов и организаций». АИМК регулярно следит за выполнением указанного законодательного акта на местах и ведёт работу по обеспечению выполнения каждой нормы документа.

В 14 территориальных подразделениях Агентства созданы Секторы, ответственные за координацию деятельности пресс-служб, а также Агентством ведется мониторинг оснащения пресс-служб современной материально-технической базой и квалифицированными кадрами.

По итогам изучений вносится информация в Администрацию Президента, Кабинет Министров и другие соответствующие организации.

На 2021-2022 годы запланировано обеспечение качественного функционирования веб-сайтов районных и городских хокимиятов на трех языках (узбекский, русский и английский).

Согласно постановлению Президента от 04.10.2019 г. «О дополнительных мерах по повышению эффективности общественного контроля за проводимыми реформами в социально-экономической сфере, а также активности граждан в осуществлении демократических преобразований в стране», во всех республиканских государственных органах и организациях, в том числе правоохранительных, независимо от источников финансирования их деятельности, в обязательном порядке создаются их веб-сайты за счет внебюджетных источников данных органов и организаций

В настоящее время большинство районных хокимиятов не наладило деятельность официальных сайтов. В частности, в 9 районах и городах Кашкадарьинской области и в 6 административных единицах в каждой из Ферганской и Хорезмской областей отсутствует веб-сайт. В Сырдарьинской области веб-сайты отсутствуют в 4 районах, а также не функционируют сайт Баяутского и Сайхунабадского районов. Районным и городским хокимиятам отправлено рекомендательное письмо АИМК о целесообразности налаживания деятельности официального сайта.

Руководством АИМК проведена встреча с пресс-секретарями областных хокимиятов для разъяснения необходимости веб-сайтов. Планируется изучение деятельности районных и городских хокимиятов с выездом рабочей группы на места. Центром по вопросам массовых коммуникаций при Агентстве ведется постоянный мониторинг сайтов госорганов.

АИМК совместно с Академией государственного управления при Президенте Республики Узбекистан и Университетом журналистики и массовых коммуникаций планируется организовать курсы повышения квалификации руководителей и работников пресс-служб государственных органов и организаций. Непосредственно с АИМК взаимодействуют около 200 пресс-служб государственных органов и организаций, в каждом из которых работают в среднем 3-4 специалистов с высшим образованием.

В пользу необходимости повышения квалификации специалистов говорит тот факт, что до сих пор в медиа-сфере встречаются случаи непрофессионального поведения пресс-секретаря, ляпы со стороны спикеров на пресс-конференциях и другие казусы. В целях дальнейшего углубления реформ, направленных на создание максимально благоприятных условий для осуществления деятельности средств массовой информации, налаживания качественного диалога между государством и обществом, предоставления населению оперативной, беспристрастной и полной информации о целях, задачах и результатах реформ, повышения прозрачности деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах, а также кардинального улучшения их взаимодействия с общественностью и эффективности работы пресс-служб, Агентством были организованы практические семинары и тренинги для сотрудников информационных служб органов государственного и хозяйственного управления в Республике Каракалпакстан и областях на тему «Научно-практические аспекты в деятельности пресс-служб», в которых приняли участие свыше 400 специалистов данной сферы.

Согласно утвержденному графику, семинары охватили Республику Каракалпакстан, город Ташкент, Ферганскую, Андижанскую, Наманганскую, Кашкадарьинскую, Сурхандарьинскую, Хорезмскую, Навоийскую, Бухарскую, Джизакскую и Самаркандскую области. Между АИМК, Академией государственного управления при Президенте Республики Узбекистан и Университетом журналистики и массовых коммуникаций подписано Соглашение об организации и проведении курсов по повышению квалификации начальников и сотрудников пресс-служб органов государственной власти и управления, государственных организаций, органов хозяйственного управления и утверждено соответствующее Положение.

В целях осуществления мониторинга и анализа информационного пространства, оперативного реагирования на критические и широко обсуждаемые информационные выпады, организации работ по оперативному предоставлению через СМИ и сеть интернет официальной позиции госорганов по волнующим общество вопросам выработан механизм взаимодействия между пресс-службами, Центром по вопросам массовых коммуникаций, и средствами массовой информации. В мессенджере «Телеграмм» сформированы 87 групп из числа специалистов и экспертов пресс-служб министерств, ведомств и хокимиятов, через которые координируется деятельность пресс-служб по реагированию на критические публикации.

В 2019 году в более 100 агентствах, ассоциациях, ведомствах и компаниях республики впервые была организована деятельность пресс-служб, аналогичные службы появились почти в 200 городских и районных хокимиятах.

Резюме. Такие направления устойчивого развития и ЦУР, как управление, права человека и верховенство права отражены в национальной Стратегии действий, представляющим собой всестороннюю, амбициозную и высокодинамичную повестку дня по реализации реформ в стране, в которой две из пяти связанных с управлением задач являются ключевыми для ускорения устойчивого развития в Узбекистане и направлены на управление и верховенство права: совершенствование государства и государственного управления; укрепление верховенства права и дальнейшее реформирование судебной системы. Достигнутые улучшения в системах управления могут также способствовать устойчивому экономическому росту, который касается каждого. **Создана служба пробации при Министерстве внутренних дел, что является прямым вкладом в достижение цели 16.3.**

Реформы правоохранительных структур, в том числе системы милиции и системы уголовного правосудия, основанные на фундаментальных принципах комплексной проверки в рамках международных правозащитных структур, играют центральную роль в обеспечении хорошего управления и ЦУР в Узбекистане.

Узбекистан, как правило, считается страной с очень низким уровнем преступности, и в стране существует несколько национальных программ и инициатив по предупреждению преступности (города, свободные от преступности, общественная охрана и т. д.).

Правительству необходимо предпринять дальнейшие шаги для обеспечения институциональной и личной независимости судей и адвокатов, чтобы ни органы юстиции, ни судьи не были подчинены другим государственным органам.

Вместе с тем, были предприняты заметные шаги к открытию своей деятельности для более широкого общественного контроля и участия граждан. В 2016 году была запущена виртуальная приемная Президента (платформа для онлайн-петиций). На сегодняшний день из этой платформы было получено более двух миллионов вопросов и жалоб; 96% из них были рассмотрены. В Узбекистане также имеется портал открытых данных, который можно использовать для доступа к различным документам и данным в области здравоохранения, образования, культуры, транспорта и недвижимости. Другим примером является портал, запущенный парламентом в апреле 2018 года для сбора публичных отзывов, и онлайн-платформа, которая позволяет гражданам публиковать комментарии к обсуждаемым законопроектам. Парламент также создает механизм финансирования для организаций гражданского общества.

Одной из острых проблем в государстве требующих искоренения остаётся коррупция. Основными факторами коррупции являются чрезмерное регулирование, *несистематичные* или непрозрачные процессы принятия решений, малое количество электронных государственных услуг и низкая заработная плата государственных служащих.

В январе 2017 года президент подписал закон о «О противодействии коррупции», который перевел эти основные принципы в национальное законодательство. Хотя новый закон является хорошим началом, его реализация и контроль соблюдения имеют решающее значение для обеспечения успеха реформ в области борьбы с коррупцией.

Правительство признало необходимость эффективного, гибкого, прозрачного и подотчетного государственного управления в качестве ключевой предпосылки для устойчивого развития и реализации национальной Стратегии действий.

В течение 2017 года был реорганизован ряд правительственных министерств, и было создано несколько новых государственных учреждений для усиления выработки политического курса, предоставления услуг, надзора и подотчетности. Реализация реформы требует функциональных обзоров и оптимизации, реорганизации и перевода в электронную форму бизнес-процессов, административных и других процессов, а также фундаментального изменения в культуре труда в отношении ориентированного на клиента принятия решений на основе фактических данных.

Отсутствие конкретных статистических данных и серьёзных обследований в данной области, пробелы в данных обусловлены главным образом отсутствием институционального потенциала для их сбора, координации и распространения.

По этим причинам реформа управления, сформулированная в национальной Стратегии действий, может стать важной областью ускорения для достижения ЦУР. Разделение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, реформами государственного управления, государственной администрации и государственной службы, соблюдением прав человека и верховенства закона, использованием решений электронного правительства для более эффективного государственного управления и более качественного оказания государственных услуг, политикой в области борьбы с коррупцией, расширением гражданского пространства для участия в принятии решений, участием граждан, надзором и мониторингом.



Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития

В Узбекистане в последние три года (2017-2019) проведены масштабные реформы с акцентом на либерализацию экономики, административные и институциональные преобразования в целях обеспечения макроэкономической стабильности и достижения устойчивых темпов экономического роста. Наиболее значимыми с точки зрения макроэкономической стабильности являются целенаправленные меры по либерализации валютного рынка, совершенствованию денежно-кредитной, бюджетно-налоговой и внешнеэкономической деятельности, а также создание благоприятного инвестиционного климата и деловой среды.

В результате принятых мер достигнуты ряд позитивных тенденций макроэкономических индикаторов:

- значительный рост уровня валовых накоплений (до 40,2% ВВП в 2018 г. против 26,4% в 2016 г.);
- повышение среднегодовых темпов прироста валовых инвестиций за 2017-2018 гг. до 12,0% (ожидаемая в 2019 г. доля инвестиций в ВВП может достичь наибольшего уровня – до 30,0%);
- за 2017-2018 гг. темпы роста экспорта составили 13-14% против 5,2% в 2014-2016 гг. (ожидаемый в 2019 г. -16,7%);
- качественные сдвиги в структуре ВВП связаны с повышением доли промышленности (без строительства) с 20,6% до 26,3% за рассматриваемый период;
- в результате проведенных правительством девальвацию национальной валюты 2017 году и продолжающая девальвация в 2019 году значительным образом повлияло на снижения размера ВВП на душу населения. Так по данным ВБ размер ВВП на душу населения составляло 1828 долл. в 2017 г. то и в 2018 г. 1532 долл., что свидетельствует о снижении на 296 долл. По оценкам ВБ к концу 2019 года ВВП на душу населения составит 1805 долл.⁴⁸

Достижение целевых индикаторов будет невозможным без решения следующих системных проблем, препятствующих достижению высоких и устойчивых темпов роста национальной экономики на долгосрочный период: 1. Высокая капиталоемкость и материалоемкость экономического роста, и соответственно, низкая эффективность использования ресурсов на макроуровне. В соответствии с оценками Всемирного Банка Узбекистан по индикатору энергоэффективности (ВВП в долл. на 1 кг. первичных энергоресурсов в нефтяном эквиваленте) существенно (в 3-3,5 раза) отстает от среднемирового уровня. Аналогичная ситуация характерна и для капиталоемкости прироста ВВП, о постоянном росте которой свидетельствует превышение темпов прироста инвестиций над темпами прироста ВВП и снижение доли конечного потребления домохозяйств (с 74% ВВП в 2014 г. до 69,5% в 2018 г.). Это снижает конкурентоспособность выпускаемой продукции и шансы ее реализации на внешнем рынке.

⁴⁸ ВБ Узбекистан: страновой экономический бюллетень лет 2019 г. Навстречу новой экономике. Группа ВБ, 2019 г.

Неэффективное использование трудовых ресурсов – важнейшего фактора экономического роста, проявляется в масштабной трудовой миграции, размеры которой (преимущественно в Россию и Казахстан) в 3-4 раза выше среднемировых оценок (число трудовых мигрантов на тысячу населения трудоспособного возраста).

Значительная часть трудоспособного населения не может найти свое применение в легальной экономике, что отражается в значительных масштабах теневой занятости. По оценкам Всемирного банка ее доля по экономике в целом превышает 50%, а в сельском хозяйстве достигает 80%.

Для энерго и ресурсо обеспеченных стран типичной картиной является избыточная нагрузка на природный капитал, что приводит к его быстрому истощению с последующим негативным влиянием на потенциал устойчивости развития.

По всем отраслям обрабатывающей промышленности, где имеется наибольший потенциал роста продуктивной занятости, процесс создания новых рабочих мест носит крайне неустойчивый характер. Отсутствует прогресс в решении задачи диверсификации экономики.

Низкое качество (инклюзивность) экономического роста и сырьевая ориентация сложившейся модели развития. Рост уровня и качества жизни, увеличение вложений в человеческий капитал, доходов населения невозможны без масштабного создания новых устойчивых рабочих мест. Вместе с тем, высокие темпы прироста ВВП, сложившиеся с середины 2000-х годов, не сопровождались отвечающим им темпам роста устойчивой занятости, улучшением структуры экономики и ее диверсификацией, решением наиболее острых социальных проблем.

Так, в соответствии с оценками Всемирного банка доля обрабатывающей промышленности в структуре экономики в последние годы составляла 12-13% против 20% в наиболее успешных развивающихся странах мира. Доля сырья и продукции низкой степени обработки в структуре экспорта - более 70%.

По данным МВФ Узбекистан в общем списке стран мира по ВВП на душу населения в 2018 году занял 142 позицию⁴⁹. На каждого жителя республики пришлось по 2019.29 долларов ВВП.

По данным Всемирного банка, ВВП по паритету покупательной способности Узбекистана вырос со 118,6 млрд. долларов США в 2010 году до 231,4 млрд. долларов США в 2018 году.

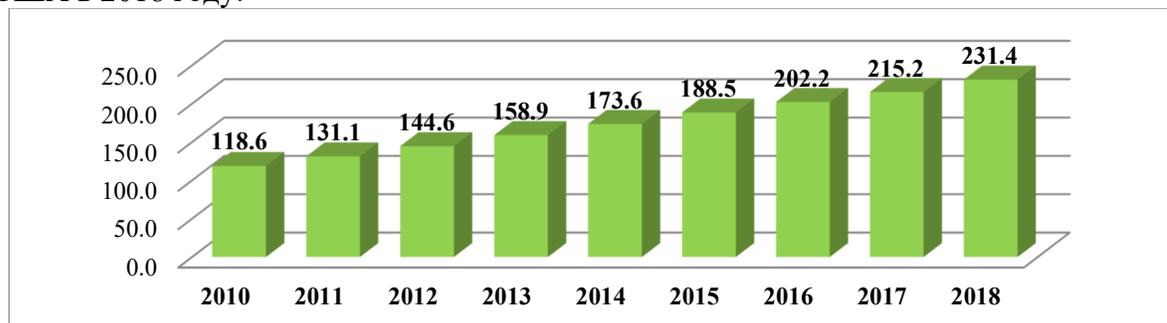


Рис. 17.1 ВВП по ППС, млрд. долл. США

Источник: данные Государственного комитета по статистике

Значение этого показателя на душу населения увеличилось с 4 154 долл. США в 2010 году до 7 020 долл. США в 2018 году.

⁴⁹ http://fincan.ru/articles/51_vvp-na-dushu-naselenija-stran-mira-2018/

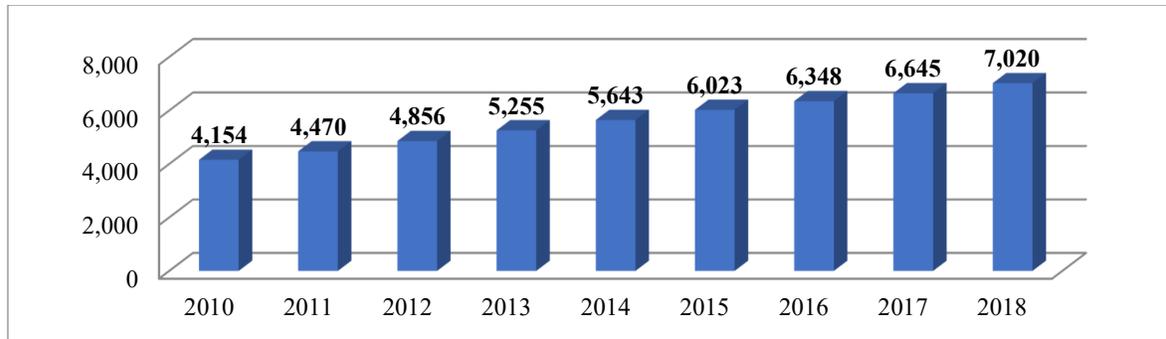


Рис. 17.2 ВВП по ППС на душу населения, долл. США

Источник: данные Государственного комитета по статистике

С целью реализации социально-экономических программ в стране привлекаются средства из следующих источников:

А) Финансирование за счет привлечения ПИИ:

Для обеспечения экономического роста необходимо увеличить прямые иностранные инвестиции в капитальные вложения до 4,0 миллиарда долларов в 2020 году. Ожидаются прямые иностранные инвестиции в крупные проекты в промышленности, сельском хозяйстве и развитии инфраструктуры.

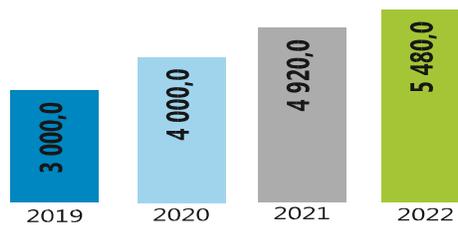


Рис. 17.3 ПИИ в 2019 году и прогноз на 2020-2022 годы, млн. долл. США

Источник: данные Государственного комитета по статистике

В) Финансирование из доходов и расходов государственного бюджета (Средства сводного бюджета и средств, связанных с его дефицитом):

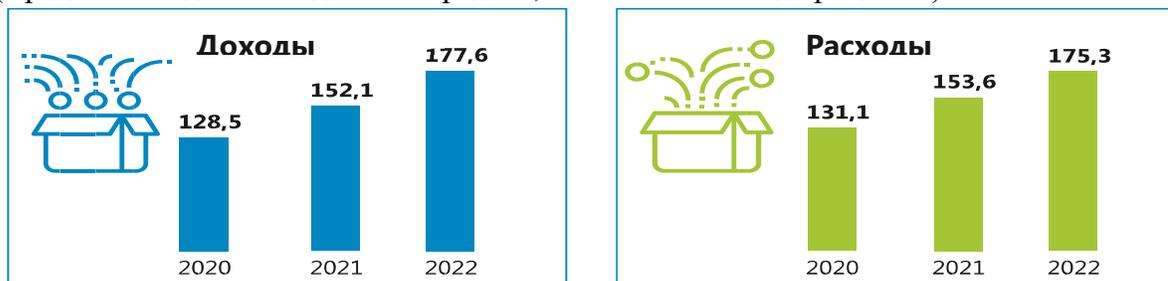


Рис. 17.4 Доходы и расходы государственного бюджета (прогноз на 2020 и 2021-2022 годы) в трлн. сум (без целевых фондов)

Источник: данные Государственного комитета по статистике

Ожидается, что финансирование из государственных целевых фондов достигнет 25,4 трлн сум в 2020 году, 30,7 трлн сум в 2021 году и 33,6 трлн сум в 2022 году. Но, 2020–2022 годы показывают, что расходы на целевые фонды высоки.



Рис. 17.5 Доходы и расходы государственных целевых фондов (прогноз на 2020 и 2021-2022 годы) в трлн. сум

Источник: данные Государственного комитета по статистике

В целях полного учета и отражения сферы государственного управления с 2020 года вводится показатель «общий фискальный баланс». Общий фискальный баланс - это общий баланс, включающий доходы и расходы консолидированного бюджета, а также расходы по внешним займам, которые покрываются из государственного бюджета на реализацию государственных программ. Общий фискальный баланс будет в дефиците в разработке целевых социально-экономических программ социально-экономического развития страны в 2020-2023 годы. Дефицит консолидированного бюджета на 2020 год составляет 3,4 трилл. долларов. сумов или 0,5% ВВП.

Общий фискальный баланс, включая консолидированный бюджет и расходы по внешнему заимствованию для государственных программ, составляет 17,8 трилл сум.

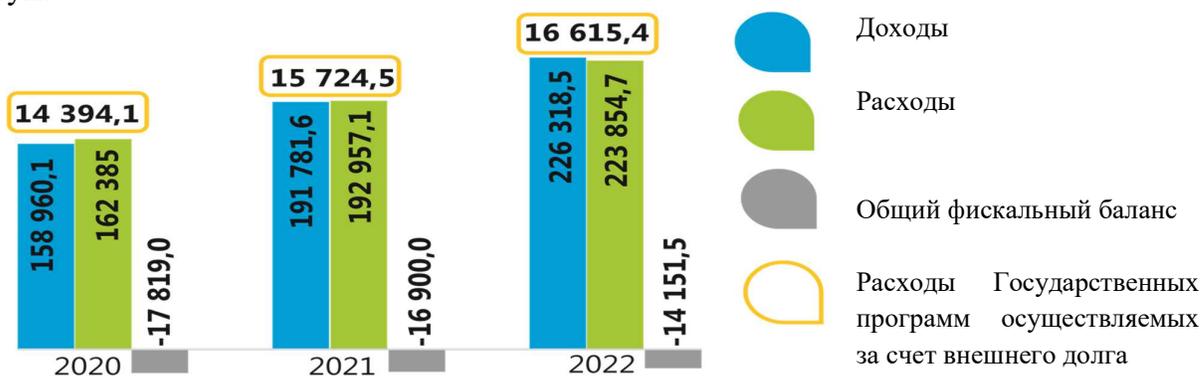


Рис. 17.6 Прогноз и параметры консолидированного бюджета и общий фискальный баланс, млрд. Сум

Источник: данные Государственного комитета по статистике РУЗ

Следующие источники будут использованы для покрытия дефицита консолидированного бюджета в размере 3,4 трлн. и основного долга 3,3 трлн сум:

- баланс государственных целевых фондов на начало года - 0,8 трлн. сум;
- выпуск государственных казначейских облигаций - 1,4 трлн. сум;
- льготные кредиты от международных финансовых институтов для поддержки бюджета - 4,5 трлн. сум.

По оперативным данным, доходы Госбюджета и целевых госфондов в 2019 году составили 137 трлн. сумов (**26,1% к ВВП**), что на 27% больше чем в 2018 году. (В 2018 году доходы составили 108 трлн. сумов, или **26,5% к ВВП**). Таким образом, налоговая нагрузка на экономику снизилась на **0,4%** (см. таблицу 17.1).

Таблица 17.1.

Показатели налоговых поступлений (с учётом целевых фондов) за 2015-2019 гг., в текущих ценах

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
ВВП, млрд. сум	210183,1	242495,5	302536,8	406648,5	511838,1	653000	786200	923100
Доходы бюджета (с целевыми фондами)	x	x	x	108053,9	137092,4	153860	182800	211200
Налоговая нагрузка, % к ВВП	x	x	x	26,5	26,1	23,5	23,2	22,8

Источник: https://static.norma.uz/official_texts/itogi.pdf и расчёты ИПМИ.

Приняты следующие законодательные акты:

- налоговый кодекс Республики Узбекистан (Национальная база данных законодательства, 31.12.2019 г.);
- Закон Республики Узбекистан от 09.12.2019 г. «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год»;
- Постановление Президента Республики Узбекистан от 10.07.2019 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию налогового администрирования»;
- Указ Президента Республики Узбекистан от 26.09.2019 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию налоговой политики Республики Узбекистан»

На основании утверждённого закона Республики Узбекистан «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год» и прогнозируемых доходах и расходах Государственного бюджета и государственных целевых фондов на 2020 год, а также целевых ориентиров на 2021–2022 годы можно сделать выводы, что налоговая нагрузка на 2020-2022 гг. значительно снизится с 26,1% в 2019 году до 23,5% в 2020 году, или на 2,6% (табл. 17.1 и рис. 17.7).

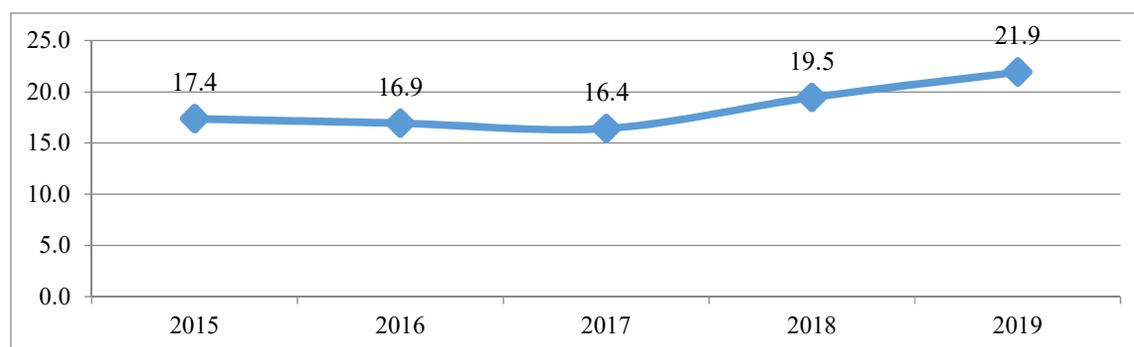


Рисунок 17.7 Налоговые поступления (без целевых фондов), % к ВВП

Источник: составлено на основе данных за 2015-2019 гг. – <https://www.mf.uz/deyatelnost/deyatelnost1/gosudarstvennyj-byudzheth.html> Прогноз 2020 г. – Бюджет для граждан 2020 (проект)

Доля национального бюджета, финансируемая внутренними налогами (% к ВВП) уменьшилась в 2015 г.-75,9%, в 2018 г.- 69,0%. Целевой параметр на 2030 г.- 80,2%

Индикатор определяет повышение налоговых поступлений, что возможно напрямую связано с снижением налогового бремени и увеличением ВВП в официальном секторе экономики.

А также немалую роль сыграли проводимые реформы в сфере налогового администрирования в части собираемости налогов и других доходов бюджета. Можно также предположить, несмотря на то что ставки на прямые и косвенные налоги снизились, поступления в бюджет стабильно увеличилось за счёт увеличения налоговой базы.

По расчётам налоговые поступления, без целевых фондов увеличилась с 17,4% в 2015 году до 21,9% в 2019 году. Темпы прироста налоговых поступлений в бюджет были намного выше по сравнению с темпом прироста ВВП страны (см. таблицу 17.2).

Таблица 17.2

Показатели налоговых поступлений (без целевых фондов) за 2015-2019 гг. в текущих ценах

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
ВВП, млрд. сум	210183,1	242495,5	302536,8	406648,5	511838,1
Темпы прироста ВВП, %	х	6,1	4,5	5,1	5,4
Доходы бюджета (без целевых фондов) всего, млрд. сум	36493,3	41043,5	49681,0	79099,1	112160,4
Темп прироста доходов бюджета (без целевых фондов), %	х	12,5	21,0	59,2	41,8
Налоговые поступления, % к ВВП	17,4	16,9	16,4	19,5	21,9

Источник: Госкомстат и Минфин <https://www.mf.uz/deyatelnost/deyatelnost1/gosudarstvennyj-byudzhzet.html>



Рисунок 17.8 Изменение доли видов налоговых и других доходов в общих поступлениях в бюджет за 2015-2020 гг., (%)

Источник: Госкомстат, Минфин: за 2015-2019 гг. – <https://www.mf.uz/deyatelnost/deyatelnost1/gosudarstvennyj-byudzhzet.html> Прогноз 2020 г. – Бюджет для граждан 2020 (проект)

Итоги исполнения Государственного бюджета по доходам за 2019 год показывают, что поступления составили **112,1 трлн. сум** – с номинальным ростом в 1,4 раза к 2018 году (79,1 трлн. сум.) (см. 17.3).

Таблица 17.3

Доходы бюджета (без целевых фондов), млрд. сум

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Доходы бюджета (без целевых фондов), всего	36493,3	41043,5	49681,0	79099,1	112160,4	128460,0
Прямые налоги	8798,4	9852,8	12954,6	17184,2	31779,6	40719,0
Косвенные налоги	19193,8	21130,7	26133,2	41280,4	46427,2	58244,1
Ресурсные платежи и налог на имущество	4816,1	5306,3	6867,4	12663,4	19680,8	20690,4
Прочие доходы	3685,0	4753,7	3725,8	7971,1	14272,8	8806,5

Источник: https://static.norma.uz/official_texts/itogi.pdf

Основные доходы в объеме 46,5 трлн. сум, как и в предыдущие годы, приходятся на косвенные налоги (НДС, акцизный налог и таможенную пошлину). Рост поступлений по данным источникам по сравнению с прошлым годом составил 13 процентов.

Доходы по прямым налогам составили 31,7 трлн. сум (рост против прошлого года более чем в 2 раза), а по ресурсным налогам и налогу на имущество – 19,7 трлн. сум (рост в 1,5 раза).

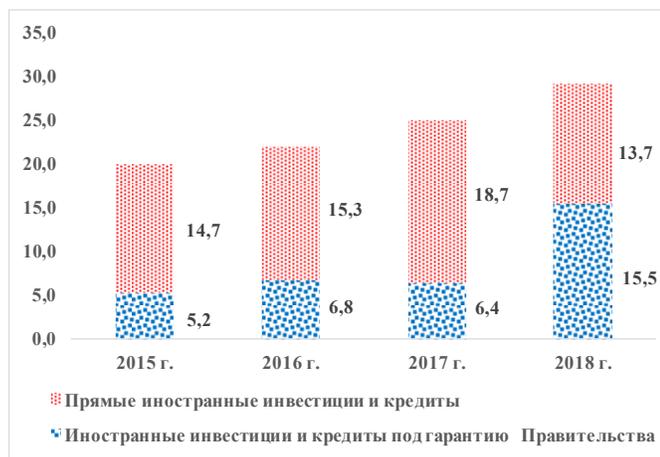
В целях мобилизации дополнительных финансовых ресурсов из внешних источников для реализации программ социально-экономического развития, по итогам 2018 года, с международными и зарубежными организациями заключено 18 соглашений по кредитованию различных проектов, общей стоимостью в 3,1 млрд. долл. США. В 2018 году совершено 18 межгосударственных визитов и достигнуты договоренности по 1 080 проектам на общую сумму 52 миллиарда долларов.

В настоящее время за счет иностранных инвестиций в республике реализуются 456 проектов на сумму 23 миллиарда долларов.

Объем инвестиционного портфеля в результате сотрудничества с Всемирным банком, Азиатским и Исламским банками развития, Европейским банком реконструкции и развития, другими международными финансовыми институтами достиг 8,5 миллиарда долларов.

При этом, если до 2018 г. основную роль в увеличении доли иностранных инвестиций и кредитов в общем объеме

Рис. 17.9 Динамика доли иностранных инвестиций и кредитов в общем объеме инвестиций, %



Источник: рассчитано по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

инвестиций играл рост **прямых инвестиций из-за рубежа** – их удельный вес в общем объеме инвестиций вырос с 14,7% в 2015 г. до 18,7% в 2017 г. (рис. 17.9), а в структуре иностранных инвестиций в 2017 г. на них приходится 74,5% против 73,8% в 2015 г., то в 2018 г. ситуация резко изменилась.

Объем прямых иностранных инвестиций в 2018 году сократился на 14,2%, а их доля в структуре финансирования инвестиций сократилась на 5 п.п. Объем прямых иностранных инвестиций по итогам 2018 г. составил 3,6% от ВВП, при оптимальном уровне ПИИ в 7–10% от ВВП, в результате чего на душу населения приходится лишь 77 долл. ПИИ, в то время как в среднем по странам СНГ – 100–120 долл.

По данным ЮНКТАД за 2017 г. Узбекистан по сравнению со странами, сохранявшими последние 20-25 лет такие же высокие темпы роста экономики, отстает по объему привлеченных ПИИ на душу населения. Среднее значение доли прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал в 2,4 раза ниже, чем в странах выборки. По Индикатору эффективности привлечения ПИИ, разработанному ЮНКТАД, Узбекистан характеризуется низкой эффективностью привлечения прямых иностранных инвестиций: значение индикатора по Узбекистану равно 0,1, в то время как по странам выборки – 1,20 при оптимальном значении - 1.

При этом, 74,5% всего объема прямых иностранных инвестиций приходится на инвестиции из Российской Федерации, еще 11,5% - на инвестиции Китая. Удельный вес остальных стран в структуре источников прямых иностранных инвестиций не превышает 3%. Здесь стоит отметить также и проблему некорректного учета в государственной статистической отчетности объемов прямых иностранных инвестиций – 1,3-2,5% учитываемого объема прямых иностранных инвестиций приходится на кредитные средства международных финансовых институтов.

Доля освоенных прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций выросла до 37% (для сравнения в 2018 году этот показатель составил 10,5%).

Рост объемов прямых иностранных инвестиций в Узбекистане по сравнению с показателями 2018 года (2,9 млрд долл., из них в основной капитал – 1,6 млрд долл.) вырос в 2,8 раза (8,1 млрд долл., из них в основной капитал - 6,6 млрд долл.), что обеспечило Республике лидерство по темпу роста среди стран Центральной Азии.



Рис. 17.10 Освоение иностранных инвестиций и кредитов (млрд. долл. США)

Источник: Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

Основными иностранными партнерами по привлечению в Республику иностранных инвестиций стали КНР, Россия и Германия, при этом общее число стран-инвесторов в экономику Узбекистана превысило отметку в 50, за счет чего доля крупнейших стран-инвесторов снизилась до 34% от общего объема привлеченных прямых иностранных инвестиций и кредитов.

В обрабатывающей промышленности был освоен значительный объем иностранных инвестиций и кредитов - 33,3 % от их общего объема. Также в её составе были отмечены высокие показатели по производству текстильной продукции – 9,0 %, неметаллической неминеральной продукции – 7,6%, химической продукции – 5,3 %. На такие виды деятельности, как электроснабжение, подача газа, пара и кондиционирование воздуха направлено 19,3 % общего объема иностранных инвестиций и кредитов.



Рис. 17.10 Иностранные инвестиции и кредиты по видам деятельности, в %

Источник: Государственный комитет по статистике.

В горнодобывающей промышленности освоено 17,5 % от общего объема иностранных инвестиций и кредитов.

Активный рост привлечения прямых иностранных инвестиций по сравнению с прогнозными показателями 2018 года наблюдался в электротехнической (рост – в 7,5 раза), металлургической отрасли (рост – 4,6 раза), текстильной отрасли (рост – 2,5 раза), кожевенно-обувной (рост – 2,1 раза), нефтегазовой (рост – 2 раза) отраслях.

При этом укрепилась тенденция роста потоков прямых иностранных инвестиций в проекты регионального значения, суммарная стоимость которых в 2019 году составила 4,8 млрд долл. (из них в основной капитал – 4,2 млрд долл.), увеличившись в 4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2018 года и в 24 раза по сравнению с показателями 2017 года. В регионах только с участием иностранного капитала были введены в промышленную эксплуатацию 167 проектов общей стоимостью 858,5 млн долл.

В феврале 2019 года впервые на мировых финансовых рынках были размещены суверенные международные облигации Республики Узбекистан на общую сумму 1 млрд. долл. сроком на 5 и 10 лет. Размещение получилось востребованным и хорошо диверсифицированным, так как поступило около 150 заявок от институциональных инвесторов. Успех дебютного выпуска еврооблигаций отражает доверие инвесторов

к прочным экономическим основам Узбекистана, прогрессу реформ и стратегии управления долгом.

Ключевой системной проблемой в данной сфере является стремительный рост **совокупного внешнего долга**.

Негативным фактором в отношении государственного долга является главным образом то, что почти 100% обязательств номинировано в иностранной валюте, что обуславливает его высокую чувствительность к колебаниям обменного курса.

Анализ изменения общего внешнего долга показал, что в 2013-2017 годах произошло увеличение долга как в государственном, так и в частном секторе.

Однако внешний долг частного сектора в 2018 году сократился, что объясняется истечением срока задолженности, привлеченной предприятиями нефтегазового и энергетического секторов. При этом меняется структура долга: с 2017 года объем задолженности частного сектора сократился с 8,2 миллиарда долларов до 7,2, в то время как государственный сектор по этому показателю прибавил сразу 2,5 миллиарда долларов. В 2019 году внешний долг частного сектора снова начал расти, в основном из-за увеличения заимствований коммерческими банками.

Таблица 17.4

Динамика государственного долга Республики Узбекистан, млрд. сум

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Внешний государственный долг	5,6	6,5	7,6	9,9	15,3
Внутренний долг	12,9	3	4	4,8	6
Общий государственный долг	18,5	9,5	11,6	14,7	21,3

Источник: данные Министерства Финансов

В 2019 году государственный внешний долг значительно увеличился. Госдолг по итогам года перевалил за 10 миллиардов долларов. В августе 2019 года государственный долг достиг 11,7 млрд. долларов США. При этом тенденция по увеличению внешнего госдолга Узбекистана сохранится, так как страна активно привлекает инвесторов и кредиторов для развития своей экономики. Этот процесс можно объяснить привлечением новых займов для финансирования государственных программ развития регионов и отраслей экономики.

Таблица 17.5.

Динамика государственного долга Республики Узбекистан

в экв. млрд. долл. США

№	Показатели	2018 г.	2019 г. 9 мес.
	Государственный долг, всего	14,7	19,2
	Соотношение к ВВП, в процентах	29,1%	33,6%
1.	Внешний государственный долг	9,9	13,6
	Соотношение к ВВП, в процентах	19,6%	23,8%
1.1.	Участие от имени правительства	7,2	9,6
1.2	Государственные гарантии	2,7	4,0
2.	Внутренний государственный долг	4,8	5,6
	Соотношение к ВВП, в процентах	9,5%	9,9%
2.1	От имени правительства	0,1	0,2
	млрд. в суммах	597,1	1 947,1
2.2	Государственные гарантии	4,7	5,4

Источник: данные Министерства Финансов

Несмотря на динамику роста в последние годы, к концу 2019 года государственный долг Республики Узбекистан (36,7% к ВВП), включая внешний долг (26,4% к ВВП), остается умеренным по международным стандартам. В 2018 году общий государственный долг составил 14,7 млрд. долл. США (29,1% ВВП), и внутренний государственный долг - 4,8 млрд. долларов США (9,6% к ВВП), государственный внешний долг - 9,9 млрд. долларов (19,8% ВВП).

В целом, формирование государственного долга Республики Узбекистан в прошедшем 2019 году обусловлено следующими факторами:

- в рамках договоров внешнего долга, подписанных от имени Правительства Республики Узбекистан - 1,7 млрд. долл. США, были выплачены 1,5 миллиарда долларов США в рамках соглашений по внешнему долгу, подписанных под гарантии правительства.

- размещение на внутренних финансовых рынках - 1550,0 млрд. сум государственных ценных бумаг (ГКО).

- 738,3 млн. долл. США были вложены в стратегические инвестиционные проекты.

- обслуживание внешнего государственного долга на общую сумму 555,3 млн. долл. США;

Разработаны меры для обеспечения государственного долга в умеренной и долгосрочной перспективе макроэкономической стабильности.

Идет процесс мониторинга, обслуживания, учета и отчетности по государственному долгу Республики Узбекистан («ДМФАС-6» - создается программный комплекс «Система управления долгом и финансового анализа»).

Расходы на обслуживание внешнего долга в процентном отношении к экспорту товаров и услуг в 2016-2018 гг. составили в 2015 г. - 3,1 %, в 2018 г. - 4,0%.

Таблица 17.6

Нормы, установленные Международным валютным фондом на уровне внутреннего и внешнего долга страны

№	Индикаторы	Нормы	Нормативные показатели государственного долга Республики Узбекистан	
			2018 г.	2019 г.
1.	Соотношение государственного долга по государственной гарантии к государственному бюджету, %	Не превышение 290 %	151,5 %	169 %
2.	Соотношение долга по государственной гарантии к ВВП страны, %	Не превышение 50-70 % и	29,4 %	36,7 %
3.	Внешний долг перед государственными расходами, %	Не превышение 250-280 %	101 %	115 %
4.	Внешний долг в государственный бюджет, %	Не превышение 250	102,1 %	121,4 %
5.	Соотношение внутреннего долга к ВВП, %	Не превышение 30 %	9,6 %	10,4 %

Источник: данные Министерства Финансов

Меры по повышению эффективности управления государственным долгом:

- Министерством финансов Республики Узбекистан в сотрудничестве со Всемирным банком и Международным валютным фондом был разработан проект

Стратегии управления государственным долгом Республики Узбекистан на 2020-2022 годы.

– Министерством финансов на основе руководства по применению фискальных правил Международного валютного фонда был проведен анализ по определению долгосрочного безопасного уровня государственного долга и предельных объемов ежегодных государственных заимствований.

– в целях поддержания государственного долга на безопасном уровне на 2020 год был установлен предельный объем по подписываемым соглашениям по привлечению внешнего заимствования от имени Республики Узбекистан (Правительства Республики Узбекистан) или под гарантией Республики Узбекистан в размере 4 млрд. долларов США и утвержден Законом Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год».

Узбекистан намерен поддерживать государственный долг на уровне, обеспечивающем устойчивость финансово-экономического состояния страны.



Рисунок 17.12 Внешний долг, в % к ВВП

Источник: Отчет Международного валютного фонда – по состоянию на 1 января 2019 года

Согласно отчету МВФ по состоянию на 1 января 2019 года государственный внешний долг Республики Узбекистан составляет 35,6% к ВВП и находится в пределах, безопасного и обеспечивающего доверие инвесторов уровень внешнего долга стран с развивающейся экономикой, переходящей к рыночной экономике и стран с показателем ВВП ниже 100 млрд. долл., (60% к ВВП).

В целях стимулирования эффективного партнерства между частным и государственным секторами, институтами гражданского общества при реализации программ социально-экономического развития, приняты следующие законодательные акты регулирующие партнерство:

– Закон Республики Узбекистан от 10 мая 2019 года «О государственно-частном партнерстве»

– “Указ Президента Республики Узбекистан, от 09.12.2019 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления дорожной отраслью»;

– Постановление Президента Республики Узбекистан, от 29.04.2019 г. “О мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов привлечения прямых иностранных инвестиций в экономику республики”.

На основании вышеуказанных постановлений и по инициативе Агентства по развитию ГЧП в данное время идет разработка проектов ГЧП, в частности 17 крупных проектов ГЧП на сумму 9,65 млрд долларов США и другие проекты на сумму меньше одного миллиона долларов США.

Кроме того, Всемирный банк выделил кредит в сумме 5 миллионов долларов США для разработки проектов ГЧП, этот кредит выделен в рамках Проекта наращивания институционального потенциала.

В целях повышения доступности высококачественных, актуальных и достоверных дезагрегированных данных Госкомстатом подготовлен и в декабре 2019 года внесен в Кабинет Министров **проект Закона Республики Узбекистан "Об официальной статистике"**, в котором включены нормы по качеству официальной статистики и его оценке, выпуску и распространению статистических данных. Принятие данного Закона позволит значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, подготавливаемых наряду с Госкомстатом и другими государственными органами.

Указом Президента была утверждена «Концепция проведения в 2022 году переписи населения в рамках Всемирной программы переписи населения и жилищного фонда 2020 года».

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 июля 2019 года «О проведении мульти-индикаторного кластерного обследования в Республике Узбекистан в 2020-2021 годах» планируется проведение обследования MICS совместно с ЮНИСЕФ. Проведение Обследования позволит получить информацию о формировании необходимых статистических индикаторов, сопоставимых на международном уровне для мониторинга прогресса в достижении национальных целей и глобальных обязательств по улучшению положения детей и женщин.

При поддержке Всемирного банка осуществляются работы по усовершенствованию методологии проведения выборочного обследования домашних хозяйств. Анкетных опросов домохозяйств будут проводиться с помощью CAPI, то есть с использованием планшетов (со специальным программным обеспечением) для улучшения качества работы и достоверности данных.

Намечено к 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать в дополнение к показателю валового внутреннего продукта и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития, нарастить потенциал в области статистики. В этих целях принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 августа 2019 г. "О внедрении современной Системы национальных счетов в Республике Узбекистан", в соответствии с которым утвержден Комплекс практических мер по дальнейшему совершенствованию экономической статистики и внедрению современной системы национальных счетов в Республике Узбекистан (далее - Комплекс практических мер).

В Комплексе практических мер предусмотрен ряд мероприятий, направленных на улучшение качества и совершенствование статистики национальных счетов республики, а также широкое привлечение международных экспертов для этих целей.

В результате реализации Комплекса практических мер будет усовершенствована статистика национальных счетов в соответствии с международными стандартами, будут внедрены новые положения СНС-2008, которые окажут влияние на величину, структуру и динамику ВВП страны.

Госкомстатом совместно со Всемирным банком разработана «Национальная стратегия развития статистики Республики Узбекистан на 2020-2025 годы», реализация которой позволит удовлетворить потребность пользователей

в актуальной статистической информации, в том числе по показателям ЦУР.

Международные организации и доноры выделяют финансовые средства на наращивание статистического потенциала.

В сфере развития гражданского общества и общественного контроля в целях исключения дублирования и параллелизма в соответствующих правовых нормах внесены предложения о разработке новой редакции Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях», путем объединения действующего Закона о ННО, а также Законов «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» и «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» и его дополнении необходимыми процессуальными механизмами, а также о значительном сокращении подзаконных правовых актов и отсылочных норм.

Разработаны и внесены предложения в проект Закона “Об общественном контроле” по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей общественный контроль, разработке процессуальных механизмов осуществления всех видов общественного контроля, определенных Законом, а также по усилению роли и координации деятельности общественных советов при госорганах в сфере осуществления общественного контроля.

Гражданское общество является неотъемлемой частью развития общественных отношений и важнейшей гарантией демократии, верховенства закона и свободы личности в государстве.

Следует отметить, что **в Узбекистане поэтапно и последовательно строится гражданское общество**, в мае 2018 года принят указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны». В связи с актуальностью вопроса, целесообразным является анализ некоторых проблем развития гражданского общества.

В Узбекистане негосударственные некоммерческие организации **ННО как институт гражданского общества** растут количественно и качественно. В настоящее время в стране насчитывается более 9 тысяч ННО, действуют филиалы и представительства 29 международных и иностранных неправительственных организаций. В следующих таблицах представлен статистический анализ тенденций развития ННО в Узбекистане, их классификации и роли в различных сферах жизни.

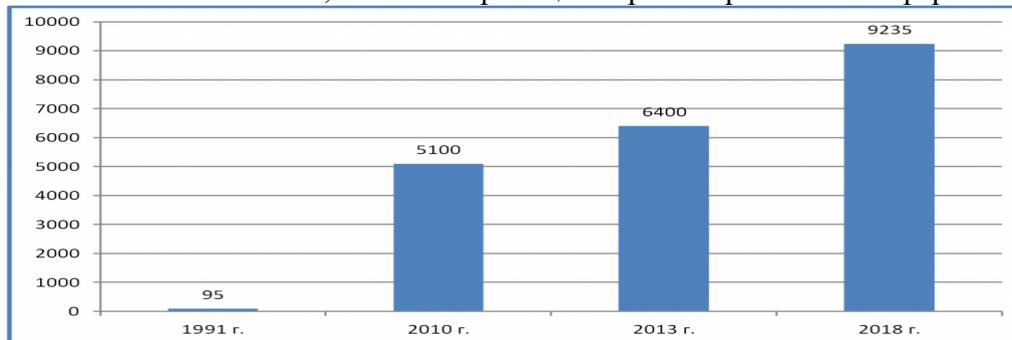


Рис. 17.13. Динамика количественного роста негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане.

Источник: Таблица основана на данных Национальной ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана и включает в себя региональные отделения ННО. См.: <http://ngo.uz/>

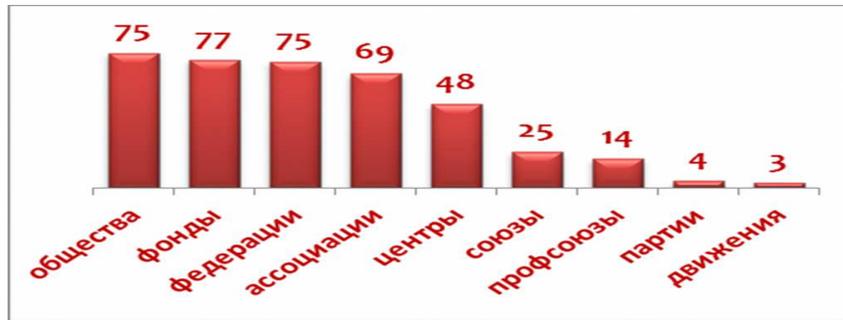


Рис. 17.14. Виды общественных организаций в Узбекистане

Источник: официальная статистика и данные, опубликованные на сайте Министерства юстиции

Существующая законодательная база по деятельности ННО в Узбекистане впечатляет. Согласно официальным заявлениям, за годы независимости было принято более 200 законодательных актов, направленных на усиление роли и значения гражданских институтов и решение насущных социально-экономических проблем граждан.

В течение последних двух лет по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева были проведены практические реформы для дальнейшего совершенствования деятельности ННО. Например, в 2017 году были приняты отдельные указы и постановления о совершенствовании деятельности таких негосударственных некоммерческих организаций, как фонд “Нуроний”, Союз молодежи, Совет фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, Торгово-промышленная палата, Республиканский совет по координации деятельности органов самоуправления граждан, их поддержки. *Однако, несмотря на такие меры, в должной степени не ощущается участие общественных организаций в системном изучении проблем населения, их решении, особенно в поддержке женщин, оказавшихся в сложном социальном положении, предупреждении правонарушений и преступности среди молодежи и женщин, их трудоустройстве.* Эти организации занимаются в основном проведением формальных мероприятий.

В дальнейшем одним из наиболее актуальных вопросов для развития институтов гражданского общества является повышение их профессионализма и конкурентоспособности, укрепление организационной, материально-технической базы, а также укрепление легитимности ННО в обществе.

В процессе развития гражданского общества в Узбекистане средства массовой информации стали важным элементом для повышения их сознания, мировоззрения и политической культуры, укрепления их гражданской позиции.

Сегодня в этой области принято более десяти законов, и создаются необходимые правовые и институциональные условия для профессиональной работы журналистов. В целях поддержки негосударственных СМИ, укрепления их материально-технической базы и кадрового потенциала были созданы общественные организации: Национальная ассоциация электронных СМИ (НАЭСМИ), в которую входят сегодня более 100 электронных СМИ, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана.

Сегодня в республике действует более 1500 средств массовой информации. Они отличаются по форме собственности, направлению, способу передачи информации.

Несмотря на большое количество зарегистрированных печатных изданий, эта сфера в Узбекистане характеризуется дефицитом независимых и плюралистических СМИ. *Результаты мониторинга показали, что Национальная телерадиокомпания Узбекистана и другие официальные СМИ, освещая события в свете официальной риторики, не обращает особого внимания на существующие альтернативные интерпретации и трактовки событий в стране.*

В последнее время, правительство предпринимает шаги по налаживанию контактов с международными СМИ, организовав медиафорум ОБСЕ с участием ряда журналистов и приглашением других на предстоящие международные конференции. В июне 2017 г. правительство объявило о разрешении узбекской службе ВВС командировать в Ташкент корреспондента на постоянной основе.

Несмотря на положительные сдвиги, в стране медийное пространство по-прежнему слабо развито, *критические материалы допускаясь только в отношении тем, касающихся социально-экономического развития, но не вопросов политического характера либо кадровых вопросов.* Стоит заметить, что Узбекистан по-прежнему находится «не в самом лучшем» месте в рейтинге World Press Freedom Index.

Местное самоуправление «по узбекски» – махалля. За годы независимости была укреплена и развита правовая основа деятельности органов самоуправления граждан в лице института махалля. Этот институт сформирован как неотъемлемая часть политической, экономической и духовной жизни страны, а также были созданы все необходимые условия для развития махалли.

Махалля как проверенная временем форма самоуправления вполне соответствует характеру и потребностям народа Узбекистана, является надежным фактором сохранения и укрепления в стране обстановки мира и согласия, общественной стабильности. Этому способствует процесс расширения полномочий махаллинских сходов и аксакалов. В настоящее время, по всей республике число сходов граждан и органов самоуправления – махаллинских комитетов превысило 10 тысяч.



Рисунок 17.15 Количество Махаллинских Комитетов по регионам страны

Источник: Госкомстат

Однако имеются некоторые проблемы, препятствующие махаллинским комитетам превратиться в истинную опору гражданского общества в Узбекистане. К примеру, существуют факты вмешательства исполнительной власти районных и городских уровней в процесс формирования руководства махаллинских комитетов, вопреки прямому законодательному запрету на подобные явления^[7].

На практике это приводит к тому, что махаллинские комитеты, вместо того, чтобы служить интересам жителей махалли и донести их голоса до вышестоящей власти, наоборот выполняют регулярные поручения исполнительной власти, иногда вступающие в прямое противоречие с интересами местных жителей. Таким образом, можно констатировать, что махаллинские комитеты в своей деятельности порой далеки от потребностей и нужд жителей махали. В этом аспекте напрашивается пример социалистической Кубы, где в каждой местности функционируют так называемые Комитеты по защите революции (Comite de la Defensa de la Revolucion). Если провести параллели, то махаллинские комитеты в Узбекистане также пока остаются своеобразными точками опоры по защите официальной идеологии в Узбекистане.

В процессе строительства гражданского общества в Узбекистане фактор поэтапности и последовательности играет важную роль. Исходя из этого страна выбрала свой путь развития. В то же время, в результате научных исследований и анализа, можно отметить, что сегодня есть некоторые недостатки и проблемы в процессе формирования сильного гражданского общества и в деятельности негосударственных некоммерческих организаций в Узбекистане.

В рамках расширения международного сотрудничества в сфере науки, техники и инноваций, а также стимулирования обмена знаниями в интересах углубления структурных реформ, на протяжении определенного времени, в частности, реализуются следующие мероприятия.

Укрепление сотрудничества в области науки, техники и инновационного развития с Республикой Индия. Планируется достижение к 2025 году количества совместных взаимовыгодных научных и научно-технических проектов до 50. В рамках программы сотрудничества в области науки, технологии и инноваций объявлен конкурс совместных с индийскими учеными научно-технических проектов. Реализуется Программа сотрудничества в области науки, технологии и инноваций на период 2019-2022 гг. Мининновации РУз и Департамента науки и технологий правительства Индии. В результате экспертизы будут профинансированы 20 наилучших совместных проектов.

Назначен почетный посол Мининновации по развитию искусственного интеллекта и передаче инновационных технологий - основатель и управляющий директор компании Республики Индии.

В специализированных школах-интернатах имени Мирзо Улугбека и Абу Али ибн Сино внедрены пилотные проекты, организованные с компаниями «Я Класс» и «Кодвардс» в Сколково.

Укрепление инклюзивной системы науки, технологии и инноваций в Узбекистане. Совершенствование национальной системы науки, технологий и инноваций. Мининновации ведет переговоры совместно с ЮНЕСКО и Исламским банком развития по реализации проекта «Укрепление инклюзивной системы науки,

технологий и инноваций в Узбекистане»». 10-12 декабря 2019 года техническая миссия ЮНЕСКО осуществила ряд встреч с причастными министерствами и ведомствами с целью проведения объективной оценки национальной системы науки, технологий и инноваций (НТИ) для дальнейшей выработки конкретных рекомендаций по ее укреплению. По итогам визита миссии подготовлен аналитический доклад «Обзор национальной системы науки, технологий и инноваций в Республике Узбекистан».

В рамках данного проекта запланировано:

активизация диалога и обмена мнениями с заинтересованными сторонами по стратегическим секторам экономики, нуждающихся во внедрении технологий, инноваций и иных научных достижений с учетом национальной системы НТИ и приоритетных направлений развития;

проведение SWOT анализа национальной системы НТИ для стратегического планирования дальнейшего развития.

Эффективная реализация партнерства в сфере инновации с ФРГ, предусматривающая, в том числе улучшение позиции Узбекистана в Целевых показателях инновационного развития Республики Узбекистан.

В рамках договоренностей, достигнутых высокопоставленным советником Мининноваций г-ном К.Хайнц в ходе визита в Германию летом 2019 года, при поддержке ФМОНИГ направлено 12 молодых учёных Узбекистана в Германию для изучения немецкого опыта, ознакомления с германской научной платформой с последующим предоставлением своих проектных идей в научных учреждениях Германии (6-19 октября 2019 г.). В ходе визита подписана Совместная декларация о намерениях между Мининновации и Федеральным Министерством образования и научных исследований ФРГ. Также, в текущем году планируется визит делегации руководства Мининновации, а также вузов Узбекистана в Германию для проведения переговоров с руководством ФМОНИГ и закрепления дальнейших договоренностей с германской стороной в рамках Совместной декларации по реализации партнерства в сфере инноваций.

Изучение корейского опыта в сфере цифровых технологий и проработка с корейской стороной вопросов активизации сотрудничества в данной сфере. Разрабатывается план внедрения корейского опыта в ключевые отрасли экономики Республики Узбекистан и создания необходимых условий (совершенствование базы нормативно-правовых документов, регулирующих процесс цифровизации, налаживание обмена опытом с зарубежными странами в этой сфере и др.). Для эффективного решения данной задачи, в прошлом году в г. Сеул подписано Соглашение об активизации сотрудничества с Республикой Корея в сфере цифровых технологий.

Трансфер израильской технологии по картографированию наземной и подземной инфраструктуры с помощью спутниковой связи. Намечено создание хаба водных технологий в целях определения с использованием спутникового и современного оборудования местоположение водопроводов, канализаций, кабелей, телекоммуникационных трубопроводов для оперативного решения различных проблем, связанных с подземной и наземной инфраструктурой. Проведены спутниковые исследования по изучению подземной инфраструктуры города Ташкента и обнаружению утечек питьевой и технической воды, вследствие которых государству ежегодно наносится ущерб в размере 5 млрд сумов. Планируется составление карты

подземной и наземной инфраструктур г. Ташкента и содействие организации восстановления и ремонта трубопроводов путем использования Smart технологий.

Следует отметить, что за последние 2 года подписано более 70 соглашений о сотрудничестве в области сотрудничества в сфере науки, техники и инноваций, а также стимулирования обмена знаниями в интересах углубления структурных реформ.

Резюме. Общий объем доходов государственного бюджета в процентном отношении к ВВП увеличился с 17,4% в 2015 г. до 19,5% в 2018 г. и 21,9 % в 2019 г., целевой параметр на 2030 г.-18,5% (Таб. 17.2). Наблюдается рост по данному индикатору с 2015 по 2018 гг., что также позволило потенциально увеличить общие расходы. Также стоит отметить, что после либерализации валютного курса доля внешних поступлений в сумовом эквиваленте увеличилась почти в 2 раза.

Для достижения поставленных задач до 2030 г. ключевым направлением является обеспечение **сохранения уровня внешнего долга республики на уровне, не превышающем 40% от ВВП**, что предполагает проведение тщательного анализ направлений использования привлеченных ресурсов и мониторинга освоения внешнего финансирования с составлением ежегодного плана погашения задолженности и указания источников погашения средств. Республика по итогам 2018 года стала одним лидером стран Центральной Азии по объему привлеченных средств содействия развития, таким образом активно продвинулась в достижении поставленной задачи. Вместе с тем, большая часть привлеченных средств содействия развитию представляет собой долгосрочные кредиты, в то время как динамика притока прямых инвестиций пока еще остается низкой.

Значительное увеличение государственного внешнего долга в 2015-2018 гг. и приближение к средним показателям внешнего долга сопоставимых стран таких, как Китай, Малайзия, Румыния, Турция можно объяснить привлечением дополнительных внешних заимствований для финансирования специальных программ развития страны.

Согласно отчету Центрального банка Республики Узбекистан, по итогам 2018 года 21% государственного внешнего долга приходится на транспорт и транспортную инфраструктуру, 20,1% – на энергетический сектор, 14,2% – на отрасли сельского хозяйства, 8,7% – на строительство домов в сельской местности, 6,1% – на сферу коммунальных услуг, 5,7% – на сферы образования и здравоохранения, 9,7% – на поддержку экономики, 15,1% – на другие отрасли.

Объем внешних заимствований, привлекаемых под Государственную гарантию для финансирования крупных проектов в Республике Узбекистан в 2019-2021 гг., составит 26 млрд. долл. или 32,5% к ВВП.

Принимаются меры для мониторинга и обеспечения доступа к информации о государственном долге, поскольку размер государственного долга должен основываться на определенных принципах, чтобы не оказывать негативного влияния на рост реального ВВП.

В целях предотвращения негативного влияния рисков государственного долга на стабильность государственного бюджета и изучения зарубежного опыта принимаются меры по совершенствованию системы государственных гарантий.

Системные проблемы: отсутствие четкой системной Стратегии повышения эффективности внешнего долга, его эффективного размещения в отраслях экономики,

установления критериев оценки, приемлемых и безопасных норм вызывает множество споров по привлечению внешних заимствований в экономику Республики Узбекистан.

Для поддержания приемлемого и безопасного уровня государственного внешнего долга Республики Узбекистан необходимо:

- разработать в течение 2 месяцев среднесрочную Стратегию определения приоритетных направлений привлечения Государственного внешнего долга, установления приемлемого и безопасного уровня путем привлечения квалифицированных специалистов заинтересованных организаций (Министерства финансов, Центрального банка, Министерства экономического развития и сокращения бедности, Министерства инвестиций и внешней торговли и других министерств, экспертов авторитетных Международных организаций);

- обеспечить размещение привлекаемых внешних заимствований в высокотехнологичных и инновационных отраслях (IT отрасли, робототехника, ГМО и другие направления) в целях их эффективного использования;

- установить исходя из мирового опыта и результатов научных исследований приемлемый уровень государственного внешнего долга на уровне 35-40% к ВВП и уровень совокупного государственного долга 60-65%.

Исходя из проведенного анализа развития гражданского общества, можно отметить, что в Узбекистане усиливается тенденция перепоручения части традиционно государственных функций (в основном социально ориентированных функций или функций с характером общественного контроля) отдельным институтам гражданского общества, при сохранении руководящих функций за государственными ведомствами. Это, по сути, является началом позитивных изменений в обществе. Последние инициативы Шавката Мирзиёева о создании «Консультативного совета по развитию гражданского общества при Президенте Республики Узбекистан» также является тенденций усиления роли гражданского общества в стране.

Тем не менее важным представляется выделить некоторые рекомендации для укрепления института гражданского общества:

- Гражданское общество как равноправный и независимый институт в Узбекистане пока находится на этапе формирования. Этот вопрос заслуживает более тщательного изучения, а также поддержки со стороны более активной и неравнодушной части общества и соответствующих структур.
- Узбекистан должен воздержаться от различных способов давления на независимые и критические Интернет-ресурсы (в том числе СМИ) под различными предлогами (к примеру, под предлогом борьбы с экстремизмом и радикализмом). В противном случае это может свести на нет пока единственное сохраняющееся пространство, где можно с большими сложностями существовать и публиковать свободное, независимое мнение.
- Исходя из трудностей в социально-экономическом положении страны, Узбекистан должен постепенно избрать более открытую позицию по отношению к международным донорам и их социальным программам в стране.

Влияние пандемии COVID 19 на прогресс в области целей устойчивого развития и меры по смягчению социально-экономических последствий

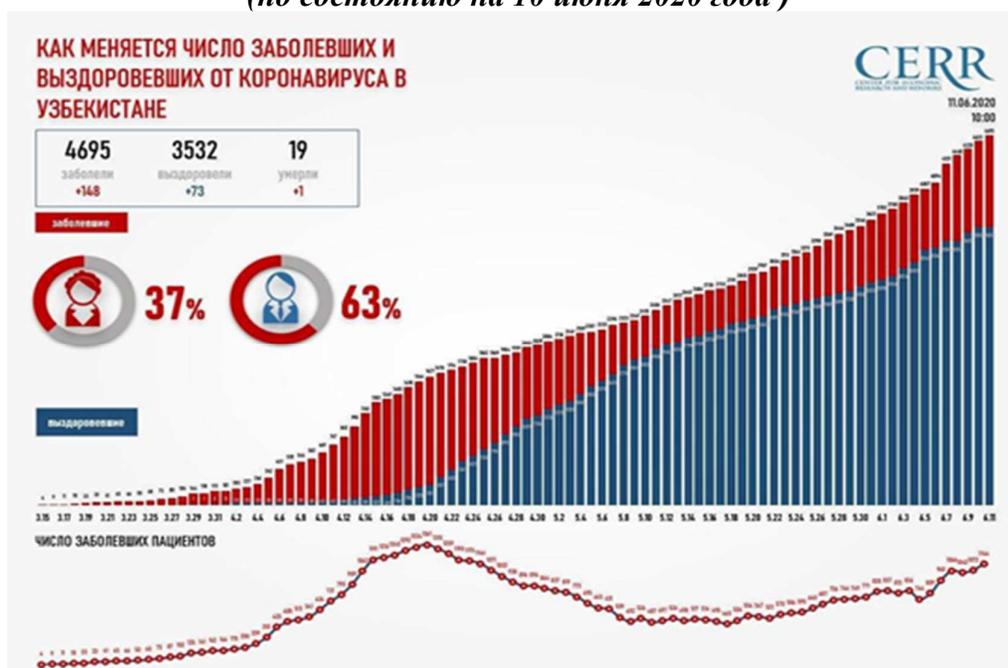
В современных условиях одной из основных проблем, стоящих перед страной, является решение проблем повышения социально-экономической стабильности, оказание мер поддержки доходов и уровня жизни населения в условиях разворачивающихся кризисных явлений глобальной пандемии.

Пандемия коронавируса продемонстрировала, что важна как политика социальной устойчивости, так и политика экономического роста. Основой эффективного антикризисного управления в условиях эпидемиологического кризиса стала готовность человечества к солидарности: народы и правительства сделали важный выбор между экономическим ростом, получением дохода и сохранением здоровой жизни людей.

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Распространение вируса COVID-19 в стране все еще предстоит сдержать. Первый подтвержденный случай заражения вирусом был обнаружен в Узбекистане 15 марта 2020 года. По состоянию на 10 июня 2020 года в стране было зарегистрировано 4 695 подтвержденных случаев заражения COVID-19, в том числе 19 летальных исходов и 3 532 случаев выздоровления. Уже в январе уполномоченные органы предприняли оперативные действия для наращивания готовности системы здравоохранения, а после подтверждения вспышки Правительство приняло решение о закрытии учебных центров и отмене всех общественных собраний. Впоследствии, более ограничительные меры политики социального дистанцирования привели к остановке работы общественного транспорта, неосновных видов бизнеса, а также общественных мест.

Подтвержденное количество случаев заражения COVID-19 в Узбекистане (по состоянию на 10 июня 2020 года)



С середины марта в отношении всех пассажиров прибывающих авиарейсов (преимущественно, с возвращающимися на родину гражданами Узбекистана) применялись неукоснительные меры карантина. Узбекистан также закрыл свои границы для въезда или выезда, не связанных с торговлей, по меньшей мере до 10 мая. Указания «остаться дома», подкрепленные ограничениями на передвижение транспортных средств, также действуют до указанной даты. В конце апреля Правительство начало ослаблять ограничения для определенных видов предприятий, а также в начале мая были ослаблены ограничения в отношении частных транспортных средств. Тем не менее, в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ, ряд мер по профилактике и контролю инфекций, включая ограничения на передвижение, физическое дистанцирование и меры по дезинфекции, скорее всего потребуются сохранить в средне- и долгосрочной перспективе для предотвращения неконтролируемого распространения инфекции. Это будет необходимо, пока евразийский регион будет оставаться сильно подверженным воздействию вируса.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Кризис последовательно вел к перебоям в экономике, в результате чего в настоящее время значительная часть деятельности в стране остановилась. Начиная с умеренных перебоев в цепочках поставок в феврале, глобальное распространение кризиса повлекло за собой более острые последствия для экономики ввиду того, что более строгие ограничения в части транспорта и передвижений подкосили торговлю и туризм. Текущие оценки указывают на то, что порядка половины экономической деятельности было приостановлено. Ситуация может усугубиться ввиду дальнейших мер по приостановке движения транспортных средств, не имеющих специальное разрешение.

Первоначальные оценки указывают на то, что рост ВВП резко снизится до 1,6 процента в 2020 году, в сравнении с 5,7 процента, прогнозировавшимися в январе. Экспорт, вероятно, упадет по меньшей мере на 10 процентов, в сравнении с 2019 годом. Первоначальные оценки по марту 2020 года показывают, что около 475 000 или 85 процентов малых предприятий были временно закрыты. Рост доходов на душу населения будет плоским и что 1,3 процента населения, или 448 000 людей, вероятно, уже впали в бедность в результате кризиса. При использовании черты бедности, соответствующей странам с уровнем дохода ниже среднего (3,2 доллара США на человека в день по ППС) по оценкам Всемирного Банка ожидается, что уровень бедности вырастет в 2020 году и составит 8,7 процента, в сравнении с прогнозом на уровне 7,4 процента до кризиса.

Помимо этого, воздействие внутривосточных перебоев в доходах бедных и уязвимых слоев населения будет усугубляться быстро снижающимся объемом денежных переводов, которые поступают преимущественно в адрес домохозяйств с низким уровнем доходов. По причине кризиса ожидается, что дефицит текущего счета вырастет в 2020 году до того, как разрыв сократится в среднесрочной перспективе по мере восстановления экспорта и денежных переводов мигрантов. Падение объемов денежных переводов, на которые приходится 15 процентов ВВП, может оказаться самым сильным с момента обретения страной независимости. Данные факторы, скорее всего, увеличат дефицит текущего счета. Ожидается, что этот дефицит сократится в среднесрочной перспективе по мере восстановления экспорта и денежных переводов.

Прогнозируется, что баланс бюджета останется в дефиците в среднесрочной перспективе, так как ожидается, что некоторые антикризисные меры, такие как проекты по общественным работам, которые начнутся лишь после ослабления правил по социальному дистанцированию, продлятся несколько лет.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ И ЗАНЯТОСТЬ

Как и во всех странах, воздействие вспышки COVID-19 на самые бедные и наиболее уязвимые слои населения было значительным. Особенности опасения вызывает непропорциональное воздействие на уязвимые группы населения (лица с ограниченными возможностями, пожилые лица, люди в закрытых институтах, включая детей) и женщин, особенно тех, которые находятся в тяжелой жизненной ситуации. Уровень потребности в услугах горячей линии по вопросам гендерного насилия (ГН) в Узбекистане вырос в несколько раз в течение первой недели распоряжений о том, чтобы люди оставались дома. Более того, уже ограниченные и до COVID-19 сфокусированные на оказании услуг жертвам гендерного насилия службы по вопросам ГН столкнулись с еще большими трудностями по причине введенных ограничений на передвижение и нехватки средств. Медицинские работники первой линии (82 процента из которых в Узбекистане - женщины) также находятся под серьезным давлением: в недавнем исследовании при поддержке ЮНФПА половина медицинских работников-женщин заявили о том, что страдают от тревоги, эмоционального выгорания и депрессии.

Согласно обследованию "Слушая граждан Узбекистана" в апреле 2020 года, большая доля людей сообщила, что они не могут позволить удовлетворить базовые потребности и не имеют сбережений. Количество тех, кто сообщил о том, что не может позволить себе еду, выросло с менее чем 9 процентов до более чем 12 процентов от населения в апреле. Доля людей, которые «полностью согласны» с тем, что цены на хлеб и муку выросли, подскочила с 6 процентов до 19 процентов.

Занятость и доходы домохозяйств сократились очень сильно. Согласно недавнему обследованию Всемирного Банка, доля домохозяйств, где хотя бы один член активно работает, упала более чем на 40 процентных пунктов (с 85 до 43 процентов) в период с марта по апрель. Падение было наибольшим среди samozанятых лиц. Доля людей, сообщивших о наличии любого дохода от samozанятости, упала на 67 процентов в сравнении с предыдущим месяцем. Доля домохозяйств, сообщивших о любом доходе в форме заработной платы за последние 30 дней, также упала на 16 процентов.

Изоляция и последующий экономический паралич, вызванный пандемией, непропорционально повлиял на тех, кто был занят в неформальном секторе экономики. В первой половине 2019 года доля занятости в неформальном секторе составила 58,2 процента от общего количества рабочей силы. Это означает 7,8 миллиона человек, занятых в неформальном секторе (в основном в строительстве, торговле, сельском хозяйстве, туризме и услугах), доминирующую долю среди которых занимает молодежь в возрасте от 18 до 25 лет. Из них трудовые мигранты, находящие работу за рубежом, составили 2,5 миллиона человек в 2019 году. Даже рабочие места, которые являются преимущественно нетеневыми и где заняты женщины, пострадали в таких сферах как образование и туризм. В то время как все образовательные учреждения закрыты, многие работники в дошкольных учреждениях и преподаватели, особенно в частных школах и учреждениях, сталкиваются с перспективой потери своей работы и/или дохода.

Перебои с миграцией также отрицательно повлияли на женщин в сельском хозяйстве. Отдельные данные указывают на то, что помимо ограничений, наложенных изоляцией и ограниченным количеством людей, допускаемых к ведению сельскохозяйственных работ, тот факт, что многие мигранты не могут уехать из страны, привел к тому, что женщины потеряли конкурентное преимущество и их вытесняют остающиеся дома мигранты мужского пола в данном секторе. Это лишь часть более обширной группы женщин, непропорционально затронутой пандемией.

Имеет место отрицательное воздействие на доступ детей и учащихся к образованию, несмотря на продуманные усилия Правительства по внедрению вариантов виртуального обучения. Изоляция в национальном масштабе означает, что 1,4 миллиона дошкольников, 5,85 миллиона учащихся средних общеобразовательных школ, 728 000 студентов средних специальных и профессиональных образовательных учреждений, а также 360 000 студентов ВУЗов будут учиться из дома до начала летних каникул 2020 года.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Борьба с пандемией COVID-19 и защита людей от будущих угроз требует продуманного управления опасными медицинскими и химическими отходами, а также четкой приверженности «скорейшему восстановлению», созданию «зеленых» рабочих мест и содействию переходу к экономике с нейтральным уровнем выбросов углерода.

Меры по изоляции в Узбекистане, как и везде, привели к снижению давления на окружающую среду ввиду снижения потребления электричества и топлива в том числе авиационного и автомобильного топлива. В свою очередь, наблюдались экологические выгоды с точки зрения снижения выбросов загрязнителей воздуха, что привело к улучшению качества воздуха в больших городах. Вместе с тем, ограничения на передвижение почти 90 процентов транспортных средств привели к значительному снижению выбросов в атмосферу окиси углерода, двуокиси азота, оксидов серы и углеводородов. Размер полученных выгод за счет уменьшения выбросов оценивается примерно в 4 000 тон ежедневных выбросов или 120 000 месячных выбросов. Согласно анализу Правительства, загрязнение атмосферного воздуха (мелкими взвешенными частицами PM10 и PM2,5) снизилось в среднем в 20-30 раз по сравнению с загрязнением в январе 2020 года. По состоянию на 7 мая, оценки указывают на то, что в течение шести недель изоляции удалось избежать 1,46 миллионов тон выбросов в эквиваленте CO₂.

В то время как имело место снижение загрязнения и выбросов парникового газа по причине мер, нацеленных на борьбу с передачей COVID-19, будет важно обеспечить, чтобы это не было эпизодическим изменением и что снижение выбросов и загрязнения будет носить долгосрочный характер. Основным вызовом является обеспечение «зеленого» характера восстановительного процесса. Анализ пакетов восстановительных мер по COVID-19 демонстрирует наличие потенциала по более глубокому согласованию экономической и экологической (природоохранной) политики, а также указывает на экономическую эффективность «зеленого направления» выхода из кризиса. Например, самые низкие за несколько десятилетий цены на нефть дают отличную возможность Узбекистану снизить субсидии на ископаемые виды топлива и перенаправить сэкономленные средства на более устойчивые инициативы для более быстрого восстановления, с большим акцентом

на создание «зеленых рабочих мест» в сфере экологии, смягчения и адаптации к последствиям изменения климата.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

Национальное реагирование в области здравоохранения на кризис осуществляется под руководством Специальной республиканской комиссии по подготовке программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан, которая была создана 29 января и функционирует под председательством Премьер-министра. ВОЗ с января работает на ежедневной основе с Министерством здравоохранения (Минздрав) над мерами подготовки и реагирования. Основной целью первоначальных мер реагирования в части политики здравоохранения является минимизация передачи вируса в пределах Узбекистана. Посредством агрессивных мер, нацеленных на «сглаживание кривой», в виде мер ограничительного физического дистанцирования и ограничений на передвижения, уполномоченные органы нацелены на быстрое увеличение тестирования, отслеживания и помещения на карантин людей в целях изолирования зараженных граждан и предотвращения распространения вируса.

Для дополнения сфокусированности Специальной республиканской комиссии на реагировании в области здравоохранения, 19 марта была создана Республиканская антикризисная комиссия, также под руководством Премьер-министра, в целях управления ответными мерами политики в части социально-экономических аспектов кризиса. В задачи Комиссии входят: (i) сохранить доходы и средства к существованию, особенно среди бедных и уязвимых групп населения; (ii) предотвратить долгосрочный ущерб экономике; а также (iii) защитить экономическое преобразование и программу реформ. Многосторонние партнеры взаимодействовали с Комиссией на регулярной основе для предоставления результатов анализа, рекомендаций по вопросам политики и поддержки, исходя из формирующейся глобальной передовой практики.

Уполномоченные органы к настоящему времени анонсировали два крупных антикризисных пакета, включающих финансовые и законодательные меры, для поддержки ответных мер в сфере здравоохранения и экономической политики. Первый антикризисный пакет, с бюджетом примерно в 1 миллиард долларов США, был объявлен 20 марта.

Расходы в сфере здравоохранения нацелены на крупное наращивание тестирования (и формирование потенциала по производству отечественных тестовых наборов), закупку нового медицинского оборудования, увеличение зарплат работникам первой линии, а также на создание временных медицинских инфраструктурных объектов.

Социальные меры включают расширение уровня пособий малообеспеченным лицам, а также количества бенефициаров, одностороннее продление периода действия адресной социальной помощи, меры по расширению пособий по нетрудоспособности для людей, которые находятся на карантине или заражены, нормативные положения по защите родителей и других категорий зараженных людей, положения по расширению страховых выплат по безработице, а также меры по упрощению подачи заявлений и процедур по оценке правомочности.

Экономические меры включают ряд налоговых мер и мер по расходованию средств с целью предоставления освобождения, а также отказа от применения принудительных мер в части налоговых и долговых платежей, а также меры по ослаблению ограничений по денежным потокам для предприятий. Меры также

предусматривают облегчение долгового бремени и финансовую поддержку для ключевых государственных предприятий (госпредприятия), таких как национальная авиакомпания и основной экспортер газа. Второй антикризисный пакет, объявленный 3 апреля, нацелен на поддержку экономики посредством ряда налоговых льгот, снижения импортных тарифов для медицинских предметов снабжения и продовольствия, продления сроков выплаты задолженностей, а также дополнительных выплат в рамках системы социальных гарантий.

В сфере здравоохранения по состоянию на сегодняшний день были реализованы масштабные меры поддержки здравоохранения, включая:

а. введение ежедневной доплаты в размере 6% от месячного должностного оклада медицинским, санитарно-эпидемиологическим и другим работникам, вовлеченным в борьбу с коронавирусной пандемией;

б. обеспечение лечебных учреждений лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, включая закуп защитных препаратов и тестовых систем, необходимых для борьбы с коронавирусом, покрытие расходов по содержанию на карантине лиц, подверженных риску или бывших в контакте с инфицированными лицами (49,3 млн.долл.США);

в. родителям (лицам, их заменяющим, опекунам, попечителям), помещенным в карантин в связи с заражением коронавирусной инфекцией или подозрением на заражение, а также лицам, осуществляющим уход за их ребенком в возрасте до 14 лет, выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности в размере средней заработной платы;

г. медицинским и другим работникам, контактирующим с больными, зараженными коронавирусной инфекцией, ведущим деятельность на объектах размещения зараженных больных и в лабораториях по выявлению коронавирусной инфекции, за каждый 14 дневный период их деятельности выплачены дополнительные средства соразмерно оцененному ущербу (от 500 до 2 500 долл.США).

Несмотря на то, что Узбекистан с 34,3 баллами расположен в группе более подготовленных стран в противодействии эпидемии, последствия COVID-19 показали, что перед нами еще стоят много задач в сфере здравоохранения, которые не позволяют ослабить введенные в республике ограничения и преждевременно успокоиться.

Так, по данным ВОЗ в 2017 году обеспеченность населения больничными койками в Узбекистане составила 4,2 коек на 1 тыс. чел., которая за последние месяцы существенно выросла благодаря направленным инвестициям.

Расширение социальной поддержки малообеспеченных и уязвимых слоев населения

Правительством также приняты меры по поддержке малообеспеченных и уязвимых слоев населения, включая:

а. выделение дополнительных средств для малообеспеченных семей – получателей пособий семьям с детьми в возрасте до 14 лет, по уходу за ребенком до 2 лет и материальной помощи (около 60 млн.долл.);

б. увеличение числа получателей пособий, а также автоматическое продление пособий на следующий период;

в. предоставление продуктовых наборов для уязвимых слоев населения, безработных, ветеранов, пенсионеров;

г. обеспечение одиноких престарелых и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, комплектами масок, антисептическими средствами, антибактериальным мылом (197,3 тыс.долл.США);

д. введение запрета расторжения по инициативе работодателя трудового договора с работником, являющимся родителем (лицом, его заменяющим, опекуном, попечителем) ребенка, зараженного коронавирусной инфекцией или помещенного в карантин, а также не достигшего 14-летнего возраста;

е. обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам дошкольных, общих средних, средних специальных и высших образовательных учреждений, спортивных и культурных учреждений, финансируемых из Госбюджета и приостановивших свою деятельность;

ж. вводится упрощенная система выдачи населению документов о временной нетрудоспособности;

з. с 1 апреля освобождаются от налога доходы физических лиц, получаемые в виде материальной выгоды от благотворительных организаций;

и. внедрение с 1 июля 2020 года дополнительной специальной надбавки к должностному окладу в размере 30 % для работников органов самоуправления граждан за счет дополнительных источников местных бюджетов и Специального фонда материального стимулирования бюджетных организаций.

Поддержка предпринимательства и занятости населения

Также уделено внимание поддержке отраслей экономики, бизнеса, и работников, которые временно потеряли работу.

Следуя примеру многих стран, как способ минимизации экономического шока, в Узбекистане введены налоговые льготы и преференции для предприятий и домашних хозяйств, наиболее сильно пострадавших от пандемии. Среди них - снижение ставок и отсрочка уплаты налогов, списание пеней и штрафов, сокращение страховых сборов и другие меры, предоставление кредитных каникул по всем видам кредитов вне зависимости от используемой процентной ставки.

В качестве инструментов поддержки бизнеса и населения были использованы следующие меры:

на первом этапе (Указ Президента от 19 марта) – это предоставление гарантий и компенсаций процентных ставок по кредитам, выданным на производство социально-значимых товаров (49,3 млн.долл.США); реализация инфраструктурных проектов в регионах (493,1 млн.долл.США); выделение стратегическим предприятиям беспроцентных бюджетных ссуд для погашения кредитов (78,9 млн.долл.США); компенсация части транспортных расходов участникам ВЭД (19,7 млн.долл.США); покрытие части процентных выплат по кредитам сельскохозяйственных кластеров (78,9 млн.долл.США).

На втором этапе (Указ Президента от 3 апреля) - приостановление начисления фиксированной суммы НДФЛ и социального налога (95 тыс. индивидуальных предпринимателей); снижение до 30% суммы обязательной предоплаты юридическими лицами за газ и электроэнергию (236,7 тыс.долл.США); отсрочка по уплате налогов (для 3,2 тыс. субъектов); отмена штрафных санкций за просроченную дебиторскую задолженность (25,4 тыс. субъектов); освобождение авиаперевозчиков, туристических компаний, гостиниц от уплаты налога на имущество и землю с одновременным снижением ставки социального налога с 12% до 1% (13,4 млн.долл.США) и другие меры.

Всего в рамках этих двух решений правительства субъектам предпринимательства были предоставлены налоговые стимулы на сумму 3,7 трлн сум или 369 млн долларов США.

На следующем этапе поддержки предпринимательства в сфере налогообложения были приняты следующие важные меры (Указ Президента от 18 мая 2020 г.):

- сокращение ставки социального налога для всех предприятий малого бизнеса с 12% до 1% с мая по июль месяцы;

- освобождение от налога на имущество и налога на землю субъектов малого бизнеса, индивидуальных предпринимателей и многих предприятий сферы услуг на период июнь-август т.г.;

- списание суммы налогов на имущество и землю за апрель и май т.г. для субъектов малого бизнеса;

- списание пени и штрафов на имущество и землю по состоянию на 15 мая т.г., образовавшиеся с начала т.г.

Дополнительно предоставлена отсрочка хозяйствующим субъектам по уплате налогов на имущество, землю и водные ресурсы и другие меры.

Обеспечение устойчивого функционирования отраслей экономики

В целях обеспечения устойчивого финансирования отраслей экономики реализованы следующие меры поддержки:

- до октября месяца предоставляется субсидии на компенсацию части транспортных расходов экспортеров;

- реализация дополнительных инфраструктурных проектов в регионах республики;

- поддержка стратегических предприятий путем выделения беспроцентных бюджетных ссуд для погашения кредитов, привлеченных под гарантию Правительства Республики Узбекистан, а также для осуществления первоочередных расходов;

- компенсации части транспортных расходов субъектов предпринимательства, осуществляющих внешнеторговую деятельность;

- обеспечение коммерческих банков дополнительными ликвидными ресурсами за счет облегчения требований по обязательным резервам (256,4 млн.долл.США);

- предоставление на денежном рынке ликвидности на общую сумму до 98,6 млн.долл.США в месяц за счет активного использования инструментов кредитно-денежной политики.

Финансирование реализуемых мер

За два с половиной месяца сдерживания распространения COVID-19 в целях смягчения последствий от вынужденных ограничений в республике реализован широкомасштабный пакет мер. Для их финансирования создан Антикризисный фонд Республики Узбекистан в размере около 1 млрд.долл.США. (Указ Президента РУ от 19.03.2020 года № УП-5969).

Антикризисные меры в целом соответствуют формирующейся международной передовой практике. Меры реагирования Правительства в секторе здравоохранения получили одобрение со стороны ВОЗ и других партнеров. Его меры экономической политики в целом соответствуют формирующимся руководящим указаниям со стороны международных организаций по вопросам наилучшего реагирования стран на двойные потрясения спроса и предложения в экономике, обеспечивая при этом

защиту уязвимых домохозяйств и экономически важных фирм от наихудших последствий перебоев, вызванных COVID-19.

С целью устранения рисков по приостановке или замедлению реформ, уполномоченные органы привержены прозрачности в вопросах того, как расходуются антикризисные средства. Некоторые меры, особенно использование фискальной поддержки для госпредприятий и значительные ассигнования на субсидированное кредитование и заимствование для предприятий и домохозяйств, соответствуют формирующейся международной практике. Также, Правительство намеревается предоставить прозрачные фискальные субсидии госпредприятиям в рамках антикризисного пакета, вместо применения ранее использовавшегося подхода по выделению ресурсов из Фонда реконструкции и развития Узбекистана (ФРРУ).

Основные меры, предпринятые в Узбекистане для поддержания населения и экономики в острый период распространения коронавирусной инфекции:

1) **Создание Антикризисного фонда в размере 10 трлн. сум** для проведения санитарно-гигиенических мероприятий, профилактики заражения и лечения инфицированных; поддержания отдельных, наиболее пострадавших отраслей экономики; создания новых рабочих мест за счет расширения инвестиционной активности и социальной поддержки населения.

По состоянию на 1 июня т.г. из средств Антикризисного фонда израсходовано **3 628 млрд. сум**, из них **651,3 млрд. сум** направлено на закупку тест-систем, реактивов и средств защиты, осуществление санитарно-эпидемиологических работ, а также на материальную поддержку работников сферы здравоохранения.

2) **Принятие оперативных мер для недопущения банкротства предприятий**, выделение дополнительных финансовых ресурсов в форме субсидий, кредитов или пролонгаций нуждающимся хозяйствующим субъектам, в первую очередь, пострадавших отраслей.

В частности, **59,8 тыс.** субъектов малого бизнеса и предприятий, пострадавших от карантинных мер, освобождены от уплаты налога на имущество и земельного налога на сумму **257,1 млрд. сум**. По **20,3 тыс.** субъектам частного предпринимательства приостановлено **применение повышенных ставок** и начисление **пени** за неиспользуемые земельные участки и объекты (**1,1 трлн. сум**).

Для **328,8 тыс.** микрофирм и малых предприятий (**1,68 млн.** работников) ставка социального налога снижена с **12** до **1%** (**551 млрд. сум**). **239 тыс.** индивидуальным предпринимателям снижен размер минимальной суммы социального налога до **50 %** базовой расчетной величины (более **155 млрд. сум**).

4 022 предприятиям-экспортерам, имеющим дебиторскую задолженность по внешнеторговым операциям, приостановлено применение штрафных санкций на сумму **1,7 трлн. сум**.

Коммерческими банками пролонгированы кредиты на сумму **23,9 трлн. сум**.

3) **Поддержка наиболее нуждающихся слоев населения и расширение их доходной базы** за счёт программы «**Хар бир оила – тадбиркор**» до **4 трлн. сум**.

Из средств Антикризисного фонда направлено **279,6 млрд. сум** на социальную поддержку населения, особенно малоимущих семей, а также вовлечение незанятого населения в общественные работы. Количество получателей социальных пособий увеличены с **595 тыс.** до **723 тыс.** семей или на **21 %**.

Пенсионным фондом списана задолженность **12,9 тыс.** пенсионерам на сумму более **20 млрд. сум** по излишне выплаченным пенсиям.

Впервые начата адресная работа с бедными слоями населения. На основе подворового обследования выявлены **583 тыс.** «бедных семей», нуждающихся в материальной поддержке. Начата разработка и реализация точечных мер по выводу их из бедности и вовлечению в занятость.

В частности, в рамках общенародного движения **“Саховат ва кўмак”** им оказана материальная поддержка в размере свыше **307 млрд. сум.**

4) **Секторная целевая поддержка пострадавших и важнейших для устойчивости секторов экономики** (энергетика, химическая, текстильная, электротехническая промышленность, строительство, банковский сектор, туризм, здравоохранение).

В частности, по **3 167** индивидуальным предпринимателям, занятым в сфере туризма, приостановлено начисление фиксированной суммы налога на доходы физических лиц (**2,3 млрд. сум.**).

3 704 субъектам сферы туризма, гостиничных услуг и авиационного сектора предоставлено до конца т.г. освобождение от уплаты земельного налога и налога на имущество, а также снижение социального налога с **12%** до **1%** (более **154,5 млрд. сум.**).

Предоставлены льготы на сумму **2,8 млрд. сум** в виде освобождения от уплаты таможенных платежей при импорте медицинского оборудования на сумму **971 тыс. долл.**

Свыше **7 тыс.** предприятиям сферы общественного питания и торговли алкогольной продукцией снижены размеры отчислений (с **5** до **3%**) и **сборов** (на **25 %**), что позволило им оставить в распоряжении **17,1 млрд. сум.**

Для поддержки стабильной деятельности отраслей экономики из средств Антикризисного фонда выделено **1 829,2 млрд. сум.**

Кроме того, определен перечень дополнительных **2 424** инфраструктурных проектов по строительству, реконструкции и оснащению объектов здравоохранения, ирригации и мелиорации, а также питьевого водоснабжения и канализации, на сумму **3,6 трлн. сум.**, на реализацию которых уже направлены средства Антикризисного фонда в размере **868,1 млрд. сум.**

5) **Сохранение сельскохозяйственного производства в качестве зоны, практически свободной от карантинных мер**, своевременное финансирование и проведение всех агротехнических мероприятий.

В качестве дополнительной поддержки **83 тыс.** фермерским хозяйствам снижены размеры налога за пользование водными ресурсами на **50 %** на сумму более **150 млрд. сум.**

Вместе с тем, неблагоприятные природные явления произошедшие в апреле текущего года, нанесли повреждения **16,6 тыс. га** посевных площадей в Кашкадарьинской, Навоийской и Бухарской областях, а так же садам в ряде районов Ферганской долины. Разрушение дамбы в Сардобинском районе вывело из оборота более **21 тыс. га** посевных площадей.

В результате в I полугодии 2020 года рост валовой продукции сельского хозяйства ожидается на уровне **103%** относительно аналогичного периода прошлого года (прогноз – **103,5%**).

6) **Своевременное поэтапное снятие карантинных мер по регионам и населенным пунктам**, в зависимости от степени распространения коронавирусной

инфекции («красные», «желтые», зеленые» регионы), позволившее не затягивать процессы восстановления бизнеса в неинфицированных населенных пунктах.

7) **Широкий спектр административных мер, работающих «в ручном режиме» для поддержки бизнеса и населения**, меры, направленные на снижение бедности и поддержание платежеспособного спроса населения.

Отдельное внимание обращено на проблемы части населения, оставшейся без работы в связи с эпидемией пандемии, особенно из числа трудовых мигрантов, вернувшихся в страну.

В частности, из средств Фонда общественных работ выделены средства в размере **165,7 млрд. сум** для вовлечения **231,9 тыс.** человек в общественные работы. Свыше **30,7 тыс.** граждан вовлечены в занятость в личных подсобных хозяйствах и кооперативах, а также начали предпринимательскую деятельность за счет субсидий, выделенных из средств Фонда содействия занятости.

Принятые меры позволили Узбекистану уже в начале мая т.г. преодолеть нижнюю точку спада промышленности и к середине июня т.г. преодолеть нижнюю точку спада в большинстве отраслей сферы услуг.

До настоящего времени сфокусированные на людях меры реагирования Правительства встречали положительную реакцию со стороны населения. Правительство публиковало регулярные данные о вспышке COVID-19 и проводило заслуживающую одобрения государственную кампанию по информированию о рисках, подкрепляющую уверенные ответные меры в области политики. Она включала предоставление почасовой обновленной информации, развенчивание слухов и ложной информации через официальные каналы в социальных сетях. Взаимодействие с гражданами, через официальные каналы информирования и институты сообществ, играло критически важную роль в процессе реагирования. Были задействованы совместные усилия граждан и правительства по сокращению передачи инфекции и усилению восстановления. Волонтерские группы граждан объединялись с правоохранительными ведомствами для обеспечения логистической поддержки и ухода за уязвимыми домохозяйствами. Правительство заручилось поддержкой религиозных и общинных лидеров для содействия обеспечению политики физического дистанцирования, а также для поддержки процесса обнаружения и выявления заболеваний.

ВЫВОДЫ

Пандемия COVID-19 угрожает серьезно замедлить прогресс Узбекистана в достижении ЦУР. Правительство Узбекистана при поддержке Международных финансовых институтов и ООН предпринимает решительные меры по сдерживанию распространения пандемии и смягчению её социально-экономических последствий.

Антикризисный пакет правительства демонстрирует предупредительный и заблаговременный подход к сохранению благополучия, дохода, средств к существованию и долгосрочного потенциала экономики. В случае успешной реализации меры помогут поддержать программу реформы посредством сокращения времени, требуемого людям, а также экономике для восстановления и выхода из соответствующего спада в более устойчивом и «зеленом» состоянии, с ориентацией на интересы населения и более ускоренное достижение национальных Целей устойчивого развития.

Такой подход защитит впечатляющие достижения последних трех лет в социально-экономической сфере, а также позволит сохранить и усовершенствовать

эффективные результаты Узбекистана в части гендерного равенства, прав человека и трудовых прав.

Заключение

Разработка и реализация Национальных целей и задач устойчивого развития Узбекистана на период до 2030 г. создало основу для последовательного повышения уровня благосостояния населения через разработку национальных стандартов устойчивого развития и гармонизации его экономических, социальных и экологических аспектов.

Узбекистан в среднем имеет 70,3% от наилучшего возможного результата по 17 целям устойчивого развития. **Индекс по Узбекистану за 2019 г. составляет 71,1 п.п., что на 0,8 п.п. выше предыдущего значения, в глобальном рейтинге наша страна занимает 52 место.**

Сильными сторонами Узбекистана в реализации ЦУР являются: 100% **уровень грамотности** в возрасте 15-24 лет обоих полов; 100% населения использует по крайней мере **базовый уровень услуг санитарии**; **высокий уровень удовлетворенности общественным транспортом** и **уровень безопасности**.

Узбекистан за 2015-2019 гг. достиг впечатляющих успехов в осуществлении сложных реформ, нацеленных на экономический рост и создание дополнительных возможностей для граждан. Правительством предпринимаются меры по реформированию государственных институтов, расширению участия гражданского общества в жизни страны, улучшению госуслуг в области здравоохранения и образования. Реформы по построению успешно функционирующей рыночной экономики, улучшению делового климата, в банковском, финансовом и энергетическом секторе, в области землепользования и сельском хозяйстве направлены на рост частных инвестиций, создание дополнительных рабочих мест, в частности, для молодежи, целенаправленное снижение бедности.

К кардинальным реформам относятся **либерализация валютного рынка и цен, реформирование государственных предприятий, налоговые реформы и существенное улучшение деловой среды для предпринимателей.**

Аграрная реформа, включая освобождение фермеров от обязательного государственного заказа, укрепление прав фермеров по владению землей дало возможность усиления продовольственной безопасности страны.

Большими достижениями в **повышении прозрачности бюджета** являются отражение в бюджете 2019 года среднесрочных бюджетных прогнозов и рисков, а также публикация «бюджета для граждан». Налоговая реформа 2019 года была должным образом сконцентрирована на упрощении налогов, снижении налогов на рабочую силу и расширении охвата НДС.

Правительство начало реструктуризацию деятельности госпредприятий в секторах энергетики и транспорта, при этом был достигнут прогресс в разделении вопросов управления, надзора и регулирования.

Одним из первых законов, принятых новым правительством, был Закон «О противодействии коррупции».

Узбекистан открыл свои двери для экономического сотрудничества со всеми странами мира, прежде всего со странами Центральной Азии. Объем инвестиционного портфеля в 2018 году по линии сотрудничества с международными организациями и финансовыми институтами достиг почти 8,5 миллиарда долларов.

В рамках государственных визитов достигнуты соглашения более тысяч проектов на общую сумму около 50 миллиардов долларов.

Туризм стал важной конкурентоспособной сферой экономики. В сфере туризма осуществлены крупные реформы, направленные на совершенствование законодательной базы. Крупные сдвиги наблюдаются в развитии инфраструктуры и продвижении туристского потенциала, упрощение визового режима, правил пребывания в Узбекистане и ведения предпринимательской деятельности стали важными факторами, повлиявшими на значительный рост количества прибывающих иностранных туристов. В результате принятых мер туристический поток за 2019 год составил около 6,7 миллиона иностранных туристов – на 4,7 миллиона больше, чем в 2016 году. За период 2015 — 2018 годов экспорт туристических услуг вырос в три раза.

Доступ к жилью – важный результат осуществляемых преобразований. Доля населения, проживающего в благоустроенном **жилье** растет быстрыми темпами. Завершается реализация Программы по строительству и реконструкции доступных многоквартирных домов в городах на 2017-2020 годы, предназначенных для молодых семей, жителей ветхих жилых домов и других категорий граждан, остро нуждающихся в улучшении жилищных условий. Жилищный фонд республики с 2015 г. увеличился на 49,78 млн.кв.м. (8,1 %), в том числе городской жилищный фонд составляет 264,5 млн.кв.м. (51,3%) в сельской местности 253,15 млн.кв.м (48,7%). Посредством широкой реализации программ по строительству жилья в сельской местности Узбекистан стремится обеспечить доступным жильем жителей сельских районов, в том числе такие уязвимые категории, как матери-одиночки, пожилые люди и инвалиды. Эти усилия направлены на улучшение существующих условий жизни и обеспечение базовыми услугами в зонах, которые ранее не обслуживались. Осуществлен значительный сдвиг в строительстве жилья в городах и жилья по типовым проектам в сельской местности. Только за 2017-2018 гг. построены 24 млн. м² жилья, в том числе 3,31 тыс.кв.м. жилья по типовым проектам.

В результате ряда мер по **реформированию сельского хозяйства и укреплению продовольственной безопасности** в стране в последние годы Узбекистан укрепил свои позиции в мире в глобальных рейтингах. В 2019 году Республика Узбекистан заняла 49-е место из 117 стран в Глобальном индексе голода с «умеренным» индексом 10,7 (в 2015 г - 13,3).

В сельском хозяйстве сегодня проводятся кардинальные преобразования: вместо устаревшей квазигосударственной системы производства хлопка и пшеницы активно внедряются современные агропромышленные кластеры, принадлежащие частному сектору и действующие на рыночных принципах.

Помимо перехода на преимущественно кластерную организацию, осуществляются **меры по реформированию сельского хозяйства, сокращению государственного участия в экономике, либерализации цен.**

Защита прав и интересов предпринимателей. В целях создания благоприятных условий для предпринимателей и бизнес-структур, системы защиты их прав принято более 1,200 законодательных актов, в том числе 156 законов, введен **принцип приоритета прав предпринимателей** в их взаимоотношениях с государственными, правоохранительными и контролирующими органами.

Укрепление принципа верховенства закона и реформирование судебной-правовой системы позволило кардинально изменить систему внесудебной защиты **прав и свобод**

человека, впервые в стране **учреждена система Народных приемных** Президента Республики Узбекистан в Республике Каракалпакстан, областях и г. Ташкенте, а также в каждом районе и городе для организации объективного и своевременного рассмотрения обращений на основе: регулярной отчетности руководителей государственных органов всех уровней перед населением, хокимов (глав администраций), руководителей органов прокуратуры, внутренних дел и других правоохранительных органов; введения в практику деятельности депутатов, сенаторов, руководителей органов исполнительной власти постоянных выездов на места для **изучения ситуации в сфере обеспечения прав, свобод и интересов граждан** и оказания конкретной помощи в решении злободневных проблем.

В целях обеспечения подлинной независимости судей создан Высший судейский совет, организованы административные суды в регионах, пересмотрен порядок назначения и избрания судей, отменен процесс возвращения судом уголовных дел для дополнительного расследования и др.

Внесены ряд изменений в Уголовный и уголовно-процессуальный кодексы для усиления прав и свобод граждан. К числу позитивных шагов по защите прав человека относятся декриминализация отдельных категорий преступлений, запрет на пытки и насилие, расширение прав адвокатов, упразднение системы контроля граждан причастности к экстремизму, создан институт бизнес-омбудсмена для расширения прав предпринимателей.

Определенные качественные сдвиги имеются в гендерном равенстве. Произошли позитивные изменения в повышении экономической самостоятельности женщин, создании условий для реализации их потенциала в социально-экономической сфере. В 2019 году Парламентом было принято два важных закона: Закон «О гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин» и Закон «О защите женщин от притеснений и насилия», направленный на предупреждение притеснений и насилия в быту, на рабочих местах и в образовательных учреждениях, а также предусматривающий ответственность за совершение таких поступков

Возрастает участие женщин на уровне принятия решений. По итогам выборов 22 декабря 2019 года в Нижнюю палату избрано 48 депутатов женщин. Доля женщин в законодательной палате Олий Мажлиса составила 16%, а в Кенгашах народных депутатов областей 23%.

В целом наблюдается устойчивый рост доли женщин в руководящих должностях (с 27,7% в 2015 г. до 33,0% в 2019 г.). В Правительстве женщины составляли 6,5%, среди руководителей исполнительной власти, на местах до 15,3%. Представленность женщин на руководящих должностях высшего звена в структуре министерств, государственных комитетов и агентств составляет 10%, среднего звена – 24%.

Сегодня занятость женщин определяется как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития. По инициативе женских комитетов было создано более 2300 маленьких цехов, на базе реконструированная и введения в эксплуатацию свободных помещений, в которых трудоустроены около 16 тыс. женщин. За последние 2018-2019 гг. объем кредитов, выделенных на развитие женского и семейного предпринимательства, увеличился в два раза.

Несмотря на заметный прогресс по многим индикаторам ЦУР по некоторым направлениям наблюдается ряд проблем.

Наиболее уязвимые позиции отмечены по ***сокращению малообеспеченности и повышению уровня занятости, здравоохранению и доступу к базовой***

инфраструктуре, продвижению инноваций и построению сильных институтов.

Необходимо развивать систему дошкольного образования, укреплять материально-техническую базу учреждений среднего и высшего образования, кардинально повысить качество научного и учебного процессов, усилить внимание к человеческому капиталу, задействовать все возможности для реализации потенциала нашей молодежи. Предстоит работа по совершенствованию системы общего среднего образования на основе современных требований, в том числе широко использовать возможности государственно-частного партнерства. Нужно усилить меры по обеспечению равного доступа к высшему образованию для всех.

Важнейший вопрос – дальнейшее повышение научного потенциала высших учебных заведений, расширение подготовки научных и научно-педагогических кадров.

В обращении к Олий Мажлису Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев (24 января 2020 г.) фокусирует внимание на решении вопросов бедности, стимулировании занятости и предпринимательской активности, сокращении уровня женской и молодежной безработицы, а также решении вопросов социальной защиты.

Одним из главных приоритетов определена борьба с бедностью.

Необходимо дальнейшее усиление территориальных аспектов оценки уровня благосостояния населения, формирования социальной структуры общества с ориентацией на средний класс.

Для достижения основной цели повышения благосостояния населения, в рамках национальных целей и задач устойчивого развития в предстоящие годы необходимо обратить внимание на следующие приоритеты.

Важным приоритетом развития выступает ускорение перехода к конкурентной рыночной экономике, где в области **развития конкуренции** в экономике страны, особенно в тех секторах, где преобладают государственные предприятия.

Другим важным приоритетом выступает **развитие и углубление финансовых рынков** (для чего предусматривается разработка Концепции дальнейшего развития финансового сектора и комплексных мер по модернизации и развитию инфраструктуры финансового рынка) и решение проблем в отношении **коррупции и эффективности институтов развития.**

Важным остаётся **продвижение инноваций и инвестиций** в коммуникационные технологии, **повышение качества торговой и транспортной инфраструктуры.**

Таким образом, предстоит сделать еще ряд реформ, в том числе провести бюджетную реформу, включающую финансовую децентрализацию, реструктуризацию и реформирование системы управления государственными компаниями, включая естественные монополии, приватизацию части государственного имущества, реформу фондового рынка.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) могут стать основой развития страны на ближайшее десятилетие. Официальные органы приняли ЦУР в качестве инструмента для определения целей развития страны, в частности, в области образования, здравоохранения, гендерного равенства, развития инфраструктуры и обеспечения финансовой инклюзивности. Достижение этих целей поможет решению основной проблемы по повышению уровня занятости населения и созданию новых рабочих мест, в том числе на основе развития потенциала Узбекистана в привлечении и освоении иностранных инвестиций.

В целом, предстоит изучение и использование результатов существующей работы ООН (UNEP) в области механизмов и индикаторов проведения согласованной политики устойчивого развития, а также результатов опыта стран по созданию и оценке механизмов согласованности политики. Требуется оценка возможностей использования международных индикаторов и процессов согласованности политики на национальном уровне в целом в трех измерениях (экономическое, социальное и экологическое) в качестве инструмента, обеспечивающего эффективную отчетность и регулярную координацию национальных усилий по разработке политики.

Разработка национальной методологии мониторинга и отчетности для обеспечения согласованности и комплексности проводимой политики в области устойчивого развития на различных уровнях управления и измерениях включает разработку методики соответствующих рекомендаций по наращиванию потенциала.

Приложение 1

Диаграмма отдельных индикаторов ЦУР по группе пяти стран и Узбекистану

ЦУР 2019	Узбекистан	Россия	Белоруссия	Болгария	Казахстан	Киргизстан	Таджикистан	среднеарифметическая по странам
ЦУР 1. Ликвидация нищеты (соотношение численности персонала по бедности составляет 1,90 долл. США в день)	6.2	0	0.1	1.3	0	1.6	1.8	1.5
ЦУР 2. Ликвидация голода (распространенность задержки роста (низкий рост согласно возрасту) у детей, находящихся под 5 лет (%))	19.6	N/A	4.5	8.8	8.0	12.9	26.8	11.5
ЦУР 3. Хорошее здоровье и благополучие (ожидаемая продолжительность жизни, лет)	72.3	71.9	74.2	74.8	71.1	71.4	70.8	72.3
ЦУР 4. Качественное образование (уровень грамотности в возрасте 15-24 лет, обоих полов), (%)	100	99.7	99.8	97.9	99.9	99.8	99.8	99,48
ЦУР 5. Гендерное равенство, (соотношение женской и мужской рабочей силы, коэффициент участия)	69.0	78.9	82.7	80.2	84.5	63.2	61.8	74.3
ЦУР 6. Чистая вода и санитария, (население, использующее по крайней мере базовую санитарииу Сервисы (%))	91.5	96.4	98	99.3	91.1	87.3	74.1	91.1
ЦУР 7. Недорогостоящая и чистая энергия, (CO ₂ -выбросы от сжигания топлива / выработка электроэнергии MtCO ₂ / TWh)	1.6	1.5	1.6	0.9	2.2	0.8	0.2	1,2
ЦУР 8. Достойная работа и экономический рост, (уровень безработицы), (%)	9,0	5.2	0.5	4.9	5.1	7.4	10.3	5.0
ЦУР 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура, (население с использованием Интернета, (%))	52.3	76	74.4	59.8	76.4	38.2	22	57
ЦУР. 10. Уменьшение неравенства, (коэффициент Джини, скорректированный на максимальный доход (1-100))	35.3	43.8	32.5	41.1	41	34.8	38.9	38,2

ЦУР 11. Устойчивые города и населенные пункты, (удовлетворение общественным транспортом, (%))	82.7	59.9	59.4	58	53.3	74.1	81.7	67,17
ЦУР 12. Ответственное потребление и производство, (производственные выбросы SO ₂ (кг / на душу населения))	7.9	39.7	9.9	98.2	155	5	7.9	46.2
ЦУР13. Борьба с изменением климата, (импортированные выбросы CO ₂ , технология, адаптированная (тCO ₂ / на душу))	0	-0.7	-0.1	0.8	-0.4	0.5	0.3	0,01
ЦУР14. Индекс здоровья океана - промысел (0-100), (сохранение морских экосистем)	N/A	81	N/A	41.9	N/A	N/A	N/A	61.5
ЦУР15. Сохранение экосистем суши, (Постоянная вырубка лесов 5-летних средний годовой процент)	0	0	0	0	0	0	0	0
SDG16. Мир правосудие и эффективные институты (Доля населения, которое чувствует безопасная, %)	85.8	57.5	53.9	58.7	60.4	62.9	87.9	66.7
ЦУР17. Партнерство в интересах устойчивого развития, государственные расходы на здравоохранение и образование (% ВВП)	10.4	7.2	8.6	8.1	5.1	9.7	7.2	8.04

Приложение 2

Рейтинг ЦУР по Узбекистану: Сильные и слабые стороны ЦУР

Сильные стороны (+)	Слабые стороны (-)
ЦУР 2 - нулевой голод	
Распространенность недоедания населения 6,3% (2018 г.), 7,4% (2019 г.) ▲ 1.1	Распространенность задержки роста (низкая высота для возраста) у детей в возрасте до 5 лет (%) 19,6
Урожайность зерновых (т / га) 4,6	
ЦУР 3 - хорошее здоровье и благополучие	
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений) 36,0	Заболеваемость туберкулезом (на 100 000 населения) 76,0-73.0 ▲-3
Показатель смертности детей до 5 лет (на 1000 живорождений) 24,1-22.5 ▲ -1.6	Стандартизованная по возрасту смертность из-за сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета и хронических респираторных заболеваний у лиц в возрасте 30-70 лет (на 100 000 населения) 26,9-24.5 ▲-2.4
Распространенность ВИЧ (на 1000) 0,0-0.2 ▲ 0.2	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет) 69,4-72,3 ▲ 2,9	
Показатель рождаемости среди подростков (рождаемость на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет) 16,7	
Роды, посещаемые квалифицированным медицинским персоналом (%) 100,0	
Выжившие младенцы, получившие рекомендованные ВОЗ вакцины (%) 99,0	
Субъективное благополучие (средний балл, 0-10) 6,4-6,2 ▲-0,2	
ЦУР 4 – качественное образование	
Средние годы обучения 12,0	
Уровень грамотности 15-24-летних (%) 100	
ЦУР 5 – гендерное равенство	
Неудовлетворенный спрос на контрацепцию, по оценкам (% женщин, состоящих в браке или в союзе, в возрасте 15-49 лет) 10,9-83,5 ▲ 72.6	Места, занимаемые женщинами в национальных парламентах (%) 16,0
ЦУР 6 - Чистая вода и санитария	
Население, использующее по крайней мере базовые услуги в области санитарии (%) 100,0-91.5 ▲ -8.5	Утилизация пресной воды как общих ресурсов возобновляемой воды %138,8
Импортированное истощение подземных вод (м3 / год на душу населения) 0,2	
ЦУР 7 - доступная и чистая энергия	
Доступ к электроэнергии населения (%) 100,0	Выбросы CO ₂ при сжигании топлива / выработке электроэнергии (MtCO ₂ / TWh) 1,8-1.6 ▲ -0.2
Доступ к экологически чистым видам топлива и технологии для приготовления пищи (% населения) 90,3-92.1 ▲ 1.8	
ЦУР 8 - достойный труд и экономический рост	
Скорректированный рост ВВП (%) 1.2-0.7 ▲ -0.5	Оценка рабства (0-100) 0,0-5.2 ▲ 5.2

ЦУР 9 - промышленность, инновации и инфраструктура	
	Доля населения, использующего интернет (%) 46,8-52.3 ▲ 5.5
	Подписки на мобильные широкополосные услуги (на 100 жителей) 53,5-59.4 ▲ 5.9
	Качество общей инфраструктуры
	Индекс производительности логистики: качество торговой и транспортной инфраструктуры (1 = низкая до 5 = высокая) 2,4-2.6 ▲ 0.2
	Рейтинг университетов Times, средний балл 3 лучших университетов (0-100) 0,0
	Количество научных и технических журнальных статей (на 1000 человек населения) 0,0
	Расходы на исследования и разработки (% ВВП) 0,2
ЦУР 11 - устойчивые города и сообщества	
	Среднегодовая концентрация твердых частиц диаметром менее 2,5 мкм (ТЧ2,5) в городских районах (мкг / м3) 28.5
Улучшенный источник воды, водопровод (% городского населения с доступом) 100,0	
Удовлетворение общественным транспортом (%) 84,0-82.7 ▲ -1.3	
ЦУР 12 - ответственное потребление и производство	
Е-отходы, вырабатываемые (кг / чел.) 1,5 – N/A	
	Антропогенные сточные воды, очищаемые (%) 0,0
Выбросы SO ₂ на основе производства населения (кг / на душу) 7,9	
Чистые импортные выбросы SO ₂ (кг / чел.) -3,1	
Чистые импортные выбросы реактивного азота населения (кг / на душу) -21,4	
ЦУР 13 - действие на климат	
Импортированные выбросы CO ₂ , регулируемые технологиями (тCO ₂ / capita) 0,0-3.1 ▲ 3.1	
Индекс уязвимости изменения климата 0.0 2019 году нет	
ЦУР 14 - жизнь под водой	
ЦУР 15 - жизнь на земле	
Красный список Индекс выживаемости видов (0-1) 1,0 • 1.0	
Ежегодное изменение площади лесов (%) 1,1-0	
Импортированные угрозы биоразнообразия населения (угрозы на миллион) 0,7	
ЦУР 16 - мир, справедливость и сильные институты	
	Убийство (на 100 000 населения) 3,0
Население, которые чувствуют себя в безопасности, гуляют одни ночью в городе или районе, где они живут (%) 85,0-85.8 ▲ 0.8	
Дети в возрасте до 5 лет, чьи рождения зарегистрированы (%) 99,9	
	Индекс восприятия коррупции (0-100) 22,0-23.0 ▲ 1.0
Передача основных видов обычного оружия (экспорт) (постоянный 1990 долл. США на 100 000 населения) 0,2	
ЦУР 17 - партнерство для достижения целей	
Оценка налоговой нагрузки (лучшие 0-5 наихудшие) 0,0	