

АБР

Краткий информационный доклад

Женщины в Республике Узбекистан

Азиатский Банк Развития
Департамент Программ Социального
Развития и Окружающей Среды (Восток)

Краткий информационный доклад

Женщины в Республике Узбекистан

Февраль 2001г.

Настоящая публикация является одной из серии публикаций, подготовленных Отделом социального развития, Офисом социального развития и окружающей среды совместно с Департаментом Программ Азиатского Банка Развития (АБР). Задача данной серии – предоставить информацию о статусе и роли женщин в развивающихся государствах-членах АБР с целью оказания содействия руководству данных государств в разработке государственной стратегии, планов предоставления помощи государствам, в разработке и реализации проектов.

Настоящий доклад подготовлен г-жой Венди Ми, консультантом Банка, на основе предварительных материалов, предоставленных Динарой Алимджаной, в сотрудничестве с Ширин Латиф, Главным Специалистом по вопросам социального развития АБР, Сьюзан Вендт, Специалистом по вопросам социального развития АБР и Мехри Худайбердиевой, Специалистом по гендерным вопросам Представительства АБР в Узбекистане.

Точка зрения автора данного доклада не всегда может совпадать с точкой зрения АБР.

Фотография на обложке предоставлена Тиллак Хеттиж
Перевод на русский язык осуществлен Петровой Еленой (2004 год).

Выражение благодарности

Подготовка настоящего информационного доклада о статусе женщин в Республике Узбекистан стала возможной благодаря содействию и участию многих людей.

В частности, я должна поблагодарить Мехри Худайбердиеву из Представительства АБР в Узбекистане. Г-жа Худайбердиева оказала значительную помощь в проведении исследований, благодаря владению русским, узбекским и английским языками, а также организаторским способностям. К тому же, высказанные ею мнения и хорошее чувство юмора доставляли большое удовольствие в процессе работы над данным исследованием. Весьма полезными стали ее замечания на предварительный вариант доклада, а также оказанная помощь в подготовке двух приложений.

Я также хочу выразить благодарность всем жителям Узбекистана, щедро делившимся с нами своим временем и опытом. В частности, я хотела бы поблагодарить тех людей, которые позволили мне задать многие вопросы, наблюдать за процессом обучения и принимать участие в соответствующих мероприятиях. Я также хотела бы поблагодарить участников консультативной встречи, посвященной вопросам гендера и развития, организованной Представительством АБР и состоявшейся в Ташкенте 16 ноября, 2000г. Я глубоко признательна следующим участникам:

Дильбар Гулямова (Заместитель Премьер-министра, Республика Узбекистан)

Диловар Кабулова (Комитет Женщин Республики Узбекистан)

Сайера Ходжаева (заместитель хокима, Ташкентская область)

Нариман Маннапбеков (Кабинет Министров)

Галина Саидова (Кабинет Министров)

Гасанов М. Т., Джураева Феруза Тулкуновна (Институт мониторинга действующей законодательной системы Олий Мажлиса Республики Узбекистан)

Рейганат Махмудова (Государственный Департамент Статистики, Министерство Макроэкономики и Статистики)

Джория Алимходжаева (Профессиональные Союзы Республики Узбекистан)

Марфуа Тохтаходжаева (Женский ресурсный центр)

Наталья Муравьева (Институт «Женщины и общество»)

Флора Пирназарова (Общество женщин «Мехри»)

Альфия Акбарова (Бывший сотрудник гендерной программы ООН)

Дильдора Алимбекова, Таджихан Саидикрамова, Дильдора Таджибаева и сотрудники Республиканского отделения Ассоциации деловых женщин (АДЖ),

Гульнара Махмудова и Фарзона Хашимова (АДЖ, Ташкентская область)

Волонтеры и студенты Тадбикор Айол города Бекабада

Дильбар Ахмедова (АДЖ, Бухарская область) и персонал Бухарского Кризисного Центра

Ширинова Мавлюда, Маматкулова Диля, Далер Махмудов, сотрудники и волонтеры АДЖ Самаркандской области и Кризисного центра “Сабр”

Алишер Ильхамов и Игорь Погребов (Центр социальных исследований «Эксперт»)

Азизхан Ханходжаев, Нишанбай Сиражиддинов и Уктам Абдурахманов (Центр экономических исследований)

Элеонора Файзуллаева (Фонд Сороса)

Нед Калб и Инобат Аvezмуратова (Винрок Интернейшнл)

Дильнара Исамитдинова (Всемирный Банк, Социальный сектор)

Хьюго Карлсон (Программа Развития Организации Объединенных Наций)

Дженифер Брик (Агентство США по Международному Развитию)

В процессе подготовки данной публикации были также использованы материалы двух неопубликованных докладов:

Исследование проблемы гендера в Узбекистане в переходный период, октябрь 1998г. Неопубликованный доклад, подготовленный Центром Социальных Исследований «Эксперт» для АБР; и

Проект доклада о статусе женщин в Узбекистане, подготовленный в 1999г. Динарой Алимджановой, бывшим специалистом по гендерным вопросам Представительства АБР в Узбекистане.

Я хотела бы поблагодарить Профессора Джона Миллера, Др. Шахрам Акбарзаде, г-жу Альфию Абазову и г-на Рафиса Абазова из университета «Ла Тробе» за то, что они щедро поделились со мной своим опытом и знаниями.

В заключение я хочу поблагодарить АБР, и в частности, Ширин Латиф (Главного специалиста по вопросам социального развития и вопросам гендера и развития) за ценное руководство и Сюзанн Вендт (Специалиста по вопросам социального развития) за редактирование проекта доклада.

В настоящем докладе нашли отражение взгляды и мнение самого автора, которые не всегда могут совпадать с точкой зрения АБР или кого-либо из вышеназванных лиц.

Сокращения

АБР	Азиатский Банк Развития
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
АДЖ	Ассоциация Деловых Женщин
ЦАР	Центрально-азиатская республика
КЛВФДЖ	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации женщин
ГСС	Государственная стратегия сотрудничества
ИСБ	Исследование семейного бюджета
ГИР	Гендер и развитие
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВНП	Валовой национальный продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВС	Внутриматочные средства
НПО	Неправительственная организация
ПИФы	Приватизационные инвестиционные фонды
КСС	Кредитные и сберегательные союзы
ЗППП	Заболелания, передаваемые половым путем
МСП	Малые и средние предприятия
ПРООН	Программа Развития ООН

Содержание

Предисловие	3
Выражение благодарности	4
Сокращения	6
Резюме	9
 Глава I: Узбекистан в переходный период	 12
Экономическая реформа, уровень жизни и женщины	12
Экономическая реформа	12
Бедность	15
Участие женщин в политике	18
Инициативы правительства в сфере решения гендерных проблем	21
Участие женщин в политической жизни и НПО	26
«Традиции», Ислам и Гендер	30
 Глава II: Ситуационный анализ положения женщин в Узбекистане	 33
Демографические тенденции	33
Социальный и культурный контекст	35
Экономический статус женского труда	38
Женщины как менее конкурентоспособные члены общества	42
Феминизация бедности	43
Здоровье и питание	47
Образование и профессиональная подготовка	51
 Глава III. Основные проблемы женщин в Узбекистане	 53
Экономические издержки переходного периода	53
Занятость и безработица в МСП	53
Профессиональная подготовка	54
Навыки предпринимательства	55
Программа микро-кредитования	55
Реформа финансового сектора и МСП	56
Человеческий фактор и социальные издержки процесса развития	57
Здоровье и гигиена	58
Центры по уходу за детьми	59
Образование	59
Женское лидерство и участие женщин в политике	60
Гендер и развитие. Организационное становление	61
Развитие гендерного потенциала на правительственном уровне	62
Поддержка государственных программ обучения в сфере решения гендерных проблем и искоренения гендерных стереотипов	62
Создание базы данных по экономическим и социальным условиям женщин и домашних хозяйств	64
 Глава IV. Планирование программ АБР	 64
Операционная стратегия АБР в Узбекистане	64
Рекомендации общего характера	65

Организационное становление отдела по гендеру и развитию	65
Переподготовка высоко-профессиональных женщин в сфере предпринимательства и менеджмента	66
Поддержка развития малых предприятий как фактора, стимулирующего создание женщинами микропредприятий	67
Разработка программ микрофинансирования для малообеспеченных женщин	67
Обеспечение высшего и профессионального образования женщин	68
Укрепление потенциала НПО в решении гендерных проблем	68
Поддержка проектов в сельскохозяйственной сфере	69
Разработка гендерно- дезагрегированных данных	69
Укрепление и развитие институционального потенциала государственных органов и женских НПО, занимающихся решением гендерных проблем в процессе развития	69
Гендерные проблемы в проектах АБР, реализуемых в Узбекистане, 2000-2001	70
Проекты, одобренные к реализации, 2000	70
Средне – специальное профессиональное образование (заем 1737)	70
Проект сельскохозяйственного развития Ак-Алтинского района (проект 30458-01)	71
Второй проект развития малых и средних предприятий (заем 1799)	71
Модернизация железных дорог (Заем 1773)	72
Займы, предлагаемые в 2001г.	73
Подготовка кадров в системе образования	73
Развитие кредитных союзов и системы сбережений в сельских регионах	74
Библиография	76
Приложения	78
1. Ключевые аспекты национального плана действий по улучшению положения женщин в Узбекистане	78
2. Женские организации в Узбекистане	82
Таблицы	
1. Темпы роста ВВП и уровень инфляции	14
2. Доля и доход крайне бедных и малообеспеченных семей	16
3. Распределение малообеспеченных семей по регионам и областям, 1998г.	17
4. Представительство женщин в Парламенте, 19980-1998гг.	26
5. Представительство женщин в областных и региональных органах власти, 1998г.	27
6. Доля женщин в общем объеме рабочей силы	39
7. Распределение женской рабочей силы по секторам, 1998г.	40
8. Заработная плата по различным секторам экономики	41
9. Распределение времени на ведение домашнего хозяйства между мужчинами и женщинами в Ак-Алтинском районе Сырдарьинской области	51

Резюме

Переход Узбекистана к рыночной экономике в постсоветский период оказал сильное влияние на положение женщин. Экономические трудности, сопровождавшие переходный период, привели к ограничению возможностей в получении образования, сокращению помощи, предоставляемой отдельным лицам и семьям, т.е. того, что в советскую эпоху составляло основу в стремлении женщин получить образование и реализовать свои профессиональные возможности.

В результате, женщины в Узбекистане в большей степени подвергнуты риску обнищания, чем мужчины, особенно, если женщины разведены, вдовы, незамужние матери или имеют большие семьи. Коэффициент безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин (среди женщин 63% безработных). Большинство безработных женщин – это женщины в сельских регионах, не имеющие никаких профессиональных навыков, способные выполнять только низкооплачиваемые сельскохозяйственные работы. Другая категория женщин сконцентрирована в таких сферах, где доминирует женский труд, а именно, в сфере здравоохранения и образования, также сталкивается с экономическими трудностями, связанными со снижением реальной заработной платы с момента обретения независимости в 1991г. Во многих случаях женщины сталкиваются с дополнительными барьерами, пытаясь воспользоваться преимущественными возможностями нового времени в целях повышения своего уровня жизни. Например, женщины не только не имеют достаточных навыков, необходимых для развития малого бизнеса, но и ограниченный доступ к кредитам. На рынке труда в частном секторе предпочтение, как правило, отдается мужчинам, частично это связано с расходами по оплате декретных отпусков, по требованию женщин и положениями, гарантируемыми Трудовым Кодексом.

Вышеназванные изменения привели к появлению двух вызывающих беспокойство тенденций, связанных с экономическим положением женщин и проблемой их занятости в Узбекистане. Прежде всего, переход к рыночной экономике сделал женщин менее конкурентоспособными на рынке труда, особенно в частном секторе. Во-вторых, все большую озабоченность вызывает процесс феминизации бедности.

В более широком плане, экономические трудности привели к появлению конкретных проблем, с которыми женщины сталкиваются в сфере здравоохранения. С момента обретения независимости постепенное уменьшение объема бюджетных ассигнований, выделяемых на развитие системы здравоохранения, привело к необходимости оплаты большей части медицинских услуг самими пациентами, даже в таких ситуациях, где номинально услуги должны предоставляться бесплатно. Возрастающая стоимость медицинских услуг имеет негативные последствия для женщин детородного возраста, которые более других обычно нуждаются в медицинских услугах, и которые день изо дня несут ответственность за здоровье своих детей. Одной из самых серьезных проблем, с которой сталкиваются женщины в Узбекистане, является анемия, которой в той или иной степени страдают почти 60% женщин. Анемия непосредственно связана

с частыми родами, неадекватным питанием и плохим качеством воды. Безусловно, бедность также играет определенную роль, особенно в сельских регионах, где проблемы калорийного и диетического питания стоят особенно остро.

Под негативным влиянием переходного периода оказалось также и образование. В силу целого ряда факторов (таких как, увеличение стоимости обучения и нежелание разрешать дочерям учиться в городе) количество женщин, получающих высшее образование, сократилось. По-прежнему сильными остаются стереотипы мышления в отношении специализации и выбора профессии для женщин и мужчин. Есть свидетельства того, что предпочитаемые в настоящее время женщинами образовательные программы недостаточно увязаны с требованиями рынка труда, что ставит женщин-профессионалов в менее благоприятные условия. Недостаточно также и профессиональных курсов, которые могли бы предоставить женщинам возможность приобрести навыки работы на малых предприятиях и в сфере профессионального обучения.

Число женщин, участвующих в официальных политических структурах также сократилось в переходный период. Несмотря на усилия правительства, особенно Указа Президента, учреждающего должность Заместителя Премьер-министра по вопросам женщин, они составляли всего 8% из числа делегатов Олий Мажлиса в 1998г. (по сравнению с 35% в составе Верховного Совета Узбекской Социалистической Республики до приобретения независимости).

Независимость и рост национализма вновь возродили к жизни традиционную гендерную идеологию в некоторых регионах. Несмотря на официальные указы, поддерживающие женщин, полноправное участие женщин в жизни общества ограничивается гендерной идеологией, согласно которой мужчины рассматриваются в качестве главной экономической силы. Но такого рода убеждения не только ограничивают доступ женщин к высокооплачиваемой работе, но и вызывают опасение родителей касательно целесообразности вложения инвестиций в высшее и профессиональное образование дочерей. К сожалению, такая точка зрения совпадает и в определенной степени дополняет точку зрения тех, кто считает статус женщин в обществе ниже статуса мужчин, и таким образом оправдывает власть мужчин над женщинами.

Тем не менее, влияние экономических трудностей последнего десятилетия на женщин носит неоднородный характер. Для женщин в Узбекистане существует огромный потенциал, обусловленный обязательствами правительства, направленными на повышение статуса женщин в обществе, а также ресурсными возможностями и инициативой самих женщин Узбекистана. Как позитивный момент следует отметить предоставление женщинам более широких полномочий в семье, благодаря признанию важности экономической деятельности женщин, в частности, возрастающей уверенности в возможности реализовать продукцию, выращенную на семейных частных земельных наделах.

Более того, ряд образованных и высоко профессиональных женщин противостоят угрозе утраты женщинами Узбекистана своего статуса в обществе. Многие из них направили свои знания и опыт на то, чтобы возглавить

возрастающие движение женских НПО. Именно с этих позиций, они оказывают содействие в повышении экономического, социально и политического статуса женщин (включая бизнес и профессиональное образование, правовую грамотность, психологические консультации, здравоохранение и программы борьбы с домашним насилием, оказание содействия женщинам-инвалидам и т.д.).

Однако это было бы невозможным без поддержки и готовности правительства. Узбекистан провел ряд законодательных реформ (например, новый Семейный и Трудовой Кодекс), и подписал ряд международных конвенций, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (CEDAW), направленных на повышение статуса женщин в Узбекистане. В определенной степени правительство своевременно осознало угрозу снижения статуса женщин и предприняло превентивные меры, направленные на решение данной проблемы, в их числе Указ Президента о создании Комитета Женщин Республики Узбекистан. В свою очередь, Комитет Женщин является основной движущей силой ряда реформ и программ, реализация которых направлена на защиту прав и статуса женщин в Узбекистане.

Несмотря на вышеназванные политические меры, направленные на повышение статуса и роли женщин в обществе, женщины все еще сталкиваются с неравенством во всех жизненных аспектах. Таким образом, основная задача – добиться осознания важности гендерного подхода как в процессе принятия стратегических решений, так и широкой общественностью в целом. Отсутствие точных и корректных данных, разграниченных по гендерной принадлежности, и отсутствие новой методологии исследования в Узбекистане, является основным препятствием на пути эффективной реализации гендерных проектов. К числу приоритетных сфер, требующих проведения исследования, относятся такие сферы, как уровень бедности домашних хозяйств, гендерные отношения и представительство женщин на рынке труда, барьеры на пути реализации законов, защищающих женщин, и количественное исследование влияния традиций, культуры и религии на жизнь женщин.

Глава I. Узбекистан в переходный период

Экономическая реформа, уровень жизни и женщины

Экономическая реформа

С обретением независимости в 1991г. Узбекистан вступил на путь поэтапного экономического перехода к рыночной экономике. Степень и глубина экономической и политической либерализации в Узбекистане были достаточно сдержанными и жестко контролируруемыми, поскольку Правительство считало, что переход к рыночной экономике должен осуществляться осторожно и с наименьшими социальными затратами. Процесс приватизации проходил очень медленно, а цены контролировались более жестко, чем в других Центрально-азиатских республиках. Тем не менее, несмотря на то, что процесс достижения макроэкономической стабильности проходил значительно медленнее, чем в Казахстане и Кыргызстане, и инфляция достигла отметки ниже 50% в 1997г., уровень экономического роста в Узбекистане выше, чем в соседних государствах, где реформы носили более комплексный характер.¹

Переход к рыночной экономике поставил сложные задачи перед бывшей советской республикой с ее централизованным планированием. Экономика Узбекистана была в высшей степени интегрирована в региональную экономику и экономику СССР в целом в эпоху Советского Союза. Это, безусловно, повлияло на возможность Узбекистана функционировать как автономная экономическая и политическая единица в постсоветский период. Несомненно, как сам процесс перехода, так и механизм, направленный на его ускорение, оказали влияние на социо-экономический статус женщин в Узбекистане, изучению которого и посвящен предлагаемый доклад.

Во времена Советского Союза экономика Узбекистана была только составной частью советской экономики. Узбекистану в эпоху советской экономики отводилась роль производителя сырья. Сырье (в частности, хлопок) и природные ресурсы (в основном золото) доминировали в экономике Узбекистана, как в те времена, так и в настоящее время. Такого рода разделение труда являлось результатом слаборазвитой и узко специализированной индустриализации (т.е. высокая концентрация рабочей силы в индустриальных отраслях, связанных с производством хлопка, но с относительно низким уровнем технологического опыта). Сельское хозяйство продолжает играть центральную роль в экономике в целом, составляя 25% от ВВП, 40% населения занято в этой отрасли, и 60% экспорта приходится именно на сельское хозяйство. Наряду с хлопком Узбекистан является экспортером минеральных ресурсов, таких как золото, серебро, медь, другие драгоценные металлы, уран и природный газ. Таким образом, экономика Узбекистана зависит от нескольких экспортных товаров, что делает государство уязвимым на мировом рынке цен на хлопок и золото.

¹ Это привело к жестким дебатам по поводу относительного преимущества или ущерба поэтапного подхода к экономической реформе в Центральной Азии по сравнению с более стремительной экономической либерализацией. См. Абазов (1997, 1999) и Помфрет и Андерсон (2000).

После обретения независимости Правительство пыталось сбалансировать переход к рыночной экономике, сохранив некоторые аспекты командной экономики. Политика Правительства была основана на двух основных принципах: во-первых, на создании благоприятных экономических условий для развития частного и малого предпринимательства, и, во-вторых, на оказании содействия уязвимым слоям населения. Политика правительства и замедленные темпы реформ служили в то время препятствием на пути индустриализации и развития малых и средних предприятий (МСП). Начиная с середины 1990-х годов, стали возникать опасения, что постоянно меняющаяся законодательная база, неадекватная кредитная и банковская система и рост теневой экономики могут привести к утрате ранее достигнутых успехов в процессе экономической либерализации и развития.

Например, рост и прочность частного сектора – это одна из сфер, где вопрос экономического статуса женщин стоит особенно остро. Частный сектор является важным не только с точки зрения занятости и подпитывания экономического роста², его падение часто идет рука об руку с ростом неформального сектора, где условия и доходы в значительной степени незащищены. Поэтапный подход к приватизации, на который опирается Правительство, в основном сосредоточен на МСП, особенно в сфере услуг (переработка продуктов питания, мелкая розничная торговля и т.д.)³. Проводимая с начала 1990-х годов реформа законодательной базы привела к быстрому росту количества МСП в Узбекистане. Однако, начиная с 1996г. число МСП стало резко сокращаться, что в основном связано с продолжающимся процессом падения производства, недостаточностью финансовых средств и слабо развитой кредитной системой. В 1995г. МСП обеспечивали более 12% занятости в Узбекистане; к 1998г. этот показатель сократился на 7%.⁴ В исследовании частного сектора, проводившимся Всемирным Банком в 1997г., указывается, что из 10 основных барьеров на пути развития МСП, 8 связаны с вопросами регистрации; сложной системой лицензирования, контролем и регулированием, налогообложением, конвертацией иностранной валюты и недостатком кредитов. МСП являются также мишенью для коррумпированных налоговых органов и руководителей регистрирующих организаций.⁵ Отсутствие институциональной поддержки в процессе развития МСП является также негативным фактором в решении гендерных проблем, поскольку отсутствие собственности, которая может быть представлена в качестве залога, а также навыков ведения бизнеса, ставит женщин в менее благоприятные условия⁶.

Переход Узбекистана от централизованной к рыночной экономике можно разделить на три этапа. Центральными задачами на первом этапе (1991-

² В экономически развитых государствах, МСП обеспечивали, по меньшей мере, 50% от общего объема занятости и 60-80% от валового национального продукта (ВНП). В Узбекистане МСП обеспечивают около 6% от общего объема занятости и 10-15% от ВНП (Халмурзаев 2000, стр. 287-8)

³ Абазов 1997, стр. 444

⁴ «Оценка влияния бедности», дополнительное приложение к Докладу и Рекомендации Президенту касательно второго проекта по развитию малых и средних предприятий, АБР, декабрь 2000г.

⁵ Халмурзаев 2000

⁶ Доклад о статусе женщин в Узбекистане 1999г., стр. 14

1993гг.) были предотвращение дальнейшего падения производства, достижение макроэкономической стабильности и создание условий для устойчивого экономического роста. Для достижения указанных целей Правительство ликвидировало государственные институты планирования, оставшиеся от прежней системы централизованного планирования, и реализовало массу реформ правовой системы с целью создания необходимых предпосылок перехода к рыночной экономике. Новая система позволила устранить правовые барьеры, стоявшие перед частными предпринимателями и достичь определенных успехов в сфере либерализации цен и торговли, налогообложения и ограниченной приватизации. В то же время, однако, Правительство сохранило административную монополию и централизованную политику ценообразования в ряде промышленных отраслей, таких как горнодобывающая, хлопковая и зерновая. Оно сохранило также административный контроль над торговлей.

Второй этап (1994-1996) характеризовался существенным улучшением макроэкономической ситуации и ускорением процесса рыночно ориентированных реформ в целом ряде сфер. Во-первых, была завершена реформа законодательной базы в сфере ограниченной приватизации и разработан новый механизм крупномасштабной приватизации через Приватизационные Инвестиционные Фонды (ПИФы). Во-вторых, был сокращен государственный контроль над урожаем сельскохозяйственной продукции, за исключением хлопка и зерновых культур. В-третьих, была усовершенствована и укреплена банковская система благодаря принятию новой монетарной и кредитной политики.

Третий этап (с 1997г. по настоящее время) характеризуется в некоторой степени движением назад как в плане макроэкономической ситуации, так и в процессе реализации реформ. Экономический рост в 1998г. сократился на 4.4% и это после того, как он утроился в 1997г. по сравнению с 1996г (с 1.6: до 5.2%). В 1999г. экономический рост оставался по-прежнему замедленным вследствие сокращения хлопковых угодий и падения цен на хлопковолокно и золото на мировом рынке. Рыночно ориентированные реформы тоже характеризовались некоторым движением назад, в частности в таких ключевых сферах, как приватизация, сельскохозяйственная реформа, налогообложение и банковская система. В то же время, положение на валютном рынке усложнилось в силу все возрастающей разницы между курсом валютного обмена официального и черного рынков. К концу 1999г. курс черного рынка в пять раз превышал официальный курс (См. Таблица 1)

Таблица 1: Темпы роста ВВП в реальном выражении и темпы инфляции

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Темпы роста ВВП в реальном выражении	-11	-2.3	-4.2	-0.9	1.6	5.2	4.4	4.4
Темпы инфляции	645	534	746	315		28	30	32

Источник: База данных ПРООН, Доклад о Человеческом Развитии (Узбекистан 1999)

Бедность

Вообще, переход к рыночной экономике привел к значительному падению уровня жизни большей части населения. Переходный период сопровождался (1) снижением производства, (2) увеличением числа безработных, (3) высоким уровнем инфляции, (4) падением уровня жизни, и, наконец, (5) увеличением дифференциации по уровню дохода и неравенством. Например, в период с 1991 по 1996гг. средний доход на душу населения в реальном выражении уменьшился вдвое. Основной причиной вышеназванного является высокий уровень инфляции, так, по данным Министерства макроэкономики и статистики годовой уровень инфляции в 2000г. составлял 26.5%. Безработица также имеет тенденцию роста в Узбекистане, с учетом скрытой безработицы ее уровень составляет 30% (См. Глава 2). Данная ситуация усугубляется тем, что ежегодно пол-миллиона молодых людей вливаются в рынок труда.

Исследования семейного бюджета показали, что около 14% населения и 11% домашних хозяйств находились в 1999г. за чертой бедности, которая на данный момент в полтора раза превышала уровень официальной минимальной заработной платы. На первый взгляд, это свидетельствует о снижении уровня бедности по сравнению с советской эпохой, когда уровень бедности в Узбекистане составлял 44% от числа трудоспособного населения (57% - в колхозах и 39% - городского населения)⁷

Однако есть определенные причины, заставляющие с недоверием отнестись к вышеназванным оценкам. Во-первых, в советский период большая часть населения, относившаяся к категории бедных, не находилась за чертой абсолютной бедности. Большинство из них имели работу или другие источники дохода, имели соответствующие жилищные условия и пользовались бесплатными медицинскими услугами и образованием. Снижение за последние 10 лет уровня услуг, предоставляемых государством, таких как забота о детях, здравоохранение и образование, фактически существенно ухудшило положение людей, которые в советское время входили в категорию, так называемой, относительной бедности (См. Глава 2). Во-вторых, официальное соотношение минимального оклада и уровня бедности не учитывает тот факт, что уровень минимальной заработной платы не отражает фактический уровень жизни⁸. Вызывает сомнение и достоверность оценки реального уровня бедности. В 1998г., например, 26% населения получали пособия. Однако, как свидетельствуют данные исследования семейного бюджета, проводившегося в 1999г. Министерством макроэкономики и статистики, 40% населения Узбекистана следует считать бедными и,

⁷ См. стр.2 сноски 4

⁸ Начиная с 1992г. Министерство труда ведет расчеты минимального дохода, необходимого для обеспечения средств к существованию, хотя эти данные не находят широкого распространения за пределами правительства. Минимальный уровень дохода используется при определении минимальной заработной платы. Минимальная заработная плата, в свою очередь, используется в качестве основы при расчете социальных пособий, таких как пособия семьям, детям, а также при отборе малообеспеченных семей, которые должны получать социальную помощь через махаллинские административные органы. С целью предотвращения падения уровня жизни населения Правительство регулярно повышает уровень минимальной заработной платы.

следовательно, они должны получать пособие. (Расчеты были основаны на соотношении дохода и фактических расходов населения).

И, наконец, в настоящее время гораздо больше групп населения рискуют попасть в категорию бедных, чем 10 лет назад. По данным одного из отчетов, 10-15 лет назад все население подразделялось на три социальных класса – бедные, средний класс и богатые, при этом средний класс составлял 80-85% населения. Проводившиеся в последнее время интервью, свидетельствуют о том, что в настоящее время население дифференцируется по 6 социальным классам, включая новые категории очень богатых и остро нуждающихся.⁹ В то время как население сельских регионов и уязвимые группы (такие как матери-одиночки и одинокие пенсионеры) по-прежнему относятся к группе наибольшего риска с точки зрения бедности, все новые группы населения сталкиваются с проблемой высокого уровня инфляции и стоимости жизни, наряду с безработицей. Например, обнищанию чаще всего подвержены многодетные семьи (38.3% семей имеют четырех и более детей, и 19.6% семей имеют трех детей). И количество людей, причисляемых в настоящее время к «новым бедным» возрастает за счет представителей бывшего среднего класса, таких как врачи, учителя, ученые и работники предприятий, столкнувшихся с финансовыми трудностями, связанными со структурными преобразованиями. (см. Таблица 2).

Таблица 2: доля и доход крайне бедных и малообеспеченных семей.

	1997		1998	
	Доход (сум)	% семей	Доход (сум)	% семей
Крайне бедные	668.7	18.7	791.3	14.8
бедные	752.2	4ю8	926.5	5.7
Минимальная зарплата (сум)	675.0		925.0	

Источник: База данных ПРООН, Доклад о Человеческом Развитии (Узбекистан 1999)

По оценкам финансовых институтов и неправительственных организаций (НПО) уровень бедности существенно превышает официальные данные, что объясняется проблемой занятости, задолженностями и низким уровнем заработной платы, а также высокой степенью инфляции¹⁰. В 1994г. за чертой бедности находилось 62% населения.¹¹ По данным Доклада о Человеческом Развтии (ПРООН 1998) 21.2% семей относится к категории нуждающихся, из которых 15.6% являются остро нуждающимися. По субъективным оценкам бедности эта цифра составляет от 40 до 80%, при этом от 1 до 5% населения – это остро нуждающиеся.¹² Широкий спектр оценок объясняется как различным

⁹ Центр Социальных Исследований Эксперт, Консультации с бедными, 1999г. стр. 6. Данное совместное исследование проводилось как часть Доклада о Мировом Развтии за 2000/01гг.

¹⁰ В момент подготовки данного отчета не удалось получить надежные сведения касательно исследования домашних хозяйств; однако, предстоящие исследования домашних хозяйств, проводимые Экспертным Центром Социальных Исследований, могут помочь заполнить данный пробел.

¹¹ Центр Социальных Исследований Эксперт, Исследование гендерных проблем в Узбекистане в переходный период (октябрь 1998г., не опубликовано)

¹² См. сноска 11

механизмом определения уровня бедности, так и региональным распределением (См. Таблица 3). Число малообеспеченных семей намного выше, в преимущественно сельскохозяйственной, Ферганской долине и Каракалпакстане, чем в Ташкенте¹³. По данным одного из отчетов 47% сельского населения Ферганской Долины и 70% в сельских регионах Каракалпакстана – малоимущие, в Ташкенте этот показатель составляет всего 10%. Более высокий уровень бедности в сельских регионах объясняется различным уровнем дохода городского и сельского населения. Например, в 1996г. средняя зарплата сельскохозяйственного рабочего составляла только 54.2% от уровня средней зарплаты и только 41% и 29.5% от заработной платы рабочих индустриальной и строительной/коммуникационной сферы, соответственно.¹⁴

Таблица 3: Распределение малообеспеченных семей по регионам и областям, 1998

	Область	Крайне бедные	Малообеспеченные
С низким уровнем дохода	Каракалпакстан Джизакская Сурхандарьинская Наманганская Хорезмская	18.4	27.2
С относительно низким уровнем дохода	Кашкадарьинская Ташкентская Самаркандская Бухарская Сырдарьинская	11.8	19.3
С высоким уровнем дохода	Андижанская Ферганская Навоинская Г. Ташкент	7.1	10.9

Источник: База данных ПРООН, Доклад о Человеческом Развитии (Узбекистан 1999)

Региональное распределение социальной помощи также служит показателем наиболее остро нуждающихся регионов. Например, наибольшее число семей, получавших социальную помощь в 1997г., было в Каракалпакстане и Сурхандарьинской области, где 49% семей получало определенную помощь, в то время как в Бухарском регионе помощь получали только 28% семей, а в Ташкенте – 31%.¹⁵

¹³ См. сноска 11

¹⁴ Азиатский Банк Развития, Обзор экономической ситуации в стране (август 1999)

¹⁵ Социальная помощь в Узбекистане в основном осуществляется через целенаправленные программы, адресованные малоимущим семьям, имеющим детей до 16 лет. На основе ежемесячных оценок, проводимых махаллинскими комитетами на местах, примерно 700,000 семей или 14.5% всех семей относятся к категории с низким уровнем дохода и получавшим материальную помощь в 1996г. (Доклад о человеческом развитии, Узбекистан, 1998г). Для оказания целенаправленной помощи малообеспеченным семьям Правительство привлекает махаллинские комитеты, которые помогают выявить указанную категорию семей, и принимают участие в распределении материальной помощи. Махаллинские комитеты используют те же критерии, что и другие правительственные институты для выявления малообеспеченных семей, т.е. тех семей, где на душу населения приходится 1.5 минимального оклада.

Участие женщин в политике

Ухудшение экономики в переходный период оказало негативное воздействие на материальное положение женщин. Но не только общая экономическая ситуация оказала влияние на положение женщин, сокращение социальной помощи в переходный период также поставило их в относительно неблагоприятные условия.

Для некоторых женщин безработица является симптомом относительной экономической уязвимости в Узбекистане: домашние обязанности, возлагаемые на женщин, наряду с тенденцией раннего замужества делают женщин менее конкурентоспособными в условиях жесткой борьбы за рабочие места. Женщины также оказываются в менее благоприятных условиях, поскольку в основном заняты в более низко оплачиваемых экономических сферах. Концентрация женщин в так называемых «непроизводственных сферах», таких как здравоохранение, образование и культура привела к тому, что за последние 10 лет уровень их заработной платы стал ниже среднего уровня зарплаты по стране. Например, в 1998г. заработная плата в сфере здравоохранения (где работает 30% женщин) составила только 61% от среднего уровня заработной платы по стране в целом. В сфере образования, где женщины составляют 48% всех занятых в данной сфере, зарплата составляет только 68% от вышеназванного уровня.¹⁶

Однако картина становится более сложной, если учесть, что некоторые женщины в настоящее время являются основными кормильцами в семье. Тогда встает проблема чрезвычайной перегруженности женщин, особенно, если муж или семья не готовы переложить на свои плечи определенную домашнюю работу или заботу о детях, т.е. всю ту работу, которую обычно выполняют женщины (См. Глава 2)

Наряду с экономическими проблемами общего характера, ассоциируемыми с безработицей и низким уровнем заработной платы, существуют и другие социальные проблемы, такие как неадекватные и/или дорогостоящие услуги, в том числе и коммунальные. Например, с момента обретения независимости объем бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение, постепенно сокращается, и в настоящее время пациенты вынуждены платить за большинство услуг в данной сфере, даже в тех случаях, когда услуги должны предоставляться бесплатно (См. глава 2). Такие проблемы, как нерегулярное обеспечение газом, электричеством и водой, а также высокая стоимость услуг в сфере здравоохранения и образования являются широко распространенными¹⁷. Стоимость основных видов услуг, таких как транспорт, электричество и отопление все еще покрывается за счет государственных субсидий, а цены на пшеницу по-прежнему контролируются государством. Однако объем субсидий сократился с 16% от общего объема государственных бюджетных затрат в 1994г. до 3% в 2000г.¹⁸ Это означает, что население все больше должно брать на себя бремя оплаты коммунальных услуг, ранее

¹⁶ Доклад о Человеческом Развитии 1999, Ташкент

¹⁷ См. сноска 11

¹⁸ См. сноска 4.

субсидируемых государством. Кроме того, распространяющаяся практика взяточничества служит дополнительной статьей расхода для большинства людей. При такой ситуации, когда задерживается выплата зарплаты, и она не покрывает прожиточный минимум, взяточничество становится нормой как при получении работы и обеспечении адекватного медицинского обслуживания, так и при поступлении в университет.

Такого рода факторы оказывают как непосредственное, так и косвенное влияние на социальное положение женщин. Например, возрастающая стоимость медицинских услуг оказывает негативное влияние на женщин детородного возраста, которым обычно требуется гораздо больше внимания со стороны медицинских институтов, и которые несут постоянную ответственность за здоровье своих детей. Число детей, посещающих дошкольные учреждения, также сократилось, поскольку Правительство и предприятия не в состоянии субсидировать такого рода центры в постсоветскую эпоху. И как следствие этого, дошкольные учреждения либо закрываются, либо взимают плату, которую многие семьи не в состоянии себе позволить, и работающие женщины не могут, как прежде полагаться на ясли, детские сады и услуги нянь. Более того, есть основание предполагать, что в связи с увеличением как официальной, так и неофициальной стоимости обучения женщины не имеют равных с мужчинами возможностей в получении профессионального или высшего образования (См. Глава 2).

Занятость сама по себе не является гарантией от бедности, особенно в условиях сезонных низкооплачиваемых сельскохозяйственных работ, а также в неофициальном секторе. Тем не менее, наиболее уязвимыми слоями населения являются как раз те семьи и отдельные лица, которые не могут найти постоянную работу. К этой группе относятся пенсионеры, не имеющие семьи, и семьи, потерявшие работу в результате закрытия большинства предприятий, приведшей к широкомасштабной безработице. Именно по этой причине, государство было вынуждено сократить или привести в соответствие целый ряд государственных предприятий.

Государством был принят целый ряд программ социальной помощи, включая пособия, выплачиваемые многодетным и малообеспеченным семьям; социальную страховку, выплачиваемую рабочим, столкнувшимся с определенными трудностями или выходящим на пенсию; а также социальное пособие престарелым и инвалидам. Махаллинские комитеты также оказывают помощь малоимущим семьям в форме субсидий на лекарства и коммунальные услуги. Количество людей, получающих социальную помощь в той или иной форме, остается стабильным и составляет около 12 процентов от общего числа жителей республики¹⁹. Однако объем предоставляемой социальной помощи еще далеко недостаточен, чтобы обеспечить прожиточный минимум. Пенсия, выплачиваемая в 1998г. женщинам, достигшим 60 лет, и мужчинам в возрасте 65 лет, составляла 1250 сум, или, грубо говоря, эквивалент 2 кг. мяса. В 1998г. 76% женщин получали пенсию в указанном размере.²⁰ Невозможно жить на данную сумму без поддержки семьи или других форм дохода и пенсий.

¹⁹ Бюро по вопросам гендера и развития и Государственный Департамент Статистики, Женщины Узбекистана 1999: Статистический сборник (1999)

²⁰ См. сноска 6

Сказанное помогает объяснить одну из самых удручающих картин на улицах Ташкента: пожилые женщины вынуждены просить подаяния, которое служит им незначительным дополнением к их скудной пенсии.

Несмотря на указанные проблемы, во второй половине 1990-х годов в Узбекистане наблюдался незначительный экономический рост, коэффициент прироста ВВП по официальным данным составил 1.7% (1996г.), 5.2% (1997г.), 4.4% (1998г.) и 4.4% в 1999г.²¹. Действительно, за последнее десятилетие, экономические показатели в Узбекистане были самыми лучшими из всех Центрально-азиатских государств. Относительному экономическому подъему Узбекистана способствовало также и оживление мировых цен на хлопок и золото, две основных статьи экспорта Узбекистана, в период с 1991 по 1996гг. Более того, определенные защитные меры, предпринятые Правительством с целью снижения шокового эффекта переходного периода, помогли смягчить негативные последствия этого времени, особенно, в сравнении с опытом соседнего Казахстана и Кыргызстана.²²

Следовательно, Узбекистан в настоящее время стоит на перекрестках экономики и политики. Несмотря на продвижение по пути развития рыночной экономики, остается неясным, до какой степени Узбекистан привержен либерализации экономики. Например, в ответ на проблемы платежного баланса, последовавшими вслед за падением мировых цен на хлопок, Правительство в 1996г. вновь установило жесткий валютный контроль, что, по мнению большинства аналитиков, является существенным шагом назад. Более того, несмотря на положительные высказывания Правительства касательно роли МСП в процессе приватизации, особенно благодаря традициям семейного бизнеса и так называемой «экономики базара», процесс принятия законодательных актов, направленных на упрощение процедуры получения кредита, проходит достаточно медленно.

В общем, необходимо развивать такие сферы экономики государства, которые не только приведут к экономическому росту, но и обеспечат женщин рабочими местами. Приоритетные государственные сферы, такие как горнодобывающая, электроэнергетика, переработка газа и нефти и автомобилестроение являются малоперспективными с точки зрения занятости женщин, поскольку данные отрасли индустрии в основном используют мужскую рабочую силу. Развитие перерабатывающей промышленности в сельскохозяйственных регионах, в частности, связанных с переработкой хлопка, фруктов, овощей, мяса и молочных продуктов, является гораздо более перспективным с точки зрения решения проблемы занятости женщин²³. Реализация планируемой реформы банковского сектора, в частности, кредитной политики, предоставит женщинам в сельских регионах широкие возможности для создания своих собственных малых предприятий.

В ряде случаев меры, предпринятые Правительством с целью осуществления контроля над процессом либерализации и снижения шокового эффекта, проводимых реформ, стали препятствием на пути экономического

²¹ Помфрет и Андерсон 2000

²² См. сноска 22

²³ См. сноска 12

развития и снижения уровня бедности. Это становится особенно очевидным в отношении малых и средних предприятий, где законодательство работает против женщин, ограничивая их доступ к кредитам и микро кредитам. И, наконец, в то время как меры социальной защиты помогли в определенной мере компенсировать тяготы рыночных реформ, суммы пенсий и субсидий сократились гораздо значительнее, чем предполагалось.

Инициативы Правительства в сфере решения гендерных проблем.

Узбекистан принял ряд законодательных актов и реализовал ряд правовых реформ, направленных на защиту интересов и статуса женщин. В целом, женщинам Узбекистана предоставляются равные права с мужчинами, а законодательством предусмотрен ряд положений, признающих и защищающих положение женщин как матерей как биологически, так и социально, как в быту, так и на рабочем месте. Однако на практике недостаточное и фрагментарное соблюдение законов не является реальным средством защиты прав женщин.

В соответствии с Конституцией Узбекистана все граждане пользуются равными правами и свободами независимо от пола, расовой принадлежности, этнического происхождения, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного или социального статуса (Статья 18). Статья 46 гарантирует равные права для женщин и мужчин. Однако различными кодексами предусмотрены специальные меры, имеющие отношение только к женщинам, как, например, в Трудовом и Семейном Кодексах. Данные меры предполагают ряд привилегий и защитных мер с учетом биологических и репродуктивных функций, выполняемых женщинами. Узбекистан также подписал Конвенцию по ликвидации всех форм дискриминации женщин (КЛВФДЖ), Декларацию Организации Объединенных Наций и Платформу Действий, принятую в Пекине в 1995г. Чтобы привести существующее законодательство в соответствие с вышеназванными международными конвенциями и декларациями, Правительство Узбекистана приняло новый Семейный Кодекс (1998г.)

Семейный и Трудовой Кодексы часто представляют собой свод законов, имеющих непосредственное отношение к статусу женщин. В случае с Узбекистаном, оба кодекса, в общем, подтверждают принцип равенства женщин и мужчин перед законом, и оба содержат перечень мер, конкретизирующих роль женщин.

Трудовой Кодекс Узбекистана (1995) не допускает дискриминации по признаку возраста, пола, этнического происхождения, языка, социального происхождения, семейного положения или количества детей.

Официально работодатель не может отказать в приеме на работу беременным женщинам или на основании семейного положения, или количества детей. Трудовой Кодекс по своей сути декларирует ряд защитных мер и привилегий, предоставляемых беременным женщинам и кормящим матерям, включая перевод на физически менее сложную работу с сохранением среднего оклада, запрет на сверхурочную работу, а также до- и послеродовой декретный отпуск. Последние поправки, внесенные в Трудовой Кодекс,

предоставляют женщинам право отказаться от вышеназванных законодательных положений. Причиной внесения вышеназванных поправок послужило противоречие между мерами, предусмотренными для защиты женщин, и требованиями, обеспечивающими равные условия для всех рабочих. Кроме того, внесение данных поправок объясняется стремлением устранить барьеры, препятствующие привлечению женщин к работе в негосударственном секторе, создаваемые указанными юридическими положениями.

Семейный Кодекс (1998г.) регулирует семейные отношения, имущественные права и споры. В соответствии с Семейным Кодексом, супруги имеют равные права. Полигамия в Узбекистане запрещена законом и законной признается только гражданская регистрация брака. (Религиозные церемонии, такие как «никох», не имеют правового статуса в Узбекистане). Минимальный возраст вступления в брак – 17 лет, в некоторых конкретных случаях – 16. И муж, и жена могут обратиться с просьбой о расторжении брака, и браки заключаются на основании закона при обоюдном согласии. При разводе, имущество делится между супругами, а беременные женщины или женщины, взявшие на себя заботу о совместных детях, имеют право получать алименты. Две проблемы, которые не рассматриваются непосредственно в Семейном Кодексе, являются дискриминационными в отношении женщин – это статус женщин в семье и запрет насилия в отношении женщин. Однако они нашли непосредственное отражение либо в Трудовом Кодексе, либо в Уголовном. Семейный Кодекс, однако, противоречит положениям КЛВФДЖ, согласно которым вступление в брак разрешается только в возрасте 18 лет. Другой проблемой, вызывающей опасения, является положение, разрешающее женщинам вступать в брак в возрасте 17, или даже 16 лет, точнее, каким образом данное положение Семейного Кодекса соотносится с обязательным 12-летним образованием. Некоторые женские НПО опасаются, что раннее замужество не позволит женщинам получить среднее образование.

Официально высокий статус женщин отражен в последних реформах правовой системы, что связано с все возрастающей приверженностью необходимости внесения корректив в существующие и предлагаемые законодательные акты, касающиеся вопросов гендерной дискриминации. Институт мониторинга действующего законодательства и Комитет Женщин (через Бюро по гендерным проблемам и развитию) активно работают над пересмотром существующих и предлагаемых законодательных актов исходя именно из вышеназванных позиций.

Тем не менее, официальный высокий статус женщин не отражает их реального правового статуса. Права женщин часто нарушаются. Данные касательно дискриминации и насилия против женщин, особенно в семье, существенно занижены. В докладе о статусе женщин в Узбекистане (1999г) отмечается, что женщины первыми теряют работу, особенно многодетные семьи. Принудительные ранние браки и запрет работать за пределами дома также нарушают права женщин. Семьи предпочитают замалчивать сексуальное насилие над женщинами и детьми. Все это в еще большей степени затрудняет детальное рассмотрение такого рода насилия и еще раз подчеркивает ту роль, которую культура и отсутствие правовой грамотности играют в продолжающихся нарушениях прав женщин и детей в Узбекистане.

В докладе приводится ряд примеров дискриминации женщин в Узбекистане:

- (1) Напряженная обстановка в семье, связанная с нетерпимостью родителей к взглядам и стремлениям дочери привели, в одном случае к тому, что молодая девушка покончила жизнь самоубийством, выпрыгнув из окна девятиэтажного здания. В другом случае, дочка умерла в результате тяжелейших ножевых ран, которые она нанесла себе, после того как родители запретили ей отрезать волосы. Ее родители категорически запрещали ей сделать это до замужества.
- (2) Женщины сталкиваются с дискриминацией в суде. В одном случае суд при разводе принял решение в пользу мужа, при этом ему присуждалось право владения общим домом и выплата жене финансовой компенсации в размере 15000 сумов (около 30-40 долларов США по существовавшему на данный момент курсу). В другом случае женщина с двумя детьми была фактически лишена права на полагающуюся ей часть собственности. Решение суда было обжаловано, и дело была направлено на повторное рассмотрение.
- (3) В Ташкентской области были случаи отказа женщинам-инвалидам и многодетным матерям в приеме на работу. В других случаях, женщинам, работавшим на совместных предприятиях, запрещалось иметь детей.
- (4) Известны случаи, когда мужья запрещают женам работать за пределами дома, или когда религиозные фанатики требуют, чтобы женщины закрывали лицо в присутствии мужчин в общественных местах.
- (5) Молодых девушек иногда заставляют рано выходить замуж, нанося, таким образом, серьезный вред, как здоровью, так и психологическому состоянию, особенно в случае ранней нежелательной беременности. Более того, часто в подобных ситуациях женщины не имеют возможности проконсультироваться с врачом или обратиться за юридической или иного рода помощью. Подобные случаи расцениваются не только как дискриминация женщин, но и как насилие против них.

До настоящего момента, только несколько случаев дискриминации женщин были переданы в суд, и таким образом, существует только несколько прецедентов, по которым можно судить об эффективности законов, направленных против дискриминации. Например, ни одно официальное лицо никогда не обвинялось в дискриминации при привлечении женщин к работе или проведении дискриминационной политики оплаты труда, не зафиксировано ни одного судебного разбирательства случая сексуальных домогательств на рабочем месте, ни один случай насилия в семье не был передан в суд.

Кроме того, только немногие женщины имеют четкое представление о своих законных правах. Проблема заключается также и в том, что в Узбекистане отсутствует традиция независимого активизма женщин, и в том, что большинство узбекских женщин подчиняются социальным и семейным структурам власти, запрещающим им бороться за свои законные права. Вот почему многие женщины из наиболее неимущих и лишенных гражданских прав слоев узбекского общества становятся пассивными, или, в экстремальных случаях, прибегают к самоубийству через самопожертвование. Проблема, которая еще не нашла своего адекватного решения в Узбекистане. По данным исследования, проведенного Центром Социологических Исследований

«Ижтимои Фикр» (или «Социальное мнение») только 26.4% женщин сказали, что хорошо знают законы; 60.1% сказали, что они знают кое-что о местных законах; и 13.5% ответили, что ничего не знают. С точки зрения общего представления о законодательной базе Узбекистане, только 18.5% женщин сказали, что они знают законы достаточно хорошо, а 61.7% заявили, что они имеют лишь незначительное представление об этих законах.²⁴

Наряду с законами и правовыми актами Правительство приняло ряд программ и инициатив, направленных на повышение статуса женщин в Узбекистане. Одной из самых значительных инициатив было создание Комитета Женщин Республики Узбекистан. Созданный в 1991г. и провозглашенный Указом Президента правительственным институтом в 1992г., Комитет Женщин оказывает последнее десятилетие существенную поддержку Правительству в выполнении обязательств, направленных на укрепление статуса женщин. Комитет имеет свои отделения во всех регионах, городах, областях и кишлаках Узбекистана. Основная цель данных комитетов – реализация гендерной политики Правительства.

За данным Указом последовал другой важный Указ Президента, принятый в марте 1995г., «Об усилении роли женщин в процессе социального развития Узбекистана». Настоящим Указом была принята официальная политическая структура, разработанная с целью стимулирования участия женщин в общественной жизни. Новой политической структурой была предусмотрена должность Заместителя Премьер-министра по вопросам женщин, ответственного за мониторинг и стимулирование участия женщин в жизни государства (в настоящее время указанный пост занимает г-жа Гулямова Д., являющаяся одновременно Председателем Комитета Женщин)²⁵. Одновременно были созданы идентичные позиции заместителя хокима (заместителя губернатора или заместителя мэра) по вопросам женщин на уровне провинции (области), региональном уровне (район) и на уровне города. Принимая данное решение, Правительство надеялось, что данные меры позволят не только более целенаправленно решать проблемы, связанные с положением женщин, но и остановить наблюдающуюся тенденцию к падению уровня женского участия в процессе принятия стратегических решений.

В 1997г. Комитет Женщин разработал и принял Государственный План мероприятий по повышению статуса женщин в Узбекистане. Настоящий план предусматривал достижение двух ключевых целей: улучшение положения женщин в Узбекистане и стимулирование повышения их роли в обществе. Предполагается, что вышеназванные цели, намеченные Государственным Планом мероприятий, будут достигнуты к 2005г. Из 12 направлений, детально очерченных в Пекинской Платформе Действий, нижеследующие 9 ключевых проблем были включены в государственный План мероприятий Узбекистана в

²⁴ «Народное слово», 15 декабря 1999г., Ташкент

²⁵ Структура Комитета Женщин разработана в строгом соответствии с официальной политической структурой, согласно которой Заместитель Премьер-министра по вопросам женщин является также Председателем Комитета Женщин. Идентичная структура предусмотрена на каждом конкретном административном уровне, где, например, заместитель хокима по вопросам женщин на региональном уровне является одновременно председателем регионального Комитета Женщин.

качестве приоритетных (для получения более детальной информации см. Приложение 1):

- (1) Здоровье женщин, включая здоровье женщин репродуктивного возраста, и планирование семьи;
- (2) Образование и профессиональная и функциональная грамотность женщин;
- (3) Экономический статус женщин, особенно, проживающих в сельских регионах, стимулирование деятельности, направленной на получение определенного дохода;
- (4) Ухудшение состояния окружающей среды и влияние данного процесса на женщин, роль женщин в реализации мер по охране окружающей среды;
- (5) Равноправное участие в процессе принятия стратегических решений на политическом, законодательном и исполнительном уровнях;
- (6) Специальные программы, направленные на оказание поддержки девушкам;
- (7) Представление «Новой Женщины Узбекистана» в средствах массовой информации, в культурных мероприятиях, искусстве с целью преодоления существующих стереотипов;
- (8) Дискриминация и насилия над женщинами;
- (9) Женские НПО; и
- (10) Проведение широкомасштабных гендерных исследований.

С учетом положений Декларации и Платформы Действий, принятой на Четвертой Всемирной Конференции Женщин (Пекин, сентябрь 1995г.) был подготовлен ежегодный отчет, подводящий итоги достижениям в процесс реализации Государственного Плана Мероприятий.

Комитет Женщин широко привлекает к своей деятельности НПО. Благодаря продуктивному сотрудничеству между Комитетом Женщин, НПО и финансовыми институтами был достигнут определенный прогресс в усовершенствовании системы мониторинга законодательной базы и сбора статистических данных. Так, в 1996г. в рамках Комитета Женщин было создано Бюро по проблемам гендера и развития, финансируемое Программой Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Одной из задач данного Бюро является оказание содействия Департаменту статистики в процессе сбора, анализа и публикации дезагрегированных статистических данных с учетом гендерного разграничения.²⁶ Непосредственным результатом сотрудничества между Правительством и финансовыми институтами является разработка Узбекистаном необходимого механизма не только мониторинга и критического анализа правовой базы с точки зрения гендерных перспектив, но и ускорение процесса сбора дезагрегированных статистических данных с учетом гендерного разграничения.

Результатом продолжающегося сотрудничества между Комитетом Женщин, Бюро по проблемам гендера и развития, а также многочисленных НПО стала совместная публикация Доклада о Статусе Женщин в Узбекистане (1999г.) Доклад, финансируемый ПРООН, отражает выводы и точку зрения независимых писателей, включая представителей женских организаций, аналитиков, представляющих средства массовой информации, и журналистов, адвокатов и экономистов, и свидетельствует о степени осознания гендерного

²⁶ См. сноска 20

неравноправия в Узбекистане, а также о стремлении решить данную проблему. Такого рода сотрудничество стало возможным только благодаря прочной основе и успешному развитию женских НПО в Узбекистане за последние пять лет.

Другой инициативой, подтверждающей стремление укрепить статус женщин в Узбекистане, является Указ Президента о признании 1999г. «Годом женщин» - инициатива направленная на привлечение внимания к гендерным проблемам, ограничивающим возможность женщин принимать участие в жизни общества.

Приятно осознавать, что целый ряд инициатив Правительства направлен на восстановление политического и социального статуса женщин. Однако, несмотря на высокую степень понимания важности решения проблем женщин, о чем свидетельствуют вышеназванные инициативы, значительное число проблем остается на уровне реализации. В частности, стратегические направления и программы, связанные с положением женщин, еще далеки от полномасштабной реализации, или даже недостаточно четко осознаются на всех уровнях правительства. Более того, проблемы женщин все еще решаются правительством изолированно. В связи с вышесказанным возникает острая и реальная необходимость и далее развивать гендерный потенциал на всех уровнях Правительства (См. Глава 3).

Участие женщин в политической жизни и НПО.

Развитие женских НПО является одним из наиболее позитивных достижений с точки зрения участия женщин в политической жизни Узбекистана. В 1991г. существовала одна единственная женская неправительственная организация – Ассоциация Деловых Женщин. В настоящее время в Узбекистане насчитывается 40-50 женских НПО (детальная информация представлена в Приложении 2). Участие женщин в официальных политических структурах Узбекистана не столь многообещающее. Число женщин, представленных в Правительстве сократилось, несмотря на Указ Президента, согласно которому был введен пост Заместителя Премьер-министра по проблемам женщин и соответствующие должности заместителя хокима (См. Таблица 4)

Таблица 4: Представительство женщин в Парламенте , 1980-1998г.

Год	Члены Парламента	Доля женщин	
		количество	%
1980	510	178	35
1985	510	183	36
1990	500	47	9
1994	250	15	6
1998	250	19	8

В Узбекистане глава государства контролирует деятельность Центрального Правительства в Ташкенте, а также местные органы правительства через назначение губернаторов (хокимов). Хокиды возглавляют местные советы или «парламенты», Таким образом, через хокимов реализуется

власть Президента на местах. Глава государства также контролирует деятельность 250 членов Олий Мажлиса или Верховного Совета и назначает судей Верховного Суда. Деятельность Олий Мажлиса идентична деятельности «государственного парламента» времен Советского Союза, когда члены встречались раз в несколько месяцев для обсуждения законов, подготовленных Правительством.

Отмена системы квот для женщин в 1980г. привела к резкому сокращению числа женщин в парламенте и в других правительственных институтах. 35% членов Верховного Совета Узбекской ССР составляли женщины. Сравните с 2000г., когда число женщин в парламенте составляло только 7% (это значит, 17 женщин из 250 членов парламента). Такое же сокращение наблюдается и на уровне местного правительства, где число женщин на высших административных и руководящих должностях, таких как заместитель министра и заместитель директора предприятия составляет только 17.5%²⁷. Резкое сокращение послужило одной из причин введения должности Заместителя Премьер-министра по проблемам женщин в 1995г²⁸. Ответной мерой на такое резкое сокращение является введение заново квоты, предусмотренной Национальным Планом Действий (См. Приложение 1).

В среднем на каждую партийную фракцию приходится 1.4 женщины. Это означает, что партии и организации, принимающие участие в выборах, не доверяют женщинам как политикам или считают, что среди женщин не хватает лидеров. Принимая во внимание сокращение доли женщин среди высоко квалифицированных специалистов и руководящей элиты, шансы женщин быть избранными в парламент, существенно ниже, чем у мужчин. В определенной мере данную ситуацию смягчает тот факт, что в настоящее время, женщины занимают пост Вице-Спикера и возглавляют парламентские комитеты, а также выполняют обязанности Омбудсмана, защищают права человека. Работа на указанных должностях имеет важное значение, поскольку позволяет им поддерживать связь с исполнительными органами власти и таким образом, выступать в защиту интересов женщин.

Таблица 5: Представительство женщин в областных и региональных органах власти, 1998г.

Тип Совета	Общее количество женщин-членов парламента	Количество членов в каждом отдельном Совете	Количество в каждом отдельном Совете	
			количес тво	%
Областной Совет (всего 14)	61	60	4.3	7.2
Районный Совет (всего 163)	465	30	2.9	9.7

Данные, приведенные в Таблице 5, позволяют сделать вывод, что коэффициент женщин-парламентариев составляет около 7-10%. Доля женщин в

²⁷ См. сноска 5.

²⁸ См. сноска 12

исполнительных органах власти так же незначительна, и возрастает в зависимости от системы квот (т.е. назначение Заместителя Премьер-министра по проблемам женщин и введение соответствующих должностей в местных органах власти). Только три женщины занимают должности заместителя министра, и ни одна женщина не занимает пост министра. Только в четырех из 163 районных хокимиятов хокимами являются женщины. Ни одна женщина не занимает пост хокима области.

Гораздо шире представлены женщины в судах, где из каждых пяти судей – одна женщина. Тем не менее, суды часто разбирают дела, где интересы женщин являются первостепенными, например, разводы или насилия над женщинами. Таким образом, необходимо, чтобы и в суде соблюдался принцип гендерного равенства. Проблема частично связана с отсутствием квалифицированных женщин, которая, вероятнее всего, будет усугубляться, поскольку все меньше женщин имеют возможность получить высшее образование (См. Глава 2). Даже в «феминизированных» сферах, таких как здравоохранение, социальное обеспечение и образование, на руководящих постах доминируют мужчины. Такое положение наблюдается как в центральных, так и областных структурах исполнительной власти. По данным Департамента Министерства макроэкономики и статистики Ферганской области, несмотря на преобладание женщин в таких сферах, как здравоохранение, образование, сельское хозяйство, информационные технологии, культура и искусство, административные должности на областном уровне в указанных секторах занимают исключительно мужчины.

Однако политическая активность женщин проявляется в другой форме, в частности, в развивающемся неправительственном секторе. Так, развитие женских НПО является многообещающим, учитывая, что большинство из них ставят своей целью укрепление политического и правового статуса женщин и имеют достаточно широкую базовую сеть. Основным стимулирующим фактором развития женских НПО является забота Правительства о статусе женщин в переходный период. Среди других факторов следует назвать стремление финансовых институтов и международных НПО установить партнерские отношения с местными НПО.

Первоочередная задача женских НПО в Узбекистане – повысить статус женщин в семье и обществе; защитить женщин и их законные права; расширить возможности осуществления деловой активности и получения дохода. В большинстве случаев достижение указанной цели осуществляется благодаря интегрированному подходу, так, например, профессиональное образование включает курсы по правовой грамотности и обсуждение возможностей преодоления барьеров, препятствующих участию женщин в общественной жизни. Основная сила данных НПО – это женщины и мужчины, работающие в них. На ограниченные средства, а часто и на добровольных началах, они проводят тренинги и семинары, работают в кризисных центрах и на консультативных телефонных линиях, оказывают практическую поддержку огромному числу женщин по широкому спектру проблем.

Сильные женские НПО в Узбекистане выходят далеко за пределы решения проблем политической активности женщин. Данные организации

обладают важнейшей базовой сетью и знаниями. Они находятся на передней линии и могут быстро определить, какие законодательные, социальные и экономические барьеры стоят на пути достижения благополучия женщин. Учитывая широкое представительство в НПО городских женщин-специалистов и представителей среднего класса, было бы преувеличением считать все НПО базовыми организациями. Однако было бы также ошибочно полагать, что связь НПО с потенциальными получателями недостаточно развита.²⁹ Женские НПО в Узбекистане стремятся реагировать на нужды женщин, и переориентация некоторых женских НПО на расширение тренинговых программ и оказание поддержки в сфере малого бизнеса служит надежным свидетельством вышесказанного³⁰. Кроме того, женские НПО обладают гибкостью, свойственной небольшим независимым организациям.

С другой стороны, были опасения по поводу дублирования деятельности, отсутствия координации и ограниченности проектов, реализуемых НПО. Многие НПО осознают эти проблемы и предпринимают меры, направленные на решение данных проблем. Одной из инициатив в этом направлении было создание Союза женских НПО в Самарканде в 1999г., функционирующего в качестве "зонтичной" организации женских НПО в регионе. В рамках данной зонтичной организации было создано еще несколько новых женских НПО на базе более опытных, способных предоставить рекомендации касательно привлечения финансовой поддержки со стороны международных финансовых институтов и НПО. Кроме того, Союз предоставляет НПО, входящим в его состав, поддержку в сфере компьютеризации. Многие из них получили возможность пользоваться компьютерной сетью и Интернет через штаб-квартиру Союза в рамках библиотеки им. Алишера Навои Самаркандского университета.

Однако взаимодействие и связь между правительством и неправительственными женскими организациями должны быть более тесными. Правительство должно взять на себя определенную ответственность за это. Одной из последних инициатив в этом направлении было создание зонтичной организации под названием «Мехр», которая должна служить форумом для все правительственных, неправительственных, профессиональных и другого рода организаций, основная цель которых – повышение статуса женщин в обществе. Ключевая роль в управлении данной сетью отводится Комитету Женщин. Мероприятия, намеченные в 2000г. вселяют надежду, что более тесное сотрудничество между правительством и женскими НПО позволит ускорить решение проблем, с которыми НПО сталкиваются на начальном этапе. В некоторых высказываниях прозвучало признание женскими правительственными организациями женских НПО в качестве основной силы Правительства. Многообещающим является тот факт, что инициативы «Мехр» расцениваются весьма позитивно и открыто приветствуют участие правительства в их реализации.

²⁹ См.: Ула Икрамова и Катрин МакКоннел (1999) – обзор деятельности женских НПО в Центральной Азии.

³⁰ Например, кризисный центр «Сабр» в Самарканде планирует ввести схему микрокредитования, финансируемую НПО Голландии, с целью оказания содействия женщинам в получении займов на развитие малого бизнеса. Такого рода кредиты уже доступны женщинам в Нукусе и Карши благодаря реализации проектов микрокредитования.

Учитывая, что политическое участие и организационный потенциал женщин в НПО достаточно высок, следует уделить более пристальное внимание участию женщин в официальных политических структурах. Безусловно, с этой точки зрения, Указ Президента о введении должности Заместителя Премьер-министра по проблемам женщин и соответствующих позиций на региональном уровне, имеют огромное значение. Однако тенденция назначения женщин на должности, связанные с проблемами женщин, может усилить изолированность женщин и затруднить политическое решение женских проблем. В частности, женщины должны занимать в Кабинете Министров позиции, не связанные с решением женских вопросов, и избираться в Парламент в качестве равноправных членов. Необходимо и дальше исследовать влияние гендерных стереотипов на дискриминацию женщин в процессе определения кандидатов до начала избирательной кампании и назначения на должности в Кабинете Министров, не имеющие отношения к проблемам женщин. В частности, необходимо исследовать влияние традиционной гендерной идеологии, ограничивающей роль женщин в терминах политической активности. С этих позиций полезно проанализировать насколько традиционные ценности (которые не особо подвергались разрушению в советскую эпоху) препятствуют более широкому участию женщин в политической жизни общества, а также более конкретные факторы, такие как отсутствие денег, нехватка времени, недостаточная забота о детях и т.д.

«Традиции», Ислам и Гендер

В Узбекистане возрастает интерес, как к Исламу, так и к узбекской культуре, хотя невозможно разделить Ислам и «традиции» в данном контексте, поскольку любые исследования узбекской истории, языка и культуры обязательно включают аспекты Ислама. Популярные дискуссии о роли узбекских традиций и Ислама в независимом Узбекистане ведутся на страницах средств массовой информации и исходят из правительственных источников. Одним из наиболее очевидных признаков возросшего интереса к Исламу является возрастающее число женщин, которые носят «хиджаб» (это платя до щиколотки и белые шарфы, закрывающие лицо и задрапированные на плечах). И хотя Правительство обеспокоено тем, что традиции и Ислам могут оказать негативное влияние на процесс экономического развития, были восстановлены узбекские культурные символы как знак перехода от советской эпохи к статусу независимого государства. Примером тому служит введение узбекского языка в качестве государственного с последующим переводом на данный язык системы образования. Более того, постепенно кириллица заменяется латинским шрифтом.

Узбекистан в этом не одинок. Интерес к культурному наследию и этническому своеобразию становится популярным и находит поддержку во всех новых независимых республиках Центральной Азии (ЦАР). По разным причинам, но возобновление интереса к культурному наследию и усиление

этнического самосознания характерны для всех бывших советских республик, будь то прибалтийские государства, кавказские и ЦАР.³¹

Безусловно, в Узбекистане существует множество направлений Ислама, включая ряд различных философских и идеологических позиций. Среди них Духовное Правление мусульман Мовароуннахр (бывшее духовное исламское правление Центральной Азии и Казахстана), орден Суфи, Братство Накшбанди, и относительно недавно появившееся в Узбекистане движение фундаменталистов Вахабитов в Ферганской долине³². Для целей настоящего доклада важно более подробно остановиться на важности переоценки культурных традиций с точки зрения их возможного влияния на статус женщин и гендерные отношения.³³

В эпоху Советского Союза многие ранее соблюдавшиеся обычаи и религиозные обряды не одобрялись. Мечети были закрыты, и религия попала под строгий государственный контроль. Поощрялось участие женщин в общественной, политической и профессиональной жизни. Был реализован ряд инициатив, как, например введение квоты для участия женщин в правительстве, в реализации законодательных реформ и положений о труде, разработанных с целью обеспечения равных прав на труд для женщин и мужчин. Это привело к появлению женщин интеллектуалов, профессионалов и государственных деятелей, а также достижению почти 100% грамотности среди женщин и мужчин. Идеологической поддержкой вышеназванных достижений служило широко пропагандируемое в советских средствах массовой информации равноправие женщин и мужчин.³⁴ Несмотря на то, что данный принцип остается центральным для идеальных отношений между мужчинами и женщинами в Узбекистане, экономические трудности и возобновление интереса к традициям «изменили характер такого равенства».

Все больше обсуждение гендерных отношений и представление о вещах, типичных для мужчин и женщин, отражает преобладание в понимании гендерных отношений традиций, а не советской концепции равенства³⁵. В рамках «узбекской модели» модернизации и экономического развития более широкий общественный резонанс нашло обсуждение личного поведения и

³¹ Более общее представление о вышесказанном в отношении ЦАР и Кавказа Вы можете найти в работе Мохиаддина Межбахи: «Центральная Азия и Кавказ после Советского Союза: Внутренняя и международная динамика, Университет Флориды, 1994г.

³² Там же, в частности Захид И. Мунаваров, «Узбекистан», стр. 139-147 «Ислам и духовное возрождение».

³³ В контексте Узбекистана нужно более осторожно подходить к взаимосвязи субординации женщин и Ислама, учитывая общепринятую тенденцию считать женщин в Центральной Азии угнетаемыми и подавляемыми исламским патриархатом. Именно на этом основании Советский Союз рассматривал оккупацию Центральной Азии как законный акт. См. Грегори Массел: «Суррогат пролетариата: Женщины-мусульманки и революционная стратегия в советской Центральной Азии, 1919-1929 (Университет Принстона, 1974г.)

³⁴ См. сноска 12.

³⁵ Я не говорю о том, что Советский Союз не имел своей особой гендерной идеологии, направленной на дискриминацию женщин. Гендерная политика всегда достаточно сложна для государства. Поддержка, которую Советский Союз оказывал многодетным семьям (предоставляя пособия) и идеологическое восхваление женщин как матерей и рабочих, привело не только к тому, что женщины были перегружены работой, но и к ассоциации их с социальным и биологическим воспроизводством.

манер женщин. На конференции, состоявшейся в ноябре 2000г., Заместитель Премьер-министра по делам женщин открыто поддержала скромность в одежде и поведении как основные и истинные качества узбекской женщины.³⁶

Наиболее почитаемыми Узбекистаном в последнее время героями являются мужчины (такие как завоеватель Тимур и поэт Навои). Идеальная женщина представляется в виде молодой женщины, одетой в костюм из атласного шелка, танцующая во время какого-либо общественного праздника, или как скромная, застенчивая, хорошая и уважаемая жена в исторических драмах, демонстрируемых по государственному телевидению. Примером может служить популярное телевизионное ток-шоу «Невеста и жених» на первом канале, где преобладают вышеназванные стереотипы женщин³⁷. Экспертным центром социальных исследований отмечается появление групп интеллектуалов, поддерживающих идею отказа женщин от участия в общественной жизни и выполнения ими роли подчиненных в семье и обществе. Типичным заявлением такого рода является публикация в Маркази Осие Маданияти (Культура Центральной Азии):

В соответствии со своей физической природой и природными амбициями мужчина, обеспечивающий семью, является ее духовным лидером, в то время как женщина является хранителем духовных ценностей, которые подчиняются мужчине. Именно в этом лежит существенное различие между мужчиной и женщиной. Именно по этой причине мужчины играют доминирующую роль в развитии общества, в процессе создания и управления материальными благами. Женщины в силу своей физической хрупкости и слабости, удовлетворяют свои нужды с помощью мужчин, они зависят и подчиняются мужчинам. Именно это является фундаментом семьи. Коран, основная книга Ислама, говорит: «мужчины доминируют над женщинами»... Семья будет сильной пока она будет соблюдать этот порядок».³⁸

Несмотря на то, что в средствах массовой информации и телевизионных программах появляются статьи (обычно на русском языке), рисующие узбекских женщин, сделавших успешную карьеру и поддерживающие модернизацию общества по западной модели, восстановление и утверждение вновь традиционных узбекских ценностей привело к усилению акцента на гендерную дихотомию в популярной узбекской культуре. В частности, все больше подчеркивается роль узбекских женщин в семье в противовес их общественной и профессиональной роли. Женские организации и правительственные институты понимают насколько важно, чтобы возрождение Ислама не использовалось для оправдания и восстановления патриархальных гендерных структур. Правительство играет решающую роль в правовой защите женщин и обеспечении равноправного доступа к образованию и рабочим местам. Женские НПО также играют важную роль, поскольку предоставляют женщинам возможность принимать более активное участие в общественной жизни и в принятии стратегических решений. Необходимо еще многое сделать в

³⁶ Однако это не было одобрением хиджаба, так как Правительство выражает неодобрение по поводу того, что оно считает влиянием радикального Ислама. См. сноска 12.

³⁷ См. сноска 12.

³⁸ Маркази Осие Маданияти (Культура Центральной Азии)б №1, 1998г., цитируется в докладе под сноской 12.

плана оказания поддержки в реализации руководящей роли независимых НПО и реализации программ по правовой грамотности.

Важно также учитывать взаимосвязь между материальными трудностями и проявлениями этнического национализма и религиозного фанатизма. Несмотря на то, что в докладах многих женских НПО указывается на связь между бедностью, или, по крайней мере, на ухудшение экономического благосостояния, и религиозными и традиционными отношениями, отсутствуют качественные/этнографические исследования, объясняющие данную связь. Например, увольнение женщин с работы может в равной степени объясняться закрытием ранее субсидируемых государством дошкольных учреждений, и Исламской идеологией. Более того, влияние переходного периода не везде одинаково и взгляды на распределение домашнего труда и мобильность женщин не всегда релевантны, в частности, когда женщины становятся основными кормильцами в семье. Например, наблюдавшееся недавно этническое и националистическое напряжение между Узбекистаном и Кыргызстаном, заставило узбекских женщин из Андижана взять на себя всю ответственность за реализацию сельскохозяйственной продукции за границей, на рынке в г. Ош. Женщины взяли на себя эту задачу, чтобы снять все возрастающее напряжение и остановить взяточничество, направленное против узбекских мужчин на границе.³⁹

Тем не менее, ясно, что участие женщин в экономической деятельности и возможность получить высшее или профессиональное образование являются важными стратегическими направлениями в борьбе с гендерными стереотипами, ограничивающими женщин только домом. Кроме того, данная стратегия является важной и с экономической точки зрения, учитывая существенный экономический вклад женщин в развитие домашних хозяйств в условиях экономических трудностей данного времени.

Глава 2. Ситуационный анализ положения женщин в Узбекистане

Демографические тенденции

Население Узбекистана составляет 24.7 миллиона. 62% населения живет в сельской местности и 38% - в городах. 48% населения является трудоспособным (мужчины от 16 до 65 лет и женщины от 16 до 60 лет). Поэтапное введение новой 12 летней системы обязательного образования означает, что официально и мужчины и женщины будут начинать работу с восемнадцатилетнего возраста. 71% населения – узбеки, 8% - русские, 5% - таджики, 4% - казахи, 2.5% - татары и 8.5% другие этнические группы.

Узбекистан – это молодое государство с точки зрения возраста, 45% населения – младше 16 лет и только 7% - пенсионного возраста. Наличие населения столь молодого возраста свидетельствует о состоянии здоровья и трудовом статусе женщин детородного возраста. Большое число детей до 16 лет и высокий коэффициент заключающихся браков означает, что большинство

³⁹ См. сноска 12.

женщин детородного возраста в той или иной степени заняты воспитанием детей. Более того, в настоящее время число женщин детородного возраста гораздо больше, чем в 1991г., за период с 1991 по 1998гг. этот показатель увеличился на 13%.

Женщины составляют более половины населения (50.2% в 1999г.) и 50.3% женского населения – детородного возраста (15-49). Почти 66% женщин старше 16 лет являются замужними и только 10% женщин старше 50 лет никогда не были замужем.⁴⁰ Средний возраст женщин, выходящих замуж – около 20 лет, при этом 75% женщин выходят замуж в возрасте от 20 до 24 лет.⁴¹ Около 23-30% детей рождается у женщин в возрасте от 20 до 24 лет.⁴²

Начиная с 1991г., когда на 1000 человек приходилось 13 браков и 2 развода, коэффициент, как браков, так и разводов сократился. К 1998г. на 1000 человек приходилось около 7 браков и 1 развод.⁴³ Сокращение количества браков, вероятнее всего, связано с экономическими условиями, и существенные затраты заставляют людей откладывать вступление в брак. Однако в наиболее остро нуждающихся семьях наблюдается и обратный процесс. Раннее замужество дочери – это стратегия выживания, которая позволит улучшить материальное положение, как семьи, так и дочери в условиях ограниченного доступа к образованию и рабочим местам. В 1996г. почти 46% молодых женщин в возрасте до 20 лет, вышли замуж (для сравнения, женатые мужчины в этом возрасте составляли только 8%).⁴⁴ В 1998г. 45% замужних женщин составляли женщины в возрасте от 20 до 24 лет и 6% составляли женщины в возрасте 17 лет и моложе.

Несмотря на снижение количества разводов, некоторые данные свидетельствуют о том, что число семей, где главой семейства является женщина, может увеличиться. Это связано с миграцией мужчин в поисках работы. Кроме того, возрастает число детей, рожденных женщинами не вступившими официально в брак. Так за период с 1994 по 1996гг. их число возросло до 46%. Есть предположения, что такого рода ситуация может отражать увеличение случаев полигамии.

В последние годы ежегодный уровень рождаемости сократился с 4.2% в 1991г. до 2.8% в 1998г. Предполагается, что данная тенденция будет продолжаться. По оценкам Всемирного Банка ежегодный уровень рождаемости к 2005г. составит 1.3%.⁴⁵ В сельских регионах рост населения выше, чем в городах (3.0 в сельских регионах и 2.3 в городах).⁴⁶ Существуют также и этнические различия. Например, в 1994г. русские женщины имели в среднем двоих детей. Частично, это является результатом того, что большинство русских женщин живут в городах, где уровень рождаемости самый низкий. Определенную роль играет и социокультурный фактор, как, например,

⁴⁰ См. сноска 21.

⁴¹ «Женщины и дети», Министерство макроэкономики и статистики, Республика Узбекистан (Ташкент, 1996г.) цитируется в докладе в сноске 6.

⁴² См. сноска 6.

⁴³ См. сноска 21.

⁴⁴ См. стр. 40 сноски 6

⁴⁵ См. сноска 6.

⁴⁶ См. стр. 38 сноски 21.

предпочитаемое количество детей, и социально экономический статус. Семьи остаются большими, однако, 57% из общего числа семей имеют пять и более детей.⁴⁷ По данным Министерства макроэкономики и статистики в 1999г. в среднем в семье было 5.5 детей (т.е. 6.1 детей в сельских регионах и 4.6 детей в городах).

Индекс человеческого развития несколько снизился после обретения Узбекистаном независимости, но затем снова поднялся до уровня, превышающего уровень советского времени, и в 1999г. составлял 0.706.⁴⁸

Социальный и культурный контекст.

Участие женщин в экономической и социальной жизни определяется непосредственно требованиями семьи и сообщества. Наряду с региональными различиями, в частности, между сельскими регионами и городами, а также этническими, между женщинами Узбекистана и других государств Центральной Азии есть определенные общие характерные черты.

В общем, женщины ассоциируются с внутренней семейной сферой интересов. Такое отношение ограничивает возможность молодых женщин искать работу и получить высшее образование, а также стимулирует практику раннего вступления женщин в брак. Многие узбекские женщины считают, что семейные заботы важнее личного желания получить образование или профессию. Исследование, проводившееся в Наманганской и Ташкентской областях, показало, что большинство молодых девушек полагают, что после замужества они должны оставить профессиональную карьеру и сконцентрироваться на выполнении роли жены и матери⁴⁹. Низкий экономический и политический статус женщин непосредственно связан с тяжелыми домашними обязанностями. Эту проблему не решает большое количество детей и тот факт, что 57% всех семей имеют пять и больше детей. Желание иметь большие семьи и много сыновей все еще превалирует, особенно в сельских регионах. Исследование, проведенное в 1995г. Женским Ресурсным Центром в Ташкентской области, свидетельствует о том, что 70% женщин, имеющих четырех детей, хотят иметь больше, иметь больше мальчиков. Женский труд затрудняется также отсутствием или дороговизной коммунальных услуг, таких как водопроводная вода и канализация. Доступ к такого рода услугам обычно существенно ограничен в сельских регионах, но, несомненно, и в городе существуют те же ограничения. Например, в 1998г. только 76% домашних хозяйств в сельской местности и 53% в городах имели доступ к водопроводной воде и канализации, соответственно. Только 40% и 49% городских домов имеют горячую воду и ванны, соответственно⁵⁰.

В общем, тяжелая экономическая ситуация и восстановление узбекского национализма, последовавшее вслед за обретением независимости, привели к

⁴⁷ См. сноска 6.

⁴⁸ Индекс человеческого развития был 0.679 в 1995г., 0.682 в 1997г. и 0.697 в 1998г.

⁴⁹ Моника Кренхель, Содействие планированию семьи, проект ГТЦ, Ташкент, 1997г., опубликовано Экспертным Центром социальных исследований, Узбекистан, исследование гендерных проблем в переходный период (октябрь 1998г., стр.13).

⁵⁰ См. сноска 6.

стимулированию, так называемых «традиционных» гендерных отношений в рамках семьи. Традиционная узбекская семья представлена несколькими поколениями, проживающими в родительском доме и придерживающимися патриархальной структуры власти на основе старшинства и пола. В таких семьях отец – глава семейства, затем его жена и сыновья по старшинству, и, наконец, жены сыновей тоже по старшинству. В такой семье невеста младшего сына имеет самый низкий статус. Патриархальные отношения соблюдаются не только мужчинами в таких семьях, но и женщинами, в частности, соблюдается иерархия отношений между свекровью и невесткой. Именно по этой причине, многие узбекские женщины, особенно в городах, стремятся жить отдельно от огромной семьи мужа. Однако экономические трудности данного времени существенно ограничивают такую возможность.

В этом контексте становится очевидным, что корни такого низкого статуса женщин в сельских регионах лежат в стереотипном отношении к женщине как к человеку, занимающему более низкое положение и нуждающемуся в контроле. Девушки должны повиноваться старшим и мужчинам и подчиняться старшим членам семьи. Высоко ценится целомудрие женщин, и простыни после первой брачной ночи обычно служат доказательством того, что девушка до замужества была девственницей. Именно по этой причине, свобода передвижения женщин жестко ограничивается, особенно в сельских регионах. В семьях, твердо придерживающихся консервативных традиций, молодые женщины должны жить в ограниченном пространстве или ичкари и покидать дом только для посещения школы или работы, что позволяет им на законном основании выходить за пределы своего домашнего хозяйства.

Другим общественным институтом, постоянно контролирующим поведение женщин, особенно в сельской местности или по соседству с пожилыми людьми, является махалля или сообщество соседей. Если махалля только недавно была признана местным органом власти, махаллинские комитеты как махаллинский институт существуют веками.⁵¹ Жители махалли, обычно старшие по возрасту, контролируют поведение молодых. Старейшины играют ведущую роль в махалле, и в традиционных и сельских махаллях создают общественное мнение, согласно которому та или иная семья заслуживает почет и уважение. Семьи пытаются завоевать такое уважение, делая денежные пожертвования, с целью оказания содействия в работе махалли, а также контролируя поведение членов своей семьи, особенно молодых женщин. Вопросы чести имеют первостепенное значение в наиболее традиционных махаллях, когда семьи договариваются о браках своих детей.⁵²

Этот процесс можно также связать и с возрождением Ислама в Узбекистане. Доклады, предоставляемые женскими НПО, работающими в Ферганской долине, свидетельствуют о возрастающем влиянии Ислама в процессе введения ограничений и норм в отношении «принятого поведения

⁵¹ Махаллинский комитет является основным органом местного самоуправления в Узбекистане. Местные хокимияты предусматривают две избираемые позиции в махаллинском комитете: председателя и секретаря. Экспертный Центр социальных исследований, Опрос малоимущих (май 1999г., стр. 7)

⁵² См. стр. 74 сноски 13

женщин».⁵³ В ходе однодневного заседания, посвященного гендерным проблемам, проходившего в Представительстве АБР в Ташкенте, большинство руководителей женских НПО высказали озабоченность в связи с возрастающим влиянием консервативного Ислама. Беспокойство вызывает будущее движение женщин в Узбекистане, поскольку все возрастающий традиционализм лишает молодых женщин возможности получить образование и сделать карьеру.

Наряду с возрождением ранних браков для женщин знаменательны факты появления других брачных традиций, связанных с экономическими трудностями. Малообеспеченные многодетные семьи пытаются найти способы возместить затраты, связанные с воспитанием детей. Свидетельства полигамии, строго запрещаемой Семейным Кодексом Узбекистана, отражают как возрастающий уровень бедности, так и экономическую поляризацию, а также возрождение некоторых Исламских норм наиболее агрессивными националистами. Появление нового класса богатых (называемых в народе «новые узбеки»), привело к увеличению числа «вторых семей», санкционируемых исламской церемонией (никох). Есть даже случаи публикации статей, поддерживающих полигамию как форму социальной защиты женщин в условиях⁵⁴ тяжелой экономической ситуации. К сожалению, женщины, вступившие в полигамный брак по договору или по религиозному обряду (никох) и их дети не имеют юридических прав на получение алиментов или раздел имущества. Как свидетельствуют данные, затраты, связанные с бракосочетанием и, в частности, непомерно высокая плата за невест (калым) привели к появлению случаев похищения невест в Каракалпакстане. Иногда это происходит с согласия молодых женщин, а иногда - против их воли. В случае похищения молодую женщину заставляют выйти замуж за своего похитителя, чтобы избежать позора.⁵⁵

Однако позитивным моментом является осознание важности экономической деятельности женщин, как, например, все возрастающее доверие к способности женщины реализовать продукцию, выращенную на частных семейных земельных наделах, может привести к изменению внутрисемейных отношений. Когда женщина берет на себя контроль над определенным видом деятельности, приносящим доход семье, и продукцией, производимой на семейном участке земли, ее экономическая независимость возрастает. То же самое происходит, например, когда женщина занимается производством и реализацией одежды или занимается так называемой «челночной торговлей». Ситуация меняется, если женщина несет ответственность за выполнение только какого-то одного аспекта домашней работы или только за выращивание сельскохозяйственной продукции на своем участке. Если она, например, ухаживает за коровами, но за продажу этих коров отвечает муж, тогда ее отлучение от продажи и финансовых аспектов дает больше власти ее мужу, занимающемуся продажей. Последний вариант участия женщины в домашнем хозяйстве более распространен, чем первый, и именно поэтому общее положение женщин с точки зрения экономических прав и интересов ухудшается.

⁵³ Персональный отчет г-жи Дильдоры Таджибаевой, Республиканское представительство Ассоциации Женщин. См. также сноска 11.

⁵⁴ См. стр. 24 сноски 6

⁵⁵ См. стр. 24 сноски 6

С точки зрения семьи, текущая экономическая ситуация вызывает огромное напряжение в семейных отношениях. Последствием такого стресса становится насилие в семье. Однако достаточно трудно определить до какой степени рост домашнего насилия зависит от экономической ситуации. Трудно определить действительно ли наблюдается рост физического и психологического насилия над женщинами, или просто об этом стали больше говорить. Однако некоторые женские НПО указывают на связь между экономическими трудностями и ростом насилия.

По данным кризисного центра Самарканда, наибольшее число телефонных обращений в центр за советом связано с семейными конфликтами. Среди наиболее распространенных проблем – проблема чрезмерной занятости мужа на работе или финансовые конфликты. Кроме того, все возрастающее число семейных конфликтов связано с тем, что ряд женщин берут на себя нетрадиционную роль основного или даже единственного кормильца семьи. Антрополог Кристина Вестбо в своей работе делает предположение, что когда мужчины не могут больше в достаточной мере обеспечивать семью в связи с внезапным или существенным снижением зарплаты или безработицей, они начинают пить, совершать насилие над женщиной, что приводит к ссорам из-за семейного бюджета.

Конечно, успех такого рода начинаний зависит от желания руководства проявлять заботу о здоровье и безопасности женщин. Если физическое насилие против женщин считается уголовным преступлением, как и в большинстве других государств, то домашнее насилие часто рассматривается в Узбекистане только в рамках семьи, как личное дело, или, по крайней мере, осуждается общественным мнением⁵⁸. Учитывая вышесказанное, необходимо целенаправленно решать проблемы патриархата не только в рамках семьи, но и на государственном уровне, используя для этих целей образовательные программы и кампании, направленные на повышение правосознания общественности.

Экономический статус женского труда

Ухудшение экономической ситуации и финансовые затруднения, с которыми столкнулись как государственные, так не государственные предприятия в пост советский период, существенно повлияли на экономическое положение женщин. Прекратились субсидии предприятиям и их интеграция в единую советскую экономику. Сокращение государственных субсидий поставило предприятия в очень трудное положение с точки зрения сохранения производственных мощностей и покрытия себестоимости продукции. В результате, предприятия либо закрывались, либо отправляли рабочих в отпуск без сохранения содержания, что вело к появлению, так называемой скрытой безработицы. Другой широко используемой тактикой является задержка выплаты заработной платы, иногда до года. Задержка выплаты зарплаты

⁵⁸ «Широко распространенная среди узбеков практика, когда родители рекомендуют своим сыновьям перед предстоящей свадьбой бить своих новобрачных, если они отбиваются от рук для сохранения мира в доме, дает основание предположить, что домашнее насилие не только допускается обществом в Узбекистане, но и санкционируется» (стр. 28 сноски 13)

привела к тому, что женщины предпочитали брать отпуск без сохранения заработной платы, чем работать бесплатно. В тех случаях, когда это было возможно, женщины пытались найти другую работу. Однако здесь женщины столкнулись с тем, что частные предприятия отдают предпочтение мужчинам, поскольку они более мобильны, и более свободно располагают своим временем. Существующее в настоящее время трудовое законодательство гарантирует женщинам выплату целого ряда социальных пособий, именно поэтому многие работодатели с большой неохотой берут женщин на работу, за исключением тех случаев, когда работа считается исключительно женской. И поэтому неудивительно, что, несмотря на то, что женщины составляют 42% рабочей силы, 63% женщин зарегистрированы⁵⁹ как безработные.

Вышеназванные изменения в экономической ситуации привели к проявлению двух негативных тенденций в решении проблем, связанных с экономическим статусом и занятостью женщин. Во-первых, переход к рыночной экономике поставил женщин в менее благоприятные условия на рынке труда, особенно в частном секторе. Во-вторых, все большую озабоченность вызывает процесс феминизации бедности.

За последние годы произошли лишь незначительные изменения в количественном и процентном соотношении мужчин и женщин, относящихся к экономически активной группе населения. Однако за годы независимости общий объем рабочей силы сократился с 80% в 1993г. до 73% в 1997г. Кроме того, доля женщин в общем объеме рабочей силы в середине девяностых годов также сократилась, и в последующие годы ситуация изменилась незначительно (См. Таблица 6). Численность рабочей силы в сельских и менее благоприятных районах наиболее низкая, что свидетельствует о взаимосвязи между экономическим ростом и ростом безработицы.⁶⁰ В целом, число работающих, как женщин, так и мужчин, свидетельствует о высоком уровне экономической активности населения. В 1998г. 73.5% населения трудоспособного возраста, были вовлечены в экономическую деятельность, 72% - женщин и 75.1% - мужчин. Большая часть населения, в 1998г. этот показатель составил 39%, работает в сельскохозяйственных регионах (при этом мужчины составляют 60.3%, а женщины – 39.7% от общего числа работающих в сельскохозяйственной сфере и лесных хозяйствах).

Таблица 6: доля женщин в общем объеме рабочей силы (%)

	1989	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Доля женщин	46.5	46.5	43.3	43.4	42.7	43.7	44.0	44.1

Источник: Доклад о Человеческом Развитии, ПРООН (Узбекистан 1999); Народное хозяйство СССР (Национальная экономика СССР, Москва, 1989г.)

Больше половины работающих женщин сконцентрировано в так называемых феминизированных непродуктивных сферах, таких как образование, здравоохранение, страхование и культура. В сфере

⁵⁹ См. стр. 51 сноски 13

⁶⁰ См. стр. 5 сноски 11

здравоохранения работает 75% женщин, в сфере страхования – 44%, 61.5: женщин работает в сфере образования и 53% - в сфере культуры и искусства.⁶² Мужчины, напротив, в основном работают в таких сферах, как строительство (90%), транспорт и коммуникации (84%) и в структурах власти (76%). Данные отрасли считаются менее благоприятными с точки зрения безопасности труда и охраны здоровья.⁶³ Таблица 7 отражает распределение работающих женщин по отдельным секторам экономики.

Необходимо провести исследование отдельных тенденций в распределение женского труда по секторам, чтобы избежать дискриминации женщин, связанной с переводом их в менее конкурентоспособные отрасли. Например, если доля женщин, работавших в сфере строительства и транспорта в период с 1993 по 1998гг. оставалась стабильной, то число женщин, работающих в таких сферах, как промышленность, коммуникации, торговля и общественное питание, материально-техническое обеспечение, закупки, сократилось. Негосударственные предприятия менее защищены, чем государственные, и соответственно работающие на данных предприятиях также оказываются менее защищенными, а положение их более шатким.

Концентрация женщин в сфере образования и здравоохранения оказывает влияние, как на уровень заработной платы женщин, так и на возможности карьерного роста. Поскольку указанные сферы являются в основном государственными, они в большей степени подвержены сокращению заработной платы (См. Таблица 7).

Таблица 7: распределение женской рабочей силы по секторам, 1998г.

Сектор	%
Образование	34
Здравоохранение	19
Промышленность	14
Сельское хозяйство	11
Торговля, общественное питание, снабжение, сбыт, закупки	6
Транспорт и коммуникации	3
Строительство	3
Культура и искусство	2
Другие	8
ИТОГО	1000

Источник: Женщины Узбекистана, 1999г. Статистический сборник (1999, стр. 80).

В советское время заработная плата в сфере образования и здравоохранения поддерживалась на уровне, близком к среднему уровню зарплаты по стране. После распада Советского Союза относительный уровень зарплаты в указанных секторах начал падать. В 1997г. среднемесячная зарплата по стране составляла 3681 сум. Однако, в тех сферах, где преобладал женский труд, среднемесячная зарплата было ниже вышеназванной суммы. (См. Таблица

⁶² См. примечание 18

⁶³ См. стр. 75 сноски 21

8). Например, в сфере здравоохранения и социального обеспечения ежемесячная зарплата составляла только 61% от уровня среднемесячной зарплаты по стране (в некоторых случаях, даже 58.4%). В сфере образования ежемесячная зарплата составляла 67% от уровня среднемесячной зарплаты по стране, а в дошкольных учреждениях – 43.1%. Среднемесячная зарплата в сельскохозяйственной сфере, где процент занятости женщин достаточно высок, составляла 52% от уровня среднемесячной зарплаты по стране, а в сфере возделывания сельскохозяйственных культур – 41%. В целом, зарплата женщин в среднем на 30% ниже, чем зарплата мужчин⁶⁴.

В определенной степени, разница в оплате труда объясняется различным уровнем профессионализма в рамках того или иного сектора. Например, в машиностроении, металлургической и инструментальной промышленности, на позициях, требующих более высокого уровня профессионализма, связанных с управлением станками и оборудованием работают мужчины (операторы станков, мастера по ремонту, наладчики и т.д.). Женщины, работающие в вышеперечисленных сферах, это в основном квалифицированные операторы сборочных конвейеров или неквалифицированные рабочие, занимающиеся уборкой, маркировкой, упаковкой и т.д. Та же ситуация наблюдается и в сельском хозяйстве, где мужчины выполняют функции высококвалифицированных операторов станков, в то время как женщины выполняют неквалифицированную сезонную работу. Однако, это еще далеко не полная картина. В частности, многие высоко профессиональные и высококвалифицированные женщины вынуждены получать зарплату ниже средней, потому что работают в государственном секторе (см. материал, представленный в разделе «новые бедные»).

Таблица 8: Заработная плата по различным секторам экономики*

	1991	1992	1993		1994		1995		1996		1997		1998	
	рубли	рубли	Сум-купон	Дол США	сум	Дол США	сум	Дол США	сум	Дол США	сум	Дол США	сум	Дол США
Средняя зарплата	346	2541	30220	27.5	280	16.8	1059	38.7	2137	51.6	3697	55.7	5432	57.34

Заработная плата по секторам, где преобладающее большинство работающих – женщины

Здравоохранение и соц. обеспечение	305	1.827	10578	9.6	147	8.8	684	25.0	1430	34.5	2244	33.8	3283	34.66
Образование	321	2146	7278	6.6	172	10.3	683	24.9	1593	38.5	2458	37.0	3711	39.17

Источники: (1) Ежегодный отчет, Министерство макроэкономики и статистики
Таблица 2С, «Статистика и бюджет заработной платы рабочих и служащих»
(2) Экспертный центр социальных исследований, еженедельный мониторинг валютного курса.
(3) Расчеты за 1997-1998гг. основаны на данных рынка заработной платы и валютного обмена, Экономический обзор ситуации в стране, №4, август 1999г.

⁶⁴ – См. примечание 18

*Данные по зарплате рассчитывались без учета гендерного распределения. Все расчеты проводились в долларах США в соответствии с официальным средним годовым курсом сума по отношению к доллару США. Данные касательно твердой валюты до 1993г. отсутствуют. Зарплата, рассчитанная в соответствии с курсом черного рынка, будет на 1.5 –1.8% ниже.

** Данные до 1992г. рассчитывались в советских рублях, в 1993г. – в сумкупонах, а начиная с 1994г. – в сумах.

Экономический статус женщин в Узбекистане определяется рядом факторов, включая доступ к рабочим местам, отсутствие дискриминации по отношению к женщинам при приеме на работу, а также наличие дошкольных учреждений. В целом, меры, предпринимавшиеся в советское время с целью решения вышеназванных проблем, несколько ослаблены. И хотя уровень бедности в сельских регионах был достаточно высок в советское время, выделение существенных субсидий на содержание дошкольных учреждений, здравоохранение и образование, позволяли значительно снизить прожиточный минимум. За последнее десятилетие в связи с сокращением государственных субсидий (раннее предоставлявшихся из государственного бюджета и богатыми профсоюзными организациями) ситуация изменилась.

Хорошо развитая в советское время система дошкольных учреждений оказывала существенную поддержку женщинам, желавшим работать или учиться. Недорогие и доступные детские сады и ясли служили решающим фактором, позволявшим женщинам найти время для работы и учебы. В переходный период субсидии, выделявшиеся на содержание дошкольных учреждений из государственного бюджета, сократились, и как следствие, привели к упадку всего сектора в целом. Кроме того, несколько частных предприятий выделяли субсидии на содержание дошкольных учреждений и другого рода услуги, предоставлявшиеся рабочим государственных предприятий во времена Советского Союза. В результате, количество детей, посещавших ясли, сократилось с 1.166,300 в 1993г. до 758,100 в 1996г. (грубо говоря, на четверть за три года). Количество детских яслей сократилось с 9,273 до 8,139 за этот же период времени ⁶⁵.

Женщины как менее конкурентоспособные члены общества

Советский стиль «защитной» политики по отношению к женщинам, включая щедрый декретный отпуск, субсидированные дошкольные учреждения и другие благоприятные условия, создаваемые для работающих женщин, позволяли в условиях советской командной экономики более широко привлекать к работе женщин. Однако такого рода политика, которой все также активно следуют в настоящее время профсоюзы, оказывает обратный эффект в условиях рыночной экономики, поскольку приводит к повышению стоимости женского труда. Если декретный отпуск, предоставляемый женщинам, в принципе, защищает их, то на практике, он служит препятствием при приеме

⁶⁵ – «Мать и Дитя», Министерство макроэкономики и статистики, 1996. См. примечание 6

женщин на работу, поскольку большую часть затрат, связанных с данным отпуском, должен взять на себя работодатель.

Целый ряд факторов может служить оправданием такого положения. Во-первых, работодатели считают, что одной из объективных причин, является высокая стоимость женского труда, учитывая предоставляемые им в соответствии с Трудовым Кодексом, привилегии, такие как декретный отпуск, укороченный рабочий день, оплачиваемый больничный лист по уходу за больными детьми и т.д. Особенно тяжким бременем эти затраты ложатся на частный сектор. Профсоюзные организации государственного сектора по-прежнему защищают права и привилегии работающих женщин, придерживаясь прежней советской политики в данном направлении. Независимо от предпочтений работодателей женщины сами прекращают работать, если не могут обеспечить адекватную заботу о детях. Во-вторых, в соответствии с принятым в настоящее время законодательством и запрещающими статьями Трудового Кодекса, существует 460 видов деятельности, которыми женщины не могут заниматься, поскольку они являются опасными для них с точки зрения здоровья и безопасности.

Кроме того, в условиях жесткого рынка труда и конкуренции произошло возрождение идеологии, защищающей права мужчин как основных кормильцев в семье. Данная ситуация усугубляется демографическими тенденциями и переизбытком рабочей силы благодаря притоку на рынок труда молодых. Трудоспособное население в сельской местности составляет 200,000 человек ежегодно⁶⁶. Учитывая все возрастающую конкуренцию на рынке труда, женщины, особенно беременные или имеющие малолетних детей, оказываются наиболее уязвимой категорией среди трудоспособного населения.

Переизбыток рабочей силы будет наблюдаться и в будущем. Одним из вероятных последствий дальнейшего перехода к рыночной экономике будет сокращение числа предприятий во всех регионах Узбекистана. Учитывая наблюдаемые в настоящее время тенденции, можно сказать, что переизбыток рабочей силы тяжелее всего отразится на женщинах. Опасаясь безработицы, Правительство достаточно осторожно проводит реформы в данном секторе. Однако результатом такого решения стало снижение производительности труда и уровня жизни населения.⁶⁷

Феминизация бедности

Занятость является важным фактором в формировании экономического статуса женщин. Серьезным сигналом в этом аспекте служит увеличение доли женщин в общем количестве безработных и вынужденных уйти в неоплачиваемый отпуск. В 1999г. женщины составляли наибольшее число безработных, то есть 63%. 70% безработных женщин – неквалифицированные работницы, имеющие детей, ограничивающих их мобильность. Данные факторы определяют и возрастную группу безработных женщин, в основном -

⁶⁶ См. стр. 50. Сноска 13

⁶⁷ См. стр. 51 сноски 13

это женщины от 20 до 30 лет, т.е. такой возраст, когда они создают молодые семьи.⁶⁸

Официальный уровень безработицы не отражает истинной картины безработицы и неполной занятости рабочей силы. В то время как по официальной статистике безработица составляла 0.5% в 1999г., фактический уровень безработицы составлял 5-10%, а частичной занятости – 10-25%.⁶⁹ Женщины составляют большинство также и в категории так называемой скрытой безработицы. Уровень скрытой безработицы или неполной занятости рабочей силы в сельском хозяйстве также достаточно высок и составляет 33% от общего числа работающих. Как правило, женщины в период декретного отпуска составляют самый большой процент в категории скрытой безработицы. Однако Правительство достаточно хорошо понимает сложность данной проблемы. Нежелание сократить уровень безработицы или улучшить ситуацию в данной сфере на государственных предприятиях можно рассматривать как фактор социальной защиты и признания наличия безработицы. Более того, с целью смягчения напряжения на рынке труда Правительство продлило срок декретного отпуска, увеличив его с двух до трех лет, и ввело обязательное 12 летнее обучение. Проблема безработицы действительно нуждается в решении, однако продление срока декретного отпуска может усугубить нежелание работодателей принимать на работу женщин и поставить безработных женщин в еще более сложные условия по сравнению с мужчинами.

Более того, наличие работы в Узбекистане дает и другие преимущества, такие как социальное страхование, схема, которой могут воспользоваться только работающие. Данная схема предусматривает страхование в случае заболевания, старости, потери трудоспособности и кормильца. В настоящее время уже существует неравенство в среднем уровне пенсий, выплачиваемых мужчинам и женщинам, поскольку рабочий стаж женщин обычно меньше, чем у мужчин, так как определенное время они отдают воспитанию детей и выходят на пенсию раньше, чем мужчины. Это осложняется еще и тем, что женщины в среднем получают только 80% от средней зарплаты мужчин.⁷⁰ Данные факторы влияют на средний уровень базовой пенсии женщин (55% от среднего ежемесячного оклада с учетом рабочего стажа). Сокращение числа работающих женщин, безусловно, окажет влияние на размеры социальных пособий, выплачиваемых женщинам.⁷¹

Тот факт, что ведение домашнего хозяйства не дает женщинам права на получение достойной пенсии, также негативно влияет на экономический статус

⁶⁸ См. стр. 13 сноски 21

⁶⁹ См. стр. 2 сноски 4

⁷⁰ Доклад о Человеческом Развитии (1999г.), цитируется на стр. 5 сноски 4.

⁷¹ Другой проблемой, которую необходимо решить в контексте структурных преобразований и экономических реформ, является неблагоприятное влияние на экономическое положение женщин отказа от ряда защитных мер, предусмотренных схемой страхования. В настоящее время только спектр мер, направленных на защиту интересов женщин, уволенных с работы по семейным обстоятельствам, весьма ограничен. Например, увеличение базисной пенсии, предоставляемой женщинам по достижении пенсионного возраста с учетом времени, потраченного на воспитание детей до 3 лет, или вынужденной потери работы в связи с назначением мужа. Попытка создания накопительного пенсионного фонда только усугубит существующую разницу.

женщин. Женщины, никогда официально не работавшие ни на одном предприятии или организации (или имеющий очень небольшой трудовой стаж) имеют право только на очень небольшую пенсию по возрасту по достижении пенсионного возраста. Именно поэтому, многие сельские и городские женщины, которые никогда нигде не работали, попадают в подобную ситуацию. И хотя уровень пенсии, официально работавших, не очень высокий, возможность получения пенсии по-прежнему является основной причиной стремления найти работу: люди преклонного возраста все еще считают пенсии стабильной статьёй дохода, хоть и минимального.

Особенно остро проблема занятости стоит в сельских регионах, где рынок труда характеризуется сезонной безработицей и неполной занятостью рабочей силы. В 1995 сезонная безработица составляла 30%.⁷² Еще одна проблема связана с задержкой выплаты заработной платы сельскохозяйственным рабочим кооперативных фермерских хозяйств (ширкаты).⁷³ По данным одного из исследований в советское время средний класс представлял большую часть населения, включая интеллигенцию, колхозников и рабочих промышленных предприятий. В настоящее время исследования свидетельствуют о том, что интеллигенция по-прежнему составляет средний класс, однако колхозники относят себя к разряду малообеспеченных. Именно по этой причине термин «колхозник» ассоциируется с наибеднейшими слоями населения.⁷⁴ Как указывается в вышеназванных исследованиях, большинство сельскохозяйственных рабочих считают, что государственные служащие и пенсионеры в сельских регионах, получающие регулярную зарплату, находятся в гораздо более благоприятных условиях, чем они. Большие надежды и большое внимание уделяется созданию в сельских регионах частных фермерских хозяйств (дехканских), семейных наделов и других видов деятельности, позволяющих получить определенный доход. Однако частные фермерские хозяйства на начальной стадии не оправдали надежд, связанных с возможностью генерации дохода и решения проблемы занятости, поскольку нерешенными оставались вопросы, связанные с приватизацией и распределением земли.

Женщины, однако, быстро оценили возможность получить определенную прибыль благодаря переработке и реализации продукции, выращенной на своих земельных участках. Это позволило сочетать сезонные сельскохозяйственные работы с другими видами экономической деятельности, как, например, производство молочных продуктов, продажа овощей и фруктов, разведение и реализация домашней птицы и ремесленных изделий. Таким образом, семейные земельные наделы приобретают все большее значение,

⁷² См. стр. 19 сноски 6

⁷³ В советское время доминирующей формой коллективного труда в сельскохозяйственной сфере были колхозы (коллективные фермерские хозяйства) и совхозы (государственные фермерские хозяйства). В настоящее время ряд колхозов и совхозов был преобразован в ширкаты (кооперативные фермерские хозяйства). Кроме того, появилась новая форма ведения хозяйства – независимые крестьянские или дехканские фермерские хозяйства. Несмотря на все возрастающее разнообразие форм управления в сельскохозяйственной сфере, колхозы по-прежнему остаются доминирующей формой и в 1998г. им принадлежало 55% всех орошаемых земель республики. По вопросу реструктуризации сельского хозяйства в Узбекистане см. Алишер Ильхамов (1998г.)

⁷⁴ См. стр. 13 сноски 6.

поскольку не только позволяют получить определенную прибыль, но и удовлетворить потребности семьи в продуктах питания и обеспечить женщин работой. В 1998г. 27.2% агрегированного семейного бюджета формировалось за счет реализации сельскохозяйственной продукции, и частные земельные наделы позволили на 19.3% обеспечить потребности семьи в продуктах питания.⁷⁵

Указанные достижения объясняются тремя факторами. Во-первых, площадь земельных наделов, официально предоставленных для частного пользования, почти удвоилась за период с 1990г. Во-вторых, либерализация регламентирующих нормативов касательно мелкой торговли предоставила сельскохозяйственным рабочим право свободно реализовать свою продукцию. В третьих, систематические задержки выплаты заработной платы государственными и коллективными сельскохозяйственными предприятиями наряду с нехваткой рабочих мест в государственном секторе, делают частные земельные наделы не только единственным источником семейного дохода, но и механизмом абсорбирования избыточной женской рабочей силы.

Однако, несмотря на то, что работа женщин в вышеназванных сферах имеет исключительно важное значение, она также как и ведение домашнего хозяйства, не считается работой и за нее не выплачивается заработная плата. Это может повлиять на внутрисемейное распределение финансов и ресурсов и привести к экономическому неравенству женщин и мужчин. Наряду с выполнением сельскохозяйственных работ на участке, женщины берут на себя и целый ряд обязанностей по ведению домашнего хозяйства, как, например, пошив одежды, выпечка хлеба, выпас скота и т.д., т.е. выполняют работу, эквивалентную приобретению товаров народного потребления или получению определенного дохода, поскольку позволяют сэкономить средства на покупку одежды, хлеба и других продуктов питания. Однако вышеназванная домашняя работа не дает женщинам права на социальное страхование, предоставляемое только работающим. Другой проблемой, требующей внимания, является все возрастающий объем неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами и детьми.

Стремление мужчин найти работу или перейти на более высоко оплачиваемую также ведет к появлению все большего числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, поскольку мужчины все чаще переезжают в город в поисках работы. Такого рода миграция часто осуществляется в нарушение закона, поскольку мужчины не имеют городской прописки и живут в городах нелегально. Отмечаются случаи преследования таких мужчин со стороны полиции. Женщины тоже переезжают в город в поисках работы, однако, они пытаются жить поблизости друг от друга и ежедневно общаться. Узбекистан подписал недавно соглашение с Корейской Республикой и другими государствами, и уже многие мужчины, в основном из сельских регионов, работают в Республике Корея, что свидетельствует о выходе Узбекистана на международный рынок труда. В настоящее время мужчины составляют большинство рабочих-эмигрантов, что приводит к тому, что женщины вынуждены справляться с обязанностями главы семьи.

⁷⁵ см. стр. 19 сноски 6

Обсуждая проблему феминизации бедности в Узбекистане, необходимо учитывать, что в обществе происходит все возрастающее расслоение, и появляются новые категории бедных (и богатых). Одна из сравнительно новых категорий бедных представлена профессионалами и интеллигенцией, ранее формировавшими средний класс благодаря полученному образованию и профессионализму. Фактическое сокращение заработной платы профессиональных и квалифицированных женщин, особенно в государственном секторе, где женщины составляют большинство, привело к росту числа так называемых «новых бедных». Есть бесчисленные примеры того, что высоко профессиональные специалисты согласны на низкооплачиваемую и непрестижную работу, чтобы улучшить материальное положение семьи. Уже обычным стало для женщин - квалифицированных специалистов, работать в качестве домработниц. То же происходит и с мужчинами, которые по той же причине работают водителями или поденщиками. Для женщин, однако, такого рода работа часто сопряжена с дополнительным риском с точки зрения личной безопасности, и не освобождает их от обязанностей по дому.

Иногда женщины проходят переподготовку с целью повышения своего благосостояния и становятся успешными предпринимателями. Тем не менее переподготовка не всегда становится лучшим решением. В частности, неэффективное использование квалифицированного женского труда, вынужденное увольнение их с работы или стремление найти неквалифицированную, но выше оплачиваемую работу, влияет не только на гендерные отношения, но и на профессиональный уровень рабочей силы Узбекистана.

Здоровье и питание

Переход к рыночной экономике и экономические трудности, с которыми Узбекистан сталкивается в течение последних десяти лет, оказали негативное влияние на состояние здоровья и благополучие женщин, несмотря на ряд позитивных достижений в этой сфере. Например, уровень смертности продолжает снижаться, а средняя продолжительность жизни остается довольно стабильной – 68 лет для мужчин и 73 года для женщин (хотя в сельских регионах эти показатели несколько выше). Детская и материнская смертность также имеет тенденцию к снижению. В период с 1993 по 1998гг. уровень детской смертности сократился с 70.8 до 43.4% на тысячу детей, при этом смертность среди мальчиков выше. Наблюдается также и уменьшение степени расхождения в показателях детской смертности. Например, уровень детской смертности в Каракалпакстане в 1993г. составлял 44.8% на тысячу детей, в то время как по республике этот показатель составлял в среднем 32% на тысячу детей. В 1998г. эти показатели составляли 24.9 и 21.9% соответственно. За тот же временной период сократились также и показатели материнской смертности, с 24.15 на тысячу матерей в 1993г. до 9.6% в 1998г.⁷⁷

⁷⁷ См. стр. 34-35 сноски 21.

Несмотря на вышеназванные позитивные результаты, все еще нерешенными остаются серьезные проблемы, связанные с плохим питанием женщин, неблагоприятной окружающей средой и частыми родами. Бедность и ухудшение в целом положения в сфере здравоохранения, сопровождающие переход к рыночной экономике усугубляют данные проблемы. Система здравоохранения в Узбекистане в настоящее время переживает серьезные финансовые трудности. Несмотря на стремление Правительства сохранить объем государственного финансирования сферы здравоохранения, государственные затраты на данную сферу за годы независимости сократились. Объем финансирования сферы здравоохранения за счет национального дохода сократился на одну пятую за период с 1992 по 1996гг., т.е. с 4.6% ВВП до 3.7%. Результатом такого сокращения наряду с инфляцией является снижение объема затрат на душу населения в данной сфере на 55% по сравнению с уровнем 1990г. Соответственно оплата услуг в данной сфере ложится на плечи пациентов, что часто ставит перед женщинами дилемму: чему отдать предпочтение – своему здоровью или потребностям своей семьи. Например, в настоящее время пациенты должны оплачивать услуги дантиста, зубное протезирование и профилактические меры. Лечение в клинике или диагностика также полностью или частично оплачиваются пациентами. Более того, фактическая стоимость медицинских услуг также возросла в связи с увеличением неофициальных вознаграждений, взимаемых врачами, медсестрами за лечение, которое якобы должно быть бесплатным. По данным одного из исследований, проводившихся в Ак-Алтинском районе, каждая семья, обращавшаяся за медицинской помощью в 1997г. была вынуждена заплатить 12000сум, т.е. одну пятую своего ежегодного дохода.⁷⁸

Именно по этой причине наблюдается рост так называемых заболеваний бедняков. Например, показатели некоторых категорий заболеваний, которыми страдают женщины, не изменились существенно за период с 1995 по 1998гг. Показатели сердечных, мочекаменных заболеваний и рака яичников почти не изменились по сравнению с 1995г. Однако, совершенно иная картина с социальными заболеваниями, такими как активная форма туберкулеза и сифилис.⁷⁹ Первопричиной детской смертности являются инфекционные заболевания, при этом 80% детей умирает от острых респираторных инфекций.⁸⁰ Смертность в результате инфекционных заболеваний является основной эпидемиологической проблемой в Узбекистане. Смертность в результате инфекционных заболеваний составляла в 1995г. 4.7%, при этом вирусным гепатитом было поражено от 8 до 12% населения. В последние годы наблюдается увеличение случаев заболевания гепатитом и дифтерией.

Кроме того, одной из основных проблем для здоровья женщин является анемия, которой в той или иной степени страдают до 60% женщин.⁸¹ В некоторых районах, как, например, в Каракалпакистане, анемией страдало до

⁷⁸ Проект АБР, цитируемый в сноске 13.

⁷⁹ См. стр. 46 сноски 21

⁸⁰ Саралд Гетланд и Джейн Хайкок, «Инвестиции в здравоохранение», «Социальная политика и экономические преобразования в Узбекистане», под редакцией Кейс Гриффин, Ташкент, ПРООН, 1995г. цитируется на стр. 3 сноски 13.

⁸¹ См. сноска 13

98% женщин в 1998г.⁸² Анемия является следствием частых родов, неадекватного питания и низкого качества питьевой воды. И хотя случаи анемии наблюдались и в советское время, в настоящее время количество страдающих данным заболеванием увеличивается. Безусловно, одним из факторов, провоцирующим это заболевание, является бедность, особенно в сельских регионах, где как это ни странно, проблемы с качественным и калорийным питанием стоят более остро. Например, потребление мяса в 2.5 раза выше в Ташкенте, чем в Сурхандарьинской области. Потребление молочных продуктов также выше в городах, так в Ташкенте этот показатель в 1.6 раз выше, чем в Сурхандарье.⁸³ Кроме того, нежелание обращаться за дорогостоящим медицинским обслуживанием ведет к тому, что женщины все чаще не признают себя больными, особенно малообеспеченные.⁸⁴

Частые роды – это еще один фактор, способствующий развитию анемии. В среднем женщины в Узбекистане рожают первого ребенка в возрасте 21 года, и продолжают рожать в среднем через каждые 2.5 года. Несмотря на сокращение количества членов в семье, средний размер семьи в 1999г. составлял 5.5 детей (т.е. 6.1 детей в сельских регионах и 4.6 детей в городах). Женщины также предпочитают кормить детей грудью, в среднем в течение 17 месяцев. Сами по себе указанные факторы не оказывают сильного негативного воздействия на состояние здоровья женщин. Однако, в условиях бедности, неадекватные медицинские услуги, плохое питание и низкое качество воды, даже в случаях низкого уровня рождаемости, окажут негативное влияние на здоровье женщин.

Указанные факторы ставят под угрозу и реализацию репродуктивной функции женщин. Особую озабоченность в этом плане вызывает использование абортов в качестве контрацептивов. Несмотря на то, что в настоящее время контрацептивы используются более широко, их использование должно получить свое дальнейшее распространение. В 1995г. из 100 женщин контрацептивами пользовалось 38.2%, а в 1998г. – 9.5%, при этом наиболее широко используемой формой были внутриматочные контрацептивы. К сожалению, презервативы используются недостаточно. Женщины ассоциируют их использование с прелюбодеянием и как следствие с заболеваниями, передаваемыми половым путем, т.е. ВИЧ/СПИДом. Сфера сексуального и репродуктивного здоровья все еще находится под покровом стыдливости и неведения. Большинство взрослых полагает, что сексуальное образование должно осуществляться дома, однако испытывают острое смущение при обсуждении данной темы со своими детьми. Сказанное наряду с отсутствием сексуального образования в рамках школ и медицинских учреждений приводит к некомпетентности в указанной сфере.

Неблагоприятная окружающая среда и отсутствие чистой питьевой воды также негативно влияют на здоровье женщин (вызывая, в частности, анемию и

⁸² Материалы международного семинара по проблемам «Понимания социальных и культурных факторов, оказывающих влияние на демографические изменения, а также на разработку и реализацию политики и программ народонаселения», Ташкент, октябрь 1999г.

⁸³ См. Примечание 16.

⁸⁴ См. стр. 31 сноски 13. Данные параграфы основаны на материалах, представленных на стр. 29-42 сноски 13.

осложнения при родах) и детскую смертность. Инфекционные заболевания, такие как кишечные и вирусный гепатит, причиной распространения которых является плохое обеспечение чистой питьевой водой, отсутствие горячей воды и канализации, создают сложную эпидемиологическую обстановку в Узбекистане. Около 40% населения в сельских регионах обеспечены централизованным водоснабжением и только 2% имеют доступ к центральной канализации. Таким образом, более половины населения пользуются водой из открытых и антисанитарных источников, которые могут быть заражены химическими элементами и холерной палочкой.

Более того, часть населения Узбекистана сталкивается с проблемой серьезного загрязнения окружающей среды, что, прежде всего, сказывается на здоровье женщин и детей. Такого рода загрязнение наиболее опасно для беременных женщин. Например, в таких регионах, как бассейн Аральского моря, Ферганская Долина, Бухарская область и промышленная зона Ташкентской области уровень загрязнения воздуха и воды существенно превышает допустимый предел. Питьевая вода и продукты питания содержат опасные для здоровья химические элементы, такие как удобрения, пестициды и гербициды⁸⁵. Функционирующая в Нукусе неправительственная организация «Перзент» (что в переводе означает «Ребенок») утверждает, что уровень смертности женщин и детей в Каракалпакстане самый высокий из всех Центрально-азиатских государств⁸⁶. Анализ питьевой воды, проводившийся в 1995г. в Каракалпакстане, показал высокий уровень содержания соли и химических элементов (остатки минеральных удобрений, пестицидов, фенола и нефтепродуктов). Более того, токсические элементы были обнаружены в питьевой воде на всей территории Каракалпакстана и в 64% продуктов питания. Данные факторы объясняют увеличение случаев раковых заболеваний в регионе (число раковых заболеваний возросло со 163 до 183 на тысячу человек в период с 1985 по 1992гг.)⁸⁷

Существует еще одна проблема, которую необходимо рассмотреть в данном разделе – свободное время женщин. Таблица 9 отражает результаты исследования, проводившегося в 1998г. в Ак-Алтинском районе Сырдарьинской области, в задачу которого входило определение времени, затрачиваемого на домашнюю работу, как женщинами, так и мужчинами⁸⁸. Необходимо отметить, что общий объем временных затрат может фактически быть значительно меньше, поскольку некоторые виды деятельности осуществляются одновременно (такие как забота о детях и приготовление пищи). Тем не менее, данные свидетельствуют о том, что время, затрачиваемое женщинами на домашнюю работу, превышает время, затрачиваемое на производственную деятельность (из расчета 8-часового рабочего дня), и вряд ли оставляет им время на отдых и личную гигиену.

⁸⁵ См. Глава 3 сноски 13.

⁸⁶ См. стр. 198 сноски 32

⁸⁷ Орал Атаниязова, «Экономические факторы и репродуктивная функция в экстремальной ситуации на Юге Аральского Бассейна», Сборник отчетов по исследованию деятельности Фонда охраны здоровья матерей и детей, Москва, 1995г. стр. 225-231. Цитируется на стр. 41 сноски 13.

⁸⁸ Проект АБР 1998г., в рамках которого проводилось обследование 600 домашних хозяйств, основанное на методе случайной выборки.

Таблица 9: Распределение времени, затрачиваемого в среднем мужчинами и женщинами на ведение домашнего хозяйства в Ак-Алтинском районе Сырдарьинской области.

Вид деятельности	Часов в день	
	Мужчины	Женщины
Ремонт и изготовление оборудования для домашнего хозяйства	1.0	
Уход за домашним скотом	3.5	
Заготовка фуража для скота	1.0	
Заготовка топлива	1.0	
Содержание и ремонт дома и подсобных помещений	2.0	
Покупка продуктов и товаров	1.5	
Забота о детях		6.0
Домашние заготовки		3.0
Обеспечение питьевой водой		1.0
Приготовление пищи и мытье посуды		3.0
Уборка дома и двора		2.0
Стирка и глажение		1.5
Шитье и ремонт одежды		1.0
Итого	10.0	17.5

*Сезонная работа

**Воду носят из общественного водопровода, у которого обычно выстраивается очередь.

К сожалению, отсутствуют данные касательно влияния все возрастающего объема работы, выполняемого женщинами, на здоровье, психологическое и физическое состояние. Полезно было бы также проследить, насколько возрастающий объем работы сокращает потенциальные возможности женщин в получении образования. Данная проблема является существенной для дочерей, если на них возлагается большая часть обязанностей по дому. Если у нас есть кое-какие статистические данные касательно использования женщинами свободного времени, если таковое имеется, то, что касается конкретного распределения времени, в том числе и свободного (если оно есть), то здесь необходимо провести дополнительное исследование.⁸⁹

Образование и профессиональная подготовка

Благодаря системе обязательного образования нет существенного различия в посещаемости образовательных институтов и получении начального и среднего образования между мальчиками и девочками. Более того, степень обеспеченности не влияет на получение образования на данном уровне. В Узбекистане почти глобальная грамотность и нет существенного гендерного различия в данном аспекте. Однако в сфере высшего образования положение меняется, и здесь проблемы бедности и гендерные различия приводят к отсутствию равноправия между женщинами и мужчинами. Число женщин,

⁸⁹ См. стр. 82 и 84 сноски 21

имеющих возможность получить высшее образование, сокращается, особенно в престижных институтах. Например, число женщин, обучающихся в Ташкентском финансовом институте, сократилось с 65% в 1991г. до 25% в 1997г. В 1993г. девушек, окончивших профессиональные колледжи, было на 18% меньше, чем юношей, а студентов и выпускников высших учебных заведений на 22% меньше.⁹⁰

Вышеназванная тенденция является прямым следствием издержек переходного периода. Так же как и в сфере здравоохранения, переход к рыночной экономике сопровождается сокращением уровня образования. Несмотря на ряд позитивных реформ системы образования, как, например, введение обязательного двенадцатилетнего образования, общее снижение объема государственного финансирования и постепенное увеличение числа студентов, которые должны платить за обучение, сделали высшее образование для многих недоступным. В результате, число студентов, обучающихся в высших учебных заведениях, сократилось: в 1991г. в высших учебных заведениях обучалось 337400 студентов, однако в 1998г. их число составляло только 158206. Все возрастающая стоимость обучения в высших учебных заведениях (включая определенного рода взятки за возможность поступления в университет) и ослабление взаимосвязи между образованием и занятостью (как результат низкой заработной платы и условий, сложившихся во многих сферах) приводят к нежеланию вкладывать инвестиции в высшее образование женщин.

Наряду с возрастающей стоимостью обучения есть и другие факторы, ограничивающие доступ молодых женщин к высшим учебным заведениям. В их числе восстановление традиционного отношения к женщинам и уменьшение нижнего возрастного предела для вступления в брак, установленного Семейным Кодексом, противоречащим положению об обязательном двенадцатилетнем образовании и разрешающим девушкам вступать в брак в возрасте 17, а в некоторых случаях и 16 лет.

Другой проблемой в сфере образования является высокая степень специализации студенток в высших учебных заведениях и специализированных государственных образовательных институтах. Женщины по-прежнему составляют 90% студентов, обучающихся в медицинских институтах, несмотря на переизбыток рабочей силы в данной сфере и низкую заработную плату. Кроме того, существенную роль играет недоступность высшего образования для сельских женщин. Так, например, единственное в Коканде высшее учебное заведение – педагогический институт. Это значит, что если девушки хотят продолжить свое образование поближе к дому, они могут получить только педагогическое образование. Учитывая достаточно жесткую ситуацию с проблемой обеспечения работой учителей в Узбекистане, эта проблема становится достаточно серьезной.

Налицо также признаки того, что по мере увеличения числа мужчин, обучающихся наиболее востребованным на рынке труда специальностям, количество женщин в этих образовательных институтах сокращается. По данным одного из исследований, число женщин, обучающихся таким

⁹⁰ См. стр. 62 сноски 13.

специальностям, как экономика, менеджмент и планирование составляло всего 35% в 1999г., хотя в начале этого десятилетия эти специальности считались исключительно женскими. В 1997г. на факультете экономики Ташкентского университета обучалось только 40% девушек.⁹¹

Профессиональное обучение и образование являются решающими для восстановления утраченного женщинами статуса экономически активной категории населения. Однако для того, чтобы выдерживать жесткую конкуренцию на рынке труда, женщины должны выйти за рамки «традиционно женских специальностей». Более того, больше внимания следует уделять предоставлению женщинам возможности получить дальнейшее образование. Первым шагом в этом направлении должно стать проведение исследования с целью выявления основных факторов, определяющих решение оказать поддержку дочерям или помешать им получить высшее образование. Кроме того, в рамках реализуемой в настоящее время новой государственной образовательной программы необходимо уделить особое внимание нижеследующим направлениям:

- (1) преодолению стереотипного отношения к образованию, специализации и выбору профессий мужчинами и женщинами;
- (2) разработке образовательных программ, тесно связанных с требованиями рынка труда, и стимулированию подготовки женщин по указанным специальностям; и
- (3) разработке гибких, доступных программ профессиональной подготовки для женщин в сельских регионах, а также из малообеспеченных семей, сочетая техническую и профессиональную подготовку с обучением навыкам предпринимательской деятельности.

Глава 3. Основные проблемы женщин в Узбекистане

Необходимо рассмотреть три основные проблемы, оказывающие существенное влияние на статус женщин в Узбекистане и возможность их полноценного участия в жизни общества:

- (1) Экономические издержки переходного периода;
- (2) Человеческие затраты переходного периода; и
- (3) Создание потенциала для решения гендерных проблем в процессе развития

Экономические издержки переходного периода

Безработица и ограниченные возможности получения дохода оказывают негативное влияние, как на экономический, так и на социальный статус женщин. Более того, практически отсутствуют какие либо признаки изменения данной ситуации, поскольку бедность, экономическая приватизация и доля малообеспеченного и остро нуждающегося населения возрастает. Определяющими факторами сложившейся ситуации являются безработица, задолженности по заработной плате, инфляция и высокая стоимость жизни.

Занятость и безработица в МСП

⁹¹ См. стр. 62 сноски 13.

МСП играют важную роль в создании рабочих мест и решении проблемы занятости для людей, имеющих адекватную квалификацию. Более того, занятие женщин мелкой торговлей и бизнесом, особенно через так называемую «челночную» торговлю, а также возделывание семейного земельного надела и другого рода экономическая деятельность, способствуют повышению благосостояния и экономического статуса семьи.

Однако занятие малым бизнесом сопряжено с риском и определенными ограничениями. Основным препятствием в этом аспекте служит отсутствие навыков рыночной экономики и капитала. Нежелание банков выдавать малые кредиты, именно в таких кредитах в основном нуждаются женщины для реализации продукции, выращенной на своем участке или изделий ручного труда, увеличивает трудности, с которыми женщины сталкиваются при получении кредита.

Развитие женского предпринимательства в Узбекистане, расширение их участия в деятельности МСП, направленной на получение дохода, требует решения нижеследующих проблем:

- (1) Профессиональная подготовка;
- (2) Обучение навыкам ведения бизнеса и предпринимательской деятельности;
- (3) Программа микрокредитования
- (4) Реформа финансового сектора и МСП

Профессиональная подготовка

Развитие системы профессиональной подготовки требует предварительного решения двух проблем. Во-первых, необходимо изучить рынок труда, что позволит определить в каких областях необходима профессиональная подготовка для удовлетворения рыночного спроса. Результаты такого рода исследований окажут неоценимую поддержку женским НПО в практической ориентации своей деятельности и организации тренингов по тем специальностям, в которых остро нуждается рынок труда. Во-вторых, необходимо обеспечить профессиональную подготовку во всех регионах Узбекистана. Учитывая стоимость обучения и нежелание родителей посылать дочерей на учебу в город, необходимо чтобы тренинги проводились локально, в сельских регионах.

Именно по этому так остро необходимы курсы по профессиональному обучению, организуемые НПО, и в частности, Ассоциацией Деловых Женщин (АДЖ). Специализация указанных курсов, варьирующаяся от бухгалтерии и компьютерной грамотности до более утилитарных, таких как шитье, переработка продуктов и парикмахерское искусство, обеспечивает женщин либо навыками вне рыночной деятельности, либо новыми возможностями на рынке занятости. Более того, учитывая географическую распространенность АДЖ, данная неправительственная организация обладает существенным потенциалом, позволяющим охватить достаточно большое число женщин во всех регионах Узбекистана.⁹²

⁹² Созданная в 1991г. как первая неправительственная организация, Ассоциация объединяет более 3000 женщин-предпринимателей. Региональные и областные подразделения данной Ассоциации имеются во всех регионах республики.

Другой важной сферой, требующей развития, является переработка и реализация сельскохозяйственной продукции. Переработкой могут заниматься как малые, так и средние предприятия, обладающие более широкими возможностями в привлечении к работе женщин. Кроме того, переработкой могут заниматься и частные лица. Так или иначе, но развитие перерабатывающей индустрии поможет абсорбировать переизбыток женской рабочей силы в сельских регионах и обеспечить женщинам возможность получать определенный доход.

Навыки предпринимательства

Одной из первостепенных проблем на пути перехода к малым предприятиям в условиях рыночной экономики является отсутствие знаний в сфере управления малыми предприятиями и понимания основ рыночной экономики. В качестве примера можно привести случай, произошедший с одной из жительниц Алмалыка, закупившей лук и морковь в одной деревне, чтобы продать товар в другой. Незнание рыночных цен и непонимание основной концепции рыночной экономики – спроса, привели к тому, что ⁹³она понесла убытки.

В определенной степени женские НПО помогли решить данную проблему благодаря организации тренинга в таких сферах, как правовая грамотность, налогообложение, регистрация, учет и разработка бизнес плана. Однако целый ряд проблем еще требует своего решения и инвестирования со стороны Правительства и финансовых институтов, а также более тесной координации деятельности НПО, в их числе:

- (1) разработка стандартной инструкции на должном уровне;
- (2) сведение до минимума дублирования;
- (3) географическое распространение и равные возможности; и
- (4) выдача сертификатов, позволяющих женщинам продолжить обучение на более высоком уровне.

Программы микро-кредитования

Начальный капитал и ограничения в получении кредитов препятствуют участию, как женщин, так и мужчин в процессе развития малого бизнеса. В настоящее время банки Узбекистана вообще не предоставляют кредиты на развитие малых предприятий. Даже в тех случаях, когда людям удавалось получить банковский заем, высокие процентные ставки часто служили еще одним препятствием на пути экономического развития, ⁹⁴ особенно тяжело получить заем женщинам, поскольку часто они не могут предоставить залогового обеспечения⁹⁵. Важную роль в этом аспекте играет, оказываемая АДЖ помощь женщинам в получении кредитов. Выполняя данную функцию наряду с другими консультативными услугами в сфере малого бизнеса, АДЖ

⁹³ см. стр. 16 сноски 11.

⁹⁴ Как говорит один из фермеров Каракалпакстана, обучая детей ведению фермерского хозяйства, он обязательно отмечает, что не имея связей невозможно торговать, особенно если учесть 20-30% ставки. См. стр.24 сноски 11.

⁹⁵ См. стр. 14 сноски 6.

оказывает неоценимую поддержку малообеспеченным женщинам, не имеющим возможности представить залоговое обеспечение.

Предоставление в рамках схемы микро-финансирования небольших денежных сумм является важным механизмом обеспечения женщинам доступа к капиталу, необходимому для работы в сфере малого бизнеса. Руководители женских НПО придают особое значение расширению проектов микро-финансирования в Узбекистане. Широкому распространению такого рода программ мешает отсутствие адекватной законодательной базы. Тем не менее, было реализовано только несколько пилотных программ микро-финансирования на региональном уровне при участии АДЖ.⁹⁶ Частично успех реализации такого рода схем объясняется интеграцией программ теоретического и практического обучения навыкам предпринимательской деятельности и кредитных линий. Более того, реализация новых пилотных проектов осуществляется при поддержке регионального правительства (например, программа микро-финансирования, инициированная НПО г. Самарканда, Кризисным Центром «Сабр»).

Реализация пилотных проектов позволила подготовить ряд специалистов и инструкторов, имеющих опыт реализации схем микро-финансирования в Узбекистане и осознающих их широкие возможности. Однако возможности женских НПО, желающих работать в сфере микро-финансирования, остаются ограниченными. Необходимо дальнейшее развитие и инвестирование программ обучения женщин навыкам ведения бизнеса и финансового управления. В заключение следует отметить, что успешную реализацию схем микро-финансирования определяет ряд нижеследующих факторов:

- (1) желание финансовых институтов вкладывать инвестиции в данную сферу;
- (2) благоприятная государственная законодательная база;
- (3) развитие потенциальных возможностей НПО, работающих в сфере микрофинансирования, в частности, в сфере финансового менеджмента и предпринимательства.

Реформа финансового сектора и МСП

Несмотря на реализацию целого ряда реформ в финансовом секторе, для возрождения уверенности в стабильности законодательной базы и создания механизма эффективного участия женщин в работе малых предприятий и в процессе реализации схем микро-финансирования, необходима

⁹⁶ Успешным примером может служить начатая в январе 1998г. реализация при финансовой поддержке ПРООН программы микрокредитования в Каракалпакстане. Правительством Каракалпакстана (автономная республика в рамках Узбекистана) тоже были выделены средства на реализацию данного проекта. Партнером по реализации проекта является также каракалпакское отделение АДЖ «Тадбиркор Аел». По состоянию на ноябрь 2000г. клиентами проекта было 820 человек, работающих в четырех экономических сферах: торговля, малые производственные предприятия, животноводство и услуги. Проект был реализован в трех сельских районах Каракалпакстана и почти все цели, стоявшие перед проектом, были достигнуты. Программа микрокредитования, реализованная в Каракалпакстане, может служить моделью для реализации такого рода проектов в других регионах Узбекистана. Для оказания поддержки в реализации идентичных проектов группа реализации проекта разработала руководство по реализации программ микрокредитования в Каракалпакстане, содержащее информацию касательно реализации проекта, методологию, форму и структуру, базу данных и другого рода информацию. Персоналом проекта были разработаны также программы тренинга для внутренних партнеров и клиентов.

полномасштабная реформа указанного сектора. Нижеследующие факторы в той или иной степени ограничивают развитие МСП и мешают легальному введению схем микро-финансирования:

- (1) правовая структура, направленная на оказание поддержки в процессе введения схем микро-финансирования;
- (2) прозрачный механизм принятия решений в рамках правительственных институтов, на которые возложена ответственность за регистрацию и выдачу лицензий малым предприятиям;
- (3) упрощение системы налогообложения и регистрации, создание благоприятной схемы налогообложения и законодательной базы;
- (4) банки должны функционировать как банки, т.е. предоставлять займы предполагаемым заемщикам; и
- (5) борьба с коррупцией и вымогательством взяток.

Ни один из вышеназванных факторов не может быть устранен без взаимодействия Правительства со всеми правительственными институтами. Серьезную поддержку могут оказать международные финансовые институты, во-первых, через оказание технического содействия, необходимого для эффективной реализации реформ, во-вторых, через предоставление соответствующих консультативных услуг.

Человеческий фактор и социальные издержки процесса развития

Важно рассмотреть и другие аспекты, связанные с человеческим фактором и социальными издержками в процессе развития, такие как бедность и неблагоприятные условия. Наиболее существенными среди них являются нижеследующие:

- (1) Здоровье и питание девушек и женщин, включая обеспечение адекватной и доступной системой здравоохранения и рядом релевантных информационных программ;
- (2) Наличие доступных центров по уходу за детьми;
- (3) Доступ женщин и девушек к образовательным институтам, в частности к высшим учебным заведениям; и
- (4) Представительство женщин в политических и руководящих органах.

Решение указанных проблем имеет исключительно важное значение для оказания противодействия все возрастающему гендерному, классовому и географическому расслоению общества. Наиболее серьезную обеспокоенность вызывает реальное и потенциальное неравноправное распределение жизненных благ для городского и сельского населения, негативно влияющее не только на состояние здоровья женщин, но и на социальный и экономический статус женщин с точки зрения предоставления им равных возможностей в достижении социальной и экономической мобильности.

За исключением проблемы доступности образования, все остальные проблемы могут быть решены благодаря совместным усилиям Правительства, женских НПО, местных женских организаций и махаллинских комитетов. Основная ответственность за предоставление адекватного медицинского обслуживания и доступного образования возлагается на правительственные институты; более того, именно правительственные и женские организации

могут обеспечить адекватную реализацию программ во всех регионах Узбекистана. Реализация только одной программы в сфере правовой грамотности будет мало эффективной. Совместные усилия Правительства и НПО в реализации программ, направленных на обеспечение адекватного питания и борьбу с анемией, позволят достичь более эффективных результатов в указанных сферах.

Здоровье и гигиена

Государственный план мероприятий по повышению статуса женщин в Узбекистане отражает наиболее важные проблемы в данной сфере, подлежащие решению. Целый ряд правительственных и неправительственных организаций работает над решением данных проблем. Всем желающим принять участие в реализации поставленных задач, необходимо наладить сотрудничество с указанными организациями, включая Министерство здравоохранения, Министерство образования и такие организации как «Умид», «Камолот», «Экосан, Аральское море» и «Соглом авлод учун». Национальный план действий предусматривает решение нижеследующих задач:⁹⁷

- (1) Реализация государственной программы «За здоровое поколение»,
- (2) Репродуктивное здравоохранение, включая предупреждение нежелательной беременности, более значительные интервалы между родами, а также предупреждение беременности в раннем и пожилом возрасте,
- (3) Выявление и предупреждение рождаемости неполноценных детей и детей-инвалидов, включая генетические заболевания, выявление конкретных факторов риска, связанных с неблагоприятной окружающей средой,
- (4) Здравоохранение и образование в сфере сексуальных отношений, включая разработку и реализацию социальных программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, и другими инфекционными заболеваниями, передаваемыми половым путем,
- (5) Разработка и реализация проектов по обучению людей навыкам оказания первой помощи,
- (6) Реализация программ гарантированного правительством бесплатного медицинского обслуживания беременных и кормящих женщин с целью охраны здоровья женщин репродуктивного возраста и борьбы с анемией,
- (7) Разработка и реализация международных проектов, направленных на усовершенствование сферы медицинских услуг и питания женщин и детей, включая консультации по выращиванию разнообразных и питательных продуктов для детей, и мониторинг качества импортных и отечественных продовольственных товаров, лекарственных препаратов и химических веществ, употребляемых в домашнем хозяйстве,
- (8) Проведение просветительских кампаний по вопросам санитарии и гигиены, здорового образа жизни и жизненных ценностей, рационального семейного планирования (работа с мужчинами и подростками) и «О роли семьи в независимом Узбекистане», и
- (9) Разработка и реализация информационных и образовательных программ о вреде алкоголя, наркотиков и табакокурения для здоровья женщин и девушек.

⁹⁷ Национальная платформа действий по повышению статуса женщин в Узбекистане и стимулированию участия женщин в общественной жизни, совместная публикация Комитета Женщин Узбекистана, Бюро по проблемам гендера и развития и ПРООН (сентябрь, 1999г.)

Центры по уходу за детьми

Данная проблема является одной из наиболее острых для многих женщин. Женщины, имеющие детей, сталкиваются с трудностями при поступлении на работу, в образовательные институты, при участии в реализации общественных программ. Данные исследования, проведенных в трех регионах – г. Ташкенте, в Ферганской области и Каракалпакстане, свидетельствуют о том, что 72.9% детей до семи лет не посещают ясли или детские сады, и только 24% детей посещают их регулярно. Наибольшее число детей, не посещающих дошкольные учреждения, наблюдается в Каракалпакстане, - 81.7%. в сельских регионах 83.5% детей не посещают детский сад, и только 14.7% посещают детский сад регулярно. Качество ухода за детьми в оставшихся открытыми детских садах – более низкое по той же причине, что и в других сферах – неадекватное финансирование и низкая заработная плата учителей и обслуживающего персонала.⁹⁸

К сожалению, бюджетных средств, выделяемых на восстановление и развитие дошкольных учреждений, недостаточно. Одним из возможных путей решения данной проблемы, является мобилизация усилий и средств на местах и через махаллинские комитеты.

Образование

Доступ к образовательным институтам для девочек все в большей степени определяется географическим и классовым факторами. Многие семьи не в состоянии оплатить учебу дочерей в высших учебных заведениях. Кроме оплаты обучения и приобретения учебников жители сельских регионов должны еще платить за питание и проживание. Еще слишком рано говорить определенно о возможном влиянии на образование девочек традиций и Ислама, однако ряд женских НПО выражают обеспокоенность по поводу того, что они называют связью между традиционным и/или исламским отношением и сокращением числа женщин, обучающихся в высших учебных заведениях. Выявление конкретных факторов, оказывающих влияние на данный процесс, включая экономические трудности, возрастающую стоимость обучения, не гарантированность обеспечения работой по специальности и культурные стереотипы, в частности тот факт, что после замужества на женщин ложатся практически все обязанности по дому, требует проведения определенного исследования.

Необходимо также ориентировать девушек на возможность получения не только традиционно считавшихся женскими, но и ряда новых специальностей с учетом спроса на рынке труда. Следует стимулировать стремление девушек укрепить свой статус, как в экономике, так и в управлении, наряду с желанием проявить себя в новых областях, таких как информационные технологии. Более того, необходимо уже в рамках махалли вести борьбу с традициями, препятствующими девушкам учиться в высших учебных заведениях (такими, например, как раннее замужество).

⁹⁸ Данное исследование проводилось Центром Социальных Исследований Эксперт в рамках проекта 1995г. См. стр. 57 сноски 13.

Государственный план мероприятий признает важность образования для девушек и предусматривает нижеследующие шаги, направленные на повышение образовательного уровня и профессиональных навыков женщин:

- (1) Стимулирование активного участия женщин в реализации государственной программы реформирования системы образования;
- (2) Организацию учебных центров в регионах с целью переподготовки и переориентации женщин в соответствии с новыми экономическими условиями;
- (3) Проведение правовой реформы, стимулирующей развитие системы частных школ;
- (4) Введение занятий по половому воспитанию для мальчиков и девочек в школах и высших образовательных институтах; и
- (5) Преодоление традиционного подразделения профессий на женские и мужские.

Переподготовка также имеет существенное значение, особенно для женщин, имеющих определенную профессию и навыки, не обеспечивающие в данный момент хорошо оплачиваемую работу. Можно привести целый ряд примеров, вызывающих тревогу, когда женщины врачи переквалифицируются в дамских мастеров или пытаются найти работу уборщицы. Возможно, женщин следует хвалить за подобную инициативу, однако, серьезную озабоченность вызывает такого рода нецелесообразное использование высоко профессиональных женщин. Тот факт, что профессионализм женщин не используется в достаточной мере в силу ряда причин, включая увольнение с работы или желание найти менее квалифицированную, но выше оплачиваемую работу, оказывает негативное воздействие не только на гендерные отношения, но и на профессиональный уровень рабочей силы Узбекистана в целом. Реализуемые в настоящее время программы переподготовки носят ограниченный характер, и в основном, реализуются женскими НПО. Сегодня ощущается острая необходимость в разработке программ переподготовки высоко профессиональных женщин-специалистов, обеспечивающих им возможность найти такую работу, которая позволит им максимально использовать полученные навыки.

Женское лидерство и участие женщин в политике

Программы для руководящих работников, также как и программы по правовой грамотности, имеют существенное значение в привлечении женщин к процессу принятия политических решений и повышении их социального статуса.

Серьезную озабоченность вызывает сокращение числа женщин, работающих в официальных политических структурах. Однако, если высоко профессиональные и опытные женщины готовы служить образцом для более молодых женщин, это позволит компенсировать столь очевидное неадекватное участие женщин в политической жизни общества. Необходимо также предоставить этим женщинам более широкие полномочия в борьбе с консервативными тенденциями в обществе, поддерживающими патриархальную гендерную структуру, согласно которой женщинам отводится только роль жены и матери. В частности, женщины, особенно занимающие влиятельные должности, должны понимать, каким образом они могут оказать содействие молодым

женщинам в стремлении занять соответствующее место в общественной, политической и экономической сфере.

С целью расширения политического участия женщин в жизни общества, Национальный План Действий предусматривает обеспечение равноправного доступа ко всем позициям в рамках правительства на любом уровне в соответствии с общепринятыми мировыми стандартами. Государственный План Мероприятий предусматривает решение нижеследующих задач:

- (1) Внесение соответствующих поправок в Закон о Государственной Службе и внутренний регламент министерств, обуславливающих механизм стимулирования женщин и отвечающий международным стандартам;
- (2) Разработку государственной программы, направленной на оказание поддержки и предоставление женщинам возможности участвовать в процессе принятия политических решений на высоком уровне;
- (3) Сотрудничество с политическими партиями в процессе предварительного отбора женщин-кандидатов и в вопросах, связанных с назначением женщин; и
- (4) Организацию семинаров, тренингов, конференций, круглых столов и т.д. для обсуждения соответствующих вопросов.

Еще одним аспектом, требующим рассмотрения в процессе стимулирования участия женщин в руководящих и политических органах, является развитие женских НПО. Признавая важное значение данных организаций, Государственный План Мероприятий предусматривает нижеследующее:

- (1) Оказание поддержки женщинам-руководителям в создании новых женских НПО; и
- (2) Разработка и проведение семинаров для женщин-руководителей.

Гендер и развитие. Организационное становление

И, наконец, важно вести борьбу с преобладающими гендерными стереотипами и идеологией, отводящей женщинам второстепенную роль в Узбекистане. Гендерные стереотипы и гендерные отношения определяют целый ряд неформальных барьеров, осложняющих жизнь женщин в Узбекистане. Они также не позволяют женщинам в полной мере пользоваться своими конституционными правами, особенно на рабочем месте.

Осознание важности решения гендерных проблем возрастает, однако активной реализации гендерной стратегии и программ все еще препятствуют неведение и враждебность, как со стороны правительства, так и общества в целом. Несмотря на целый ряд позитивных инициатив, предпринятых правительством, еще многое предстоит сделать, чтобы данные позитивные подвижки не обернулись просто хорошим жестом. Этот вопрос стоит особенно остро, учитывая процесс восстановления традиционных культурных ценностей и возрождения исламской веры, сопровождающий подъем национализма в Узбекистане. Несмотря на то, что правительство не одобряет такие взгляды, реализация государственной стратегии часто преломляется через восприятие людей, приверженных более консервативной гендерной идеологии. Средства массовой информации не всегда оказываются полезными в решении гендерных

проблем, поскольку большинство журналистов не осознают их наличие и важность.

К счастью, Национальный План Действий предусматривает реализацию определенных мер по пропаганде гендерных вопросов в средствах массовой информации, включая необходимость достижения равноправия и проведения определенных исследований в указанной сфере. Однако данные сферы не являются исчерпывающими в решении гендерных проблем и финансовые институты, а также все заинтересованные стороны должны рассмотреть возможность предоставления технического содействия и определенных средств на решение нижеследующих задач:

- (1) Признание гендерных проблем как социального фактора и широкой распространенности гендерных стереотипов в обществе;
- (2) Разработка гендерной концепции и определение других понятий, связанных с решением гендерных проблем;
- (3) Изучение взаимосвязи гендерных проблем и правовой грамотности.

Развитие гендерного потенциала на правительственном уровне

В условиях перехода к рыночной экономике создаются новые импульсы для создания и развития гендерного потенциала в рамках Правительства. Встает острая необходимость в планомерном развитии новых отношений между государством и рынком с точки зрения решения гендерных проблем. Политика защиты прав женщин, использовавшаяся профессиональными союзами и правительством в советскую эпоху, утратила свою жизнеспособность, или недоступна в новых условиях. В условиях либеральной экономической политики и рыночной экономики ни государство, ни рынок не могут гарантировать женщинам равноправного участия в общественной жизни. Именно поэтому решение гендерных проблем на государственном уровне, т.е. укрепление институциональной базы правительства и реализация проектов, способствующих достижению гендерного равенства, является исключительно важным в процессе создания и гарантирования женщинам равноправного участия в общественной жизни Узбекистана.

Программа, предусмотренная Национальным Планом Действий, ставит своей целью обеспечение женщинам возможности на равных правах с мужчинами занимать руководящие посты на всех правительственных уровнях в соответствии с принятыми в международной практике стандартами. Достижение указанной цели невозможно без соответствующего технического содействия правительству, направленного на обучение руководящих работников и стратегов навыкам интегрирования гендерных проблем в государственную политику и деятельность государственных институтов. Другим аспектом использования технического содействия является выявление релевантных сфер приложения знаний и навыков женщин в рамках правительственных институтов всех уровней.

Поддержка государственных программ обучения в сфере решения гендерных проблем и искоренения гендерных стереотипов.

Однако полномасштабное решение гендерных проблем и эффективная реализация гендерной политики правительства невозможны без понимания

широкой общественностью важности гендерного равноправия. Как бы там не было, но государственные деятели и члены правительства – это, прежде всего члены общества и поэтому отражают общественную идеологию в целом.

В частности, необходимо привлечь более широкие слои общества к борьбе с институциональными барьерами в семье и на рабочем месте, препятствующими полноправному участию женщин во всех сферах жизни общества. Государственные образовательные программы, используемые в процессе обучения в школах и распространяемые через средства массовой информации, являются идеальным средством укрепления, как гендерной политики правительства и других общественных институтов, так и обновленной законодательной базы.

Школы и средства массовой информации играют исключительно важную роль в привлечение юношей и мужчин к непосредственному решению проблем, затрагивающих интересы женщин и благосостояния семьи. Среди наиболее важных проблем, которые могут быть решены при содействии школ и средств массовой информации, следует назвать нижеследующие:

- (1) Физическое и психологическое насилие в семье, включая жестокое обращение с детьми;
- (2) «Двойное бремя», которое несут женщины, а также гендерные отношения, ставящие их в зависимость от мужчин;
- (3) Дискриминация женщин на рабочих местах;
- (4) Негативные стереотипы, унижающие достоинство женщин и отводящие им более низкое положение в обществе.

Национальный План Действий предусматривает необходимость реалистичного отражения статуса женщин в обществе. Наряду с другими, Национальный План Действий предусматривает решение таких двух задач, как защита чувства собственного достоинства и уважения женщин в средствах массовой информации, и отражение современного образа узбекских женщин. Национальный План Действий отводит важную роль средствам массовой информации в разъяснении насущных гендерных проблем, включая необходимость предоставления женщинам равных прав и возможностей. Однако он безусловно признает неадекватность программ и печатных средств массовой информации с точки зрения эффективного решения гендерных проблем и рекомендует увеличить число специализированных женских журналов и газет, а также телевизионных и радио-программ.⁹⁹

Еще одной сферой, требующей вложения определенных инвестиций, является разработка учебных программ. Учитывая, что в настоящее время в Узбекистане реализуется программа реформирования системы образования, было бы целесообразно воспользоваться данной возможностью и привлечь специалиста по гендерным проблемам к процессу разработки данных программ. По той же причине, в рамках Министерства образования необходимо разработать внутреннюю программу развития гендерного потенциала. Плодотворное сотрудничество в рамках технического содействия между представителями

⁹⁹ См. сноска 119.

министерства и международных финансовых институтов позволит максимально эффективно решить вышеназванные проблемы.

Создание базы данных по экономическим и социальным условиям женщин и домашних хозяйств.

Решение гендерных проблем предполагает наличие базы данных о статусе и положении женщин в обществе. В настоящее время работа над такого рода базой данных в Узбекистане еще не завершена. Определенные результаты количественного и качественного анализа статуса женщин и гендерных отношений, проводимого в течение нескольких последних дней, нашли отражение в базе данных, однако необходимо вложение дополнительных инвестиций для проведения дальнейшего исследования в указанной сфере. Без такого исследования трудно адекватно отразить в базе данных положение женщин в настоящее время и, таким образом, определить, что удалось решить и что еще предстоит решить в данной сфере. В общих чертах, Государственный План Действий предусматривает оказание содействия в реализации инициатив в нижеследующих сферах:

- (1) всестороннее исследование гендерных проблем; и
- (2) ежегодная публикация докладов о статусе женщин в Узбекистане, а также подготовка брошюр по результатам анализа гендерных отношений в Узбекистане.¹⁰⁰

Необходимо провести более основательное исследование количественных и качественных индикаторов экономического и социального статуса женщин и состояния домашних хозяйств. Крайне необходимо провести исследование состояния семейного бюджета, распределения женщинами своего времени, а также количественный анализ тех достижений, к которым привели изменения в гендерных отношениях.

Глава 4. Планирование программ АБР Операционная стратегия АБР в Узбекистане

Центральная задача программы содействия Азиатского Банка Развития Узбекистану – управление процессами перехода к рыночной экономике, опирающейся на рыночные институты в достижении устойчивого снижения уровня бедности и повышения уровня жизни. Данная программа опирается на государственную программу реформ как на важнейший инструмент решения проблемы снижения уровня бедности и экономического развития в долгосрочной перспективе.

Страновая операционная стратегия АБР (СОС) по Узбекистану (февраль 2000г.) предполагает сфокусировать содействие на решении нижеследующих проблем:

- (1) **Основные реформы.** Укрепление институционального потенциала управления через реализацию структурных реформ и создание институциональной базы. Программа предусматривает всестороннее поэтапное реформирование финансового сектора. Адекватное функционирование данного

¹⁰⁰ . См. сноска 119.

сектора исключительно важно для обеспечения жизнедеятельности всех других экономических сфер, включая сельское хозяйство, а также для устранения барьеров на пути развития частного сектора.

- (2) **Минимизация социальных издержек в переходный период и повышение уровня человеческого развития.** Данный аспект включает повышение эффективности использования ресурсов в социальных сферах и социальной защиты, а также развитие рыночных институтов и стратегических направлений. При этом, основное внимание следует уделить реформированию сферы образования наряду с другими сферами, имеющими непосредственное отношение к образованию, как, например, развитие дошкольных учреждений, а также развитию городской инфраструктуры.
- (3) **Региональное сотрудничество.** АБР будет оказывать поддержку в развитии регионального сотрудничества, в частности в сфере транспорта и энергетики. Реализация проектов и программ, направленных на усовершенствование транспортной системы и рынка энергоносителей, как с точки зрения развития инфраструктуры, так и политического курса, играет существенную роль в процессе экономического роста Узбекистана.
- (4) **Поддержка сельскохозяйственного сектора.** АБР будет оказывать содействие в развитии сельскохозяйственных регионов, особенно малообеспеченным семьям, проживающим в данных регионах благодаря (а) разработке и реализации пилотных проектов в сельскохозяйственном секторе с целью демонстрации важности и эффективности конкретных реформ, осуществляемых в данном секторе, и вложения инвестиций в его развитие, (б) оказанию поддержки финансовым институтам, функционирующим в сельских регионах, и (в) непосредственной помощи частному сектору в сельских регионах.
- (5) **Поддержка частного сектора.** Особое внимание будет уделяться беспристрастному вложению инвестиций в проекты, релевантные для программ АБР, реализуемых в государственном секторе, особенно, в сельскохозяйственном секторе, в сфере образования и финансовом секторе.

Рекомендации общего характера

Повышение значимости гендерных вопросов в разработке программы развития должно играть ключевую роль при формировании стратегии планирования интервенции АБР, направленной на достижение гендерного равноправия в Узбекистане. Решение данных проблем окажет позитивное влияние не только на повышение статуса женщин, но и на процессы национального, социального и экономического развития страны. Содействие АБР в эффективном решении гендерных проблем может осуществляться по двум ключевым направлениям: (1) обеспечение должного внимания решению гендерных проблем в рамках каждого предоставляемого АБР кредита; и (2) поддержка и укрепление институционального потенциала правительства в достижении гендерного равноправия. Реализация второго направления требует дальнейшего инвестирования в нижеследующие сферы:

Организационное становление отдела ГИР в процессе развития

Отдел по решению гендерных проблем в процессе развития был создан в рамках Комитета Женщин Узбекистана, на который возложена ответственность за укрепление потенциала Правительства в решении гендерных проблем. Данный отдел является информационным органом, координирующим все мероприятия,

направленные на решение гендерных проблем в республике. Укрепление центральной роли отдела по реализации гендерных проблем в процессе развития и координации вышеперечисленных мероприятий невозможно без развития потенциала данного института, включая стимулирование процесса интеграции гендерных проблем в отраслевые программы. На организационном уровне данному отделу необходимо безотлагательно определить сферу своих полномочий, роль и функции в усовершенствовании процесса координации мероприятий, направленных на решение гендерных проблем в Узбекистане.

Поддержка развития потенциала данного отдела будет не только способствовать решению его первоочередных задач, но и повысит роль Комитета Женщин в укреплении потенциала Правительства в решении гендерных проблем. Достижение вышеперечисленной цели полностью отвечает задачам страновой программы АБР по Узбекистану, определяющей основные экономические реформы в качестве приоритетных сфер содействия. Основные реформы предполагают укрепление институционального потенциала властных структур посредством реализации программы структурных реформ и развития институционального потенциала.

АБР предполагает оказать техническое содействие отделу по решению гендерных проблем в процессе развития в нижеследующих сферах:

- (1) укрепление институциональной основы отдела;
- (2) координация инициатив Правительства в решении гендерных проблем в процессе развития;
- (3) Развитие гендерного потенциала в рамках Правительства и государственных институтов;
- (4) Исследования и публикации по гендерным вопросам; и
- (5) Пропаганда гендерного равенства

Переподготовка высоко квалифицированных женщин в сфере предпринимательства и менеджмента

Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что высокопрофессиональные специалисты женщины стремятся найти малоквалифицированную работу. Данная проблема не является чисто гендерной проблемой, это утрата квалифицированных женщин специалистов и ценных кадров. Необходимо незамедлительно разработать программы переподготовки высоко профессиональных женщин, позволяющие им адаптироваться к спросу на рынке труда. Повышение квалификации женщин предполагает высокий уровень знаний в сфере экономики и права, а также навыки пользования новейшими информационными технологиями.

Наличие хорошо развитой базы профессиональных кадров является основным капиталом, на который опирается страновая программа по Узбекистану в достижении целей развития. Для сохранения профессиональных кадровых ресурсов рекомендуется разработать программы переподготовки, обеспечивающие возможность сохранения высококвалифицированных кадров. В рамках реализуемого проекта рекомендуется, прежде всего, изучить состояние рынка труда с целью определения конкретных учебных программ, отвечающих спросу на рынке труда, во-вторых, обеспечить женщин учебными программами,

необходимыми для переквалификации профессиональных навыков в соответствии с требованиями рынка труда.

Поддержка развития малых предприятий как фактора, стимулирующего создание женщинами микропредприятий.

МСП играют важную роль в создании рабочих мест для женщин и генерации дохода. Участие женщин в небольших торговых операциях и бизнесе способствует повышению благосостояния не только самих женщин, но и семьи в целом. Многие женщины прекрасно владеют различными ремеслами, производством керамики и изделий из дерева, и они могут при соответствующей подготовке, хорошо разработанным бизнес планом и доступом к кредитам создать малые предприятия, которые будут успешно работать.

Вложение инвестиций в открытие женщинами микро предприятий в Узбекистане позволит обеспечить женщин рабочими местами; однако, необходимо в то же время обеспечить им возможность приобрести навыки ведения бизнеса и финансового менеджмента. Кроме того, поддержка развития малых предприятий будет стимулировать появление частного сектора, приоритетного направления страновой программы АБР в Узбекистане.

Содействие АБР в развитии частного сектора предполагает проведение тренинга в таких сферах, как (1) управление финансами и навыки предпринимательства (для мужчин и женщин) и разработка учебных материалов, отвечающих потребностям и опыту женщин; и (2) развитие профессиональных навыков и навыков управления. И, наконец, рекомендуется сочетать оказание поддержки в развитии микро, малых и средних предприятий с реализацией кредитных программ и проектов микро-финансирования.

Разработка программ микро-финансирования для малообеспеченных женщин.

Отсутствие капитала у женщин является основным препятствием на пути создания малых и микро предприятий. В связи с вышесказанным, Правительству Узбекистана рекомендуется создать благоприятные условия для реализации программ микро-финансирования, в частности с точки зрения правовой базы и системы налогообложения, как необходимого фактора развития частного сектора, одного из приоритетных направлений, предусматриваемых страновой программой АБР для Узбекистана.

Однако, для обеспечения максимальной эффективности программ микро-финансирования для женщин, необходима их реализация в более широком контексте, т.е. в сочетании с тренингом по развитию навыков предпринимательства и финансового менеджмента, наряду с профессиональными навыками. Кроме того, программы микро-финансирования должны отвечать конкретным нуждам малообеспеченных женщин, включая профессиональную подготовку в таких сферах, которые в наибольшей степени отвечают ресурсам малообеспеченных женщин, в равной степени учебные материалы должны отвечать опыту и требованиям указанной категории женщин, а схемы микро-финансирования должны быть рассчитаны только для женщин.

Обеспечение высшего и профессионального образования женщин.

Все более широкое распространение, особенно в сельских регионах, приобретает тенденция, характеризующаяся тем, что молодые женщины не стремятся получить высшее или профессиональное образование. Это объясняется такими факторами, как финансовые трудности, возрастающая стоимость образования, географическая несоразмерность, ограничивающая возможность выбора высших и профессиональных учебных заведений в сельских регионах, и традиционное и/или исламистское отношение к необходимости образования для молодых женщин.

Кроме того, необходимо переориентировать девушек в выборе специальности, т.е. уйти от традиционно предпочитаемых сфер для девушек. Необходимо стимулировать стремление девушек получить образование в таких сферах, как экономика и менеджмент, а также в относительно новой сфере, сфере информационных технологий. Предпочитаемые женщинами в настоящее время образовательные программы, такие как здравоохранение, медицина и образование, не отвечают требованиям рынка труда, и таким образом, создают неблагоприятные условия для квалифицированных женщин.

Для сохранения хорошо развитой базы высоко профессиональных специалистов как основы успешного развития страны необходимо установить тесную взаимосвязь между предпочитаемыми женщинами профессиями и требованиями рынка труда. Для достижения вышеназванной цели необходимо: (1) провести исследование, сфокусировав внимание на основных факторах, определяющих решение семьи поддержать стремление дочерей получить высшее образование, или воспрепятствовать этому; (2) исключить из учебных материалов примеры, способствующие стереотипному отношению к профессиям и специализации женщин и мужчин; (3) образовательные программы должны быть подготовлены с учетом существующего спроса на рынке труда и поощрять стремление женщин получить образование в новых профессиональных сферах; и, наконец, (4) для малообеспеченных женщин и женщин в сельских регионах необходимо разработать гибкие, доступные программы профессиональной подготовки (включая, тренинг в сфере предпринимательства, обучение техническим специальностям и т.д.).

Укрепление потенциала НПО в решении гендерных проблем

Как уже указывалось в Главе 1, количество НПО существенно возросло. Рост женских НПО является многообещающим, и многие из них придают огромное значение повышению политического и правового статуса женщин, и имеют широко развитую сеть. Однако определенную озабоченность вызывает отсутствие координации и мелко масштабность проектов, реализуемых НПО. Необходимо также установить более тесные контакты и координацию между Правительством и женскими неправительственными организациями.

Укрепление потенциала НПО имеет исключительно важное значение, поскольку слабое общество это результата слабого руководства. Кроме того, развитие женских НПО важно с точки зрения стимулирования руководящей роли

женщин и участия их в политической жизни общества. Поддержка женских НПО отвечает задачам Национального Плана Действий, предусматривающего оказание поддержки женщинам-лидерам в процессе создания новых женских НПО.

Поддержка проектов в сельскохозяйственной сфере

Процесс приватизации в сельскохозяйственном секторе оказался не релевантным с точки зрения создания рабочих мест и получения дохода в сельских регионах в силу ряда нерешенных проблем, связанных с приватизацией и распределением земли. Однако женщины воспользовались другими возможностями в таких сферах, как переработка продуктов и реализация сельскохозяйственной продукции, выращенной на своих земельных участках. С этой точки зрения частные земельные наделы стали приобретать все большее значение как источники дохода и средства удовлетворения потребностей семьи.

Страновая программа АБР по Узбекистану предусматривает оказание поддержки в развитии сельскохозяйственного сектора. С целью расширения возможностей в получении дохода и повышения качества питания в сельских регионах, АБР предполагает реализацию пилотных проектов в сельскохозяйственном секторе, сфокусированных на оказание поддержки в развитии садоводства на приусадебных участках.

Разработка гендерно-дезагрегированных данных

Значительные успехи были достигнуты в сборе и анализе дезагрегированной гендерной статистики. Департамент статистики при Министерстве макроэкономики и статистики достиг существенного прогресса в институционализации процесса сбора дезагрегированных статистических данных в сфере решения гендерных проблем. При финансовой поддержке ПРООН, Департамент статистики и Отдел по гендерным проблемам в процессе развития Комитета Женщин подготовили доклад по гендерной статистике. Однако, после завершения финансирования многие достижения не получили своего дальнейшего развития.

Техническое содействие в процессе дальнейшей институционализации сбора и сопоставления дезагрегированной гендерной статистики по всем отраслям поможет ликвидировать информационные пробелы в планировании и разработке целенаправленных программ, предусматривающих развитие приоритетных направлений.

Укрепление и развитие институционального потенциала государственных органов и женских НПО, занимающихся решением гендерных проблем в процессе развития.

Как уже указывалось выше, интеграция гендерных проблем в стратегические программы развития является ключевой стратегией планирования содействия АБР, направленного на достижение гендерного равноправия в Узбекистане. Центральные-азиатские республики имеют много общего в плане экономических, политических и социальных трансформаций, осуществляемых на пути перехода к рыночной экономике. Политика социальной защиты советского

времени либо уже не действует, либо недоступна. А в условиях либеральной рыночной экономики ни государство, ни рынок не гарантируют женщинам равных возможностей в принятии участия в общественной жизни. Таким образом, укрепление институционального потенциала правительства и НПО в реализации проектов, направленных на достижение гендерного равноправия, является важнейшим фактором, гарантирующим равноправие женщин в республиках Центральной Азии.

Региональное техническое содействие (РТС) предусматривает оказание поддержки отдельным государствам в развитии потенциала в решении гендерных проблем в процессе развития одновременно с укреплением регионального сотрудничества. Реализация РТС, как указано выше, позволит укрепить региональное сотрудничество и таким образом, решить ключевые задачи, определенные страновой программой АБР в Узбекистане.

Гендерные проблемы в проектах АБР, реализуемых в Узбекистане, 2000-2001гг.

В данном разделе представлен индикативный анализ отдельных проектов, предполагаемых к реализации в период с 2000 по 2001гг. Программа АБР, рассчитанная на один год, разработана с учетом приоритетов Правительства. Перечень гендерных проблем и предполагаемых мероприятий по интеграции данных проблем, безусловно, не носит исчерпывающий характер. Программа свидетельствует и подчеркивает возможность интеграции гендерных проблем в любой проект, даже в такие проекты, которые представляются «нейтральными» с точки зрения решения данных проблем. В анализе, приведенном ниже, указаны те гендерные проблемы, которые требуют безотлагательного внимания.

Проекты, одобренные к реализации, 2000г.

В нижеследующих проектах, одобренных в 2000г., определенные гендерные проблемы могут быть решены в процессе ежегодного обзора хода реализации проектов.

1. Средне -специальное профессиональное образование (Заем 1737)

Основная задача проекта оказать содействие в достижении целей, сформулированных Государственной Программой подготовки кадров, т.е. разработка такой системы образования в Узбекистане, которая будет способствовать получению знаний и навыков, необходимых в условиях рыночно ориентированной экономики.

Гендерные проблемы

Проект имеет непосредственное отношение к решению гендерных проблем. Мониторинг и оценка результативности (МОР) должны включать определение коэффициента обучающихся и получивших образование женщин, и в целом, решение гендерных проблем в процессе развития, уже обсуждавшихся выше. Исследование, проводимое в рамках проекта, предполагает мониторинг и анализ посещаемости занятий в школах, как мальчиками, так и девочками,

отслеживание трудоустройства выпускников, возможности продолжения образования. В числе других вопросов, имеющих непосредственное отношение к решению гендерных проблем, и требующих постоянного мониторинга следует назвать нижеследующие:

- (1) Институционализация стереотипного мышления в отношении образования, выбора профессий и специализации женщин и мужчин;
- (2) Связь действующих в настоящее время учебных программ с требованиями рынка труда, и привлечение женщин к новым профессиональным сферам; и
- (3) Развитие сети неформальных профессиональных, технических и бизнес школ, создание возможностей для продолжения образования в тех сферах, которые в наибольшей степени отвечают интересам женщин.

2. Проект сельскохозяйственного развития Ак-Алтинского района (Проект 30458-01)

Цель проекта – на постоянной основе стимулировать развитие сельского хозяйства. Проект предусматривает нижеследующее: (1) оказание поддержки в переходный период через реформу политики, применяемой в системе государственных закупок, в частности, хлопка и пшеницы, и сведение к минимуму вмешательства государства в дела фермерских хозяйств; (2) восстановление инфраструктуры села с целью повышения урожая зерновых; и (3) укрепление институциональной базы сельских регионов с целью оказания поддержки в развитии частных фермерских хозяйств, улучшения водоснабжения и бесперебойную эксплуатацию ирригационных и дренажных систем после их восстановления.

Гендерные проблемы

Укрепление институциональной базы сельских регионов, в частности консультативных центров по вопросам предпринимательства и ассоциации пользователей водными ресурсами, окажет содействие в развитии частных фермерских хозяйств и обеспечит релевантное управление водными ресурсами в долгосрочной перспективе. Женщины должны принимать активное участие в тренингах и ассоциациях пользователей водными ресурсами. Предполагается, что среди бенефициариев проекта 50% составляют женщины.

3. Второй проект развития малых и средних предприятий (Заем 1799)

Цели данного проекта – (1) стимулировать сбалансированное экономическое развитие и сокращение, таким образом, уровня бедности благодаря оживлению и расширению МСП в частном секторе Узбекистана; (2) усовершенствовать правовую, нормативную и политическую базу МСП; (3) создать дополнительные условия для повышения производительности МСП благодаря связи как с отсталыми, так и передовыми первичными и третичными секторами экономики Узбекистана соответственно; (4) генерировать и сохранять рабочие места; (5) увеличить поступление иностранной валюты благодаря стимулированию экспорта и сбережений, а также развитие импортозамещения; и (6) усовершенствовать посредническую функцию, выполняемую банками Узбекистана.

Проект предусматривает выделение трех кредитных линий участвующим банкам. Приоритеты будут отданы экспортно-ориентированным под-проектам. В рамках проекта предусмотрено оказание поддержки в открытии новых и модернизации и восстановлении уже действующих МСП, что позволит повысить спрос на сельскохозяйственную продукцию, стимулировать разработку природных ресурсов, а также абсорбировать избыточную рабочую силу и повысить эффективность и качество продукции благодаря использованию новых технологий и системы управления МСП.

Гендерные проблемы

Узбекские женщины вообще имеют ограниченный доступ к кредитам, что связано с отсутствием информации о кредитных возможностях, отсутствием залоговых средств и незнанием правил банковских операций. Препоны как внутреннего, так и внешнего характера, ограничивают доступ женщин к кредитам. Сложившаяся ситуация требует сделать банки более доступными для женщин. Для решения данной задачи необходимо:

- (1) ориентировать исполнительные агентства на создание гендерного равноправия в процессе поддержки МСП;
- (2) предоставить поддержку и консультативные услуги, подготовить специальное руководство для женщин-клиентов банка;
- (3) Рассмотреть возможность открытия отдельной кредитной линии или фондов для женщин с целью упрощения банковских процедур и оказания поддержки женщинам-предпринимателям;
- (4) Поддержать развитие бизнес школ, ориентированных на женщин, рассмотреть возможность вложения инвестиций в организацию тренинга (как, например, на разработку учебных пособий, программ подготовки кадров и закупку оборудования); и
- (5) Учитывая участие и заинтересованность женщин в организации малых предприятий и реализации сельскохозяйственной и ремесленной продукции, АБР может рассмотреть возможность организации в рамках проекта выставки оборудования для микропредприятий, например, оборудование по производству продуктов в домашних условиях (для переработки сельскохозяйственной продукции) и ремесленное оборудование (для переработки сырья, как, например, шелка, шерсти, натуральных красителей).

4. Модернизация железных дорог (Заем 1773)

Цель данного проекта – оказание поддержки в процессе экономического развития, ориентированного на снижение уровня бедности, благодаря восстановлению ключевых железнодорожных веток и повышению эффективности железнодорожной системы в целом. Проект предусматривает нижеследующее: (1) повышение мощности железнодорожного транспорта и эффективности перевозок грузов и пассажиров; (2) стимулирование международной торговли благодаря обеспечению доступа к приграничным государствам и морским портам; (3) снижение транспортных расходов; и (4) стимулирование развития институционального потенциала посредством внедрения эффективной системы финансового учета.

Гендерные проблемы

В настоящее время приоритетным направлением является развитие автомобильного транспорта. Однако малообеспеченные семьи практически лишены возможности приобрести автомобиль, поэтому в сельских регионах действующее железнодорожное сообщение играет существенную роль для женщин, зарабатывающих средства к жизни торговлей сельскохозяйственной продукцией, и изделиями ремесленного производства. Часто женщины занимаются перепродажей вещей на рынках отдаленных районов. Для женщин, занимающихся мелкой торговлей сельскохозяйственной продукцией в городах, развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта имеет первостепенное значение. Восстановление железных дорог наряду с усовершенствованием других социальных и экономических сфер, позволит женщинам из бедных регионов вкладывать наличные средства в развитие определенного производства и таким образом генерировать доход.

По этой причине, АБР предполагает рассмотреть конкретную возможность развития потенциала женщин как торговцев и предоставления им льготного доступа к фонду, предусмотренного на развитие малого бизнеса, который должен быть создан в рамках проекта. Кроме того, АБР рекомендует разработку совместных программ в рамках данного проекта и второго проекта развития МСП.

Однако воплощение в жизнь двух целей проекта – компьютеризация системы финансового учета и реализация программы по сокращению штата – приведет к сокращению числа женщин, работающих в настоящее время в компании «Узбекистон Темир Йуллари» (Железнодорожная система Узбекистана). В настоящее время позиции бухгалтеров в основном заняты женщинами. Поэтому, необходимо, чтобы АБР предпринял определенные превентивные меры для решения проблемы занятости женщин в данном секторе, включая переподготовку и предоставление рабочих мест в других отраслях. Первоочередная задача - изучить возможное влияние реализации проекта модернизации железных дорог на решение проблемы занятости женщин.

Займы, предполагаемые в 2001г.

1. Подготовка кадров в системе образования

Основная цель проекта – оказание поддержки в таких ключевых сферах, как (1) распределение и использование кадров; (2) подготовка учителей; (3) обеспечение рабочими местами; и (4) подготовка руководящих кадров в сфере образования. В рамках предполагаемого проекта будет оказано содействие Правительству в повышении качества и снижения стоимости базового образования благодаря повышению эффективности работы как преподавательского, так и вспомогательного персонала.

Проект предусматривает (1) повышение эффективности использования кадров; (2) расширение возможностей прохождения подготовки без отрыва от производства благодаря внедрению дистанционного обучения; (3) распространение новых методик обучения; (4) укрепление и расширение участия сообщества в работе школ; и (5) улучшение условий труда.

Цель проекта – привести базовое образование в соответствие с требованиями современной рыночно ориентированной экономики и демократического общества. Несмотря на то, что образование тесно связано с достижениями экономических целей государства, достижение гендерного равноправия и приоритетного развития системы образования, ориентированного на женщин, в данной сфере только в последнее время признается в качестве задачи первостепенной важности.

Пониманию важности указанной проблемы во многом способствовало создание Республиканского Совета по развитию кадров в сфере образования, в который вошли представители всех заинтересованных сторон. Задача данного Совета - определить возможность интеграции гендерных проблем в достижение общих целей человеческого развития. Наряду с представителями Министерства образования в него на макро и промежуточном уровнях вошли представители Комитета Женщин, Министерства здравоохранения, юстиции, сельского хозяйства и водных ресурсов, а также Министерства труда. Местные НПО, особенно женские организации, должны быть также привлечены к процессу изучения взаимосвязи между образованием и развитием конкретного сектора и решением гендерных проблем. Среди ключевых гендерных проблем, подлежащих решению, необходимо назвать нижеследующие:

- (1) гендерный баланс в преподавательских кадрах;
- (2) гендерный баланс в администрации и на руководящих должностях;
- (3) анализ образовательных материалов с точки зрения предубеждений и стереотипов, настраивающих общество против обучения девочек;
- (4) разработка программ, предотвращающих сексуальное насилие в сфере образования и включение в учебные программы воспитание по взаимоотношениям полов.

2. Развитие кредитных союзов и системы сбережений в сельских регионах

Перед данным проектом стоят следующие цели: (1) оказание поддержки в процессе разработки соответствующей правовой базы и нормативных актов, направленных на создание кредитных союзов и системы сбережений (СКС); (2) анализ и оценка потребностей сельского населения по предоставлению небанковских финансовых услуг; и (3) оказание впоследствии помощи Правительству в подготовке проекта, финансируемого при поддержке АБР.

Проект предполагает создание устойчивой сети небанковских финансовых институтов. Достижению данной цели будет способствовать (1) создание системы СКС, соблюдающих жесткую финансовую дисциплину, обеспечивающую безопасность и надежность сбережений членов данных союзов; (2) развитие кадрового потенциала СКС и подготовка менеджеров; (3) расширение программ помощи неимущим, не имеющим возможность пользоваться услугами государственного финансового сектора, через систему выгодных финансовых услуг, отвечающих требованиям сообщества и микро предпринимателей; и (5) оказание технического содействия в организации тренинга, направленного на

создание отдела по контролю над деятельностью СКС в рамках Центрального Банка Узбекистана.

Гендерные проблемы

Данный проект предусматривает оказание непосредственного влияния на экономическую деятельность женщин. Привлечение женщин к предпринимательству и создание благоприятных условий для семейного бизнеса должны быть приоритетными направлениями при рассмотрении возможности повышения роли женщин в обществе. Основная цель указанных приоритетных направлений – предоставить женщинам более широкий доступ к финансам. До настоящего времени введение системы микрокредитования и микрофинансирования ограничивалось рядом правовых, законодательных и налоговых барьеров. Отсутствие четких нормативов касательно процентных ставок, льготного кредитования, гарантий третьих сторон и залоговой собственности, высокие страховые ставки и непредсказуемость экономической ситуации являются основными преградами на пути развития семейного бизнеса.

Приоритетное внимание следует уделить разработке законодательной и нормативной базы, обеспечивающей женщинам легальный доступ к микрокредитам/микрозаймам, особенно в сельских регионах. Проект АБР по развитию системы сбережений и кредитных союзов в сельских регионах должен использовать возможности женских НПО, уже участвующих в процессе создания кредитных союзов и кредитных объединений. Данные НПО должны принимать непосредственное участие в процессе разработки проектных мероприятий. Это позволит обеспечить тесную взаимосвязь как на базовом и промежуточном уровнях, так и на макро уровне.

При разработке проекта необходимо учитывать гендерный баланс как в процессе выдачи кредитов банками, так и в приватизационном процессе, что позволит избежать дискриминации женщин в выделении кредитов и в процессе приватизации; следует обратиться в налоговые органы с просьбой рассмотреть возможность предоставления налоговых льгот предприятиям, обеспечивающим рабочими местами девушек, а также учебным центрам, особенно в сельских регионах; привлечение представителей органов самоуправления (махалля) и сообществ к реализации вышеназванных рекомендаций.

АБР должен принять во внимание, что размер микрокредита/микрозайма, необходимого для женщин предпринимателей, колеблется в размере от 500 до 1500 долларов США, что идеально соответствует экономической ситуации в Узбекистане.¹⁰¹

¹⁰¹ Рекомендации международной конференции «Женские вопросы, семья и здравоохранение – 2000», 29 марта –1 апреля 2000г. город Бухара, Узбекистан.

Библиография

Доклады

Азиатский Банк Развития. 1999г. обзор экономической ситуации в стране, август 1999г. Манила, АБР

_____ 2000г. Оценка факторов, влияющих на уровень бедности. Дополнительное Приложение, Доклад и рекомендации Президента о развитии малых и средних предприятий. Декабрь 2000г. Манила, АБР

Бюро по гендеру и развитию и Государственный Департамент Статистики. 1999г. Женщины Узбекистана: статистический сборник. Ташкент.

Центр социальных исследований Эксперт. 1999г. Опрос малообеспеченных семей. Совместная оценка уровня бедности в Узбекистане, подготовлена для Доклада о Всемирном Развитии 2000/1.

_____ 1998г. Исследование гендерных проблем в Узбекистане в переходный период. Неопубликованный доклад. Ташкент, октябрь 1998г.

Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 1998г. Доклад о Человеческом Развитии 1998. Ташкент, ПРООН.

_____ 1999г. Доклад о Человеческом Развитии 1999. Ташкент, ПРООН.

Понимание социокультурных факторов, влияющих на демографические характеристики и разработку и реализацию политики и программ народонаселения. Международный семинар, Ташкент, октябрь 1999г.

Комитет Женщин Узбекистана, Бюро по гендерным проблемам и развитию ПРООН. 1999г. Национальная платформа действий по повышению статуса женщин в Узбекистане и повышению роли женщин в жизни общества. Ташкент, сентябрь 1999г.

Комитет Женщин Узбекистана, Бюро по гендерным проблемам и развитию Центр экономических исследований и ПРООН. 1999г. Доклад о статусе женщин в Узбекистане. Ташкент

Всемирный Банк. 1997г. Исследование статуса частного сектора.

Другие источники

Абазов, Рафис. 1997г. Формирование негосударственного сектора и приватизация в Казахстане и Узбекистане, Коммунистическая экономика и экономика преобразований, 9(4): 431-448

_____ 1999г. Стратегия экономического перехода в Кыргызстане, Исследование по Центральной Азии. Оксфорд: Оксфорд, 18(2): 197-223.

Ильхамов Алишер, 1998г. Ширкаты, дехканские хозяйства и другие: реструктуризация фермерских хозяйств в Узбекистане, Исследование по Центральной Азии. Микроформатная публикация 17 (4): 539-560.

Икрамова Ула и Катрин МакКоннелл. 1999г. Женские НПО в новых независимых государствах Центральной Азии. М. Холт Раффин и Дениэл С. В, Гражданское общество в Центральной Азии, Вашингтон Д.С.: Пресс центр Университет Вашингтонской.

Халмурзаев Нурулло. 2000г. Малые и средние предприятия в Узбекистане в переходный период. Исследование по Центральной Азии. Оксфорд: Оксфордская микроформатная публикация, 19(2): 281-296.

Масселл Грегори. 1974г. Сурогат пролетариата: Женщины мусульманки и революционная стратегия в советской Центральной Азии, 1919-1929, Нью-Джерси: Пресс центр Принстонского университета.

Месбахи Мухиддин. 1994. Центральная Азия и Кавказ после распада Советского Союза: Внутренняя и международная динамика, Гейнесвилль: Пресс центр Университета Флориды.

Мунаваров Захид, 1994г. Узбекистан. Центральная Азия и Кавказ после распада Советского Союза: Внутренняя и международная динамика, под редакцией Мухиддина Месбахи. Гейнесвилль: Пресс центр Университета Флориды.

Помфрет Ричард. 1995г. Экономика Центральной Азии. Нью Джерси: Пресс центр Принстонского университета.

Помфрет Ричард и Катрин Андерсон. 2000г. Стратегия экономического развития в Центральной Азии после 1991г., подготовлено для обзора ситуации в Азии, специальный выпуск по Центральной и Восточной Азии, под редакцией Шахрамам Акбарзаде.

Рашид Ахмед. 1994г. Возрождение Центральной Азии: Ислам или национализм?, Лондон и Нью Джерси: Пресс центр Оксфордского университета/США: Зед книги.

Рюлб Хенкс. 1999г. Гражданское общество и личность в Узбекистане: новая роль Ислама, Холт Раффин и Дениэл Во, Гражданское общество в Центральной Азии, Вашингтон Д.С.: Пресс центр Вашингтонского Университета.

Таджибаева Дильдора. Личный доклад. Ташкент.

Приложение 1

Ключевые аспекты Национального Плана Действий по улучшению положения женщин в Узбекистане.

Реализация Национального Плана Действий по улучшению положения женщин в Узбекистане, предусматривает оказание поддержки женщинам Узбекистана, необходимой для достижения определенного прогресса в процессе повышения статуса. Девять приоритетных ключевых сфер, определенных в Национальном Плане Действий, представлены в сжатом виде в Главе 1. Нижеследующие разъяснения предоставляют возможность более детально ознакомиться с указанными приоритетными сферами.

Здоровье женщин

- (1) Уделить особое внимание здоровью женщин всех возрастных групп;
- (2) Разработать конкретные программы борьбы с широко распространенными заболеваниями, такими как рак груди, ВИЧ/СПИД, заболевания сердечно-сосудистой системы и инфекционные заболевания (включая гепатит);
- (3) В тесном взаимодействии с Правительством, Министерством здравоохранения и Министерством высшего и специального образования оказать содействие в повышение уровня знаний населения и студентов высших учебных заведений в сфере оказания первой медицинской помощи;
- (4) Продолжать реализацию мер, инициированных Министерством здравоохранения и другими заинтересованными институтами и направленных на снижение уровня материнской и детской смертности;
- (5) Предоставить беременным женщинам и кормящим матерям бесплатное медицинское обслуживание, гарантированное государством;
- (6) При содействии соответствующих министерств и ведомств организовать производство различных пищевых продуктов, позволяющих улучшить состояние здоровья и питание женщин и детей; и
- (7) Разработать образовательные программы, разъясняющие пагубные последствия табакокурения, алкоголизма и наркомании.

Образование женщин

- (1) Министерство просвещения и Министерство высшего и специального образования должны подготовить данные касательно уровня образования женщин и девочек в городах и сельских регионах; и
- (2) Соответствующие государственные институты и НПО должны осуществлять контроль над соблюдением равноправия в предоставлении возможности получить образование; например, изучить адекватность зарубежных тренингов, организуемых для высококвалифицированных женщин-специалистов, исследовать возможности женщин в плане доступа к информационным технологиям и т.д.

Женщины и экология

Правительство должно неотступно следовать превентивной стратегии, направленной на предупреждение экологических катастроф. Определенные шаги следует предпринять и в плане снижения социального напряжения. Необходимо

- (1) Разработать и реализовать ряд мер по выполнению правительственных гарантий и выплате компенсаций жителям бассейна Аральского моря. Необходимо также разработать специальную программу, ориентированную на женщин, проживающих в районе Аральского моря;
- (2) Открыть специальные пункты по охране окружающей среды в пострадавших регионах и координировать деятельность данных пунктов;
- (3) Разработать основные нормативные акты, обеспечивающие необходимое питание для определенных профессиональных и возрастных групп, в частности для женщин; при разработке указанных нормативов следует учитывать негативное воздействие окружающей среды, проявляющееся в ухудшении питания и увеличении числа заболеваний; и
- (4) И в дальнейшем организовывать экологические конференции и встречи, разрабатывать учебные программы по данной тематике.

Экономический статус женщин и занятость

Правительство должно по-прежнему работать над улучшением условий труда женщин, созданием рабочих мест и осуществлять строгий контроль над выполнением положений Трудового Кодекса. С целью расширения возможностей трудоустройства женщин необходимо реализовать нижеследующие мероприятия:

- (1) Усовершенствовать механизм непрерывного профессионального совершенствования женщин с целью предоставления им возможности конкурировать с мужчинами на рынке труда; и
- (2) Усовершенствовать социальную и правовую базу, стимулирующую реализацию инициатив и механизмов, направленных на повышение компетентности в решении гендерных проблем.

Кроме того, Правительство должно оказать содействие в реализации нижеследующих мер:

- (1) Увеличить поддержку, предоставляемую малообеспеченным слоям населения;
- (2) Создать центры переподготовки для женщин; и
- (3) Создать дополнительные рабочие места для женщин в государственных предприятиях.

Права женщин и участие в процессе принятия решений

Международными гендерными стандартами предусмотрено, что женщины должны составлять не менее 30% персонала любого хозяйствующего субъекта. Именно по этой причине необходимо провести исследование с целью определения и контроля степени участия женщин в выборных органах, политических партиях, Парламенте, Кабинете Министров, министерствах и агентствах, правоохранительных органах, местных органах власти, дипломатических институтах и международных организациях. Для создания условий, стимулирующих желание и возможность женщин занимать руководящие должности, в том числе и в правительственных институтах, необходимо

- (1) Внести поправки в Акт о государственной службе и регламент министерств и агентств, направленные на достижение гендерного равноправия;

- (2) Внести поправки в законодательные акты, направленные на защиту прав и интересов женщин в соответствии с международными конвенциями и соглашениями;
- (3) Разработать и внедрить программу подготовки женщин к руководящей работе в правительственных структурах и обеспечить равные возможности для участия в процессе принятия решений на всех административных уровнях;
- (4) При содействии правительственных институтов, НПО и средств массовой информации повышать уровень образования женщин в правовой сфере; и
- (5) В законодательном порядке создать равные возможности и ввести систему квот, разрешающую избирать женщин в Парламент Узбекистана и другие правительственные органы.

Права девочек

Правительство должно реализовать государственную образовательную программу, направленную на воспитание и осознание девочками национальных и культурных ценностей.

Дискриминация и насилие против женщин

С целью предотвращения насилия против женщин, что считается вопиющим нарушением положений Декларации по Правам Человека, Конвенции ООН по искоренению всех форм дискриминации женщин и т.д. необходимо предпринять нижеследующие шаги:

- (1) Усовершенствовать административный и уголовный кодексы с целью усиления наказания за насилие против женщин, будь то на рабочем месте или в семье, включая вовлечение в проституцию и употребление наркотиков; и
- (2) Усовершенствовать кодекс о семье с целью укрепления прав женщин при вступлении в брак и разводе, включая разделение имущества, возмещение морального и материального ущерба в случае развода по инициативе мужа, повышения статуса женщин в семье, в частности в принятии решений касательно образования детей.

Женщины в средствах массовой информации

Создание образа новой «узбекской женщины» в средствах массовой информации, культуре и искусстве должно способствовать преодолению сложившихся стереотипов. Для этого необходимо:

- (1) Увеличить число специализированных газет для женщин, а также радио и телевизионных программ, посвященных проблемам женщин;
- (2) Разработать всеобъемлющую программу, стимулирующую расширение социальных дебатов по гендерным проблемам и реализуемую через все средства массовой информации;
- (3) Использовать средства массовой информации для разъяснения прав и обязанностей женщин, распространения правовых знаний в сфере равноправия женщин и мужчин, а также обсуждения других гендерных проблем, затрагивающих интересы общества;
- (4) Стимулировать понимание и создавать условия для проведения широкомасштабных дискуссий о роли женщин в обществе, включая

- исторический процесс разделения обязанностей между мужчинами и женщинами, а также острых социальных проблем, связанных с гендерным неравенством; и
- (5) Издавать научные и другого рода публикации, направленные на создание нового образа узбекской женщины.

Женские НПО

С целью стимулирования и укрепления роли женских НПО необходимо:

- (1) Собирать данные и распространять информацию касательно статуса женщин в Узбекистане;
- (2) Совместно с Министерством макроэкономики и статистики провести статистическое исследование и дезагрегированный анализ, основанный на использовании новых методологических подходов;
- (3) Стимулировать деятельность НПО «Женщины и общество», направленную на определение статуса женщин в таких сферах, как экономика, политика, культура, социология, образование и наука, выработать практические рекомендации и разработать механизм укрепления роли женщин в процессе происходящих в Узбекистане демократических преобразований;
- (4) Ежегодно публиковать доклад, освещающий статус женщин в Узбекистане, а также брошюры и буклеты по гендерному анализу; и
- (5) Стимулировать создание НПО и их интеграцию в международное женское движение.

Приложение 2

Женские организации в Узбекистане*

Кризисный Центр «Исеним»

Ул. Каракалпакстан-4, Нукус

Директор: Джигул Хикматова. Тел.: офис: 2222813, домашний: 2179400

Психологическая и медицинская помощь женщинам

Студия для девушек

Ул. Истиклол. дом 69а, Коканд

Директор: Хабиба Абдухакимова тел: офис: (37355) 3-30-13

Помощь женщинам и девушкам в сохранении и овладении древними традициями и ремеслами

Республиканская ассоциация женщин-ученых Каракалпакстана

Ул. Горького. Дом 179а, Нукус, 742000

Президент: Саригул Бахадирова. Тел: офис: (361) 217082-51, факс: 7-72-29

Объединение всех женщин-ученых в процессе создания социальных и экономических условий Республики Каракалпакстан.

Ассоциация деловых женщин, Андижан

Проспект им. Навои, дом 122, Андижан

Председатель: Саидахон Мухитдинова. Тел.: офис: (37422) 5-29-08

Повышение статуса деловых женщин; предоставление деловой информации и организация тренинга для женщин.

Ассоциация деловых женщин, Бешарык

Ул. Им. Сабира Рахимова, Бешарык

Председатель: Озода Каттаходжаева. Тел: офис: (37361) 1-22-00, домашний: 2-25-26

Защита прав женщин; развитие женского предпринимательства

Ассоциация деловых женщин, Бухара

Ул. И. Муминова, дом 2, Бухара, 705018

Председатель: Дильбар Ахмедова. Тел.: офис: (365) 223-60-21

Объединение деловых женщин; предоставление бизнес информации и организация тренинга для женщин.

Ассоциация деловых женщин, Фергана

Ул. Навои. Дом 26, Фергана

Исполнительный директор: Дильбар Саидибрагимова Факс: 24-56-47

Председатель: Манзура Салманова. Тел.: офис: (3732) 24-56-47, домашний: 24-53-11

* Этот список был подготовлен при содействии г-жи Мехри Худайбердиевой, специалиста по гендерным вопросам Представительства АБР в Узбекистане

Информационная, консультативная и юридическая помощь в развитии женского предпринимательства и молодежи в переходный период; тренинг по организации бизнеса, обмен опытом, налаживание деловых связей с зарубежными странами.

Ассоциация деловых женщин, Каракалпакстан

Ул. А. Шамуратова, 86, Кабинет 30, 31, Нукус, 742000

Э-почта: nazira@kkael.silk.org. Факс: 222 94 55

Поддержка деловых женщин; всесторонняя помощь в развитии бизнеса.

Ассоциация деловых женщин, Карши

Карши

Директор: Санталат Ниязметова. Телефон: раб. (37522) 4-44-67, дом. 3-95-39

Информационное, консультативное и юридическое содействие в развитии женского предпринимательства и молодежи в переходный период; обеспечение защиты прав членов Ассоциации.

Ассоциация деловых женщин, Хорезм

Хорезм

Председатель: Клара Джумамуратова. Тел. Раб. (362) 226-44-43, дом. 226-59-12

Консультативное и юридическое содействие в развитии женского предпринимательства и молодежи в переходный период; обеспечение защиты прав членов Ассоциации.

Ассоциация деловых женщин, Коканд

Коканд, ул. Ходжаева дом 73, 713000

Электронная почта: root@bwa.kokand.silk.org

Председатель: Сахибахон Иргашева. Тел. Раб. (37355) 3-25-82

Дом. 3-25-82, факс: 3-25-82

Консультативные услуги для женщин и молодежи в переходный к рыночной экономике период; содействие женщинами и молодежи в период формирования личности.

Ассоциация деловых женщин, Наманган

Наманган, ул. Хуррият, дом. 5

Заместитель директора: Хуриятбону Джураева. Тел. Раб. 4-17-33; 6-40-94

Директор: Мавлюда Абдухалимова. Тел. Раб. (36922) 4-16-42, дом. 4-16-47

Организация тренинга для женщин-предпринимателей и повышение уровня жизни женщин

Ассоциация деловых женщин, Навои

Навои, ул. Халклар Дустлиги (отель «Ёшлик») дом. 134, 1-ый этаж, ком. 105

Председатель: Лариса Юрикова. Тел. Раб. (43622) 4-41-76

Дом. 4-92-95, факс: (3712) 56-81-58

Достижение статуса женщин как предпринимателей, обеспечение бизнес информацией и организация тренинга для женщин Навоийской области.

Ассоциация деловых женщин, Нукус

Нукус, ул. Шамуратова, дом. 86

Электронная почта: kkael@nukus.silk.org

Председатель: Арухан Саекеева. Тел. Раб (361) 222-94-54, факс: 22-94-55

Оказание содействия женщинам в организации бизнеса, подготовке документов, проведение тренинга по основам успешного предпринимательства.

Ассоциация деловых женщин, Самарканд

Самарканд, ул. Кук Сарай, дом 2

Директор: Хадича Джаппарова. Тел. Раб: (3662) 37-06-19

Дом. 38-49-44, факс: (3662) 33-58-51

Информационное, консультативное и юридическое содействие в развитии женского предпринимательства и молодежи в переходный период; обеспечение защиты прав членов Ассоциации.

Ассоциация деловых женщин, Ташкент

Ташкент, ул. Афросиаб, дом. 41, 700015

Председатель: Дильдора Алимбекова. Тел. Раб. 56-65-78, дом.:56-24-51

Информационное, консультативное и юридическое содействие в развитии женского предпринимательства и молодежи в переходный период; обеспечение защиты прав членов Ассоциации.

Ассоциация деловых женщин, Ташкентская область

Ташкент, Зангиатинский район, ул. Амира Тимура, дом.14, 700069

Электронная почта: bwa_obl@bcc.com.uz

Председатель: Гульнора Махмудова. Тел. Раб: 144-33-41

Дом.:58-68-90, факс: 144-33-41

Информационное, консультативное и юридическое содействие в развитии женского предпринимательства и молодежи в переходный период; обеспечение защиты прав членов Ассоциации.

Ассоциация «Восток и женщина»

Ташкент, ул. И. Муминова дом 9

Директор: Манзура Холматова. Тел. Раб.: 62-38-87, дом.: 66-48-64

Факс: 66-48-64

Заместитель директора: Шахло Махмудова

Повышение социального, экономического и культурного статуса женщин Узбекистана.

Региональный Ферганский Центр правовой поддержки женщин и молодежи «Ишонч»

Фергана, ул. М. Касимова

Тел. Раб. (8-373-2) 247656, дом.: 249044, факс: (8-373-2) 247656

Социальная, правовая, экономическая и психологическая поддержка женщин и молодежи.

Центр матери и ребенка

Бешарык, Бешарыкский район

Директор: Рано Абдурахманова. Тел.: раб.: 2-20-03

Улучшение состояния здоровья, планирование семьи и обучение молодежи в сфере сексуальных отношений.

Клуб «Оилам» (Моя семья)

Самаркандский государственный университет, Университетский бульвар, 15

Информационный и консультативный центр, Самарканд, 703004

Электронная почта: sabirov@ksi.ikc.uz

Директор: Тамила. М. Утарова. Тел. Раб.: (3662)351498, 356780

Всесторонняя помощь семьям

Кризисный центр «САБР»

Самарканд, ул. Ахунбабаева, дом 68, 703005

Директор: Мавлюда. Р. Ширинова. Тел.: раб.: (3662) 33-66-66, 33-76-90,

факс: 33-76-90

Эмоциональная и психологическая поддержка женщин и молодежи Самаркандской области

Соглом Авлод Учун, Чиланзарский р-он. Г. Ташкент

Ташкент, 7000003, Чиланзарский район, ул. Алмазар. Квартал Г-9, дом 12

Директор: Машхура Захидова. Тел.: раб.: (3712) 45-56-31

Лечение женщин и детей, помощь малообеспеченным и инвалидам.

Благотворительный Центр «Мехр-Саховат»

Коканд, ул. Хукакдий, дом.7. кв. 28, 713007

Председатель: Венера Ередженова. Тел.: раб.: 35745, дом.: 35745,

Факс: 26924

Правовая, материальная и психологическая поддержка нуждающихся пенсионеров.

Журнал «Арал Кизлари»

Нукус, ул. Шамуратова, дом. 86

Главный редактор: Гулайша Есемуратова. Тел.: раб.: (36122) 30-991

Бухгалтер: Санемгул Мамберьярова

Защита прав женщин Каракалпакстана; предотвращение экологических катастроф: оказание психологической поддержки.

Женская организация «Наргиз»

Сейди, Микрорайон 1, дом 12а, кв. 33

Председатель: Гульбану Чарнева. Тел. Раб.: 2-12-12, дом.: 2-12-32

Сопредседатель: Валентина Марочкина

Помощь одиноким и пожилым людям, поддержка нуждающихся семей.

Информационный центр ассоциации деловых женщин Ферганской области

Фергана, ул. Навои, дом 26

Заместитель директора: Диларом Холматова, факс: 24-56-47

Директор: Рано Акрамова. Тел. Раб.: (3732) 24-56-47

Консолидация женщин-предпринимателей благодаря созданию информационной базы данных, обеспечивающей информационное взаимодействие между региональными структурами Ассоциации деловых женщин; работа со средствами массовой информации, организация тренинга.

Махаллинский женский клуб «Нозигим»

Коканд, ул. Узумзор

Директор: Махбуба Юлдашева. Тел. Раб.: (37355) 3-49-43

Создание инфраструктуры махаллинских комитетов.

Женский клуб в махалле «Нозигим»
Коканд, ул. Ходжаева, 84 а
Всесторонняя помощь женщинам махалли

Комитет женщин, Ферганская область

Фергана, ул. Навои, дом 15
Председатель: Гульнора Марупова. Тел. Раб.: (3732) 24-82-90
Заместитель председателя: Шакахон Мирзабабаева. Тел. Раб.: (3732) 24-34-40
Защита прав женщин; консолидация семьи; защита беременных женщин и детей;
содействие деловым женщинам.

Социальная организация творческих женщин «Золотое наследие Арала»

Нукус, ул. А. Самуратовой 86, 742000
Электронная почта: gulnara@miyras.nukus.silk.org
Председатель: Гульнора Ембергенова
Тел. Раб.: (361) 2174566, дом.: (361) 2290638, факс: (361) 2229515
Улучшение условий жизни женщин и детей в регионе Аральского моря;
экономическая и культурная поддержка.

Женщины-ученые

Нукус, ул. Амира Тимура 179а, 742000
Офис: 2178251, дом.: 2234277
Содействие женщинам-ученым Каракалпакстана.

Ассоциация женщин-ученых, Наманган

Главпочтамт, до востребования, Наманган
Директор: Каримахон Инамова. Тел. Раб.: (36922) 26-488

Союз женщин-предпринимателей

Наманган, ул. Ибрат, дом 5
Директор: Дильбар Зохидова. Тел. Раб.: (36922) 70-498

Женское общество «Бибиханум»

Самарканд, ул. Куксарай, дом 1, 703000
Председатель: Барно Самиева. Тел. Раб.: (3662) 35-21-02, 31-12-62
Финансовая помощь безработным женщинам в кризисной ситуации.

Женский центр «Айол»

Самарканд, ул. Ахунбабаева 66, 703000
Электронная почта: rcentre@sammuni.silk.org
Директор: Виктория Аширова. Тел. Раб. (3662) 33-43-33, 33-09-89
Внедрение социальных инноваций, информационная и образовательная помощь
женщинам и молодежи, направленная на формирование самоанализа и
стимулирование активного участия в демократическом преобразовании общества.

Ассоциация «Иктисодчи Айол» в Самарканде

Самарканд, 703047, ул. А. Тимура 1
Электронная почта: qganieva@samuni.silk.org
Председатель: Гульшара Ганиева. Тел. раб.: (3662) 37-49-32, факс: 31-11-49

Пропаганда, разъяснение и консультации по «ноу-хау» в экономике для деловых женщин

Женский информационный центр

Самарканд, площадь Куксарай, 1

Директор: Виктория Алексеевская. Тел. Раб.: (3662) 35-97-40, дом.: 21-51-56

Обеспечение женщин соответствующей информацией

Женщины и здоровье

Ташкент, Ул. Амира Тимура 74-31

Электронная почта: alex@kalegyn.freenet.uz

Повышение уровня знаний о правах человека, здравоохранении и т.д.

Анонимные психологические и социальные консультации жертвам (женщинам и детям) сексуального насилия

Ташкент, 700000, Квартал Ц-2, дом 8 кв. 41

Директор: Ойбек. К. Наджимов. Тел. Раб.: 55-63-84, дом.: 136-38-92

Ассоциация афганских женщин «Сулх»

Ташкент, 700006, Массив Юнусабад, дом 14

Электронная почта: mehri@silk.org

Оказание содействия женщинам-беженкам в период нестабильной экономики Узбекистана

Центр «Наш дом»

Ташкент

Директор: Наталья Севумян. Тел. Дом.: 162-15-66

Содействие в укреплении экономической и социальной безопасности матерей и детей

Центр женщин-лидеров

Ташкент, 700118, Ул. Юсупова, дом. 1, кв. 222

Электронная почта: mahbuba@freenet.uz

Президент: Махбуба Эргашева. Тел. Раб.: 41-55-07, дом.: 186-17-98

Исполнительный директор: Рахима Назарова. Тел. Раб.: 33-68-74

Повышение правового статуса и благосостояния женщин Узбекистана

Организация молодых женщин «Экофемини»

Чирчик, ул. Шарк, дом 55а, школа 17

Председатель: Зарифа Таккулова. Тел. Раб.: (271) 3-15-48, дом.: 3-31-38

Подготовка учениц средней школы по проблемам экологии и прав человека.

Консалтинговый и исследовательский центр «Камила»

Ташкент, ул. Бабура, дом 21, кв. 30

Электронная почта: ferusa@wed.freenet.uz

Директор: Феруза Абдуллаева. Тел. раб.: (3712)45-05-50, 67-06-17. Дом.: 53-39-00

Женское общество «Мехри»

Ташкент, 700000, Ц 14, дом 19, кв. 25

Электронная почта: mehri@saturn.silk.org

Председатель: Наилья Холмухамедова. Тел. Раб.: 34-05-53, 34-44-36,
факс: 34-44-36

Исполнительный директор: Флора Пирназарова. Тел. Раб.: 137-65-84

Стимулировать участие женщин в общественных движениях; содействие в
устойчивом развитии и совершенствовании духовных ценностей.

Национальный центр по охране здоровья женщин

Ташкент, 700093, ул. Фароби, дом 2

Директор: Димурод Юсупов. Тел. Раб.: 46-47-43, дом.: 79-31-51

Менеджер: Фарида Гатаулина. Тел. Раб.: 121-68-48, 24-04-11

Лечение женщин любого возраста.

Ташкентский городской центр женщин и детей «Сабо»

Ташкент, ул. Пушкина, дом 20. Кв. 122

Директор: Наталья И. Кургановская. Тел. Раб.: 67-21-88, факс: 67-21-88

Женщины и окружающая среда

Ташкент, 700015

Директор: Наталья Муравьева, тел. Раб.: 152-69-71, дом.: 60-06-47,

Факс: 152-69-71

Заместитель: Манзурат Холматова

Исследование роли гендера в экономической, социальной и образовательной
сферах.

Женщины и здоровье

Ташкент

Электронная почта: alex@kolegyn.freenet.uz

Офис председателя: 34-09-40

Женские комитеты Узбекистана

Ташкент, 700078, ул. Фурката, дом 1, кв.408

Электронная почта: dilkab@online.ru

Директор: Дильбар Гулямова. Тел. Раб.: 139-40-42, факс: 139-40-12

Заместитель директора: Диловар Кабулова. Тел. Раб.: 139-40-12, дом.: 41-85-51

Женский ресурсный центр

Ташкент, 700011, ул. Кадири, дом 16, кв. 26

Электронная почта: marfua@freenet.uz

Председатель: Марфуа Тохтаходжаева, тел. Раб.: 41-89-31

Дом.: 35-48-78, факс: 1-89-31

Заместитель директора: Наилья Кочкарова

Информационная работа, направленная на исследование проблем женщин.